



FONDS POUR LA CONSOLIDATION DE LA PAIX (PBF) RAPPORT NARRATIF FINAL SUR LE PROGRAMME¹

Support to the Promotion of Inclusive and Sustained Dialogue
PERIODE COUVERTE PAR LE RAPPORT: D'OCCTOBRE 2009 A MARS 2012

<p style="text-align: center;">Intitulé du programme & numéro du projet</p> <p>Intitulé du programme: Projet de Promotion du Dialogue Inclusif et Durable en Guinée</p> <p>Numéro du programme (<i>le cas échéant</i>): PBF/GIN/H-1 :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Numéro de référence du projet au MPTF (Bureau des Fonds d'affectation spéciale pluripartenaires).³ 00072590 • Réf. Atlas/MDTF: 00071995 	<p style="text-align: center;">Pays, localité(s), domaine(s) prioritaire(s) / résultats stratégiques²</p> <p>(<i>le cas échéant</i>) Pays/Région : République de Guinée</p> <hr/> <p><i>Domaine prioritaire/résultats stratégique :</i> Domaine prioritaire 1 du Fonds de consolidation de la paix. Correspond au PBF Outcome 3 de ce domaine prioritaire (Fund facilitation of political dialogue) <i>Dialogue, réconciliation nationale</i></p>
<p style="text-align: center;">Organisation(s) participante(s)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Organisations ayant perçu directement des fonds de la part du Bureau du MPTF, pour la mise en œuvre du présent Programme : PNUD GUINEE 	<p style="text-align: center;">Partenaires d'exécution</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bureau International du Travail (BIT) International Labour Organisation (ILO) • National Democratic Institute (NDI) • West African Network for Early Warning and Conflict Prevention (WANEP)/ • ACORD • International Alert/AGORA • Search for Common Ground • Conseil National des Organisations de la Société Civile Guinéenne (CNOSC) • Réseau des Femmes du Fleuve Mano
<p style="text-align: center;">Coût du Programme/du Projet (en dollars)</p> <p>Budget total approuvé, par projet: \$ 1 200 067</p> <p>Contribution MPTF/JP (JP= Programme conjoint)⁴:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>par institution (le cas échéant)</i> <p>Contribution de l'institution concernée</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>par institution (le cas échéant)</i> 	<p style="text-align: center;">Durée du Programme</p> <p>Durée totale (<i>en mois</i>) : 39 mois Date de démarrage⁵ : 1^{er} septembre 2009</p> <p>Date de fin prévue à l'origine⁶: mars 2012</p>

¹ Le mot « programme » représente globalement l'ensemble des programmes, des programmes conjoints et des projets.

² Les « résultats stratégiques », tels qu'ils sont définis dans le Plan directeur du PBF, le Plan des priorités ou le Descriptif de projet.

³ Le numéro de référence du projet inscrit au Bureau du MPTF est le même que celui figurant dans le Message de notification. Sur le site [MPTF Office GATEWAY](#), l'expression « Project ID3 » (Identité du Projet) est également utilisée.

⁴ La contribution du MPTF et du Programme conjoint est la somme versée aux Organisations participantes – voir le site MPT Office GATEWAY.

⁵ La date de démarrage est celle à laquelle a lieu le premier versement de fonds de la part du Bureau du MPTF, qui fait office d'Agent administratif. La date du versement figure sur le site [MPTF Office GATEWAY](#).

⁶ Lors de l'approbation du Descriptif de projet original par l'Instance décisionnaire concernée/le Comité directeur.

RESUME ANALYTIQUE

Le Projet dans son ensemble a permis:

- ✓ L'apaisement de l'environnement sociopolitique pour la tenue d'élections apaisées, sans violence pré et post électorales.
- ✓ La restauration d'un climat propice à la coexistence pacifique des communautés en Guinée Forestière, région transfrontalière avec la Sierra Leone, le Libéria et la Côte d'Ivoire.
- ✓ La restauration d'un climat de confiance entre les différents acteurs de la transition, au lendemain des sinistres événements du 28 septembre 2009.
- ✓ Globalement, sans la contribution de ce projet, la sensibilisation à grande échelle sur la coexistence pacifique, la promotion de la paix et l'unité nationale n'aurait pas pu se faire en Guinée.

