

Annex 1



[Fondo para el logro de los ODM]

ANNUAL PROGRAMME NARRATIVE PROGRESS REPORT

REPORTING PERIOD: 1 JANUARY – 31 DECEMBER 2009

Submitted by:

Berenice Cordero, Coordinadora de Programa UNICEF
Contact information: bcordero@unicef.org

Country and Thematic Area
(when applicable)

Programme No: MDGF-1936-H-ECU
Project ID 00067212

MDTF Office Atlas No:

Programme Title: *Juventud Empleo y Migracion para reducir la inequidad en el Ecuador*

Participating Organization(s):

PNUD, OIM, OIT, UNICEF, UNFPA

Implementing Partners:

- *National counterparts: SENAMI, MIES; MCDS, MRL, 12 municipios de 3 las Provincias del Oro, Azuay y Loja*

Programme Duration (36 months):

Start date: 28/V/2009

End date: 28/V/2012

- *Original end date*
- *Revised end date, if applicable*
- *Operational Closure Date, if applicable:*

Budget Revisions/Extensions:

List budget revisions and extensions, with approval dates, if applicable

Programme Budget (from the Fund):

For Joint Programme provide breakdown by UN Organization

Agencia	Presupuesto total
PNUD	2.234.892,00
UNICEF	1.239.504,00
OIT	930.484,00
OIM	865.686,00
UNFPA	396.333,00
Total	5.666.899,00

NARRATIVE REPORT FORMAT

I. Purpose

Provide the main outputs and outcomes/objectives of the programme.

El Objetivo del Programa es Mejorar la distribución de los Recursos en pro de la superación de la pobreza y la inversión en el desarrollo Humano.

El programa se ha estructurado en 3efectos dentro de los cuales se han formulado un conjunto de productos que le dan consistencia y permitirán el logro del objetivo planteado.

EFECTO 1: Se ha incrementado la inclusión de jóvenes en el mercado laboral, considerando las potencialidades económicas de las provincias de intervención, a través de trabajo digno y de emprendimientos económicos individuales, familiares y asociativos. Productos dentro de este efecto son:

1.1 GL comprometidos y con capacidad para la gestión del desarrollo económico territorial endógeno enfocados en políticas planes y presupuestos planes políticas y presupuestos que promuevan el trabajo digno y emprendimientos económicos de jóvenes

1.2 instaladas, articuladas y fortalecidas las capacidades locales públicas, privadas y comunitarias de implementación de programas de capacitación y AT para la generación de trabajo digno y emprendimientos económicos garantizando la certificación a través de universidades, colegios técnicos y otros organismos de formación profesional

1.3 Creados y fortalecidos servicios financieros locales para emprendimientos económicos de jóvenes con énfasis en género, etnia y grupos vulnerables

1.4 Establecido el acceso y vinculación con mercados potenciales y dinámicos para los emprendimientos de jóvenes que se impulsen en el marco del programa

1.5 Tejido empresarial urbano y rural local coordinando con los servicios publicos de generación de empleo digno para la juventud

EFECTO 2: Las políticas nacionales de empleo juvenil y migración de jóvenes ejecutándose de manera articulada en lo local y actuando sobre las causas estructurales de la migración y la inequidad

2.1. El Plan Nacional de Empleo Juvenil, el Plan Nacional de Desarrollo Humano para las Migraciones y las políticas de inclusión económica y social ejecutándose y articuladas con los planes y estrategias de desarrollo local y el Plan Nacional de Desarrollo.

2.2 Fortalecidas las capacidades del MCDS, MTE, MIES y banca pública nacional para la descentralización, apoyo y ejecución articulada de las políticas enfocadas en empleo juvenil y migración.

EFEECTO 3: Fortalecidos los sistemas de promoción y protección de los derechos de los y las jóvenes enfocados en los derechos laborales y de inclusión socio-económica

3.1 Mejorado el marco normativo y reforzada la capacidad de las instituciones públicas de protección, defensa y restitución de los derechos de la población juvenil, especialmente en relación con sus derechos laborales y el hecho migratorio.

3.2. Reforzada la capacidad de la población juvenil para el ejercicio y la exigibilidad de sus derechos frente a las diferentes condiciones de inequidad.

