



Experiencia Piloto *“Unidos en la Acción”*
Construyendo capacidades para el desarrollo

presentación **Un esfuerzo compartido: hacia una nueva cooperación**

El 19 de octubre de 2007 se firmó el Programa Conjunto 2007-2010 "Construyendo capacidades para el desarrollo", entre el Gobierno y el Sistema de las Naciones Unidas en Uruguay.

La formulación e implementación de este documento se enmarcó en la experiencia piloto de Reforma de las Naciones Unidas "Delivering as One" ("Unidos en la Acción"), ejercicio que el país viene desarrollando junto a otras siete naciones del mundo con el objetivo de lograr una mayor eficiencia, eficacia e impacto en el terreno de las acciones desarrolladas por las diversas Organizaciones del Sistema. Uruguay es así un pequeño laboratorio donde se ensayan nuevas fórmulas y paradigmas de cooperación internacional, que permitan que el Sistema de las Naciones Unidas cumpla cabalmente con los cometidos para los que fue creado.

La elaboración del Programa Conjunto tuvo dos principios rectores: la apropiación nacional del proceso y una amplia inclusión de las diversas Agencias del Sistema. Estos dos principios se tradujeron en el alto impacto logrado por los diversos proyectos que se desarrollaron en su marco, concebidos desde su inicio para fortalecer las capacidades nacionales, brindando un apoyo estratégico y técnicamente calificado a través de una ejecución interagencial, que puso al servicio del país y de su gente toda la experiencia y capacidad de las Naciones Unidas en su conjunto.

En este esfuerzo compartido, y con el apoyo de los países donantes (España, Noruega, Países Bajos y Reino Unido), se ha buscado en todo momento responder a los grandes desafíos nacionales. Así pues, basta realizar una somera mirada a las acciones llevadas adelante y a los temas abordados, como muestra de que se han tratado aspectos claves para el desarrollo sustentable del Uruguay.

Entre las áreas abordadas puede señalarse: la mejora de la inserción comercial de la economía uruguaya; el diseño de una estrategia nacional de desarrollo energético al 2030; la promoción de emprendimientos productivos sustentables; la creación de insumos técnicos para la protección del medioambiente; la vulnerabilidad y sostenibilidad ambiental a nivel territorial; el fortalecimiento del Sistema Nacional de Emergencia; el fortalecimiento de las industrias culturales y la mejora del acceso a los bienes y servicios culturales; la promoción de experiencias piloto de desarrollo local en los departamentos de menor desarrollo; el apoyo al Plan de Equidad; el diseño de una Política de Seguridad Alimentaria; el diseño de un Plan de Educación Básica al 2030; la prevención de la violencia en los centros educativos; el apoyo a las instituciones y políticas del área social; la reducción de las inequidades de género; el apoyo a la transformación democrática del Estado; el apoyo a las políticas de descentralización y fortalecimiento de los Gobiernos locales, el fortalecimiento de las instituciones estatales dedicadas a las migraciones internas o el fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil.

Estas acciones son solo una muestra de la nueva forma de trabajo entre el Uruguay y el Sistema de las Naciones Unidas, y son también la base para un nuevo modelo de cooperación internacional para el desarrollo, que tome en cuenta, entre otras, las especiales características y necesidades de los llamados "países de renta media", así como las potencialidades de la cooperación Sur-Sur.

Una vez más, Uruguay se pone a la vanguardia en el ámbito internacional de iniciativas valiosas, cuyo resultado bien podrá ser aprovechado por otros pueblos del mundo. Que este esfuerzo mancomunado siga dando sus frutos depende de nuestra labor y compromiso diario, que hoy, al presentar estos resultados, renovamos con alegría.



