

P R O G R A M A  
**ONU-REDD**



# Informe Semestral del Programa Nacional de Panamá

---

Programa ONU-REDD

---

30 de septiembre de 2013

# 1. Situación actual del Programa Nacional

## 1.1 Identificación del Programa Nacional

Por favor identifique el Programa Nacional completando la información solicitada a continuación.

**País:** Panamá

**Título del programa:** Programa Nacional Conjunto de la Naciones Unidas para Reducción de Emisiones provenientes de Deforestación y Degradación de los Bosques (PNC ONU-REDD Panamá)

**Fecha de la firma**<sup>1</sup>: 27 de octubre de 2010

**Fecha de la primera transferencia de fondos**<sup>2</sup>: 18 de noviembre de 2010

**Fecha de finalización según el documento del Programa Nacional:** enero de 2014

**Prolongación solicitada sin costo**<sup>3</sup>: Planificada para diciembre de 2014

**Socios encargados de la ejecución**<sup>4</sup>: ANAM, MEF, COONAPIP

<sup>1</sup> Última firma en el Documento del Programa Nacional

<sup>2</sup> Como se indica en el portal de la oficina del MPTF <http://mptf.PNUD.org>

<sup>3</sup> De ser así, se ruega que suministre la nueva fecha de finalización

<sup>4</sup> Las organizaciones subcontratadas por la unidad de gestión de proyectos o las organizaciones identificadas de manera oficial en el Documento del Programa Nacional para implementar un aspecto definido del proyecto. No incluya las organizaciones de la ONU a menos que se aplique la modalidad de ejecución directa (MED).

## 1.2 Marco de monitoreo

En el cuadro a continuación se solicita información sobre los logros conseguidos durante el periodo que se examina, enero al 30 de junio frente a los objetivos planteados en el plan de trabajo anual. Si no tienen datos para presentar en el periodo que se examina entonces marque N/A. Puede añadir líneas adicionales si es necesario. Para información sobre los medios de verificación, responsabilidades y riesgos y presunciones, consulte el Marco de monitoreo en el documento del Programa Nacional.

<b>Resultado 1: Capacidad institucional establecida para la coordinación y la ejecución eficiente de la estrategia nacional REDD+ de Panamá</b>	
<b>Resultados esperados (Producto 1.1):</b> Marco legal validado para la implementación de la estrategia nacional de REDD+	
<b>Indicadores:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Propuesta de marco legal es aprobada en el 2013 para facilitar la implementación de la Estrategia Nacional REDD+</li> <li>Número de actores relevantes que apoyan la implementación del marco legal REDD+ (este número será determinado durante la fase arranque del proyecto).</li> <li>Acuerdo de consenso sobre el tema de la propiedad del carbono entre todos los actores relevantes alcanzado para el 2013.</li> </ol>
<b>Línea de base:</b>	<u>Línea de base para todos los indicadores:</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>No existe propuesta de marco legal a la fecha</li> <li>No se han identificado beneficiarios.</li> <li>Mientras que algunas organizaciones locales han realizado estudios preliminares sobre la propiedad del carbono, existe todavía confusión sobre cómo encarar este asunto desde el punto de vista legal y operacional.</li> </ul>
<b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b>	
<b>Objetivo anual esperado</b> Propuesta borrador de marco legal de REDD en Panamá para discusión con partes interesadas.	<b>Logro del objetivo anual</b> En esta etapa del programa se requería comenzar la segunda fase del trabajo sobre aspectos legales con miras a identificar el esquema legal y normativo que pudiera ser aplicado para la implementación de un programa REDD+ en Panamá. Sin embargo esta actividad no fue llevada a cabo debido a la suspensión de nuevas actividades del PNC a raíz del conflicto con COONAPIP.
<b>Resultados esperados ( Producto 1.2):</b> Marco operacional para la implementación de la estrategia nacional de REDD+	
<b>Indicadores:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Número de políticas sectoriales que incluyen consideraciones REDD+</li> <li>La inversión del Estado aumenta para apoyar la implementación de la Estrategia Nacional REDD+</li> <li>Comité Nacional REDD+ facilita la coordinación entre actores relevantes para la implementación de la Estrategia Nacional REDD+</li> <li>Formulación de la Estrategia Nacional REDD+ basada en los resultados y consensuada con los principales actores sociales.</li> </ol>
<b>Línea de base:</b>	<u>Línea de base para todos los indicadores:</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>A ser determinado durante la fase inicial de la actividad.</li> <li>A ser determinado durante la fase inicial de la actividad.</li> <li>El Comité Nacional REDD, aún no ha sido establecido.</li> <li>No existe una estrategia nacional REDD.</li> </ul>
<b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b>	

