

CAFI
RAPPORT DESCRIPTIF ANNUEL SUR
L'ÉTAT D'AVANCEMENT DU PROGRAMME
PERIODE DU RAPPORT: 1 JANVIER – 31 DECEMBRE 2018

<p>Titre du Programme et Référence du Projet</p> <ul style="list-style-type: none">Titre du Programme: Planification nationale de l'affectation des terres et surveillance forestière pour promouvoir des stratégies de développement durable pour le GabonRéf. du Programme <i>CGA 1224 01 E</i>Numéro de Référence du Projet/Bureau MPTF:	<p>Pays, Localité(s), Secteur(s) Prioritaire(s) du Programme / Résultats Stratégiques</p> <p><i>Pays/Localité : Gabon</i></p> <p><i>Secteur(s) Prioritaire(s) du Programme / Résultats Stratégiques</i> <i>Plan national d'Affectation des Terres (PNAT) et Système national de suivi et d'observations des ressources naturelles et forestières (SNORNF)</i></p>
<p>Organisation(s) Participante(s)</p> <ul style="list-style-type: none">Organisations qui ont reçu du financement direct du Bureau MPTF dans le cadre du Programme <p><u>Partenaire d'exécution :</u> Agence Française de Développement (AFD)</p>	<p>Partenaires de mise en œuvre</p> <ul style="list-style-type: none">Partenaires nationaux (Gouvernements, secteur privé, ONGs et autres) et autres organisations internationales. <p><u>Bénéficiaires des Fonds (via une Unité de Gestion du Projet) :</u></p> <ul style="list-style-type: none">Conseil National Climat (CNC),Agence Gabonaise d'Etudes et d'Observations Spatiales (AGEOS) etAgence Nationale des Parcs Nationaux (ANPN)ONG ROSCEVACONG « Gabon, ma terre, mon droit »
<p>Budget du Programme/Projet (US\$)</p> <p>Budget total approuvé tels que reflété sur le document du projet:</p> <p>Contribution du Fonds</p> <ul style="list-style-type: none">18.428.689 USD <p>Contribution de(s) agence(s) <i>Néant</i></p> <p>Contribution du Gouvernement <i>Néant</i></p> <p>Autres Contributions <i>Sans objet</i></p> <p>TOTAL:</p>	<p>Durée du Programme (mois)</p> <p>Durée totale (mois) <i>60 mois</i></p> <p>Date de démarrage <i>19/09/2018</i></p> <p>Date de clôture originale <i>31/08/2023</i></p> <p>Date de clôture actuelle <i>31/08/2023</i></p>
<p>Évaluation du Programme</p> <p>Evaluation - à joindre le cas échéant <input type="checkbox"/> Oui <input type="checkbox"/> Non Date: <i>dd.mm.yyyy</i></p> <p>Evaluation à mi-parcours – à joindre le cas échéant <input type="checkbox"/> Oui <input type="checkbox"/> Non Date: <i>dd.mm.yyyy</i></p>	<p>Soumis par:</p> <ul style="list-style-type: none">Nom:Titre:Organisation Participante (“Lead Agency”):Adresse e-mail:

Sommaire

Résumé	4
I. Objectifs	5
1. Résultat attendu 1 – LE PNAT EST ACHEVE ET MIS EN ŒUVRE	5
2. Résultat Attendu 2 – LE SNORNF EST OPERATIONNEL	5
II. Résultats	6
1. Rapport descriptif des résultats et produits (output)	6
1.1. Niveau de mise en œuvre des activités du Résultat 1	7
1.2. Niveau de mise en œuvre des activités du Résultat 2	13
2. Mécanismes de mise en œuvre et partenariats	18
3. Les retards constatés	20
4. Evaluation qualitative	20
III. Evaluation axée sur les indicateurs de performance	22
IV. Autres bilans ou évaluations	24
V. Ressources : Gestion financière et niveau d'exécution du budget	24
1. Situation financière du programme après le premier approvisionnement	24
2. Situation financière du programme au 31 décembre 2019	25
Annexe 1 : Tableau des Jalons de la lettre d'intention	
Annexe 2 : PV du 1er comité de pilotage	
Annexe 3 : Tableau d'analyse des Risques du Projet	
Annexe 4 : Cadre de résultat révisé du CAFI (Version adoptée lors de la 14ème réunion du Conseil d'administration de CAFI)	

Liste des Abréviations

AFD : Agence Française de Développement

AGEOS : Agence Gabonaise d'Etudes et d'Observation Spatiales

ANO : Avis de Non Objection

ANPN : Agence Nationale Des Parcs Nationaux

CAFI : Central African Forest Initiative (Initiative pour la forêt de l'Afrique centrale)

CCNUCC : Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques

CIN : Cadre d'Investissement National

CNC : Conseil National Climat

COFIL : Comité de Pilotage

HSC : Haut stock de carbone

HVC : Haute valeur de conservation

IRN : Inventaire des Ressources Naturelles

MOA : Maitrise d'Ouvrage

MOD : Maitrise d'Ouvrage Déléguée

PNAT : Programme National d'Affectation des Terres

SNORNF : Système National de Suivi et d'Observation des Ressources Naturelles et des Forêts

UGP : Unité de Gestion du Programme

UTCF : Utilisation des terres, changement d'utilisation des terres et forêt

POGV : Plan Opérationnel Gabon vert

RÉSUMÉ

L'Année 1 du programme CAFI (janvier à décembre 2019) a été marquée par deux phases principales à savoir :

Première phase (du 11/03/2019 au 02 juillet 2019) : Elle correspond au premier trimestre du programme, de la signature de la convention le 11 mars au COPIL tenu le 02 juillet 2019. La 1^{ère} avance a été versée à l'UGP le 11/06/2019.

De ce plan de travail décliné en 9 points, 67% des activités prévues ont été réalisées et achevées, 22 % étaient en cours et 11 % seulement n'avaient pas encore démarré pour des raisons financières.

Deuxième phase : Elle s'entend sur un semestre (juillet à décembre 2019). Cette période a été consacrée à l'exécution des recommandations du COPIL n°1 et du PTBA 2019. Elle a été marquée par la mise en œuvre de deux principales recommandations :

- i. Le recrutement des personnels de l'UGP et des entités. Au sein de l'UGP, toutes catégories confondues, 8 agents sur 9 prévus ont été recrutés. Néanmoins, de juillet 2019 à mars 2020, l'UGP n'a pas eu de coordinateur puisque celui nommé initialement a quitté ses fonctions en juillet 2019 pour prendre le poste de Directeur de Cabinet du Ministre en charge des forêts. L'intérim a été assuré par le RPM, finalement nommé coordinateur en mars 2020 (signature du contrat en cours). Au sein de l'AGEOS, 5 agents sur 12 prévus ont déjà été engagés et 7 sont en cours de recrutement. Au sein du CNC et de l'ANPN, l'ensemble du personnel est en cours de recrutement.
- ii. Les acquisitions du matériel et des équipements de l'UGP et des entités. S'agissant de l'UGP, sur les 5 acquisitions prévues, 4 ont déjà été réalisées : (i) acquisition du système comptable et de l'équipement informatique de l'UGP, (ii) acquisition du matériel informatique (11 ordinateurs), (iii) location d'un local à usage de bureaux et (iv) acquisition du mobilier de bureau. Le processus d'acquisition de 2 véhicules restait à finaliser fin 2019. Concernant l'AGEOS, le CNC et l'ANPN l'acquisition du matériel et des équipements reste en cours.

En résumé, au cours de l'année 1, les activités du programme ont été focalisées, sur le recrutement des personnels (non finalisé) et l'acquisition en matériels et équipements (non finalisé) pour l'UGP et les entités d'exécution. Des retards ont toutefois été constatés dans le déroulement de ces activités (la plupart des processus restait en cours au 31 décembre 2019), essentiellement du fait des facteurs multiples qui se combinent selon chaque activité :

- temps de l'appropriation des procédures et de la mise en route de cette UGP suite à la signature de la convention ;
- temps du circuit administratif (en particulier l'étape au CNC pour les signatures de contrat et la transmission des documents pour les recrutements) ;
- délais du circuit comptable et financier ;
- processus de rédaction et de validation des documents très long : le nombre de partenaires rend la coordination de ce processus de validation par l'UGP compliqué, avec de nombreux aller-retours entre les acteurs; temps parfois long de validation des ANO à l'AFD, ou des procédures de gré à gré (UNOPS par exemple) ;

- temps d'adaptation des entités d'exécution (l'ANPN, même si elle a réalisé le plus grand nombre d'activités, a souffert de problèmes de gouvernance et d'un point focal inadapté) ;
- nombreuses réallocations budgétaires ou nouvelles dépenses non comprises dans le budget original ont dû être proposées et débattues ;
- difficulté à trouver des candidats ayant les qualifications pour des postes très spécialisés du programme.

I. Objectifs

L'objectif général du Programme est **d'améliorer l'affectation du territoire et le suivi de l'UTCF au Gabon pour réduire et minimiser la déforestation et la dégradation forestière tout en optimisant les co-bénéfices de développement.**

Le programme a deux objectifs spécifiques :

- OS1 – Elaboration, adoption et mise en œuvre d'un PNAT
- OS2- Elaboration et mise en œuvre d'un SNORNF

Ces deux mesures stratégiques sont identifiées comme des fondements de la politique de développement durable qu'entend mettre en œuvre le Gabon.

