



Empowered lives.
Resilient nations.

Сводный годовой отчет о работе, проделанной в рамках совместной программы «Повышение конкурентоспособности региона через внедрение инновационных подходов к региональному планированию и оказание социальных услуг населению» в Казахстане

**Отчет Административного агента
за период с 1 января по 31 декабря 2011 г.**

Офис Многостороннего трастового фонда
Бюро управления
Программа развития ООН
<http://mptf.undp.org>

31 мая 2012 г.

ОРГАНИЗАЦИИ, УЧАСТВУЮЩИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ



Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)



*Empowered lives.
Resilient nations.*

Программа развития ООН (ПРООН)



Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА)

СТОРОНА, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩАЯ ДОНОРСКОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ



Республика Казахстан

**СВОДНЫЙ ГОДОВОЙ ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ
ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД: 1 ЯНВАРЯ – 31 ДЕКАБРЯ 2011 Г.**

<p align="center">Название программы и номер проекта</p> <ul style="list-style-type: none"> Повышение конкурентоспособности региона через внедрение инновационных подходов к региональному планированию и оказание социальных услуг населению (на примере Семипалатинского региона) Рег. номер проекта в Офисе МТФ: 00080221 	<p align="center">Страна, расположение, сфера/ приоритет</p> <p><i>Страна/регион: Республика Казахстан</i></p> <hr/> <p><i>Сфера/приоритет:</i> Улучшение качества жизни населения и продвижение на пути к достижению Целей развития тысячелетия в Восточно-Казахстанской области, в частности в районах, серьезно пострадавших от ядерных испытаний на бывшем Семипалатинском ядерном полигоне.</p>
--	---

<p align="center">Организации, участвующие в реализации программы</p> <p>ПРООН ЮНИСЕФ ЮНФПА</p>	<p align="center">Партнеры по реализации программы</p> <p>Акимат Восточно-Казахстанской области и Акимат г. Семей, Департамент здравоохранения Восточно-Казахстанской области, КГКП «Центр матери и ребенка» г. Усть-Каменогорска</p>
--	--

Стоимость программы/проекта (в долл. США)		Срок реализации программы	
Финансирование Совместной программы (сквозное) со стороны Правительства РК:	2 061 473	Общий срок реализации	60 мес.
Вклад со стороны агентств ООН		Дата начала	01. 11.2011
• ЮНИСЕФ	184 000		
• ПРООН (включая средства ДООН)	490 561,49		
• ЮНФПА	30 000		
Прочие источники финансирования (доноры) (при наличии)	Не применимо	Дата завершения (либо пересмотренная дата завершения)	31.12.2015
		Операционная дата закрытия	31.12.2015
ИТОГО:	2 766 034,49	Предполагаемая дата финансового закрытия	31.12.2015

**Оценка/Обзор/Среднесрочная оценка
Программы**

Оценка/Обзор

Да Нет

Отчет о среднесрочной оценке

Да Нет

Лицо, представившее отчет

- Имя: Бекзат Рахимов
- Должность: Координатор программы
- Ведущая организация: ПРООН в Казахстане
- Email: bekzat.rakhimov@ПРООН.org

Список сокращений

Akim	Village/district leader, town/city mayor, provincial governor	Аким	Глава администрации села/ сельского округа/ города/ области
Akimat	Council/Administration (of village, town, city or province)	Акимат	Администрация (села/ сельского округа/ города/ области)
AWP	Annual Work Plan	-	Годовой рабочий план
CFC	Child Friendly City	«ГДР»	Город, дружелюбный к ребенку
CFS	Child Friendly School	«ШДР»	Школа, дружелюбная к ребенку
CFD	Care for development	-	Уход в целях развития, составляющая программы Интегрированного ведения детских болезней (ИМСИ)
C4D	Communication for development	-	Коммуникация в целях развития
GoK	Government of Kazakhstan	ПРК	Правительство РК
DRR	Disaster Risk Reduction	-	Снижение риска бедствий
DIPECHO	Disaster Preparedness ECHO	ДИРЕЧНО	Программа оказания помощи при чрезвычайных ситуациях
ECHO	European Commission's Humanitarian Aid department	ЕСНО	Офис Европейской Комиссии по оказанию гуманитарной помощи
EKO	East Kazakhstan Oblast	ВКО	Восточно-Казахстанская область
EKSU	East Kazakhstan State University	ВКГУ	Восточно-Казахстанский государственный университет
EPC	Effective Perinatal Care	-	Эффективный перинатальный уход
IMR	Infant Mortality Rate	-	Уровень младенческой смерти
JP	Joint Programme	СП	Совместная программа
JFC	Justice for children	JFC	Организация «Justice for children»
MCH	Mother and child health	-	Здоровье матери и ребенка
MDG	Millennium Development Goals	ЦРТ	Цели развития тысячелетия
MPTF Office	Multi-Partner Trust Fund Office	Офис МТФ	Офис Многостороннего трастового фонда
MMR	Maternal Mortality Rate	-	Уровень материнской смертности
MoE	Ministry of Emergency	МЧС	Министерство по чрезвычайным ситуациям
MoES	Ministry of Education and Science	МОН	Министерство образования и науки
MoF	Ministry of Finance	МФ	Министерство финансов
MoH	Ministry of Health	МЗ	Министерство здравоохранения
MoIA	Ministry of Internal Affairs	МВД	Министерство внутренних дел
MoJ	Ministry of Justice	МЮ	Министерство юстиции
MoLSP	Ministry of Labour and Social Protection	МТСЗН	Министерство труда и социальной защиты населения
MoU	Memorandum of Understanding	МОВ	Меморандум о взаимопонимании
MPTF	Multi-Partner Trust Fund	МТФ	Многосторонний трастовый фонд
NGO	Non-Governmental Organisation	НПО	Неправительственная организация
PHC	Primary health care	ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
PMPC	Psychological, Medical and Pedagogical Consultation	-	Психолого-педагогическая и медицинская помощь
PWDs	Persons with disabilities	-	Люди с ограниченными возможностями
RBB	Results-based Budget	-	Бюджет, ориентированный на

RB	Republican Budget	РБ	результат
SME	Small and Medium Size Enterprises	МСБ	Республиканский бюджет
SRH	Sexual and Reproductive Health	СРЗ	Малый и средний бизнес
SMUS	State Medical University of Семей	ГМУС	Сексуальное и репродуктивное здоровье
SSPI	Семей State Pedagogical Institute	СГПИ	Государственный медицинский университет г. Семей
SSS	Specialized social services	ССУ	Государственный педагогический институт г. Семей
TWG	Technical Working Group	ТРГ	Специальные социальные услуги
UN	United Nations	ООН	Техническая рабочая группа
UNDAF	United Nations Development Assistance Framework	ЮНДАФ	Организация объединенных наций
UNDP	United Nations Development Programme	ПРООН	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
UNFPA	United Nations Population Fund	ЮНФПА	Программа развития ООН
UNICEF	United Nations Children's Fund	ЮНИСЕФ	Фонд ООН в области народонаселения
UNV	United Nations Volunteers	ДООН	Детский фонд ООН
UNESCO	United Nations Education, Science and Culture Organisation	ЮНЕСКО	Программа добровольцев ООН
WHO	World Health Organization		Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
YFS	Youth-Friendly Services	ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
		«УДМ»	Услуги, дружественные к молодёжи

Содержание

Пояснительная записка	8
ЧАСТЬ I - ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ	
I. Цель программы	10
II. Ресурсы	11
III. Механизмы реализации и мониторинга	13
IV. Результаты	17
V. План работы на будущий период	24
ЧАСТЬ II – ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ	27

Пояснительная записка

В настоящем сводном годовом отчете о работе, проделанной в рамках совместной программы «Повышение конкурентоспособности региона через внедрение инновационных подходов к региональному планированию и оказание социальных услуг населению» в Казахстане за 2011 год охвачен период с 1 января по 31 декабря 2011 года. Данный отчет предоставлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми в Стандартном административном соглашении, заключенном с Правительством Республики Казахстан как с донором, предоставляющим софинансирование. Согласно положениям Меморандума о взаимопонимании, подписанного между агентствами ООН, участвующими в реализации программы, сводный годовой отчет о проделанной работе составляется на основании информации, данных и финансовой отчетности, представляемых организациями-участниками. Отчет не является ни оценкой хода выполнения Совместной программы, ни оценкой работы организаций-участников. Отчет дает Комитету по управлению программой всесторонний обзор достигнутых результатов и проблем, возникших в ходе реализации Совместной программы, обеспечивая возможность принятия стратегических решений и, при необходимости, коррективных мер.

