



FONDS DE CONSOLIDATION DE LA PAIX
ANNUAL PROGRAMME¹ NARRATIVE PROGRESS REPORT
REPORTING PERIOD: 1 JANUARY – 31 DECEMBER 2011

Submitted by:

UNFPA
Maison des Nations Unies, B.P : 648
Moroni - Hamramba,

Tél: 00269 773 1216

Country and Thematic Area²

UNION DES COMORES
Domaine prioritaire 3: Revitalisation de
l'économie en mettant l'accent sur les
jeunes à risque et les femmes

Programme No: PBF/COM/D-3

MDTF Office Atlas No: xxx

Programme Title: Appui à l'intégration
socio-économique des femmes et filles
associées au conflit dans le cadre du DDR

Participating Organization(s):

UNFPA

Implementing Partners:

Commissariat Général à la Solidarité et à la
Promotion du Genre

Programme Budget (from the Fund):

Budget FCP: 700 000 \$

Total: 750 000 \$

Programme Duration:

- 24 Mois

Start date³:

- 09 avril 2010

End date:

- 31 mars 2012

¹ The term "programme" is used for programmes, joint programmes and projects.

² E.g. Priority Area for the Peacebuilding Fund; Thematic Window for the Millennium Development Goals Fund (MDG-F); etc.

³ The start date is the date of the first transfer of funds from the MDTF Office as Administrative Agent.

NARRATIVE REPORT FORMAT

I. Purpose

La promotion du statut économique et social de la femme constitue un moyen indéniable de préservation et de consolidation de la paix. Cela passe par l'insertion de la femme de l'ex combattant, milicien, de la femme victime des atrocités du régime séparatiste, de la femme en situation de précarité dans l'activité économique. Les stratégies principales s'articulent autour de l'amélioration de l'accès aux moyens de production et au savoir-faire.

Les activités du projet concourent à la réalisation des trois résultats clés suivants :

1. Les capacités institutionnelles et techniques des institutions en charge de la promotion du genre, notamment le Commissariat Général à la Solidarité et à la Promotion du Genre (CGSPG) à encadrer, coordonner, suivre et diffuser les interventions de promotion d'AGR sont renforcées ;
2. Les groupements d'encadrement des femmes vulnérables ont la capacité de concevoir et mettre en œuvre des projets porteurs qui assurent et restaurent la dignité des femmes/filles ;
3. Les femmes/filles des ex combattants FGA développent des activités génératrices de revenus (AGR).

En contribuant à l'intégration des femmes et des filles dans le circuit économique, le projet va favoriser leur émancipation et éviter qu'elles restent des victimes désignées pour toutes sortes de manipulations et de violences qui sont souvent pernicieuses pour la cohésion sociale et la paix. Débarrassée des tares liées à la pauvreté et à la vulnérabilité, la femme pourra ainsi jouer davantage le rôle d'artisan de la paix qu'elle a su tenir dans le pays à chaque fois que les circonstances, notamment son statut économique et social, lui ont permis de prendre des initiatives. De part la place de la femme au sein de la société comorienne, matrilineaire et matrilocale, l'amélioration de ses conditions d'existence aura un effet vertueux sur celles de toute sa famille réduisant d'autant les risques de voir les jeunes se lancer dans des actions exposant à la précarité, à l'exploitation et à toute autre actions pouvant compromettre la paix.

Le présent projet se propose d'appuyer la population féminine vulnérable associée ou affectée par le conflit sur les trois îles, avec un accent particulier sur l'île d'Anjouan, théâtre des événements dramatiques, notamment les couches pauvres et vulnérables, à intégrer le circuit productif à travers des AGR. L'action consiste essentiellement à accompagner les populations cibles pour identifier, financer et gérer des micro projets grâce à la formation et à des subventions des projets adaptés et des populations ciblées ; à renforcer les capacités des populations cibles à se prendre économiquement en charge, seul source de progrès et de stabilité pour elles et leur conjoints.

II. Resources

Financial Resources:

- Budget FCP : 700 000 USD
- Budget UNFPA : 50 000 USD

Human Resources:

National Staff:

- 1 Coordinatrice Nationale de Projet
- 2 Assistants Administratifs et Financiers (1 AAF du projet et 1AAF des 2 projets PBF de l'UNFPA basé à l'UNFPA)
- 1 Chauffeur
- 3 formateurs/coachs basés à Anjouan

International Staff:

- Experts et consultants PlaNet Finance Madagascar

III. Implementation and Monitoring Arrangements

Le projet avait l'ambition de couvrir les trois îles (Grande-Comore, Anjouan et Mohéli) car elles ont été affectées de près ou de loin par la crise ; toutefois les événements dramatiques ayant majoritairement eu lieu à Anjouan, une grande partie de la population cible se trouve à Anjouan. Le projet a par conséquent mis un accent particulier sur l'île d'Anjouan.

