



[INSERER LE NOM DU FONDS/PROGRAMME CONJOINT]  
RAPPORT DESCRIPTIF FINAL DU PROGRAMME<sup>1</sup>

<b>Titre du Programme &amp; Référence du projet</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Titre du Programme: Réhabilitation du rôle de la femme dans le processus de réconciliation nationale et consolidation de la paix</li><li>• Réf. du Programme : PBF/COM/A-1</li><li>• MPTF Office:MDTF office Atlas n° ID 000 73653</li></ul>	<b>Pays, Localité, Secteur/Thème(s) du Programme<sup>2</sup></b> <p><i>UNION DES COMORES</i></p> <b>Domaines Prioritaires :</b> <p><i>Gouvernance et Cohésion Sociale</i></p>
<b>Organisations participantes</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• UNFPA COMORES</li></ul>	<b>Partenaires de mise en œuvre</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Commissariat Général de Solidarité et de promotion du Genre.</li></ul>
<b>Budget du Programme/Projet (US\$)</b> <p><b>Contribution du fonds FCP : 500 000\$</b> <b>Contribution des agences : UNFPA : 50 000\$</b> <b>Contribution du gouvernement : en nature</b> <b>Total : 550 000 US\$)</b></p>	<b>Durée du Programme (mois)</b> <p>Durée totale (mois): Prévu : 18 mois</p> <p>Date de démarrage<sup>3</sup> Avril 2010:</p> <p>Date de clôture prévue : 31 décembre 2011</p> <p>Date de clôture opérationnelle<sup>4</sup>: 31 mars 2012</p> <p>Date prévisionnelle de clôture financière : 31 mars 2012</p>
<b>Evaluation finale du Programme/Projet</b> <p>Evaluation accomplie Non Rapport d’Evaluation – ci-joint Non</p>	<b>Soumis par:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>○ Nom:</li><li>○ Titre:</li><li>○ Organisation participante (“Lead Agency”):</li><li>○ Information de contact:</li></ul>

<sup>1</sup> Le terme “programme” est utilisé pour les projets, programmes et programmes conjoints.

<sup>2</sup> Indiquer le domaine prioritaire pour le Fonds de Consolidation de la Paix (FCP) ; le Secteur pour le Fonds fiduciaire pour l’Iraq du GNUM.

<sup>3</sup> La date de démarrage est la date du premier transfert de fonds du MPTF Office en tant qu’Agent Administratif. Cette date est disponible sur le portail du MPTF Office ([MPTF Office GATEWAY](#)).

<sup>4</sup> Concerne les activités du programme complétées par l’organisation participante responsable. Les agences concernées doivent en informer le MPTF Office.

## I. OBJECTIFS

L'objectif principal a été de renforcer les capacités des associations des femmes pour améliorer leur participation dans la réconciliation nationale et consolidation de la paix dans le pays en vue de réduire les tensions et les conflits sociaux d'une part, entre les ressortissants des trois îles et d'autre part entre les localités voisines et dans les marchés. Les faits historiques illustrent que les femmes comoriennes de part leur capacité à se mobiliser, sont sollicitées à participer à des mouvements populaires dont elles sont les victimes désignées.

Grâce à une série des formations en médiation sociale et gestion des conflits, les bénéficiaires de ce projet à savoir les femmes leaders des associations et groupements féminins ont acquis des techniques de prévention des conflits et des négociations pacifiques et sont engagées à mener des actions en faveur de la paix et de la cohésion sociale. Elles ont participé activement dans la mise en œuvre des activités ce qui a permis au projet d'atteindre les résultats escomptés.

Les activités du projet ont concouru à la réalisation des trois résultats suivants :

- 500 femmes des organisations et groupements communautaires sont formés en médiation sociale gestion des conflits
- Les initiatives des femmes dans la réconciliation et la cohabitation pacifique des communautés sont redynamisées
- Les lieux de vie et de travail des groupes des femmes sont réhabilités et aménagés avec des latrines et des espaces d'informations et d'échanges

Le projet a contribué à relever les défis à la gouvernance et à la cohésion sociale. A travers son caractère original, il a offert une opportunité spéciale aux femmes comoriennes à participer aux efforts visant à maintenir, consolider et promouvoir la paix dans le pays.