- ЮНИСЕФ поддержал разработку методики проведения реформы нормативного подушевого финансирования в звене общего среднего образования совместно с Министерством образования и Министерством финансов, а также Российским институтом бизнес-решений. Целью данной деятельности является повышение финансовой эффективности и качества образовательного сектора и обеспечение равного доступа социально уязвимых групп населения к образовательным услугам. Предусматривается, что разработанная модель финансирования будет апробирована в четырех областях, включая ВКО, в 2012-2013 гг.;
- Продвигается инициатива «Город, дружелюбный к ребенку» в качестве эффективного механизма, в рамках которого разрабатываются местные стратегии, программы и бюджет, ориентированные на детей. Города ВКО (Усть-Каменогорск и Семей) присоединились к данной инициативе в 2009 г. Была предложена национальная модель признания и аккредитации городов, дружелюбных к ребенку, для оказания поддержки городам в процессе реализации и мониторинга программ по улучшению жизни детей в рамках местного сообщества.
- Была произведена оценка системы перинатального ухода в ВКО; был разработан план действий ВКО по проведению мониторинга и повышению качества перинатального ухода для 4 учреждений родовспоможения области, где принимается до 70% всех родов области. Согласно Плану повышения качества перинатального ухода медицинские работники 6 учреждений родовспоможения (принимающих 75% родов в регионе) прошли обучение методам эффективного перинатального ухода, направленного на снижения уровня материнской и младенческой смертности.
- Была принята национальная нормативно-правовая база для мониторинга роста и развития и принятия мер по предотвращению насилия и травм детей в возрасте до 5 лет, которая сейчас внедряется в учреждениях первичной медико-санитарной помощи. Данные меры будут способствовать раннему выявлению задержек в развитии ребенка или ограниченных физических и умственных возможностей, что позволит оказывать раннее терапевтическое воздействие.
- ПРООН запустил пилотный механизм гибкого финансирования местных инициатив развития на районном уровне. В ходе отчетного периода механизм был внедрен в пилотном режиме в 16 сельских округах г. Семей, Бескарагайского и Бородулихского районов ВКО.

- Принимая меры по расширению доступа оралманов к образовательным услугам, был проведен 41 курс русского/казахского языка и повышения компьютерной грамотности, охватив 584 участника. Более 90% участников данных курсов улучшили свои навыки разговорной речи и заполнения официальной документации, что позволяет им теперь самостоятельно обращаться в государственные органы.
- Была запущена программа микрокредитования микрокредитной организацией ТОО РМКО «Калба Молшылыгы». За отчетный период с целью преодоления бедности и безработицы в области было профинансировано 16 бизнес-проектов оралманов в таких сферах, как создание пошивочных цехов, животноводческое хозяйство, растениеводство, а также в сфере общественного обслуживания.
- В целях повышения торгового потенциала местных микро, малых и средних предприятий и оказания консалтинговых услуг в сфере бизнеса в удаленных районах, была создана сеть информационно-координационных центров в 13 районах ВКО. В 2011 году бизнес-консультантами было проведено 162 консультации.
- ЮНФПА нанял национального эксперта и основал офис Проекта в Усть-Каменогорске.
- ЮНФПА предоставил необходимое оборудование Ресурсному центру по улучшению сексуального и репродуктивного здоровья, а также оказал техническое содействие в предоставлении свободного доступа специалистов по репродуктивному здоровью к библиотеке ВОЗ по данному направлению.

В 2011 году на реализацию Совместной программы Правительством РК был осуществлен донорский вклад на общую сумму 2 061 473 долл. США. Три организации-участника (ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА) подписали Меморандум о взаимопонимании с момента запуска Совместной программы в январе 2011 г. По состоянию на 31 декабря 2011 г. Административным агентом перечислена общая сумма в размере 2 040 858 долл. США трем организациям-участникам.

В 2011 году организациями, участвующими в реализации Совместной программы, был достигнут значительный прогресс в коллективном достижении конкретных измеримых результатов.

Офис Многостороннего трастового фонда (Офис МТФ) Программы развития ООН (ПРООН) выступает в качестве Административного агента Совместной программы. Офис МТФ осуществляет получение, администрирование и управление денежными взносами, предоставляемыми Донором (Правительством РК), и распределяет данные средства между агентствами ООН, участвующими в программе, в соответствии с решениями Комитета по управлению программой. Административный агент получает и консолидирует годовые отчеты о ходе выполнения Совместной программы и подает сводный отчет на рассмотрение Комитета по управлению программой.

Данный отчет включает в себя пояснительную записку и две части: в Части I приводится сводный годовой отчет о проделанной работе, а в Части II сводный годовой финансовый отчет. Часть I состоит из пяти разделов: в Разделе I описывается цель Совместной программы; в Разделе II - обзор ресурсов; Раздел III освещает механизмы реализации и мониторинга программы; в Разделе IV приводится обзор результатов, достигнутых в рамках программы, а также проблем, с которыми пришлось столкнуться; и, наконец, в Разделе V представлен план работы на будущий период.

В настоящем отчете рассматриваются комбинированные источники финансирования: как со стороны Правительства РК, так и агентств ООН, участвующих в реализации Совместной программы. Таким образом, отчет освещает достигнутые результаты с участием всех источников финансирования.

ЧАСТЬ I ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ

I. Цель программы

Настоящая программа местного развития «Повышение конкурентоспособности региона через внедрение инновационных подходов к региональному планированию и оказание социальных услуг населению» (на примере Семипалатинского региона) направлена на улучшение качества жизни населения и продвижение на пути к достижению Целей развития тысячелетия в Восточно-Казахстанской области, в частности в районах, серьезно пострадавших от ядерных испытаний на бывшем Семипалатинском ядерном полигоне. Совместная программа финансируется Министерством экономического развития и торговли/Правительством РК и реализуется совместно с Акиматом Восточно-Казахстанской области, Акиматом г. Семей, ПРООН (ведущая организация-участник), ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

Цели Совместной программы соответствуют государственным приоритетам, определенным в таких национальных стратегических документах, как Национальный стратегический план развития Республики Казахстана до 2020 года, Программа развития образования, Программа развития здравоохранения и т.д. В программе делается упор на улучшения в области социальной защиты и благосостояния населения в качестве одного из национальных приоритетов, полностью соответствующих результатам и задачам агентств ООН, указанным в Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития на 2010-2015 годы.

В общем, коллективные приоритеты участвующих агентств ООН – ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, совпадают с пятью целями программы:

Задача 1. Нарращивание потенциала местных представителей исполнительной и законодательной власти в целях планирования, реализации, мониторинга и оценки социально-экономических программ, усовершенствованных для более эффективной защиты прав и интересов уязвимых групп населения.

Результат 1.1. Представители местной власти обучены знаниям и навыкам, позволяющим более эффективно планировать и использовать бюджетные средства для удовлетворения потребностей уязвимых групп населения – **ЮНИСЕФ и ЮНФПА**

Результат 1.2. Модель защиты детей и семей на местном уровне одобрена – **ЮНИСЕФ**

Результат 1.3. Областной и районные уровни уполномоченных органов собирают, обрабатывают и имеют в наличии усовершенствованные данные для планирования и мониторинга местных программ развития – **ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА**

Задача 2. Усиление потенциала местного населения и общин для обеспечения их участия в планировании местных инициатив, направленных на улучшение уровня жизни

Результат 2.1. Гибкий механизм финансирования местных инициатив в сфере развития пилотируется на районном уровне в 17 районах ВКО, пострадавших от ядерных испытаний – **ПРООН**

Результат 2.2. Улучшенная организация и функционирование местного самоуправления в сельских округах 17 районов ВКО – **ПРООН**

Результат 2.3. 50 % молодых людей в возрасте от 10-24 лет имеют возможность более широкого и значимого социального и гражданского участия – **ЮНИСЕФ**

Результат 2.4. Повышение потенциала населения в снижении риска бедствий (СРБ) и готовности к чрезвычайным ситуациям: Местные власти – **ЮНИСЕФ**

Задача 3. Улучшенный доступ к социальным и экономическим услугам для уязвимых групп в Семее, Курчатове, Усть-Каменогорске и наиболее пострадавших районах ВКО

Результат 3.1. Дети с особыми потребностями в развитии, дети и подростки, для которых необходима особая система мер защиты их прав, имеют доступ к качественным социальным услугам и системам поддержки в Семее, Курчатове, Усть-Каменогорске и наиболее пострадавших районах ВКО – **ЮНИСЕФ**

Результат 3.2. Повышение доступности и совершенствование качества услуг по охране здоровья матери и ребенка и обеспечение всеобщего доступа к службам репродуктивного здоровья – **ЮНИСЕФ, ЮНФПА**

Результат 3.3. Снижение уязвимости подростков и молодежи к рискам, обусловленным процессами полового созревания и становлением гендерных ролей – **ЮНИСЕФ, ЮНФПА**

Результат 3.4. Пилотирование инновационной системы предоставления специальных социальных услуг пожилым людям на дому, развитие сети центров дневного пребывания пожилых людей, центров социальной адаптации для лиц, не имеющих определенного места жительства – **ПРООН**

Результат 3.5. Свыше 22,000 оралманов на территории ВКО получают адаптационные услуги в Центре адаптации и социальной интеграции оралманов в г. Семей – **ПРООН**

Результат 3.6. Около 500 микро- и макро-предприятий (свыше 3000 человек) получают пользу от развития навыков предпринимательства и знаний по адаптации к изменению климата в 17 районах ВКО – **ПРООН**

Задача 4. Повышение осведомленности местного населения о целях и задачах проекта, нацеленных на повышение их благосостояния и здоровья

Результат 4.1. Население регулярно получает информацию о передовом опыте в области социальной защиты, здравоохранения, участия общин в реализации программ развития ВКО – **ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА**

Задача 5. Обеспечение достижения поставленных задач и результатов проекта

Результат 5.1. Регулярный мониторинг, оценка и координация для достижения задач и результатов проекта – **ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА.**

II. Ресурсы

Финансовые ресурсы:

Программа финансируется Правительством РК, которое подписало Стандартное административное соглашение, приняв на себя обязательство по предоставлению донорского взноса в размере 9,8 миллионов долларов США на период с 2011 года по 2015 год. Для обеспечения более эффективного управления средствами, а так же повышения прозрачности и подотчетности был избран механизм финансирования через Административного агента. В роли Административного агента по данной Совместной программе выступает Офис Многостороннего трастового фонда ПРООН. Административный агент заключил Меморандум о взаимопонимании с тремя агентствами ООН - ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА.

