



**Fonds de Consolidation de la Paix  
République Centrafricaine**



**FONDS DE CONSOLIDATION DE LA PAIX  
RAPPORT DESCRIPTIF ANNUEL SUR  
L'ETAT D'AVANCEMENT DU PROJET**

**PERIODE COUVERTE PAR LE RAPPORT: 1 JANVIER – 31 DECEMBRE 2009**

***Soumis par :***

Nom : Milos KRSMANOVIC  
Titre : Coordonnateur - Programme DDR  
Organisation : PNUD  
Contact : PNUD- Avenue Boganda, Bangui,  
RCA  
Tel : +236. 61 21 19 77

***Pays :*** République Centrafricaine

***Domaine Prioritaire :***

Réforme du Secteur de la Sécurité

***N° du Projet :*** PBF/CAF/B-3

***MDTF Office Atlas N°:*** 00070635

***Intitulé du Projet :*** Projet d'Appui au démarrage du processus Désarmement, Démobilisation et Réintégration des groupes armés

***Organisation(s) UN participant(s):***

Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD)

***Partenaires de mise en œuvre:***

Ministère de la Défense Nationale, Ministère de la Communication, Comité de Pilotage DDR

***Budget du Projet (FCP) :***

3 955 710 \$US

***Durée du Projet (mois):*** 18 mois

***Date de transfert :*** 23/04/2009

***Date d'achèvement :*** 22/10/2010

***Révisions/Rallonges Budgétaires :***

## RAPPORT NARRATIF ANNUEL

### **I. But**

L'objectif global de ce projet est de concourir au renforcement de la sécurité et de la paix en RCA notamment en permettant de conduire les actions préliminaires au lancement du programme DDR. Il s'agit notamment de :

1. Renforcer les capacités institutionnelles nécessaires pour l'élaboration et la mise en œuvre du prochain programme DDR, efficace, durable et accepté par l'ensemble des parties prenantes et intégrant les dimensions Genre et Droits humains.
2. préparer un plan d'opérations conjointes (POC), entreprendre les études socio-économiques et élaborer une campagne d'information/communication/sensibilisation détaillée pour la mise en œuvre du programme DDR portant sur le désarmement et la démobilisation des combattants.

Le projet d'appui au démarrage du processus DDR permet de finaliser la phase de préparation des opérations de désarmement, démobilisation et réintégration des éléments des groupes politico-militaires, signataires de l'Accord de Paix Global. Les opérations DDR ont pour finalité de réduire les activités illégales des groupes armés grâce au désarmement, à la démobilisation et à la réintégration socioéconomique de 8000 ex-combattants.

Dans le Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté, la République Centrafricaine s'est donnée comme priorité à travers le Pilier 1 du DSRP, de s'attaquer de façon radicale aux causes profondes des conflits. Ce travail passe par quatre axes : 1) le renforcement des capacités humaines et matérielles des FDS (Forces de Défense et Sécurité) ; 2) la réforme du secteur de la sécurité, 3) la sécurité sous-régionale et la lutte contre la prolifération des armes légères et de petit calibre, et ; 4) l'éducation, le développement des FDS et le rétablissement de la confiance.

Le programme de Désarmement, Démobilisation et Réintégration des ex-combattants fait partie des principaux domaines de l'Axe 2 et va contribuer au renforcement du Pilier 1 du DSRP, grâce à la réduction de la menace armée à travers le désarmement, la démobilisation et la réintégration d'environ 8000 éléments des Groupes politico-militaires signataires de l'Accord de paix Global de Libreville et qui favorisera la résurgence de l'activité économique et sociale ainsi que le renforcement de la sécurité au sein des communautés.