Le gouvernement reconnaît que la finalité des perspectives du genre dans tout processus de paix et de développement est de rechercher l'efficacité et la durabilité des politiques et programmes à travers une prise en compte et une participation effective et significative des femmes à tous les niveaux et dans tous les secteurs. Dans le Document de Stratégie de Croissance et de Réduction de la Pauvreté (DSCR), le gouvernement Comorien y affirme sa volonté de redonner aux femmes la place qui leur revient dans le processus de décision et de développement. Il a par ailleurs promu un débat national pour faire avancer le développement dans ce domaine hautement prioritaire dans le cadre de l'agenda national.

Le présent projet, se réfère à la résolution 1325 (2000) adopté par le Conseil de Sécurité des Nations Unies, il promeut le rôle vital, non encore exploité, que les femmes peuvent jouer dans la prévention et le règlement des conflits et dans la consolidation de la paix, d'où l'intérêt du projet et son caractère original.

Par conséquent, les déséquilibres et les injustices sociales dans la prise en compte des réalités et des besoins des hommes et des femmes méritent d'être sérieusement abordés, pour une paix durable.

Le projet a également développé l'engagement et la contribution indéniable des femmes comoriennes pour la réconciliation nationale et la consolidation de la paix .

## II. EVALUATION DU PROJET / RESULTAT

### a, b. Les principaux résultats et les réalisations accomplies

Au terme du projet, les résultats planifiés sont atteints :

**Résultat 1 :** 501 femmes des organisations et groupements féminins sont formées en médiation sociale et gestion des conflits dont

Les principales réalisations accomplies dans le cadre du résultat 1 :

- Organisation d'enquêtes ( mapping) sur les organisations/groupements des femmes au niveau des 3 îles en vue d'identifier les femmes leaders ainsi que leurs associations
- Organisation de 19 ateliers de formation, au total 501 femmes leaders sont formées en médiation et gestion des conflits dont 215 en Grande-Comores, 201 à Anjouan et 85 à Mohéli.
- Elaboration d'une base des données sur les organisations des femmes et les principales femmes leaders en octobre 2011.

**Résultat 2 :** Les initiatives des femmes dans la réconciliation et la cohabitation pacifique des communautés sont redynamisées

Les principales réalisations accomplies dans le cadre du résultat 2 :

- Mise en place de 16 comités de paix des femmes dont 8 en Gde-Comores, 5 à Anjouan et 3 à Mohéli. Les cérémonies officielles ont été honorées par les notables, les autorités administratives et judiciaires.
- Organisation d'une campagne de rapprochement communautaire axée sur la communication de masse (théâtre, chanson ...) Des messages de paix sont systématiquement diffusés par les artistes et les médias.
- Organisation des réunions intra- îles (2 par île) et inter-île (2 dont une à Maloudja et l'autre à Domoni). Ces rencontres ont permis d'échanger les expériences sur les techniques de médiation utilisées sur le terrain. A l'issue de ces rencontres, il a été constaté que les techniques développées dans l'ensemble du pays sont les mêmes avec quelques différences liées à la culture de chaque île.
- Identification de 239 conflits communautaires dont 164 ont été complètement résolus soit 68,61%.
- Organisation des cérémonies de réconciliation entre des localités pour les conflits majeurs
- Organisation d'un voyage d'étude au Burundi. L'objet de la visite a été de prendre connaissance de l'expérience Burundaise et procéder ainsi à des échanges fructueux sur le rôle et la participation de la femme dans le processus de paix notamment la médiation sociale et la gestion des conflits.
- Mise en place d'une base de données sur les organisations et les principales femmes leaders en octobre 2011.
- Organisations des activités de mobilisation Il s'agit de la célébration des journées internationales de la paix et la célébration du 10<sup>eme</sup> et 11<sup>eme</sup> anniversaire de la

Résolution 13325 du Conseil de Sécurité des Nations-Unies sur les femmes, la paix et la sécurité. Les médiatrices ont réalisé des émissions télévisées pour faire connaître aux femmes et aux autorités l'existence de cet outil international et la nécessité de s'en approprier.