Поскольку Правительство РК впервые выступало в качестве донора для агентств ООН на вышеуказанную сумму, то с Правительством необходимо было уточнить ряд процедур. Программа была подписана в мае 2011 года, и Правительство РК выплатило 1-ый транш в ноябре 2011 года. 15 ноября 2011 года участвующие организации ООН получили денежные средства в размере 2 040 858 долларов США.

Прочие источники финансирования

Дополнительные денежные средства по программе были предоставлены **ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА**, как указано далее:

ЮНИСЕФ внес 184 000 долларов США для реализации своих компонентов программы в 2011 году.

Как указывается в программном документе, настоящая программа является рамочной структурой для четырех проектов **ПРООН** в Восточном Казахстане с целью координирования деятельности других доноров в области и ориентирования их на приоритеты программы. В 2011 году проекты финансировались ТКА (46 713 долларов США), Министерством иностранных дел РК (14 999 долларов США), Целевым трастовым фондом демократического правления ПРООН (157 598 долларов США) и Министерством иностранных дел Финляндии (78 448 долларов США). Всего: 297 798 долларов США.

ЮНФПА запланировал внести 30 000 долларов США в 2011 году из своего основного источника финансирования. Поскольку программа была начата позже запланированного срока, то общая внесенная сумма составила 18 325 долларов США на ведение корреспонденции с экспертом проекта в регионе, обеспечение офиса проекта, включая офисное оборудование и служебные командировки в целях планирования мероприятий.

Согласно условиям Стандартного административного соглашения между Министерством экономического развития и торговли РК и ПРООН, выступающим в роли административного агента, в 2011 году были запланированы два транша: поступление первого транша ожидалось 1 июня 2011 года, а второго – 2 июля 2011 года. Фактическое финансирование началось 15 ноября 2011 года. Полное освоение денежных средств, имеющих отношение к мероприятиям 2011 года, было невозможным вследствие позднего получения средств, в связи с чем Донор (Правительство РК) на исключительной основе дал согласие на то, чтобы агентства ООН реализовали запланированные мероприятия в 2012 году. Соответствующим образом были пересмотрены годовой рабочий план и бюджет.

В связи с изложенными выше обстоятельствами, агентствам пришлось взять на себя ответственность за планирование мероприятий при непредвиденных обстоятельствах, чтобы обеспечить исполнение своих обязательств по настоящей совместной программе и предотвратить задержки ее реализации:

- **ЮНИСЕФ** использовал собственные имеющиеся постоянные ресурсы для обеспечения начала выполнения основных мероприятий по Совместной программе в Восточном Казахстане. В ноябре 2011 года со счета совместной программы на счет ЮНИСЕФ была переведена сумма 1 173 150 долларов США; из них было освоено 518 181 доллар США (44%).
- **ПРООН** через четыре объединенных проекта приступил к реализации Совместной программы по всем пяти направлениям работы, а также основал Отдел по координации программы при Акимате Восточно-Казахстанской области. В 2011 году был пересмотрен

годовой рабочий план участия ПРООН в Совместной программе, при этом первоначальная запланированная сумма в 698 418 долларов США была изменена на 77 010 долларов США, которая была полностью освоена. В ноябре со счета Совместной программы на счет ПРООН была переведена сумма в размере 698 418 долларов США, из которой освоено 72 559 долларов США (10%).

- **ЮНФПА** со счета Совместной программы получил сумму в размере 196 290 долларов США для реализации задач проекта, направленных на обеспечение всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, из которых 2 771 доллар США были освоены в 2011 г.

Трудовые ресурсы:

• **Казахстанские кадры:**

Для эффективной реализации и координации мероприятий в Усть-Каменогорске (ВКО) был создан Отдел по координации программы. Отделом руководит Координатор программы, который работает с соответствующим персоналом из трех участвующих организаций ООН, а именно:

- **ЮНИСЕФ** примет на работу персонал для реализации семипалатинской программы в Астане (программный офицер и ассистент), Усть-Каменогорске (координатор) и Семей (ассистент). Принимая во внимание многоотраслевой характер программы, группа будет представлять отчеты Заместителю представителя ЮНИСЕФ. В настоящее время программа в Восточном Казахстане координируется координатором программы, находящимся в Астане с техническим участием всех сотрудников программы ЮНИСЕФ.
- **ПРООН** располагал четырьмя проектными группами в г. Семей, состоявшими из специалистов и персонала технической поддержки в общем количестве 12 человек. Руководитель Департамента эффективного управления и территориального развития, находящийся в Астане, обеспечивает контроль качества реализации программы и предоставление стратегических рекомендаций национальным партнерам.
- Помощник представителя **ЮНФПА** обеспечивает общую координацию компонента ЮНФПА в совместной программе, имеет поддержку эксперта проекта по Совместной программе, который оказывает помощь казахстанским партнерам по реализации компонентов Совместной программы, исполняемых ЮНФПА, на период с 2011 года по 2015 год, техническую помощь и общую поддержку для планирования, реализации и мониторинга компонента Совместной программы, выполняемого ЮНФПА, взаимодействует с казахстанскими партнерами, составляет проекты годовых рабочих планов и бюджетов для мероприятий, реализуемых в рамках проекта, и отчетов о ходе развития, а также имеет поддержку Административного/финансового координатора.

Весь персонал совместной программы является казахстанским.

III. Механизмы реализации и мониторинга

Совместная программа функционирует в качестве совместной инициативы трех агентств ООН по развитию (ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА) и Правительства Республики Казахстан. Министерство экономического развития и торговли является донором данной программы. Акимат Восточно-Казахстанской области и Акимат г. Семей являются партнерами по реализации.

13 декабря 2011 года состоялось первое заседание Комитета по управлению программой, сопредседателями которого являются координатор-резидент ООН и Аким Восточно-Казахстанской области, в состав Комитета входят представители Донора (Министерства экономического развития и торговли), ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и Акимата г. Семей. Комитет по управлению программой рассмотрел годовой отчет координатора программы и соответствующих участвующих организаций ООН. Подтвердив задержку в финансировании, Комитет по управлению программой порекомендовал пересмотреть и внести изменения в годовой рабочий план.

Для обеспечения эффективной реализации совместной программы в 2011 году участвующие организации ООН приняли на работу координатора программы, также в Усть-Каменогорске (ВКО) был создан Отдел по координации программы. Координатор программы обеспечивает согласованную работу участвующих организаций ООН, которые дополняют действия друг друга и способствуют достижению общей цели программы. Каждое агентство ООН, участвующее в программе, имеет собственный персонал, который отчетывается перед соответствующим агентством ООН и работает под руководством координатора проекта.

ЮНИСЕФ организовал взаимодействие с ключевыми департаментами всех трех акиматов, местными образовательными учреждениями (ВКУ, ГМУС, СГПИ), центром матери и ребенка Усть-Каменогорска, центром семейной поддержки Усть-Каменогорска, центром здорового образа жизни ВКО, филиалом Республиканского института повышения квалификации руководящих и научно-педагогических кадров системы образования в ВКО, центром дошкольного образования г. Семей. Ряд программ, инициированных ЮНИСЕФ в прошлые годы, например, «больница, доброжелательная к ребенку», «услуги, дружественные к молодежи», включая центры дошкольного образования и семейной поддержки, в настоящее время полностью финансируются местными органами власти.

Годовой рабочий план по совместным мероприятиям Акимата ВКО и ЮНИСЕФ был разработан на основе обсуждений с местными органами власти и партнерами и утвержден заместителем акима по социальным вопросам. В настоящее время разрабатываются соглашения о сотрудничестве по проектам, которые будут подписаны с местными образовательными учреждениями и НПО. На центральном уровне ЮНИСЕФ подписал скользящие (переходящие) рабочие планы на 2012-2013 годы с Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством здравоохранения, Министерством труда и социальной защиты, Министерством юстиции, Министерством внутренних дел, Министерством финансов, офисом Омбудсмана и Агентством по статистике. В скользящих рабочих планах содержатся результаты, которые необходимо достичь в ходе реализации совместной программы, в основном, по установлению и оценке моделей оказания услуг в сфере здравоохранения, образования и социального обеспечения, которые в дальнейшем воспроизводятся на центральном уровне и в других регионах.

