

# RESUMEN EJECUTIVO

Séptimo informe anual consolidado sobre los progresos del Fondo del Programa ONU-REDD (Informe Anual 2015)

- Este séptimo informe de situación presenta los resultados del programa ONU-REDD entre enero y diciembre de 2015, con énfasis en el progreso del país en base al **Marco de Varsovia para REDD+**. El informe también resume los principales resultados del programa ONU-REDD desde su creación en 2008 y en virtud de la Estrategia del programa ONU-REDD 2011-2015, con vínculos al nuevo **Marco estratégico del programa ONU-REDD correspondiente a 2016-2020**.
  - países reciben apoyo para llevar a cabo una evaluación de la preparación participativa, que cubre las principales áreas definidas en el Marco de Varsovia.
  - REDD+ (CBR+) basado en la comunidad, brinda pequeñas donaciones a los pueblos indígenas y a las comunidades para que realicen actividades de preparación de REDD+ en el campo.
  - Gestión del conocimiento y soporte de las comunicaciones.
- El programa ONU-REDD ha crecido significativamente desde los nueve países asociados en 2009 a 64 países asociados en diciembre de 2015. Los países han recibido asistencia adaptada a sus circunstancias nacionales y a sus requerimientos específicos de apoyo en REDD+. ONU-REDD ha operado a través de los siguientes mecanismos de soporte:
  - Programas nacionales, donde los países a definen un programa de trabajo —por lo general durante un período de tres años— y trabajan en diversas áreas temáticas.
  - Asistencia específica al país a través de Apoyos específicos (mediante solicitudes formales de los países) y Apoyo técnico.
  - Evaluaciones de las necesidades de país o regionales: Los
- Este rango de mecanismos ha proporcionado la flexibilidad para cubrir las necesidades del país en la implementación (con el soporte necesario) y para complementar las contribuciones de otras iniciativas de manera que maximicen la eficiencia y la eficacia.
- Al 31 de diciembre de 2015, el programa ONU-REDD ha apoyado a un total de 23 países a través de programas nacionales. Además, se aprobaron de manera provisional las solicitudes de financiación para tres programas nacionales adicionales (Chile, Myanmar y Perú). En 2015, cinco países (Argentina, Bangladés, Honduras, Mongolia y Uganda) marcaron el inicio de sus programas nacionales con la firma de sus documentos de programa nacional y el envío de la

## Países asociados del Programa ONU - REDD



Además, el apoyo a las Islas Cook, Gambia, Kiribati, Islas Marshall, Níger, Palau, Senegal, Sierra Leona, Tonga y Tuvalu.

★ Nuevos países asociados en 2015

primera transferencia de fondos. El año 2015 también vio el cierre de los programas nacionales en Camboya y Panamá, y la presentación de las evaluaciones finales del programa nacional para Camboya, Ecuador e Islas Salomón. Al 31 de diciembre de 2015, la asignación total de financiación para todos los programas nacionales (tanto activos como cerrados) fue de USD 86,6 millones, de los cuales USD 85,3 millones se han transferido, de los cuales y USD 57,4 millones se han gastaron, lo que representa una tasa de entrega del 67 por ciento.

5. Dado que los Apoyos específicos se introdujeron en 2012, se aprobaron 46 solicitudes de países individuales y de cuatro regiones, por un total de USD 18 millones. En 2015, la cantidad total de ayuda aprobada (USD 3,8 millones) fue menor que la de 2014. Sin embargo, el programa ONU-REDD aprobó 16 solicitudes de los países y 3 solicitudes regionales en nombre de 23 países. El apoyo específico — junto con el soporte técnico— se proporcionan en el marco del “Soporte a la acción del REDD+ nacional: marco del programa global 2011-2015” que se ha extendido hasta el año 2016 para apoyar el período de transición del programa.
6. De los siete países (Guatemala, Madagascar, Malawi, Perú, Sudán del Sur, Túnez y Zimbabue) y las dos regiones (Mesoamérica y África Occidental) cuyas evaluaciones de necesidades se están llevando a cabo, las evaluaciones regionales de Mesoamérica y las evaluaciones de los países de Guatemala, Madagascar y Zimbabue se concluyeron en 2015. Entre los seis países piloto (Camboya, Nigeria, Panamá, Paraguay, República Democrática del Congo y Sri Lanka) para CBR+, antes de diciembre de 2015 se recibieron más de 200 propuestas desde las comunidades. De todas esas propuestas se aprobaron 56 proyectos CBR+, lo que representa más de USD 1,65 millones en donaciones.

