



**PEACEBUILDING FUND
EMERGENCY WINDOW
PROJECT DOCUMENT COVER SHEET**

Project Title: Réhabilitation du rôle de la femme et du jeune dans le processus de réconciliation nationale et de consolidation de la Paix	Recipient UN Organization(s): UNFPA
Project Contact: Address: UNFPA- Maison des Nations Unies, Hamramba, BP 648 – Moroni – Union des Comores Téléphone: +269 773 12 16 E-mail: bmamadou@unfpa.org	Implementing Partner(s): <ul style="list-style-type: none">- Commissariat Général à la Solidarité et à la Promotion du Genre, au ministère de la Santé, de la Solidarité, de la Cohésion Sociale et de la Promotion du genre de l'Union des Comores.- Commissariat à la Jeunesse et aux Sports- Directions Régionales en charge du Genre et de la Jeunesse- Réseau National Femme et Développement (RNFD)- Plateforme Nationale des femmes politiques- Réseau des Jeunes en population et Développement- Les Mairies et préfectures des régions couvertes par le projet.
Project Number: To be completed by UNDP MDTF Office	Project Location: Moroni – Union des Comores
Project Description: En se référant à la résolution 1325 (2000) adoptée par le Conseil de Sécurité des Nations Unies, le projet promeut le rôle vital, que les femmes	Total Project Cost: 462 000 USD Peacebuilding Fund: 400 000 USD Government Input (en nature): 12 000 USD Other: UNFPA : 50 000 USD Total: 462 000 USD

1 [redacted]

peuvent jouer dans la prévention et le règlement des conflits et dans la consolidation de la paix, d'où l'intérêt du projet et son caractère original. Aussi, d'une part, il offre une opportunité spéciale aux femmes et aux jeunes à participer aux efforts visant à maintenir, consolider et promouvoir la paix dans le pays. D'autre part, les femmes et les jeunes seront pleinement associés et participeront d'avantage aux décisions communautaires prises en vue de la prévention et le règlement des différends, et le renforcement de la cohésion sociale dans le pays. L'évaluation externe des 12 projets PBF, a apprécié les activités du 1^{er} projet (« Femmes et Paix ») et a émis le vœu qu'il puisse poursuivre ses actions en rajoutant une dimension jeune, compte tenu de sa pertinence et du rôle jouer par ces médiatrices de paix pour la paix sociale aux Comores.

Project Start Date and Duration:

Février 2013 pour une durée de 24 mois.

Gender Marker Score¹: 2

PBF Outcomes²:

5 : National reconciliation; **6** : Democratic governance

Project Outputs and Key Activities :

- Les capacités des associations des femmes (en particulier à la Grande Comore) et des jeunes renforcées pour améliorer leur participation dans la réconciliation nationale et la consolidation de la paix.
- Les 16 comités régionales de femmes pour la paix sont mieux structurés et opérationnels ainsi que les 16 coordinations régionales des associations des jeunes
- Les salles de réunion des marchés sont opérationnelles et jouent leur rôle de lieux d'échanges et de médiation sociale pour les femmes et les jeunes.
- La participation des femmes et des jeunes à tous les efforts visant à maintenir et à promouvoir la paix et aux décisions prises en vue de la prévention et du règlement des différends est effective.



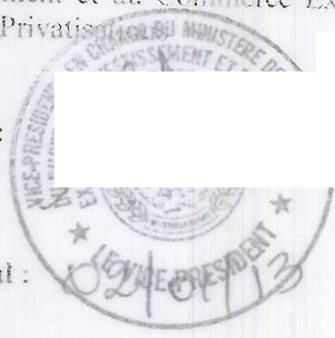


¹ The PBSO monitors the inclusion of women and girls in all PBF projects in line with SC Resolutions 1325, 1612, 1888, 1889.

