



**FONDS DE CONSOLIDATION DE LA PAIX (FCP)**

**BURUNDI**

**PROJET MORALISATION.**

**RAPPORT FINAL**

**Organisme des Nations Unies:**

**PNUD**

**Secteur Prioritaire du FCP**

**Réforme du secteur de sécurité et  
Armes légères**

**Project No. and Project Title:**

**PBF/BDI/B/05**

**“ Promotion de la discipline et amélioration  
des relations entre la Force de Défense  
Nationale ( FDN) et la population à travers la  
moralisation du corps ”**

**Report Number:**

**N° 01**

**Période de rapport:**

**Rapport final**

**Budget du projet (PBF):**

**400,000 dollars**

**Liste des partenaires de mise en oeuvre:**

BINUB/ PNUD

UNICEF, CICR,

Ministère de la Défense Nationale et des  
Anciens Combattants

Le PABV

Le Ministère de l'Intérieur

Le Ministère de l'Environnement

**Couverture du projet:**

Le projet a une couverture nationale

**Abbreviations:**

BINUB: Bureau Intégré des Nations Unies au Burundi

BCB: Banque Commerciale du Burundi

CPC: Comité de Pilotage Conjoint

CTS : Comité Technique de Suivi

MDNAC: Ministère de la Défense Nationale et des Anciens Combattants

PBF: Peace Building Fund

USD: US Dollars (Dollars Américains)

FNL: Front National de Libération

FDN: Force de Défense Nationale

UN: United Nations

OSC: Organisation de la Société Civile

PABV: Projet d'Aménagement des Bassins Versants

CICR: Comité International de la Croix Rouge

UNICEF: Organisation des Nations Unies pour l'Enfance

UGP: Unité de Gestion du Projet

ONG: Organisation Non Gouvernementale

PNUD: Programme des Nations Unies pour le Développement

SSR-SA: Security sector reform-Small Arms

RM: Régions Militaires

**Durée du projet/Clôture du projet:**

Le projet était d'une durée d'une année.

Commencé le 1<sup>er</sup> Mars 2008, il est clos le 31 Décembre 2009.

## RAPPORT NARRATIF.

### I. OBJECTIFS.

#### **Objectifs et résultats attendus du projet :**

##### **A.Objectif global :**

Promouvoir la création d'une armée professionnelle et républicaine en harmonie avec l'ensemble de la population et capable d'accomplir ses missions sur le plan national et international

##### **B. Objectif spécifique :**

Promouvoir la discipline, le respect des droits de la personne humaine et la neutralité politique par le renforcement des connaissances en leadership militaire et en Droit International Humanitaire

##### **C. Résultats attendus :**

##### **Résultat 1**

Le commandement militaire est renforcé à travers le formation des formateurs et la formation en leadership militaire

##### **Résultat 2**

Les acquis des formations sont pérennisés par la mise à disposition des outils pédagogiques.

##### **Résultat 3**

Le changement de comportement des éléments de la FDN en matière de discipline, de leadership militaire, de respect des droits de la personne humaine en général et du genre en particulier, de neutralité politique sont perceptibles et les capacités des structures de commandement renforcées

##### **Résultat 4**

Les missions et le rôle de la FDN sont mieux perçus par la population qui s'apprête à mieux collaborer.

Le projet "**Promotion de la discipline et amélioration des relations entre la Force de Défense Nationale (FDN) et la population à travers la moralisation du Corps**" est financé par le Fonds Fiduciaire pour la Consolidation de la paix au Burundi "

Avec les résultats attendus de ce projet, la consolidation de la paix sera effective car les membres de la FDN auront des acquis propices à la consolidation de la paix dont les diminutions des bavures observées sur le terrain, le respect des droits de l'homme, la professionnalisation du Corps et la neutralité politique .

## **Rôles et responsabilités des principaux partenaires :**

### **-Le Comité de Pilotage Conjoint.**

Le Comité de Pilotage Conjoint est chargé de :

- examiner les propositions de projets pour s'assurer de leur conformité avec le plan prioritaire ;
- approuver les projets présentés au comité et affecter les ressources requises ;
- examiner et approuver les rapports périodiques sur l'état d'avancement des projets ainsi que les rapports d'évaluation de leur impact.