### Los avances hacia el Marco de Varsovia para REDD+

7. El Marco de Varsovia, aprobado en 2013, establece los requisitos iniciales de preparación para REDD+, los cuales permiten que un país reciba pagos en base a los resultados. En términos del soporte necesario para que los países logren prepararse para REDD+, el soporte se ha centrado cada vez más en ayudar a los países a elaborar y cumplir con los “pilares” clave dentro del Marco de Varsovia, a saber: el desarrollo de estrategias nacionales y planes de acción (NS/AP) para REDD+, contar con los Sistemas nacionales de monitoreo forestal (NFMS), establecer los niveles de referencia de bosques (FRL), los niveles de emisión de referencia de bosques (FREL), y atender y respetar las salvaguardas y los sistemas de información de salvaguardas (SIS).
8. Desde 2013, el programa ONU-REDD ha alineado cada vez más su soporte y su reporte de resultados al Marco de

Varsovia para REDD+. Un resumen del avance en los cuatro pilares de Varsovia durante el período del programa de 2008 a 2015 se presenta a continuación. En 2015, las evaluaciones conjuntas entre el programa ONU-REDD y los países asociados con programas nacionales activos se llevaron a cabo a través del proceso de notificaciones anuales, que proporcionaron información general del avance de un país hacia el cumplimiento de los pilares (lo cual está incluido dentro de los resúmenes de los países, en la sección 3).

### Estrategias nacionales y planes de acción de REDD+

9. El apoyo del Programa ONU-REDD a sistemas de gobernanza de REDD+ incluyentes y creíbles ha contribuido al avance de 21 países en los procesos de REDD+ del CMNUCC, demostrado por el estado de sus estrategias nacionales o planes de acción de REDD+ o sus hojas de ruta para REDD+ (*Estrategias Nacionales*: Camboya, Costa Rica, Ecuador, Indonesia, Congo, República Democrática del Congo, Vie Nam y Zambia; *Hojas de ruta*: Argentina, Bangladesh, Colombia, Côte d’Ivoire, Etiopía, Madagascar, Malawi, Mongolia, Myanmar, Nigeria, Paraguay, Sri Lanka and Uganda). Esto incluye la generación de datos robustos sobre los impulsores de la deforestación y la degradación de los bosques y otros insumos clave para informar la toma de decisiones. Adicionalmente otros 19 países se han beneficiado de asistencia técnica para avanzar en aspectos relacionados con la gobernanza y los arreglos institucionales para la implementación de REDD+, que también son componentes inherentes de las Estrategias Nacionales y Planes de acción.
10. Un número cada vez mayor de estrategias nacionales y planes de acción también se están beneficiando de un respaldo político significativo y de la formulación de políticas y medidas de REDD+, que se integran gradualmente a los objetivos de desarrollo y a los procesos nacionales de planificación. El programa ONU-REDD ha comenzado a trabajar con los países para apoyar la aplicación de políticas y medidas que se identifican como cruciales para el avance de REDD+.
11. Los países han explorado oportunidades para promover la generación de beneficios múltiples del REDD+, y ya incorporan los resultados de los análisis de beneficios múltiples en la formulación de políticas y medidas. El apoyo del programa ONU-REDD ha evolucionado hasta convertirse en varias líneas de trabajo complementarias: 1) financiamiento de REDD+, que incluye la preparación de planes de inversión, el acceso a las inversiones para la implementación y la financiación de los pagos basados en los resultados; 2) economía de REDD+, que incluye por ejemplo, el análisis del costo-beneficio para políticas y medidas; y 3) la participación del sector privado en REDD+, incluyendo el establecimiento del modelo de negocio y

las opciones para aprovechar los fondos públicos con financiación privada.