² PBF specific outcome areas: 1 Security Sector Reform; 2 Rule of Law; 3 DDR; 4 Political dialogue for Peace Agreements; 5. National reconciliation; 6. Democratic governance; 7. Management of natural resources (including land); 8. Short-term employment generation; 9. Sustainable livelihoods; 10. Public administration; and 11. Public service delivery (including infrastructure)

PROJECT DOCUMENT COVER SHEET

(for PRF-funded projects)

Co-chairs of the Joint Steering Committee

<p>Replace with :</p> <p>Dr Yao Kassankogno</p> <p>Title : Coordonnateur Résident a.i du Système des Nations Unies aux Comores</p> <p>Signature : </p> <p>Date & Seal : 28/01/2013</p>	<p>Replace with :</p> <p>Mr. Mohamed Ali Soilihi</p> <p>Vice-président en Charge du Ministère des Finances, de l'Economie, du budget et de l'Investissement et du Commerce Extérieur, chargé des Privat</p> <p>Signature : </p> <p>Date & Seal : </p>
<p>Recipient UN Organization(s)</p> <p>Replace with :</p> <p>Mme Agathe Lawson</p> <p>Title : Directrice Pays pour les Comores, Seychelles et Maurice</p> <p>Name of Agency : UNFPA</p> <p>Signature </p> <p>Date & Seal : 25.1.2013</p>	<p>National Implementing Partner(s)</p> <p>Replace with :</p> <p>Mme Bouchrati Abdoulhalim</p> <p>Title : Commissaire Générale à la Solidarité et à la Promotion du Genre</p> <p>Name of Institution : Commissariat Général à la Solidarité et à la Promotion du Genre</p> <p>Signature : </p> <p>Date & Seal : 27/01/13</p>



INDEX	Page
COMPONENT 1: (The “Why”)	5
a) Situation Analysis/Context	5
b) Project Justification and Core Strategy (Theory of change)	5
COMPONENT 2: (The “What”)	6
a) Results Framework	6
COMPONENT 3: (The “How”)	7
Implementation Strategy:	7
a) Target Groups/key Actors and Geographic criteria	7
b) Duration	7
c) Approach	7
d) Sustainability and Catalytic effects	7
e) Project Activities	7
f) Analysis of risks and assumptions	9
g) Budget	11
COMPONENT 4: (The “How”)	11
a) Management Arrangements	11
b) Monitoring and Evaluation	12
COMPONENT 5: Annexes	13
Annex D: Organigram of Project management structures table	13
Annex E: Target table for outcome and output indicators of the results framework	14

COMPONENT 1: (The "Why")

e) Situation Analysis/Context:

Aux Comores, les femmes représentent un peu plus de la moitié de la population totale. Ces femmes interviennent souvent dans les projets de développement de la communauté, où elles sont sollicitées pour leur capacité à se mobiliser. Elles ont aussi été à l'avant-garde de quelques mouvements populaires qui ont marqué l'évolution sociopolitique du pays, notamment à Maoré et à Mwali. Parallèlement, aussi, des faits historiques illustrent le rôle fondamental que les femmes comoriennes ont joué dans la prévention et le règlement des conflits.

Les femmes sont souvent les victimes désignées, mais aussi, de part leur capacité de mobilisation énoncée ci-dessus, elles doivent être actrices dans la réconciliation, la cohésion sociale et l'instauration d'une paix durable. Le premier projet « Réhabilitation du rôle de la femme dans le processus de réconciliation nationale et de consolidation de la Paix » a permis de former 500 femmes en médiation sociale et résolution des conflits et de résoudre beaucoup de conflits. Mais cela reste insuffisant dans la mesure où l'île de la grande Comore n'a pas été entièrement couverte (90 localités seulement, soit environ le 1/3 de l'ensemble des localités de l'île) et les salles construites dans les marchés ne sont toujours pas fonctionnels. Cette deuxième phase du projet vise non seulement à poursuivre l'engagement et la contribution indéniable des femmes pour la réconciliation nationale et la consolidation de la paix, mais aussi à intégrer les jeunes comme acteurs dans ce processus à l'échelle nationale.