**Asociados Nacionales : OPP, MIEM (DNETN y DNPI), MINTURD, Uruguay XXI, MEF (APC y UNASEP) y ANII
Agencia ejecutora del SNU: ONUDI**

Proyecto A

Fortalecimiento institucional para el diseño de estrategias de desarrollo económico: inserción internacional y política energética de largo plazo

RESULTADOS:

1. Capacitación en modelos de simulación y modelización de escenarios energéticos. Realización de un estudio de prospectiva energética al 2030. Modelización del caso uruguayo y simulación de escenarios al 2030.
2. Intercambios para contribuir al diseño de políticas de desarrollo en torno a la imagen y posicionamiento de Uruguay en el mundo, cubriendo un amplio espectro de opiniones y perspectivas en tres tópicos: i) marketing y promoción de la imagen país, ii) estudio de un potencial lugar de “presentación país”, y iii) fomento de la práctica de preparación, realización y evaluación de la promoción del país a través de experiencias piloto en el exterior.
3. Diagnóstico de la institucionalidad uruguaya para la captación de la inversión extranjera directa. Análisis de la experiencia internacional exitosa. Intercambios interinstitucionales con expertos extranjeros. Relevamiento de la percepción de empresas transnacionales en Uruguay. Apoyo a la Estrategia Uruguay III Siglo para contribuir a la planificación del desarrollo enfocado hacia el mediano y largo plazo.
4. Implementación del proyecto de auditoría nacional en propiedad intelectual, incluyendo el trabajo de campo con 100 actores calificados, y la identificación de trayectorias y escenarios prospectivos.



**Asociados Nacionales: OPP , MGAP, MIEM,
MTYSS, MVOTMA,
Agencias Ejecutoras: FAO, ONUDI y PNUMA**

Proyecto B

**Asistencia técnica para el
diseño de políticas de
promoción de la producción
sustentable y el empleo**

RESULTADOS:

1. Elaboración de insumos técnicos para el diseño de políticas de empleo y de promoción productiva estratégica de largo plazo (Publicación Libros Cadenas Productivas y Creación de Observatorio de Dinámica Empresarial).
2. Generación de Insumos para la mejora de las políticas dirigidas al manejo sustentable de los recursos forestales (Inventario Forestal de 300 000 hs de bosque nativo y plantado).
3. Creación de capacidades para la implementación de una política de apoyo a la recuperación de empresas para el fomento del empleo y la reconversión productiva (Censo y diagnóstico de 26 empresas y proyectos y contratación de 15 consultorías).
4. Generación de capacidades para la implementación de un Fondo de Garantía para pequeñas y medianas empresas, en el marco de la Red C3 (Lanzamiento del Proyecto Piloto en Noviembre -2009)
5. Elaboración de diagnóstico y estrategia de desarrollo del sector cooperativo (Censo cooperativo realizado con el INE y Plan de Desarrollo Cooperativo en proceso).
6. Elaboración de insumos técnicos para el diseño de instrumentos de promoción productiva estratégica de base ambiental (Capacitación y asistencia técnica a empresas recuperadas).



Proyecto C

**Desarrollo de instrumentos
para el monitoreo
ambiental y territorial**

**Asociados Nacionales: MVOTMA, MTOP, MGAP,
Presidencia SNE.**

Agencias ejecutoras: PNUMA y UNESCO

RESULTADOS:

1. Generación, actualización y potenciación de bases de datos correspondientes a la infraestructura de datos espaciales.
2. Creación de un Sistema Nacional de Indicadores Ambientales con énfasis en Indicadores para el monitoreo de variables ambientales, socio-económicas y territoriales en la franja costera.
3. Fortalecimiento del Sistema Nacional de Emergencias. Identificación, diseño y ejecución de actividades de capacitación para el personal participante del SNE.



Proyecto D

Diseño e implementación de proyectos piloto de promoción del desarrollo en el territorio

Asociados Nacionales: Intendencias de Montevideo, Canelones, Florida y Durazno y Ministerios: MSP, MGAP, MVOTMA Y ODM - IMM
Agencias ejecutoras: FAO, OIT, PNUD y UNICEF

RESULTADOS:

1. Conformación de un corredor turístico denominado “Paseo Ruta 5 Sentidos” entre Durazno, Florida, Canelones y Montevideo con el objetivo de promover la asociación entre empresas para fomentar el turismo local.
2. Fortalecimiento de las capacidades de los actores sociales locales en la ejecución de proyectos tendientes a la promoción del desarrollo social en base a la estrategia de comunidades saludables.
3. Fortalecimiento de capacidades para el monitoreo y cumplimiento de los ODM con énfasis en la salud materna, el desarrollo del niño y universalización de la educación inicial, en zonas desfavorecidas de Montevideo.
4. Fortalecimiento de capacidades para la promoción del desarrollo social y productivo en localidades del nordeste del país.
5. Fortalecimiento de capacidades estatales para brindar soluciones habitacionales integrales.



