

PROGRAMA  
**ONU-REDD**



Al servicio  
de las personas  
y las naciones



**MINISTERIO DE  
AMBIENTE**



GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE  
**PANAMÁ**

## Programas Nacionales: Informe anual – **PANAMÁ**

---

Programa ONU-REDD

---

2014

De conformidad con la decisión de la Junta Normativa, el presente documento no se entregará en versión impresa, con el fin de minimizar el impacto ambiental de los procesos del Programa ONU-REDD y contribuir a la neutralidad climática. La mayoría de los documentos de las reuniones del Programa ONU-REDD figuran en la Internet en la dirección: [www.unredd.net](http://www.unredd.net) o [www.un-redd.org](http://www.un-redd.org).

## Índice

1. Identificación del Programa Nacional .....	2
2. Reporte enfocado en resultados.....	3
2.1 Resumen del avance del Programa Nacional .....	3
2.2 Comentarios gubernamentales y no gubernamentales .....	4
2.3 Marco de resultados.....	6
3. Marco de Varsovia para REDD+ y las decisiones de la CMNUCC vinculadas a éste.....	19
3.1 Avance con respecto al Marco de Varsovia.....	19
3.2 Medidas para garantizar la sostenibilidad de los resultados del Programa Nacional .....	21
4. Información financiera.....	23
4.1 Entrega financiera .....	23
4.2 Programa Nacional y/o información de financiación conjunta de R-PP.....	24
5. Identificación y manejo de riesgos/problemas.....	25
5.1 Riesgos/problemas externos .....	25
5.2 Riesgos/problemas internos.....	26
5.3 Riesgos/problemas internos y externos .....	27
5.4 Narrativa de riesgo .....	28
6. Lecciones clave.....	28
7. Coordinación interinstitucional; .....	29
8. IPD (PN por números) .....	30
8.1 IPD de gobernanza.....	30
8.2 IPD de capacidad .....	30
8.3 IPD técnicos .....	31
9. Anexo – Directrices del GNUD Definiciones.....	32

## 1. Identificación del Programa Nacional<sup>1</sup>

País:	Panamá
Título del Programas Nacional:	Programa Nacional Conjunto de la Naciones Unidas para Reducción de Emisiones provenientes de Deforestación y Degradación de los Bosques (PN ONU-REDD Panamá)
Socio(s) de Implementación <sup>2</sup> :	MINISTERIO DE AMBIENTE, MEF, COONAPIP

Cronología de proyecto			
Manifestación de interés <sup>3</sup>	"N/A"	Primeros fondos transferidos <sup>4</sup>	18.11.2010
Aprobación del R-PP (por el FCPF o JN)	17.10.2014	Fecha de conclusión del PN <sup>5</sup> :	31.01.2014
Minutas de la reunión de validación del PN	13.10.2009	Extensión sin costo adicional:	<input checked="" type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No
Aprobación del PN por la Junta Normativa	30.10.2009	En caso AFIRMATIVO - Fecha final de extensión:	30.06.2015
Fecha de firma del PN	19.10.2010		
Fecha inicial como se especificó durante el taller inicial:	23.08.2012	Duración de la extensión:	17 meses

Resumen financiero (USD) <sup>6</sup> - Agencias de ONU			
Organización de la ONU	Presupuesto de Programa aprobado <sup>7</sup>	Cantidad transferida <sup>8</sup>	Gastos acumulativos al 31 de diciembre de 2014 <sup>9</sup>
<i>FAO</i>	2,045,795	2,045,795	1,943,205
<i>PNUD</i>	1,932,103	1,932,103	1,346,936
<i>PNUMA</i>	975,374	975,374	778,069
<i>Costos indirectos (7 %)</i>	346,728	346,728	284,775
<i>Total</i>	<b>5,300,000</b>	<b>5,300,000</b>	<b>4,352,985</b>

Resumen financiero (USD) <sup>10</sup> - Gobierno de Panamá		
Organización de Gobierno	Tipo de financiación conjunta <sup>11</sup>	Gastos al 31/12/2014 <sup>12</sup>
<i>MiAmbiente</i>	Monetaria – en especies	\$ 3,707,032.00

<sup>1</sup> Se hace notar que la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) cambio a Ministerio del Ambiente (MiAmbiente) en Marzo de 2015

<sup>2</sup> Organizaciones ya sean contratadas por la Unidad de Gestión de Proyecto o por las organizaciones identificadas oficialmente en el Documento de Programa Nacional como responsables de implementar un aspecto determinado del proyecto.

<sup>3</sup> Si hay información relativa a la manifestación de interés; de lo contrario, ingresar "N/D".

<sup>4</sup> Como se refleja en el Portal de la Oficina del MPTF <http://mptf.undp.org>

<sup>5</sup> Fecha original y final definida en el DPN

<sup>6</sup> La información financiera proporcionada deberá incluir costos indirectos, M&E y otros costos asociados. La información sobre gastos es de carácter no oficial. Las sedes de las organizaciones participantes de las Naciones Unidas proporcionarán información financiera oficial y certificada a más tardar el 30 de abril, a la que podrá accederse en el Portal de la Oficina del MPTF (<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/CCF00>)

<sup>7</sup> El presupuesto total para la duración del Programa, como se especifica en el formulario de presentación y el Documento de Programa Nacional.

<sup>8</sup> Cantidad transferida del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples a la organización participante de la ONU

<sup>9</sup> La suma de compromisos y desembolsos

<sup>10</sup> La información financiera proporcionada deberá incluir costos indirectos, M&E y otros costos asociados. La información sobre gastos es de carácter no oficial. Las sedes de las organizaciones participantes de las Naciones Unidas proporcionarán información financiera oficial y certificada a más tardar el 30 de abril, a la que podrá accederse en el Portal de la Oficina del MPTF (<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/CCF00>)

<sup>11</sup> Indique si la financiación conjunta es en especie o monetaria.

<sup>12</sup> La suma de compromisos y desembolsos

Firmas electrónicas de las organizaciones de la ONU designadas <sup>13</sup>			Firma electrónica de la contraparte gubernamental
FAO	PNUD	PNUMA	
Ingrese la fecha y los nombres completos de los signatarios:			
Hacer clic aquí para ingresar fecha.	Hacer clic aquí para ingresar fecha.	Hacer clic aquí para ingresar fecha.	Hacer clic aquí para ingresar fecha.
Ignacio Rivera Representante en Panamá FAO	Fernando Hiraldo Representante Residente Adjunto PNUD Panamá	Margarita Astráлага Directora Regional PNUMA	Rosilena Lindo Jefe Unidad de Cambio Climático y Desertificación

## 2. Reporte enfocado en resultados

### 2.1 Resumen del avance del Programa Nacional

#### Resumen del avance del Programa Nacional (500 palabras):

Durante el año 2014, se han dado avances significativos para el programa, consecuencia del restablecimiento de las relaciones con los pueblos indígenas y la reformulación del mismo. El diálogo fue intenso y prolongado, permitiendo adelantar varios temas de índole organizacional, administrativa y técnica, asegurando que el proceso de consulta por parte de los pueblos indígenas fuera autogestionado y esté basado en el pleno respeto a sus autoridades tradicionales y formas de participación ancestrales.

En cumplimiento del plan de trabajo anual y las metas trazadas, orientadas a la obtención del Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, se trabaja en cuatro componentes básicos para la preparación de REDD+, para los que reportan los siguientes avances:

- Organización, consulta y participación;** en base al Plan de consulta y participación en primer lugar se hizo una revisión de los actores clave; en segundo lugar se realizó el proceso de Escucha Activa que produjo un diagnóstico participativo sobre la percepción sobre la situación actual del bosque que tiene parte de la sociedad panameña que depende del recurso forestal, y los principales problemas o retos para REDD+; y en tercer lugar la reactivación de la Mesa Nacional REDD+ y puntos de encuentro para la discusión. En cuanto a los pueblos indígenas, se han apoyado las capacidades de COONAPIP en la gestión de recursos, reporte y contratación de personal técnico, que ha finalizado la primera ronda de consulta, utilizando su propia metodología denominada "Balu Wala", mientras que el Congreso de la Comarca de Madugandí ha manifestado su interés de participar en el desarrollo de la Estrategia Nacional REDD+ y realizar las consultas en su territorio. Simultáneamente se han cumplido las etapas del proceso de desarrollo de capacidades para funcionarios en las 13 administraciones regionales del Ministerio de Ambiente (MIAMBIENTE). Las principales actividades se han divulgado por medio de boletines de prensa en los principales periódicos nacionales.
- Marco técnico operacional y legal para la Estrategia Nacional REDD+;** en este tema se ha avanzado en la discusión de insumos técnicos tales como: análisis de deforestación histórica y escenarios futuros; resultados preliminares sobre costos de oportunidad y escenarios de políticas REDD+, flujos de ingresos y articulación de los beneficios múltiples de los bosques para opciones de estrategia. Queda pendiente el diseño del marco legal y operacional para REDD+ Panamá, el cual debe vincularse a las opciones de estrategia, incluyendo enfoque y escala de implementación.
- Niveles de referencia/niveles de emisiones de referencia (RL/REL) para revisiones periódicas;** se elaboraron escenarios inerciales y otros que incluyen el impacto de proyectos de infraestructura

<sup>13</sup>Cada organización de la ONU tendrá que nominar a uno o más puntos focales para que firmen el informe. Favor de revisar el documento de *Planificación, Monitoreo y Reporte del Programa ONU-REDD* para una mayor orientación.

sobre cobertura boscosa como insumo para discusión de circunstancias nacionales que puedan ameritar ajustes a los promedios históricos de deforestación a ser usados para RL/REL. También se analizaron opciones metodológicas para elaborar mapa de cambios históricos de cobertura boscosa y generar matrices de transición, y se adquirieron imágenes satelitales y fotografías aéreas complementarias.; así como también se realizaron talleres de capacitación con los actores clave sobre el diseño de los RL/REL.

4. **Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB)**; se presentó el mapa preliminar de cobertura y uso de la tierra 2012 y se puso a disposición pública en la página Web de MIAMBIENTE por medio de un visualizador del Geoportal del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB), que permite en forma muy sencilla e interactiva, manipular y analizar zonas de interés para el usuario. Además se capacitaron a funcionarios públicos para la elaboración de Inventarios de Gases de Efecto Invernadero (I-GEI) para el sector Uso de la Tierra y Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura (UTCUTS/LULUCF); se completó en un 87% de la fase piloto del Inventario Forestal y de Carbono, y se avanzó el proceso para el levantamiento de información de campo con empresas forestales y ONG, tanto indígenas como no indígenas.

En mayo de 2014 se realizaron elecciones en Panamá y en el mes de julio se dio el cambio de administración. Las nuevas autoridades de MIAMBIENTE desde el primer momento establecieron contacto con las autoridades de los pueblos indígenas y un grupo importante de indígenas formó parte de la delegación panameña en la COP20 de la CMNUCC celebrada en Lima, Perú. Por otro lado, la MIAMBIENTE presentó dos propuestas de apoyo específico para ONU-REDD y la ampliación de una de ellas, además de la propuesta de preparación para REDD con fondos del FCPF ante el Banco Mundial; la misma fue aprobada y se espera continuar con las actividades de preparación para REDD+ en el año 2015.

El Comité Directivo de ONU-REDD+ Panamá se reunió en dos ocasiones tomando acciones decisivas para avanzar en la preparación de REDD+ Panamá: una es la incorporación de la representación de los pueblos indígenas y la otra es el compromiso de culminar con un Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

## 2.2 Comentarios gubernamentales y no gubernamentales

Contraparte gubernamental que presentará su evaluación e información adicional no suministrada por las organizaciones participantes de las Naciones Unidas: (250 palabras)

El 15 de Octubre de 2014, El Excelentísimo Sr Presidente, Juan Carlos Varela, de mano con la sociedad civil organizada y el sector privado, lanza la iniciativa nacional “Alianza por el Millón de hectáreas”, iniciativa transversal para enfrentar el cambio climático, la desigualdad de oportunidades, y garantizar que Panamá se encamina hacia un desarrollo equitativo y en armonía con la naturaleza al plantear la meta de reforestar un millón de hectáreas durante los próximos 20 años. El Objetivo de esta Alianza pública-privada es recuperar los bosques al disminuir la deforestación, la degradación de los mismos y aumentar el almacenamiento de carbono a nivel nacional, a la vez que se impulsa la reactivación económica rural como parte de Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones por Deforestación y degradación de los Bosques (ENREDD+), componente de la Estrategia Nacional de Cambio Climático. La alianza reúne hasta el momento a 21 socios estratégicos y asegura un esquema de colaboración entre los usuarios del recurso forestal nacional.

Igualmente, el Ministerio de Ambiente definió el Marco Técnico de ENREDD+, donde por medio del manejo integral del paisaje junto con una gestión integrada de cuencas hidrográficas se aborda la reducción de las emisiones por deforestación y degradación y el aumento del almacenamiento de carbono por medio de un sistema que reconoce la propiedad del carbono en Áreas Protegidas, Terrenos Estatales, Comarcas y Territorios Indígenas y Reservas Privadas. Además el marco identifica una distribución de los recursos que provendrán del futuro pago por resultados respetando el derecho a la propiedad del carbono, y encaminado a asegurar la sostenibilidad del sistema de monitoreo de Bosques. Este avance ha sido posible en parte debido al desarrollo de información técnica generada bajo el PNC-ONU REDD y a la voluntad política de la nueva gestión de Gobierno.