En effet, l'Union des Comores est un pays dont la majorité de sa population (63, 39%) a moins de 24 ans. Si on considère les jeunes de 10 à 24 ans, ils représentent une population estimée en 2012, à 256900 habitants soit 35,4%. Cette population est la plus active en cas de mouvement de foule et la plus difficile à maîtriser. Les milices des mouvements rebelles que notre pays a connus, étaient constituées essentiellement de jeunes de cette tranche d'âge. Les conflits intra-communautaires sont souvent initiés par des jeunes en situation de précarité moral, parce que mal encadré et en mal de repère. Cette situation s'illustre par les fréquentes et récentes tensions sociales observées dans les communautés, au sein d'un (e) même village / ville, entre des localités voisines ou appartenant à une même région, dans les lieux publics tels que les stades où la méfiance, voire la haine, est quasi permanente entre des personnes qui auraient du partager des moments de joie et de fairplay. Ce qui constitue sans doute un facteur destabilisant dans l'environnement fragile post-conflit. Ces jeunes pourraient devenir par contre des leaders de la paix, s'ils bénéficiaient d'un encadrement adéquat et d'une implication effective dans tout processus de consolidation de la paix.

d) Project Justification and Core Strategy (Theory of change)

En se référant à la résolution 1325 (2000) adopté par le Conseil de Sécurité des Nations Unies, le projet promeut le rôle vital, que les femmes peuvent jouer dans la prévention et le règlement des conflits et dans la consolidation de la paix, d'où l'intérêt du projet et son caractère original. Il offre une opportunité spéciale aux femmes et aux jeunes de participer aux efforts visant à maintenir, consolider et promouvoir la paix dans le pays. Les femmes et jeunes comoriens seront pleinement associés et participeront d'avantage aux décisions communautaires prises en vue de la prévention et le règlement des différends, et le renforcement de la cohésion sociale dans le pays. L'évaluation externe des 12 précédents projets PBF, a apprécié la pertinence du 1^{er} projet (femmes et paix) et du rôle joué par les femmes médiatrices pour la paix sociale, et a émis le vœu qu'il puisse poursuivre ses actions en rajoutant une dimension jeune.

COMPONENT 2: (The "What")
b) Results Framework

(1) Strategic Outcomes (National Strategies, PP) ²	(2) Conflict factors addressed (Outcome level)	Programme Level			Project Level		
		(3) Peacebuilding Outcomes (areas of change through PBF investment)	(4) Outcome indicators (type of change)	(5) Outcome Baselines (situation of reference) and final targets	(6) Project Results (Outputs)	(7) Output Indicators (qualitative/ quantitative)	(8) Output Baselines (situation of reference) and final targets
La réconciliation nationale et la consolidation de la paix aux Comores sont promues et soutenues	Insuffisance des structures et des mécanismes favorisant la réconciliation nationale impliquant les femmes et les jeunes	Capacités des associations féminines et groupements des jeunes renforcées pour un rôle accru dans la consolidation de la paix.	Nombre d'associations des femmes et groupements des jeunes dont les capacités sont renforcées pour la consolidation de la paix.	Baseline: 200 associations de femmes et 0 groupements des jeunes en 2012 Target: 400 associations de femmes et 300 groupements des jeunes en fin de projet	350 femmes des organisations et groupements communautaires et 350 jeunes des organisations affiliées à USONI sont formés en médiation sociale et gestion des conflits	Nombre des femmes et des jeunes formés en médiation sociale et gestion des conflits	Baseline: 501 femmes et 0 jeune en 2012 Target: 851 femmes et 350 jeunes en fin de projet
			Nombre des médiations faites ou conflits résolus	Baseline: 239 médiations faites ou conflits résolus Target: 500 médiations faites ou conflits résolus en fin de projet	les comités de femmes pour la paix et les coordinations des jeunes pour la paix redynamisées et /ou mises en place	Nombre des comités COPEPA / CRJP redynamisés et / ou mises en place	Baseline: 16 Target: 32 en fin de projet
					Les lieux de vie et de travail des groupes des femmes et des jeunes dans les marchés sont fonctionnels et offrent des espaces d'informations et d'échanges	Nombre de réunions / rencontres de médiation ou d'échanges tenu dans les salles	Baseline: 0 réunions / rencontres de médiation ou d'échanges tenues Target: 100 réunions / rencontres de médiation ou d'échanges tenues

