



FONDS DE CONSOLIDATION DE LA PAIX
ANNUAL PROGRAMME¹ NARRATIVE PROGRESS REPORT
REPORTING PERIOD: 1^{ER} JANVIER AU 31 DECEMBER 2011

Submitted by:

PNUD
Maison des Nations Unies, B.P : 648
Moroni_Hamramba,

Tél: 00269 773 15 58

Country and Thematic Area²

UNION DES COMORES

Domaine prioritaire 2 :

Gouvernance et Cohésion Sociale

Programme No: PBF/COM/A-1
MDTF Office Atlas No: 000 73653

Programme Title:

Réhabilitation du rôle de la femme dans le processus de réconciliation nationale et de consolidation de la Paix

Participating Organization(s):

UNFPA

Implementing Partners:

- *Commissariat Général à la Solidarité et à la Promotion du Genre*

Programme Budget (from the Fund):

Budget FCP: 500 000 \$

Total: 500 000 \$

Programme Duration:

- 18 Mois

Start date³:

- Avril 2010

End date:

- *December 2011*

¹ The term “programme” is used for programmes, joint programmes and projects.

² E.g. Priority Area for the Peacebuilding Fund; Thematic Window for the Millennium Development Goals Fund (MDG-F); etc.

³ The start date is the date of the first transfer of funds from the MDTF Office as Administrative Agent.

NARRATIVE REPORT FORMAT

I. Purpose

Le projet vise à renforcer les capacités des associations des femmes pour améliorer leur participation dans la réconciliation nationale et consolidation de la paix. Les faits historiques illustrent que les femmes comoriennes de part leur capacité à se mobiliser, sont sollicitées à participer à des mouvements populaires dont elles sont les victimes désignées. Grâce aux renforcements des capacités des organisations des femmes et l'implication des leaders féminins dans la réconciliation nationale, ces dernières seront moins sujettes aux manœuvres de déstabilisations de toutes sortes préjudiciables à la paix. Elles pourront utiliser les capacités acquises et leur potentiel de mobilisation communautaire pour s'investir dans des actions favorables à la cohésion sociale notamment dans les initiatives de prévention et gestion de conflits.

Les activités du projet concourent à la réalisation des trois résultats suivants :

500 femmes des organisations et groupements communautaires sont formés en médiation sociale gestion des conflits

- Les initiatives des femmes dans la réconciliation et la cohabitation pacifique des communautés sont redynamisées
- Les lieux de vie et de travail des groupes des femmes sont réhabilités et aménagés avec des latrines et des espaces d'informations et d'échanges

Le projet a contribué à relever les défis à la gouvernance et à la cohésion sociale. A travers son caractère original, il a offert une opportunité spéciale aux femmes comoriennes à participer aux efforts visant à maintenir, consolider et promouvoir la paix dans le pays.

Le gouvernement reconnaît que la finalité des perspectives du genre dans tout processus de paix et de développement est de rechercher l'efficacité et la durabilité des politiques et programmes à travers une prise en compte et une participation effective et significative des femmes à tous les niveaux et dans tous les secteurs. Dans le Document de Stratégie de Croissance et de Réduction de la Pauvreté (DSCR), le gouvernement Comorien y affirme sa volonté de redonner aux femmes la place qui leur revient dans le processus de décision et de développement. Il a par ailleurs promu un débat national pour faire avancer le développement dans ce domaine hautement prioritaire dans le cadre de l'agenda national.

Par conséquent, les déséquilibres et les injustices sociales dans la prise en compte des réalités et des besoins des hommes et des femmes méritent d'être sérieusement abordés, pour une paix durable.