Les réalisations suivantes ont été accomplies:

- Une vaste campagne de communication nationale sur les messages de paix et de l'unité nationale et sur l'apaisement social a été réalisée et produite en français et dans 6 langues locales et diffusés à grande échelle;
- Elaboration et vulgarisation d'un code de bonne conduite des médias en période de transition
- Formation d'un réseau de journalistes engagés pour la consolidation de la paix (promotion de médias de la paix au détriment de médias de la haine) et renforcement des capacités d'une quarantaine de journalistes membres ;
- Elaboration et vulgarisation d'un manuel de formation sur les mécanismes locaux de prévention, de gestion et de résolution des conflits est élaboré et plus de 300 exemplaires sont distribués aux principaux acteurs de la vie nationale;
- Formation d'au moins 2.200 acteurs clés de la société civile guinéenne (dont des jeunes, des femmes et des leaders religieux et communautaires) en prévention, gestion et résolution des conflits. Ces personnes sont désormais capables d'intervenir en qualité de personnes ressources au niveau de leur localités ;
- Une vaste sensibilisation s'est tenue autour du code de bonne conduite des partis politiques qui a été édité en plus de 200.000 exemplaires, dont dans les principales langues du pays. Des caravanes de vulgarisation des principes de conduites politiques ont été organisées dans les 33 préfectures du pays et à Conakry. 26 comités locaux de suivi du code des partis politiques ont été installés dans les préfectures en vue de veiller au respect de la charte par les leaders politiques, les militants et les populations ;
- Plus de 200 jeunes militants des principales alliances politiques ont été sensibilisés durant la période de l'entre deux tour (à travers le code de bonne conduite des partis politiques, mais également le protocole d'accord de Ouagadougou pour une campagne électorale apaisée).
- ✓ Enfin, il faut noter que la finalisation du programme national de réconciliation, la formalisation d'un cadre permanent de dialogue tripartite entre le patronat et le syndicat et le renforcement des acquis au niveau des cadres de concertations et de prévention des conflits des partis politiques et de la société civile sont les principaux acquis à l'issue de ce projet.

I. But

Ce projet avait pour objectif général la consolidation de la paix et le rétablissement des institutions démocratiques en Guinée à travers une transition apaisée.

Son objectif spécifique était d'appuyer la mise en place des principaux organes de la transition, l'organisation et la participation massive de la population aux discussions sur l'avenir de la Guinée grâce

à la dynamisation et la création de nombreux cadres de concertation, la poursuite et le renforcement du dialogue politique et social inclusif et durable ainsi que la consolidation de l'unité et de la réconciliation nationale telles que déjà initiées ou recommandées par le Projet de Promotion de la Concertation Sociale (ProConSoGui) mis en place en 2008.

Le projet visait la réalisation de 3 produits:

- Mise en place des cadres permanents de dialogue et de concertation à travers le pays,
- Mise en place d'un programme de réconciliation nationale
- Renforcement des capacités de négociations et de médiation des différents acteurs étatiques y compris la police, de la société civile ainsi que des organisations patronales et des syndicats.

Chacun de ces produits comporte un paquet d'activités.

II- Évaluation des résultats du programme

2010 a été une année électorale en Guinée, avec une forte polarisation identitaire qui risquait à tout moment de dégénérer. Sur la période considérée les activités du projet ont permis:

- 1) **La mise en place des cadres permanents de dialogue et de concertation à travers le pays** : le projet a contribué à organiser et/ou à renforcer des espaces de dialogue et de concertation dans toutes les régions administratives du pays, y compris à Conakry. Ces espaces ont porté sur les questions prioritaires de la transition et d'autres préoccupations prioritaires de la population dans ces régions. Le projet a également appuyer le renforcement des capacités des médias à travers l'élaboration d'un code de conduite des médias pendant la transition, la formation de centaines de journalistes et éditeurs sur le journalisme responsable pendant la période de transition et la production et diffusion de plusieurs dizaines de programmes radiophoniques de promotion de dialogue et de paix.

Tout en appuyant le dialogue au niveau de la base, le projet a accompagné également le dialogue et le leadership collaboratif au sommet notamment à travers des ateliers de renforcement des capacités de leaders de la transition en vue de les outiller sur la conduite et la gestion efficace d'un processus de transition.