В дополнение к вышесказанному ЮНИСЕФ также мобилизует местный частный сектор, который поддерживает улучшение ситуации с детьми и молодежью в данном регионе. Например, совместно с Бакырчикским горнодобывающим предприятием ЮНИСЕФ запустил программу по укреплению механизма поддержки молодежи и семьи для большей части социально уязвимой группы населения, проживающей в сельских районах. Расширенное взаимодействие с Бакырчикским горнодобывающим предприятием будет направлено на (а) определение основных причин преступности среди несовершеннолетних и внедрение мероприятий по предупреждению преступности и замене уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия; (б) развитие постоянной консультативной службы для семей и молодежи; (в) повышение компетентности учителей, работников сферы социальных проблем и здравоохранения, школьных психологов, социальных работников и лидеров молодежи для определения рисков в обществе; (г) основание ресурсных центров и центров поддержки для молодежи на районном уровне.

Основной партнер **ПРООН** - Министерство экономического развития и торговли - постоянно совершенствует текущие мероприятия по программе через регулярные встречи и переговоры Руководителя Департамента эффективного управления и территориального развития (ПРООН), Департаментов регионального сотрудничества. ПРООН вносит вклад в реализацию программы, задействовав существующие четыре проектные группы, находящиеся в г. Семей. Тесное сотрудничество с Акиматами Восточно-Казахстанской области и г. Семей, а также с Акиматами Бородулихинского и Бескарагайского районов обеспечило своевременное планирование и практическое применение навыков, полученных в ходе первых тренингов по развитию потенциала в области стратегического планирования и формирования бюджета. Городская администрация г. Семей оказала поддержку центру адаптации оралманов г. Семей, также перед Социальным советом Парламента РК был поставлен вопрос о возможном расширении центра.

Основными партнерами **ЮНФПА** по программе являются Департаменты здравоохранения и образования ВКО и КГКП «Центр матери и ребенка» при Департаменте здравоохранения ВКО. В 2011 году ЮНФПА самостоятельно выполнил свою часть программы. Годовой рабочий план компонента Совместной программы, реализуемого ЮНФПА, разработан на основе переговоров с казахстанскими партнерами, согласован и подписан руководителями департамента здравоохранения Восточно-Казахстанской области и Центра матери и ребенка со стороны правительства и Директором ЮНФПА в Казахстане.

Агентства ООН, Министерство экономического развития и торговли, а также отраслевые министерства, находящиеся в Астане, обеспечивают оперативную поддержку Совместной программы на высоком уровне с привлечением специалистов по ведению операций, отчетности, коммуникации и взаимодействию.

Закупки:

ЮНИСЕФ: в 2011 году закупки не проводились.

Согласно годовому рабочему плану на 2011 год **ПРООН** открыл офис по координации программы (аренда помещения и приобретение мебели и компьютерной техники). Все процедуры закупки соответствовали правилам и процедурам ПРООН. Технические спецификации компьютерной техники и мебели определены в соответствии с минимальными корпоративными стандартами для компьютерной техники.

Согласно годовому рабочему плану **ЮНФПА** на 2011 год в Усть-Каменогорске планировалось открыть ресурсный информационный центр и офис ЮНФПА. С этой целью была закуплена мебель и компьютерная техника в соответствии с руководством и политикой ЮНФПА (процедурами подразделения по закупкам ЮНФПА). Технические спецификации компьютерной техники и мебели определены ЮНФПА в соответствии с корпоративными минимальными стандартами для компьютерной техники. Мебель, приобретенная для национальных партнеров, передана в соответствии со специальной формой, указанной в Приложении VI к политике ЮНФПА по управлению активами.

Система мониторинга

Вследствие позднего запуска программы вопросы реализации программы были пересмотрены во время первого заседания Комитета по управлению программой 13 декабря 2011 года. Комитет сопоставил достигнутые результаты с запланированными и указал стратегическое направление для дальнейшей реализации программы. В 2011 году агентства ООН провели несколько миссий по мониторингу (индивидуальных и совместных) в Семее и Усть-Каменогорске. Ежедневный

мониторинг мероприятий по программе проводился ответственным проектным персоналом от агентств ООН, находящихся в Семее и Усть-Каменогорске.

ЮНИСЕФ инициировал разработку комплексных логических рамок, в которых все показатели, мероприятия и задачи ЮНИСЕФ сопоставляются с задачами Совместной программы в соответствии с корпоративными приоритетами ЮНИСЕФ и приоритетами Правительства и ВКО в области социальной защиты наиболее социально уязвимых детей и семей.

ПРООН использовал собственный модуль в системе ATLAS для проведения мониторинга проекта через результаты программы и структуру ресурсов. Риски были своевременно определены и устранены.

Мониторинг реализации мероприятий **ЮНФПА** по программе ежедневно проводился экспертом проекта, посредством посещений региона Помощником представителя агентства с целью контроля и обновления информации по реализации программных мероприятий, а также посредством участия казахстанских партнеров в ежегодном выездном совещании (ретрите) ЮНФПА. С учетом задержки в финансировании были пересмотрены первоначально запланированные мероприятия ЮНФПА на 2011 год, с национальными партнерами была достигнута договоренность о сокращении количества мероприятий на 2011 год, была запланирована реализация основных мероприятий по открытию офиса ЮНФПА в Усть-Каменогорске для мониторинга реализации программы и ресурсного информационного центра по охране репродуктивного здоровья.

Проведение оценки и исследований

В 2011 году ЮНИСЕФ завершил ряд исследований для получения большего количества информации о положении детей и семей с целью усиления работы по программе, как на национальном, так и на местном уровне. С тем чтобы получить релевантные данные о положении детей, социально-уязвимых семей, а также по другим показателям материального благосостояния, на протяжении всего исследования особое внимание уделялось Восточно-Казахстанской области. Анализ мульти-индикаторного кластерного обследования предоставил более свежую информацию о состоянии мониторинга детей и семей и продвижении на пути к достижению Целей развития тысячелетия. Министерство образования и науки и ЮНИСЕФ разработали методологию нормативного подушевого финансирования в системе общего среднего образования для 1-11 классов. Она предлагает набор основных показателей для отслеживания прогресса в улучшении государственного финансирования в образовании и содействия лучшему мониторингу и оценке образовательных реформ, включая инклюзивное образование (ВКО находится среди 4 пилотных регионов). Офис Омбудсмана и ЮНИСЕФ представили результаты исследований по вопросам насилия в отношении детей в государственных интернатных учреждениях, а также торговли детьми в целях эксплуатации, в том числе сексуальной. В исследованиях благосостояния детей и здоровья матери и ребенка, которые дают обзор неравенства, тенденций в здравоохранении, питании, росте и развитии детей до 5 лет, проводился анализ данных, разделяющих население по материальным показателям с целью понимания ситуации с наиболее социально уязвимыми детьми и семьями, включая тех, кто проживает в Восточном Казахстане. Результаты вышеуказанных исследований будут служить основными данными и использоваться при корректировании программы в ВКО.

Административный агент

Участвующие организации назначили Офис Многостороннего трастового фонда ПРООН в качестве Административного агента по Совместной программе. Административный агент несет ответственность за ряд функций по управлению средствами, включая: (а) получение, администрирование и управление донорскими взносами; (б) перечисление средств, утвержденных

Совместной программой, участвующим организациям; (в) консолидация финансовой отчетности и отчетов о выполнении программы на основании документов, предоставленных Административному агенту каждой участвующей организацией ООН; (г) объединение и консолидация индивидуальных годовых отчетов о реализации программы и финансовых отчетов, предоставляемых каждой участвующей организацией, для последующего направления донорам через Комитет по управлению программой. Прозрачность и подотчетность деятельности по Совместной программе обеспечивается на веб-сайте Офиса Многостороннего трастового фонда (MPTF Office GATEWAY) в разделе реализации совместной программы <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/JKZ00>.

IV. Результаты

ЮНИСЕФ по всему миру и в Казахстане продвигает программу равноправия, которая охватывает основные принципы и рассматривает проблемы, мешающие социально уязвимым детям равноправно развиваться в рамках Совместной программы. В 2011 году ЮНИСЕФ продолжил моделирование передовых практических методов путем внедрения интегрированных социальных услуг, способствующих социально-экономическому развитию региона с тем, чтобы обратить внимание на неравномерность развития на местном уровне и повысить шансы самодостаточности и стабильного восстановления городского и сельского населения Восточного Казахстана. Модели, уже введенные в регионе, являются прочными инструментами защиты. Например, всесторонние дошкольные услуги, внедренные в ВКО стали общепринятыми факторами для государственного долгосрочного планирования в решении проблем социальной уязвимости детей. Современная практика эффективной перинатальной помощи и качественные инструменты оказания медицинской помощи, внедренные в ВКО, способствовали развитию пропагандистской деятельности на национальном уровне с целью разработки плана действия, направленного на снижение уровня детской смертности.

Методология реформирования нормативного подушевого финансирования в системе общего среднего образования разрабатывалась Министерством образования, Министерством финансов и Российским институтом бизнес-решений. Его целью является повышение эффективности финансирования, повышение качества образования и организация равноправного доступа к образованию для социально уязвимых групп. Предложенная модель финансирования должна пройти опробование в четырех регионах, в том числе и в ВКО в период с 2012 по 2013 годы.