3.3. Fortalecida la capacidad del sector privado y trabajadores/as para asumir su rol como agentes de desarrollo territorial, a través del mejoramiento de las condiciones de trabajo y el respeto de los derechos laborales de las y los jóvenes.

- **Explain how the Programme relates to the Strategic (UN) Planning Framework guiding the operations of the Fund**

El Programa es consistente con la estrategia del SNU de trabajar basado en una mayor coordinación de acciones al interior del SNU, con el Gobierno y demás actores clave del desarrollo, Adicionalmente los productos incluidos en el programa están orientados a fortalecer las capacidades nacionales para la promoción y garantía de los derechos humanos, el fomento del desarrollo humano sostenible y el buen vivir de los ecuatorianos y las ecuatorianas.

En el marco del UNDAF 2010-2014 el programa se inserta en el área 2 de colaboración. “Producción, empleo, soberanía alimentaria y sistema económico solidario”

Además de su relación con el UNDAF el programa atiende las prioridades planteadas en el Plan Nacional del Buen Vivir del Estado Ecuatoriano.

II. Resources

Financial Resources:

- **Provide information on other funding resources available to the project, if applicable.**

De manera formal el programa es financiado sólo con los recursos del F-ODM, sin embargo en la ejecución de actividades del programa existe un buen nivel de aporte de cada una de las contrapartes nacionales y locales. El programa también está sirviendo para articular las acciones de otros programas en torno a componentes/actividades similares.

- **Provide details on any budget revisions approved by the appropriate decision-making body, if applicable. NA**
- **Provide information on good practices and constraints in the mechanics of the financial process, times to get transfers, identification of potential bottlenecks, need for better coordination, etc.**

Las actividades prevén que más de una agencia está involucrada en una misma actividad lo cual supone un grado de dificultad a la hora de concretar el apoyo financiero a los procesos, pues cada

agencia maneja mecanismos y tiempos diferentes. Aquí hay una necesidad de homologar procesos que permitan una fluidez en la ejecución del programa.

Human Resource

National Staff: Provide details on the number and type (operation/programme)

PNUD	OIT	OIM	UNICEF	UNFPA	UNIDAD DE GESTION
Gerente Área Pobreza, Responsable componente PNUD	Coordinadora General	Coordinadora técnica	Coordinadora de Programa	0	Coordinador General
Asociada Programa, Resp. Financiero	Asistente Técnico	Asistente financiera	Asistente Financiero		3 Coordinadores Provinciales
Consultor, Implementacion de Actividades	Asistente de investigación a tiempo parcial				Asistente de Programa
	Oficial Financiero (/parcial)				

- International Staff: Provide details on the number and type (operation/programme)

PNUD	OIT	OIM	UNICEF	UNFPA
	Especialista Empleo (apoyo desde Lima)	0	0	0

III. Implementation and Monitoring Arrangements

- **Summarize the implementation mechanisms primarily utilized and how they are adapted to achieve maximum impact given the operating context.**

Los mecanismos de implementación hasta ahora dependen del tipo de actividad y los arreglos de implementación entre las agencias del SNU y las contrapartes nacionales, estos mecanismos son:

- Ejecución propia por parte de la agencia, especialmente cuando se tratan estudios cuyos productos son un insumo para ser usados por la contraparte, los TDRs son acordados en conjunto y las agencias con sus propios procesos hacen la contratación
- Ejecución directa por la contraparte, basado en un análisis de capacidades, socios del Gobierno (nacional y local) asumen la ejecución de las actividades del POA, para lo cual la(s) agencias del SNU hace una transferencia de sus fondos, este mecanismo tiene la ventaja de generar una apropiación del programa y contribuye al desarrollo de capacidades.
- Solicitudes de pago Directo de las contrapartes, es una alternativa a la transferencia de fondos, la contraparte ejecuta la actividad y la agencia del SNU efectúa el pago, esto requiere que ambas partes tengan claridad sobre los requisitos a cumplir para esta modalidad.

En general, la elección de la modalidad depende de una evaluación de lo más pertinente tanto en términos de oportunidad cuanto en términos de que es lo más adecuado para generar apropiación y desarrollo de capacidades.