- 2) **La mise en place d'un programme de réconciliation** : le projet a permis de dégager une vision globale de la perception de la population sur la manière de solder le contentieux du passé. Cette vision exprimée dans un rapport devrait permettre une réconciliation nationale effective entre les guinéens. A cet égard, ce rapport a été largement diffusé au sein du gouvernement, notamment la Primature, le ministère de la Justice, le Conseil National de la Transition, etc... et toutes ces institutions en ont apprécié la pertinence. Ce rapport a été un des outils de référence du Comité Provisoire de Réflexion sur la Réconciliation Nationale mise en place par le Président de la République en Août 2011.

Par ailleurs ce rapport a été exploité pour la formulation des engagements mutuels entre la Guinée et le Fonds de Consolidation de la paix en 2011, ainsi que pour la formulation du second plan d'action prioritaire Pour la consolidation de la paix.

En outre, des missions de partage d'expériences ont été effectuées notamment au Togo et au Ghana par une équipe conjointe gouvernement-Nations Unies-Société civile, et un rapport intermédiaire sur la démarche possible pour la réconciliation est disponible.

Ce résultat a été atteint à travers un partenariat stratégique entre le PNUD, le Haut-Commissariat aux Droits de l'Homme, International Alert, le Conseil Economique et Social, le Conseil National de la Transition, le Gouvernement Guinéen.

3) **Renforcement des capacités de négociations et de médiation** : le Projet a permis :

- De capitaliser les savoir-faire de la société civile guinéenne en matière de prévention des conflits et de rendre ces outils accessibles à travers des publications thématiques. Ces outils sont de véritables supports pédagogiques qui permettent aux acteurs locaux (société civile, administrateurs territoriaux, agents de développement, etc.) d'accéder à la méthode à utiliser pour gérer les conflits les plus courants survenant dans sa localité.

Ces outils appelés cahiers thématiques ont été produits grâce au partenariat du PNUD avec Swiss Peace, et le Conseil National de la Société Civile Guinéenne.

- Plus de 400 acteurs nationaux sont outillés sur les mécanismes de prévention des conflits. Ces acteurs formés sont notamment des conseillers du CNT (au nombre de 35), des administrateurs territoriaux, des leaders communautaires. Les techniques et principes enseignés ont porté sur les techniques de négociation, de conciliation et de promotion d'un dialogue inclusif et durable dans la perspective de l'élaboration d'un pacte de stabilité social courant 2012. Ces personnes encadrées sont désormais capables d'intervenir en qualité de personnes ressources au niveau national.

Ce résultat a été obtenu notamment en partenariat entre le PNUD, le BIT, le Conseil National de la Transition, le Ministère de l'Administration du Territoire et le Ministère de l'emploi.

- Un programme de dialogue élargi à trois autres agences des Nations Unies a été finalisé sur la base des acquis du présent projet. Ainsi, les avancées obtenues ont permis de fédérer HCDH, UNICEF, UNESCO avec le PNUD pour développer un ambitieux programme conjoint dans le second plan prioritaire.
- Au niveau des contraintes rencontrées pour l'exécution de certaines activités, il y a lieu de relever que les prévisions opérationnelles pour les actions de réconciliation nationale ont dû être ajustées en cours d'année. En effet, il est apparu que les opérations de plaidoyers pour une adhésion au plus haut niveau de l'Etat étaient indispensables pour la pérennité et la crédibilité de certaines activités de terrain. Dès lors en accord avec toutes les parties prenantes du projet, des recadrages ont été fait pour impliquer les religieux dans la réflexion sur les mécanismes de réconciliation à mettre en œuvre en Guinée. Ce recadrage a été capitalisé dans le second plan prioritaire de consolidation de la paix.

ii) Évaluation de la performance à partir d'indicateurs:

Sur la base du **Cadre de résultats du programme inscrit dans le Plan des priorités, ou dans le cadre logique du Descriptif de projet**, fournir une actualisation au sujet de la conformité des résultats et des produits avec les indicateurs. À défaut de données concernant les indicateurs, préciser les raisons de ce manque, indiquer tout plan envisagé pour la collecte de ce type de données, et à quelle date cela est prévu.