En termes de résultats attendus (gestion axée sur les résultats), voici un rappel du cadre de résultats :

1. Résultat attendu 1 – « LE PNAT EST ACHEVE ET MIS EN ŒUVRE POUR UNE PLANIFICATION OPTIMALE DE L'AFECTATION DES TERRES »

L'élaboration, l'adoption et la mise en œuvre du PNAT (Plan National d'Affectation des Terres) du Gabon suppose d'engager une série d'activités au niveau stratégique, juridique et technique dans le cadre d'un processus transparent et participatif. Les activités permettant d'atteindre le résultat escompté comprennent notamment un renforcement des capacités opérationnelles des acteurs impliqués, des études techniques, scientifiques et juridiques, un processus de cartographie des villages du Gabon, des travaux liés au HVC et HSC, des consultations des parties prenantes à différentes échelles, des concertations interministérielles, et enfin des prises de décisions politiques.

Associées dans le cadre d'un processus cohérent, les activités envisagées doivent permettre d'optimiser la planification de l'affectation des terres pour soutenir les objectifs de développement durable du pays tout en répondant aux engagements pris dans le cadre de la Lettre d'intention signée avec CAFI. Les entités impliquées dans la mise en œuvre des activités décrites ci-dessous sont le CNC, l'AGEOS et l'ANPN. Ces dernières travailleront en lien direct avec la CNAT qui est juridiquement en charge de l'élaboration du PNAT.

2. Résultat Attendu 2 – « LE SNORNF EST OPERATIONNEL ET PERMET UN SUIVI EFFICACE DE L'UTCF »

L'autre objectif du programme est d'établir un SNORNF pleinement opérationnel conforme aux directives du GIEC et de la CCNUCC pour le suivi de niveau 3, afin d'estimer les stocks de carbone et flux de GES, et de modéliser l'évolution des forêts sous l'effet des changements

d'affectation des terres, voire du changement climatique (sous réserve de faisabilité scientifique).

Le SNORNF permettra par ailleurs d'appuyer la mise en œuvre du PNAT ainsi que de suivre et renforcer les initiatives sectorielles dans le domaine de la gouvernance forestière et de l'agriculture pour réduire la déforestation et la dégradation forestière. Les informations du SNORNF permettront notamment de suivre et de faciliter le contrôle de l'application des aménagements forestiers, les activités d'exploitation forestière et minières illégales ainsi que la valorisation de nouvelles terres agricoles.

II. Résultats

L'Année 1 a été essentiellement consacrée au lancement du recrutement des personnels et à l'acquisition du matériel et des équipements nécessaires pour la mise en œuvre effective du programme (cf. tableaux de synthèse des résultats R1 en page 11 et R2 en page 17).

En outre, les activités liées à l'IRN ont donné lieu à l'organisation de 3 missions de re-mesurage de 34 placettes permanentes. Les résultats de ces missions ont été présentés au sommet sur le climat, en marge de l'Assemblée Générale des Nations Unies de septembre 2019. En revanche, ils n'ont pas été communiqués à l'AFD qui attend un rapport complet pour avril 2020.

1. Rapport descriptif des résultats et produits

Les principaux résultats ou progrès accomplis par le programme entre janvier et décembre 2019, par rapport aux résultats prévus en année 1 dans le document de projet, sont les suivants :

- ✓ *S'agissant des activités de l'IRN*, trois missions de terrain ont été effectuées par les équipes de l'ANPN. Sur les 38 placettes attendues, 34 ont été remesurées soit un taux de réalisation de 90%. Les résultats de ces vérifications ont pu être communiqués lors du Sommet Climat de New-York du 23 septembre 2019 et pris en compte pour la préparation de l'accord « Paiements contre réduction d'émissions », conclu avec la Norvège dans le cadre du partenariat CAFI (CAFI 3). Toutefois, l'AFD n'a pas encore reçu le rapport final de cette activité.
- ✓ *Concernant les recrutements des personnels de l'UGP et des entités associées au projet*. S'agissant de l'UGP, il ressort que 8 agents (toutes catégories confondues) sur 9 prévus ont été recrutés à fin 2019 (soit 89%). On note cependant que malgré les nombreuses relances de l'AFD, l'UGP n'avait pas de coordinateur en poste entre juillet 2019 et mars 2020, du fait de la nomination du précédent coordinateur au poste de Directeur de cabinet du Ministre en charge des forêts. Concernant l'AGEOS, sur les 12 recrutements prévus pour l'année 1 au sein de cette entité, moins de la moitié (5) ont été finalisés. Parmi les 7 recrutements en cours au sein de l'AGEOS, plus de la moitié sont à l'étape de la sélection finale. En ce qui concerne le CNC, les 5 recrutements prévus sont au stade de la contractualisation. Il en est de même pour l'ANPN dont les recrutements concernant les activités liées à la cartographie participative et à l'IRN sont au stade de la contractualisation.

- ✓ **S'agissant des acquisitions**, 4 acquisitions prévues sur 5 (83%) ont déjà été finalisées par l'UGP. La procédure d'acquisition des 2 véhicules 4x4 est conditionnée à une réponse du Ministère de l'Economie. S'agissant de l'AGEOS, du CNC et de l'ANPN, le processus d'acquisition des matériels et des équipements était en cours fin 2019, ce processus ayant été plus lent que prévu.
- ✓ **S'agissant des aspects financiers**, on peut retenir que pour la mise en œuvre des activités, l'AFD a effectué au bénéfice du programme un premier versement de 228 686 000 XAF (juin 2019), dont 140 977 300 XAF pour l'UGP, 17 550 000 XAF respectivement pour le CNC et l'AGEOS et 34 800 000 XAF pour l'ANPN dans le cadre des activités de l'IRN. Ce versement a été effectué sur le compte principal d'approvisionnement du projet logé à la Caisse de Dépôts et Consignations (CDC) gabonaise. Au 31 décembre 2019, le solde cumulé de trésorerie du programme est estimé à 30 309 369 XAF dont 17 808 700 XAF dans le compte d'approvisionnement à la CDC et 12 500 669 XAF répartis dans les trésoreries des entités (UGP, CNC et AGEOS).

Le détail activité par activité est donné dans la partie suivante.

1.1. Niveau de mise en œuvre des activités du Résultat 1

a) Activité 1-1 : « Appui aux travaux de la CNAT et des sous-commissions »

Les Sous-commissions ainsi que la CNAT ne disposent pas de personnels engagés à plein temps pour la conduite des travaux nécessaires à l'élaboration du PNAT. La présente activité vise donc à renforcer les capacités opérationnelles des Sous-commissions technique, juridique et communication de la CNAT. C'est ainsi qu'il est prévu de recruter dès le début du Programme et pour une durée de cinq ans, un référent technique national spécialisé en planification de l'affectation des terres, en appui à plein temps à la Sous-commission technique de la CNAT.

Les deux tableaux ci-dessous décrivent, d'une part, les activités mises en œuvre et leur niveau d'exécution au 31 décembre 2019 et d'autre part, les budgets disponibles, les montants engagés, les soldes et le taux d'exécution du budget alloué.

Description de l'activité	Niveau d'exécution au 31/12/2019 (extraits principaux)
Recrutement d'un cabinet juridique en appui à la sous-commission juridique de la CNAT	L'ATI a élaboré les TDR pour le recrutement du Cabinet Juridique. L'UGP est en attente des commentaires du Responsable de la Sous-commission Juridique de la CNAT sur les TDR
Appui aux activités des sous-commissions de la CNAT	Le projet de budget est en cours de validation par le CNC
Engagement d'un référent technique national en planification de l'utilisation des terres de A1 à A5	L'UGP a effectué la sélection du Référent technique sur la base de la liste restreinte. Un rapport de sélection a été élaboré.
Engagement de 2 référents nationaux en communication et consultations de A1 à A5	L'UGP a effectué la sélection du Référent technique sur la base de la liste restreinte. Un rapport de sélection a été élaboré.
Engagement de 2 chauffeurs de A1 à A5	Une sélection globale de 5 chauffeurs a été faite (2 pour le CNC, 2 pour l'AGEOS et 1 pour l'UGP) sur la base d'une liste restreinte de 10 chauffeurs présélectionnés en janvier 2019 par le CNC

Acquisition en A1 d'ordinateurs (x4), projecteurs et écrans (x2), appareils photos (x2), caméra vidéo (x2), smartphones (x2), imprimantes (x2), divers	Une partie des équipements (ordinateurs, appareil photo, smartphones) est en cours d'acquisition. Le reste est en attente des cotations des fournisseurs (imprimante, projecteur)
Achat de 2 véhicules 4x4 en A1	L'UGP a effectué l'ouverture des offres le 21 octobre 2019 et le choix des fournisseurs. Le processus de sélection n'a pas pu être finalisé au 31 décembre par l'UGP

Budget disponible et engagé (en XAF)

Ligne	Sous-activité	Disponible	Engagé	Solde	Pourcentage
1.1.a	Recrutement d'un cabinet juridique en appui à la sous-commission juridique de la CNAT	40 950 000	0	40 950 000	0
1.1.b	Appui aux activités des sous-commissions de la CNAT	12 753 000	0	12 753 000	0
1.1.c	Engagement d'un référent technique national en planification de l'utilisation des terres de A1 à A5	22 464 000	0	22 464 000	0
1.1.d	Engagement de 2 référents nationaux en communication et consultations de A1 à A5	33 696 000	0	33 696 000	0
1.1.e	Engagement de 2 chauffeurs de A1 à A5	14 040 000	0	14 040 000	0
1.1.f	Acquisition en A1 d'ordinateurs (x4), projecteurs et écrans (x2), appareils photos (x2), caméra vidéo (x2), smartphones (x2), imprimantes (x2), divers	8 775 000	0	8 775 000	0
1.1.g	Achat de 2 véhicules 4x4 en A1	76 050 000	0	76 050 000	0

L'activité 1-1 relative à l'appui aux travaux de la CNAT et des sous-commissions contient sept (7) sous-activités. Au 31 décembre 2019, le CNC n'a engagé aucune dépense.

b) Activité 1-3 : « Etablir une unité de cartographie et de gestion des données au sein de l'AGEOS »

L'AGEOS hébergera une Unité de gestion des données chargée de créer (ou de guider la création) des principales couches de données cartographiques nécessaires au PNAT, ainsi que d'assurer dans de bonnes conditions de sécurité, la gestion des données spatiales et non spatiales connexes.