Академия государственного управления, Агентство по статистике и Институт изучения развития проанализировали ситуацию благополучия детей в Казахстане. Результаты исследования будут представлены в ВКО в 2012 году. Полученные данные будут полезны при создании местной системы мониторинга благополучия детей.

Инициатива «Город, дружелюбный к ребенку» продвигается в качестве эффективного механизма для внедрения местных политических мер, программ и бюджета, ориентированных на детей. Города ВКО (Усть-Каменогорск и Семей) проводят совместные инициативы с 2009 года. Была разработана национальная модель признания и аккредитации движения «Город, дружелюбный к ребенку» для поддержки городов при внедрении и отслеживании достижений в процессе повышения уровня жизни детей в рамках своих сообществ.

ВКО предрасположена к ряду стихийных бедствий, таких как землетрясения, наводнения, селевые потоки, пожары, чрезвычайно низкие температуры, и, следовательно, ЮНИСЕФ поддержал проведение обучения по сенсбилизации по Хиогской рамочной программе действий и ее приоритетам для представителей местных органов власти, НПО и средств массовой информации.

Три школы и два детских сада были отобраны для опробования стратегии «Снижение риска бедствий в системе образования». В рамках Программы оказания помощи при чрезвычайных ситуациях (DIPESHO), при содействии МОН и МЧС РК, ЮНИСЕФ продолжил развертывание в дошкольных и школьных учреждениях программы «Снижение риска бедствий» для защиты детей до, во время и после чрезвычайных ситуаций. В 2011 году программа охватила 3 экспериментальные школы и 2 детских сада в ВКО, в которых насчитывалось 288 учителей и 2 353 детей. Экспериментальные школы были оснащены необходимыми средствами для своевременного, организованного и эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации; были разработаны и опробованы школьные планы действий в чрезвычайной обстановке и план снижения риска бедствий, а сама программа была опробована путем моделирования ситуаций во всех экспериментальных школах.

Были расширены возможности представителей местных средств массовой информации по созданию образовательных медиа-материалов для развития детей, в том числе и для детей с особенностями психофизического развития.

Была проанализирована программа действий, направленная на социально уязвимых детей, в частности были проанализированы вопросы насилия в отношении детей в государственных интернатных учреждениях, внутренней торговли людьми, сексуальной и трудовой эксплуатации, и причины социального сиротства.

Местные органы власти приняли участие в составлении эмпирических карт (на основе доказательств) и оказали техническую помощь при распределении ролей и ответственности в рамках действующей системы по защите детей, объединив пятиэтапную стратегию с Министерством труда и социальной защиты населения (МТСЗН), Министерством здравоохранения (МЗ), Министерством образования и науки (МОН) и Министерством внутренних дел (МВД). С целью предоставления информации и базы проверенных методик для будущей национальной системы защиты детей в ВКО была представлена и обсуждена модель интегрированного механизма защиты детей на местном уровне. В результате была создана Многоотраслевая комиссия по 5 этапам. Для созданной местной комиссии и органов по защите детей был проведен вводный инструктаж по интегрированным специальным социальным услугам.

При содействии золотодобывающей компании «Бакырчик» сельским специалистам по уходу за детьми в поселке Ауэзов и селе Челобай были предоставлены современные методы для приобщения детей к дошкольным услугам, услугам, дружественным к молодёжи, и к программам для детей младшего возраста.

Центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних были переведены из ведения МВД в МОН для прекращения насилия и жестокого обращения в отношении детей, и для создания новой цели, заключающейся в оказании помощи семьям: руководство для Центров адаптации несовершеннолетних (ЦАН) было разработано и проверено во время обучения социальных работников по индивидуальной опеке.

В 2011 году ЮНИСЕФ подписал с Восточно-Казахстанским государственным университетом Меморандум о взаимопонимании для разработки учебной программе по правам детей; было обсуждено, как улучшить согласованность действий в рамках правосудия для проведения детской реформы, а для выявления существующих пробелов в законодательстве была проведена правовая экспертиза.

В данное время осуществляется разработка и документальное оформление методик для раннего выявления и оказания помощи беременным женщинам и неблагополучным семьям для предотвращения случаев отказа от детей в возрасте от 0 до 3 лет.

Государственный педагогический институт города Семей с целью преобразования работы учреждений начал сбор данных в государственных учреждениях и сбор анкетных данных детей.

В рамках национальной стратегии по снижению уровня материнской и младенческой смертности было проведено исследование по вопросу доступа к качественным услугам здравоохранения для матерей и детей, а также была проведена оценка качества оказания перинатальных услуг. Были выявлены следующие результаты:

- 1. Уровень детской смертности до 5 лет почти вдвое выше у 20 процентов населения – для исправления такой ситуации ЮНИСЕФ начал программу по повышению качества перинатального ухода в пяти родильных домах ВКО. Одним из значимых результатов анализа равенства является выявление высокого уровня недостаточного питания, как минимум, у 40% населения.*
- 2. Значительная часть социально уязвимого населения испытывает значительные трудности в планировании семьи и высоком уровне абортот. Существует насущная потребность в изменении поведения посредством программ социального маркетинга, нацеленных на бедные слои населения, и расширении возможности доступа к методам планирования семьи, а именно включение в ГОМБ средств контрацепции для наиболее уязвимых групп населения. Необходимо обратить непосредственное внимание на высокий уровень абортот посредством многочисленных мероприятий, направленных на повышение уровня образованности населения и изменения системы оказания услуг по части искусственных абортот.*
- 3. Охват детей вакцинацией (все профилактические прививки) существенно ниже, чем предполагается. Если первоначальный уровень охвата тремя основными вакцинами является высоким, но полный охват составляет менее 80% для всех вакцин, за исключением вакцины от полиомиелита. ЮНИСЕФ и органы здравоохранения ВКО должны повысить уровень контроля и качества обучения команд оказания первичной медицинской помощи для эффективного проведения вакцинации всех детей.*
- 4. 95% всех перинатальных случаев в перинатальном центре ВКО поступают из больницы расположенной на расстоянии в 60 км, и подобные же показатели были зафиксированы в Центре матери и ребенка. Сельское население в настоящее время не имеет доступа к специализированной помощи высочайшего уровня, предлагаемой областными учреждениями.*
- 5. Существующий уровень исключительно грудного вскармливания очень низкий и необходимо развивать показатели по данному аспекту, начиная с момента нахождения женщины в больнице и далее оказывать содействие с помощью акушерок и медицинских сестер.*
- 6. Необходимо обратить особое внимание на уровень ненужной госпитализации и сделать это следует путем повышения критериев госпитализации и более качественного мониторинга случаев госпитализации. Госпитализация более 10% всех женщин репродуктивного возраста чаще всего обуславливается ложными родовыми схватками и кровотечением. Всемирная организация здравоохранения и другие отметили, что уровень ненужной госпитализации детей составляет 40% от всех случаев. При пневмонии, например, более 13% всех случаев педиатрической госпитализации относятся к данной категории.*

7. Для решения выявленных проблем было проведено Заседание Управления здравоохранения акимата с участием представителей органов здравоохранения из 19 районов ВКО по разработке дорожной карты по улучшению услуг здравоохранения для матери и ребенка в ВКО.

Была проведена оценка услуг по оказанию перинатальной помощи в ВКО; для 4 родильных домов, в которых принимается 70% родов, был разработан план действий для Восточно-Казахстанской области по мониторингу и повышению качества перинатальной помощи. Согласно Плану повышения качества оказания перинатальной помощи, работники здравоохранения из 6 родильных домов (где принимается 75% родов со всего региона) прошли подготовку по методам эффективного перинатального ухода, направленных на снижение уровня материнской и младенческой смертности. Был совершен контрольный визит для проверки и оценки применения в повседневной практике методик в отношении младенцев, целью которых является снижение уровня младенческой смертности в ВКО. Внедрение международных стандартов и расширение возможностей работников здравоохранения в сфере эффективной перинатальной помощи в ВКО также способствовало повышению качества ухода за новорожденными в 5 районах.

В учреждениях, специализирующихся на оказании первичной медицинской помощи, была утверждена и в настоящее время внедряется национальная законодательная база по мониторингу за ростом и развитием, а также по мерам, принимаемым для предотвращения насилия, причинения травм и нарушения прав в отношении детей до 5 лет. Это поможет усилить контроль и выявлять на ранней стадии задержки в развитии или недееспособность для своевременного терапевтического вмешательства.

Начато внедрение программы профилактики ВИЧ для повышения качества ухода за маленькими детьми на уровне первичной медицинской помощи.

ПРООН

Мероприятия, запланированные на 2011 год для решения Задачи 1, не были выполнены из-за задержки в переводе донорского финансирования. Следовательно, дальнейшие планы были пересмотрены, а работы запланированы на первую половину 2012 года.

Основные работы по Задаче 2 направлены на управление гибкими механизмами финансирования инициатив по местному развитию на уровне района. Во время отчетного периода механизм был запущен в 16 сельских округах Семипалатинской области, Бескарагайского и Бородулихинского районов Восточно-Казахстанской области.