Il est co-présidé par le représentant du Gouvernement et le Représentant Exécutif du Secrétaire Général des Nations Unies au Burundi et il est appuyé par un Bureau d'Appui

### **- Le Comité Technique de Suivi (CTS).**

Le Comité Technique de suivi est établi pour superviser et assurer le suivi du projet .

Il a comme rôle:

- la supervision stratégique de la mise en oeuvre du projet ;
- le suivi régulier des performances ;
- le règlement de tout différend qui pourrait survenir et de faciliter la coordination entre les partenaires et les autres acteurs nationaux ou internationaux impliqués dans la mise en oeuvre du projet.

Ce Comité est composé des représentants de la Présidence de la République, du MDNAC, des ministères partenaires, des pays donateurs, des entités internationales, des OSC et des organisations féminines.

Le CTS est co-piloté par le MDNAC et la section SSR-SA du BINUB.

### **- Le MDNAC**

Le MDNAC est chargé de:

- mettre à la disposition du projet un Directeur National ;
- rendre compte de l'état de mise en oeuvre du projet au CTS ;
- mobiliser à temps les intrants nécessaires de la partie nationale ;
- abriter l'Unité de Gestion et de Coordination

### **- Le BINUB /PNUD**

Le PNUD est une agence des Nations Unies chargée de :

- gérer les fonds alloués au projet ;
- rendre compte des aspects programmatiques et financiers du projet au Siège
- assurer le contrôle de la qualité dans la mise en oeuvre et la gestion du projet.

- **Le CICR**

Le CICR a collaboré avec les gestionnaires du projet pour les enseignements des formateurs ainsi que des militaires sur terrain.

Il a fourni des outils pédagogiques pour mieux assimiler les notions acquises en droit International Humanitaires (films, livrets et autres documentations appropriées)

- **L'UNICEF**

L'UNICEF a participé aux côtés des formateurs pour leur dispenser le module sur les droits des enfants.

- **Le PABV**

Le Programme de l'Aménagement des Bassins Versants est un programme du Ministère de l'environnement qui a appuyé le projet pour mettre à sa disposition des plants forestiers pour son volet reboisement.

Cette activité de rapprochement a été effectuée dans toutes les RM du pays.

- **Le Ministère de l'Environnement**

Le Ministère de l'Environnement a appuyé aussi en plants forestiers (8000 plants d'eucalyptus) pour le reboisement des collines de MBOZA, MUDUBUGU dans la Province de Bujumbura.

- **Le Ministère de l'Intérieur**

Le projet a développé une synergie avec les autorités de ce Ministère et les autorités locales à la base pour ses activités de rapprochement avec la population civile à travers le sport de masse (marche de 12 km ) organisé dans toutes les RM .

## **II. Ressources:**

### **Ressources financières**

Le projet a été adopté avec un budget du Fond Fiduciaire de 400 000 dollars pour l'ensemble des activités. Au niveau de l'exécution budgétaire, l'unité de gestion des projets élaborait un plan de travail annuel budgétisé qu'il soumettait à la Direction du PNUD pour approbation. en cas de révision budgétaire, la même unité la soumettait préalablement au Comité Technique de Suivi pour analyse avant de la faire approuver encore une fois par la Direction.

### **Ressources Humaines:**

#### **Personnel National**

Le staff national du projet est composé par :

- un (01) Coordonnateur des projets responsable de la supervision et la gestion de l'Unité de coordination, le suivi régulier de la mise en oeuvre des projets.
- un (01) Chargé de projet
- Un (01) chargé de l'administration et des finances.