<p><b>Objetivo anual esperado</b></p> <p>Formulación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.</p> <p>Estimación de costos de oportunidad de un Programa REDD+ en Panamá.</p> <p>Estimación de Escenarios de Desarrollo en Panamá e impacto sobre un programa REDD+.</p> <p>Estimación de co-beneficios de un programa REDD+ en Panamá.</p>	<p><b>Logro del objetivo anual</b></p> <p>Se prosiguió parcialmente con la hoja de ruta para la formulación de la Estrategia Nacional REDD+, que estipulaba la realización de la III sesión de la Mesa Nacional REDD+ para marzo de 2013; para ello se programaron y realizaron 4 reuniones de submesas, con los siguientes objetivos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Brindar información sobre mecanismos de REDD e iniciativas del programa</li> <li>• Presentar el marco conceptual del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF) y Monitoreo y Medición, Reporte y Verificación (M y MRV) en Panamá</li> <li>• Presentar avances del mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra 2012</li> <li>• Presentar el Sistema Satelital del Monitoreo de la Tierra</li> <li>• Informar sobre los niveles de referencia de emisiones para REDD+ Panamá</li> <li>• Compartir resultados de la construcción de escenarios de desarrollo en Panamá y su impacto sobre cobertura boscosa y obtener insumos de retroalimentación.</li> <li>• Compartir resultados de la estimación de costos de oportunidad de cambio de uso de la tierra y obtener insumos de retroalimentación.</li> <li>• Informar sobre el proceso de la formulación y marco conceptual de la Estrategia Nacional REDD (ENREDD), visión y misión.</li> <li>• Definir en consenso las propuestas de cada submesa sobre visión y misión para ENREDD- Panamá</li> </ul> <p>Las reuniones se realizaron en las siguientes fechas con la siguiente participación:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Submesa MRV el 28 de febrero 2013 (30 personas).</li> <li>2. Submesa de Acciones Tempranas el 7 de marzo 2013 (13 personas).</li> <li>3. Submesa de Comunicación y Capacitación el 12 de marzo 2013 (11 personas).</li> <li>4. Submesa de Asuntos Económicos y Sociales el 14 de marzo 2013 (10 personas).</li> </ol> <p>El trabajo de participación y consulta por medio de reuniones de mesas y submesas está temporalmente en pausa debido a la suspensión de nuevas actividades del programa.</p> <p>Se produjo el primer informe sobre costos de un programa REDD+ en Panamá, el cual aportó resultados importantes en términos de revelar el nivel de incentivos económicos requeridos para influenciar patrones de deforestación en el país. Se produjeron también proyecciones de cobertura forestal al 2028 con base en diferentes escenarios de desarrollo. En este proceso estuvo involucrado personal técnico de PNUMA, Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), Alianza Forestal para los Bosques Tropicales Marginales (ASB) y la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM). Para la obtención de datos se revisó información estadística oficial sobre producción, costos, precios y rendimientos, y tecnologías, entre otros. También en este proceso, fueron obtenidos y analizados datos sobre proyectos de desarrollo de infraestructura vial, hidroeléctricas y proyectos mineros, para los próximos años, que permitieron generar escenarios distintos al modelo tendencial de deforestación, basado en los datos históricos de uso de la tierra. La estimación de contenidos de carbono por categorías de uso de la tierra se realizó provisionalmente mediante información obtenida de mapas pantropicales. Esto fue complementado con información técnica nacional disponible e información bibliográfica. Los resultados preliminares estuvieron disponibles a junio del 2013. Los resultados demuestran que los proyectos de desarrollo en curso tendrían un impacto significativo en la superficie de bosque y por consiguiente en un programa REDD+ en Panamá. Estos resultados también indicaron que la definición de un nivel de referencia deberá tomar en cuenta no sólo promedios históricos sino también circunstancias nacionales referentes al futuro desarrollo del país. Finalmente, durante el período de reporte se preparó una primera versión de mapas sobre beneficios múltiples en el país.</p>
<p><b>Resultados esperados ( Producto 1.3): Capacidades sectoriales, institucionales, municipales e individuales fortalecidas</b></p>	