Для установления сотрудничества с местными исполнительными и представительными властями, между ПРООН и местными органами власти были подписаны Меморандумы о взаимопонимании, что повысило ответственность сторон и заинтересованность местных властей в проекте. Совместно с НПО «ИРИС» более чем для 300 представителей местных органов власти и государственных организаций было проведено обучение по местному стратегическому планированию, формированию бюджета и привлечению местного сообщества. Это помогло повысить социальную активность местных сообществ и привлечь их к конструктивному диалогу с местными властями. Основываясь на рекомендациях, разработанных международным консультантом, на теоретических исследованиях по эффективности местной власти, проведенных НПО, и на активизации общественности в сельских районах, были предложены консалтинговые семинары для обучения инициативных групп, созданных из местного населения. Последние разработали проект развития для сельских районов.

Администрация Бескарагайского района (исполнительные и представительные органы) на совещаниях и встречах по планированию, выявлению местных приоритетных потребностей и утверждению местных проектов развития, утвердила 4 проекта, 3 из которых считаются кластерными, ориентированные на усовершенствовании жилищных и коммунальных услуг. Целью одного проекта является развитие районного сельского хозяйства. Общая стоимость проектов

составляет 113 000 долларов США, из которых долевое участие в затратах из районного бюджета составляет более 23 000 долларов США. Правильное понимание тенденций и приоритетов регионального развития помогает сконцентрировать ресурсы местного бюджета на действительно важных и перспективных проектах в регионе. В конечном счете, это приведет к высокой эффективности бюджетных расходов.

Администрация Бородулихинского района (исполнительные и представительные органы) на совещаниях и встречах по планированию, выявлению местных приоритетных потребностей и утверждению местных проектов развития, утвердила 2 проекта, которые считаются кластерными, ориентированные на усовершенствовании жилищных и коммунальных услуг. Общая стоимость проектов составила более 200 000 долларов США, из которых долевое участие в затратах из районного бюджета составляет более 48 000 долларов США. Администрация Семипалатинской области утвердила 5 проектов. Общая стоимость проектов составляет более 95 000 долларов США, из которых долевое участие в затратах из районного бюджета составляет более 10 000 долларов США.

На основании соглашения о субсидировании и вспомогательной документации по переводу средств, на счет Государственного фонда «Ассоциация местного развития Бескарагая» были получены средства на осуществление упомянутых выше проектов. На сегодняшний день закуплены специальные транспортные средства (ГАЗ 53, транспортное средство на газовом топливе, экскаватор) и оборудование для полива пастбищ. Специальные транспортные средства будут применяться при реконструкции водопроводных сетей в Бескарагайском районе в рамках государственной программы на 2010-2013 годы.

15 сентября было проведено заседание круглого стола по теме «Взаимодействие государственных органов и граждан для решения вопросов местного назначения». Участие принимали: представители ПРООН, Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан, районные государственные сектора, НПО и инициативные группы. В результате проведения заседания круглого стола были представлены рекомендации по улучшению основных положений, взаимодействию государственных секторов, местных сообществ и институтов гражданского общества в рамках закона «О местном управлении и самоуправлении». Было проведено более 200 консультаций. 47 проектов развития, разработанные местными сообществами, были переданы на рассмотрение для получения финансирования в рамках программы.

После рассмотрения местные власти утвердили к исполнению 11 проектов по решению жилищных и сельскохозяйственных проблем при совместном финансировании местного бюджета. Общая стоимость проектов составила 440 000 долларов США, в том числе отчисления в местный бюджет составили 131 000 долларов США.

Работы в рамках реализации Задачи 3 направлены на поддержание Центров адаптации и социальной интеграции оралманов в городе Семей и на содействие развитию мелких и крупных предприятий. Другие социально уязвимые группы (люди пожилого возраста, бездомные и инвалиды) не были охвачены программой в связи с нехваткой времени на выполнение запланированных мероприятий. Из-за задержки донорского финансирования планы работ были перенесены на первую половину 2012 года.

Для расширения доступа оралманов к образованию, для 584 человек было проведено обучение из сорока одного учебного курса по русскому/казахскому языкам и по компьютерной грамотности. Более 90% участников повысили свои навыки речи и заполнения официальных документов, что позволило им самостоятельно подавать заявления в государственные органы.

Для оралманов, живущих в городе Семей и в отдаленных регионах ВКО, регулярно проводились правовые семинары и индивидуальные консультации. Была оказана практическая помощь при решении необычных ситуаций, а именно помощь по правовой регистрации незаконных строений, земли, взысканию заработной платы и по ряду других вопросов. Кроме этого оралманы получили

помощь в предоставлении официальных запросов в государственные органы. В общей сложности адвокат провел примерно 300 правовых консультаций.

Ежедневно консультант по вопросам адаптации проводил консультации и оказывал практическую помощь. С начала 2011 года для оралманов было проведено примерно 700 консультаций, и 165 оралманам была оказана помощь в решении актуальных проблем, касающихся выдачи документов о статусе оралмана, регистрации иммиграционной квоты, получения гражданства Республики Казахстан, получения льгот и пособий и т.д.

Для охвата большего количества получателей услуг и для обеспечения доступа к семинарам по предпринимательству, для оралманов в 7 регионах ВКО было организовано восемь практических семинаров по основам предпринимательства на казахском языке. На семинарах обсуждались вопросы о налогообложении, бизнес регистрации, занятии сельским хозяйством, и сельскохозяйственных субсидиях, условиях и процедурах кредитования оралманов. Обучение прошли 213 оралманов.

Микрокредитной организацией «Калба Молшылыгы» была запущена программа микрокредитования. В течение отчетного периода для решения вопросов бедности и безработицы в регионе финансирование получили 16 бизнес-проектов оралманов, таких как, открытие швейных мастерских, проект по созданию животноводческого хозяйства, выращиванию зерновых культур, а также проекты в сфере общественных услуг. В четырех отдаленных районах региона к работе с оралманами были привлечены национальные волонтеры. Они провели более шестисот консультаций для оралманов по различным вопросам, а также приняли активное участие в конкурсе на получение грантов, в реализации социально значимых проектов и волонтерской деятельности.

В рамках программ малых грантов от НПО было получено двадцать проектных предложений. Это демонстрирует высокую активность НПО в регионе и полный охват значимых на местном уровне проблем проектными предложениями. После тщательного анализа и оценки проектов, комитет по предоставлению грантов утвердил шесть заявок на общую сумму более 20 000 долларов США. Около пятидесяти волонтеров помогали реализовывать данные проекты.

Содействие в развитии мелких и крупных предприятий

С целью наращивания потенциала и содействия в развитии торговли для региональных экспортно-ориентированных предприятий малого и среднего бизнеса, государственных гражданских служащих, работающих в сфере продвижения торговли и представителей национальной экспортной компании «KAZNEX» было проведено заседание круглого стола. В городах Семей и Усть-Каменогорск было проведено семь однодневных семинаров по таким темам, как развитие бизнес-проектов, технологии сбыта, управление персоналом и т.д. В общей сложности обучение прошли сто семьдесят пять получателей услуг, более чем из сорока предприятий малого и среднего бизнеса.

Наряду с этим проводился ряд учебных семинаров по поддержке женского предпринимательства. Для сельских женщин-предпринимателей в шести районах региона провели шесть двухдневных обучающих семинаров. Сто пятьдесят четыре женщины-предпринимателя прошли обучение по налогообложению, управлению персоналом, по теме «Как начать свой бизнес» и т.д. Для расширения доступа предприятий малого и среднего бизнеса к финансовым услугам было проведено восемь семинаров по деловому этикету, корпоративной этике, организации рабочего времени, сотрудничеству между микрокредитными организациями и банками второго уровня. На данных семинарах прошли обучение двенадцать микрокредитных организаций.

В рамках работ по укреплению экспортного потенциала частного сектора и по созданию новых возможностей через новую транспортную инфраструктуру, совместно с акиматом ВКО была рассмотрена возможность создания Транспортного и логистического центра в городе Семей.

Данный проект должен способствовать развитию города Семей как «Центра международной торговли», и помочь решить социальные проблемы и усилить экономическое развитие региона. Международный эксперт, Стефан Шмидт-Дегенхарт, Советник по вопросам сокращения бедности в Средней Азии, Шейла Маами и национальный консультант Нуркен Беркимбаев, разработали предпроектное технико-экономическое обоснование.

Проведенное маркетинговое исследование по социально-экономическому развитию Восточно-Казахстанского региона считается одним из ключевых мероприятий при разработке планов и наращивании потенциала. Тендер выиграла компания «Bisam Central Asia» (<http://www.bisam.kz/en.html>). Эксперты компании дали ряд рекомендаций в сфере финансового и делового развития, профессионального и технического обучения предпринимателей. Кроме этого, они внедрили новое программное обеспечение по развитию и поддержке бизнеса. Данный аналитический отчет будет являться одним из основных источников информации, а также теоретической базой для развития определенных секторов предприятий малого и среднего бизнеса Восточно-Казахстанского региона.

С целью усиления наращивания торгового потенциала местных крупных, средних и мелких предприятий и для предоставления консалтинговых услуг в сфере бизнеса в отдаленных областях, в тринадцати районах ВКО была создана сеть координационных центров. В 2011 году бизнес-консультанты провели сто шестьдесят две консультации.