**Résultats 3 :** Les lieux de vie et de travail des groupes de femmes en particulier les marchés sont réhabilités et aménagés.

Les principales réalisations accomplies dans le cadre du résultat 3 :

- Réalisation des études techniques de faisabilité des 3 marchés des îles autonomes
- Lancement des appels. La séance d'ouverture, d'analyse des offres et la notification des entreprises adjudicataires des marchés sont faites au PNUD
- Suivi et supervision des travaux de construction des salles de réunion et latrines construites dans les marchés.
- Construction et réception officielle des 3 salles de réunion et latrines. Ces lieux constituent bien un cadre approprié d'échanges des femmes et assurera une communication de proximité.

Les résultats obtenus dans le cadre de ce projet ont contribué à la réduction des conflits sociaux entre les individus d'un même quartier, entre les localités voisines, entre les associations des femmes et entre les ressortissants des différentes îles.

Il est à souligner que la formation a donné une certaine valeur aux femmes à s'impliquer d'avantage aux règlements des conflits à l'amiable et un changement de comportement face aux conflits

### **c. La contribution du programme au cadre de documents stratégiques**

Le présent projet cadre bien avec l'OMD 3 : autonomisation de la femme.

Dans le document de la politique nationale d'équité et d'égalité de genre (PNEEG), le chapitre IV Genre, droits et participation de la femme à la prise de décision (droit à la justice) les femmes se présentent rarement à la justice à cause de la cherté des procédures judiciaires.

La participation de la femme dans la médiation sociale et règlements des conflits mixtes a donné la chance aux femmes de faire entendre leur voix dans la prise des décisions.

### **d. La contribution des partenaires dans la mise en œuvre des activités.**

La mise en œuvre des activités du projet a obtenu l'appui effectif et l'adhésion totale de tous les partenaires techniques et institutionnels.

Le Commissariat Générale de la Solidarité et de la Promotion du Genre et les directions insulaires sont impliqués dans la mise en œuvre des activités, les maires, les religieux et les médias ont accompagné le processus pendant toute la durée du projet

### **e. Les principaux bénéficiaires du projet :**

Les bénéficiaires directs visés par ce projet sont les femmes leaders des associations et groupements féminins. Ces dernières ont acquis des connaissances en médiation sociale et résolution pacifique des conflits.

Elles se sont engagées à prendre des initiatives pour résoudre tous les conflits identifiés en privilégiant celles qui pourraient engendrer des conséquences graves sur la réconciliation nationale et la cohabitation pacifique des communautés.

Les médiatrices de paix se sont fortement engagées dans la mise en œuvre du projet à travers des actions suivantes :

- Participation aux ateliers de formation
- Prévention, identification des conflits latents et règlement des conflits à l'amiable.
- Organisation des cérémonies de réconciliation pour le cas des conflits majeurs.
- Participation aux réunions de suivies (rencontre intra-île, rencontre inter-île, rencontre avec la mission d'évaluation des projets PBF, réunion avec les responsables du projet)

Le projet a mis en place des groupes des femmes bénéficiaires du projet. Le document de projet prévoyait la mise en place de 20 comités de paix, au terme du projet 16 sont mis en place soit 80%. Il est à souligner que 3 comités de paix insulaires et 1 comité de paix national n'ont pas pu être mis en place à cause de manque de financement.

#### **f. La contribution du projet sur les questions transversales pertinentes.**

Le projet a contribué sur la prise en compte des questions de genre.