<b>Indicadores:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Programa de Capacitación Nacional</li> <li>2. Programa de Campaña Nacional de Comunicación</li> <li>3. Plan Nacional de Consulta definido con su protocolo</li> <li>4. Número de representantes de los actores relevantes que tienen la capacidad para ejecutar la Estrategia Nacional REDD+ (meta será definida durante la fase de arranque del proyecto)</li> </ol>
<b>Línea de base:</b>	<p><u>Línea de base para todos los indicadores:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- No existe un Plan Nacional de Capacitación</li> <li>- No existe un Plan Nacional de Comunicación</li> <li>- No existe un Plan Nacional de Consulta</li> <li>- A ser determinado durante la fase inicial de la actividad.</li> </ul>
<b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b>	
<p><b>Objetivo anual esperado</b></p> <p>Plan Nacional de Capacitación en Cambio Climático y REDD+</p> <p>Materiales para el desarrollo de capacidades diseñados y mecanismo para la implementación del plan de desarrollo de capacidades identificado.</p> <p>Programa de Comunicación formulado y en ejecución.</p> <p>Plan Nacional de Consulta formulado y en ejecución.</p>	<p><b>Logro del objetivo anual</b></p> <p>El fortalecimiento de las capacidades sectoriales, institucionales, municipales e individuales inició con un diagnóstico de necesidades y capacidades<sup>5</sup> para la construcción de materiales de formación en cambio climático y REDD+ (llevado a cabo en diciembre de 2012) en el que participaron funcionarios locales de la Autoridad Nacional del Ambiente, incluyendo funcionarios de la Comarca Ngäbe Bugle, gremios de campesinos, líderes de las comunidades indígenas y sus asesores; y líderes campesinos de Darién. El ejercicio de diagnóstico permitió constatar que aún no existen suficientes claridades sobre los mecanismos concretos de implementación de desarrollo de capacidades en un futuro programa REDD+ en Panamá. También se detectó que la temática de REDD+ generó tensiones entre los diferentes grupos que participaron del diagnóstico, por lo cual se propone que el trabajo en capacitación permita acercar a las comunidades y generar procesos de diálogo desde el reconocimiento de los valores, intereses y necesidades del otro.</p> <p>El plan de comunicación se planteó en 4 líneas estratégicas, a saber: comunicación interna, imagen corporativa y visibilidad, comunicación para el desarrollo, y comunicación para los tomadores de decisiones y donantes. Los logros durante el periodo son los siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Guía de identidad gráfica de REDD+ Panamá y protocolo de actuación</li> <li>• Diseño y preparación de la página Web REDD+ Panamá</li> <li>• Elaboración del paquete gráfico con afiche y carpeta REDD+ Panamá, cuñas de radio, participación en ferias nacionales y eventos REDD en conjunto con ANAM.</li> </ul> <p>La elaboración del Plan Nacional de Consulta ha sido suspendida hasta nuevo aviso.</p>
<b>Resultados esperados ( Producto 1.4): Un sistema de pago y de distribución de beneficios validado y operacional</b>	
<b>Indicadores:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Una estrategia de pago y distribución de beneficios finalizada y validada a nivel nacional para el 2012.</li> <li>2. Unidad operativa para facilitar y monitorear los pagos y su distribución equitativa establecida en el 2012.</li> <li>3. Acuerdo entre los actores relevantes sobre el mecanismo de pagos y la metodología de evaluación de costos y distribución de beneficios.</li> </ol>

<sup>5</sup> [Informes\Talleres de Diagnóstico Participativo-Escuela Virtual PNUD.pdf](#)

<p><b>Línea de base:</b> Las líneas de base son una medida del indicador cuando comienza el Programa Nacional</p>	<p><u>Línea de base para todos los indicadores:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- No existe una estrategia de pagos y distribución de beneficios.</li> <li>- No existe una entidad encargada de facilitar y monitorear pagos y su distribución equitativa.</li> <li>- No existe mecanismo de pago acordado.</li> </ul>
<p><b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b></p>	
<p><b>Objetivo anual esperado</b> Se espera contar para el fin del Programa con una Estrategia validada sobre la distribución de beneficios y la designación de una entidad responsable de su monitoreo.</p> <p>No se contempló trabajo en este punto durante el período.</p>	<p><b>Logro del objetivo anual</b> No se realizaron trabajos respecto a este punto durante el semestre.</p>
<p><b>Resultado 2: Capacidad técnica para monitorear, medir, informar y verificar la reducción de emisiones de la deforestación y degradación del bosque</b></p>	
<p><b>Resultados esperados ( Producto 2.1):</b> Un sistema nacional de inventario y monitoreo forestal y de Carbono</p>	
<p><b>Indicadores:</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sistema nacional diseñado en el 2012.</li> <li>2. Un proyecto piloto demostrativo para el inventario y monitoreo forestal y de carbono.</li> <li>3. Número de actores locales indígenas y otros relevantes capacitados para el 2012 en el inventario, monitoreo y evaluación forestal y de carbono.</li> <li>4. Métodos para estimación de biomasa y carbono elaborados en el 2012.</li> <li>5. Resultados analizados y disponibles sobre biomasa forestal y carbono en 2012.</li> </ol>
<p><b>Línea de base:</b></p>	<p><u>Línea de base para todos los indicadores:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- No hay un sistema de monitoreo forestal y de carbono.</li> <li>- No hay proyectos demostrativos.</li> <li>- No hay actores capacitados.</li> <li>- Hay métodos genéricos pero requieren validación y adaptación al contexto de Panamá y al sistema nacional de monitoreo forestal.</li> <li>- No hay resultados disponibles.</li> </ul>
<p><b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b></p>	