COMPONENT 3: (The "How")

Implementation Strategy:

h) Target Groups/key Actors and Geographic criteria :

- 1) ce sont les femmes leaders des différentes régions au niveau des trois îles avec un accent particulier pour les femmes de Ngazidja (130 villages de la Grande Comore qui n'ont pas été touchées par le premier projet)
- 2) ce sont aussi les jeunes et adolescents (10 à 24 ans) membres du Réseau national des Jeunes en population et développement de toutes les régions du pays.

i) **Duration** : la durée du projet est de 24 mois

j) **Approach** :

Ce sera une approche participative et interactive qui combinera des stratégies de renforcement des capacités, de mobilisation sociale, de plaidoyer et de communication pour le développement

k) Sustainability and Catalytic effects :

Grâce aux renforcements des capacités des organisations des femmes et des jeunes et l'implication de leurs leaders dans la réconciliation nationale, ces dernières seront moins sujettes aux manœuvres de déstabilisations de toutes sortes préjudiciables à la paix. Elles pourront utiliser les capacités acquises et leur potentiel de mobilisation communautaire pour s'investir dans des actions favorables à la cohésion sociale notamment dans les initiatives de prévention et gestion de conflits. Parmi les effets catalytiques que l'on peut espérer, une réduction significative des cas de violences basées sur le genre (VBG) par les actions qui seront menées par les acteurs de la paix.

l) Project Activities :

Le projet couvrira les trois îles à savoir Ndzuwani, Mwali et Ngazidja. Par des actions de sensibilisation, de formation et d'échanges d'expérience inter et intra-îles, le projet renforcera les capacités de ces femmes et de ces jeunes pour mener à bien des actions de prévention et de résolution des conflits, et de consolidation de la paix par la des échanges avec les pays qui ont développé des projets similaires. Ceci leur permettra de se sentir plus disposées à appuyer le processus de paix. A travers les organisations de femmes et des jeunes (USONI) les initiatives de réconciliation, de reconstruction communautaires (dans les marchés tels que Volovoto, Mutsamudu, Fomboni, et dans des localités post-conflits à Ngazidja, Mwali et Ndzuwani) et de consolidation de la paix seront soutenues par le projet. Aussi, le projet appuiera, les initiatives de paix prises par des groupes locaux de femmes et des jeunes, les processus locaux de règlement des différends, en faisant participer les femmes et les jeunes à tous les mécanismes de mise en œuvre des accords de paix

Project Output : 350 femmes des organisations et groupements communautaires et 350 jeunes des organisations affiliées à USONI sont formés en médiation sociale et gestion des conflits

Planned Activity	Inputs	Budget	Responsible Party for mobilizing inputs
Recensement des organisations et groupement des femmes dans les régions non couvert par le précédent projet (Ngazidja)	Recrutement CN ou contrat ONG	5000 USD	UNFPA
Recensement des organisations et groupement des jeunes ou à composante jeunes (10-24 ans)	Recrutement CN Frais facilitations pour la collecte	10000 USD	UNFPA
Evaluation des besoins en renforcement des capacités techniques des organisations des jeunes	contrat ONG ou CN	6000 USD	Equipe Projet (CGSPG)
Organisation des sessions de formation en Genre, leadership, médiation et résolution des conflits	Frais transport Frais facilitations	60 000 USD	Equipe Projet (CGSPG)
Organisation d'un voyage d'étude pour les deux cibles dans un pays qui a développé des programmes ou projets similaires et qui a obtenu des résultats	Frais transport DSA+TE	15 000 USD	UNFPA