- **Provide details on the procurement procedures utilized and explain variances in standard procedures.**

Según los arreglos de implementación del Programa, las adquisiciones son bajo las normas y procedimientos de cada una de las agencias participantes. No se ha reportado variaciones en tales procedimientos.

- **Provide details on the monitoring system(s) that are being used and how you identify and incorporate lessons learned into the ongoing project.**

Una vez que el POA fue revisado y aprobado se han establecido el siguiente esquema de monitoreo a la ejecución de actividades

- Reuniones periódicas de equipo técnico inter-agencial con participación del representante de SENAMI para analizar avances y cuellos de botella.
- Hemos usado los reportes solicitados por el F-ODM (Programme quarterly progress update julio 09 y Mini Monitoring Report Agosto 09) como insumo para el monitoreo
- En octubre hubo una discusión con los representantes de las agencias para evaluación de progresos y análisis de correctivos

El Gobierno realiza un continuo seguimiento al desempeño del programa mediante la solicitud de reportes sobre metas/avances desde la SENPLADES y la AGECI.

- **Report on any assessments, evaluations or studies undertaken**

La única evaluación hecha en conjunto fue en el marco de la selección de los cantones a seleccionar (Anexo 1)

IV. Results

- **Provide a summary of Programme progress in relation to planned outcomes and outputs; explain any variance in achieved versus planned outputs during the reporting period.**

Progreso en resultados:

En esta primera fase, el programa (junio-diciembre 2009) se ha enfocado en generar las condiciones de arranque y la construcción de alianzas con socios nacionales y locales, el progreso hacia los resultados será más visible conforme el nivel de concreción de los

productos aporte al desempeño de las entidades contrapartes (Gobierno central y local) en su tarea de prestar servicios al grupo meta del programa.

Progreso en productos:

Las actividades del POA se han organizado bajo un esquema que permita ir generando una cadena de resultados, en tal sentido se han empezado (especialmente en el efecto1) a ejecutar las actividades claves que orientaran el mecanismo/propósito de otras actividades del producto.

El nivel de ejecución física reportado (bastante modesto) refleja dicha lógica y se espera que la brecha de ejecución sea cubierta en el siguiente semestre

- **Report on the key outputs achieved in the reporting period including # and nature of the activities (inputs), % of completion and beneficiaries.**

EFECTO 1: Se ha incrementado la inclusión de jóvenes en el mercado laboral, considerando las potencialidades económicas de las provincias de intervención, a través de trabajo digno y de emprendimientos económicos individuales, familiares y asociativos. Productos dentro de este efecto son:

Producto 1.1 : GL comprometidos y con capacidad para la gestión del desarrollo económico territorial endógeno enfocados en políticas planes y presupuestos planes políticas y presupuestos que promuevan el trabajo digno y emprendimientos económicos de jóvenes	
Principales Actividades	Formulación participativa de los planes de capacitación para personal de GL en el Oro y Loja Aprobación de TDR e inicio proceso de contratación para mapeo de potencial endógeno 3 provincias.
% Avance en logro del Producto	10%
Beneficiarios	El plan beneficiara a 391 personas capacitadas de los GL de cuales el 40,15% son mujeres y el 59,85 son hombres

Producto 1.2: instaladas, articuladas y fortalecidas las capacidades locales públicas, privadas y comunitarias de implementación de programas de capacitación y AT para la generación de trabajo digno y emprendimientos económicos garantizando la certificación a través de universidades, colegios técnicos y otros organismos de formación profesional	
Principales Actividades	Documento de estrategias para el fortalecimiento del SECAP
% Avance en logro del Producto	10%
Beneficiarios	Personal de 3 sedes del SECAP (325 empleados)
Producto 1.5 Tejido empresarial urbano y rural local coordinando con los servicios públicos de generación de empleo digno para la juventud	
Principales Actividades	Términos de referencia elaborados para Fortalecimiento de la ADET

Principales Actividades	Términos de referencia elaborados para Fortalecimiento de la ADET Oro
% Avance en logro del Producto	10%
Beneficiarios	15 Actores Públicos- privados del Oro, Indirectos Empresas y

EFFECTO 2: Las políticas nacionales de empleo juvenil y migración de jóvenes ejecutándose de manera articulada en lo local y actuando sobre las causas estructurales de la migración y la inequidad

2.1. El Plan Nacional de Empleo Juvenil, el Plan Nacional de Desarrollo Humano para las Migraciones y las políticas de inclusión económica y social ejecutándose y articuladas con los planes y estrategias de desarrollo local y el Plan Nacional de Desarrollo.	
Principales Actividades	Aprobación de TDR y contratación Consultoría para propuesta articulación políticas nacionales con políticas locales en empleo, migración e inclusión social Formulación de Plan (Piloto) de Descentralización de Servicios de SENAMI a Municipios en zona del programa
% Avance en logro del Producto	10%
Beneficiarios	15 GLs.