Asociados Nacionales: CPS -MIDES e INDA
Agencias ejecutoras: FAO y PNUD

Proyecto E

Apoyo a las políticas de integración social y de seguridad alimentaria

RESULTADOS:

1. Uruguay Integra "Unidos en la Acción": la inclusión social de población en situación de pobreza y vulnerabilidad social a través de intervenciones orientadas a la capacitación, a la promoción y generación de vínculos, habilidades, el conocimiento y ejercicio de los derechos y la participación social. Se ejecuta a través de convenios entre el MIDES y organizaciones de la sociedad civil integradas por equipos técnicos multidisciplinares. A partir de esta nueva modalidad piloto: se pretende consolidar modelos de intervención con énfasis en la articulación interinstitucional, a través de los organismos públicos del Consejo de Políticas Sociales (ANEP, CETP-UTU, ANEP-CEIP, INAU, MEC, MTD; MIDES) para revertir los escenarios de fragmentación caracterizados por la escasa coordinación entre las instituciones vinculadas a las mismas temáticas.

2. Instalación de un Observatorio para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) con el objetivo de realizar un análisis de la información disponible de la SAN y acercar información de manera oportuna para priorizar las intervenciones en materia de alimentación y una adecuada focalización de las políticas.



Proyecto F1

**Apoyo al fortalecimiento
de las políticas educativas**

Asociado Nacional: ANEP

Agencias ejecutoras: UNESCO y UNICEF

RESULTADOS:

1. Informe sobre el estado de situación sobre propuestas de políticas educativas provenientes de diversos ámbitos.
2. Síntesis de aportes y propuestas del Debate Educativo, Prospectiva en educación, Estudio comparativo de países y apoyo al Plan Nacional de Educación - ANEP 2010-2030.
3. Consulta Nacional a diferentes actores sobre el Plan Nacional de Educación.
4. Generación y fortalecimiento de la red de actores e instituciones sociales que atienden problemas de violencia en los centros educativos.
5. Promoción de los estilos de convivencia saludables. Intercambio, capacitación y trabajo para mejorar la convivencia en centros educativos, mediante pasantías de estudiantes de IPA.
6. Generación y sistematización de conocimiento en el área de convivencia, en espacios educativos.



Proyecto F2

**Apoyo al fortalecimiento
de las instituciones
públicas del área social**

**Asociados Nacionales: BPS; MSP; OPP; Presidencia - JND.
Agencias ejecutoras: OIT, UNFPA, UNOPS**

RESULTADOS:

1. Creación de un Instituto de Estudios en Seguridad Social, Salud y Administración.
2. Apoyo a las instituciones encargadas de la administración de soluciones habitacionales para jubilados y pensionistas de bajos ingresos.
3. Instalación de un Centro de biodisponibilidad y bioequivalencia de medicamentos.
4. Creación de una unidad de evaluación prospectiva de políticas públicas.
5. Fortalecimiento de la comunidad, de los promotores juveniles, de los centros de asistencia primaria y de los centros de salud de establecimientos carcelarios para el abordaje de la problemática de las drogas.



Proyecto G

Apoyo a las políticas públicas para la reducción de las inequidades de género y generaciones

**Asociados Nacionales: INMUJERES - MIDES, ANEP, Parlamento, INE.
Agencias ejecutoras: UNFPA y UNIFEM**

RESULTADOS:

1. Fortalecimiento de la implementación del Primer Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades y Derechos.
2. Fortalecimiento de la institucionalidad de género en las estructuras, procedimientos y prácticas del Parlamento uruguayo.
3. Fortalecimiento institucional del Sistema Nacional de Estadísticas orientado al desarrollo de información sobre género y generaciones.
4. Incorporación de la educación sexual con enfoque de derechos y de género al proceso de educación y formación en la niñez y la adolescencia, en el marco de un proceso descentralizado.