Les deux tableaux ci-dessous décrivent, d'une part, les activités mises en œuvre et leur niveau d'exécution au 31 décembre 2019 et d'autre part, les budgets disponibles, les montants engagés, les soldes et le taux d'exécution du budget alloué.

Description de l'activité	Niveau d'exécution au 31/12/2019 (extraits principaux)
Bonification de l'ingénieur AGEOS en supervision de l'Unité PNAT	L'ingénieur de l'AGEOS en appui à la cartographie et au suivi des forêts a été engagé et est entré en activité à la fin du mois d'août 2019
Recrutement d'un gestionnaire de la base de données du PNAT de A1 à A5	Le gestionnaire de la base de données du PNAT a été recruté mais la signature de son contrat a été reportée au premier trimestre 2020 compte tenu du retard dans l'acquisition du matériel
Recrutement de deux techniciens SIG pour le PNAT de A1 à A5	Les deux techniciens SIG ont été recrutés mais la signature de leurs contrats a été reportée au premier trimestre 2020 compte tenu du retard dans l'acquisition du matériel

Engagement de 2 référents nationaux en communication et consultations de A1 à A5	L'UGP a effectué la sélection du Référent technique sur la base de la liste restreinte. Un rapport de sélection a été élaboré.
Acquisition de matériel informatique (ordinateurs, serveurs, imprimante A0, etc.)	En attente des cotations des fournisseurs
Acquisition des logiciels et installation de la base de données	La liste restreinte des fournisseurs a été élaborée.
Renforcement de capacités du personnel de l'unité de cartographie et de gestion de données	Pour cette activité qui devait démarrer en Année 1 et se poursuivre jusqu'en Année 5, aucune action n'a été menée. Le démarrage de cette activité est donc reporté en en Année 2 (2020)

Budget disponible et engagé (en XAF)

Ligne	Sous-activité	Disponible	Engagé	Solde	Pourcentage
1.3.a	Bonification de l'ingénieur AGEOS en supervision de l'Unité PNAT	3 510 000	1 170 000	2 340 000	33%
1.3.b	Recrutement d'un gestionnaire de la base de données du PNAT de A1 à A5	14 040 000	0	14 040 000	
1.3.c	Recrutement de deux techniciens SIG pour le PNAT de A1 à A5	21 060 000	0	21 060 000	
1.3.d.	Acquisition et renouvellement de matériel informatique	16 263 000	0	16 263 000	
1.3.e.	Installation de la base de données	49 140 000	0	49 140 000	
1.3.f.	Renforcement de capacités du personnel de l'unité de cartographie et de gestion de données	8 775 000	0	8 775 000	

Dans cette activité, l'AGEOS a engagé un ingénieur en supervision de l'Unité PNAT. Celui-ci bénéficie d'une bonification mensuelle. Le cumul des bonifications payées reçues au 31 décembre 2019 s'élèvent à 1 170 000 XAF soit 33% du montant prévu.

c) Activité 1-4 : « Communication et consultations au niveau national, provincial et départemental »

Le processus d'élaboration du PNAT se veut transparent, ouvert et participatif. C'est pourquoi la présente activité prévoit de mettre en œuvre un processus ambitieux d'information et de consultation des parties prenantes à différentes échelles au cours des cinq ans du Programme, mis en œuvre par le CNC.

Cette activité est subdivisée en trois sous-activités à savoir (i) élaboration et validation d'une stratégie et d'un plan de communication et de consultations (ii) communication et consultations au niveau national, provincial et départemental et (iii) établissement d'un centre de consultation et d'information sur la planification de l'affectation des terres au sein de chaque Préfecture.

Les deux tableaux ci-dessous décrivent, d'une part, les activités mises en œuvre et leur niveau d'exécution au 31 décembre 2019 et d'autre part, les budgets disponibles, les montants engagés, les soldes et le taux d'exécution du budget alloué.

Description de l'activité	Niveau d'exécution au 31/12/2019 (extrants principaux)
Élaboration et validation d'une stratégie et d'un plan de communication et de consultation pour le PNAT	Les TDR pour le recrutement d'un consultant international spécialisé en communication et consultations (activité prévue en A1) sont en cours de validation au sein du CNC

Budget disponible et engagé (en XAF)

Ligne	Sous-activité	Disponible	Engagé	Solde	Pourcentage
1.4.1.	Élaboration et validation d'une stratégie et d'un plan de communication et de consultation pour le PNAT	15 795 000	0	15 795 000	

Aucune dépense n'a encore été engagée par le CNC pour cette activité. La mise en œuvre de ces activités est reportée en Année 2 (2020).

d) Activité 1-5 : « Cartographie villageoise participative de l'utilisation des terres et des régimes fonciers »

La présente activité de cartographie participative des villages du Gabon vise prioritairement à délimiter les zones d'utilisation des terres et à améliorer les connaissances relatives aux régimes fonciers ruraux, ce qui permettra de générer des informations essentielles sur l'occupation du territoire par les populations dans le cadre du processus d'élaboration du PNAT.

Cette activité est subdivisée en deux sous-activités à savoir : (i) réalisation d'une étude de préfiguration et organisation d'un atelier méthodologique sur la cartographie villageoise participative ainsi que (ii) réalisation des cartes villageoises participatives sur le territoire gabonais.

Les deux tableaux ci-dessous décrivent, d'une part, les activités mises en œuvre et leur niveau d'exécution au 31 décembre 2019 et d'autre part, les budgets disponibles, les montants engagés, les soldes et le taux d'exécution du budget alloué.

Description de l'activité	Niveau d'exécution au 31/12/2019 (extraits principaux)
Cartographie villageoise participative de l'utilisation des terres et des régimes fonciers	Les TDR ont été élaborés pour le recrutement d'un consultant pour la réalisation de l'étude de préfiguration et sont en attente de transmission à l'UGP
Réalisation d'un atelier méthodologique national relatif à la cartographie villageoise	Les TDR ont été élaborés par l'ANPN, après consultation d'OSC ayant déjà réalisé de la cartographie villageoise.
Recrutement d'un coordinateur ANPN expert en cartographie participative et chargé des transferts de données avec l'AGEOS de A1 à A4	Cv, fiche de poste et TDR sont disponibles, en attente de transmission officielle à l'UGP, pour Demande d'ANO à l'AFD.
Recrutement des équipes de terrain (5x4 cartographes)	15 CV et fiches de poste ont été transmis à l'UGP. Les 5 CV de la société civile sont disponibles, en attente de transmission à l'AFD pour ANO sur la liste des personnels.
Recrutement de 5 chauffeurs de terrain	Cv, fiches de poste et TDR sont disponibles, en attente de transmission officielle à l'UGP pour Demande d'ANO à l'AFD.
Acquisition de 5 véhicules 4x4	La demande de paiement a été signée par la DG Dette et transmise à l'AFD pour paiement direct de l'UNOPS.
Acquisition de matériel informatique et de matériel dédié aux équipes de terrain	En attente de la transmission du DAO et des listes restreintes à l'UGP.

Budget disponible et engagé (en XAF)

Ligne	Sous-activité	Disponible	Engagé	Solde	Pourcentage
1.5.1.	Réalisation d'un atelier méthodologique national relatif à la cartographie villageoise	30 712 500	0	30 712 500	
1.5.2. A	Recrutement d'un coordinateur ANPN expert en cartographie participative et chargé des transferts de données avec l'AGEOS de A1 à A4	12 636 000	0	12 636 000	
1.5.2. B	Recrutement des équipes de terrain (5x4 cartographes)	210 600 000	0	210 600 000	
1.5.2.C	Recrutement de 5 chauffeurs de terrain	21 060 000	0	21 060 000	

Aucune dépense n'a encore été engagée par le l'ANPN pour cette activité. Cette activité est reportée en Année 2 (2020).

Synthèse résultat 1

La synthèse du résultat 1 dans le tableau ci-dessous montre que 21 sous-activités ont fait l'objet d'initiatives et qu'une (1) seule activité a fait l'objet d'engagements financiers pour l'année 1. La bonification de l'ingénieur AGEOS en supervision de l'Unité PNAT, pour l'activité 1.3 a coûté 1 170 000 XAF soit 1% des 112 788 000 XAF prévus pour cette activité.