Il est à souligner que la formation a donné une certaine valeur aux, elles osent maintenant abordées des **conflits mixtes** (cas du conflit entre 2 localités voisines Hamavouna et Itsamia à Mohéli)

Concernant les questions de citoyenneté, à travers les campagnes de sensibilisation sur la paix et les rencontres communautaires, la population a commencé à prendre de l'importance de la citoyenneté. La base des données sur la situation des conflits montrent une réduction des conflits communautaire.

#### **g. Financement provenant d'autres programmes ou d'autres donateurs**

Le financement fourni par le MPTF/JP a joué un rôle catalyseur pour attirer le financement de l'UNFPA à hauteur de 50 000 \$.

#### **h. L'évaluation des indicateurs**

Les indicateurs de performance du projet ont permis de faire le suivi et la mise en œuvre du projet tel qu'ils sont inscrits dans le document de projet.

### **I. Financement fourni et les dépenses**

<b>PBF PROJECT BUDGET</b>		
<b>CATEGORIES</b>	<b>AMOUNT</b>	<b>DEPENSE DU BUDGET TOTAL ALLOUE</b>
1. Provisions, produits, équipements et transports	174 ,187	61419
2. Personnel (personnel, consultants et voyages)	62808	89035
3. Formation des partenaires	125 ,616	45614
4 .contracts	62,808	198452
5 .Autres coûts directes	41,872	63417
<b>Sous total Coûts du programme</b>	467290	458097
Frais de gestion	32,710	
<b>TOTAL</b>	<b>500000</b>	

### **III. EVALUATION ET LEÇONS APPRISSES**

Une première évaluation à mi- parcours FCP a été effectuée en octobre 2011 au niveau de tous les projets FCP par un consultant international et un consultant national. La principale recommandation a été : « **la continuation et l'élargissement du projet sur les jeunes** ». Il convient de noter que l'évaluation finale du projet n'est pas encore réalisée.

#### **Les défis rencontrés dans la mise en œuvre avaient porté sur :**

- Absence de clarification des missions dévolues entre la direction nationale du projet et la direction insulaire de la promotion du genre de Ngazidja.
- Difficulté de mobilisation à temps des fonds alloués aux activités de terrain ce qui a entraîné dans certain cas le report des activités préalablement planifiée selon un calendrier déjà communiqué aux partenaires
- Changements fréquents des autorités administratives (préfets, maires, directrices)

#### **Les leçons tirées dans la mise en œuvre du projet :**

-La réussite du projet rendait nécessaire de mettre l'accent sur l'approche participative. Cela suppose que les femmes leaders sont bien identifiées et leurs rôles dans la mise en œuvre du projet sont bien connus. Pour assurer une implication et une participation effectives des femmes, il a été nécessaire de changer leurs mentalités et leurs comportements, par une série des formations pour leur faire acquérir des connaissances et améliorer leurs compétences.

-Avant de démarrer le projet, il faudrait s'assurer que tous les financements prévus sont disponibles afin de pouvoir réaliser toutes les activités programmées car certaines activités ne sont pas réalisées par manque de financement (exemple le 3 ème rencontre inter-île à Mohéli)

-Malgré le leader-ship des médiatrices, leur faible niveau de revenu ne les permettait pas de fonctionner à grande vitesse. Il serait nécessaire d'intégrer des activités génératrices des revenus (AGR)

-Il est très important d'élaborer un plan de communication pour une grande visibilité des actions et un plan de pérennisation des activités réalisées avant la fin du projet pour préserver les acquis obtenus.