	Objectifs <u>atteints</u> en liaison avec les indicateurs	Raisons des écarts éventuels par rapport aux objectifs fixés à l'origine	Source de vérification
Résultat 1: Mise en place d'un cadre permanent de dialogue et de concertation			
<p>Produit 1.1. ; Appui à la dynamisation du dialogue tripartite gouvernement /patronat / syndicats Indicateur: Un cadre de dialogue est validé Données de référence: Plusieurs mécanismes de dialogue sont en place, sans formalisation Cibles prévues à l'origine: Cadre de dialogue tripartite validé, Pacte de stabilité validé</p>	<p>Plus de 400 personnes outillés sur la gestion des conflits, et conscientisés sur la nécessité de ces mécanismes préventifs</p> <p>Projet de pacte de stabilité disponible</p>	<p>Nécessité de leadership national</p>	<p>-rapports des commissions du CNT -lettre appréciation du CNT</p>
Résultat 2: Mise en place d'un programme de réconciliation			
<p>Produit 1.2; Un programme national de réconciliation est élaboré Indicateur 1.2 Organisation de deux missions dans des pays ayant une expérience de réconciliation réussie, Organisation d'un atelier national de formulation du programme de réconciliation nationale Données de référence: Pas de connaissances institutionnelles sur les expériences d'autres pays, Pas de vision sur la démarche pour la réconciliation nationale Cibles prévues à l'origine: 2 pays sont visités, Un atelier est organisé pour</p>	<p>Le Togo et le Ghana ont été visités par une équipe conjointe nationale</p> <p>Plusieurs réunions de plaidoyers ont été organisées avec le Gouvernement, le CNT, le CES, les partenaires</p>	<p>La nécessité d'une appropriation et d'un leadership national de cet exercice</p>	<p>Rapport de mission</p> <p>L'activité a été recadrée, et reportée dans la perspective d'un leadership national plus affirmé</p>

définir une vision			
Résultat 3: Renforcement des capacités de négociation et de médiation			
<p>Produit 1.3.: les capacités de négociation et de médiation sont renforcées</p> <p>Indicateur 1.3 ; Recrutement d'un expert pour renforcer le CNOSCG en gestion des conflits, techniques de négociation & médiation</p> <p>Indicateur 2.3 : Organisation conjointe d'un atelier national de capitalisation des expériences régionales de prévention des conflits,</p> <p>Indicateur 3.3: Organisation de rencontres régionales de sensibilisation des sages sur leur rôle dans la préservation de la paix,</p> <p>Indicateur 4.3 : Consolidation des acquis des activités de renforcement des média en période sensible</p> <p>Données de référence: Pas de capacités institutionnelles pour conduire un programme de capitalisation des expériences et savoirs faire existants, Les savoir-faire sont éparpillés, Les acquis de 2010 sont importants et méritent d'être passés en revue</p> <p>Cibles prévues à l'origine: Une expertise est mise à disposition</p>	<p>Deux consultantes de Swiss-Peace ont appuyé le CNOSCG à Conakry durant 1 mois</p> <p>1 atelier organisé pour capitaliser les savoir-faire</p> <p>1 rencontre organisée à Labé,</p> <p>1 atelier organisé</p>	Nécessité d'in leadership national	<p>Rapport de mission</p> <p>9 cahiers thématiques élaborés par les consultantes</p>
Résultat 4 : Les acquis du Projet sont consolidés et intégrés dans le cadre de la révision du Plan Prioritaire et des interventions de consolidation de la paix en Guinée (résultat non escompte ou non libelle dans la matrice d cadre logique du projet			
<p>Produit 1.4. : Les acquis du Projet sont consolidés et intégrés dans le cadre de la révision du Plan Prioritaire et des interventions de consolidation de la paix en Guinée</p> <p>Indicateur 1.4. : Organisation d'un atelier de restitution des acquis du ProDID-G</p>	<p>Au moins 2 rencontres ont regroupés tous les partenaires techniques du projet</p>		<p>Rapport Document de projet conjointement formulé par 3 ONG partenaires du projet</p>

<p>Gestion des activités, suivi et capitalisation Missions de suivi Données de référence ; Plusieurs partenaires interviennent dans la mise en œuvre du projet Cibles prévues à l'origine : 1 rencontre permet à tous les partenaires d'échanger sur leur stratégie et projet la consolidation des meilleures pratiques</p>			
---	--	--	--

iii) Évaluation, meilleures pratiques et enseignements tirés

✓ Meilleures pratiques

Dans le cadre du Projet de Dialogue Inclusif et Durable, l'implication des points focaux des départements dans la mise en œuvre projet en cours d'exécution a été d'un grand intérêt par leur participation dans :

- Les discussions et les orientations stratégiques des comités techniques et
- Dans la mise en œuvre des projets au niveau des ateliers organisés par les ONG

Les points focaux du conseil économique et social et du MATAP ont été très impliqués dans les préparatifs et la mise en œuvre des activités d'élaboration du Programme National de Réconciliation.