## **Personnel International**

Un (01) Program Manager détaché par la section SSR-SA, est affecté au projet, il coordonne et supervise les activités du projet

### **III. Mécanisme de mise en œuvre et de suivi-évaluation :**

#### **Mécanismes de mise en oeuvre**

Le suivi-évaluation est fait à trois niveaux par :

- le BINUB /PNUD et l'Unité de gestion de projet à travers un chronogramme détaillé de mise en œuvre avec des rapports périodiques narratifs et financiers;
- Le CTS assure un suivi périodique des résultats atteints par le projet ; la revue des rapports produits par l'Unité de Gestion. Il rend compte au Comité de Pilotage Conjoint.
- Le Comité de Pilotage qui évalue l'impact du projet dans le cadre de la mise en oeuvre du Plan Prioritaire pour la Consolidation de la Paix.

Ces trois entités collaborent étroitement. Elles prennent des décisions par consensus pour la bonne marche des activités du projet.

#### **Les procédures d'acquisition des biens et des approvisionnements**

Les fonds alloués au projet sont gérés directement par le PNUD selon ses règles et procédures. Un chargé de l'administration et des finances fournit des données relatives aux activités du projet au PNUD.

Les fournisseurs des services au projet sont choisis sur base d'un avantage comparatif et payé par la Banque partenaire du PNUD à savoir la BCB.

#### **Le système de suivi-évaluation et incorporation des leçons apprises dans le projet**

Le Bureau d'appui du Comité de Pilotage Conjoint supervise les activités de suivi-évaluation des activités de l'Unité de Gestion du projet, du Comité de Suivi Technique et du Comité de Pilotage Conjoint.

Au cours des réunions de ces organes, des recommandations et des orientations ont été faites et ont été exécutées par l'UGP.

Des descentes sur terrain ont été régulièrement effectuées pour vérifier l'exécution des recommandations faites en plus des rapports et comptes rendus fournis par les membres de l'UGP.

L'UGP a toujours adapté les activités du projet selon les grandes leçons apprises au cours de l'exécution du projet et en a informé le CPC et le CTS.

C'est ainsi que des réaménagements des programmes de la deuxième formation des formateurs des officiers ont été effectués surtout quant à la méthodologie et des cas spécifiques à traiter.

En effet, le projet a tenu en considération les recommandations issues de la retraite des formateurs et leurs enseignants de la première phase de formation des formateurs.

Les descentes sur terrain ont permis à l'UGP de constater les lacunes dans les formations organisées par le commandement et a donné des conseils utiles pour les corriger à temps.

## **Rapport sur l'évaluation et leçons apprises sur le projet :**

### **A. Commentaires sur les résultats atteints et leçons apprises :**

#### **3.4.1 Le commandement militaire a été renforcé à travers la formation des formateurs**

L'UGP a formé au total septante (70) officiers formateurs dans tout le pays.

Actuellement chaque Région Militaire est autonome en formateurs. Ces derniers ont formé à leur tour des officiers, des sous-officiers et hommes de rang dans leurs secteurs respectifs.

Le travail de formation des formateurs était de deux mois calendrier.

Les formateurs ont organisé à leur tour des formations adaptées à chaque catégorie de militaires. Ainsi les officiers étaient formés pendant douze jours, les sous-officiers six jours et trois jours pour les hommes de troupe.

Il s'agissait d'insister sur le leadership pour les officiers et hommes de troupe alors que l'on insistait sur la discipline et le code de conduite chez les hommes de troupe.

Au moment de la rédaction de ce rapport, tous les éléments de FDN ne sont pas encore formés suite aux faits et situations suivantes:

- Il y a des militaires qui sont en mission à l'extérieur du pays (en Somalie) : On attend leur retour pour continuer le programme de formation.

- Une partie des éléments des FNL n'est pas encore formée. Des séances sont prévues dans le cadre des formations permanentes du commandement pour harmoniser avec le reste des militaires.

- Une partie des militaires est éparpillée sur terrain surtout dans la 1ère RM est n'est donc pas touché par le programme: on continue à les former par petit nombre.

D'autres programmes vont relayer les formations reçues par les membres de la FDN. Il s'agit notamment de la Coopération Néerlandaise avec le MDNAC en matière de leadership.

#### **3.4.2 Les acquis des formations sont pérennisés par la mise à disposition des outils pédagogiques**

Le projet a distribué des outils pédagogiques produits tels que 46 400 règlements, le code de conduite du militaire traduit en kirundi, langue nationale. Des descentes sur terrain ont été programmées pour voir le bilan



de distribution de ces documents et leur existence dans les camps respectifs du pays.