Rosilena Lindo

Jefe de la Unidad de Cambio Climático

Actores no gubernamentales que presentarán su evaluación e información adicional complementaria (favor de solicitar un resumen de los comités o plataformas de dichos actores): (250 palabras)

Primeramente es para agradecerles la invitación a ONU-REDD como también a sus colaboradores, de permitirme participar en espacios importantes como estos en donde podemos incidir desde el sentir también de las mujeres indígenas de Panamá y de poder compartir nuestras experiencias sobre EL TEMA REDD; que para mí en tiempos atrás desde mi lucha por conocer sobre el mismo, se llamaba mecanismo de desarrollo limpio, y que con el tiempo ha ido cambiando a diferentes términos, en lo personal como líder femenina sabemos y desde la visión de las mujeres indígenas es que el mecanismo es para que todos los seres humanos tomen conciencia sobre el daño que han causado a la madre tierra, preocupación que para los pueblos indígenas viene desde siempre. Estando en el taller de ONU-REDD fue muy importante ver reunida a las diferentes partes de la sociedad civil en el asunto que para mí se requiere de más docencia ya que hace falta involucrar también a las autoridades locales para que hagan el trabajo dentro de cada área o región, también pude ver que los que forman parte directa en este tema tienen que ser más responsable y comprometido con el ambiente ya que la ADAPTACION y MITIGACION es proceso de enseñanza y aprendizaje para todos, pero para nosotros seguirá siendo un tema de negociación ya que es necesario que se reconozcan los valores culturales y tradicionales de los pueblos desde la colectividad, donde nuestra participación también sea de las acciones cuando se tomen las decisiones a la hora de los beneficios, creo que con ONU-REDD podemos seguir trabajando desde una búsqueda de más estrategias y de ir involucrando a los diferentes actores de la sociedad con la participación de las mujeres y jóvenes, me pareció muy importante el taller que ha dejado más tareas por seguir desarrollando en nuestras comunidades y muchas gracias.

**Omayra Casama**  
Lidereza Emberá

## 2.3 Marco de resultados

Resultado 1: Organización, consulta y participación para la preparación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá	
<b>Resultados esperados (Producto 1.1): Convenio marco firmado entre ANAM y COONAPIP que cumple con los compromisos de Lombok</b>	
<b>Indicadores:</b>	1. Convenio marco firmado entre ANAM y COONAPIP.
<b>Línea de base:</b>	<u>Línea de base para todos los indicadores:</u> No existe ningún mecanismo formal de colaboración entre ANAM y COONAPIP.
<b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b>	
<p><b>Objetivo anual esperado</b></p> <p>Establecimiento de consenso sobre las reglas, normas y necesidades para la participación de los pueblos indígenas en las siguientes fases del proceso</p> <p>Diálogo/Construcción/Transformación en condiciones de igualdad/transparencia/respeto, respecto a la ejecución y extensión del Programa Nacional.</p> <p>Logros esperados para el año 2014/2015:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Firma del convenio marco entre ANAM y COONAPIP que cumple con los compromisos de Lombok (10° Junta Normativa ONU-REDD), que corresponde a la I<sup>ra</sup> Fase del Componente de Organización y Consulta para la preparación.</li> </ul>	<p><b>Logro del objetivo anual</b></p> <p>Una vez reestablecido el diálogo entre el PN y los pueblos indígena en diciembre de 2013, la ANAM con apoyo de las agencias de Naciones Unidas, continuó trabajando hacia la elaboración del convenio marco entre ANAM y COONAPIP con miras a establecer una agenda conjunta sobre temas ambientales, como parte de los compromisos adquiridos en Lombok, en ocasión de la décima reunión de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD. Luego de una serie de reuniones, el 28 de marzo de 2014, los representantes de la Coordinadora Nacional de los pueblos indígena (COONAPIP), congresos y consejos tradicionales, y la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) firmaron un <b>Memorando de Entendimiento, con duración de cinco años</b>, cuyo objetivo es el establecimiento de acciones de colaboración orientadas a la construcción de una agenda nacional ambiental más amplia que REDD+, así como los mecanismos de coordinación y cooperación necesarios para facilitar los procesos que conduzcan a una atención integral de las necesidades y los temas vinculantes entre las partes. Además contempla la consecución de financiamiento nacional e internacional para facilitar el cumplimiento de las actividades.</p> <p>Con la firma de este Memorando de Entendimiento, se da cumplimiento a lo estipulado en la Resolución No. AG-02 de 2013 de COONAPIP, la cual aprueba trabajar en el Convenio Marco entre la COONAPIP y la ANAM, al tiempo que establece mecanismos de coordinación, respeto a las leyes comarcales y territorios colectivos para facilitar los procesos de inclusión a los temas vinculantes dentro del contexto de los 19 puntos y la propuesta de reformulación del Programa ONU-REDD hasta junio de 2015. <a href="http://www.anam.gob.pa/redd/index.php/joomlaorg">http://www.anam.gob.pa/redd/index.php/joomlaorg</a></p>
<b>Resultados esperados (Producto 1.2): Desarrollado el proceso de consulta y participación para la formulación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá</b>	
<b>Indicadores:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Diagnóstico percibido sobre la situación del bosque en 30 entrevistas en profundidad con actores públicos, privados, ONG, organizaciones internacionales, academia e investigadores, entre otros, puestos a disposición pública.</li> <li>2. Documento resumen de cada uno de los talleres y reuniones realizadas durante el proceso de escucha activa, con las comunidades, que incluye el diagnóstico percibido de las expertas y expertos forestales comunitarios, puestos a disposición pública.</li> <li>3. Memoria del proceso de concertación llevado a cabo en la Mesa Nacional REDD+ convocada para tal efecto, puesta a disposición pública.</li> <li>4. Relatorías de la Mesa Nacional puestos a disposición pública.</li> <li>5. Propuesta base o Borrador de la Estrategia REDD+ Panamá elaborada.</li> <li>6. Publicación por parte de ANAM del Documento Borrador de Estrategia Nacional REDD+ Panamá. (Final del 2014)</li> </ol>
<b>Línea de base:</b>	<u>Línea de base para todos los indicadores:</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>- No existe un Plan Nacional de Consulta.</li> <li>- El Comité Nacional REDD+ aún no ha sido establecido.</li> <li>- No existe una estrategia nacional REDD.</li> </ul>

**Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)**

**Objetivo anual esperado**

Trabajar en el proceso de consulta y participación para la formulación del Borrador Avanzado de la Estrategia REDD+ Panamá.

Logros esperados para el año 2014/2015:

1. Desarrollo del proceso de Escucha Activa que incluye: entrevistas a profundidad a representantes connotados de la sociedad panameña, así como talleres con comunidades afrodescendientes y comunidades campesinas dependientes de los bosques.
2. Fortalecimiento de las capacidades de COONAPIP y PI en la gestión transparente de recursos económicos y rendición de cuentas.
3. Proceso de consulta endógeno y auto gestionado en cada uno de los territorios indígenas.
4. Diagnóstico participativo que tiene la sociedad panameña sobre la situación del bosque y los problemas y retos que enfrenta el Programa REDD en Panamá.
5. Proceso de concertación en el marco de la Mesa Nacional REDD+ con una representación adecuada de actores sociales, en el que se acuerden los temas centrales que deben ser considerados prioritarios para la Estrategia.
6. Trabajo Técnico de gabinete para la elaboración del primer borrador de la Estrategia REDD+ Panamá.
7. Elaboración participativa del Borrador Avanzado de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

**Logro del objetivo anual**

1. En enero de 2014 se inició el proceso de consulta y participación en su fase de “escucha activa”, según la **Propuesta de abordaje para el proceso de consulta y participación para la Elaboración de la Estrategia REDD+ Panamá**, con los siguientes resultados para el período:
  - Elaborado el **Diagnóstico percibido sobre la Situación del Bosque**, a partir de la realización de 37 entrevistas a profundidad a representantes de las organizaciones e instituciones, públicas y privadas, incluyendo ONG, organismos internacionales y de cooperación, entidades académicas y de investigación. Las entrevistas se efectuaron durante los meses de enero y febrero de 2014.
  - Elaborados diagnósticos percibidos y planes de acción para reducir la deforestación y degradación del bosque en Panamá mediante 5 talleres de Escucha Activa, realizados entre marzo y abril, con comunidades afrodescendientes y campesinas en el territorio nacional. Se cuenta con los siguientes documentos **Resúmenes de Reuniones**, y **Talleres de Expertas y Expertos Forestales Comunitarios**:
    - Reunión en Achioté, Distrito de Chagres (Provincia de Colón), con 21 pequeños productores/as afrodescendientes (25 y 26 de marzo 2014).
    - Reunión en Santa Fe (Provincia de Darién), con 28 pequeños productores/as afrodescendientes (31 de marzo y 1 de abril de 2014).
    - Reunión en Yaviza (Provincia de Darién), con 31 pequeños productores/as afrodescendientes (4 y 5 de abril de 2014).
    - Reunión en Chitré (Península de Azuero), con 23 pequeños productores/as campesinos (8 y 9 de abril de 2014).
    - Reunión en Cerro Punta (Provincia de Chiriquí), con 23 pequeños productores/as y campesinos (11 y 12 de abril de 2014).
2. Fortalecidas las capacidades de la COONAPIP por medio de la contratación de un equipo técnico indígena para apoyar la ejecución del marco de resultados del Programa.
3. En junio se acordó con COONAPIP los elementos metodológicos e instrumentos financieros para que el proceso de Escucha Activa, por parte de los pueblos indígenas, para que fuese autogestionado y estuviera basado en el pleno respeto a sus autoridades tradicionales y formas de participación ancestrales. Se fortaleció la capacidad de gestión transparente de recursos económicos y rendición de cuentas de la COONAPIP por medio de la Organización de Jóvenes Embera Wounaan de Panamá (OJEW), mediante un proceso de inducción. Se preparó el acuerdo de subsidio que permite que la organización designada por la Junta Directiva de la COONAPIP (OJEW) sea quien dé el apoyo para la autogestión del proceso de consulta en territorios indígenas, con fecha efectiva de inicio el 10 de julio de 2014. Se realizó un taller sobre rendición de cuentas y transparencia. En el marco del acuerdo suscrito con OJEW se ha realizado una primera ronda de talleres de consulta en los 9 territorios indígenas que hacen parte de la COONAPIP, cuyas memorias han sido preparadas por el equipo de técnicos indígenas contratados. La primera fase del proceso de consulta y participación en pueblos indígenas está próxima a finalizar.
4. La Escucha Activa ha permitido que el PNC ONU-REDD conozca y se apropie de la visión que tiene la sociedad panameña sobre la situación del bosque y sus prioridades estratégicas para los próximos años, que son imprescindibles para la elaboración de una Estrategia Nacional REDD+ Panamá (ENREDD+). Además, ha permitido trasladar un mensaje de respeto a los actores clave y generar una relación cercana y de calidad que permitirá contar con su activa participación en las futuras fases del programa. Las valoraciones y reacciones recibidas hasta el momento sobre el proceso de escucha activa son claramente positivas y compartidas por grupos de interés muy diversos. El proceso de Escucha Activa, que constituye la primera fase del Plan de Participación Pública del programa ONU-REDD, se cerró con la celebración de un Taller de Expertas/os del Bosque, que logró compaginar una pequeña muestra representativa de actores clave, creando así un punto de encuentro para el diálogo, disertación y el debate sobre las visiones de la situación actual del bosque y cuáles podrían ser las líneas centrales que deben orientar la ENREDD+ Panamá. Los resultados de este taller permiten elaborar la metodología a utilizar en la próxima Mesa Nacional REDD+ y también parte del Marco Técnico de ENREDD+, con miras a acordar los temas centrales que debe contemplar el Borrador de la ENREDD+ Panamá.
5. Reactivada la Mesa Nacional REDD+ Panamá con una sesión el 23 de junio, en la que se informó a 134 representantes de pueblos indígenas, comunidades afrodescendientes y campesinas, organizaciones gubernamentales y ONG, empresas forestales, comunicadores, y de la sociedad civil sobre el avance del proceso REDD+ en Panamá. Se informó y discutió sobre: reformulación del programa nacional ONU-REDD, avances del proceso de Escucha Activa; análisis de deforestación histórica y escenarios futuros de deforestación; resultados preliminares sobre costos de oportunidad y escenarios de políticas REDD+; presentación del mapa de cobertura y uso de la tierra 2012 y su visualizador Web; avances del Inventario Nacional Forestal y de Carbono; y actividades previstas para 2014.