Le projet se réfère à la résolution 1325 (2000) adopté par le Conseil de Sécurité des Nations Unies, le projet promeut le rôle vital, non encore exploité, que les femmes peuvent jouer dans la prévention et le règlement des conflits et dans la consolidation de la paix, d'où l'intérêt du projet et son caractère original. Aussi, d'une part, il offre une opportunité spéciale aux femmes de participer aux efforts visant à maintenir, consolider et promouvoir la paix dans le pays. D'autre part, les femmes comoriennes sont pleinement associées et participent d'avantage aux décisions communautaires prises en vue de la prévention et le règlement des différends, et le renforcement de la cohésion sociale dans le pays.

Le projet a développé l'engagement et la contribution indéniable des femmes comoriennes pour la réconciliation nationale et la consolidation de la paix

II. Resources

Financial Resources:

Budget FCP: **500 000 USD**

Human Resources:

National Staff:

- Coordinatrice Nationale du projet
- Assistant administratif et financier
- Chauffeur
- Appui d'un consultant national d'une manière ponctuelle

International Staff:

- Appui d'un consultant international d'une manière ponctuelle

III. Implementation and Monitoring Arrangements

Le projet a couvert les trois îles à savoir Ndzuwani, Mwali et Ngazidja car elles ont été affectées de près ou de loin par la crise pendant tout le temps que celle-ci a duré (10 ans).

Le projet a développé des actions, au niveau national et au niveau des îles, à travers les directions insulaires à la solidarité et à la promotion du genre en partenariat avec le RNFD, RENAG, REFAMP et la DNI.

Sur la base du plan de travail annuel 2011, le projet a réalisé les actions ci-dessous en vue de redynamiser les initiatives dans la réconciliation et la cohabitation pacifique des communautés et réduire les tensions sociales souvent observées entre les îles et au sein des communautés :

(i) Des sessions de formations complémentaires sont organisées à Anjouan et à la Grande-Comores en vue de renforcer les connaissances des comités de paix, plus particulièrement les membres des bureaux.

(ii) Des cérémonies officielles de mise en place des comités de paix sont tenues dans les différentes préfectures au niveau des 3 îles en présence des autorités locales (maires, préfets, commissaires, gendarmerie, police, cadis). (iii) Une campagne de rapprochement communautaire a été organisé avec l'implication des médias, des artistes et des religieux : Des tee-shirts, des chansons de paix et des pièces de théâtres sont produits et diffusés dans les localités. Les religieux ont accompagné le processus par des messages.

(iv) Des réunions de coordinations des comités de paix et des réunions intra-îles entre les membres des comités de paix et les OSC partenaires ont eu lieu au cours de cette année dans le but de partager les expériences dans le domaine de la prévention et la résolution pacifique des conflits.

(v) Des cérémonies de réconciliation des communautés divisées sont organisées dans certaines localités : C'est le cas de Mohéli, entre Hamavouna et Itsamia. En effet, la population du village de Itsamia protège les tortues marines tandis que la population de Hamvouna continue à les capturer pour les manger.

(vi) Une base des données sur les conflits identifiés par les médiatrices a été réalisé en vue de connaître les nombres des conflits résolus, médiation en cours et les conflits transférés dans des autres instances ci-joint les données en annexe.

(vii) Deux rencontres inter-île des comités de paix sont organisées à Maloudja en Grande-Comores et à Domoni à Anjouan pour favoriser les échanges d'expérience sur les bonnes pratiques en matière d'intégration communautaire.

(viii) La base des données des femmes leaders issues des résultats des enquêtes sur le recensement des organisations et groupement des femmes a été mise à jour.

(ix) Des caravanes de paix sont organisées dans les différentes localités pour célébrer la journée internationale de la paix.

(x) Des cérémonies officielles de pose pierres des deux marchés Volo-Volo et Fomboni sous le haut patronage de Madame la première dame de l'Union des Comores Madame Anziza Aboubacar

(xi) La direction nationale du projet et la coordinatrice du projet ont effectué un voyage d'étude à Burundi

(xii) Les travaux de construction des salles de réunion et latrines dans les marchés des chefs lieux des îles autonomes, particulièrement celui de Mutsamudu, Volo-Volo et Fomboni ont bien démarré, Beaucoup des femmes de toutes les régions se retrouvent dans les marchés pour vendre.