<p><b>Objetivo anual esperado</b></p> <p>Al finalizar el Programa se cuenta con un Sistema Nacional de Inventario y Monitoreo Forestal y de Carbono, con metodología y protocolos establecidos, equipamiento necesario y personal técnico capacitado de instituciones nacionales, actores locales y otros actores relevantes.</p> <p>Logros esperados para el período del 2013:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Finalizada versión digital (al menos de la cobertura boscosa) del mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra 2012</li> <li>- Levantadas 50 unidades de muestreo (UM) de la fase piloto del Inventario Nacional Forestal y de Carbono INFC)</li> <li>- Propuesta metodológica para el monitoreo satelital de cambios en la cobertura boscosa</li> <li>- Fortalecimiento de ANAM con metodologías de interpretación y análisis de datos satelitales</li> <li>- Adquirido equipo y disponible software para establecer un portal de datos geográficos (geo-portal web); definidos requerimientos para su implementación y elaborados diseño conceptual de la base de datos y el geo-portal</li> <li>- Fortalecimiento y desarrollo de capacidades para inventarios forestales y de carbono, monitoreo satelital, fotointerpretación y en Sistemas de Información Geográfica (SIG).</li> </ul>	<p><b>Logro del objetivo anual</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sistema de clasificación de cobertura y uso de la tierra, y definiciones de las categorías, elaborado y aprobado por la ANAM el 8 de marzo de 2013.</li> <li>- 50% de avance en la interpretación de las imágenes de satélite para el mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra 2012, incluyendo relleno de áreas con nubes con fuentes secundarias; seleccionadas y visitadas áreas de entrenamiento para corroborar y mejorar la clasificación por medio del establecimiento de un catálogo. Organizado el equipo técnico y establecido el flujo de trabajo para el logro de los avances indicados.</li> <li>- Acuerdo con el Herbario de la Universidad de Panamá establecido el 8 de abril de 2013 para procesar y verificar identidad taxonómica, en sus instalaciones, del material vegetal recolectado en el INFC y conservar una muestra testigo de cada una de las especies arbóreas inventariadas con el objetivo de aumentar la representatividad de las mismas dentro del Herbario.</li> <li>- Acercamientos con administraciones regionales de ANAM y grupos indígenas para brindar inducción sobre ONU-REDD Panamá y el INFC, y en el caso de ANAM, lograr apoyo logístico, para visitas de reconocimiento a UM y para el levantamiento de campo; estos acercamientos fueron realizados durante los meses de enero a marzo 2013. En el caso de los grupos indígenas (entre enero y febrero), además de informar a las dirigencias sobre el INFC, identificar empresas y organizaciones locales para el levantamiento de campo.</li> <li>- Levantadas 9 UM de la fase piloto del INFC por medio del equipo ONU-REDD Panamá de ANAM y FAO para probar y ajustar la metodología, mejorar la estimación de tiempos y costos, conocer la variabilidad del carbono, y aumentar la capacitación de los técnicos de las administraciones regionales de la ANAM. No fue posible realizar el levantamiento previsto de las UM de la fase piloto del INFC debido a la suspensión de nuevas actividades del programa establecida luego de las denuncias de COONAPIP, y que incluyeron la contratación de empresas forestales para la toma de datos del Inventario.</li> <li>- Propuesta metodológica para análisis multitemporal de cambios de la cobertura boscosa desarrollada en junio 2013, incluyendo el mapa anual de cambios, a través de una comparación multitemporal de imágenes (Landsat, DMC, otros) y el mapa de deforestación histórica, aplicando la misma metodología.</li> <li>- Adquirido, instalado y configurado en ANAM el servidor de datos para el geo-portal, instalado el software donado para el manejo de datos.</li> <li>- Segundas capacitaciones en fundamentos de teledetección (enero-febrero 2013), y metodologías para el Inventario nacional forestal y de carbono (abril 2013), así como en técnicas de herbario (mayo 2013), dirigidas a funcionarios de ANAM tanto del nivel central como regional, funcionarios del proyecto Corredor Biológico Mesoamericano y de la Universidad de Panamá, principalmente.</li> </ul>
<p><b>Resultados esperados ( Producto 2.2):</b> Establecer un escenario de emisiones de referencia<sup>6</sup></p>	
<p><b>Indicadores:</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Línea base establecida para el 2012.</li> <li>2. Número de actores relevantes capacitados en el diseño de escenarios de referencia (la meta será definida en el arranque del proyecto).</li> <li>3. Escenario de emisiones de referencia definido para el 2012.</li> </ol>
<p><b>Línea de base:</b> Las líneas de base son una medida del indicador cuando comienza el Programa Nacional</p>	<p><u>Línea de base para todos los indicadores:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- No hay línea base.</li> <li>- No hay actores locales capacitados.</li> <li>- No hay escenarios de emisiones de referencia.</li> </ul>
<p align="center"><b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b></p>	