2.2 Fortalecidas las capacidades del MCDS, MTE, MIES y banca pública nacional para la descentralización, apoyo y ejecución articulada de las políticas enfocadas en empleo juvenil y migración..	
Principales Actividades	Contratación Consultoría sobre posibilidades de articulación de Políticas nacionales con Políticas locales en empleo, migración e inclusión social Apoyo al “Seminario Internacional retos del Buen Vivir: Democracia, movilidad humana y territorio Aprobación y Contratación consultoría para mapeo políticas de políticas públicas nacionales en temas relativos a promoción de empleo, emprendimiento NOTA: actividad generadora de insumo para producto 2.1.1
% Avance en logro del Producto	10%
Beneficiarios	Esperado al menos 200 técnicos que operan servicios de empleo/emprendimiento en las instituciones publicas.

EFFECTO 3: Fortalecidos los sistemas de promoción y protección de los derechos de los y las jóvenes enfocados en los derechos laborales y de inclusión socio-económica

3.2. Reforzada la capacidad de la población juvenil para el ejercicio y la exigibilidad de sus derechos frente a las diferentes condiciones de inequidad.	
Principales Actividades	Talleres de capacitación, sensibilización sobre marcos normativos y derechos de migrantes
% Avance en logro del Producto	25%
Beneficiarios	30 líderes de organizaciones de jóvenes

- **Explain, if relevant, delays in programme implementation, the nature of the constraints, actions taken to mitigate future delays and lessons learned in the process**

Razones que explican la demora.

- El inicio formal del programa (junio) ha coincidido con un período de cambios en algunos ministerios socios del programa, debido a esto la reunión del Comité de Gestión para validar decisiones claves recién se reunió en agosto.
- Había que seleccionar los 12 cantones para la ejecución del programa, este ejercicio además de su complejidad (por tratarse de 2 temas para los cuales la mayoría de los cantones de la región son elegibles) requirió analizar mucha información y un proceso de validación con actores locales y autoridades salientes y por asumir funciones en agosto de 2009 (ver Anexo 1)
- Un factor interno al SNU es la complejidad de armonizar/sincronizar procesos administrativos para iniciar actividades en las que intervienen más de una agencia.
- A nivel operativo, hay unas (pocas) actividades que sirven de base para orientar/definir la ejecución de la mayoría de actividades, dichas actividades claves por las razones descritas anteriormente recién empezaron a diseñarse y negociar con contrapartes a partir de octubre.

Correctivos

- Se instaló un comité ejecutivo compuesto por la Agencia líder y la SENAMI para dar agilidad a aprobaciones de contrataciones y demás problemas de implementación.
- Ante la complejidad de contrataciones conjuntas, se ha optado por diseñar planes de trabajo (hojas de ruta) por actividad y cada las agencias acuerdan que parte de la actividad ejecuta cada agencia y los tiempos.
- Los responsables de las agencias se han comprometido en destinara técnicos a tiempo completo para el programa, especialmente aquellas con una alta carga de liderazgo/ejecución
- Reuniones mensuales del equipo técnico para revisión de avances y ajustes.

Lecciones aprendidas del periodo.

- El programa previó tomar definiciones estratégicas en su fase de arranque (p.e selección de cantones); dado que estas que condicionan la implementación de actividades, una evaluación previa de esta complejidad debe ser hecha para hacer una programación real del inicio de la ejecución física de actividades. Otra

opción es incluir estas definiciones estratégicas en la fase de diseño del programa.

- Hay que asegurarse que los procedimientos administrativos de cada agencia pueden ser homogeneizados/armonizados de manera que soporten realmente el esfuerzo de una acción técnica conjunta.