Le projet a également contribué à la mise en œuvre de certaines orientations de la politique nationale de l'égalité et de l'équité du genre. Les actions qui sont entreprises par les médiatrices de paix ont eu un impact positif dans la mesure où le pays a organisé des élections présidentielles et celles des gouverneurs des îles sans que les femmes soient victimes. Ces actions consolideront les acquis obtenus en matière de promotion et d'intégration du genre dans les politiques et programmes de développement et en assurer la durabilité.

IV. Résultats

Activités réalisées au cours de l'année 2011:

Le projet a appuyé la direction nationale et les directions insulaires à réaliser les activités suivantes :

- Mise en place 16 comités de paix dont 8 à Ngazidja, 3 à Mwali et 5 à Ndzouwani.
- Organisation de 4 sessions de formations supplémentaires, 2 à Anjouan et 2 à la Grande-Comores.
- Organisation de 5 réunions de coordinations et 5 réunions intra-îles des comités de paix et des OSC.
- Organisation de 2 rencontres in ter-îles des comités de paix dont 1 à Anjouan et 1 à la Grande-Comores.
- Organisation d'une campagne de rapprochement communautaire : Production et diffusion des pièces de théâtres dans des villages à perpétuels conflits, diffusion des chansons de paix et la distribution des supports de sensibilisation (300Tee-shirts)
- Mise à jour d'une base des données sur les femmes leaders des associations et groupements.
- Élaboration et exploitation d'une base des données sur la situation des conflits; résolus, en cours de médiation, transférés à d'autres instances compétentes. Au total, 239 conflits identifiés dont 164 résolus repartis comme suit : Mohéli 48, Anjouan 65 et Grande-Comores 51. Les conflits familiaux d'origine fonciers occupent le 1er rang à la Grande-Comores et à Anjouan Les causes évoquées sont principalement un mauvais héritage et une mauvaise gestion des ressources fonciers coloniales. A Mohéli, la polygamie et le manque d'argent pourraient être sources des conflits conjugaux. Sur la base des questionnaires remplies par les médiatrices de paix, il a été constaté que le nombre des conflits résolus a légèrement diminué de 102 à 62 conflits pour l'année 2012

L'équipe de projet a réalisé des missions de suivi technique et financier des activités suivantes :

- la mise en place des comités des paix,
- les réunions de coordination, les réunions d'échanges intra-iles et les rencontres inter-île des comités de paix
- les travaux des 3 marchés en cours d'exécution (voir rapports des missions déposés à la Direction Nationale du Projet, au Commissariat Général à la Solidarité et à la Promotion du genre, et aussi au secrétariat du PBF).

Elle a supervisé également d'autres activités de mobilisation notamment :

- La célébration de la journée internationale de la paix le 21 Septembre 2011 par des caravanes de paix dans les localités à conflits perpétuels.
- Les cérémonies officielles de réconciliation sont organisées dans certaines localités en vue de favoriser un climat d'entente

V. Constraints and Solutions :

Il convient de noter le changement fréquent des certaines autorités : commissaires des affaires sociales, des préfets, des maires et aussi de la directrice de la promotion du genre de Mohéli et le directeur de la promotion du genre de Ngazidja.

Solutions apportées :

L'équipe de l'UNFPA a réalisé une descente sur le terrain en vue d'informer les nouvelles autorités (union et îles) de la mise en œuvre des activités du programme UNFPA et des projets PBF.