<sup>6</sup> Los términos “escenario de emisiones de referencia” y línea base ya no forman parte de la terminología utilizada en las negociaciones REDD+. Para fines de esta matriz de monitoreo se les considera a ambos sinónimos de los términos “niveles de referencia forestales (NR)” y niveles de referencia forestales (NRF)”.

<p><b>Objetivo anual esperado</b> La Estrategia Nacional REDD+ incorpora NR/NRE nacionales validados.</p> <p>Logros esperados en el periodo 2013 incluyen primeras estimaciones de emisiones evitadas como insumo para la discusión de estrategia REDD+ nacional</p>	<p><b>Logro del objetivo anual</b> Durante el periodo de reporte se lograron estimaciones de emisiones reducidas bajo diferentes suposiciones de líneas base ajustadas a las circunstancias nacionales. Estos resultados necesitaron de un análisis de deforestación histórico junto con proyecciones a futuro en presencia de diferentes proyectos de desarrollo económico e infraestructura rural con estimaciones preliminares de carbono para diferentes tipos de uso de tierra en el país.</p>
<p><b>Resultados esperados ( Producto 2.3): Un sistema de contabilidad de carbono y generación de información de emisiones</b></p>	
<p><b>Indicadores:</b></p>	<p>1. Un sistema de contabilidad de carbono definido para el 2013. 2. Una unidad nacional de GEI establecida y en funcionamiento en el 2013.</p>
<p><b>Línea de base:</b></p>	<p><u>Línea de base para todos los indicadores:</u> - No hay un sistema de contabilidad de carbono. - No hay una oficina de inventario GEI.</p>
<p><b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b></p>	
<p><b>Objetivo anual esperado</b> (El nivel de mejora al que se desea llegar al finalizar el periodo que abarca el informe de acuerdo con el plan de trabajo anual del Programa Nacional.)</p> <p>Para el final del programa se cuenta con un sistema de contabilidad de carbono validado y una unidad nacional de GEI establecida y en funcionamiento.</p>	<p><b>Logro del objetivo anual</b></p> <p>No se contempló trabajo en esta área durante el año 2013.</p>



### 1.3 Información financiera

En el cuadro a continuación, sírvase proporcionar información actualizada sobre las actividades terminadas basándose en el Marco de Resultados incluido en el documento firmado del Programa Nacional (para los programas que han tenido una revisión substantiva se ruega incluya una nota de pie de página o referencia utilizando el lenguaje acordado) así como datos sobre fondos programados, comprometidos y desembolsados. En el cuadro se pide información sobre los avances financieros acumulados durante la implementación del Programa Nacional a finales del periodo que se examina (entre otros, todos los desembolsos que se han acumulado en el año). Puede añadir líneas adicionales si es necesario.

#### Definiciones de las categorías financieras:

- *Compromisos*: Incluyen todas las cantidades comprometidas hasta la fecha. El compromiso es la cantidad por la que se ha formado contratos jurídicamente vinculantes y que han sido incluidos en los sistemas financieros de las Agencias, entre otros, los compromisos multianuales que pueden desembolsarse en los años a venir.
- *Desembolsos*: Cantidad pagada a un proveedor o entidad por bienes recibidos, labores o servicios realizadas o ambas cosas (no incluye obligaciones por liquidar)
- *Gastos*: El total de los compromisos y los desembolsos

RESULTADO DEL PROGRAMA	ORGANIZACIÓN DE LA ONU	AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN					
		Presupuesto aprobado <sup>7</sup>	Cantidad transferida del MPTF al Programa (A)	Gastos acumulados hasta el 30 de junio de 2013			
				Compromisos (B)	Desembolsos (C)	Total de gastos (D) (B+C)	% de entrega (gasto total/Presupuesto) D/A
1.1. Marco legal validado para la implementación de la estrategia nacional REDD+	FAO		0.00	0.00	0.00	0.00	n.a.
	PNUD	75,701	45,000.00	8,650.11	17,977.76	26,627.87	59.17
	PNUMA	302,804	85,000.00	0.00	30,000.00	30,000.00	35.29
<i>Subtotal</i>		<i>378,505</i>	<i>130,000.00</i>	<i>8,650.11</i>	<i>47,977.76</i>	<i>56,627.87</i>	<i>43.56</i>
1.2. Marco operacional para la implementación de la estrategia nacional de REDD+	FAO		0.00	0.00	0.00	0.00	n.a.
	PNUD	692,337	452,000.00	135,603.00	211,228.03	346,831.03	76.73
	PNUMA	173,084	412,500.00	315,782.88	146,717.12	462,500.00	112.12
<i>Subtotal</i>		<i>865,421</i>	<i>864,500.00</i>	<i>451,385.88</i>	<i>357,945.15</i>	<i>809,331.03</i>	<i>93.62</i>
1.3 Capacidades sectoriales, institucionales;	FAO		0.00	0.00	0.00	0.00	n.a.