D'une manière globale, les résultats de cette activité « R1 » sont en retard, du fait d'un démarrage effectif du Projet en milieu d'année 2019 mais aussi de nombreuses autres difficultés opérationnelles (adaptation de l'UGP aux procédures AFD, relations entre les partenaires au sein de la MOA, ...), comme le détaille le tableau de synthèse suivant :

Tableau - Présentation des Résultats "R1" et Explication des écarts en année 1

Résultat/activité	Budget	Décaissements	Solde disponible	Taux d'exécution	Commentaires explicatifs des taux d'exécution à la fin de l'année 1
<i>RI : Le PNAT est achevé et mis en œuvre pour une planification optimale de l'affectation des terres</i>					
Activité 1-1 : « Appui aux travaux de la CNAT et des sous-commissions »	208 728 000	0	208 728 000	0	Activité globalement en retard en fin décembre 2019 : - Cabinet juridique non recruté (à cause de la révision des termes de références par la commission juridique de la CNAT, et une estimation budgétaire en deça des offres des cabinets locaux) - référent technique national en planification de l'utilisation des terres non recruté (à cause du temps de validation des étapes du processus de recrutement) - 2 référents nationaux en communication et consultations non recrutés - 2 véhicules 4x4 non acquis et 2 chauffeurs non recrutés
Activité 1-2 : « Résolution des conflits d'affectation des terres et validation du PNAT V1 »	18 603 000	0	18 603 000	0	Activité non prévue en année 1 (pas de retard) Aussi, activité dépendante du recrutement du cabinet juridique de l'activité 1.1.

Activité 1-3 : « Etablir une unité de cartographie et de gestion des données au sein de l'AGEOS »	112 788 000	1 170 000	111 618 000	1%	Activité globalement en retard en fin décembre 2019 : - ingénieur de l'AGEOS en appui à la cartographie et au suivi des forêts a été recruté et est entré en service en aout 2019 - le gestionnaire de la base de données du PNAT de A1 à A5 a été identifié mais son contrat n'est pas signé - les deux techniciens SIG pour le PNAT de A1 à A5 ont été identifiés mais les contrats non signés - 2 référents techniques nationaux en communication et consultations de A1 à A5 - Acquisition de matériel informatique (ordinateurs, serveurs, imprimante A0) et logiciel de BDD non effectif fin 2019
Activité 1-4 : « Communication et consultations au niveau national, provincial et départemental »	132 765 750	0	132 765 750	0	Activité globalement en retard en fin décembre 2019 : - élaboration et validation d'une stratégie et d'un plan de communication et de consultation pour le PNAT non entamée car le consultant en communication n'est pas recrutés (les TDR restaient en validation au CNC à fin 2019) - les autres activités sont prévues en 2020 (Communication et consultation au niveau national, provincial et départemental, Recrutement des référents PNAT au sein des Préfectures,...) -Réévaluation de la faisabilité de la pertinence de l'achat de 48 ordinateurs par les agents délocalisés
Activité 1-5 : « Cartographie villageoise participative de l'utilisation des terres et des régimes fonciers »	666 812 250	0	666 812 250	0	Activité globalement en retard en fin décembre 2019 : - la réalisation d'une étude de préfiguration et organisation d'un atelier méthodologique sur la cartographie villageoise participative n'a pas débuté (les TDR pour le recrutement d'un consultant et pour l'atelier méthodologique n'étaient pas rédigés par l'UGP à fin 2019) -la méthodologie scientifique de cette activité a fait l'objet de nombreux échanges entre les partenaires (UGP, ANPN, CNC, OSC) - la réalisation des cartes villageoises participatives sur le territoire gabonais n'a pas débuté (le coordonnateur expert en cartographie n'est pas identifié, les 5 véhicules en cours d'acquisition, de même que le matériel informatique) -difficulté pour les différentes OSC de s'accorder sur un processus de sélection des 5 représentants des OSC qui participeront à cette activité
Activité 1-6 : « Etude et cartographie des potentialités de développement des sous-secteurs de l'UTCF »	169 357 500	0	169 357 500	0	Activité non prévue en année 1 (pas de retard) Prévue pour démarrer en année 2
Activité 1-7 : « Modélisation des impacts des changements climatiques et établissement d'un réseau de stations mixtes météorologiques et hydrographiques »	170 235 000	0	170 235 000	0	Activité non prévue en année 1 (pas de retard) Prévue pour démarrer en année 2
Activité 1-8 : « Élaboration de définitions et de directives nationales relatives aux zones à Haute valeur de conservation (HVC) et à hauts stocks de carbone (HSC) »	100 620 000	0	100 620 000	0	Activité non prévue en année 1 (pas de retard) Prévue pour démarrer en année 2
TOTAL	1 579 909 500	1 170 000	1 578 739 500	0,07%	

1.2. Niveau de mise en œuvre des activités du RESULTAT 2

a) Activité 2-1. « Élaboration et application d'une méthodologie d'analyse des images satellitaires et de mise à jour des cartes et statistiques de changement du couvert forestier »

Cette activité prévoit l'organisation d'un atelier méthodologique qui permettra de mieux préciser la méthodologie d'analyse des images satellitaires la plus adaptée au contexte du Gabon, dont la couverture nuageuse a souvent été un problème dans l'interprétation des images satellites. Elle mobilisera également un coordinateur scientifique de l'AGEOS, un expert technique en appui à la coordination des activités du SNORNF et trois ingénieurs spécialisés en télédétection pour cinq ans. Par la suite, des ressources propres à l'AGEOS et au Gouvernement du Gabon devraient permettre de pérenniser ces postes.

Les deux tableaux ci-dessous décrivent, d'une part, les activités mises en œuvre et leur niveau d'exécution au 31 décembre 2019 et d'autre part, les budgets disponibles, les montants engagés, les soldes et le taux d'exécution du budget alloué.

Description de l'activité	Niveau d'exécution au 31/12/2019
Engagement de 2 chauffeurs de A1 à A5	Une première phase de présélection a permis de retenir 10 CV. La poursuite du processus de recrutement du chauffeur est conditionnée par l'acquisition des véhicules par l'UGP
Engagement de gestionnaires de base de données et de techniciens SIG au niveau national	Les gestionnaires de base de données et le technicien SIG au niveau national ont déjà été recrutés.
Engagement d'un ingénieur en télédétection	Reprise de procédure par appel d'offre restreint.
Recrutement d'un Expert en Télédétection en appui à la coordination des activités SNORNF de l'AGEOS	L'Expert en Télédétection a déjà été recruté. Il a débuté ses activités au mois d'octobre 2019
Achat d'ordinateurs pour 6 agents de l'AGEOS	Les spécifications techniques ont été élaborées. En attente des cotations des fournisseurs
Achat de matériel et équipement de terrain (4 GPS, 1 radiomètre, 1 caméra infrarouge, 1 drone, autres divers)	Spécifications techniques en cours de rédaction. L'UGP est en attente des spécifications techniques des matériels et équipements de terrain
Acquisition de 6 licences logiciel ArcGIS	Liste restreinte des fournisseurs établie.
Acquisition 6 licences logiciel ERDAS	ANO en cours.

Budget disponible et engagé

Ligne	Sous-activité	Disponible	Engagé	Solde	Pourcentage
2.1.5	Engagement de 2 chauffeurs de A1 à A5	9 477 000	0	0	0
	Engagement de gestionnaires de base de données et de techniciens SIG au niveau national	37 206 000	8 968 002	28 237 998	24%
2.2.1	Engagement d'un ingénieur en télédétection	14 040 000	0	0	0
	Achat d'ordinateurs pour 6 agents de l'AGEOS	7 020 000	0	0	0
	Achat de matériel et équipement de terrain (4 GPS, 1 radiomètre, 1 caméra infrarouge, 1 drone, autres divers)	73 125 000	0	0	0
	Acquisition de 6 licences logiciel	15 795 000	0	0	0

	ArcGIS				
	Acquisition 6 licences logiciel ERDAS	35 100 000	0	0	0

Des dépenses salariales ont été effectuées pour 8 968 002 XAF au 31 décembre 2019.

b) Activité 2-2. « Suivi (cartographie) satellitaire de l'emprise spatiale des villages »

Cette activité sera menée en se servant d'images satellite de différentes résolutions pour fournir l'état de référence de l'emprise des villages (année de référence à fixer), puis en procédant à des mises à jour périodiques.

En effet, les images satellites permettront en premier lieu d'effectuer des cartographies indicatives de l'emprise des villages (notamment des zones agricoles non forestières) qui serviront de base au processus de cartographie participative dans les villages. Par la suite, les données GPS relatives aux limites des zones d'emprise des villages, aux sites sacrés et zones d'usage des ressources naturelles seront intégrées au SIG pour élaborer des cartes géoréférencées de l'emprise des villages.

Les deux tableaux ci-dessous décrivent, d'une part, les activités mises en œuvre et leur niveau d'exécution au 31 décembre 2019 et d'autre part, les budgets disponibles, les montants engagés, les soldes et le taux d'exécution du budget alloué.

Description de l'activité	Niveau d'exécution au 31/12/2019
Identifier un Ingénieur de l'AGEOS en appui à la cartographie de l'emprise spatiale des villages du Gabon	L'Ingénieur de l'AGEOS en appui à la cartographie de l'emprise spatiale des villages a été engagé et est rentré en activité à la fin du mois d'août 2019
Engagement d'un ingénieur en télédétection en Suivi (cartographie) satellitaire de l'emprise spatiale des villages.	L'UGP est en attente de la liste restreinte finalisée fournie par l'AGEOS.