Le projet a traduit le Code Pénal Militaire et le code de conduite en Kirundi (langue nationale) pour les rendre accessible à toutes les catégories de la FDN (Officiers, sous-officiers et hommes de troupe).

D'autres documents comme le Droit International Humanitaire (DIH), le Règlement sur la discipline, l'organisation des casernes ont été multipliés et mis à disposition du commandement pour les distribuer aux Officiers de la FDN. Ces documents servent de référence aux officiers quand ils enseignent les militaires.

Les documents produits ont eu un effet positif sur les structures de commandement.

Un travail d'actualisation des documents est en cours et est organisé par le Commandement de la FDN.

L'UGP a insisté sur la bonne conservation et l'exploitation des documents fournis notamment par des inspections régulières des ces documents afin que le commandement s'approprie de cet arsenal documentaire.

### **3.4.3 Le changement de comportement des éléments de la FDN en matière de discipline, de leadership militaire, de respect des droits de la personne humaine en général et du genre en particulier, de neutralité politique sont perceptibles et les capacités des structures de commandement renforcés**

Le changement de comportement est un processus long et ambitieux. Il est ambitieux d'évaluer l'impact attendu de ce processus de changement à mi-parcours mais d'ores et déjà l'on peut affirmer qu'il y a des changements d'attitudes par rapport au passé récent :

- la conscience des fautes disciplinaires est visible et les fautes diminuent de plus en plus sur le terrain. En effet le nombre d'infractions commises par les militaires a sensiblement baissé ; sur la période d'octobre 2008 à septembre 2009, les cas de viols commis par les militaires sont passés de 33 cas à 12 cas sur la période. Les cas de meurtre et assassinats sont passés de trente deux cas à treize cas sur la période considérée.
- les militaires sont de plus en plus intéressés par les enseignements reçus et pour la majorité des cas, surtout pour ceux issus des ex-rebelles, les enseignements étaient nouveaux pour eux ;
- la population et l'administration locale sont contentes de la cohabitation avec les militaires et les relations entre ces entités se sont nettement améliorées à cause des rencontres initiées entre la population et les forces de l'ordre avec l'administration et la population à travers les sports de masse et les programmes de reboisement.

Cinq (5) manifestations de marche ont été organisées dans toutes les Régions militaires du pays et un tournoi de football a rassemblé les équipes des quinze provinces du Burundi avec les équipes de chaque région Militaire soit cinq équipes.

Il a été constaté que les fonds alloués à ces activités de rapprochement avec la population sont insuffisants et qu'il faudra à l'avenir les renforcer pour mener plus d'activités et rassembler beaucoup de personnes autour de ces activités.

#### **3.4.4 Les missions et le rôle de la FDN sont mieux perçus par la population qui s'apprête à collaborer avec elle.**

Avec l'aide de ces rencontres avec la population (à travers les sports de masses et les activités de reboisement) la population et les forces de l'ordre ont brisé les barrières de communications entre ces entités et la collaboration s'est installée entre ces communautés.

Les marches et les activités de reboisement initiées à travers toutes les RM du pays ont montré que la population et les militaires pourraient travailler ensemble et développer des initiatives pour raffermir la paix dans leurs entités respectives.

Ce sont des activités à renforcer dans l'avenir pour le renforcement de la concorde nationale.

En général, les résultats sont satisfaisants mais le travail reste à faire car le changement de comportements est un travail à long terme.

#### **IV. Résultats:**

**Résumé des progrès des résultats atteints par rapport aux objectifs escomptés sur la période du rapport.**

**Renforcement des capacités du commandement militaire à travers la formation des formateurs.**

Le projet a formé septante (70) officiers formateurs au total dans le pays.

Ce sont des officiers qui ont un bagage suffisant pour pouvoir disséminer au sein de leurs troupes les enseignements reçus du l'UGP.