### **II. Ressources**

#### *Ressources financières:*

Le budget global du DDR en RCA s'élève à **27.040.915 \$US** et correspond aux ressources mobilisées et annoncées. Les principaux partenaires financiers sont :

- Le Fonds de Consolidation de la Paix (ou Peace Bulding Fund – PBF) des Nations Unies dans le cadre de sa stratégie de consolidation de la paix en RCA, d'un montant de 3.955.703 \$US
- Le Bureau pour la Prévention des Crises et le Relèvement du PNUD, a mis à disposition 1.987.200 \$US, gérés par le PNUD

- La Commission Européenne, à raison de 7.592.944 \$US, dont une partie sera gérée par la FAO pour les projets d'agriculture et d'élevage et le reste pour la formation professionnelle des Ex-combattants
- Les fonds de la CEMAC mobilisés par le Gouvernement de la République Centrafricaine, d'un montant de 12.652.000 \$US, sont gérés par lui, hors panier fiduciaire du DDR.
- La Commission Européenne a financé le déploiement des MILOBS à hauteur de 853.062 \$US sur la ligne de la MICOPAX.

*Ressources humaines:*

**Personnel International : 10**

- Conseiller Technique principal
- Coordonnateur Opérations
- Coordonnateur Réinsertion
- Chargé de l'Administration et des Finances
- Chargé Passations marchés
- Spécialiste en Gestion de l'Information
- Responsable Suivi/Evaluation
- 3 Coordonnateurs Régionaux

**Personnel National : 15**

- Expert National DDR
- Expert National Réintégration
- 2 Chargés Communication
- Expert Gestion Info(SGI)
- Assistant Comité Pilotage
- Assistant Suivi/Evaluation
- Assistant Administratif
- Assistant Finances
- 5 Chauffeurs/ Coursiers
- Agents de saisie de données

**III. Arrangements de Mise en œuvre et de Suivi du Projet**

Le projet est exécuté par le Bureau Pays du PNUD selon la modalité d'exécution directe (DEX) conformément aux dispositions du Document cadre sur le processus DDR en RCA, adopté par la troisième réunion du Comité de suivi de l'Accord de paix Global de Libreville du 21 juin 2008. Des capacités nationales ont été cependant renforcées pour appuyer la mise en œuvre du projet.

L'appropriation nationale est assurée à travers le comité de pilotage (CP) mis en place par le Comité de Suivi de l'Accord de Paix Global de Libreville (APGL) au sein duquel toutes les parties prenantes sont représentées conformément aux indications du document cadre pour le lancement du processus DDR.

Le Comité de pilotage (CP) supervise et coordonne toutes les activités de préparation et d'organisation du DDR sous l'égide du Comité de Suivi de l'Accord de Paix de Libreville.

La mise en œuvre opérationnelle du programme est assurée par l'unité de gestion du programme (UGP) qui travaille sous la supervision directe du Conseiller Technique Principal.

Les procédures d'approvisionnement utilisées sont celles en vigueur au PNUD. Le suivi et l'évaluation sont faits conformément à un cadre de suivi élaboré selon le Guide de suivi et évaluation du DDR/PNUD. Le suivi de la mise en œuvre et l'évaluation des activités se font à travers des évaluations périodiques émanant des enquêtes et études régulières. Le suivi permet d'assurer la réflexion critique et de recentrer la stratégie de mise en œuvre, afin de maximiser les effets et l'impact du programme et d'apporter des informations sur les résultats, les effets et l'impact

Ainsi, le profilage socioéconomique des combattants et l'étude socioéconomique des zones DDR ont permis d'identifier les attentes et les projets de réinsertion des ex-combattants et les intégrer dans la stratégie de réintégration conformément aux résultats de l'étude socioéconomique.

Les rôles et les responsabilités des organes politiques et opérationnels qui relient toutes les parties à l'Accord de paix global en matière de DDR au niveau politique et opérationnel, sont décrites ci-dessous.

- Le Comité de Suivi a la responsabilité globale de la gouvernance et du suivi de la mise en œuvre de l'APGL en RCA.
- Le Comité de Pilotage est l'organe stratégique de coordination programmatique et opérationnelle pour la mise en œuvre du processus de DDR en RCA.
- Le Comité de Suivi et le Comité de Pilotage fournissent une base juridique solide pour l'établissement d'un consensus et l'expression de la volonté politique des parties en faveur du processus DDR.
- Le PNUD est l'organe exécutif pour la conception et la mise en œuvre du processus DDR en RCA.
- Le Peace Building Fund (PBF) dans le cadre de la Stratégie de Consolidation de la Paix pour la RCA, joue un rôle politique et mobilisateur de ressources.