Budget disponible et engagé

Ligne	Sous-activité	Disponible	Engagé	Solde	Pourcentage
	Identifier un Ingénieur de l'AGEOS en appui à la cartographie de l'emprise spatiale des villages du Gabon	3 510 000	1 170 000	2 340 000	33%
	Engagement d'un ingénieur en télédétection en Suivi (cartographie) satellitaire de l'emprise spatiale des villages.	14 040 000	0	0	0

Des dépenses salariales ont été effectuées pour 1 170 000 XAF au 31 décembre 2019.

c) Activité 2-3. « Suivi satellitaire des activités d'exploitation forestière, d'agriculture industrielle et vivrière, d'exploitation minière et de l'étalement rural et urbain »

Le SNORNF devrait permettre de surveiller les activités d'exploitation forestière (licites/illicites), d'agriculture (rente/vivrière), d'exploitation minière, de développement d'infrastructures ainsi que l'étalement rural et urbain. Le suivi de ces activités présentera des difficultés plus grandes que le suivi des seules emprises villageoises. En conséquence, il est prévu dans le cadre de cette activité de créer un système d'alerte de déforestation, en se basant sur des systèmes déjà existants et efficacement employés dans d'autres contextes.

Les deux (2) tableaux ci-dessous décrivent, d'une part, les activités mises en œuvre et leur niveau d'exécution au 31 décembre 2019 et d'autre part, les budgets disponibles, les montants engagés, les soldes et le taux d'exécution du budget alloué.

Description de l'activité	Niveau d'exécution au 31/12/2019
Bonification pour un Ingénieur en télédétection de l'AGEOS	Un Ingénieur en télédétection de l'AGEOS a été recruté depuis la fin du mois d'août 2019. Il bénéficie d'une bonification salariale depuis le mois de septembre 2019.
Achat et livraison de 5 drones à très haute performance en A1 (y compris frais liés à la formation et à la mise à jour des logiciels)	L'UGP est en attente de la liste restreinte finalisée des fournisseurs.
Achat de 100 images THR en A1 et A2	Les spécifications techniques sont en cours d'élaboration par l'AGEOS.

Budget disponible et engagé

Ligne	Sous-activité	Disponible	Engagé	Solde	Pourcentage
	Bonification pour un Ingénieur en télédétection de l'AGEOS	3 510 000	1 170 000	2 340 000	33%
	Achat et livraison de 5 drones à très haute performance en A1 (y compris frais liés à la formation et à la mise à jour des logiciels)	418 860 000	0		
	Achat de 100 images THR en A1 et A2	29 250 000	0		

Des dépenses salariales ont été effectuées pour 1 170 000 FCFA au 31 décembre 2019.

d) Activité 2-4. « Etablissement d'un Inventaire des ressources naturelles (IRN) sur le terrain »

La présente activité est subdivisée en deux sous-activités à savoir : (i) achever l'établissement de placettes d'IRN permanentes et de transects d'inventaire de faune et (ii) l'analyse des changements de la structure, de la diversité et des stocks de carbone forestiers au moyen de données des nouvelles placettes. Ces sous-activités permettront de mieux planifier l'utilisation/affectation des terres en se fondant sur les meilleures informations disponibles concernant les catégories et les utilisations actuelles des terres. De même, la mise en place du SNORNF pourra faciliter la comptabilisation des émissions de GES des pays voisins qui utilisent des facteurs d'émission par défaut moins précis.

Les deux tableaux ci-dessous décrivent d'une part, les activités mises en œuvre et leur niveau d'exécution au 31 décembre 2019 et d'autre part, les budgets disponibles, les montants engagés, les soldes et le taux d'exécution du budget alloué.

Description de l'activité	Niveau d'exécution au 31/12/2019
Engagement d'un administrateur des données pour 3 ans de A1 à A3	Les CV, fiches de poste et TDR sont disponibles
Engagement de deux agents chargés de l'entrée et de la vérification des données pour 3 ans	Les CV, fiches de poste et TDR sont disponibles

Engagement de deux chauffeurs pour 3 ans de A1 à A3	Les CV, fiches de poste et TDR sont disponibles.
Engagement de 26 agents de terrain répartis en 4 équipes pour 3 ans de A1 à A3	Les CV, fiches de poste et TDR sont disponibles.
Engagement de 2 botanistes nationaux pour 3 ans de A1 à A3	Les CV, fiches de poste et TDR sont disponibles
Recrutement d'un consultant international 1 mois par an en A2 à A4	TDR en cours d'élaboration par le Post-doc de l'IRN
Engagement d'un chercheur post-doctorant en A2 à A4	CV, fiches de poste et TDR sont disponibles, en attente de transmission officielle à l'UGP
Achat de 2 véhicules 4x4	La DDP a été signée par la DG Dette
Achat de matériel pour chacune des 4 équipes	En attente de la transmission du DAO et des listes restreintes à l'UGP
Achat de matériel pour un kit de terrain pour chaque agent de terrain	En attente de la transmission du DAO et des listes restreintes à l'UGP

Budget disponible et engagé

Ligne	Sous-activité	Disponible	Engagé	Solde	Pourcentage
	Engagement d'un administrateur des données pour 3 ans de A1 à A3	5 265 000	0	5 265 000	0
	Engagement de deux agents chargés de l'entrée et de la vérification des données pour 3 ans	7 722 000	0	7 722 000	0
	Engagement de deux chauffeurs pour 3 ans de A1 à A3	4 212 000	0	4 212 000	0
	Engagement de 26 agents de terrain répartis en 4 équipes pour 3 ans de A1 à A3	78 858 000	0	78 858 000	0
	Engagement de 2 botanistes nationaux pour 3 ans de A1 à A3	12 636 000	0	12 636 000	0
	Recrutement d'un consultant international 1 mois par an en A2 à A4	0	0	0	0
	Engagement d'un chercheur post-doctorant en A2 à A4	43 875 000	0	43 875 000	0
	Achat de 2 véhicules 4x4	140 400 000	0	140 400 000	0
	Achat de matériel pour chacune des 4 équipes	60 781 500	0	60 781 500	0
	Achat de matériel pour un kit de terrain pour chaque agent de terrain	40 833 000	0	40 833 000	0

Aucune dépense n'a encore été engagée par l'ANPN pour cette activité. Cette activité est désormais prévue pour démarrer en année 2 (2020), soit un report d'un an.

Synthèse résultat 2

Le tableau ci-dessous reprend la synthèse des budgets engagés pour toutes les activités du résultat 2 « R2 ». Au 31/12/2019 d'une manière globale, les résultats de cette activité « R2 » sont en retard, comme le détaille le tableau suivant :

Tableau - Présentation des Résultats "R2" et Explication des écarts en année 1

Résultat/activité	Budget	Décaissements	Solde disponible	Taux d'exécution	Commentaires explicatifs des taux d'exécution à la fin de l'année 1
<i>R2 : « le SNORNF est opérationnel et permet un suivi efficace de l'UTCF »</i>					
Activité 2-1. « Élaboration et application d'une méthodologie d'analyse des images satellitaires et de mise à jour des cartes et statistiques de changement du couvert forestier »	270 738 000	8 968 002	261 769 998	3%	Activité globalement en retard en fin décembre 2019 - le gestionnaire de la base de données et les techniciens du SIG au niveau national ont effectivement été recrutés - toutefois, l'expert en Télédétection en appui à la coordination des activités du SNORNF de l'AGEOS a été identifié mais son contrat non signé - l'engagement d'un ingénieur en télédétection en méthodologie de suivi forestier n'était toujours pas effectif en fin décembre 2019 dû à la difficulté de trouver un profil adéquat - les appels d'offre pour l'acquisition de matériels informatiques et équipements (ordinateurs, équipements de terrain), mais aussi de logiciel (Arcgis et ERDAS), sont en cours mais non finalisés
Activité 2-2. « Suivi (cartographie) satellitaire de l'emprise spatiales des villages »	17 550 000	1 170 000	16 380 000	7%	Activité globalement en retard en fin décembre 2019 : - l'ingénieur de l'AGEOS en appui à la cartographie de l'emprise spatiale des villages du Gabon a été recruté et est entré en service en aout 2019 - mais l'engagement d'un ingénieur en télédétection en Suivi (cartographie) satellitaire de l'emprise spatiale des villages n'était toujours pas effectif en fin décembre 2019 dû à la difficulté de trouver un profil adéquat
Activité 2-3. « Suivi satellitaire des activités d'exploitation forestière, d'agriculture industrielle et vivrière, d'exploitation minière et de l'étalement rural et urbain »	451 620 000	1 170 000	450 450 000	0%	Activité globalement en retard en fin décembre 2019 : - Un Ingénieur en télédétection de l'AGEOS a été recruté depuis la fin du mois d'aout 2019 - mais l'achat et livraison de 5 drones à très haute performance en A1 (y compris frais liés à la formation et à la mise à jour des logiciels) n'était toujours pas effectif en fin décembre 2019 - Achat de 100 images THR en A1 non effectif également (en ce qui concerne l'année 1) car les spécifications techniques restaient en cours d'élaboration par l'AGEOS
Activité 2-4. « Mise en place d'un Inventaire des ressources naturelles (IRN) sur le terrain »	321 457 500	0	321 457 500	0	Activité globalement en retard en fin décembre 2019 : - Aucun recrutement n'était encore finalisé (engagement de 26 agents de terrain répartis en 4 équipes pour 3 ans de A1 à A3, d'un administrateur des données pour 3 ans de A1 à A3, de deux agents chargés de l'entrée et de la vérification des données pour 3 ans; de 2 botanistes nationaux pour 3 ans de A1 à A3; d'un consultant international 1 mois par an) car les processus restaient en cours - aucune acquisition n'était également finalisée bien qu'en cours (2 véhicules 4x4, kit de terrain pour chaque agent de terrain) car les DAO ont mis plusieurs mois à être validés par l'UGP et l'ANPN
TOTAL	1 061 365 500	11 308 002	1 050 057 498	1%	

Le résultat 2 comprend uniquement les dépenses de salaire du personnel à la fin de l'Année 1.