	<p>6. Culminado el proceso de escucha activa con un “Taller de punto de encuentro de actores clave”, realizado los días 18 y 19 de noviembre de 2014; éste se concibió como una acción intermedia e informal entre las fases 1 (Escucha Activa) y la fase 2 (el llamado a la Mesa Nacional REDD), y al tiempo resultó ser una actividad técnica que identificó en conjunto, las áreas claves y estratégicas para la conservación y recuperación del bosque en Panamá. Con esto se está en capacidad de preparar (junto con otros grupos de expertos) la Mesa Nacional REDD+, que es el foro formal en el que se espera llegar a decisiones conjuntas para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.</p> <p>Todos estos informes están disponibles en:  <a href="http://www.pa.undp.org/content/panama/es/home/library/environment_energy/proceso_escucha_activa_programa_onuredd-panama/y">http://www.pa.undp.org/content/panama/es/home/library/environment_energy/proceso_escucha_activa_programa_onuredd-panama/y</a>  <a href="http://www.anam.gob.pa/redd/index.php/parameters">http://www.anam.gob.pa/redd/index.php/parameters</a>.</p>
<b>Resultados esperados ( Producto 1.3): Comunicación realizada, en forma transparente, durante el proceso de elaboración de la Estrategia REDD+</b>	
<b>Indicadores:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Mecanismo de divulgación e información durante la preparación de la Estrategia REDD+ Panamá.</li> <li>2. Protocolo de comunicación implementado (se refiere a protocolo para material gráfico y publicaciones).</li> <li>3. Canales y medios de comunicación identificados para realizar la divulgación.</li> <li>4. Página web actualizada con los avances de las diferentes líneas de trabajo del programa, con un espacio propio y calendario para temas de consulta y participación.</li> <li>5. Tres presentaciones genéricas sobre REDD+ elaboradas y accesibles en la Web.</li> <li>6. Paquete gráfico y materiales (1 afiche, 1 desplegable y 6 fichas informativas, elaborados diseñados, impresos y distribuidos).</li> <li>7. Dos reportajes y entrevistas publicados o emitidos en medios.</li> </ol>
<b>Línea de base:</b>	<p><u>Línea de base para todos los indicadores:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- No existe un Plan Nacional de Capacitación.</li> <li>- No existe un Plan Nacional de Comunicación.</li> </ul>
<b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b>	
<p><b>Objetivo anual esperado</b></p> <p>Dada la estrecha comunicación entre los actores involucrados, permita la participación activa para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.</p> <p>Logros esperados para el año 2014:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Divulgada, de forma transparente, la información generada durante el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá y de sus diferentes líneas de trabajo.</li> <li>- Sensibilizadas las distintas estructuras, miembros de la COONAPIP y otros actores clave, sobre los procesos de preparación nacional para REDD+.</li> </ul>	<p><b>Logro del objetivo anual</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Realizada en dos niveles la divulgación e información durante la preparación de la Estrategia REDD+ Panamá: nacional y local. La información se ofrece para el público general por medio de periódicos y la Web; y para el público dependiente o involucrado con temas del bosque se ofrece información más detallada durante foros, talleres, reuniones, visitas las oficinas de a MIAMBIENTE y giras de campo. Se inició un proceso de desarrollo de capacidades para funcionarios y voluntarios ambientales en las trece administraciones regionales de MIAMBIENTE con el fin de establecer enlaces de comunicación permanente con las personas que conectan la sede de Cambio Climático en la capital, con las comunidades.</li> <li>2. Utilizado el protocolo de comunicación en todas las publicaciones y presentaciones relacionadas con REDD+ a nivel local, por los funcionarios en las administraciones regionales, a nivel nacional y en presentaciones internacionales. La utilización del logotipo, la tipografía y los colores de línea gráfica fueron supervisados, por parte del Departamento de Relaciones Públicas de la MIAMBIENTE, en concordancia, también, con los protocolos institucionales.</li> <li>3. Identificados los canales y medios de comunicación para realizar la divulgación en el nivel local durante el Foro Nacional de Desarrollo de Capacidades realizado el 14 de noviembre de 2014, en donde participaron 53 personas en total de regiones del país; 40 funcionarios, 23 hombres y 17 mujeres y 13 voluntarios ambientales, 6 hombres y 7 mujeres. En este foro se dieron a conocer los canales disponibles y las maneras en que las comunidades transmiten y reciben mensajes. Así se pudo identificar las diferencias y similitudes entre regiones. También se consiguió listar los temas que necesitaban más docencia e información.</li> </ol>

4. Diseñado y habilitado un espacio para REDD+ en el sitio Web de la MIAMBIENTE: <http://www.miambiente.gob.pa/redd/>. Constituyó un esfuerzo conjunto con la Dirección Nacional de Administración de Sistemas de Información Ambiental (DASIAM) de la MIAMBIENTE y de la Oficina de Relaciones Públicas. Este sitio permite a los actores clave informarse sobre el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá y los avances sobre el proceso REDD+ en general.
5. Elaborados presentaciones genéricas y fichas técnicas de REDD+ para incluirlas en el borrador de Plan de Difusión Local que está validando entre marzo y abril de 2015.
6. Actualizada la información del desplegable y afiche del paquete gráfico de REDD+; los mismos fueron distribuidos en los talleres: de escucha activa; de validación del mapa de cobertura y uso de la tierra 2012; de desarrollo de capacidades, y en varios eventos relacionados con el proceso REDD+, proporcionando información a los actores clave y sociedad en general. En abril 2014, se adicionó al paquete gráfico un nuevo desplegable con la presentación del mapa de cobertura y uso de la tierra 2012. <http://www.anam.gob.pa/redd/index.php/joomlaorg>
7. Cubiertos eventos y talleres de REDD+ por medios de comunicación nacional, especialmente la prensa escrita. Se trabajó en estrecha relación con la Oficina de Relaciones Públicas de la MIAMBIENTE y se publicaron los siguientes reportajes:
  - La Estrella, 11 de marzo de 2014, Panamá inicia diálogo de políticas agroambientales. Link: <http://laestrella.com.pa/vida-de-hoy/planeta/panama-inicia-dialogo-politicas-agroambientales/23849783>
  - La Estrella de Panamá, 21 de marzo, *Riqueza y perspectivas forestales*, conmemorando el Día Mundial Forestal.
  - Panamá América, 21 de marzo, *Bosques, clima y sociedad*, conmemorando el Día Mundial Forestal.
  - La Prensa, 21 de marzo, *Los retos del sector forestal*, conmemorando el Día Mundial Forestal.
  - La Estrella de Panamá, 25 de abril, *Panamá de colores*, sobre el sistema de clasificación de la cobertura y uso de la tierra 2012.
  - La Estrella de Panamá, 27 de abril, *Mapa de cobertura boscosa facilita el mercado de CO<sub>2</sub>*, sobre el mapa de cobertura y uso de la tierra 2012.
  - La Prensa, 10 de mayo de 2014 La Prensa, 10 de mayo de 2014, Aumento de la cobertura forestal. Link: [http://impresaprensa.com/opinion/Aumento-cobertura-forestal-Carlos-Gomez\\_0\\_3931856831.html](http://impresaprensa.com/opinion/Aumento-cobertura-forestal-Carlos-Gomez_0_3931856831.html)
  - La Crítica, 26 de mayo de 2014, Se promueve la reforestación en áreas de la provincia de Chiriquí. Link: <http://ftp.critica.com.pa/provincias/se-promueve-la-reforestacion-en-areas-de-la-provincia-de-chiriqui-333938>
  - La Estrella de Panamá, 24 de junio, *3ra Mesa Nacional REDD de Panamá*.
  - La Estrella de Panamá, 27 de junio, *El primer mapa virtual de la cobertura boscosa de Panamá*, sobre el mapa de cobertura y uso de la tierra de 2012.
  - La Estrella de Panamá, 9 de julio de 2014, Caravana climática analiza la situación ecológica de Panamá. Link: <http://laestrella.com.pa/vida-de-hoy/planeta/caravana-climatica-analiza-situacion-ecologica-panama/23785166>.
  - La Estrella de Panamá, 9 de julio de 2014, Caravana climática analiza la situación ecológica de Panamá. Link: <http://laestrella.com.pa/vida-de-hoy/planeta/caravana-climatica-analiza-situacion-ecologica-panama/23785166>.
  - La Estrella de Panamá, 13 de julio de 2014, Hay que actualizar las leyes para mejorar la gestión. Link: <http://laestrella.com.pa/vida-de-hoy/planeta/actualizar-leyes-para-mejorar-gestion/23788994>
  - La Prensa, 17 de julio de 2014. Reponer lo deforestado. Link: [http://impresaprensa.com/vivir/Reponer-deforestado\\_0\\_3982851839.html](http://impresaprensa.com/vivir/Reponer-deforestado_0_3982851839.html)
  - La Prensa, 17 de julio de 2014. Una segunda oportunidad. Link: [http://impresaprensa.com/vivir/segunda-oportunidad\\_0\\_3982851838.html](http://impresaprensa.com/vivir/segunda-oportunidad_0_3982851838.html)
  - La Estrella, 5 de septiembre de 2014, Promueven monitoreo satelital de bosques. Link: <http://laestrella.com.pa/vida-de-hoy/planeta/promueven-monitoreo-satelital-bosques/23802145>
  - Día a Día, 16 de octubre de 2014, Alianza de cuidado ambiental.. Link: <http://www.diaadia.com.pa/notas/1778628-alianza-cuidado-ambiental->
  - La Prensa/Panamá América, 16 de octubre de 2014. Link: [http://impresaprensa.com/panorama/Lanzan-plan-reforestar-pais\\_0\\_4051094910.html](http://impresaprensa.com/panorama/Lanzan-plan-reforestar-pais_0_4051094910.html) <http://www.panamaamerica.com.pa/nacion/firman-alianza-por-el-millon-de-hectareas>
  - La Estrella, 21 de octubre de 2014, Bosques, tema de reunión de cara a la Cumbre del Clima. Link: <http://laestrella.com.pa/vida-de-hoy/planeta/bosques-tema-reunion-cara-cumbre-clima/23814747>
  - La Estrella 25 de octubre de 2014, Panamá avanza estrategias contra el cambio climático. Link: <http://laestrella.com.pa/vida-de-hoy/planeta/panama-avanza-estrategias-contra-cambio-climatico/23815883>
  - La estrella de Panamá, 18 de noviembre de 2014, *Discuten importancia de los bosques en Coclé*, sobre el Foro Nacional de Desarrollo de Capacidades para la divulgación de REDD+.
  - La Estrella, 25 de diciembre de 2014, Panamá presenta avances contra el cambio climático. Link: <http://laestrella.com.pa/vida-de-hoy/planeta/panama-presenta-avances-contra-cambio-climatico/23828899>

	8. Elaborados boletines de prensa para la página Web de MIAMBIENTE sobre las actividades que se llevan adelante en la preparación de REDD+ Panamá.
<b>Resultados esperados ( Producto 1.4): Fortalecimiento de capacidades e intercambio de saberes con las comunidades destinatarias del programa REDD+</b>	
<b>Indicadores:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Diagnóstico de canales y medios de comunicación de los diferentes actores elaborado. / Generación de conocimientos para la participación activa de los actores.</li> <li>2. Documento de diagnóstico de necesidades de información y desarrollo de capacidades de los diferentes actores validado.</li> <li>3. Materiales de formación/sensibilización elaborados.</li> <li>4. Cuatro planes de difusión local diseñados y ejecutados.</li> </ol>
<b>Línea de base:</b>	<b>Línea de base para todos los indicadores:</b> - No existe un Plan Nacional de Capacitación
<b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b>	
<b>Objetivo anual esperado</b> Trabajo en estrecha comunicación con los actores involucrados, para el desarrollo de sus capacidades en el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.  Logros esperados para el año 2014/2015: - Elaborados, con participación comunitaria, los materiales informativos los planes de difusión local, según las necesidades de información identificadas en el proceso de escucha activa. - Fortalecidas capacidades a los técnicos de MIAMBIENTE central, regional y local, e identificados enlaces de comunicación en las comunidades.	<b>Logro del objetivo anual</b> Elaborado <b>Plan de desarrollo de capacidades y comunicación</b> (marzo 2014) en conjunto con funcionarios de MIAMBIENTE. El plan consta de 3 etapas: sensibilización sobre mecanismo REDD+; ejecución de actividades propuestas por los funcionarios con líderes y voluntarios de las comunidades; y acciones de comunicación diferenciada para el plan de difusión local, las cuales fueron identificadas por medio de un diagnóstico. Se realizaron siete (7) talleres de sensibilización que sirvieron de preparación para elaborar el diagnóstico que identificó las necesidades de comunicación diferenciada para cada región (canales, materiales de divulgación, medios de comunicación y su plan de difusión local) que corresponden a la tercera etapa.  Se inició con un taller nacional para funcionarios de MIAMBIENTE (central y regional), donde se fortalecieron sus capacidades técnicas. Los funcionarios sensibilizados sobre su papel y motivados a participar en el proceso de divulgación de REDD+ Panamá, presentaron un plan de trabajo incluyendo temas REDD+ dentro de sus actividades cotidianas. El taller se efectuó los días 17,18 y 19 de marzo, y participaron 71 funcionarios de once de las trece administraciones regionales de MIAMBIENTE  Para completar las tres etapas se efectuaron 2 foros nacionales y 9 talleres regionales. Al final de la tercera etapa, el 14 de noviembre durante un Foro Nacional, se realizó un <b>diagnóstico</b> donde se identificaron <b>los canales y medios de comunicación</b> de los diferentes actores, además de las <b>necesidades de información</b> , diferenciados para cada región.
	Durante el 2014 se sensibilizó a 503 personas: 267 hombres y 236 mujeres. El grupo de enlaces para REDD+, lo componen 35 funcionarios de las direcciones de Fomento, Cuencas Hidrográficas y la Unidad de Cambio Climático, de las 13 administraciones regionales de MIAMBIENTE A su vez, los funcionarios han identificado a sus enlaces en las comunidades, quienes serán clave para la divulgación del borrador de la Estrategia REED+ Panamá. Ver: <a href="http://www.anam.gob.pa/redd/index.php/joomlaorg">http://www.anam.gob.pa/redd/index.php/joomlaorg</a>

<b>Resultados esperados ( Producto 1.5): Implementado el sistema de gestión del Programa ONU-REDD-Panamá</b>	
<b>Indicadores:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. El programa cuenta con un espacio adecuado para su operación.</li> <li>2. El programa cuenta con el personal necesario para las actividades de coordinación y con el equipo de especialistas en diversas disciplinas.</li> <li>3. Informe de evaluación final.</li> </ol>
<b>Línea de base:</b>	<u>Línea de base para todos los indicadores:</u> N.A.
<b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b>	
<b>Objetivo anual esperado</b> Sistema de gestión del Programa ONU-REDD implementado, con personal nacional capacitado para continuar las labores en cada uno de los componentes del Programa.  Logros esperados para el año 2014/2015: - Operando Unidad de Coordinación del Programa	<b>Logro del objetivo anual</b> A inicios de 2014, fue posible contar con un espacio de oficinas en la sede principal de MIAMBIENTE Esto favorece la incorporación de las actividades del programa dentro de la institucionalidad pública y fortalece la sostenibilidad de la intervención, en particular en lo relacionado con el personal que labora en el mapa de cobertura y uso de la tierra y el equipo del inventario nacional forestal. El espacio se complementa con una oficina adicional habilitada a partir del mes de junio para los especialistas en materia de consulta, participación, monitoreo y evaluación, coordinación del programa y para la coordinación por parte de MIAMBIENTE que garantiza la plena operación de la Unidad de Coordinación.
<b>Resultado 2: Marco técnico operacional y legal elaborado, para la Estrategia Nacional REDD+</b>	
<b>Resultados esperados (Producto 2.1): Evaluación del uso histórico de la tierra, los factores causantes de los cambios en el uso de la tierra, la política y la gestión.</b>	
<b>Indicadores:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Informe técnico sobre las causas actuales y futuras de la deforestación en Panamá.</li> <li>2. Informe técnico sobre el análisis de la magnitud de la deforestación y degradación forestal en territorios indígenas.</li> <li>3. Informe técnico sobre el impacto de las políticas y programas en el proceso de deforestación en Panamá.</li> <li>4. Informe técnico sobre la estimación y análisis de los costos de oportunidad por trayectorias de usos de la tierra en Panamá.</li> </ol>
<b>Línea de base:</b>	<u>Línea de base para todos los indicadores:</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Estudios sobre causas de la deforestación, limitados y dispersos.</li> <li>- No existe estudio sobre magnitud de la deforestación en territorios indígenas por invasiones de tierra.</li> <li>- No existe un análisis que recoge el impacto de las políticas y programas en el proceso de deforestación de Panamá.</li> <li>- No existe estudio sobre costos de oportunidad por trayectorias de cambio de uso de la tierra en Panamá.</li> </ul>

**Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)**

<p><b>Objetivo anual esperado</b></p> <p>Analizadas las causas actuales de la deforestación e impactos producidos en territorios indígenas; estimados los costos de oportunidad por trayectoria de uso de la tierra; compartida e internalizada la información con los actores clave en el proceso de participación y consulta.</p> <p>Logros esperados para el año 2014/2015:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Documento final con estimación de los Costos de Oportunidad del programa ONU-REDD+ Panamá.</li> <li>- Herramienta espacial para análisis de la deforestación histórica y escenarios futuro de deforestación en territorios indígenas.</li> <li>- Documentos técnicos sobre Causas de deforestación y sobre Políticas y programas de medición de impacto sobre la deforestación en territorios indígenas.</li> <li>- Documento final sobre el análisis espacial del potencial de los Beneficios Múltiples de los bosques para apoyar la planificación de uso de la tierra.</li> </ul>	<p><b>Logro del objetivo anual</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaborado borrador avanzado del documento técnico <i>Costos de Oportunidad del Programa REDD+ Panamá</i> al tiempo que se fortalecen sus capacidades técnicas para este tema y la toma de decisiones relacionada.</li> <li>• Discutidos insumos técnicos generados como parte del análisis de costos de oportunidad por área crítica REDD+, emisiones netas por trayectoria de cambio de uso de suelo, escenarios de análisis de los posibles flujos de ingresos potenciales conforme a escenarios de políticas REDD+. Las discusiones se han realizado con actores nacionales, procurando el empoderamiento de los resultados de los análisis y fortaleciendo sus capacidades para la definición de opciones estratégicas para REDD+.</li> <li>• Realizada jornada de capacitación a 14 técnicos COONAPIP el día 27 de agosto de 2014 sobre la metodología y alcance de los Costos de Oportunidad de la ENREDD+.             <ul style="list-style-type: none"> <li>• Preparado el documento titulado: “El apoyo a la planificación del uso del suelo para REDD+ en Panamá, integrando Beneficios Múltiples: el papel del análisis espacial” como insumo técnico importante para la estrategia nacional REDD+ Panamá. El mismo está en fase de aprobación por MIAMBIENTE.</li> </ul> </li> <li>• Iniciados los arreglos metodológicos con CATIE y COONAPIP para el manejo de la información geográfica espacial, generada en el marco del programa nacional, para el análisis de los frentes de deforestación en territorios indígenas y probabilidad de deforestación. Se realiza el proceso de convocatoria (Términos de Referencia) y proceso de selección del experto, en conjunto con el equipo técnico de la COONAPIP.</li> <li>• Implementado el proceso de consulta en pueblos indígenas para la validación de los estudios de trayectorias de cambio de uso de la tierra, valores de rendimientos, precios y costos de producción de principales productos en los sistemas productivos de los territorios y comarcas indígenas de Panamá. El trabajo fue realizado por 4 técnicos indígenas, pertenecientes a 4 grandes etnias (Embera, Guna Yala, Ngäbe Bugle y Wounnan). Esta actividad complementa el contenido del documento Costo de Oportunidad del programa ONU-REDD+ Panamá.</li> <li>• Generado video que recoge los principales motores de la deforestación en Panamá, identificados por actores clave. Ver en <a href="https://www.youtube.com/watch?v=wtAonwF6_IU&amp;index=38&amp;list=PLZ4sOGXTWw8E52arV33cDNQ39nOQN7Cb0">https://www.youtube.com/watch?v=wtAonwF6_IU&amp;index=38&amp;list=PLZ4sOGXTWw8E52arV33cDNQ39nOQN7Cb0</a></li> </ul>
<p><b>Resultados esperados (Producto 2.2): Propuesta del marco operacional y legal para el Programa REDD+ Panamá.</b></p>	
<p><b>Indicadores:</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Informe técnico sobre aspectos legales relativos a la aplicación de REDD+ en Panamá.</li> <li>2. Propuesta de marco legal para la operación de REDD+.</li> <li>3. Marco legal socializado y divulgado.</li> </ol>
<p><b>Línea de base:</b></p>	<p><u>Línea de base para todos los indicadores:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- No existe documento que recoge la parte legal orientada hacia el programa REDD+.</li> <li>- El país no cuenta con un marco legal y operacional de REDD+.</li> <li>- Marco legal y operacional no concluido y no socializado.</li> </ul>

**Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)**

<p><b>Objetivo anual esperado</b></p> <p>Socializado el resultado del análisis realizado de la legislación ambiental panameña y discutidas opciones para el marco legal y operativo para el desarrollo de proyectos REDD+ en Panamá.</p> <p>Fortalecidas capacidades nacionales sobre aspectos legales y operativos para la implementación de proyectos REDD+ en Panamá, incluyendo técnicos de pueblos indígenas.</p> <p>Logros esperados para el año 2014/2015:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Socializado el análisis del marco legal existente para el desarrollo de proyectos REDD+ en Panamá. Incluye participación y consulta.</li> <li>- Discutidas experiencias de otros países sobre arreglos legales y operacionales para el establecimiento de procesos nacionales REDD+ mediante jornadas informativas.</li> <li>- Propuesta de marco legal y operativo para la implementación de REDD+ en Panamá.</li> <li>- Iniciada socialización y divulgación de la propuesta del marco legal y operativo para REDD+ en Panamá con actores clave (pueblos indígenas, afrodescendientes y campesinos) y comunidades dependientes de los bosques.</li> </ul>	<p><b>Logro del objetivo anual</b></p> <p>Durante este periodo se ha avanzado en los siguientes aspectos del marco legal y operativo para REDD+:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Iniciado el proceso de discusión de experiencias y lecciones aprendidas de otros países sobre marcos legales y operativos para la implementación de REDD+. Se realizó una jornada informativa con CONAFOR de México el 24 de junio de 2014, en la que participaron 16 técnicos y miembros de la sociedad civil, incluyendo el presidente de la COONAPIP. El intercambio de experiencia entre técnicos de México y Panamá contribuyó a orientar los esfuerzos del país y a aumentar el conocimiento técnico que este proceso involucra. También se han gestionado jornadas informativas con el equipo de Brasil que elaboró propuesta Marco Legal para el Estado de Acre.</li> <li>• Desarrollado el proceso de convocatoria y selección del equipo de consultores para la elaboración del Marco Legal y Operacional del programa REDD+ Panamá. El mismo se realizó en conjunto con MIAMBIENTE y COONAPIP, en varias sesiones de trabajo que permitieron definir la orientación metodológica para abordar el diseño de propuesta de Marco Legal/ Regulatorio del programa, mediante la conformación de un equipo legal, que incluye expertos nacionales, internacionales e indígenas de Panamá.</li> </ul>
<p><b>Resultados esperados (Producto 2.3): Propuesta de Mecanismo Operativo y registro para un Programa REDD+ Panamá.</b></p>	
<p><b>Indicadores:</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Propuesta de esquema para registro de proyectos REDD / propuesta de estructura de operación de un mecanismo REDD para el país, incluido necesidades de personal e infraestructura.</li> <li>2. Propuesta de mecanismo financiero de captación, administración y distribución de fondos.</li> </ol>
<p><b>Línea de base:</b></p>	<p><u>Línea de base para todos los indicadores:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- No existe esquema para registro de proyectos REDD+ en Panamá.</li> <li>- No existe propuesta de mecanismo financiero de captación, administración y distribución de fondos.</li> </ul>

<b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b>	
<p><b>Objetivo anual esperado</b></p> <p>Propuesta del mecanismo operativo y de registro para un Programa REDD+ en Panamá. Diseño del mecanismo financiero de captación, administración y distribución de fondos para REDD+ en Panamá, con un resumen de experiencias, lecciones aprendidas y con recomendaciones para la institucionalización e implementación.</p> <p>Logros esperados para el año 2014/2015:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Documento con propuesta del mecanismo operativo y de registro para un Programa REDD+ en Panamá.</li> <li>- Documento con propuesta del mecanismo financiero de captación, administración y distribución de fondos para REDD+ Panamá.</li> </ul>	<p><b>Logro del objetivo anual</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Según lo indicado en el producto 2.2, durante el período de reporte se identificó la necesidad de abordar en conjunto el Marco Legal y Operacional del programa REDD+ dentro del proceso de construcción de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá; procurando mecanismos que permitan orientar y fortalecer la capacidad nacional para estructurar y/o construir el mecanismo operativo que integre el componente financiero y al mismo tiempo oriente el enfoque metodológico del cómo se inserta éste dentro del marco legal.</li> <li>- Incorporado el componente de mecanismo operativo dentro de la convocatoria (Términos de Referencia) y seleccionado el equipo de consultores que estarán trabajando en conjunto el Marco Legal/Regulatorio y Operativo durante el proceso de construcción de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.</li> <li>- Realizado el Taller Regional sobre Financiamiento de REDD+ donde se discutieron diferentes enfoques sobre este tema. El taller se llevó a cabo en la ciudad de Panamá los días 21 y 22 de octubre de 2014, con participación de más de 30 profesionales de la región latinoamericana. Los resultados están disponibles en: <a href="http://www.catie.ac.cr/prcc">www.catie.ac.cr/prcc</a></li> <li>- Discutidas con MIAMBIENTE opciones de implementación de acciones tempranas de REDD+ en Panamá.</li> </ul>
<b>Resultado 3: Fortalecida la capacidad técnica para establecer niveles de referencia / niveles de emisiones de referencia (RL/REL).</b>	
<b>Resultados esperados (Producto 3.1): Conocimiento básico generado para establecer niveles de referencia / niveles de emisiones de referencia (RL/REL).</b>	
<b>Indicadores:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Informe técnico con un análisis de opciones metodológicas y estimaciones preliminares de RL/REL nacionales y # de técnicos capacitados en métodos de elaboración de RL/REL. Tema incorporado en la Estrategia REDD+.</li> <li>2. Informe técnico del Análisis y escenarios basados en datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales / Tema incorporado en la Estrategia REDD+.</li> </ol>
<b>Línea de base:</b>	<p><u>Línea de base para todos los indicadores:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- No existe documento técnico de análisis de Niveles de referencia/ Niveles de emisiones de referencia (RL/REL).</li> <li>- No existe informe técnico sobre escenarios de políticas REDD+ para orientar la el diseño de la estrategia nacional REDD+ del país.</li> </ul>

**Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)**

<p><b>Objetivo anual esperado</b></p> <p>Analizadas las opciones metodológicas y definida la metodología para realizar estimaciones preliminares de los niveles de emisiones de referencia RL/REL de Panamá. Proceso participativo con técnicos de la ANAM, de instituciones públicas y privadas relacionadas al tema, ONG, entidades académicas, pueblos indígenas y otros actores claves.</p> <p>Logros esperados para el año 2014/2015:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortalecida la capacidad técnica para la construcción de niveles de referencia / niveles de emisiones de referencia (RL/REL), incluyendo implicaciones metodológicas y estratégicas para Panamá.</li> <li>- Informe técnico del mapa de cambios históricos de cobertura boscosa, con procedimientos, métodos, resultados y evaluación de incertidumbre.</li> <li>- Simulación en una cuenca hidrográfica sobre la aplicación de un mecanismo REDD+ en Panamá.</li> </ul>	<p><b>Logro del objetivo anual</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Durante el periodo de reporte, se han elaborado escenarios tendenciales y de desarrollo que incluyen el impacto de proyectos de infraestructura sobre cobertura boscosa como insumo para discusión de circunstancias nacionales que puedan meritarse ajustes a los promedios históricos de deforestación a ser usados para RL/REL.</li> <li>• Analizadas opciones metodológicas para elaborar el mapa de cambios históricos de cobertura boscosa y generar las matrices de transición para el ámbito nacional; todos los métodos considerados se basan en comparaciones simultáneas de imágenes satelitales de diferentes periodos). Se efectuó por medio de una capacitación del 9 al 20 de junio de 2014 en la que se estudiaron las diferentes opciones metodológicas y se realizaron ejercicios con datos de Panamá; participaron 21 técnicos de MIAMBIENTE, ONU-REDD, Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) y Centro del Agua del Trópico Húmedo para América Latina y el Caribe (CATHALAC), así como un pasante de la Universidad de Panamá y cuatro especialistas de El Salvador, Honduras, Nicaragua y República Dominicana, estos últimos financiados por el programa regional REDD-CCAD-GIZ.</li> <li>• Definida metodología para realizar análisis de cambios históricos, adquirida parte de las imágenes satelitales necesarias para realizar dicho análisis y avanzado el proceso en un 60%.</li> <li>• Fortalecida, por medio de la participación de dos técnicos de MIAMBIENTE en un taller regional el 14 y 15 agosto, la capacidad técnica nacional para el establecimiento de niveles de referencia/niveles de emisiones de referencia para el sector forestal.</li> <li>• Realizado un ejercicio de simulación en una cuenca hidrográfica, utilizando productos y datos preliminares obtenidos del PN para identificar ejemplos de opciones estratégicas que podría brindar un mecanismo REDD+ para reducir emisiones provenientes de la deforestación y la degradación de los bosques de Panamá. Los resultados de este ejercicio ayudarán a comprender y discutir las opciones que puede brindar REDD+ en Panamá, y evaluarlas.</li> </ul>
--	--

**Resultado 4: Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques institucionalizado, operativo y sostenible, capaz de generar la información requerida para la gestión forestal, incluyendo REDD+ y de información sobre las salvaguardas**

**Resultados esperados (Producto 4.1): Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB) diseñado, iniciada su operación y en marcha el proceso de institucionalización.**

<p><b>Indicadores:</b></p>	<p>Para el Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB) en su conjunto:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Propuesta borrador para el establecimiento del SNMB con todos sus componentes, cubriendo aspectos técnicos, institucionales y financieros, con un resumen de experiencias y lecciones aprendidas y con recomendaciones para la institucionalización e implementación.</li> <li>2. Equipo(s) técnico(s) constituido(s) con manual de procedimientos y funciones para mantener los diferentes componentes del SNMB, incluyendo técnicos de los pueblos indígenas.</li> <li>3. Iniciada la gestión de recursos por parte de MIAMBIENTE y otras instituciones para la operación del SNMB.</li> </ol>
<p><b>Línea de base:</b></p>	<p><u>Línea de base para todos los indicadores:</u> No existe un sistema de monitoreo forestal operativo en Panamá.</p>



## Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)

### Objetivo anual esperado

Propuesta borrador para el establecimiento del SNMB integrando todos sus componentes, cubriendo aspectos técnicos, institucionales y financieros, con experiencias y lecciones aprendidas y recomendaciones para la implementación e institucionalización.