## VI. EVALUATION EN FONCTION DES INDICATEURS DE PERFORMANCE

	Indicateurs de performance	Indicateurs de référence	Indicateurs cibles	Objectifs/ Indicateurs atteints	Raisons d'éventuel(s) écart(s)	Source de verification	Commentaires éventuels
<b>Résultat 1 500 femmes des organisations et groupements communautaires sont formées en médiation sociale et gestion des conflits</b>							
<b>Résultat 1.1</b>	Indicateur 1.1	Nombre des femmes formées	500	501	1 personne de plus à Anjouan	Rapports	Anjouan 201 Gde-Comores 215 Mohéli 85
	Indicateur 1.2	Nombre des organisations des femmes recensés	> / = à 70	362	Un village peut avoir plusieurs association	Rapports	le mapping a touché 205 villages au niveau des 3 îles mais un village peut avoir plusieurs associations
	Indicateur 1.3	Nombre des organisations retenus		164	Pas d'écart	Base des données	Chaque association du village s'est affiliée a une association mère qui regroupait toutes les femmes leaders
	Indicateur 1.4	Nombre de sessions de formations organisées	10	19	Un renforcement des capacités des membres des bureaux des COFEPA	Rapports	Des sessions complémentaires aux profits des membres des bureaux des comites de paix
<b>Résultat 2 Les initiatives des femmes dans la réconciliation et la cohabitation pacifique des communautés sont redynamisées</b>							



<b>Resultant 2</b>	Indicateur 2.1	Nombre des comités de paix des femmes pour la consolidation de la paix créés ou redynamisés par niveau (national, insulaires, régionales et locales	Au mois 20	16	3 comités de paix insulaires et 1 national n'ont pas été mis en place par manque de financement	Rapports	16 comités de paix sont mis en place au niveau des préfectures
	Indicateur 2.2	Nombre d'organisations communautaires: les medias, artistes, orchestres impliqués dans la campagne de prévention et consolidation de la paix		8	Pas	Rapports	3 orchestres, 3 radios locales et 2 medias
	Indicateur 2.3	Nombres des organisations qui ont pris une initiative de prévention ou de consolidation de la paix sous l'impulsion de leur médiatrices de paix		164	Pas d'écart	Rapports du consultant en charge de l'élaboration de la base des données	Les résultats du mapping enregistrent 362 associations. Chaque association s'est affiliée à une association mère du village qui regroupait toutes les femmes leaders
	Indicateur 2.4	Nombre des réunions	8	7	Le projet n'a pas pu réaliser la rencontre	Rapports	5 réunions intra îles et 2 rencontres inter

		d'échanges intra et inter-îles			inter-île dans l'île de Mohéli à cause d'un manque de financement	d'activités	îles dont 1 a Anjouan et 1 en Grande Comores
		Nombre de réunions (PV) de coordination	4	5			2 à Anjouan 2 en Gde-Comores et un à Mohéli
	Indicateur 2.5	Nombre des femmes sensibilisées et mobilisées qui jouent un rôle de leader dans la consolidation de la paix	200	400	Plus le projet avance plus les femmes sont sensibilisées de la thématique Genre et conflits ce qui a suscité une grande mobilisation	Rapports d'activités	Ce sont les médiatrices de paix au niveau des 3 îles
<b>Résultat 3 Les lieux de vie et de travail des groupes des femmes sont réhabilités et aménagés avec des latrines et des espaces d'informations et d'échanges</b>							
<b>Résultat 3</b>	Indicateur 3.1	Nombre d'espaces et latrines construits ou réhabilités	3	3	Pas d'écart	Rapports d'activités Rapport de chantier des contrôleurs	3 salles de réunions sont achevées
	Indicateur 3.2	Nombre des structures de marché dotés des équipements  Nombre et types des		3		Rapports d'activités	3 marchés  Les 3 salles sont bien équipées en mobiliers : chaque

		équipements dotés Nombre de services disponibles		159			salle dispose 50 chaises, 2 tables et 1 armoire métallique
	Indicateur 3.3	Nombre de séances de sensibilisations organisées Nombre de femmes sensibilisés ou ayant participé aux séances					Les séances de sensibilisation et d'animation n'ont pas encore démarré

### Abbreviations and Acronyms

- **PBF** : Peace Building Fund
- **FCP** : Fonds de Consolidation de la Paix
- **COFEPA** : Comité des femmes pour la paix
- **CGSPG** : Commissariat Général à la Solidarité et à la Promotion du Genre
- **PNEEG** : Politique Nationale d'Équité et d'Égalité de Genre
- **OMD** : Les objectifs du millénaire pour le développement
- **PPCP** : Plan Prioritaire