List the key partnerships and collaborations, and explain how such relationships impact on the achievement of results.

Socios y Colaboradores	Impacto esperado
Entidades del Estado. SENAMI, MCDS, MIES; MRL, SENPLADES, SECAP, INEC	Son las entidades con competencias en temas relacionados con el programa y además del apoyo político en la ejecución, muchas de las buenas prácticas del programa pueden ser traducidas en PP
12 Gobiernos Locales de la zona de Intervención.	Desarrollar capacidades locales en los GL para una gestión articulada en torno a procesos que promueven el empleo y el ejercicio de derechos en su territorio.
Organizaciones del Sector Privado: Cámaras Producción, Red de Entidades Financieras locales, Agencias de Desarrollo Local	El sector privado es un actor clave en la generación de empleo, su involucramiento en el programa contribuirá a la generación de productos/servicios y oportunidades que los jóvenes pueden aprovechar.
Universidades: Universidad de Cuenca, UTPL,UTM, FLACSO	El programa prevé desarrollar conocimiento, al involucrar a las Universidades pretendemos que el conocimiento sea distribuido a otros actores y actualizado en el tiempo.
Organizaciones de Sociedad Civil. Organizaciones Indígenas, Organizaciones de Mujeres, Redes juveniles y Redes anti trata	Al ser las organizaciones que representan a los titulares de derechos de los programas, el programa espera fortalecerlos para que puedan participara activamente en la formulación e implementación de Políticas Públicas nacionales y/o territoriales

- **Other highlights and cross-cutting issues pertinent to the results being reported on.**

El programa ha tomado parte en jornadas relacionadas a la introducción del enfoque de interculturalidad, lo cual se considera un aspecto muy relevante para el programa pues este enfoque es uno de los que el programa prevé desarrolla en su ejecución.

V. Future Work Plan

- **Summarize the projected activities and expenditures for the following reporting period (1 January-31 December 2010), using the lessons learned during the previous reporting period.**

Se considera ejecución del primer desembolso (junio 09-junio 2010) y parte del Segundo desembolso

PNUD	OIT	OIM	UNICEF	UNFPA
1. Articular los gobiernos locales con Inst. públicas nac. en materia de política y programas de empleabilidad juvenil	1.1.2.1 Promover procesos de diálogo social, y alianza tripartita entre el sector público, privado y comunitario para una gestión democrática y participativa	Efecto 1: Evaluación y mecanismo de fortalecimiento del programa El Cucayo (actividad 1231)	Efecto 1: Se prepararon los términos de referencia para elaborar un estudio relativo a la inversión pública del Gobierno Central y los Gobiernos Locales en las áreas de inversión en empleo juvenil, fortalecimiento de capacidades locales y desarrollo local en los 12 cantones seleccionados y se contactó a la Universidad de Cuenca-PYDLOS para el desarrollo del estudio.	Diseño e implementación del SNIM Talleres de sensibilización integrales (derechos laborales, migratorios, SSR, género e interculturalidad)
2. Impulsar prog. integrales de formación y capacitación para jóvenes en condiciones de inequidad.	1.2.1.1 Evaluación y mecanismos de capacitación y asistencia técnica para la generación de trabajo digno y empresarización juvenil (en Gobiernos Provinciales)	Efecto 2: Taller de validación resultados (mecanismo de articulación) consultoría OFIS (abril 2010) y definición segunda fase de consultoría sobre plan de incidencia acorde y en base al proyecto COOTAD.		
3. Apoyar el diseño, implementación y fortalecimiento de programas públicos relacionados con emprendimientos empresariales juveniles	1.2.2.2 Impulsar progr. integrales de formación y capacitación para jóvenes en condiciones de inequidad (aplicación de plan piloto de capacitación)	Apoyar a la SENAMI para que coordine e incida de manera transversal en las políticas de los ministerios sectoriales y de los gobiernos locales.		
4. Desarrollar capacidades en instituciones financieras locales para entrega de créditos a jóvenes	1.4.1.2 Identificar mercados potenciales y dinámicos considerando las prioridades de desarrollo económico de las provincias de intervención.	Asistencia técnica (al desarrollo del SINM presentado por SENAMI, ha ser aprobado por el resto de entidades gubernamentales contrapartes al PC.	Efecto 2: Conjuntamente con SENAMI se preparó el plan de trabajo y la propuesta técnica para la transversalización de la política migratoria y la descentralización de los servicios de SENAMI en los 12 cantones seleccionados.	
5. Diseño y puesta en marcha Fondo de crédito para emprendimientos	1.5.1.1 Crear, fortalecer y articular servicios locales públicos y privados de empleo digno. (Fortalecimiento de la Dirección de Empleo)			
6. Apoyar la implementación	2.1.1.2			