VI. Future Work Plan

- Organiser une rencontre inter-île à Mohéli
- Faire le rapport de fin de projet
- Superviser les travaux des 3 marchés en cours d'exécution, les équiper en mobilier et appuyer les activités d'animation.
- Appuyer les directions insulaires à célébrer la journée internationale de la femme le 8 mars et la 12ème anniversaire de la résolution 1325 (2000) le 30 octobre 2012.
- Faire un plaidoyer au niveau du gouvernement et des partenaires pour bénéficier un appui technique sur l'élaboration d'un plan d'action national sur la Résolution 1325
- Renforcer les capacités des médiatrices en techniques de communication.
- Organiser des Forums intra-île des comités de paix.
- Appuyer le commissariat sur l'élaboration du nouveau projet « JEUNES, FEMMES ET PAIX »

VII. Situation financière du projet au 31 décembre 2011

Désignation projet	Allocation	Dépenses effectives	Reliquat	Taux d'exécution	Fonds Restitués
COM5G31A	202 888	163 766,74	12976,15	80,71 %	0.00
COM5G41A	84 179	66 801,13	17377,87	79,35 %	0.00
TOTAL	287 067	230 567,87	30 354,02	80,31%	0.00

VIII. Performance Indicators

	Objectifs	Indicateurs objectivement vérifiables	Méthode de collecte/ Sources de données	Situation Zero (situation initiale)	Cible fin 2010	Situation Après activités	Cible fin 2011	Situation Après activités
Objectif global	Promouvoir un rôle accru des femmes dans la consolidation de la paix par un renforcement des capacités requises des associations féminines.	% des femmes impliquées (parmi les femmes formées) dans le processus de médiation ou consolidation % des associations des femmes qui ont participé au processus de consolidation de la paix Niveau de perception d'effets de résolution des conflits (évités ou résolus) et/ou de consolidation de la paix	Rapport mensuel/ Suivi Rapport du comité de paix Base des données	0% ND Risque de conflits élevé	35%	27% 100%	70% >=80% Risque de conflits réduits	73% 100% Le nombre des conflits réduits de 61%
Obj imm 1	Renforcer les capacités des associations des femmes pour améliorer leur participation dans la réconciliation nationale et la consolidation de la paix.	% des associations des femmes qui ont des capacités à mener des activités de réconciliation nationale et de consolidation de la paix. % des femmes des associations qui ont des capacités à mener des activités de réconciliation nationale et de consolidation de la paix.	Rapport d'activités Rapport de supervision Rapport d'étude (enquête initiale et finale) : échantillonnage raisonné	0% ND	35%	75% 85%	>=80% >=60%	25 % 15%

Résultat 1	Resultat1 500 femmes des organisations et groupements communautaires sont formés en médiation sociale gestion des conflits	Nombre de femmes formées	Rapport d'activités	0	500	425	500	76
Act1.1	Act 1. 1 Recensement des organisations et groupements des femmes	Disponibilité du rapport du recensement Nombre des organisations et groupements des femmes recensés Nombre des organisations retenues	Rapport de recensement	Non disponible 0 0	Rapport Disponible >=70	Rapport Disponible 362 362		
Act1.2	Act 1. 2 Evaluation des besoins en renforcement des capacités des organisations des femmes.	Disponibilité d'une liste des besoins prioritaires en renforcements de capacités des femmes	Rapport d'enquête initiale	Liste non disponible	Liste disponible	Liste disponible		Liste disponible
Act1.3	Organiser des sessions de formation en genre et leadership, médiation et résolution pacifique des conflits	Nombre des formations organisées Nombre des femmes formées en genre et leadership, médiation et résolution pacifique des conflits	Rapport de formation Rapport d'activités	0 0	10 500	15 425		4 76
Obj imm2	Accroître le rôle des associations et groupements des femmes dans la reconstruction communautaire	% des groupements et associations des femmes qui participent à des actions de reconstructions communautaires	Rapports de supervision (ex: de comité de paix, etc) Rapport d'activités des associations Rapport de réunions	0	50%		>=80%	80%
Resultat2	Les initiatives des femmes dans la réconciliation et la cohabitation pacifique des communautés sont redynamisées	Nombre des organisations de femmes qui ont pris une initiative de prévention et/ou de consolidation de la paix sous l'impulsion de leurs médiatrices de paix (définir : initiative de prévention et/ou de consolidation de la paix)						Données Pas encore disponible