<sup>7</sup> Según el Submission Form y documento de proyecto.

RESULTADO DEL PROGRAMA	ORGANIZACIÓN DE LA ONU	AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN					
		Presupuesto aprobado <sup>7</sup>	Cantidad transferida del MPTF al Programa (A)	Gastos acumulados hasta el 30 de junio de 2013			
				Compromisos (B)	Desembolsos (C)	Total de gastos (D) (B+C)	% de entrega (gasto total/Presupuesto) D/A
municipales e individuales fortalecidas para la implementación de la estrategia nacional de REDD+	PNUD	956,215	240,000.00	41,031.98	376,416.42	417,448.40	173.94
	PNUMA	50,327	64,000.00	20,000.00	65,500.00	85,500.00	133.59
<i>Subtotal</i>		<i>1,006,542</i>	<i>304,000.00</i>	<i>61,031.98</i>	<i>441,916.42</i>	<i>502,948.40</i>	<i>165.44</i>
1.4. Un sistema de pago y de distribución de beneficios validado y operacional	FAO		0.00	0.00	0.00	0.00	n.a.
	PNUD	207,851	110,000.00	21,000.00	15,128.54	36,128.54	32.84
	PNUMA	51,963	16,500.00	0.00	0.00	0.00	0.00
<i>Subtotal</i>		<i>259,814</i>	<i>126,500.00</i>	<i>21,000.00</i>	<i>15,128.54</i>	<i>36,128.54</i>	<i>28.56</i>
2.1. Un sistema nacional de inventario y monitoreo forestal y de Carbono	FAO	1,788,785	1,455,000.00	189,528.00	884,253.00	1,073,781.00	73.80
	PNUD		0.00	0.00	0.00	0.00	n.a.
	PNUMA		0.00	0.00	0.00	0.00	n.a.
<i>Subtotal</i>		<i>1,788,785</i>	<i>1,455,000.00</i>	<i>189,528.00</i>	<i>884,253.00</i>	<i>1,073,781.00</i>	<i>73.80</i>
2.2. Establecer un escenario de emisiones de referencia	FAO	70,094	60,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	PNUD		0.00	0.00	0.00	0.00	n.a.
	PNUMA	210,280	146,000.00	30,983.66	134,661.00	165,644.66	113.46
<i>Subtotal</i>		<i>280,374</i>	<i>206,000.00</i>	<i>30,983.66</i>	<i>134,661.00</i>	<i>165,644.66</i>	<i>80.41</i>
2.3. Un sistema de contabilidad de carbono y generación de información de emisiones	FAO	186,916	55,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	PNUD		0.00	0.00	0.00	0.00	n.a.
	PNUMA	186,916	55,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
<i>Subtotal</i>		<i>373,832</i>	<i>110,000.00</i>	<i>0.00</i>	<i>0.00</i>	<i>0.00</i>	<i>0.00</i>

RESULTADO DEL PROGRAMA	ORGANIZACIÓN DE LA ONU	AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN					
		Presupuesto aprobado <sup>7</sup>	Cantidad transferida del MPTF al Programa (A)	Gastos acumulados hasta el 30 de junio de 2013			
				Compromisos (B)	Desembolsos (C)	Total de gastos (D) (B+C)	% de entrega (gasto total/Presupuesto) D/A
<b>Costos indirectos (7%)</b>	FAO	143,206	109,900.00	0.00	61,897.71	61,897.71	56.32
	PNUD	135,247	59,290.00	0.00	43,452.55	43,373.12	73.29
	PNUMA	68,276	54,530.00	25,673.66	26,381.47	52,055.13	95.46
<i>Subtotal</i>		346,729	223,720.00	25,673.66	131,731.73	157,325.96	70.36
	<b>FAO (Total)</b>	<b>2,189,000</b>	<b>1,679,900.00</b>	<b>189,528.00</b>	<b>946,150.71</b>	<b>1,135,678.71</b>	67.60
	<b>PNUD (Total)</b>	<b>2,067,350</b>	<b>906,290.00</b>	<b>206,285.09</b>	<b>664,203.30</b>	<b>870,488.39</b>	96.05
	<b>PNUMA (Total)</b>	<b>1,043,650</b>	<b>833,530.00</b>	<b>392,440.20</b>	<b>403,259.59</b>	<b>795,699.79</b>	95.46
	<b>Gran TOTAL</b>	<b>5,300,000</b>	<b>3,419,720.00</b>	<b>788,253.29</b>	<b>2,012,399.45</b>	<b>2,800,652.74</b>	81.93