2. Mécanismes de mise en œuvre et partenariats

Le CAFI est un programme complexe composé de plusieurs entités qui ont chacune des rôles complémentaires. Les procédures et mécanismes de mise en œuvre du projet, et en particulier le circuit administratif pour transmettre et valider les documents, requièrent une bonne organisation et communication entre les partenaires pour ne pas rallonger les délais.

La gestion comptable et financière entre les nombreux partenaires est aussi une source de complexité. En effet, les fonds CAFI sont en dollars et transitent par plusieurs comptes. Le compte de la CDC à la Citibank en dollars alimente le compte du CNC à la CDC en FCFA.

On note que le dispositif suivant a été mis en place pour l'exécution du programme CAFI 1 :

- **La Maitrise d’Ouvrage (MOA) et la Maitrise d’Ouvrage Déléguée (MOD) :** Le Ministère en charge de l’Economie est le Maître d’ouvrage du Programme « planification nationale de l’affectation des terres et surveillance forestière » pour promouvoir des stratégies de développement durable au Gabon. A ce titre, le Ministère en charge de l’Economie assure la Présidence du Comité de pilotage. Le Secrétariat Permanent du Conseil National Climat (CNC) assure la maîtrise d’ouvrage déléguée du Programme. Il est le Chef de file du Gouvernement dans la mise œuvre technique des activités du Programme. Le Secrétariat Permanent est à la fois l’entité signataire pour la transmission des documents finalisés à l’AFD, comme les demandes d’avis de non objection ou les demandes de versement, et un partenaire d’exécution en charge des plusieurs activités du programme, en particulier la Commission Nationale d’Affectation des Terres.
- **Le partenaire d’Exécution :** L’AFD est le partenaire d’exécution qui assure la supervision fiduciaire ainsi que la bonne mise en œuvre du programme pour le compte du fonds CAFI. En tant qu’agence d’exécution du Programme, l’AFD est chargée de la gestion des fonds versés par CAFI et des décaissements à l’UGP. Pour ce faire, elle applique ses règles et procédures qui impliquent un contrôle strict de la conformité de l’exécution du Programme, tant au niveau technique que financier. L’AFD délivre des Avis de Non Objection (ANO) permettant l’engagement des plans d’activités et des marchés liés aux activités du projet suite à leur transmission par le CNC. En amont de la réception des documents techniques et financiers par l’agence, le chargé de projet de l’AFD et les partenaires d’exécution préparent, échangent et finalisent les documents. L’AFD peut aussi participer aux ouvertures des appels d’offre, à titre d’observateur seulement.
- **Le Comité de pilotage (COPIL) du Programme (voir en annexe n°2 le PV du 1^{er} COPIL):** Le COPIL est un organe de pilotage du Programme dont les missions sont les suivantes :
 - ✓ Approuver les plans de travail annuels et budgets ;
 - ✓ Fournir une direction stratégique, en approuvant notamment les demandes de réorientation d’activités et de réaffectations budgétaires ;
 - ✓ Examiner les progrès de la mise en œuvre, en approuvant notamment les rapports d’activités et financiers annuels ;
 - ✓ Examiner les rapports d’activité annuels avant transmission au Conseil d’administration du CAFI ;
 - ✓ Donner un quitus à la gestion de l’UGP.

- ✓ Le COPIL est un organe mis en place pendant toute la durée d'exécution du Programme. Il se réunit au minimum une fois tous les six mois. Le COPIL est présidé par le Conseiller du Ministre en Charge de l'Economie.
- **L'Unité de Gestion du Programme (UGP) :** L'UGP est chargée de la bonne coordination de la mise en œuvre du programme, sous la tutelle du CNC. Elle s'appuie principalement sur trois (3) agences d'exécution des activités à savoir : l'AGEOS, l'ANPN et le CNC. L'UGP est composée d'une équipe de neuf (9) personnes. A ceux-ci s'ajoutent les deux Référents ANPN et CNC/AGEOS. Pour le recrutement de son personnel, le Maitre d'ouvrage délégué a suivi la procédure de recrutement de l'AFD. L'UGP communique avec le point focal de chaque entité chargé de la transmission des documents techniques et financiers, et se charge du retour à l'AFD avant l'envoi au CNC pour signature. L'UGP consolide aussi les justificatifs de dépenses transmis par chaque entité avant envoi à l'AFD pour vérification.
- **Les entités d'exécution du Programme :** Les activités du Programme sont mises en œuvre par :
 - ✓ **Le CNC** met en œuvre ses activités ayant trait essentiellement au processus d'élaboration du PNAT (activités 1.1, 1.2, 1.4.1, 14.2, 1.6, 1.7.1, 1.9, 1.10 et 1.11), en addition de ses fonctions comme maitre d'ouvrage délégué. En réalité, le Décret n°00212/MEPPDD précise que l'ADD (Agence de Développement Durable) est responsable du Secrétariat général permanent de la CNAT. Une fois pleinement opérationnelle, c'est donc cette dernière qui sera en charge de la mise en œuvre des activités du PNAT pour l'instant confiées au CNC.
 - ✓ **L'AGEOS** se charge d'établir une Unité de cartographie et de gestion des données en son au sein (activité 1.3) tout en se focalisant sur les activités devant permettre l'élaboration et la mise en œuvre efficace d'un SNORNF (activités 2.1, 2.2, 2.3, 2.5.1 et 2.6).
 - ✓ **L'ANPN** s'occupe de la mise en œuvre des activités liées à l'établissement d'un centre de consultation et d'information sur la planification de l'affectation des terres au sein de chaque Préfecture (sous-activité 1.4.3), l'élaboration de la Cartographie villageoise participative de l'utilisation des terres et des régimes fonciers ruraux (Activité 1.5), l'établissement d'un réseau de stations nationales de surveillance météorologiques et hydrologique (activité 1.7.2), l'élaboration de définitions et de directives nationales relatives aux zones à Haute valeur de conservation (HVC) et à hauts stocks de carbone (HSC) (Activité 1.8), la mise en place d'un Inventaire des ressources naturelles (IRN) sur le terrain (Activité 2.4) et la Cartographie nationale de la biomasse (sous- activité 2.5.b). La bonne mise en œuvre du programme CAFI est fragilisée en interne par les changements de gouvernance de l'agence, et la difficulté à recruter un point focal compétent en 2019.

Il convient d'observer qu'une partie des retards provient d'événements non récurrents : démarrage du Projet décalé de six mois, temps de prise en main du projet par l'UGP et l'AFD. En revanche, il convient de souligner le fonctionnement sans accroc majeur du Projet en vitesse de croisière depuis plusieurs mois en dépit du changement du Coordonnateur et des quelques incompréhensions découlant du nécessaire respect, par l'ensemble des bailleurs présents au Gabon, des instructions gouvernementales relatives à une gestion optimisée des ressources de l'Etat (en particulier une réduction des coûts de fonctionnement des UGP) .

3. Les Retards constatés

L'analyse des activités du programme prévues en Année 1 fait ressortir des retards dans la mise en œuvre de ces activités. En effet, l'exécution s'est focalisé sur deux objectifs essentiels à savoir : i) le recrutement des personnels et ii) les acquisitions du matériel et des équipements de l'UGP et des entités associées au projet (ANPN, AGEOS et CNC). Ces objectifs n'ont pas été atteints intégralement à la fin de la période. On peut ajouter à ces deux objectifs, la mise en œuvre des activités de l'IRN pour lesquelles des missions ont été réalisées et des résultats présentés en septembre 2019 lors du Sommet Climat, mais le rapport doit toujours être transmis à l'AFD.

L'entrée en vigueur tardive du programme (le 13 mars 2019) s'explique par le temps consacré par le Conseil National du Climat (CNC), maître d'ouvrage délégué de ce projet, et l'AFD pour s'accorder sur l'ensemble des points importants de la convention de financement (répartition des rôles entre les différentes agences, tant pour le fonctionnement financier du Projet que pour le reporting, caractère indicatif du Budget du Programme, vérification de la cohérence des actions identifiées pour chacun des programmes et mise en œuvre délicate de certaines conditions suspensives). Les conditions suspensives ont été levées le 23 février 2019 et la convention signée le 11 mars 2019. L'Unité de Gestion de Projet est entrée en fonction le 27 mars 2019.