Suite à l'identification de la population cible et de ses besoins et à l'organisation d'une tournée d'identification et de sensibilisation destinée entre autres à confirmer les données résultant de l'enquête du PNDDR et à localiser la population cible (activités réalisées en 2010), le projet a procédé au début de l'année 2011 à la réalisation du plan de travail annuel 2011 et a pu réaliser le lancement proprement des activités de formation des femmes bénéficiaires.

En effet, après une phase de démarrage quelque peu difficile, le projet a eu à cœur de rentrer rapidement dans le vif du sujet en mettant en œuvre des activités en vue de l'atteinte de ses trois résultats avec un regard particulier sur le troisième résultat. Avec le concours de ses partenaires locaux et internationaux, le projet a pu initier le démarrage des activités de formation en gestion de micro projets couplées aux formations techniques et professionnelles dans des filières porteuses et novatrices préalablement identifiées qui permettront une amélioration de la situation économique des bénéficiaires. En effet, grâce à l'accroissement de leurs revenus par l'octroi des dons sous forme de kits de réintégration, les femmes ciblées augmentent leurs revenus et réduisent ainsi leur vulnérabilité économique. Ainsi, elles seront moins sujettes aux manœuvres de déstabilisation de toutes sortes nuisibles à la paix. Elles pourront utiliser l'autonomie économique relative acquise pour s'investir dans des actions favorables à la cohésion sociale notamment dans les initiatives de prévention et réconciliation nationale. En outre, afin de mettre en avant le volet social de la réintégration, un renforcement des capacités des femmes en matière de compétences de vie (*life skills*) a été programmé.

Le présent projet permettra également la mise en œuvre de certaines orientations de la politique nationale de l'égalité et de l'équité du genre en particulier « femmes et autonomie financière ». Les actions qui seront entreprises, élèveront le niveau de vie de ces populations cibles et consolideront les acquis obtenus en matière de promotion et d'intégration du genre dans les politiques et programmes de développement.

S'agissant du suivi, l'équipe de projet se réunit sur une base hebdomadaire avec la Direction nationale du projet afin de suivre conjointement les activités du projet. En outre, régulièrement, l'équipe de projet réalise des missions de suivi des activités sur le terrain (à Anjouan particulièrement). Par ailleurs, la Direction nationale du projet participe aux réunions mensuelles de suivi des projets couverts par le Fonds de Consolidation de la Paix. Enfin, dans le cadre du suivi des activités des programmes du bureau UNFPA, l'équipe de projet participe

aux réunions mensuelles de suivi. Ces réunions sont l'occasion de réaliser un état des lieux du projet en pointant les avancées et les contraintes afin de réaliser les ajustements nécessaires avec le concours de l'ensemble du staff si besoin est.

IV. Results

Activités réalisées dans le cadre du résultat 1 :

1. Communication

- Production et diffusions d'une émission télévisée sur la sensibilisation autour du ramassage des armes en divagation
- Production et diffusions de 2000 dépliantes et 1000 affiches
- Organisation d'une cérémonie officielle de lancement des activités du projet à Mutsamudu (Anjouan)

2. Appui institutionnel

- Organisation de 5 missions de suivi et coordination des activités du projet à Anjouan
- Réhabilitation des locaux du CGSPG abritant les 2 projets PBF/UNFPA
- Raccordement du CGSPG au réseau Internet
- Achat d'un groupe électrogène raccordé à l'ensemble du CGSPG
- Organisation d'un atelier de réflexion sur le fonctionnement et l'organisation du CGSPG

3. Renforcement des capacités

- Organisation d'un voyage d'étude au Burundi : partage d'expérience avec un pays ayant une expérience dans la réintégration socioéconomique des femmes affectées par un conflit

Activités réalisées dans le cadre du résultat 2 :

1. Appui institutionnel

- Equipement de la DRPG Anjouan en matériel informatique, matériel roulant et Internet (3 ordinateurs portables, 1 abonnement ADSL, 2 motos)