Iniciadas medidas administrativas para institucionalizar los componentes del SNMB y gestionar fondos para su operación futura (MIAMBIENTE).

Logros esperados para el año 2014/2015:

Publicado Sistema de clasificación de cobertura y uso de la tierra.

#### 1. Subcomponente Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra

- Diseñado y en marcha el Geo-Portal del SNMB, incluyendo documentación de procesos y manuales de uso. Incluye capacitación sobre teledetección y técnicas para la interpretación de imágenes satelitales de alta resolución.
- Finalizado, con evaluación de exactitud y disponible vía Web, mapa de cobertura y uso de la tierra del año 2012, incluyendo documentación de procesos y guías.
- Diseñado y publicado en forma impresa, mapa de cobertura y uso de la tierra 2012.
- Disponibles imágenes satelitales de 5m resolución de 2012 para instituciones nacionales e instancias subnacionales.

Seleccionada metodología para realizar análisis de deforestación bruta 2012-14. Incluye adquisición de imágenes satelitales necesarias, capacitación de personal en técnicas a utilizar y procesamiento de las imágenes, comprobación de campo y preparación de informe de resultados.

### Logro del objetivo anual

- Presentado a MIAMBIENTE, el 4 de febrero de 2014, un esquema con la propuesta preliminar del SNMB y requerimientos para la institucionalización. Acompañamiento técnico para la discusión y elaboración del borrador para el establecimiento del SNMB, que incluye todos sus componentes, así como aspectos técnicos, institucionales y financieros necesarios para la implementación e institucionalización del Sistema; documento final a ser entregado al inicio de 2015.
- Finalizado en junio texto final del Sistema de clasificación de cobertura y uso de la tierra. En proceso, diagramación del documento final de la impresión a cargo de MIAMBIENTE.

#### 1. Subcomponente Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra

- Finalizada versión digital en formato raster del mapa de cobertura y uso de la tierra del año 2012, el cual fue validado por medio de 5 talleres con funcionarios regionales de MIAMBIENTE y el MIDA, representantes de pueblos indígenas, de asociaciones/ONG, de la sociedad civil y usuarios clave vinculados con el tema. Los talleres se efectuaron el 28 de enero para plantaciones forestales; el 1 de abril para Panamá, Colón y Darién; el 8 de abril para Chiriquí, Bocas del Toro y Veraguas; el 11 de abril para Herrera, Los Santos y Coclé; el 16 de abril para territorios indígenas y parte de Darién. El mapa fue presentado a la sociedad panameña el 24 de abril de 2014.

Finalizada capacitación a técnicos nacionales sobre teledetección y técnicas para la interpretación de imágenes satelitales de alta resolución.

- Evaluada la exactitud del mapa de cobertura y uso de la tierra del año 2012 por medio de cuatro (4) técnicos independientes, incluyendo uno indígena, capacitados para tal fin. Las imágenes áreas utilizadas para la validación del mapa fueron obtenidas por medio de aviones y un drone adquirido para tal fin, en cuya operación y uso, se capacitó a varios técnicos de MIAMBIENTE y ONU-REDD.
- Preparados documentos sobre los procesos metodológicos empleados y las guías prácticas para la interpretación de imágenes satelitales y demás procesos vinculados con el desarrollo del mapa de cobertura y uso de la tierra 2012.
- Compartidas experiencias con técnicos de Centroamérica y República Dominicana sobre procesamiento de imágenes RapidEye, por medio de una jornada de trabajo realizada en febrero organizada en conjunto con el programa regional REDD-CCAD-GIZ.
- Compartidas experiencias sobre monitoreo satelital con técnicos latinoamericanos en un taller regional realizado en Panamá en septiembre.
- Ampliada la licencia de imágenes satelitales RapidEye de 2012 para ser utilizadas por instituciones nacionales en el ámbito subnacional, instituciones académicas y ONG.
- Diseñado y desarrollado un visualizador interactivo del mapa de cobertura y uso de la tierra 2012, como primer producto del Geoportal institucional, y público a través del sitio Web de MIAMBIENTE a través de <http://consulweb.anam.gob.pa/visorflex>. Este visualizador forma parte integral del Sistema de Información Ambiental de Panamá (SINIA).

El visualizador contiene controles de navegación y herramientas que permiten recorrer el país, dibujar sobre el mapa, efectuar mediciones de distancias y superficies, y producir mapas impresos, entre otras opciones.

Adicionalmente, se ha apoyado técnicamente a MIAMBIENTE para el desarrollo de aplicaciones Web para el SINIA.

- Organizados datos espaciales de MIAMBIENTE vinculados al tema REDD+ y apoyado el diseño e implantación de la base de datos geoespacial institucional, incluyendo guías de instalación y configuración de geo-servidor para la bases de datos geográfica.
- Elaboradas guías de instalación y configuración para el Geoportal, servidor para Sistemas de Información Geográfica y servidor Web.
- Seleccionada metodología para el análisis de deforestación 2012-14, adquirida parte de las imágenes satelitales necesarias, capacitado personal en técnicas a utilizar e iniciado el procesamiento de las imágenes; iniciada también la comprobación de campo.

2. Subcomponente Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC)

- Documento con diseño preliminar, manuales, guías y formularios de campo
- Propuesta de protocolo comunitario de propiedad intelectual sobre conocimiento tradicional de especies florísticas y recoleta de material vegetal de referencia en comarcas y territorios indígenas.
- Datos levantados, analizados y documentados, de 50 unidades de muestreo (UM) de la fase piloto; al menos 25 UM contratadas a empresa/ONG (13 a indígenas y 12 en áreas no indígenas); incluye también control de calidad. Personal capacitado en levantamiento de datos de campo.
- Base de datos actualizadas y disponibles con información generada durante el INFC (datos de campo, especies arbóreas, botánicas) e incrementada colección del Herbario de la Universidad de Panamá con las especies arbóreas recolectadas, procesadas y digitalizadas, durante el INFC. Personal nacional capacitado en técnicas de herbario y procesamiento de muestras botánicas.

3. Subcomponente: Inventario de Gases de Efecto Invernadero (I-GEI)

Identificadas capacidades de MIAMBIENTE y otras instituciones para desarrollar inventarios GEI (I-GEI) para el sector LULUCF (siglas en inglés para Land Use, Land-Use Change and Forestry) y fortalecidas capacidades técnicas para elaborar I-GEI.

2. Subcomponente Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC)

- Avanzadas las actividades para elaborar una propuesta de protocolo comunitario de propiedad intelectual sobre conocimiento tradicional de especies florísticas y recoleta de material vegetal de referencia en comarcas y territorios indígenas; esta actividad es liderada por la COONAPIP. Para la elaboración de la propuesta del protocolo se efectuaron dos talleres iniciales de consulta, uno el 10 de septiembre con la participación de 43 sabios botánicos y autoridades tradicionales indígenas, y otro el 1 de octubre en el que participaron 34 técnicos indígenas y no indígenas.
- Realizado proceso para contratar a una empresa privada para levantar información en áreas no indígenas y a dos ONG/Empresa indígena para levantar en áreas indígenas. Realizadas jornadas informativas con autoridades tradicionales indígenas para la posterior selección de las empresas forestales/ONG que levantarán la información del INFC en sus territorios; el 31 de mayo en la Comarca Ngäbe Bugle y el 20 de junio con autoridades tradicionales de Alto Bayano, Tierras Colectivas, comarcas Guna de Wargandi y Embera Wounaan. Arimae, Tierras Colectivas Embera Wounaan. El Congreso General Ngäbe Bugle seleccionó a la ONG Asociación Profesional de Técnicos Ngäbe Bugle a finales de junio, mientras se acordó un proceso de capacitación aprender-haciendo para el levantamiento de 3 UM con técnicos de Alto Bayano, Tierras Colectivas, comarcas Guna de Wargandi y Embera Wounaan. Arimae, Tierras Colectivas Embera Wounaan.
- Levantadas 18 UM (para un total acumulado de 35 UM) de la fase piloto del INFC por parte del equipo ANAM-ONU-REDD, una empresa forestal y una organización indígena contratadas para tal fin. Se ha completado el 87% de la fase piloto, incluyendo el procesamiento de la información recolectada de suelos y hojarasca. Tres (3) de estas UM se levantaron en territorios indígenas con participación de técnicos locales quienes se capacitaron en un proceso aprender-haciendo. Fueron capacitados en total 24 técnicos indígenas en la metodología del INFC, uso del equipo y técnicas de medición, y llenado correcto de formularios de campo.
- Levantadas 4 UM de control de calidad (para un total acumulado de 6 UM), analizados los datos y establecidas mejoras por medio de discusiones técnicas realizadas en un taller efectuado en mayo 2014 con el equipo técnico participante del levantamiento de campo. También se controló la calidad de la información levantada por la empresa forestal contratada y se dieron las recomendaciones técnicas correspondientes para el mejoramiento de la calidad.
- Incorporada a las bases de datos la información sobre datos de campo del INFC, procesadas, digitalizadas incorporadas todas las muestras botánicas a la colección del Herbario de la Universidad de Panamá; en el proceso participaron seis estudiantes que fueron capacitados para tal fin.
- Documentado proceso de inventarios forestales y de carbono, y la importancia de la información obtenida de los mismos para comunidades dependientes de los bosques con énfasis en comunidades indígenas; se realizó un video con apoyo del programa global ONU-REDD en abril 2014. Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=wACIvruA41U>

Realizado un taller (15 al 17 octubre) de capacitación para la elaboración de Inventarios de Gases de Efecto Invernadero (I-GEI) para el sector Uso de la Tierra y Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura (UTCUTS/LULUCF). En el taller participaron 33 funcionarios de la ANAM e instituciones panameñas vinculadas con el sector.

<b>Resultados esperados (Producto: 4.2): Proceso para generar información sobre salvaguardas REDD+ Panamá.</b>	
<b>Indicadores:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Informe específico sobre Salvaguardas (como se abordan las Salvaguardas de Cancún) por REDD+ Panamá</li> <li>2. Identificadas y acordadas en el taller de concertación, los criterios e indicadores y el mecanismo de reporte de Salvaguardas de Panamá</li> <li>3. Existe un capítulo sobre Salvaguardas en el primer borrador de la estrategia nacional REDD+</li> </ol>
<b>Línea de base:</b>	<p><u>Línea de base para todos los indicadores:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- No existe un informe sobre Sistema de Información de Salvaguardas en Panamá.</li> <li>- No están definidos los indicadores y criterios para reportar el cumplimiento de las Salvaguardas.</li> <li>- No existe documento sobre el Sistema de Información de Salvaguardas.</li> </ul>
<b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el período que abarca el informe)</b>	
<p><b>Objetivo anual esperado</b></p> <p>Iniciado el proceso de generación de información de salvaguardas que permita avanzar hacia el diseño y posterior desarrollo de un Sistema Nacional de Salvaguardas.</p> <p>Logros esperados para el año 2014/2015:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Analizadas y consensuadas con actores clave, las salvaguardas definidas en la COP16 en Cancún que se incorporarán en la Estrategia Nacional REDD+.</li> <li>- Identificadas, en forma participativa con actores clave, en especial los pueblos indígena y otras comunidades dependientes del bosque, los criterios e indicadores para reportar el cumplimiento de las salvaguardas REDD+ en Panamá.</li> <li>- Integradas en el borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, las salvaguardas como uno de los pilares de ésta, consensuadas, de forma participativa y transparente, con los actores clave.</li> </ul>	<p><b>Logro del objetivo:</b></p> <p>Se trabajó en un proceso de consulta entre el equipo MIAMBIENTE, ONU-REDD y otros actores, para definir los alcances de las salvaguardas para REDD+ en Panamá. Se discutió el plan de trabajo para abordar el diseño del Sistema de Información de Salvaguardas de REDD+ según los lineamientos de la CMNUCC y se realizó, el 23 de julio de 2014, un primer taller con la metodología CAST (Herramienta del Programa ONU-REDD para el enfoque sobre salvaguardas en el ámbito nacional) con 19 participantes de la ANAM, COONAPIP, ONG locales, Colegio de Forestales y de agencias de Naciones Unidas. En el taller se estableció la metodología de diseño del Sistema de Salvaguardas del país.</p>