Project Output : les comités de femmes pour la paix et les coordinations des jeunes pour la paix redynamisés et /ou mises en place

Planned Activity	Inputs	Budget	Responsible Party for mobilizing inputs
Renforcement des capacités opérationnelles des comités des femmes pour la paix à tous les niveaux à travers les consultations communautaires (insulaire, régionales et locales)	Recrutement CN ou contrat ONG	16000 USD	UNFPA
Mise en place des coordinations régionales des jeunes pour la paix à travers les consultations communautaires (insulaire, régionales et locales)	Frais facilitations Frais organisations	24000 USD	Equipe Projet (CGSPG)
Appui à l'organisation d'une campagne de rapprochement communautaire à travers des activités socio culturelles, sportives, des tournées de sensibilisation et des cérémonies de réconciliation etc.	Frais transport Frais facilitations	43000 USD	Equipe Projet (CGSPG)
Appui à la coordination des COFEPA pour les femmes et CRJP pour les jeunes pour la consolidation de la paix,	Frais transport Frais facilitations	28000 USD	Equipe Projet (CGSPG)
Appui aux activités de médiation et de résolutions des conflits au niveau local, régional ou insulaire (voir national)	Frais transport Recrutement CN	33400 USD	Equipe Projet (CGSPG) UNFPA

suivi de la mise en œuvre des activités et de l'évaluation finale du projet.	Frais transport	15000 USD	Equipe Projet (CGSPG) UNFPA
Organisation des réunions / rencontres d'échanges inter COFEPA et inter CRIP et de mobilisation des associations des femmes et des jeunes au niveau national ou insulaire	Frais facilitations Frais organisation s	47000 USD	Equipe Projet (CGSPG) UNFPA

Project Output : Les lieux de vie et de travail des groupes des femmes et des jeunes dans les marchés sont fonctionnels et offrent des espaces d'informations et d'échanges

Planned Activity	Inputs	Budget	Responsible Party for mobilizing inputs
Définir les modalités d'utilisation des salles de réunion/d'échanges des marchés construites par le précédent projet	Recrutement CN	3000 USD	UNFPA
Mise en place et équiper des services permanents d'informations et d'animations des femmes et des jeunes dans ces salles construites au sein des trois marchés principaux (Fomboni, Moroni, et Mutsamudu)	Frais facilitations Frais organisation	45000 USD	Equipe Projet (CGSPG)
organisation des séances d'animations et de discussion de groupes des femmes et des jeunes dans les salles des trois marchés.	Frais facilitations Frais organisation	16000 USD	Equipe Projet (CGSPG)

m) Analysis of risks and assumptions :

Risks/Assumptions	Mitigating Strategy
<p>Political and security:</p> <p>La persistance des conflits de compétences dans le pays entre l'Union et les îles autonomes mais aussi entre ces derniers et les communes rurales et urbaines créerait un environnement contraire à la protection des droits humains et arracherait les racines de réhabilitation et de cohabitation pacifique. La base d'intervention de ce projet étant la consolidation de la paix, les bénéficiaires auront acquis des capacités pour mettre en place des mécanismes de prévention des conflits et jouer le rôle d'alerte et de médiatrices et médiateurs de la paix.</p> <p>L'instabilité au sein des structures administratives pourrait compromettre la bonne marche du projet, et plus particulièrement la mise en œuvre des activités qui se développeront au niveau communautaire (mobilité du personnel cadres des administrations)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - des efforts accrus et soutenus de plaidoyer seraient entrepris au niveau des autorités politiques y compris préfectorales et communautaires pour les engager rapidement dans le processus. - Les leaders communautaires et/ou politiques acceptent de laisser les femmes jouer un rôle dans la prévention et/ou la consolidation de la Paix - Les organisations et groupements politiques et communautaires y compris les autorités religieuses coopèrent avec le projet - L'implication des médias publics, privés et communautaires sera sollicitée pour la réussite de cette campagne.
<p>Socio-economic :</p> <p>La forte représentation des femmes et des jeunes au niveau des instances et des organes dirigeants pourra permettre d'influencer les décisions pour la réalisation de l'activité du</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Implication effective des structures communautaires (communes, comité de pilotage, comité villageois, associations et groupements des femmes et des jeunes etc.)