## 2. Avances en el Programa Nacional

Las preguntas en la sección 2 buscan capturar los avances y desafíos a los que se ha enfrentado el Programa Nacional durante el periodo que se examina. También buscan recopilar información sobre la coordinación, titularidad nacional y eficacia del desarrollo, así como comunicación entre las agencias. Por favor proporcione sus respuestas después de cada pregunta.

### 2.1 Descripción de los progresos, dificultades y medidas de contingencia

En las secciones a continuación se pide una breve descripción de la evolución en la ejecución de las actividades, la generación de productos y el logro de resultados, así como las medidas de contingencia planeadas para su mejora.

#### 2.1.1 Sírvase facilitar una breve evaluación general de hasta qué punto ha avanzado el Programa Nacional en cuanto a los resultados y productos esperados y a las oportunidades y desafíos. Si procede, rogamos facilite ejemplos (300 palabras).

Durante el periodo de reporte el Programa Nacional Conjunto (PNC) se vio afectado por el retiro de la COONAPIP<sup>8</sup>, lo que resultó en la suspensión de nuevas actividades del programa y en particular la suspensión de actividades con pueblos indígenas, llevada a cabo en marzo de 2013. Las actividades que se realizaron durante el semestre se centraron en (i) el desarrollo de análisis y productos que ya estaban bajo implementación, (ii) una investigación de las denuncias realizadas por COONAPIP, (iii) y una evaluación de medio término del programa.

La sección 1.2 de este reporte (Marco de Monitoreo) describe los análisis y productos realizados en el semestre. Entre ellos se destacan el avance en el mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra, la toma de datos de las primeras unidades de muestreo de la fase piloto del inventario forestal y de carbono, diagnóstico para plan de desarrollo de capacidades, mapeo de co-beneficios por conservación de bosques, proyecciones de cubierta forestal con base en diferentes escenarios de desarrollo y primera estimación de costos de oportunidad de un programa REDD+.

En respuesta a la denuncia de violación de derechos de los pueblos indígenas contenida en las comunicaciones remitidas por la COONAPIP, se procedió a organizar una Investigación independiente sobre estas denuncias. Los resultados de la investigación se hicieron públicos en junio del 2013<sup>9</sup>. En paralelo, se organizó una evaluación de medio término que tuvo lugar durante el segundo semestre del año.

Los resultados preliminares de la investigación sobre las denuncias de COONAPIP fueron presentados a la 10ª Reunión de la Junta Normativa de ONU-REDD en Lombok, Indonesia. Los resultados de la investigación se encuentran disponibles al público en la página Web del Programa ONU-REDD. Durante la 10ª reunión de la Junta Normativa, las autoridades de ANAM mantuvieron reuniones con la dirigencia de COONAPIP y con miembros del Secretariado en las cuales ANAM planteó el compromiso de continuar con la preparación e implementación del Programa ONU-REDD Panamá y propuso a COONAPIP presentar una nueva propuesta para trabajar en conjunto con el Programa ONU-REDD Panamá. Con este fin, se iniciarán una serie de reuniones bilaterales con dirigentes y técnicos designados por COONAPIP.

#### 2.1.2 Sírvase facilitar una breve evaluación general de las medidas tomadas para garantizar la sostenibilidad de los resultados del Programa Nacional durante el periodo que se examina. Si procede, rogamos facilite ejemplos. (200 palabras)

---

<sup>8</sup> <http://www.un-redd.org/UNREDDProgramme/CountryActions/panama/tabid/1030/language/en-US/Default.aspx>

<sup>9</sup> ([http://www.un-redd.org/UNREDD\\_Launches\\_Panama\\_NP\\_Evaluation\\_EN/tabid/106063/Default.aspx#PreliminaryReport](http://www.un-redd.org/UNREDD_Launches_Panama_NP_Evaluation_EN/tabid/106063/Default.aspx#PreliminaryReport))

Tal como se mencionó en la sección anterior, durante el periodo cubierto por este informe, fueron pocas las acciones que mantuvieron su ritmo de avance sin verse afectadas por el retiro de COONAPIP del programa y la suspensión de nuevas actividades. Sin embargo, en este periodo y en particular a partir de la décima reunión de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD en Lombok, la ANAM, a través del Director de Gestión de Cuencas Hidrográficas, ha liderado el restablecimiento del diálogo con pueblos indígenas. La construcción de este nuevo proceso de diálogo constituye un elemento importante que contribuye al objetivo de garantizar la sostenibilidad de los resultados del programa.