### 3. Marco de Varsovia para REDD+ y las decisiones de la CMNUCC vinculadas a éste

#### 3.1 Avance con respecto al Marco de Varsovia

Estrategias o planes de acción nacionales REDD+	
<p>A partir de la reformulación, se elaboró un plan de consulta y participación para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, entendido como un proceso colectivo de DIALOGO/CONSTRUCCIÓN/TRANSFORMACIÓN, que en primer lugar revisó e identificó los actores clave (organizaciones e instituciones públicas y privadas, pueblos indígenas, afrodescendientes y campesinos), en segundo lugar realizó un proceso de escucha activa, que produjo un diagnóstico participativo sobre la percepción que tiene la sociedad panameña sobre la situación actual del bosque, y los principales problemas o retos para REDD+; en tercer lugar la reactivación de la Mesa Nacional REDD+ para informar sobre el avance de las actividades de preparación para REDD+ en temas como el mapa de cobertura y uso de la tierra del año 2012, fase piloto del inventario nacional forestal y de carbono, análisis económicos y posibles escenarios de políticas REDD+ y se concluyó el año con un Taller de puntos de encuentro, en donde los actores clave discutieron sobre los problemas del bosque en Panamá y posibles soluciones y planes de acción para definir las opciones de la Estrategia Nacional REDD+.</p> <p>En cuanto a los pueblos indígena, se han apoyado las capacidades de COONAPIP en la gestión de recursos, reporte y contratación de personal técnico, que ha finalizado la primera ronda de consulta, utilizando su propia metodología denominada “Balu Wala”, mientras que el Congreso de la Comarca de Madugandí ha manifestado su interés de participar en REDD y realizar las consultas en su territorio.</p> <p>Además se realizó un ejercicio de simulación utilizando productos y datos obtenidos del PN para identificar ejemplos de opciones estratégicas que podría brindar un mecanismo REDD+ para reducir emisiones provenientes de la deforestación, la degradación de los bosques de Panamá e incremento del almacenamiento de carbono. Los resultados de este ejercicio ayudarán a comprender y discutir las opciones que puede brindar REDD+ en Panamá, y los mismos serán presentados y puestos a la consideración de 4ta Mesa Nacional REDD+ Panamá.</p>	<p>¿El país cuenta con una Estrategia Nacional de REDD+ o Planes de acción:  <input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> Parcialmente <input checked="" type="checkbox"/> No            En caso afirmativo: Fecha de conclusión: <a href="#">Hacer clic aquí para ingresar fecha.</a></p> <p>Seleccione la opción pertinente:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> Causas de la deforestación y la degradación forestal establecidas<sup>14</sup>;</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> Punto focal nacional o entidad nacional de REDD+ designado;</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> Reuniones/talleres de participantes celebrados de manera periódica;</li> <li><input type="checkbox"/> Un consentimiento libre, previo e informado avanzado;</li> <li><input type="checkbox"/> Se han identificado opciones estratégicas, políticas y medidas de REDD+ y/o actividades de REDD+;</li> <li><input type="checkbox"/> Se han establecido arreglos institucionales para planificar e implementar actividades de REDD+.</li> <li><input type="checkbox"/> Otro: <a href="#">Hacer clic aquí para ingresar texto.</a></li> </ol>
Niveles de referencia de emisiones forestales y niveles de referencia forestales (NFREL/NFRL)	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Se han elaborado escenarios tendenciales y de desarrollo que incluyen el impacto de proyectos de infraestructura sobre cobertura boscosa como insumo para discusión de circunstancias nacionales que puedan meritarse ajustes a los promedios históricos de deforestación a ser usados para RL/REL.</li> <li>Analizadas opciones metodológicas para elaborar el mapa de cambios históricos de cobertura boscosa y generar las matrices de transición para el ámbito nacional; todos los métodos considerados se basan en comparaciones simultáneas de imágenes satelitales de diferentes periodos). Se efectuó por medio de una capacitación del 9 al 20 de junio de 2014 en la que se estudiaron las diferentes opciones metodológicas y se realizaron ejercicios con datos de Panamá; participaron 21 técnicos de MIAMBIENTE, ONU-REDD, Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) y Centro del Agua del Trópico Húmedo para América Latina y el Caribe (CATHALAC), así como un pasante de la Universidad de Panamá y cuatro especialistas de El Salvador, Honduras, Nicaragua y República Dominicana, estos últimos financiados por el programa regional REDD-CCAD-GIZ.</li> <li>Definida metodología para realizar análisis de cambios históricos, adquirida parte de las imágenes satelitales necesarias</li> </ul>	<p>¿El país cuenta con niveles de referencia de emisiones forestales /niveles de referencia forestales:  <input type="checkbox"/> Sí <input checked="" type="checkbox"/> Parcialmente <input type="checkbox"/> No            En caso afirmativo: Fecha de conclusión: <a href="#">Hacer clic aquí para ingresar fecha.</a></p> <p>Seleccione la opción pertinente:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> Se ha adoptado una definición de bosques a nivel nacional para REDD+;</li> <li><input type="checkbox"/> El alcance de las actividades de FREL/FRL se ha definido;</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> La escala del FREL/FRL (nacional/subnacional) se ha definido;</li> <li><input type="checkbox"/> Los datos de FREL/FRL se han recopilado (los factores de emisión y datos históricos de actividad);</li> </ol>

<sup>14</sup> Las causas de la deforestación y la degradación forestal han sido identificadas a través de procesos/análisis nacionales y se ha llegado a un consenso por medio de un enfoque de múltiples interesados.

<p>para realizar dicho análisis y avanzado el proceso en un 85%.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecida, por medio de la participación de dos técnicos de ANAM en un taller regional el 14 y 15 agosto, la capacidad técnica nacional para el establecimiento de niveles de referencia/niveles de emisiones de referencia para el sector forestal.</li> </ul>	<p>5. <input type="checkbox"/> Se ha identificado una metodología para definir FREL/FRL;</p> <p>6. <input type="checkbox"/> Se ha establecido una cronología para presentación ante la CMNUCC;</p> <p>7. <input checked="" type="checkbox"/> Otro: Avances en la recopilación y análisis de información de datos de actividad y factores de emisión</p>
<b>Sistemas nacionales de monitoreo de bosques (SNMB)</b>	
<p>El apoyo del Programa Nacional está enfocado en el desarrollo de un SNMB multipropósito, coherente, transparente e institucionalizado con capacidades desarrolladas. El sistema contempla los siguientes componentes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Sistema satelital de monitoreo terrestre (datos de actividad). Avances hasta 2014 incluyen la elaboración de un nuevo mapa de cobertura y uso de la tierra 2012; un sistema de clasificación de cobertura y uso de la tierra, y definiciones correspondientes; un sistema para el monitoreo periódico de la deforestación</li> <li>Inventario nacional forestal y de carbono (factores de emisión). Avances hasta 2014 incluye el diseño metodológico y la ejecución de un inventario piloto, involucrando organizaciones indígenas y empresas forestales. El PN contempla concluir este componente con el análisis de la información del inventario piloto y el diseño final.</li> <li>Inventario nacional de gases de efecto invernadero (reporte). Se efectuó una capacitación con técnicos nacionales sobre inventarios de GEI en el sector UTCUTS/LULUCF.</li> <li>Sistema de diseminación de información (transparencia, verificación). Se ha diseñado e implementado una primera versión de un portal Web para diseminar información geográfica.</li> </ul> <p>En todos los componentes del SNMB, se ha dado mucho énfasis a la capacitación y el desarrollo de capacidades nacionales.</p>	<p>¿El país cuenta con un sistema de monitoreo forestal</p> <p><input type="checkbox"/> Sí <input checked="" type="checkbox"/> Parcialmente <input type="checkbox"/> No</p> <p>En caso afirmativo: Fecha de conclusión: <a href="#">Hacer clic aquí para ingresar fecha.</a></p> <p>Seleccione la opción pertinente:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> Un sistema de monitoreo de la tierra para evaluar datos de actividad;</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> La información sobre el terreno para determinar factores de emisión está disponible (ej. inventario nacional forestal, parcelas de muestreo permanente, etc.);</li> <li><input type="checkbox"/> Inventario nacional de GEI en operación<sup>15</sup>, en particular, para el sector UTCUTS/LULUCF;</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> La información producida por el SNMB es transparente y está disponible para las partes interesadas.</li> <li><input type="checkbox"/> El SNMB se apoya en los arreglos institucionales a nivel nacional.</li> <li><input type="checkbox"/> Otro: <a href="#">Hacer clic aquí para ingresar texto.</a></li> </ol>
<b>Sistemas de Información sobre Salvaguardas (SIS):</b>	
<p>Se ha trabajado en el proceso de consulta entre el equipo ANAM, ONU-REDD y otros actores para definir los alcances de las salvaguardas para REDD+ Panamá. Se realizó un primer taller sobre la metodología CAST (Herramienta del Programa ONU-REDD para el enfoque sobre salvaguardas en el ámbito nacional) con la participación de 19 personas de la ANAM, COONAPIP, ONG locales, Colegio de Forestales y de las Agencias de Naciones Unidas, donde se en la metodología del diseño Sistema de Salvaguardas del país.</p>	<p>¿El país cuenta con un sistema de información de salvaguardas (SIS)?:</p> <p><input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> Parcialmente <input checked="" type="checkbox"/> No</p> <p>En caso afirmativo: Fecha de conclusión: <a href="#">Hacer clic aquí para ingresar fecha.</a></p> <p>Seleccione la opción pertinente:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> El SIS toma en cuenta las circunstancias nacionales;</li> <li><input type="checkbox"/> El SIS brinda información transparente y consistente accesible a todos los actores involucrados y actualizada de manera regular;</li> <li><input type="checkbox"/> El SIS es lo suficientemente flexible como para permitir mejoras con el tiempo;</li> <li><input type="checkbox"/> El SIS se gestiona a nivel país;</li> <li><input type="checkbox"/> El SIS se implementa a nivel nacional;</li> <li><input type="checkbox"/> El SIS se basa en los sistemas existentes, como sea pertinente.</li> <li><input type="checkbox"/> Otro: <a href="#">Hacer clic aquí para ingresar texto.</a></li> </ol>

<sup>15</sup> El inventario nacional de gases de efecto invernadero (GEI) está en operación e incluye estimaciones de emisiones de gases de efecto invernadero antropogénicas relacionadas con los bosques, catalogadas por fuentes; y la captura catalogada por depósitos de carbono, reservas forestales de carbono y cambios en el área boscosa.

### 3.2 Medidas para garantizar la sostenibilidad de los resultados del Programa Nacional

#### Medidas tomadas para garantizar la sostenibilidad del Programa Nacional (150 palabras)

Desde la reformulación del programa se previó una serie de actividades y procesos clave para garantizar la sostenibilidad de los resultados del programa nacional que se han ido materializando a lo largo del año tales como: la firma del Memorando de Entendimiento entre COONAPIP y MIAMBIENTE durante cinco años prorrogables, fortalecimiento de capacidades del equipo técnico de MIAMBIENTE en temas de comunicación, relaciones públicas, Sistema de Información Geográfica, interpretación de imágenes satelitales de alta resolución, giras de campo para la validación del mapa de cobertura y uso de la tierra, aplicación de metodologías para la realización del inventario forestal y de carbono, metodologías de análisis sobre Costos de Oportunidad de un programa REDD+; de beneficios monetarios y no monetarios de REDD+, de escenarios basados en probabilidad de deforestación y sobre la planificación del uso del suelo, entre otros. Todo el desarrollo de capacidades se dirige hacia la incorporación de estos temas en las estructuras institucionales.

Es preciso enfatizar que al tiempo se han fortalecido las capacidades a técnicos de COONAPIP y de pueblos indígena para la gestión de recursos económicos y rendición de cuentas, en miras a la preparación e implementación de proyectos REDD en Panamá.

Por otro lado, la nueva administración de MIAMBIENTE, que inició en julio de 2014, desde el primer momento puso a la consideración de la sociedad civil una propuesta encaminada hacia la aprobación de una ley para elevar la ANAM a nivel de ministerio, lo cual se realizó por medio de la ley 8 del 25 de marzo de 2015, con el objeto de tomar decisiones fuertes, como la incorporación de políticas hacia un verdadero desarrollo sostenible. Y en este caso, ha reforzado el equipo de la Unidad de Cambio Climático con miras a contar con el equipo técnico necesario para el desarrollo en implementación de la Estrategia Nacional de Cambio Climático, donde al definirse como uno de los objetivos principales la consecución de un desarrollo bajo en emisiones de gases de efecto invernadero, la ENREDD+ aumenta significativamente su rol en el marco del Plan Estratégico de Gobierno 2014-2015. Actualmente dicha unidad está en proceso de convertirse en Dirección Nacional de Cambio Climático

En este sentido, se ha apoyado a MIAMBIENTE en la preparación de un Apoyo Específico para evaluar opciones de financiamiento directo e indirecto para actividades de implementación REDD+ y como esto podría contribuir a facilitar transiciones importantes hacia una economía baja en emisiones

#### ¿Los planificadores de la implementación a nivel nacional y los puntos focales de ONU-REDD están involucrados en la planificación, definición de presupuestos y ejecución del Programa Nacional?

Comité Directivo del Programa establecido:  Sí  No

En caso AFIRMATIVO, fecha de la última reunión: 16.12.2014

Frecuencia de la reunión (número de reuniones anuales): dos reuniones

#### Explicar qué medidas están en marcha para garantizar la implicación nacional: (150 palabras)

Después de la evaluación de medio término, los pueblos indígenas han ingresado al Comité Directivo del programa, y participaron en la elaboración de la Propuesta de Reformulación del Programa ONU-REDD, teniendo acceso directo a toda la información necesaria para la toma de decisiones, en donde se dio apertura a la rendición de cuentas y a la planificación conjunta. Otros actores de instituciones públicas serán invitados a las reuniones del Comité Directivo como observadores dependiendo del tema en particular.