#### Sistemas nacionales de monitoreo forestal

12. El programa ONU-REDD ha proporcionado un soporte integral a 40 países en el desarrollo de los sistemas nacionales de monitoreo forestal, incluyendo orientación general sobre los métodos, enfoques y estándares mínimos requeridos para el desarrollo. Varios países asociados están produciendo ahora datos forestales por primera vez. El programa ha desarrollado de la herramienta “Open Foris”, un sistema innovador, flexible, eficiente y transparente para la recopilación, análisis y el reporte de información del monitoreo de los bosques y del carbono. Del amplio rango de apoyo a los países participantes, a 11 países se les está proporcionando el soporte para el desarrollo de mapas de la cobertura vegetal nacional, 20 países están recibiendo ayuda en el desarrollo de sitios web nacionales para sus sistemas nacionales de monitoreo forestal, y otros 12 países ahora tienen sitios web en funcionamiento o plataformas de difusión por internet que muestran información sobre sus sistemas nacionales de monitoreo forestal. Otros 12 países están recibiendo apoyo para el desarrollo de los inventarios nacionales de bosques, de los cuales dos países (Argentina y Panamá) han completado sus inventarios. Teniendo en cuenta esta nueva área técnica emergente, el desarrollo de capacidades es un elemento transversal fundamental. Solo en 2015, 163 personas procedentes de 13 países asociados aumentaron su experiencia en la creación de sitios web para la distribución de datos geoespaciales, el soporte a la difusión de los resultados relacionados con la cartografía, y el logro de avances en la transparencia, tal como se fomenta de acuerdo con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).

#### Niveles de referencia de bosques o niveles de emisión de referencia de bosques (FRL/FREL)

13. De las 15 FREL/FRL presentados por los países ante la convención CMNUCC, 14 pertenecen a países asociados con el programa ONU-REDD. Esto refleja la tendencia positiva y los progresos que realizan los países gracias al apoyo de ONU-REDD. Seis países (Camboya, Costa Rica, Honduras, Nepal, República Democrática del Congo y Uganda) recibieron apoyo para dar los primeros pasos en la presentación del FRL/FREL ante el CMNUCC, incluidas las consultas con un amplio grupo de actores relevantes (por ejemplo, varios ministerios de Gobierno, instituciones académicas, organizaciones no gubernamentales y sector privado) y el desarrollo de hojas de ruta para la presentación de un FREL/FRL ante la CMNUCC. Además, nueve países (Argentina, Bután, Colombia, Fiyi, Honduras, Costa de Marfil, Myanmar, Panamá y Sri Lanka) han aumentado su conocimiento sobre el FREL/FRL a través de capacitaciones del programa ONU-REDD sobre los requisitos de la convención CMNUCC para FREL/FRL, análisis sobre

las implicaciones políticas y técnicas de la construcción del FREL/FRL, y ayuda a los países en la elaboración de documentos de presentación FRL o —cuando así lo solicite el país—, el apoyo específico sobre, por ejemplo, cómo tratar con desplazamientos.

14. Al ser un área técnicamente exigente y compleja, uno de los principales aportes del programa ONU-REDD ha sido la elaboración de directrices y enfoques viables que reflejen las mejores prácticas a nivel mundial en el desarrollo del nivel de referencia de bosques (FRL) y el nivel de emisión de referencia de bosques (FREL), así como el sistema nacional de monitoreo forestal (NFMS).

#### Salvaguardas y sistema de información de salvaguardas (SIS)

15. El programa ONU-REDD ha trabajado con más de 30 países socios para apoyar el desarrollo de su enfoque nacional (o jurisdiccional) a las salvaguardas. Ocho países se encuentran en el proceso de desarrollar un SIS: Costa Rica, Ecuador y México han esbozado un proceso de diseño, mientras que Panamá, Paraguay, Perú, República Democrática del Congo y Uganda están haciendo progresos en esta área. Doce países (Bután, Camboya, Costa Rica, República Democrática del Congo, Ecuador, México, Panamá, Papúa Nueva Guinea, Paraguay, República del Congo, Uganda y Zambia) han desarrollado elementos centrales de su enfoque nacional a las salvaguardas con otros nueve países en las etapas iniciales del desarrollo. Ocho países (Bután, Camboya, Costa Rica, Ecuador, Kenia, México, Papúa Nueva Guinea y Paraguay) han llevado a cabo evaluaciones de las políticas, leyes y reglamentos con soporte de la ONU-REDD.