Budget

PBF PROJECT BUDGET	
CATEGORIES	AMOUNT
1. Staff and other personnel	83 600,00
2. Supplies, Commodities, Materials	77 100,00
3. Equipment, Vehicles and Furniture (including depreciation)	82 131,78
4. Contractual services	31 000,00
5. Travel	45 000,00
6. Transfers and Grants to Counterparts	30 000,00
7. General operating and other direct costs	25 000,00
Sub-Total Project Costs	373 831,78
8. Indirect Support Cost**	26168,22
TOTAL	400 000,00

COMPONENT 4: (The "How")

a) Management Arrangements

Le commissariat Général à la solidarité et à la promotion du genre sera l'agence gouvernementale d'exécution. Il est constitué de deux départements : la promotion du Genre et la solidarité. Chaque département dispose d'un personnel technique et administratif qui capitalise une bonne expérience en matière de gestion, suivi et évaluation de projets. Parmi les ONG identifiées, certains d'entre elles (RENAG, RNFD) ont bénéficié des formations en Genre et gestion et disposent d'une expérience en matière de mise en œuvre des projets.

Le bureau UNFPA pays apportera un appui technique et un accompagnement dans la mise en œuvre du projet. L'UNFPA a développé des projets similaires dans des pays comme le Burundi, la Côte d'Ivoire etc. Il dispose pour cela d'une expérience africaine reconnue en la matière et compte la mettre à la disposition du pays à travers ce projet.

Les fonds alloués au projet par le Comité de pilotage conjoint seront gérés directement par l'UNFPA selon la modalité DEX (Exécution Directe). Dans ce cadre, l'UNFPA sera responsable pour toute transaction financière, d'achats et d'approvisionnement qui sera effectué sur la base du plan de travail préparé par la direction nationale du projet. Selon les procédures de l'UNFPA, le Directeur du projet proposera un engagement de fonds sur la base du plan de travail, et l'UNFPA sera responsable pour l'approbation et l'exécution des paiements. Le Directeur du Projet sera également responsable pour s'assurer que les fonds attribués au projet sont correctement alloués aux activités sur la base du plan de travail, et de faire un suivi régulier des déboursements et des dépenses pour assurer l'achèvement des résultats prévus. D'autres modalités d'exécution peuvent être considérées au cours de la mise en œuvre du projet.

d) Monitoring and Evaluation

Le commissariat chargé de la solidarité et de la promotion du Genre assisté par UNFPA, organisera périodiquement des réunions et des tournées de suivi pour faire le point sur l'état d'avancement des activités du projet. A cette occasion, les contraintes et blocages éventuelles seront étudiés et des solutions devront être trouvées. L'organisation des évaluations qualitatives dans les zones à problèmes sera privilégiée pour mieux comprendre le contexte local et agir en connaissance de cause.