Desde julio de 2014 se ha venido trabajando de una forma coordinada con los pueblos indígenas, permitiendo la autogestión de los fondos para la consulta en los territorios indígenas. Para ello se mantienen reuniones con las autoridades tradicionales y con la dirigencia de COONAPIP.

¿Se aplicaron las directrices del Programa ONU-REDD para el involucramiento de participantes durante el proceso del Programa Nacional?

Totalmente  Parcialmente  No

El plan de participación pública presentado en el año 2013 para la reformulación del PN, se elaboró en base a las directrices del Programa ONU-REDD para el involucramiento de actores, el cual distingue grupos diferenciados a saber: instituciones y organizaciones públicas y privadas, pueblos indígenas, poblaciones afrodescendientes, comunidades campesinas y otros propietarios o usuarios individuales o colectivos del bosque. A lo largo de todo el proceso de participación y consulta estos grupos interactúan entre sí, para plantear sus posiciones y llegar a acuerdos para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+. También prevé consultas a organizaciones de mujeres y se recopila información desagregada por sexo respecto a la participación.

Adicional como parte del R-PP del Gobierno de Panamá, se incorporó al Plan de Participación Pública, la Evaluación Estratégica Social y Ambiental, que muestra como Panamá planifica la elaboración y validación de la Estrategia Nacional REDD+ con los actores clave, permitiendo establecer la continuidad y congruencia entre ONU-REDD y el FCPF. La metodología utilizada, no es más que el resultado de una lectura y adaptación a la realidad panameña de las recomendaciones y pasos señalados en los siguientes documentos:

- Documento conjunto del FCPF y ONU-REDD: "Directrices sobre la participación de las partes interesadas en la preparación para REDD+ con énfasis en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques, 20 de abril 2012"; y.
- Documentos y ponencias del FCPF sobre la Evaluación Social y Ambiental Estratégica (EESA por sus siglas en inglés).

La sostenibilidad del Programa depende en gran medida del nivel de involucramiento de las contrapartes sectoriales, los representantes de la sociedad civil, el sector privado relevante a la dinámica de REDD+ en el país y otros actores relevantes en las actividades del Programa y su responsabilidad con respecto a asuntos estratégicos. En la sección siguiente, seleccione las opciones pertinentes y especifique cómo estos conjuntos diferentes de actores están involucrados en actividades de Programa y adquieren un sentimiento de responsabilidad con respecto a ellas.

- Miembro del Comité Directivo  
 Miembro de los comités técnicos o de otro tipo de orientación  
 Socio de implementación para actividades del Programa Nacional

Durante el año 2014 el involucramiento de los actores clave hacia la elaboración de la estrategia se ha realizado en una forma gradual y sistemática, que atiende al Plan de Participación Pública, y que pasa de lo más sencillo a lo más complejo, trabajando con todos y cada uno de los canales diferenciados de los actores clave. A continuación se detallan las principales actividades o fases hacia la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá:

1. Escucha activa: un proceso que produjo un diagnóstico participativo sobre la percepción que tiene la sociedad panameña sobre la situación actual del bosque, y los principales problemas o retos a enfrentar para la reducción de las emisiones causadas por la deforestación y degradación del bosque en Panamá. (Completado)
2. Taller de la Mesa Nacional REDD+: reconvocando a una parte de los integrantes de las tres primeras y reforzándolos con nuevos actores identificados en años anteriores, para que entre ellos debatan en profundidad sus diferentes percepciones; lleguen a un consenso sobre los problemas estratégicos que tiene el bosque en Panamá; evalúen cuales de los mismos son abordables desde REDD+; interactúen de manera directa y se reconozcan mutuamente como actores igualmente interesados en la gestión del bosque y sus recursos.
3. Trabajo técnico de gabinete para elaboración del primer borrador de la Estrategia REDD+ Panamá: este ejercicio de gabinete será realizado bajo el liderazgo directo de la Autoridad Nacional del Ambiente con el apoyo técnico del equipo del PN y de las agencias del Sistema de Naciones Unidas.
4. Taller de la Mesa Nacional REDD+ para la mejora y elaboración de un borrador avanzado: se procederá a convocar la Mesa Nacional REDD+ Panamá, para revisar el primer borrador de la Estrategia REDD+ Panamá, debatir sobre él y elaborar su opinión y recomendaciones a MIAMBIENTE para que las integre en un segundo borrador.

## 4. Información financiera

### 4.1 Entrega financiera

En la tabla a continuación, se muestra la ejecución financiera acumulada. Debido a la reprogramación del Programa Nacional aprobada en diciembre 2013, que incluye un nuevo marco de resultados, se separa la información sobre el progreso de la implementación desglosado por resultado para los periodos 2011-2013 y 2014. Esta información también fue presentada de forma separada en el informe semi-anual 2014.

PROGRESO DE LA IMPLEMENTACIÓN 2011-2013 (MARCO DE RESULTADOS ORIGINAL)						
RESULTADO DEL PROGRAMA	ORGANIZACIÓN DE LA ONU	Cantidad transferida del MPTF al programa (A)	Gastos acumulativos 2011-2013			% de entrega (gasto total/Presupuesto) D/A
			Compromisos (B)	Desembolsos (C)	Gastos totales (D) = B + C	
Resultado 1 (original)	FAO	0	0	0	0	n.a.
	PNUD	847,000	0	814,375	814,375	96%
	PNUMA	578,000	0	578,000	578,000	100%
Subtotal		<b>1,425,000</b>	<b>0</b>	<b>1,392,375</b>	<b>1,392,375</b>	<b>98%</b>
Resultado 2 (original)	FAO	1,570,000	0	1,251,011	1,251,011	80%
	PNUD	0	0	0	0	n.a.
	PNUMA	201,000	0	199,500.00	199,500	99%
Subtotal		<b>1,771,000</b>	<b>0</b>	<b>1,450,511</b>	<b>1,450,511</b>	<b>82%</b>
PROGRESO DE LA IMPLEMENTACIÓN 2014 (MARCO DE RESULTADOS REFORMULADO)						
			Gastos 2014			
Subtotal		<b>1,771,000</b>	<b>0</b>	<b>1,450,511</b>	<b>1,450,511</b>	<b>0.00</b>
Resultado 1	FAO	50,000	0	0	0	0%
	PNUD	1,074,874	0	532,562	532,562	50%
	PNUMA	39,874	0	0	0	0%
Subtotal		<b>1,164,748</b>	<b>0</b>	<b>532,562</b>	<b>532,562</b>	<b>46%</b>
Resultado 2	FAO	0	0	0	0	n.a.
	PNUD	0	0	0	0	n.a.
	PNUMA	105,000	0	569	569	1%
Subtotal		<b>105,000</b>	<b>0</b>	<b>569</b>	<b>569</b>	<b>1%</b>
Resultado 3	FAO	50,000	0	41,743	41,743	83%
	PNUD	0	0	0	0	n.a.
	PNUMA	11,000	0	0	0	0%
Subtotal		<b>61,000</b>	<b>0</b>	<b>41,743</b>	<b>41,743</b>	<b>68%</b>
Resultado 4	FAO	375,795	0	650,451	650,451	173%
	PNUD	10,229	0	0	0	0%
	PNUMA	40,500	0	0	0	0%
Subtotal		<b>426,524</b>	<b>0</b>	<b>650,451</b>	<b>650,451</b>	<b>153%</b>
PROGRESO DE LA IMPLEMENTACIÓN 2011-2014 (MARCO DE RESULTADOS ORIGINAL + REFORMULADO)						
			Gastos acumulativos 2011-2014			
Costos indirectos de apoyo (7% SGG)	FAO	143,205	0	136,024	136,024	95%
	PNUD	135,247	0	94,286	94,286	70%
	PNUMA	68,276	0	54,465	54,465	80%
TOTAL Costos indirectos de apoyo (7%)		<b>346,728</b>	<b>0</b>	<b>284,775</b>	<b>284,775</b>	<b>82%</b>
	FAO (total):	<b>2,189,000</b>	<b>0</b>	<b>2,079,229</b>	<b>2,079,229</b>	<b>95%</b>
	PNUD (total):	<b>2,067,350</b>	<b>0</b>	<b>1,441,222</b>	<b>1,441,222</b>	<b>70%</b>
	PNUMA (total):	<b>1,043,650</b>	<b>0</b>	<b>832,534</b>	<b>832,534</b>	<b>80%</b>
	<b>Total GLOBAL:</b>	<b>5,300,000</b>	<b>0</b>	<b>4,352,985</b>	<b>4,352,985</b>	<b>82%</b>



## 4.2 Programa Nacional y/o información de financiación conjunta de R-PP

Fuentes de financiación conjunta <sup>16</sup>	Nombre del financiador conjunto	Tipo de financiación conjunta <sup>17</sup>	Cantidad (dólares estadounidenses)	Resultado expresado en el DPN
Gobierno de Panamá		Monetaria - En especies	\$ 3,707,032.00	Para preparación de REDD+ Panamá
Programa CCAD-GIZ	CCAD-GIZ	En especies	\$ 400,000.00	Capacitación en MRV
Apoyo a la REDD+ de base comunitaria (CBR+)	ONU-REDD - FMAN	Monetaria	\$ 400,000.00	Plan Nacional Bosques de Vida (PPD) - PNUD
Apoyo específico al PNUMA para Diseño de Mecanismo Financiero REDD+	ONU-REDD	Monetaria	\$250,000	Diseño de Mecanismo Financiero REDD+
Apoyo específico a la FAO para actividades del Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB)	ONU-REDD	Monetaria	\$142,000	Consolidación del SNMB, monitoreo comunitario a través de pilotos en territorios indígenas.
Proyecto REDD+ Panamá	FCPF	Monetaria	\$3,800,000	Consolidación de la fase preparatoria de REDD+ Panamá

<sup>16</sup> Indique si la fuente de la financiación conjunta proviene de alguna de las siguientes opciones: Agencia de ayuda bilateral, fundación, Gobierno local, Gobierno nacional, organizaciones de la sociedad civil, otra agencia multilateral, sector privado u otros.

<sup>17</sup> Indique si la financiación conjunta es en especie o monetaria.

## 5. Identificación y manejo de riesgos/problemas

Para cada categoría de riesgo, favor de identificar cualquier riesgo interno y externo que afecte la implementación del Programa Nacional. Para cada riesgo identificado, favor de especificar si es un riesgo o un problema y brindar una puntuación de su probabilidad e impacto. Asimismo, indique si las medidas de mitigación o acciones ya están en marcha o si sólo están planificadas. Añadir/eliminar filas como sea necesario.

Se adoptan las siguientes definiciones de riesgo y problema:

- Un **riesgo** es algo que *podría suceder*. Existe una probabilidad (o posibilidad) de que ocurra; y, si sucede, tendrá cierto impacto (positivo o negativo).
- Un **problema** es algo que *ha ocurrido* (o está ocurriendo ahora). No existirá una probabilidad sino un impacto. Si se identifica un problema, indique su probabilidad como "N/D".

### 5.1 Riesgos/problemas externos

Temas		Riesgos/problemas identificados	Riesgo/problema	Probabilidad 1= baja 5= alta	Impacto 1= baja 5= alta	Medidas/acciones de mitigación <input type="checkbox"/> Casilla
Riesgos externos	Político	• Cambio de gobierno	<input type="checkbox"/> Riesgo <input checked="" type="checkbox"/> Problema		"N/D"	<input type="checkbox"/> Medias/acciones puestas en marcha; <input checked="" type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;
		• Cambios de personal en la contraparte nacional	<input type="checkbox"/> Riesgo <input checked="" type="checkbox"/> Problema		"N/D"	<input checked="" type="checkbox"/> Medias/acciones puestas en marcha; <input type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;
	Económicos	• Trabas administrativas para la ejecución de algunas actividades	<input type="checkbox"/> Riesgo <input checked="" type="checkbox"/> Problema	3	2	<input checked="" type="checkbox"/> Medias/acciones puestas en marcha; <input type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;
	Socioculturales	• Cambios de las autoridades tradicionales de pueblos indígenas. • Baja participación de actores claves • Conflicto entre actores clave en la fase de preparación de REDD+ • Bajo posicionamiento de la temática ambiental y forestal en la sociedad panameña	<input checked="" type="checkbox"/> Riesgo <input type="checkbox"/> Problema	3	3	<input checked="" type="checkbox"/> Medias/acciones puestas en marcha; <input type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;
	Jurídicos o normativos	• Flexibilización de la norma en la presentación de estudios de impacto ambiental	<input checked="" type="checkbox"/> Riesgo <input type="checkbox"/> Problema	2	2	<input checked="" type="checkbox"/> Medias/acciones puestas en marcha; <input type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;
	Ambientales	• Falta de fiscalización para el cumplimiento de las leyes ambientales	<input checked="" type="checkbox"/> Riesgo <input type="checkbox"/> Problema	3	3	<input type="checkbox"/> Medias/acciones puestas en marcha;

Temas	Riesgos/problemas identificados	Riesgo/problema	Probabilidad 1= baja 5= alta	Impacto 1= baja 5= alta	Medidas/acciones de mitigación <input type="checkbox"/> Casilla
					<input checked="" type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;