16. El programa ONU-REDD ha desarrollado y difundido una variedad de herramientas técnicas, marcos estratégicos y documentos de orientación para apoyar el desarrollo de enfoques nacionales al desarrollo de salvaguardas, incluido el establecimiento de un sistema SIS. Un principio subyacente de este soporte es el desarrollo de un enfoque nacional para el desarrollo de salvaguardas, que se basa en los sistemas y las necesidades nacionales existentes de salvaguardas, mientras cumple también con los compromisos internacionales de la CMNUCC y otras convenciones.

#### Apoyo transversal

17. Además de estos resultados concretos relacionados con la puesta en marcha del Marco de Varsovia, el programa ONU-REDD ha seguido prestando apoyo transversal en un amplio rango de áreas, incluyendo el compromiso y la participación de múltiples actores relevantes en la preparación de REDD+, la integración de género, el fortalecimiento de la tenencia y gobernanza de los bosques, y el desarrollo de capacidades a través de la gestión del conocimiento.

- Un impacto clave del apoyo a la *participación de actores relevantes* ha sido el fortalecimiento del compromiso de las organizaciones de la sociedad civil, los pueblos indígenas,

así como las comunidades marginadas dependientes de los bosques, dándoles una mayor voz en las decisiones que afectan a los bosques, el uso de la tierra y los cambios en el uso de la tierra. Una característica definitoria de este apoyo ha sido el establecimiento de plataformas de toma de decisiones de múltiples actores relevantes en muchos países. Además, las directrices conjuntas sobre la participación de los actores relevantes, preparadas en conjunto con el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF), han sido utilizadas ampliamente por los países asociados.

- A través del soporte del programa ONU-REDD, 29 países han sido capaces de integrar las actividades diseñadas para fortalecer la participación de las mujeres en la toma de decisiones, así como otras acciones para incorporar la *igualdad de género* mediante la planificación y la implementación de REDD+. Los eventos de intercambio y aprendizaje de sur a sur están demostrando un enfoque valioso para el desarrollo de capacidades.
- Se ha proporcionado apoyo transversal a la *gobernanza* a todos los países. Este apoyo se ha extendido desde el ayudar a los países asociados a desarrollar nuevas políticas e instrumentos legislativos en el sector forestal hasta permitir la integración de REDD+, facilitar la identificación de los problemas prioritarios de gobernanza a partir de datos robustos de evaluaciones de gobernanza participativa (PGA), evaluaciones de riesgo de corrupción, la revisión de PLR, la integración de elementos de transparencia y rendición de cuentas en estrategias nacionales y planes de acción, la incorporación de aspectos de género, las consideraciones sobre tenencia de bosques, los sistemas de gestión de fondos, y las opciones para la distribución equitativa de beneficios, así como los aspectos técnicos relacionados con el desarrollo de estrategias nacionales y planes de acción completos y sólidos.
- Actualmente, el programa ONU-REDD está proporcionando apoyo a nueve países (Benín, República Democrática Popular Lao, Madagascar, Malawi, Pakistán, Sri Lanka, Túnez, Vietnam y Zambia) para evaluar situaciones de *tenencia* de tierras y bosques en el contexto del REDD+ con el fin de incentivar la gestión sostenible de los bosques y otras gestiones del uso de la tierra, fortalecer la rendición de cuentas, y garantizar que los medios de vida de la comunidad no se vean afectados negativamente por la implementación del REDD+. También se han apoyado la construcción de condiciones propicias para la tenencia en otros países, junto con la sensibilización, la capacitación y los intercambios sur-sur acerca de la tenencia. El programa ONU-REDD ha estado apoyando a muchos de estos países, en base a la situación específica de cada país y mediante la aplicación de las *Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional*.