<p>local de las acciones desarrolladas por el PSNM</p> <p>7. Diseñar y validar herramientas de financiamiento para emprendimientos juveniles.</p> <p>8. Crear un banco de datos de proyectos de inversión que oriente la inversión de remesas en emprendimientos económicos.</p> <p>9. Identificar las demandas de los programas de compras públicas en las provincias de intervención.</p> <p>10. Identificar mercados potenciales considerando el desarrollo económico de las provincias de intervención.</p> <p>11. Vincular los emprendimientos económicos juveniles con los mercados potenciales</p> <p>12. Crear, fortalecer y articular servicios locales públicos y privados de empleo digno</p> <p>13. Instalar capacidades locales para potenciar estrategias de cooperación horizontal entre</p>	<p>Implementación de los instrumentos de articulación seleccionados como los más viables (secuencia de la actividad 2.1.1.1)</p> <p>2.2.1.3 Apoyar el establecimiento de una red de instituciones académicas en el área de intervención.(convenio con CESPLA)</p> <p>3.1.1.2 Reformas al Código del Trabajo</p> <p>3.3.1.2 Promover una estrategia sindical de incorporación de jóvenes en estas organizaciones y de sus derechos y demandas en sus plataformas programáticas y de acción.</p>	<p>Efecto 3:</p> <p>Publicación de manual de protección a niños/as y adolescentes en situación de movilidad humana en conjunto con UNICEF (actividad 3112 cambio aceptado por Unidad de Gestión del PC).</p> <p>Curso piloto de trata de personas dirigido a funcionarios públicos en las provincias de intervención (en conjunto con UNICEF).</p> <p>Apoyo al fortalecimiento de instancias de protección y defensa de migrantes y sus familias (actividad 3141)</p>	<p>Esta actividad se cumplió con la Subsecretaría del Austro.</p> <p>Efecto 3: Con SENAMI se iniciaron conversaciones para difundir y capacitar en el uso y aplicación del Manual Niñez y Movilidad Humana en los doce cantones seleccionados y en la Red de Casas del Migrante.</p> <p>De igual forma se abordó con OIM y la Universidad de Loja los términos de referencia de un Convenio de Cooperación para diseñar y poner en marcha un curso local y virtual sobre trata de personas.</p>	
---	--	---	---	--

emprendimientos juveniles				
1.037.100,00	334.000	375,000 USD	60.000	120.105

- **Indicate any major adjustments in strategies, targets or key outcomes and outputs planned.**

No se han previsto mayores ajustes en el contenido (outputs/outcomes), los cambios serán en la programación de la ejecución de actividades para cubrir los desfases de tiempo producidos en los primeros meses.

VI. Performance Indicators (optional)¹

En el periodo junio-diciembre, la línea de base está aún en construcción por lo cual no se puede medir el desempeño.

- Fill the table in this section to report on the indicators set at the output level as per the approved results framework in the programme document.

VII. Abbreviations and Acronyms

- List the main abbreviations and acronyms that are used in the report.

AGECI: Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional

FLACSO: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales

GL: Gobierno Local

INEC: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

MIES: Ministerio de Inclusión Económica y Social

MCDS: Ministerio Coordinador de Desarrollo Social

MRL: Ministerio de Relaciones laborales

PSNM: Programa sistema Nacional de Microfinanzas

SECAP: Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional

SENAMI: Secretaría Nacional de Migraciones

SENPLADES: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo

SNU: Sistema de naciones Unidas

UTM: Universidad Técnica de Machala

UTPL: Universidad Técnica Particular de Loja

¹ E.g. for the UNDG Iraq Trust Fund and the MDG-F.