Asociados Nacionales: MRREE, MIDES, MI, OPP
Agencias ejecutoras: OIM y PNUD

Proyecto H

Apoyo a los procesos de modernización de la gestión pública en el marco de la democratización del Estado y la promoción de los derechos de los ciudadanos

RESULTADOS:

1. Instalación y puesta en marcha a la fecha de dos Centros de Atención Ciudadana (uno en Tranqueras – Rivera y otro en Barros Blancos – Canelones).
2. Rediseño de trámites para cuatro Centros de Atención Ciudadana y varias Intendencias Departamentales.
3. Realización de movidas por la Identidad. Se trata de actividades coordinadas con escuelas y organizaciones locales, a las que concurre la oficina móvil de la Dirección Nacional de Identificación Civil.
4. Instalación de dos Oficinas locales de la DNIC (Río Negro y Rivera).
5. Apoyo a la transformación del Departamento de Cooperación Internacional de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto con miras a la instalación del futuro Instituto Uruguayo de cooperación Internacional.
6. Instalación en la órbita de OPP de una Secretaría Técnica sobre Movilidad, Migración Interna y Distribución Espacial de la Población, al tiempo que se vienen financiando diagnósticos sobre la temática, desarrollados por la Universidad de la República.



Asociados Nacionales: MIDES, MEC, MRREE, Parlamento
Agencias ejecutoras: PNUD y UNESCO

Proyecto I

Apoyo a los procesos de descentralización y promoción de la participación ciudadana en el marco de la reforma del Estado

RESULTADOS:

1. Apoyo y seguimiento a la labor de las MIPs en todo el país.
2. Mejora de las competencias del MRREE en Promoción Comercial e Inversiones y creación de una Red Nacional de Inteligencia Comercial con las Intendencias Municipales.
3. Mejoras en equipamiento y estrategia de difusión de IASE y la carrera diplomática. Puesta a punto y modernización de la Biblioteca del Instituto Artigas del Servicio Exterior y de su acervo.
4. Apoyo a políticas públicas que promueven integración social, ciudadanía en el territorio y participación. Talleres en DDHH, Salud, Ciencia y Tecnología, Educación, muestras de cultura, investigaciones de Registro Civil, apoyo a los Centros Mec.
5. Identificación de prioridades para las políticas sociales en el territorio. Dos Encuentros Nacionales de CSD.
6. Desarrollo de productos para el diseño y ejecución de la estrategia comunicacional del Parlamento con la ciudadanía: archivo audiovisual, video institucional, publicación digital.



Proyecto J

**Fortalecimiento de las
capacidades de las Organizaciones
de la Sociedad Civil en Uruguay**

**Asociados Nacionales: ANONG y Redes de Organizaciones
de la Sociedad Civil**
Agencias ejecutoras del SNU: PNUD, UNESCO, UNFPA

RESULTADOS:

1. Estudio sobre la situación de la sociedad civil para mejorar el conocimiento sobre sus fortalezas, debilidades, déficit y necesidades.
2. Implementación del Foro Internacional sobre la situación de las OSC.
3. Fortalecimiento de las capacidades institucionales de las redes de OSC y de las OSC en los departamentos del interior del país.
4. Evaluación el Programa Conjunto con la participación de las redes de la OSC.