- El programa ONU-REDD ha facilitado la construcción de capacidades en todos los países socios. El efecto de este trabajo ha sido el desarrollo de una red de practicantes altamente calificados y expertos de todo el mundo, que están ayudando a los países a aplicar los aspectos técnicos fundamentales de las decisiones de la CMNUCC. En concreto, la ONU-REDD ha facilitado más de 100 intercambios de conocimiento, ha puesto a disposición más de 400 *documentos de conocimiento*, ha formado a más de 2,000 practicantes REDD+ a través de su iniciativa Academia REDD+ y entrenamientos técnicos en persona, y ha proporcionado a sus países asociados y a la comunidad mundial REDD+ un amplio conocimiento generado por el nodo global REDD+ en línea: el *área de trabajo colaborativo en línea del programa ONU-REDD*. Los intercambios sur-sur a través de reuniones y talleres regionales se utilizan cada vez para asegurar una transferencia de experiencias emergentes y de mejores prácticas entre los países socios.

## Resumen financiero

18. Gracias al soporte continuo de Dinamarca, España, Japón, Luxemburgo, Noruega y la Unión Europea, la financiación total —hasta diciembre de 2015— fue de USD 269,7 millones. De este total, una cantidad neta de USD 238,7 millones (el 89 % del total), fue recibida por las agencias (FAO, PNUD y PNUMA) y se gastaron USD 180,2 millones (el 76 % de la cantidad neta financiada). En 2015, las contribuciones recibidas ascendieron a USD 22,2 millones, las transferencias a las agencias alcanzaron los USD 49,0 millones, y los gastos fueron de USD 42,6 millones. El programa ONU-REDD dio la bienvenida a Suiza como nuevo donante.

## Retos encontrados y sus respuestas

19. En una serie de países, el progreso se ha visto afectado por restricciones políticas causadas por eventos tales como cambios de Gobierno, las elecciones y en algunos casos el malestar político y social. Las expectativas poco realistas relacionadas con la velocidad en establecer REDD+, y la entrega de los pagos basados en el desempeño dentro de un corto período de tiempo se observaron en muchos países, especialmente aquellos en los que las actividades de preparación para REDD+ son nuevas y están en una etapa temprana. REDD+, al presentar múltiples desafíos técnicos, así como varias demandas intersectoriales de amplio espectro, ha puesto limitaciones a varios Gobiernos nacionales que no son capaces de contratar personal suficientemente calificado y experimentado. A lo largo del desarrollo de REDD+ ha sido crucial el compromiso y la toma de decisiones compartida con los actores relevantes externos.

## El camino a seguir

20. Desde su creación en 2008, el programa ONU-REDD ha

jugado un papel decisivo en el desarrollo de capacidades en los países REDD+. Para hacer frente a los desafíos de la transición de la disposición a los pagos basados en los resultados, el programa ONU-REDD ha reorientado sus objetivos del programa en todos los niveles —nacionales, regionales y mundiales— a la nueva orientación de la CMNUCC que se ha ido desarrollado progresivamente a través de decisiones de las COP (Conferencias de las Partes), en particular, la de Cancún y culminando con la COP de Varsovia, en 2013.

21. **El marco estratégico del programa ONU-REDD para 2016-2020** describe este nuevo enfoque, respondiendo directamente tanto al actual contexto internacional para REDD+ como a los retos de diseño e implementación del REDD+ a nivel nacional. En consonancia con las lecciones aprendidas y los resultados del programa ONU-REDD hasta el momento, el programa apoyará cambios que afectan:
- i. cómo los países cumplen con los requisitos de la convención CMNUCC, progresando desde la preparación del REDD+ hasta los pagos basados en resultados; y,
  - ii. la implementación de programas nacionales de políticas y medidas del REDD+ como las acciones basadas en los resultados que producen beneficios tanto de carbono y como de no carbono.

22. La nouvelle approche garantira que le Programme aidera les pays partenaires à satisfaire leurs besoins évolutifs et changeants lors de leur passage de la préparation à la mise en œuvre de la REDD+, ainsi qu'à exploiter les avantages sociaux, économiques et environnementaux qui découleront plus généralement de la REDD+.

Los informes anuales completos de los programas nacionales individuales, y el soporte a la acción nacional de REDD+: el marco del programa global 2011-2015 (SNA), se encuentran en los anexos 1 a 13 y en el anexo 14, respectivamente (disponible [aquí](#)).