Компонент ЮНФПА совместной программы в 2011 году был направлен на оказание помощи местным органам власти в улучшении репродуктивного здоровья населения. Проект способствует повышению эффективности комплекса услуг по оказанию перинатальной помощи в родильных домах региона путем создания Ресурсного информационного центра по вопросам охраны репродуктивного здоровья с доказательной базой. Целью ресурсного центра является обеспечить свободный доступ для специалистов по репродуктивному здоровью к библиотеке ВОЗ по репродуктивному здоровью; проводить периодические обучающие семинары по доказательной медицине и использовать библиотеку ВОЗ по репродуктивному здоровью; распространять Кокрановские обзоры среди перинатальных медицинских учреждений региона; предоставлять информационные и образовательные материалы ЮНФПА, ВОЗ, МЗ и местных учреждений всем заинтересованным сторонам.

В связи с задержкой при переводе донорского финансирования, предназначенного для реализации мероприятий запланированных на 2011 год, создание центра не было завершено. Часть офисного оборудования была закуплена и доставлена в центр, но, сроки закупки компьютерного оборудования не соответствуют дате закрытия финансовых процедур и закупка будет произведена в рамках проектных работ в 2012 году. Для создания представительства ЮНФПА в Усть-Каменогорске, ЮНФПА предоставил средства из регулярных источников. Представительство создано; эксперты по проекту Совместной программы набраны и осуществляют контроль над выполнением программы.

Три основные результата деятельности ЮНФПА в 2011 году:

1. В Усть-Каменогорске был создан проектный офис и оснащен офисным оборудованием и мебелью;
2. Наняты эксперты по проекту для оказания помощи национальным партнерам в реализации проекта;
3. Закуплено оборудование для Ресурсного центра по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

ЮНФПА реализует свой компонент совместной программы в тесном сотрудничестве с партнерскими организациями – Государственное учреждение «Центр матери и ребенка» при

Управлении Здравоохранения ВКО; НПО «Казахстанская ассоциация по сексуальному и репродуктивному здоровью», НПО «Статус», НПО «Центр гражданских инициатив».

ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА – В 2011 году посредством национальных и региональных средств массовой информации было выпущено более 35 информационных материалов (статьи, тематические публикации и газетных материалов). На Международном форуме «За мир без ядерного оружия», проводимом в Астане в ноябре 2011 года, была организована тематическая выставка по результатам работы учреждений ООН в Семипалатинской области. Помимо этого, ПРООН при сотрудничестве с интернет-журналом «Vox Populi» был опубликован фото-отчет о жизни некоторых сельских районов и результаты проектов в регионе.

Сдерживающие факторы:

Задержка в реализации программы произошла в связи с поздним получением донорского финансирования (15 ноября 2011 года). Ежегодный план работ с национальными партнерами на 2011 год был утвержден в ноябре 2011 года, и из-за нехватки времени на выполнение работ были проведены не все запланированные мероприятия. Дополнительный план работ будет разработан после повторного обсуждения мероприятий и пересмотра графика перевода денежных средств от донора и представительства МТФ. Будут проведены соответствующие корректирующие действия, такие как пересмотр бюджета и разработка дополнительных планов работ.

Основные партнеры

Офис по координации программы установил прекрасные деловые отношения как с акиматом ВКО, так и с акиматами и маслихатами городов и районов ВКО. Поддержка региональных властей является особенно важной при распространении модели местного развития по районам. К тому же, ПРООН доволен хорошими деловыми отношениями с местными группами гражданского общества.

V. План работы на будущий период

В 2011 году отсутствие прогресса по результатам наблюдалось в связи с задержкой донорского финансирования. В этой связи, в дополнении к вышеизложенным результатам, программа будет направлена на выполнение рабочего плана на 2012 год.

ЮНИСЕФ: В 2011 году ЮНИСЕФ сконцентрирует свое внимание на создании группы по реализации программы ЮНИСЕФ, как описано в документе Совместной программы ООН: создание должности и подбор 2 программных офицеров и укомплектование 2 штатов персоналом категории общего обслуживания в Восточном Казахстане и Астане. Будут выполнены следующие работы:

- Сбор и анализ данных о детях со специальными потребностями для составления регионального Генерального плана по преобразованию учреждений в современные службы по уходу за детьми и по контролю за полнотой охвата включенными услугами.
- Создание модели интегрированной защиты детей для предоставления специальных социальных услуг, особенно для детей от 0 до 3 лет.
- Оказание поддержки городским и районным властям при разработке и внедрению интегрированного комплекса мер направленных на защиту детей от насилия, халатного отношения и эксплуатации.
- Оказание содействия местным Центрам адаптации несовершеннолетних при создании служб поддержки семьи и оказании помощи семьям, находящимся в группе риска
- Внедрение новых инициатив по защите детей столкнувшихся с законом, ставшими жертвами или свидетелями преступлений.
- Улучшенный контроль во время наблюдения в женской консультации и другие меры, которые

- повысят уровень доступа и эффективность ухода для большей части социально уязвимого населения.
- Работа по реконфигурированию служб по обеспечению здоровья матери и ребенка с целью расширения доступа к качественному медицинскому обслуживанию для тех, кто относится к наиболее социально уязвимой группе.
 - Проведение базовой оценки потребностей сельской молодежи и создание пяти (5) ресурсных центров.
 - Выявление причин суицидов среди детей, несовершеннолетних и подростков.
 - Продвижение значимого участия молодежи в жизни общества, уделяя особое внимание сельским районам, удаленным от центра событий.
 - Пилотирование модели «Нормативное подушевое финансирование в системе общего среднего образования».
 - Проведение эмпирического анализа системы социальной защиты (помощь в виде предоставления наличных средств и социальные льготы).
 - Реализация модели официального признания и аккредитации инициативы «Город, дружественный к ребенку»; пропагандистская и информационная кампания по инициативе «Город, дружественный к ребенку».
 - Продолжить развертывание программы «Снижение риска бедствий в системе образования». Совместно с местными органами власти определить дополнительные школы для экспериментального запуска программы «Снижение риска бедствий в системе образования». Оказание поддержки экспериментальным школам в плане обучения по программе «Снижение риска бедствий» для учителей и детей, предоставление средств для снижения риска бедствий и своевременного, организованного и эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации, оказание поддержки экспериментальным школам при рассмотрении школьных планов действий в чрезвычайной ситуации, оказание поддержки при моделировании учебных чрезвычайных ситуаций.

ПРООН обеспечит наращивание потенциала местных исполнительных и законодательных органов власти для планирования, внедрения, мониторинга и оценки на местном уровне, обеспечивая при этом наилучшую защиту прав и интересов социально уязвимых групп населения. ПРООН также продолжит расширять возможности социально уязвимых групп в городах Семей, Курчатова, Усть-Каменогорск, а районы, затронутые ядерными испытаниями в ВКО, получают расширенный доступ к социально-экономическим услугам.

ЮНФПА: Запланированные работы и расходы по компоненту ЮНФПА на отчетный период 2012 года согласованы с откорректированными результатами развития Стратегического плана ЮНФПА и сконцентрированы на достижении Цели развития тысячелетия № 5 (Улучшение охраны материнства) в ВКО. Годовой рабочий план разработан с учетом ресурсов имеющихся на 1 марта 2012 года. В случае увеличения суммы, выделенной государством в 2012 году, как было указано в проектных документах, Годовой рабочий план будет выполняться соответствующим образом.

Более узкие подзадачи компонента проекта включают: (1) ввод в действие ресурсного центра по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья; (2) создание возможностей для специалистов здравоохранения использовать созданную библиотеку по сексуальному и репродуктивному здоровью; (3) создание возможностей для журналистов обнародовать информацию по (3.1) коммерческим вопросам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и (3.2) об улучшении ситуации с воздействием радиоактивных излучений на сексуальное и репродуктивное здоровье людей; и (4) предоставление данных и аналитического отчета о потребностях в охране репродуктивного здоровья женщин-инвалидов и молодежи.

При получении денежных средств на 2012 год, Годовой рабочий план будет дополнен мероприятиями в поддержку неправительственного сектора, задействованного в создании для подростков условий для полноценного участия в жизни общества, в их вовлечении в

профилактические программы и в поддержании диалога с властями, учреждениями здравоохранения, культуры, образовательными и финансирующими организациями; а также в поддержку образовательного сектора с целью реализации образовательных программ и программ информационного обеспечения для предупреждения нежелательной беременности, профилактики ИППП/ВИЧ и гендерного насилия.

ЧАСТЬ II: ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ

Информация, представленная в Части II настоящего отчета, составленного Административным агентом, касается только той части средств, которая проходила через систему сквозного финансирования.

1. Источники средств и их использование

В 2011 году общая сумма финансирования, поступившая от донора – Правительства РК – на реализацию Совместной программы посредством сквозного финансирования, составила 2 061 473 долл. США.

Сумма, перечисленная агентствам ООН, участвующим в программе, составила 2 040 848 долл. США.

Комиссионный сбор Административного агента взимается по стандартной ставке в размере 1% от полученной суммы донорского финансирования. Таким образом, по состоянию на 31 декабря 2011 г. общая сумма сбора Административного агента по Совместной программе составила 20 615 долл. США.