Entre l'entrée en fonction de l'UGP et la réunion du COPIL du 02 juillet 2019, les actions suivantes ont été menées : conception du manuel de procédures et des cadres juridiques du projet liant le CNC aux agences d'exécution AGEOS et ANPN, nomination du point focal de l'ANPN par l'ANPN, validé par le CNC et transmis pour ANO à l'AFD.

L'exécution du premier versement (400 000 USD) a été réalisée le 10 juin 2019.

Au 31 décembre 2019, l'UGP avait quasiment finalisé ses recrutements (hors coordinateur) et ses acquisitions (hors acquisition des véhicules) et l'ANPN avait mené la première phase de ses activités de l'IRN.

Cette première année a permis de conclure à l'importance d'anticiper les actions à mener et une solution a été trouvée avec la mise en place d'un suivi du Projet au travers d'une revue technique mensuelle entre l'AFD et l'UGP. Ce dispositif a été mis en place depuis le mois de février 2020. Il sera poursuivi sous format téléphonique pendant toute la crise du Covid 19.

4. Évaluation qualitative

En termes d'évaluation qualitative, nous estimons que le projet, après un retard non négligeable au démarrage, pourrait atteindre sa période de déploiement au second semestre 2020. L'UGP active les actions reportées de 2019 sans négliger les actions prévues en Année 2. Un Comité de pilotage doit affiner les résultats intermédiaires au 31 mars 2020 et planifier de la manière la plus efficace possible le rattrapage du retard et un démarrage optimal des actions de l'Année 2.

Il convient cependant de noter que le rattrapage des retards et les perspectives de déploiement du projet sont conditionnés à la réalisation – ou non – des risques suivants :

- Risque « Sanitaire » : du fait de la crise du COVID 19 apparue en début d'année 2020, les activités et missions de terrain sont fortement perturbées par les limitations de déplacement et les mesures de confinement adoptées par le gouvernement gabonais ;
- Risque « Politique et gouvernance » : parmi les engagements politiques, certains ont été reportés, notamment ceux ayant trait à la signature des lois, des traités et conventions en matière de forêt, d'environnement et d'agriculture ;
- Risque « Leadership du Gouvernement et engagement pour le programme » : les engagements des Ministères sectoriels (Ministère en charge des Forêts, Ministère en charge de l'Economie, Ministère de l'Agriculture, en autres) ont pour la plupart été reportés, notamment la rédaction des plans et des rapports et la mise en place des cadres législatifs et réglementaires adaptés ;
- Risque « Capacités de la société civile » : les plates formes de la société civile (ROSCEVAC et Gabon, Ma Terre Mon Droit...) n'arrivent pas à s'accorder sur la mise en œuvre de leurs activités, notamment la cartographie participative. Les CV et fiches de postes des OSC ne sont toujours pas disponibles dans le cadre de leur participation à l'activité de cartographie participative ;
- Risque « Accumulation d'activités en années 1 et 2 » : un nombre important d'activités critiques pour la suite du programme ont été prévues pour être exécutées en années 1 et 2. Toutes activités prévues pour l'année 1 n'ont pu être exécutées non seulement à cause du retard pris dans le démarrage mais également en raison de la complexité du programme. Tous les recrutements du personnel, les acquisitions en équipement ainsi que le lancement des activités ont pris du retard ;
- Risque « Complexité du programme » : l'acquisition de certains équipements de haute performance (drones, serveurs stations météorologiques...) et la signature de certaines conventions (SIRS, CENAREST, entre autres) nécessitent du temps et des moyens techniques (spécificités techniques) et financiers. La signature de ces conventions et le processus d'acquisition de ces équipements ont pris du retard et ont eu un impact sur le démarrage des activités correspondantes.

III. Évaluation axée sur les Indicateurs de Performance:

Tableau des indicateurs de résultat du programme

Effet attendu tel que décrit dans le cadre de résultat du CIN	Indicateur(s)	Situation de référence (2017)	Cibles finales (Année 5)	Situation au 31 décembre 2019 (Année 1) et raisons d'éventuels écarts	Sources de vérification	Activité du Programme correspondante / Hypothèses et conditions critiques / Jalons Lettre d'intention correspondants
Effet 1. Planification optimale de l'affectation des terres						
Résultat 1 du programme						
R1. Le PNAT est adopté et mis en œuvre pour une planification optimale de l'affectation des terres	Existence d'un PNAT VF*	PNAT V0 - affectation des terres non optimale, existence de conflits	PNAT VF adopté et mis en œuvre - affectation optimale des terres	PNAT V0 - affectation des terres non optimale, existence de conflits	BdD PNAT PNAT VF approuvé Lois, décrets et textes d'application PNAT	CNAT qui joue son rôle ; jalons de la Lettre d'intention respectés ; activités du Programme mises en œuvre
<p>*le programme renseignera les indicateurs d'effet du CIN suivant :</p> <p>- Le PNAT est finalisé (ligne de base : PNAT version 0)</p> <p>- La majorité des parties prenantes expriment leur satisfaction quant i) au processus et ii) au résultat (Ligne de base : N/A, Moyen de vérification : sondage auprès des parties prenantes)</p> <p>- Le PNAT est intégré dans les documents de politique des différents ministères (Moyen de vérification : documents techniques et politiques des ministères)</p>						
Produits intermédiaires R1 (résultats immédiats)						
R1.a. Conflits d'affectation des terres résolus	Nombre de cas de conflits et surfaces concernées par des conflits (en ha)	Conflits juridiquement incompatibles identifiés dans le PNAT V0	Conflits d'affectation des terres résolus dans le PNAT V1 validé	Conflits juridiquement incompatibles identifiés dans le PNAT V0	Rapport Sous-com. juridique CNAT sur résolution conflits PNAT V1 validé	Activité 1.1. et activité 1.2. Négociations, compensations et arbitrages des conflits par la CNAT avec le secteur privé Jalon 1.h. (juin 2019)
R1.b. Base de données et cartes du PNAT mises à jour et accessibles	Types et quantité de données ajoutées à la BdD Nombre de cartes thématiques produites Cartes d'affectation des terres produites	Base de données PNAT V0 incomplète (2015) accessible en ligne	Base de données robuste du PNAT VF mise à jour et accessible en ligne	Base de données PNAT V0 incomplète (2015) accessible en ligne	Rapports d'activités annuels PNAT de l'AGEOS BdD et cartes PNAT consultables en ligne	Activité 1.3. Coordination CNAT pour la transmission des données des différents Ministères et Agences à l'AGEOS
R1.c. Stratégie de communication, de consultations et de consensus définie et mise en œuvre	Nombre et types de produits de communication et utilisation/distribution Nombre de consultations tenues, désagrégées par provinces et départements	Aucune consultation des parties prenantes et des populations au niveau provincial et départemental pour l'affectation des terres	Processus d'élaboration du PNAT ouvert et participatif intégrant des consultations élargies au niveau national, provincial et départemental	Aucune consultation des parties prenantes et des populations au niveau provincial et départemental pour l'affectation des terres	PV et listes de présence des réunions de consultations Rapports semestriels Sous-com. communication CNAT (y compris sur mécanisme de griefs et plaintes)	Activité 1.4. Participation des femmes et des groupes vulnérables assurée. Mise en place du mécanisme de griefs et plaintes par la CNAT Jalon 1.h (juin 2019)