Asociados Nacionales: MEC- Dirección Nacional de Cultura, MIEM - DINAPYME.
Agencias ejecutoras: ONUDI, PNUD, UNESCO, UNFPA, UNIFEM y UNICEF

Proyecto IC

Fortalecimiento de las industrias culturales y mejora de accesibilidad a los bienes y servicios culturales de Uruguay

RESULTADOS:

1. Elaboración de un plan estratégico para incrementar la competitividad de las industrias culturales del Uruguay y la calidad de sus contenidos.
2. Fortalecimiento de la producción, la comercialización y la calidad de las artesanías uruguayas.
3. Instalación de una Incubadora de empresas culturales para el desarrollo de micro y pequeños emprendimientos productivos en el área cultural, a través de actividades de formación, asesoramiento personalizado en las áreas de negocios, y monitoreo del proyecto.
4. Establecimiento de Usinas, Fábricas de Cultura y desarrollo del programa “Al Museo”.
5. Instalación de mesas de diálogo, Portal de las mujeres y la cultura y Concurso de afiches sobre juegos, juguetes y género.
6. Instalación y desarrollo de Portal Uruguay Cultural.
7. Elaboración y puesta en funcionamiento del Sistema de Información de las Industrias Culturales / SIIC y de la Cuenta Satélite.
8. Conformación de una Red de profesionales y académicos de la cultura.



INVERSIÓN

U\$S 15 millones, brecha de financiación del Fondo de Coherencia, U\$S 10.8 millones programados en proyectos conjuntos para el período 2007 - 2010, más U\$S 3.3 millones para el Proyecto Industrias Culturales. Comenzaron a implementarse proyectos de segunda generación habiéndose aprobado en octubre de 2009 el Proyecto K “Estrategias de Sustentabilidad y Vulnerabilidad”.

REFERENTES DE ESTADO

Carlos Ojeda : MRREE
Cetrullo, Fernando: MTSS
D’Elía, Lilián: ANEP
Florio, Sergio : MTOP
Genta, José Luis / Torres, Alicia: MVOTMA
Liberoff, Benjamín : MT y D
Mazzotti, Mariella: MIDES
Melgar, Alicia : INE
Murro, Ernesto : BPS
Pacheco, Gustavo: MIDES
Pintos, Beatriz: MI
Recalde, Edgardo: MGAP
Rivas, Beatriz: MSP
Romano, Claudia: MEC
Romani, Milton: JND - Presidencia
Vázquez, Jorge: SNE - Presidencia
Referentes de áreas temáticas de OPP

Referentes Institucionales
de los Gobiernos Departamentales:
Florida - Alejandro Echeverría
Montevideo - Gonzalo González
Canelones- Susana Prat / Vanesa Olivero
Durazno - Diego Mendy

Palacio, Claudia: Parlamento
Rodríguez Filippini, Hugo: Parlamento

Unidad de Coordinación OPP - Equipo de Trabajo

AUTORIDADES

Director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto: Martín Dibarbouré
Sub. Director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto: Conrado Ramos
Director de Cooperación Internacional : Martín Rivero

Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Uruguay: Sr. Pablo Mandeville
Asesora: Silvia da Rin Pagnetto

Coordinador de la Experiencia Piloto “Unidos en la Acción” - OPP: Nelson Villarreal

Cooperación Internacional OPP: Agnès Bonavita

Referentes de áreas temáticas de OPP:

Cornado Ramos y Alejandra Erramuspe: Transformación Democrática del Estado
Alberto Rosselli: Descentralización / Gustavo Bittencourt: Estrategias de Desarrollo
Juan Manuel Rodríguez: País Productivo / Graciela Romiti. : Área Social

Coordinadores: Carlos Troncoso / Martín García / Florencia Peñaricano / Elcira Berrutti
Florencia Picasso / Pablo Hein / Gabby Cizmich / Isabel Soto
Hugo de los Campos / Virginia Pacheco Prado / Graciela Dede / Gustavo Buquet

Asistentes: Sebastián Pelufo / Ximena Ianino / Santiago Nuñez / Rocío Severino /
Claudia Giraldez / Silvana Bergson.

Asistentes de la Unidad de Coordinación: Ruy Blanco / Alexa Cuello / Virginia Rosa
Asistentes del Equipo de la Unidad de Comunicaciones: Marcelo Gabriele / Matías Ponce



Oficina de Planeamiento y Presupuesto



Ministerio de Relaciones Exteriores



Publicación conjunta de la Experiencia Piloto “Unidos en la Acción” Construyendo Capacidades para el Desarrollo a cargo de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, el Ministerio de Relaciones Exteriores y del Sistema de las Naciones Unidas.