En paralelo a este diálogo con pueblos indígenas, y como parte de las actividades ya en marcha fuera de las áreas indígenas, el programa ha continuado la integración de sus componentes en las líneas de trabajo con otras instituciones, afianzando de esta manera la sostenibilidad de sus productos. En esta línea, se puede mencionar (i) la inserción de la estrategia de comunicación en la órbita de la oficina de Relaciones Públicas de ANAM; (ii) continuación de la colaboración entre ANAM, MIDA y ARAP en la elaboración del mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra 2012; y, (iii) continuación del trabajo en el desarrollo de capacidades técnicas en SIG, sensores remotos e inventario forestal y de carbono; para este último, al no contratarse empresas forestales para el levantamiento de información por la suspensión de nuevas actividades del programa, se incrementaron más de lo previsto las capacidades de los funcionarios regionales de la ANAM con capacitaciones adicionales y participación en el proceso de toma de datos para probar y ajustar la metodología.

### **3. Información de la contraparte del Gobierno**

Esta sección está dedicada a la contraparte del gobierno para que ésta proporcione su evaluación, así como información adicional o complementaria a la Sección 1-2 rellena por las organizaciones de la ONU participantes.

#### **Comentarios de la contraparte del gobierno:**

Considerando que el PNC ONU- REDD Panamá ha suspendido las actividades nuevas, en particular en territorios indígenas y que varias de las actividades previamente programadas, como el inventario forestal, el mapa de cobertura boscosa, la mesa nacional REDD y otras se han visto limitadas igualmente por esta suspensión, los avances en este período de informe han sido moderados.

En tal sentido, se han realizado talleres, actividades de campo y de gabinete con relación al Inventario Nacional Forestal y de Carbono, y al mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra 2012; se continuó con los trabajos relacionados con beneficios múltiples, proyecciones de cobertura boscosas con diferentes escenarios y análisis de costo de oportunidad; además se avanzó con el plan de comunicación incluyendo la elaboración del paquete gráfico y material informativo adicional ; y se recibieron dos misiones, una con el fin de investigar las denuncias presentadas por la COONAPIP, en relación al PNC, y otra para la realización de la evaluación de medio término del programa. Los resultados de estas misiones se encuentran en los informes respectivos.

Adicionalmente, se ha continuado avanzando la coordinación de proyectos pilotos REDD+, tales como el proyecto de la Ruta Verde, de la Autoridad del Canal de Panamá con participación de la ANAM y cooperación de la GIZ/CCAD, y se han realizado acercamientos con empresas interesadas en realizar proyecto pilotos REDD en el país (33 Forest Capital y Permian Global).

Por otro lado, Funcionarios de la ANAM han participado de manera activa en eventos internacionales de REDD+, entre los cuales podemos mencionar: Reunión de Junta Normativa en Lombok – Indonesia, Intersesional de Cambio Climático en Bonn – Alemania, Reuniones de REDD Partnership en Bonn y República Dominicana.

Cabe señalar que los fondos con los que se contaba para estas actividades se están agotando al momento de la elaboración de este informe, y las nuevas transferencias de fondos no se han recibido producto de la suspensión de actividades, lo cual limitará la continuidad de las actividades en curso.

Finalmente, la ANAM expresa su preocupación con relación a la definición para la extensión de este programa, considerando que esta acción fue recomendada en el informe de la evaluación de medio término.

#### **4. Información de los otros actores involucrados (no gubernamentales)**

El objetivo de esta sección es permitir que los actores involucrados no gubernamentales proporcionen su evaluación, así como información adicional o complementaria a la Sección 1-3 rellena por las tres agencias de la ONU participantes. Se ruega pidan un resumen a los actores involucrados, comités y plataformas ya existentes.

##### **Comentarios de otros actores involucrados (no gubernamentales):**

NOTA: como se ha mencionado anteriormente, durante el periodo cubierto por este informe, varias de las actividades que involucran actores no gubernamentales estuvieron detenidas por las siguientes razones: a) diferencias entre COONAPIP y el Programa ONUREDD, b) el consecuente proceso de investigación y evaluación, c) la instrucción de paralización de nuevas acciones en tanto no estuviera finalizado el proceso de investigación y evaluación.

Por todo lo anterior y con el fin de no generar situaciones que pudiesen interferir en las acciones destinadas a re-establecer el diálogo con COONAPIP se consideró prudente no pedir posiciones a otros actores no gubernamentales.