2. Encadrement des bénéficiaires

- Recrutement de 3 formateurs/coachs basés auprès de la DRPG
- Evaluation des coachs après 6 mois de travail
- Recyclage des coachs en matière de développement personnel, coaching, communication interpersonnelle, cohésion de groupe
- Appui à l'encadrement des bénéficiaires : visites terrain ; première réunion de sensibilisation aux filières de formations

3. Implication des communes et groupements de femmes :

- Rencontre de sensibilisation des maires et des médiatrices de paix d'Anjouan

Activités réalisées dans le cadre du résultat 3 :

1. Partenariats

- Signature d'un avenant au protocole d'accord avec Planet Finance et d'un contrat de services entre Planet Finance et la CCIA Anjouan (partenaire local d'encadrement des bénéficiaires)

- Réalisation d'une mission de PlaNet Finance Madagascar auprès de la CCIA et de la DRPG en vue du démarrage des premières formations

2. Formation des bénéficiaires

- Organisation d'une première série de formations de 75 femmes dans 3 filières : (i) Transformation et commercialisation des produits de la pêche ; (ii) Production, conservation et commercialisation de produits laitiers ; (iii) Engraissement bovin et commercialisation de fourrage. Toutes les formations comprenaient un module de gestion de micro-projet.
- Organisation de 2 réunions de sensibilisation aux filières de formations pour les 200 femmes bénéficiaires
- Organisation des premières sessions de formations en compétences de vie pour les 75 premières femmes formées
- Financement de l'activité de formation des 125 femmes bénéficiaires restant à former
- Formation en renforcement des capacités des formateurs techniques (méthode andragogique)

3. Mise en œuvre des AGR et impact sur les bénéficiaires

- Organisation de la cérémonie officielle de remise des premiers kits au sein du Gouvernorat d'Anjouan
- Achat et distribution de 18 kits pour la filière Engraissement bovin
- Achat et distribution de 28 kits pour la filière Produits laitiers
- Démarrage de la procédure d'achat de 38 kits pour la filière Pêche
- Démarrage d'une étude d'impact auprès des bénéficiaires

V. Constraints and Solutions

Contraintes:

1. Changement de la Commissaire à la solidarité et à la promotion du genre ainsi que de la Directrice nationale du projet
2. Problèmes dans la productivité des coachs qualitativement et quantitativement ainsi que dans la cohésion de leur groupe
3. Difficultés dans la collaboration CCIA-DRPG
4. Nomination d'une nouvelle Directrice régionale de la promotion du genre à Anjouan et difficulté de communication avec les coachs.
5. Difficulté dans la compréhension des termes du nouveau partenariat UNFPA-CCIA-PF par la CCIA.
6. Lenteur dans la distribution des kits.

Solutions respectives proposées:

1. Réunions de briefing avec la nouvelle Commissaire et la Directrice sur les objectifs du projet, le PTA 2011, les réalisations, les activités à venir et les obstacles rencontrés
2. Ils ont bénéficié de sessions de formation additionnelles sous forme de recyclage par l'ONGI partenaire, Planet Finance Madagascar
3. Organisation d'une rencontre afin de faire un diagnostic de la première expérience de partenariat et d'en tirer les leçons pour l'avenir
4. Une prise de contact a été faite avec la nouvelle directrice de même qu'un briefing sur les activités du projet ainsi qu'une rencontre en présence de l'équipe projets, des responsables UNFPA, la DNP et les coachs.

5. De nouveaux pourparlers ont été tenus de manière à mieux expliquer aux partenaires le contenu du partenariat. Un accord a finalement été conclu.
6. Une solution alternative (rachat de carburant et location de camion) a été trouvée pour financer la tournée de remise de kits.

VI. Performance indicators

	Hiérarchie des objectifs	Indicateurs	Méthode de collecte	Situation zéro	Réalisation 2010	Cible 2011	Réalisation 2011
Objectif global	Contribuer à l'insertion socio-économique des femmes et des filles des ex-combattants en complémentarité avec les autres projets ayant trait à la consolidation de la paix	% des femmes et filles des ex-combattants dont le niveau de vie est amélioré grâce au projet % des bénéficiaires des subventions du projet qui ont réussi à maintenir leurs activités économiques après 9 mois de démarrage	Rapport d'activités du projet	0%	0%	45% (90 femmes/200)	37,5% (75 femmes/200)
Obj immédiat 1	Renforcer les capacités institutionnelles et techniques du CGSPG en matière d'encadrement, coordination, suivi et diffusion des AGR						
Résultat 1	Les capacités institutionnelles et techniques des institutions en charge de la solidarité et de la promotion du genre à encadrer, coordonner, suivre et diffuser les interventions de promotion des AGR sont renforcées	Disponibilité des locaux réaménagés au sein du CGSPG Souscription d'un abonnement Internet Nombre d'agents formés dans la conception, la coordination, et l'encadrement des activités de développement en particulier les AGR	Certificat de bonne fin du/des fournisseur(s) Rapport technique du projet et des directions technique affiliées Enregistrement des outils de communications	0 local, 0 clôture 0 abonnement 0	0 local, 0 clôture 1 abonnement 6 mois 4	2 locaux, 1 clôture 1 abonnement 6 moisx2 0	100% 100%