#### **IV. Résultats**

**Résultat 1 :** L'organisme d'exécution du programme est doté des capacités techniques et de gestion, nécessaires pour la mise en œuvre et le suivi du programme.

**Pourcentage de réalisation : 90%**

- Les experts internationaux ont été mobilisés initialement pour le démarrage du processus et le processus de recrutement du personnel international et national de l'unité de gestion du projet a été en grande partie réalisé.
- Ainsi, 10 experts internationaux et 15 staffs nationaux ont été recrutés. Le recrutement 6 staffs nationaux dans chaque bureau de terrain, Paoua, Kaga Bandoro et Birao est en cours de finalisation. Leurs contrats seront effectifs d'ici fin janvier-début février

- L'UDG s'est installée dans les locaux réhabilités et mis à disposition par le Gouvernement fin novembre 2009.
- Réhabilitation des bureaux régionaux
- Tous les équipements sauf les kits de réinsertion sont disponibles. La configuration et le test des équipements d'identification des XC sont en cours de finalisation avant déploiement imminent.

**Résultat 2 :** Les membres du Comité de Pilotage (CdP) chargés de définir les orientations stratégiques et suivre la mise en œuvre et la coordination du programme sont dotés de capacités et connaissances leur permettant d'assurer/suivre la formulation d'une stratégie nationale DDR

**Pourcentage de réalisation : 100%**

- L'Assistant Administratif du CdP a été recruté et a pris fonction.
- Le Secrétariat du Comité de Pilotage fonctionne au sein du PNUD et a été équipé d'un ordinateur, imprimante, enregistreur, téléphone portable et connexion internet. En même temps, les membres des groupes politico militaires et les «personnes ressources» du Gouvernement reçoivent une indemnité financière pour faciliter leurs tâches
- Les membres du Comité de Pilotage ont été formés sur les standards internationaux en matière de DDR (IDDRS) en novembre 2009

**Résultat 3 :** Les structures institutionnelles de mise en œuvre du programme sont opérationnelles

**Pourcentage de réalisation : 80%**

- Les termes de références et le règlement interne du CdP ont été validés
- Le Comité de Pilotage est mis en place, est opérationnel et pendant la période février-décembre 2009 il s'est réuni 28 fois.
- Le Groupe Technique de Travail est mis en place et opérationnel
- Les comptes rendu des réunions du CdP sont systématiquement validés afin de s'assurer du consensus obtenu entre toutes les parties prenantes sur toutes les décisions stratégiques
- Les termes de référence des Unités Mobiles DDR ont été adoptés par le CdP et 3 Unités Mobiles du DDR ont été constituées
- Les termes de références des Comités Locaux DDR (CLDDR) ont été adoptés par le CdP et 15 localités ont été identifiées et retenues pour la mise en place des CL DDR au moment de la 2ème phase de sensibilisation prévue pour fin janvier 2010

**Résultat 4 :** Un document de programme DDR intégrant les dimensions Genre et Droits humains est adopté

**Pourcentage de réalisation : 100%**

- Des réunions de travail avec l'ensemble des acteurs nationaux (du gouvernement de la société civile, etc.) et internationaux (des Nations Unies et autres partenaires) et autres partenaires impliqués dans le processus DDR, ont été organisées avant la présentation du document de projet au Comité de Pilotage.
- Le document du programme DDR a été examiné et validé par le Comité de Pilotage en novembre 2009
- Le document du programme DDR avec les dimensions Genre et droits humains a été soumis au Gouvernement en décembre 2009 et signé en janvier 2010.

**Résultat 5 :** Une stratégie de mobilisation des ressources financières est élaborée et les ressources financières nécessaires à la mise en œuvre du programme DDR sont mobilisées.