✓ Ecart dans l'atteinte des objectifs

- Compte tenu du contexte politique volatile qui a prévalu durant la période de transition en Guinée, certaines activités ont connu un retard dans leur finalisation, il s'agit de la formulation d'un programme national de réconciliation.
- En effet, le débat était prioritairement axé sur la conduite des élections dans un cadre apaisé, en vue de sortir le pays de la transition politique menée par les autorités militaires.
- En outre, face au prolongement de la période de l'entre-deux-tours qui a duré plus de 4 mois, il s'est avéré nécessaire de renforcer les activités de sensibilisation de proximité jusqu'en décembre 2010. Cependant, le projet étant initialement prévu pour s'achever en octobre, les financements n'étaient plus suffisants. Cela a conduit à finaliser en urgence un second plan d'action complémentaire avec le PBF SO, toutefois, à la fin de l'année, ces fonds n'avaient pas encore été mis à la disposition du bureau de pays. Cela a fortement contraint la mise en œuvre de certaines activités à la base.

iv) Histoire d'une réussite précise

Au lendemain de la violente répression des manifestants au stade du 28 septembre, en septembre 2009, l'ensemble de la population guinéenne était fortement éprouvée et en état de choc. Dans ce contexte la méfiance qui s'était estompée envers les forces de défense et de sécurité est réapparue de manière plus vive, et les discours politiques ont pris une connotation fortement ethnique.

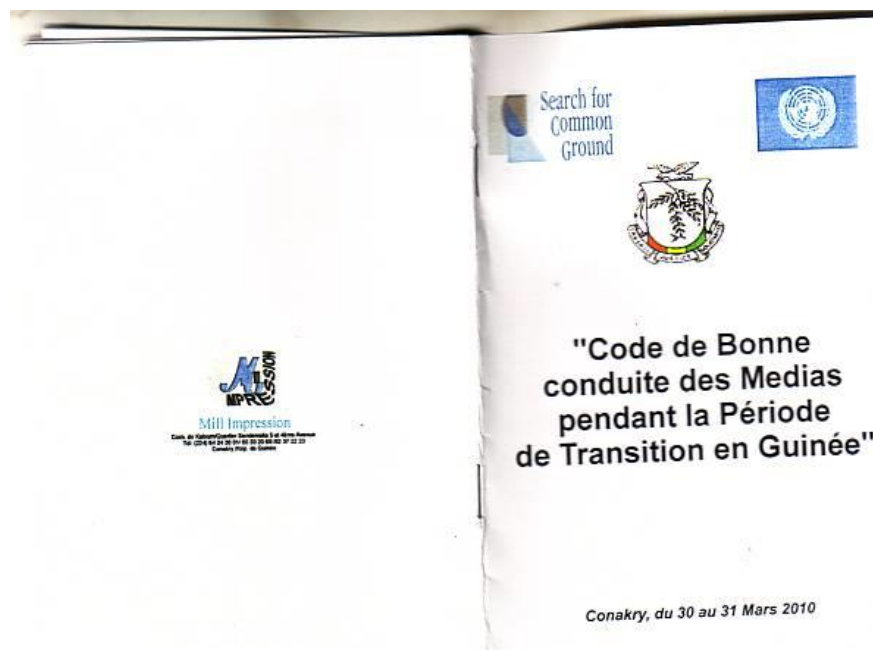
Face à cette situation qui était très préoccupante, l'ensemble des acteurs nationaux et internationaux étaient à la recherche de portes d'entrée pour engager des programmes de consolidation du tissu sociale fortement fragilisé.

C'est dans ce climat qu'un groupe de personnes ressources de haut niveau (des anciens ministres, parlementaires, hauts cadres de l'Etat et hautes personnalités de la société civile) s'est volontairement et bénévolement engagé à mener une campagne pour l'unité nationale. Ce groupe a bénéficié de l'appui technique, logistique, et financier du PNUD, et en collaboration avec l'ONG Search for Common Ground, en vue de la conception, la production et la diffusion de messages de paix et d'appel à la coexistence pacifique. Ces messages ont été diffusés dans les principales langues du pays à travers les plus grandes stations médias. Des banderoles ont été faites et apposées aux endroits de regroupement stratégique de Conakry, et une campagne de prêches et de sermons a été engagé avec des messages clés portant sur l'acceptation des différences politiques, « la guinée est une famille », le recours aux moyens pacifiques de résolution des différends, etc.