R1.d. Cartographies participatives des villages réalisées et géoréférencées	Nombre de villages cartographiés Nombre de cartes villageoises validées	Aucune carte villageoise participative géoréférencée dans la base de données du PNAT	Cartes participatives des villages du Gabon géoréférencées et disponibles sur la BdD PNAT	Aucune carte villageoise participative géoréférencée dans la base de données du PNAT	Rapport d'étude de préfiguration Cartes validées et chargées dans la BdD du PNAT. Rapports semestriels sous-commission technique CNAT	Activité 1.5. Compréhension, acceptation et appropriation des cartes villageoises par les populations Jalon 1.e (juin 2018) Jalon 2.g. (juin 2019)
R1.e. Cartes et analyses des potentialités de développements des secteurs agricoles, forestiers, miniers et pétroliers disponibles	Nombre et types de cartes et d'analyses thématiques produites	Pas d'analyses ni de cartes des potentialités sectorielles	Cartes des potentialités sectorielles intégrées à la BdD du PNAT	Pas d'analyses ni de cartes des potentialités sectorielles	Cartes validées et chargées dans la BdD PNAT. Livrables des consultants. Rapport sous-commission technique CNAT	Activité 1.6. Jalon 1.i (juin 2019)
R1.f. Impacts des changements climatiques sur l'UTCF modélisés et pris en compte	Nombre et types de cartes réalisés Nombre de modèles climatiques utilisés	Pas de cartes de vulnérabilités du secteur UTCF au CC	Cartes de vulnérabilité du secteur UTCF au CC réalisés	Pas de cartes de vulnérabilités du secteur UTCF au CC	Cartes (BdD PNAT) et livrables des consultants. Rapport sous-commission technique de la CNAT	Activité 1.7. Jalon 1.i (juin 2019)
R1.g. Réseau de stations mixtes météorologiques et hydrologiques mis en place et suivi	Nombre de stations mixtes installées	Quasi absence de réseau de stations météorologiques et hydrologiques	Réseau de 10 stations mixtes en place, opérationnel et suivi	Quasi absence de réseau de stations météorologiques et hydrologiques	Rapports d'activités annuels stations mixtes de l'ANPN	Activité 1.7.
R1.h. Définitions et directives relatives aux HSC et HVC élaborés	Nombre de cartes HSC et HVC élaborées	Travaux en cours à l'ANPN mais incomplets sur HVC "habitats rares" et HSC	Définitions et directives relatives aux HSC et HVC élaborées, cartes intégrées à la BdD PNAT	Travaux en cours à l'ANPN mais incomplets sur HVC "habitats rares" et HSC	Cartes disponibles dans la BdD PNAT Rapports annuels ANPN Rapport HSC-HVC sous-commission technique de la CNAT	Activité 1.8. Contribution essentielle du SNORNF Jalon 1.c (juin 2018) Jalon 1.g (juin 2019)
R1.i. Outils et méthodes multicritères d'aide à la décision utilisés et PNAT V2 élaboré	Nombre et types de scénarios élaborés	Absence de vision trans-sectorielle et de méthode d'appui à la décision pour l'affectation des terres	Prise de décision politique facilitée par une méthode multicritère d'appui à la	Absence de vision trans-sectorielle et de méthode d'appui à la décision pour l'affectation des terres	Rapports du consultant spécialisé Rapport de la Sous-com. technique de la CNAT. PNAT V2	Activité 1.9. Compatibilité avec Jalon 1.d. (juin 2019) Compatibilité avec Jalon 1.f (2019)
R1.j. Etude d'impact de développement durable (EIDD) sur PNAT V2	Rapport EIDD	Méthodologie EIDD inexistante (Loi DD, 2014)	Méthodologie EIDD élaborée et mise en œuvre sur PNAT V2	Méthodologie EIDD inexistante (Loi DD, 2014)	Document de méthodologie IEDD Rapport d'exécution de l'EIDD	Activité 1.10. Compatibilité avec Jalon 1.d. (juin 2019) Compatibilité avec Jalon 1.f (2019)
R1.k. PNAT VF approuvé et mis en œuvre	Nombre et nature des textes réglementaires et politiques	Absence de loi, décrets et textes d'application relatifs au PNAT	Lois, décrets et textes d'application relatifs au PNAT existants	Absence de loi, décrets et textes d'application relatifs au PNAT	Rapport Sous-com. juridique CNAT Journal officiel du Gabon PNAT	Activité 1.11.

IV. Autres bilans ou évaluations

En termes d'autres évaluations, on note une mission du CAFI (Revue annuelle du partenariat Gabon-CAFI 2019) qui s'est déroulée du 5 au 7 novembre 2019. Elle avait pour objectif de faire le suivi de la mise en œuvre de la Lettre d'intention signée en 2017 et des programmes financés par CAFI 1 (PNAT et SNORNF) et de préparer un nouveau cycle de financement (CAFI 2 et 3).

S'agissant du CAFI 1, les conclusions de la mission ont été les suivantes (extrait du rapport) :

Le premier volet a été lancé en juin 2017 avec la signature de la lettre d'intention et un financement en deux phases de 18.4 millions de US\$. L'atteinte des jalons sera soumise à une vérification indépendante en 2020. La revue annuelle 2019 portait sur le suivi de l'atteinte des jalons intermédiaires et de la mise en œuvre des programmes. Il a été noté que l'UGP faisait beaucoup de progrès, la structure était en place pour monter en vitesse de croisière. A cause de la mise en place tardive du programme, l'atteinte de presque tous les jalons est retardée.

Recommandations
1. Suivi mensuel entre l'UGP, l'AFD et le Sec CAFI – fixer premier appel avant la fin de l'année
2. Prochaine revue premier trimestre 2021
3. Echancier révisé au niveau technique (UGP, Sec CAFI)

V. Ressources : GESTION FINANCIERE ET NIVEAU D'EXECUTION DU BUDGET

Cette partie rend compte de la situation financière du programme au 31 décembre 2019. Elle prend en compte non seulement la gestion de l'UGP mais également celle des trois entités d'exécution du programme (ANPN, AGEOS et le CNC).

1. Situation financière du programme après le premier approvisionnement

Dans le cadre du démarrage des activités, l'AFD a reversé une première avance d'un montant de Quatre cent mille Dollars (400 000 USD) soit deux cent vingt-huit millions six cent quatre-vingt-six mille francs (228 686 000 XAF) sur le compte d'approvisionnement du projet. La répartition de cette avance dans les comptes des entités se présente de la manière suivante :

Date	Libelle	Montant en CFA
19/06/2019	Transfert initial AFD au compte d'approvisionnement	228 686 000
20/06/2019	Transfert dans le sous compte UGP	-114 652 300
16/07/2019	Transfert dans le sous compte ANPN	-34 800 000
30/09/2019	Virement dans le sous compte CNC	-17 550 000
30/09/2019	Virement dans le sous compte AGEOS	-17 550 000
30/09/2019	Virement dans le sous compte UGP	-26 325 000
SOLDE au sein du compte d'approvisionnement		17 808 700

Ce tableau montre que le programme a reçu, au 19/06/2019, un virement sur le compte d'approvisionnement du programme d'un montant de 228 686 000 XAF. Sur ce montant, l'UGP a reçu

deux virements, respectivement, de 114 652 300 XAF et 26 325 000 XAF dans son sous-compte les 20/06/2019 et 30/09/2019. Les agences d'exécution ont reçu, respectivement, 34 800 000 XAF pour l'ANPN le 16/07/2019, 17 550 000 XAF, chacune, pour le CNC et l'AGEOS transféré le 30/09/2019.

Au 31 décembre 2019, le solde sur le compte d'approvisionnement s'élève à 17 808 700 XAF.

2. Situation financière du programme au 31 décembre 2019

Le tableau ci-dessous présente la situation financière du programme au 31 décembre 2019

Rubriques	Situation au 30/11/2019	Solde au 30/11/2019
Montant global du financement du programme (en XAF)	10 780 783 065	10 590 401 835
Taux d'exécution du financement global	2%	
1 ^o tranche de financement	5 499 000 000	5 308 618 770
Taux d'exécution de la première tranche	4%	
Montant global reçu pour le 1 ^{er} approvisionnement	228 686 000	79 %
Total des dépenses réalisées par les entités au 31/12/2019	180 567 631	
Solde du compte d'approvisionnement au 31/12/2019	17 808 700	
Taux d'exécution du financement reçu	79%	
Taux d'exécution du 1^{er} approvisionnement par entité		Taux global
UGP : 133 188 649	58%	79 %
CNC : 25 500	0%	
AGEOS : 12 553 482	6%	
ANPN : 34 800 000	15%	
Montant reçu par l'UGP	140 977 300	7 788 651
Total des dépenses réalisées	133 188 649	
Taux d'exécution du financement reçu	94%	
Montant reçu par le CNC	17 550 000	17 524 500
Total des dépenses réalisées / Frais bancaires	25 500	
Taux d'exécution du financement reçu	0.15%	
Montant reçu par l'AGEOS	17 550 000	4 996 518
Total des dépenses réalisées	12 553 482	
Taux d'exécution du financement reçu	72%	
Montant reçu par l'ANPN	34 800 000	0
Total des dépenses réalisées	34 800 000	
Taux d'exécution du financement reçu	100 %	
Solde cumulé de trésorerie des entités au 31/12/2019		30 309 669

Le tableau ci-dessus montre que le taux global d'exécution budgétaire correspondant au premier approvisionnement (228 686 000 XAF) du programme (UGP et agence d'exécutions) est de 79% (180 567 631 XAF).

Sur le premier approvisionnement reçu (228 686 000 XAF), l'UGP a réalisé plus de la moitié des dépenses (58%), et l'ANPN 15% (34 800 000 XAF) dans le cadre des activités urgentes de l'IRN. Fin décembre 2019, l'AGEOS n'a dépensé que 6% (12 553 482 XAF) essentiellement pour le paiement des personnels et le CNC n'a rien engagé. Les 25 500 XAF correspondent aux frais bancaires.

De façon spécifique, les taux de réalisation budgétaires par entité se répartissent de la manière suivante :

- Sur 140 977 300 XAF reçus, l'UGP a dépensé 133 188 649 XAF soit un taux de réalisation de 94% ;
- Sur 17 550 000 XAF reçus, l'AGEOS a dépensé 12 553 482 XAF soit un taux de réalisation de 72% ;
- Sur 17 7550 000 XAF reçus, le CNC a dépensé 25 500 XAF soit un taux de réalisation de 0,15% ;
- Sur 34 800 000 XAF reçus dans le cadre des activités urgentes de l'IRN, l'ANPN a dépensé la totalité du financement soit un taux d'exécution de 100 %.

*Au 31 décembre 2019, le solde global de la trésorerie du programme est de **30 309 669 XAF** ventilé de la manière suivante : (i) **17 808 700 XAF** dans le compte d'approvisionnement, (ii) **7 788 651 XAF** dans le compte spécial UGP, (iii) **17 524 500 XAF** dans le compte spécial du CNC et (iv) **4 996 518 XAF** dans le compte de l'AGEOS.*

ANNEXES

Annexe 1 : Tableau des Jalons de la lettre d'intention

Annexe 2 : PV du 1er comité de pilotage

Annexe 3 : Tableau d'analyse des Risques du Projet

Annexe 4 : Cadre de résultat révisé du CAFI (Version adoptée lors de la 14ème réunion du Conseil d'administration de CAFI)