**Les acquis des formations sont pérennisés par la mise à disposition des outils pédagogiques.**

En plus des **1140** exemplaires de chaque document ( Code Pénal Militaire traduit en langue nationale , Règlement sur la discipline , règlement sur le Droit International Humanitaire , Règlement sur la discipline , Règlement sur l'ordre au camp ) distribués au commandement et chaque officier de la FDN , d'autres règlements ( **46 400** documents ) ont été produits par le projet au cours de ce dernier trimestre de l'année .

Un dépliant et un code de conduite sont distribués à chaque militaire de la FDN soit **25 000** documents.

**Le changement de comportement des éléments de la FDN en matière de discipline , de leadership militaire , de respect des droits de la personne humaine en général et du genre en particulier, de neutralité politique sont perceptibles et les capacités des structures de commandement renforcés.**

Il est trop tôt de se prononcer sur le changement de comportement des militaires en si peu de temps au risque de se tromper car le changement de comportement est un processus trop long ; mais des signes évidents de changements de comportements sont déjà visibles et encourageants ; si le programme venait à toucher tout le monde, on pourrait mesurer les effets de cette formation sur le changement de comportement des militaires.

**Les missions et le rôle de la FDN sont mieux perçus par la population qui s'apprête à collaborer avec elle.**

On ne peut apprécier la perception de la population sur les missions des militaires pour le moment car le temps est assez court pour juger des changements observés et par ailleurs le projet n'a pas encore touché toutes les couches de la FDN. Cette évaluation pourra se faire dans deux (2) ans pour mesurer l'impact du Projet. Les actions de pérennisation ont été identifiées par le projet qui en a fait part au commandement afin qu'il s'approprie des acquis de ce dernier.

#### **Rapport sur les réalisations des objectifs à court terme du projet :**

Les objectifs à court terme ont été achevés. L'on peut se féliciter des réalisations suivantes :

- Distribution des intrants (houes, semences, produits phytosanitaires) pour les pépinières dans les cinq Régions Militaires ;
- Reproduction de 46 400 règlements distribués à tous les militaires de la FDN ;
- Formation de 70 Officiers formateurs ;
- Inspection de la distribution des dépliants et livrets de code de conduite dans les Régions Militaires ;
- Production de 531 000 plants d'eucalyptus dans les cinq Régions Militaires ;
- Organisation des séminaires d'information des officiers sur la justice militaire, soit 197 officiers formés ;

- Organisation d'un séminaire sur la pérennisation des acquis du projet au profit de la Communauté internationale.

#### **Rapport sur les résultats obtenus par rapport aux activités et les bénéficiaires.**

- Le projet a distribué au Commandement de la FDN 46400 exemplaires de documents et des règlements ;
- Un tournoi de football organisé dans toutes les cinq Régions Militaires du pays ;
- Tous les RM ont fait des pépinières d'arbres forestiers à planter dans les domaines militaires et dans les communes avoisinantes (les résultats chiffrés sont annexés au présent rapport) ;
- Septante (70) formateurs des formateurs ont été formés en deux mois ;
- 85% des effectifs de la FDN sont formés en moralisation ;
- Cinq (5) séminaires sur la justice militaire ont été organisés à l'intention de 197 officiers des cinq (5) Régions Militaires du pays ;
- L'évaluation de changement de comportement serait prématurée étant donné qu'un tel processus assez long à évaluer à moyen terme.

#### **Contraintes observées lors de l'exécution du programme leçons et mesures prises.**

- les effectifs à former sur terrain ne sont pas tous disponibles à cause d'autres missions : Le commandement continuera les formations ;
- Les officiers formateurs se voient confiés d'autres missions en dehors de la formation : Les gestionnaires des personnels devront planifier les mutations ou les promotions en fonction de ces formations pour ne pas perturber les formations ;
- Le niveau des bénéficiaires n'est pas homogène après l'intégration de la FDN : Il faut des séances de rattrapage organisées par le Commandement par le renforcement des capacités

#### **Partenaires principaux et leurs apports pour l'atteinte des résultats.**

- Le BINUB  
Le BINUB donne les moyens financiers et techniques qui permettent d'atteindre les résultats.
- Le MDNAC  
Le MDNAC a appuyé le projet en personnels, en équipements (bâtiment) et collaboration étroite
- Le PABV et le Ministère de l'Environnement
- Ces deux entités ont appuyé le projet en lui fournissant des plants forestiers à planter dans les zones des 5 RM.