## 5.2 Riesgos/problemas internos

Temas	Riesgos/problemas identificados	Riesgo/problema	Probabilidad 1= baja 5= alta	Impacto 1= baja 5= alta	Medidas/acciones de mitigación <input checked="" type="checkbox"/> Casilla	
Riesgos internos	Estratégicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dificultad para gestionar los riesgos y oportunidades</li> </ul>	<input checked="" type="checkbox"/> Riesgo <input type="checkbox"/> Problema	2	2	<input type="checkbox"/> Medidas/acciones puestas en marcha; <input checked="" type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Baja apropiación del PN por parte de la contraparte nacional</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Riesgo <input checked="" type="checkbox"/> Problema	NA	4	<input checked="" type="checkbox"/> Medidas/acciones puestas en marcha; <input type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Limitada utilización de los productos y/o resultados generados por el PN para el proceso nacional REDD+</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Riesgo <input checked="" type="checkbox"/> Problema	NA	3	<input type="checkbox"/> Medidas/acciones puestas en marcha; <input checked="" type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;
	Programáticos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sobreestimación del alcance y subestimación de los presupuestos y tiempos para algunos productos del PN reformulado</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Riesgo <input checked="" type="checkbox"/> Problema	NA	3	<input type="checkbox"/> Medidas/acciones puestas en marcha; <input type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input checked="" type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Presupuesto común destinado para un mismo componente a dos agencias de la ONU (reduce las posibilidades de ejecución y seguimiento).</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Riesgo <input checked="" type="checkbox"/> Problema	NA	3	<input type="checkbox"/> Medidas/acciones puestas en marcha; <input checked="" type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;
	Operacionales	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de toma de decisiones necesarias para la ejecución de actividades programadas hacia la finalización PN</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Riesgo <input checked="" type="checkbox"/> Problema	NA	3	<input type="checkbox"/> Medidas/acciones puestas en marcha; <input checked="" type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Lentitud y falta de flexibilidad en los procesos administrativos de las agencias de la ONU</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Riesgo <input checked="" type="checkbox"/> Problema	NA	3	<input type="checkbox"/> Medidas/acciones puestas en marcha; <input type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input checked="" type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;

Temas		Riesgos/problemas identificados	Riesgo/problema	Probabilidad 1= baja 5= alta	Impacto 1= baja 5= alta	Medidas/acciones de mitigación <input checked="" type="checkbox"/> Casilla
	Gestión e información	<ul style="list-style-type: none"> <li>Limitaciones para la comunicación efectiva entre la ANAM y las agencias, y hacia los actores clave.</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Riesgo <input checked="" type="checkbox"/> Problema	NA	3	<input checked="" type="checkbox"/> Medidas/acciones puestas en marcha; <input type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;

### 5.3 Riesgos/problemas internos y externos

Temas		Riesgos/problemas identificados	Riesgo/problema	Probabilidad 1= baja 5= alta	Impacto 1= baja 5= alta	Medidas/acciones de mitigación <input type="checkbox"/> Casilla
Riesgos internos y externos		<ul style="list-style-type: none"> <li>Ver secciones 5.1 y 5.2</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Riesgo <input type="checkbox"/> Problema			<input type="checkbox"/> Medidas/acciones puestas en marcha; <input type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Ver secciones 5.1 y 5.2</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Riesgo <input type="checkbox"/> Problema	3		<input type="checkbox"/> Medidas/acciones puestas en marcha; <input type="checkbox"/> Medidas/acciones planificadas; <input type="checkbox"/> No hay medidas/acciones;

## 5.4 Narrativa de riesgo

### Riesgos externos clave y respuestas

Durante el primer semestre de 2014 hubo importantes avances en el desarrollo de las actividades y la obtención de productos del Programa Nacional, luego de la reformulación del mismo y el restablecimiento de las actividades con la COONAPIP. En mayo de 2014 se realizaron elecciones generales en Panamá y a partir del 1 de julio del mismo año se dio el cambio de administración, con la consecuente renovación de autoridades, lo cual conllevó un período de transición que redundó en la disminución de actividades del PN. También la COONAPIP, en su calidad de representante de los pueblos indígenas de Panamá ante el Programa Nacional, dedicó la última parte del segundo semestre al cambio de sus autoridades, lo que a su vez retrasó algunas tareas programadas, en particular las relacionadas con la consulta y participación a los pueblos indígenas en REDD+, considerando que MIAMBIENTE decidió ampliar los pueblos indígenas consultados a las 12 estructuras de los pueblos indígenas, y la participación de técnicos indígenas en capacitaciones y levantamiento de datos para el Inventario Nacional Forestal y de Carbono.

Con la creación de la iniciativa público privada “Alianza por el millón de hectáreas” y la participación y compromiso activo de MIAMBIENTE, MIDA, ACP, ANCON, ANARAP, Cámara de Comercio, Gobierno Nacional, ANAGAN, Sindicato de Industriales, Colegio de Ing. Forestales, CATIE, CICYP, Canal 5, Red de Reservas Privadas, Red Ciudadana Urbana, Canal 2, CONEP, Cervecería Barú, Banco Nacional, lo cual crea las condiciones necesarias para asegurar contar gran parte de los actores motores del desarrollo legalmente comprometidos en asegurar que la prosperidad Nacional respete nuestros bosques, lo que disminuye el riesgo significativamente de una ausencia de compromiso de los actores clave.

### Riesgos Internos clave y respuestas

Pese a la reformulación del Programa Nacional al final del 2013, el nuevo marco de resultados no ha podido ser cumplido como se esperaba. El periodo de transición entre las autoridades de la pasada administración y las actuales y el cambio en las autoridades de las estructuras tradicionales indígenas dificultaron el cumplimiento de los cronogramas establecidos.

El mayor riesgo interno al momento es que la finalización del programa ONU-REDD, originalmente establecida para Junio del 2015, resulte en productos clave solo parcialmente terminados pero con un marco político e institucional propicio para que continúe germinando la creación de la Estrategia Nacional REDD+ en un entorno que reducirá los drivers de la deforestación, degradaciones forma significativa, así como aumentará el almacenamiento de carbono.

## 6. Lecciones clave

### Lecciones aprendidas significativas en el contexto del Programa Nacional

Durante la implementación del Programa ONU-REDD Panamá se han experimentado una serie de situaciones que han permeado significativamente en el avance del programa, pero que al tiempo han permitido rectificar las acciones por parte de cada uno de los socios en la implementación. Quizás la lección más importante del programa es el rol insustituible del gobierno en la implementación del proyecto, lo cual se demostró en el papel clave que MIAMBIENTE tuvo en subsanar diferencias surgidas entre la COONAPIP y el Programa ONU-REDD. El liderazgo de MIAMBIENTE en encauzar el diálogo entre partes permitió superar obstáculos, armonizar expectativas, y mejorar la comunicación y confianza.

Este rol de liderazgo continúa siendo clave en esta etapa del proyecto y particularmente en lo que respecta a poder completar los objetivos y productos del plan de trabajo.

En términos generales las lecciones son las siguientes:

- La práctica de la escucha activa y la transparencia en el proceso de participación y consulta constituyen un pilar importante en la consecución de acuerdos para la elaboración de la Estrategia REDD+ Panamá.
- La sensibilización y la capacitación de los actores clave, en un proceso de retroalimentación, resultan claves para los objetivos del proyecto.
- El trabajo sobre la base del principio del Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLIP), y la elaboración de las salvaguardas con los actores clave y la participación permanente de las autoridades del Gobierno, son insustituibles para obtener consenso.
- El establecimiento de estructuras de gobernanza, con roles y responsabilidades definidos, son necesarios desde el inicio de la ejecución de los programas nacionales.
- La coordinación y colaboración estrechas entre los socios en la implementación del programa nacional son necesarias para alcanzar los productos previstos y optimizar los recursos disponibles.
- Se demostró la importancia del rol del estado, representado por MIAMBIENTE en el proyecto. Esto queda demostrado no solo por su papel en el conflicto con pueblos indígenas sino también en el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el nuevo programa de trabajo.

## 7. Coordinación interinstitucional;

La finalidad de las preguntas siguientes es recolectar información pertinente sobre cómo el Programa Nacional ha contribuido al trabajo entre las agencias y al enfoque "Unidos en la Acción".

¿El Programa Nacional ha sido coherente con el Programa de País de la ONU o algún otro marco de asistencia a donantes aprobado por el Gobierno?

Sí  No

Hacer clic aquí para ingresar texto.

¿Qué tipos de mecanismos de coordinación y decisiones se han tomado para garantizar una entrega conjunta?

Para la coordinación de acciones y toma de decisiones se continuó con las reuniones formales de coordinación entre las partes involucradas en la implantación, a fin de dar seguimiento y continuidad a los diferentes temas del programa.

La toma de decisiones en el programa se hace con liderazgo de MIAMBIENTE, el apoyo técnico de agencias de Naciones Unidas y la consulta a los actores clave, en especial a los pueblos indígenas.

¿Se ha llevado a cabo una evaluación HACT?

Sí  No

En caso afirmativo, ¿hasta qué punto se ha adoptado HACT y por qué agencia?: (150 palabras)

En el año 2012 se realizó una evaluación del MATE (Método armonizado para la transferencia de efectivo de fondos) en Panamá, y habiendo explorado opciones de implementación, la ANAM decidió continuar con la ejecución directa por parte de agencias de Naciones Unidas.

## 8. IPD (PN por números)

### 8.1 IPD de gobernanza

Indicador	Año 1 (2011)	Año 2 (2012)	Año 3 (2013)	Año 4 (2014)	Total
Número de reuniones celebradas por el Comité Directivo	0	3	2	2	7
Número de institutos representados en el Comité Directivo	0	0	0	0	0
Número de mujeres miembro del Comité Directivo	0	8	9	9	26
Número de individuos involucrados de manera activa para aconsejar sobre el desarrollo de la estrategia nacional	0	79	102	134	315
Número de organizaciones de la sociedad civil involucradas de manera activa en los diversos aspectos del programa (ej. Estrategia Nacional, definición de REL/FREL, Comité Directivo, Grupos de Trabajo)	6	11	7	58	82
Número de iniciativas de sensibilización, concientización y desarrollo de capacidad	7	24	5	36	73

### 8.2 IPD de capacidad

Indicador	Año 1 (2011)	Año 2 (2012)	Año 3 (2013)	Año 4 (2014)	Total
Número de personas capacitadas sobre REDD+ y cambio climático	Hombres: Mujeres:	Hombres: Mujeres:	Hombres: Mujeres:	Hombres:267 Mujeres:236	Hombres:267 Mujeres:236
Número de OSC capacitadas	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Número de eventos de la Universidad REDD+	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Número de talleres nacionales celebrados	1	3	0	2	6
Número de notas informativas producidas	5	12	22	23	62
Número de eventos de recopilación de información	4	21	5	34	64
Número de actores registrados en la base de datos de REDD+		79	275	500	775

### 8.3 IPD técnicos

Indicador	Año 1 (2011)	Año 2 (2012)	Año 3 (2013)	Año 4 (2014)	Total
Participantes talleres y capacitaciones sobre monitoreo de los bosques (incluye monitoreo forestal, MRV y SNMB)	Hombres: 48 Mujeres: 21	Hombres: 119 Mujeres: 52	Hombres: 72 Mujeres: 8	Hombres: 318 Mujeres: 114	Hombres: 557 Mujeres: 195
Área total potencialmente apoyada para la reducción de emisiones (km <sup>2</sup> )	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Área boscosa total (ha)	n.d.	4,525,869 (**)	n.d.	n.d.	0
Número de parcelas de uso de la tierra evaluadas por medio de detección remota	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Número de eventos de capacitación sobre MRV	3	8	9	19	39
Número de personas capacitadas sobre monitoreo forestal y MRV (*)	69	171	80	432	752
Número de OSC capacitadas sobre asuntos técnicos	0	5	0	5	10
Número de personas capacitadas sobre SNMB para REDD+ (*)	69	171	80	432	752
Número de participantes en capacitación sobre MRV provenientes de OSC	9	15	4	158	186
Número de participantes en capacitación sobre MRV provenientes de instituciones gubernamentales	60	156	76	274	566
% del territorio nacional con cobertura y uso de la tierra evaluado por medio de detección remota para fines de REDD+	0	0	90	100	100
Número de unidades de muestreo levantadas del inventario nacional forestal y de carbono (***)	0	1	16	18	35

(\*) Total de participantes en talleres y eventos de capacitación sobre monitoreo de los bosques (incluye monitoreo forestal, MRV y SNMB). Es la suma del número de participantes en talleres y eventos de capacitación provenientes de OSC e instituciones gubernamentales

(\*\*) Datos preliminares del mapa 2012.

(\*\*\*) Cada unidad de muestreo incluye 4 parcelas y un total de 2 ha de muestreo.



## 9. Anexo – Directrices del GNUD Definiciones

Las siguientes definiciones para el reporte enfocado en resultados provenientes de las directrices del PNUD se usarán en el informe anual:

- **Resultados:** Un resultado es un cambio describable o cuantificable que se deriva de una relación causa-efecto. Existen tres tipos de cambios: productos, resultados e impacto; y éstos pueden activarse por medio de una intervención de desarrollo.
- **Reporte enfocado en resultados:** Tiene como fin que el enfoque pase de las actividades hacia la comunicación de resultados importantes que el Programa haya logrado a nivel Producto y Resultado. Un informe efectivo enfocado en resultados comunica y demuestra la efectividad de la intervención. Éste apoya el apoyo continuo y el flujo de recursos entre los actores y los donantes.
- **Matriz de resultados:** Un apoyo importante en el reporte enfocado en resultados es la matriz de resultados, que articula claramente los resultados categorizados por Productos y Resultados así como en indicadores, líneas de base y metas. Éstos, junto con la revisión de indicadores, supuestos y riesgos, deberán funcionar como guías para la presentación de informes sobre resultados.
  - **Resultados:** Los resultados describen los cambios previstos en las condiciones de desarrollo que resultan de la cooperación con el Equipo de País de la ONU. Éstos se relacionan con los cambios en el desempeño institucional o el comportamiento entre individuos o grupos vistos desde un enfoque de derechos humanos.
  - **Productos** Los productos son cambios en habilidades o capacidades, o bien, la disponibilidad de nuevos productos y servicios logrados con los recursos brindados dentro de un periodo específico. Éstos son los niveles del resultado en los que las ventajas comparativas claras de cada agencia emergen y la rendición de cuentas es más clara. Los productos están vinculados a aquellos grupos responsables de su logro, algo que brinda a la cadena de resultados una lógica interna mucho más sólida.
  - **Indicadores:** Los indicadores ayudan a medir los Resultados y Productos, añadiendo gran precisión. Los indicadores garantizan que la toma de decisiones esté fundamentada con datos pertinentes.