		Nombre d'agents du CGSPG bénéficiant d'un partage de bonnes pratiques avec un pays ayant une expérience similaire		0	—	1	100%
		Nombre de diffusion des émissions produites		0	0	3	100%
		Réalisation d'une pièce de théâtre		0	—	1	0%
		Nombre de représentations dans l'île		0	—	10	0%
		Nombre de réunions de suivi réalisées		0	4	10	100%
Obj immédiat 2	Renforcer les capacités des groupements d'encadrement des femmes en matière de conception et de mise en œuvre de projets porteurs						
Résultat 2	Les groupements d'encadrement des femmes vulnérables ont la capacité de concevoir et mettre en œuvre des projets porteurs qui assurent et restaurent la	Nombre des membres des associations ou ONG partenaires ayant bénéficié d'une formation en élaboration, gestion et mise en œuvre des projets de réduction de la pauvreté porteurs et novateurs	Rapport technique du projet et des ONG partenaires Rapport d'activités des coachs Formulaire de	0	12	3	100%

	dignité des femmes, filles et communautés	<p>Nombre d'ordinateurs mis à disposition de la Direction</p> <p>Nombre de coachs recrutés</p> <p>Souscription d'un abonnement Internet</p> <p>% des femmes encadrées et suivies par les coachs</p> <p>% des projets d'AGR conçus par les femmes encadrées</p>	conception des projets d'AGR	0	—	3	100%
				0	0	3	100%
				0	0	1 abonnement 6 mois	100%
				0%	0%	45%	37,5%
				0%	0%	45%	37,5%
Obj immédiat 3	Assurer les subventions nécessaires pour la mise en œuvre d'AGR en vue de l'autonomisation des femmes et des filles affectées par le conflit						
Résultat 3	Les femmes et filles des ex FGA développent des AGR	<p>% de femmes ayant acquis des capacités en gestion</p> <p>% des femmes ayant acquis des capacités techniques dans un domaine donné</p> <p>Nombre d'ateliers de formation en compétences de vie</p>		0%	0%	45%	37,5%
				0%	0%	45%	37,5%
				0	—	6	50%

		organisés (6)					
		% de femmes formées en compétences de vie		0	—	45%	37,5%
		% de projets d'AGR conçus et financés par l'octroi d'un kit		0%	0%	45%	23,5%

VII. Future Work Plan

Activités à prévoir pour l'année 2012 (janvier à mars) :

Dans le cadre du résultat 1 :

- Appui institutionnel au niveau du CGSPG
- Activités de communication (émissions, supports, sensibilisations)
- Activités de suivi du projet

Dans le cadre du résultat 2 :

- Appui institutionnel au niveau de la DRPG
- Renouvellement du contrat des coachs

Dans le cadre du résultat 3 :

- Tenue des formations en gestion pour 125 femmes
- Tenue des formations techniques et professionnelles pour 125 femmes
- Distribution des 154 kits de réintégration restants
- Appui, encadrement et suivi des femmes à élaborer leurs projets d'AGR

VIII. Abbreviations and Acronyms

- **AGR** : Activités Génératrices de Revenus
- **CCIA Anjouan** : Chambre de Commerce, d'Industrie et d'Agriculture d'Anjouan
- **CGSPG** : Commissariat Général à la Solidarité et à la Promotion du Genre
- **DNP** : Directrice Nationale du Projet
- **DRPG** : Direction Régionale de la Promotion du Genre
- **EFOI** : Entreprenariat au Féminin Océan Indien
- **FCP** : Fonds de Consolidation de la Paix
- **FGA** : Forces de Gendarmerie d'Anjouan
- **PBF** : Peace Building Fund
- **PNDDR** : Programme National Désarmement, Démobilisation et Réintégration
- **RNFD** : Réseau National Femmes et Développement