В Таблице 1 приводится обзорная информация о финансовом состоянии программы:

Таблица 1. Обзор финансового состояния программы (в долл. США)

	Предшествующий период до 31.12.10	Текущий год янв-дек 2011 г.	ИТОГО
Источники финансирования			
Общая сумма донорского финансирования	-	2 061 473	2 061 473
Процентный доход от полученных средств	-	-	-
Процентный доход, полученный от организаций-участников	-	-	-
Средства, возмещаемые Административным агентом (Процентное вознаграждение/прочее)	-	-	-
Прочие доходы	-	-	-
Итого по источникам финансирования:	-	2 061 473	2 061 473
Использование средств			
Перечисление организациям-участникам	-	2 040 858	2 040 858
Возмещаемые суммы, полученные от организаций-участников	-	-	-
Чистая сумма, перечисленная организациям-участникам	-	2 040 858	2 040 858
Комиссионный сбор Административного агента	-	20 615	20 615
Прямые расходы	-	-	-
Банковский сбор	-	-	-
Прочие расходы	-	-	-
Итого по использованию средств:	-	2 061 473	2 061 473
Остаток средств у Административного агента			
Чистая сумма, перечисленная организациям-участникам	-	2 040 858	2 040 858
Сумма расходов, произведенных организациями-участниками	-	593 705	593 705
Остаток средств у организаций-участников программы	-	1 447 154	1 447 154

2. Донорское финансирование:

По состоянию на декабрь 2011 года в качестве основного донора по Совместной программе «Повышение конкурентоспособности региона через внедрение инновационных подходов к региональному планированию и оказание социальных услуг населению (на примере Семипалатинского региона)», осуществляемой посредством сквозного финансирования, выступало Правительство РК, предоставившее сумму в размере 2 061 473 долл. США в соответствии с условиями Стандартного административного соглашения, подписанного в мае 2011 года между Административным агентом и Правительством РК. Первый донорский взнос был получен Офисом МТФ в конце октября 2011 года и перечислен агентствам ООН, участвующим в реализации программы, в ноябре 2011 года.

Таблица 2. Донорское финансирование (в долл. США)

	Предшествующий период до 31.12.10	Текущий год янв-дек 2011 г.	ИТОГО
Правительство РК	-	2 061 473	2 061 473
Итого			

3. Перечисление средств

Сумма донорского взноса, полученного посредством сквозного финансирования, была распределена между организациями-участниками Совместной программы по согласованию с Комитетом по управлению Программой на основании бюджета каждой участвующей организации, предусмотренного в Программном документе.

В 2011 году ЮНИСЕФ получил наибольшую часть средств сквозного финансирования, что составило 57,5% от общей суммы полученного донорского взноса. ПРООН получил 34,2%, а ЮНФПА – 8,3%.

В Таблице 3 представлены суммы, полученные каждой участвующей организацией.

Таблица 3. Чистая сумма средств, перечисленных организациям, участвующим в реализации программы (в долл. США)

Организация-участник	Текущий год янв-дек 2011 г.		ИТОГО	
	Утвержденная сумма	Чистая перечисленная сумма	Утвержденная сумма	Чистая перечисленная сумма
ПРООН	698 418	698 418	698 418	698 418
ЮНФПА	169 290	169 290	169 290	169 290
ЮНИСЕФ	1 173 150	1 173 150	1 173 150	1 173 150
Итого	2 040 858	2 040 858	2 040 858	2 040 858

4. Освоение средств

Из общей суммы в размере 2 040 858 долл. США, перечисленной организациям-участникам, агентствами ООН была освоена сумма 593 705 долл. США, что составляет 29% освоения средств. Годовые рабочие планы были пересмотрены на заседании Комитета по управлению программой (в декабре 2011 г.) для отражения фактических мероприятий, которые могли быть выполнены в период с ноября по декабрь 2011 г.

По договоренности между Комитетом по управлению программой и Правительством РК (донором) неосвоенные средства были перенесены на 2012 г. в соответствии с годовым планом работы.

Таблица 4. Уровень освоения средств (в долл. США)

Название Совместной программы	Чистая сумма, перечисленная организациям-участникам	Расходование средств			Уровень освоения средств (%)
		Предшествующий период до 31.12.10	Текущий год янв-дек 2011 г.	Итого	
«Повышение конкурентоспособности региона через внедрение инновационных подходов к региональному планированию и оказание социальных услуг населению»	2 040 858	-	593 705	593 705	29,09
Итого					

5. Расходование средств

Все отчеты о произведенных расходах в 2011 году были представлены штаб-квартирами агентств ООН, участвующих в реализации программы, посредством UNEX, инструмента подачи отчетности о расходовании средств Офиса МТФ.

Данные о расходовании средств в 2011 году представлены на веб-сайте Офиса МТФ (MPTF Office GATEWAY) и приводятся в таблицах данного пункта.

В Таблице 5.1 представлены расходы в рамках программы по 6 категориям затрат, утвержденным Группой развития ООН.

Наибольший процент расходов пришелся на персонал (60%), вторая самая затратная категория – это контракты (26%), третья категория – прочие прямые затраты (6%), далее следует обучение партнеров по реализации программы (5%) и категория расходных материалов, товаров, оборудования и транспорта (1%).

Таблица 5.1. Затраты по категориям (в долл. США)

Категория затрат	Произведенные расходы			% от общей суммы затрат по Программе
		Текущий год янв-дек 2011 г.	Итого	
Расходные материалы, товары, оборудование и транспорт		7 972	7 972	1,44
Персонал		333 959	333 959	60,19
Обучение партнеров по реализации Программы		30 206	30 206	5,44
Контракты		148 615	148 615	26,78
Прочие прямые затраты		34 113	34 113	6,15
Общая сумма затрат по Программе		554 865	554 865	100,00
Косвенные вспомогательные затраты		38 840	38 840	7,00
Итого		593 705	593 705	

Анализ уровня освоения средств каждой организацией-участником относительно выделенной доли донорского финансирования показал, что по состоянию на 31 декабря 2011 года ЮНИСЕФ имеет наиболее высокий уровень освоения средств в размере 44%, сумма освоения составила 518 181 долл. США из суммы, выделенной в 2011 году. ПРООН продемонстрировал 10%-ный уровень

освоения, а именно 72 559 долл. США. ЮНФПА освоил 1% выделенных средств, потратив 2 965 долл. США в 2011 финансовом году.

Данная информация приводится в Таблице 5.2.

Таблица 5.2. Уровень освоения средств организациями-участниками (в долл. США)

Название Совместной программы	Организация-участник	Общая утвержденная сумма	Чистая перечисленная сумма	Общая сумма освоения	Уровень освоения средств (%)
«Повышение конкурентоспособности региона через внедрение инновационных подходов к региональному планированию и оказание социальных услуг населению»	ЮНФПА	169 290	169 290	2 965	1,75
	ЮНИСЕФ	1 173 150	1 173 150	518 181	44,17
	ПРООН	698 418	698 418	72 559	10,39
Итого		2 040 858	2 040 858	593 705	29,09

В Таблице 5.3 приводится сводный анализ расходования средств по организациям-участникам и категориям затрат.

Таблица 5.3. Расходование средств организациями-участниками с разбивкой по категориям затрат (в долл. США)

Организация-участник	Чистая перечисленная сумма	Общая сумма затрат	Затраты по категориям							% от общей суммы затрат по Программе
			Расходные материалы, товары, оборудование и транспорт	Персонал	Обучение партнеров	Контракты	Прочие прямые затраты	Общая сумма затрат по Программе	Косвенные вспомогательные затраты	
ПРООН	698 418	72 559	2 619	46 946	-	-	18 247	67 812	4 746	7,00
ЮНФПА	169 290	2 965	1 928	-	-	-	844	2 771	194	6,99
ЮНИСЕФ	1 173 150	518 181	3 425	287 013	30 206	148 615	15 022	484 281	33 900	7,00
Итого	2 040 858	593 705	7 972	333 959	30 206	148 615	34 113	554 865	38 840	7,00

7. Обеспечение подотчетности и прозрачности

Офис МТФ продолжает предоставлять на своем веб-сайте/шлюзе (<http://mptf.undp.org>) всю финансовую информацию в реальном режиме времени (с максимальной задержкой в 2 часа), получаемую из системы бухгалтерского учета Офиса МТФ, а именно по донорскому финансированию, бюджетам программы и суммам, перечисляемым агентствам ООН, участвующим в реализации программы. Все отчеты о проделанной работе также публикуются на данном сайте (MPTF Office GATEWAY), что дает возможность быстрого доступа к почти 8 тысячам соответствующих отчетов и документов, содержащих инструменты и таблицы с финансовыми и программными сведениями. Предоставляя быстрый доступ к растущему числу отчетов о ходе выполнения программы и необходимых документов, загружаемых с веб-сайта пользователями в регионах, Офис способствует обмену знаниями между агентствами ООН и более эффективному управлению программой. Данный шлюз разработан для обеспечения прозрачного и подотчетного механизма управления средствами в системе ООН и повышения его эффективности и

результативности. Веб-сайт Офиса МТФ (MPTF Office GATEWAY) признан агентствами ООН и партнерами как «задающий стандарты» в данной области.