Act2.1	Créer des comités des femmes pour la paix à tous les niveaux à travers les consultations communautaires (insulaires, régionales et locales) ;	Nombre des comités de femme pour la consolidation de la paix créés ou redynamisés par niveau (national, insulaires, régionales et locales)	Rapport d'activités	0	Au moins 20	0	Au moins 20	16 Gde-Comores 8 Mohéli 3 Anjouan 5
Act2.2	Appuyer l'organisation d'une campagne de rapprochement communautaire et la réintégration sociale des ex-combattants au sein des communautés ;	Nombre d'organisations communautaires, les medias, les artistes, les orchestres etc. impliqués dans la campagne de prévention et de consolidation de la paix						Radios locale : 5 Press : 3 et 3Orchestres
Act2.3	Faciliter la coordination des associations et groupements des femmes pour la consolidation de la paix.	Nombre de Structure et mécanismes de coordination des associations et groupements des femmes mise en place Disponibilité d'un document comprenant les rôles tâches de chaque association ainsi que la synergie de leurs activités pour la consolidation de la paix Nombre de réunions (avec PV) de coordination organisées pour la synergie des actions des associations en vue de la consolidation de la paix	Rapport d'activités	Non disponible 0	Document disponible 4		0	Document non disponible 5
Act2.4	Organiser des réunions d'échanges inter associations et de mobilisation des associations au niveau national et régional	Nombre de femmes sensibilisées et mobilisées qui jouent un rôle de leader dans la consolidation de la paix Nombre de réunions intra-et inter-îles organisées	Rapport d'activités	0 0	100 4		200 8	400 7
Obj imm3	Améliorer le cadre de vie et de travail des groupes de femmes pour faciliter les échanges et encourager les initiatives de paix.	% des femmes ayant déclaré que leur cadre de vie est amélioré	Rapport d'étude initiale et finale					Travaux des marchés en cours d'exécution
Resultat3	Les lieux de vie et de travail des groupes des femmes sont réhabilités et aménagés avec des latrines et des espaces d'informations et d'échanges	Les femmes des marchés de Moroni (Volovolo) Fomboni et Mutsamudu ont un cadre de vie agréable favorisant les interactions.						
Act3.1	Réaliser des études techniques de faisabilité pour la réhabilitation des marchés principaux dans chaque île.	Disponibilité d'un rapport d'étude contenant les informations concernant les travaux de réhabilitation à réaliser	Rapport d'activités	Rapport non disponible	Rapport disponible			Rapport disponible

Act3.2	Construire des latrines et des espaces d'échanges et d'informations dans les marchés.	Nombre de latrines et d'espaces d'échanges réhabilités et/ou construits (construction de salle de réunion / restauration, des latrines, des étales en béton.)	Rapport d'activités	0	3 espaces d'échange/ 9 latrines			3 salles de réunions sont en cours de construction et 5 latrines
Act3.3	Mettre en place et équiper des services permanents d'information et d'animation des femmes dans les marchés	Nombre des structures de marché dotés des équipements Nombre et types des équipements dotés Nombre de services disponibles	Rapport d'activités	0 0 0	3			0 0 0
Act3.4	Organiser des séances d'animation et de discussion de groupes des femmes dans la salle du marché	Nombre de séances de sensibilisations organisées Nombre de femmes sensibilisés ou ayant participé aux séances	Rapport d'activités	0			6 300	0 0

Abbreviations and Acronyms

- **PBF** : Peace Building Fund
- **FCP** : Fonds de Consolidation de la Paix
- **CP** : Comité de paix
- **CGSPG** : Commissariat Général à la Solidarité et à la Promotion du Genre
- **PPCP** : Plan Prioritaire pour la Consolidation de la Paix