Cette campagne spontanée a permis aux différents acteurs de s'exprimer pour appeler la population à une modération pour éviter les attitudes extrêmes, tout en rappelant que des mécanismes propres de recherche de la vérité et de rétablissement de la justice existent. Cette intervention a contribué à remettre en perspective les dynamiques positives permettant une sortie apaisée de la transition guinéenne. L'initiative a duré d'Octobre 2009 à janvier 2010.



Une séance de formulation de message pour des spots sur la coexistence Pacifique, journalistes, personnes ressources nationales et personnel du PNUD, octobre 2009.



Couverture du code de bonne conduite des médias pour une transition apaisée en Guinée



Séance publique de sensibilisation des jeunes des alliances politiques à Conakry



Traitement de la « dynamique » du conflit:

Suite aux Journées Nationales de Dialogue et d'Initiative, le manque de dialogue et de mécanismes nationaux de concertation sur les préoccupations sociales ont été rapporté comme étant les principales causes de manifestations violentes en Guinée. A cet égard, dans la perspective de la facilitation d'une sortie apaisée de la transition politique, le renforcement des capacités de dialogue et de prévention des conflits a été inscrit au titre des priorités.

Interventions dans le cadre du Projet:

Le projet a permis effectivement la dynamisation de plusieurs dizaines de cadres de dialogue et de concertation à travers le pays. Cette intervention a été faite aux différents niveaux national et local. Ainsi le Conseil National de la Transition par exemple a pu être accompagné dès sa mise en place en vue d'outiller les cadres de cette institution sur leur rôle et la manière d'exercer leur mandat. Au niveau local les mécanismes endogènes de prévention et de gestion des conflits ont été fortement promus à travers l'amélioration de leur compréhension et modes d'utilisation.

Dans cette perspective le projet a permis la codification des savoirs faires locaux en matière

de prévention des conflits. A cet effet des cahiers thématiques ont été élaborés portant sur l'expérience de prévention des conflits de la société civile guinéenne et, les pratiques guinéennes (tant traditionnelles que moderne) en la matière.

Par ailleurs le projet a permis la formulation d'une proposition de programme de réconciliation nationale basé sur la consultation de plus de 350 personnes ressources nationales issues de la société civile, de l'administration, des partis politiques, etc.

Enfin, le projet de dialogue inclusif et durable a servi à inculquer des attitudes pacifiques à plus de 200.000 personnes notamment des jeunes, des sages/religieux et des leaders de la société civile guinéenne. Cela directement en lien avec la coexistence pacifique en Guinée, les vertus du dialogue et les méfaits de la violence électorale.

Les médias guinéens ont été particulièrement ciblé par ce projet qui leur a permis d'améliorer leurs compétences en matière de traitement de l'information, les invitant à agir en tant que média de la paix et d'éviter tout propos tendancieux pouvant inciter à la violence avant, pendant et après les élections présidentielles et législatives.

Résultat: Ce projet a permis de poser les bases d'une finalisation non violente de la transition politique guinéenne. Il a constitué une initiative pilote phare en Guinée en vue de rapprocher les populations fortement éprouvées par les différents épisodes de la transition politique. Ce faisant il a contribué à la vulgarisation des principes de coexistence pacifique, d'acceptation des différences politiques et de recours au dialogue pour résoudre les conflits de manière pacifique.

Enseignements tirés:

La conduite et la finalisation du projet de dialogue inclusif et durable en Guinée a été une expérience pilote qui a permis d'impulser des actions catalytiques vers différentes composantes actives du paysage national guinéen. A cet égard, les partis politiques, les médias, la société civile notamment les leaders religieux ont fortement bénéficié des différentes interventions.

Il est apparu que pour chacun de ces intervenants, le type d'actions à développer devait être spécifiquement adapté en vue de permettre une appropriation des interventions, et même une réplique endogène de celle-ci.

Par ailleurs, au terme de ce projet, il apparaît essentiel de consolider les différents acquis, en vue de permettre un accompagnement de certaines initiatives jusqu'à l'issue de la transition politique qui n'était pas encore bouclée à la date de fin des ressources du projet.