- L'administration locale

L'administration locale a mobilisé la population lors des marches organisées dans toutes les Provinces du pays et a participé physiquement également lors des activités de reboisement.

## **V. Futur plan de travail.**

Résumé des actions futures

- Le projet a pris fin ce 31.12.2009. Le Commandement de la Force de Défense Nationale va prendre le relais afin de pérenniser les acquis du projet.
  - Des formations continues de toutes les composantes de la Force de Défense nationale vont continuer dans le cadre des formations permanentes du Commandement ;
  - Renforcer la cohésion et la synergie de la trilogie (militaires, l'administration et la population) par des activités de rapprochement comme le sport, les travaux communautaires, les réunions de sécurité etc ... ;
  - Mettre en place les plants d'eucalyptus produits dans les pépinières dès ce Décembre 2009 ;
  - Rechercher d'autres Bailleurs de fonds pour réaliser d'autres activités similaires que le présent projet
-

## ANNEXES

### ANNEXE 1 : EFFECTIFS FORMES PAR LE PROJET MORALISATION

<b>Bénéficiaires</b>	<b>Effectifs formés</b>
Nombre d'officiers à former	1992
Nombre d'officiers déjà formés	1650
Nombre de jours de formation des officiers	24
Nombre de sous-officiers à former	4332
Nombre de sous-officiers déjà formés	4050
Nombre de jours de formation des sous-officiers	12
Nombre d'hommes de troupe à former	18676
Nombre d'hommes de troupe déjà formés	16080
Nombre de jours de formation des hommes de troupe	3
Nombre d'officiers formateurs	70

### ANNEXE 2 : NOMBRE DE JOURS DE FORMATION DE MASSE PAR THEME.

<b>Thème</b>	<b>Participants</b>	<b>Nombre de jours</b>
Leadership militaire	Officiers	5
	Sous-officiers	2
	Homme de troupe	0
Sensibilisation sur les thèmes transversaux (VIH-SIDA, Hygiène, Genre)	Officiers	5
	Sous-officiers	3
	Homme de troupe	2
Code pénal militaire et discipline	Officiers	2
	Sous-officiers	1
	Homme de troupe	1

**ANNEXE 3 : Nombre de plants forestiers produits par les unités militaires.**

RM	Lieu et site d'implantation	Commune	Province	Quantité de plants d'eucalyptus produits
1 RM	Mujejuru	Mugongomanga	Bujumbura	200 000
	Mudubugu	Mpanda	Cibitoke	90 000
2RM	Mutukura	Cankuzo	Cankuzo	100 000
	Gitega	Gitega	Gitega	5 000
3 RM	Kayanza	Kayanza	Kayanza	15 000
	Ngozi	Ngozi	Ngozi	5 000
4 RM	Karuzi	Karuzi	Karuzi	10 000
	Bwambarangwe	Bwambarangwe	Kirundo	50 000
5 RM	Bururi	Bururi	Bururi	10 000
	Mabanda	Mabanda	Makamba	30 000
	Rukinga	Rumonge	Bururi	16 000 dont 4000 citronniers
<b>Total</b>				<b>531 000</b>

**ANNEXE 4 : Nombre d'officiers formés sur la justice militaire.**

	Effectifs formés par localité			
1RM (30)	Bujumbura	Bubanza	Cibitoke	Bujumbura Mairie
	12	5	8	5
2 RM (26)	Gitega	Ruyigi	Rutana	Cankuzo
	16	4	4	2
3 RM (30)	Mwaro	Kayanza	Ngozi	
	6	10	14	
4 RM (30)	Muyinga	Karuzi	Kirundo	
	12	5	13	
5 RM (27)	Makamba	Bururi		
	12	15		
EMG\$MDNAC	54			

Au total : 197 officiers formés en justice militaire.