**Pourcentage de réalisation : 80%**

- La Commission Européenne, la Banque Mondiale, la France et autres bailleurs de fonds potentiels sont inclus dans toutes les activités du CP.
- Le Fonds fiduciaire est mis en place et une note d'information a été préparée (notamment sur sa description, ses modalités d'alimentation et de gestion) et distribuée aux partenaires potentiels.
- Le Gouvernement a mobilisé l'équivalent de 12 millions de dollars auprès de la CEMAC. Ces fonds n'ont pas été reversés dans le Fonds fiduciaire géré par le PNUD mais géré de manière parallèle.

**Résultat 6 :** Les critères d'éligibilité cohérents sont établis; les combattants et associés y répondant sont identifiés et répertoriés.

**Pourcentage de réalisation : 80%**

- Les critères d'éligibilité des ex-combattants ont été adoptés par le CP.
- les listes des 5 mouvements politico- militaires (APRD, UFDR, UFR, MLCJ, FDPC) ont été remises le 1<sup>er</sup> avril 2009 pour l'UFDR, l'APRD et l'UFR et le 26 novembre 2009 pour le FDPC.
- Les listes des combattants ont été mises en cohérence avec les zones et sites de DDR et rattachées à des CLDDR. Elles ont été répertoriées.
- Les Zones DDR ont été identifiées et soumises à la MICOPAX pour identification des Sites DDR dans les localités mentionnées.
- Le plan des Opérations Conjoint (POC) a été élaboré et adopté par le CDP. Il est en cours de mise à jour par l'UDG

**Résultat 7 :** Les profils socio-économiques des futurs démobilisés, les besoins des communautés d'accueil et des groupes vulnérables ainsi que les opportunités économiques adaptées à l'ensemble de ces besoins sont connus.

**Pourcentage de réalisation : 50%**

- L'étude socioéconomique des zones DDR et le profilage socioéconomique des combattants ont été réalisés. Le dépouillement et l'analyse des données sont en cours.

**Résultat 8 :** La campagne de sensibilisation préliminaire au programme DDR 1<sup>ère</sup> phase est conçue et mise en œuvre.

**Pourcentage de réalisation : 70%**

- La première phase de la campagne de sensibilisation préliminaire a été organisée avec un appui marginal du CDP
- La deuxième phase de la campagne de sensibilisation préliminaire a été minutieusement préparée. Les supports de communication sont disponibles, la campagne est programmée et devrait commencer le 18 mars 2010.

**Contraintes et leçons tirées :**

- La mise en œuvre du projet a subi les contre coups des dissensions politiques ou autres entre certains membres du Comité de Pilotage. Ceci a occasionné de nombreux blocages.

- Les difficultés vécues par rapport au paiement de la PGA (Prime Globale d’Alimentation) aux combattants doivent amener l’Unité d’exécution à s’assurer à l’avenir que les activités complémentaires mises en œuvre par un autre partenaire, ne compromettent pas les activités mandataires du programme.
- Le retard accusé dans la conclusion de l’Accord technique pour la mobilisation et le déploiement des MILOBS.

## **V. Plan de travail futur**

- Réalisation de la campagne de sensibilisation ciblée sur le processus DDR
- Déploiement des MILOBS sur le terrain
- Déploiement des Unités Mobiles de DDR
- Vérification et validation du statut de combattant
- Lancement des opérations D1 et D2.

## **VI. Indicateurs de performance**

### **VII. Abréviations et sigles**

APGL :	Accord de Paix Global de Libreville
CP ou CdP :	Comité de Pilotage
CEMAC :	Communauté Economique et Monétaire de l’Afrique Centrale
DEX :	Direct Execution
DDR :	Désarmement Démobilisation et Réintégration
PBF :	Peacebuilding Fund
POC :	Plan des Opérations Conjointes
PNUD :	Programme des Nations Unies pour le Développement
RCA :	République Centrafricaine
UGP :	Unité de gestion du Programme