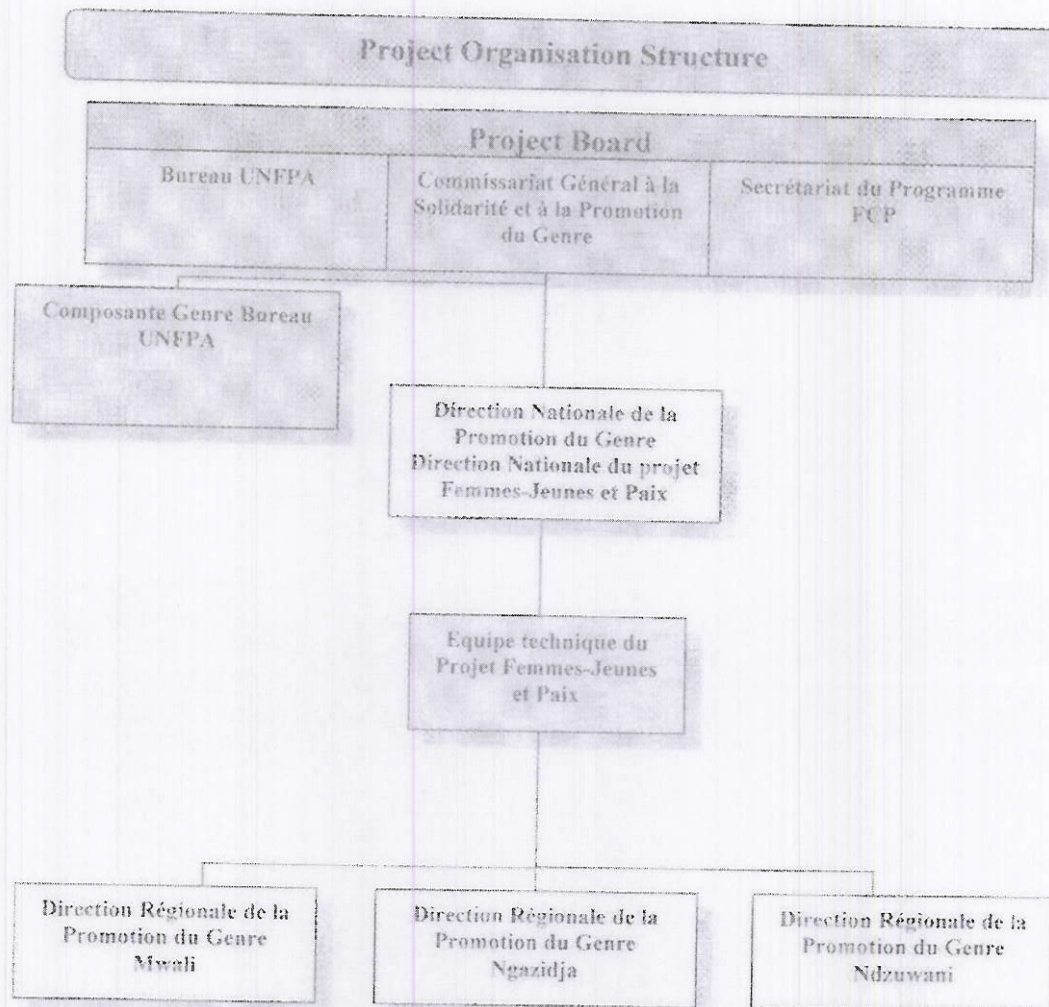
Le commissariat sera responsable auprès du Comité de Pilotage Conjoint (CPC) pour le suivi périodique des résultats achevés par le projet, ainsi que la revue des rapports produits par l'unité de gestion, il assurera cette tâche en partenariat avec l'UNFPA. Le projet sera soumis à des audits internes et/ou externes selon les règles des Nations Unies.

Il sera introduit une méthodologie de rapports sur la consolidation de la paix qui est basée sur les résultats, en vue de permettre une évaluation effective aussi bien de l'impact du projet que du soutien fourni par le projet. Le maintien d'une liaison avec le bureau du FCP et le MDTF sera du ressort du CPC, avec le soutien et l'aide du secrétariat FCP.

Le Secrétariat technique soumettra au premier Comité de Pilotage Conjoint un projet de plan de suivi/évaluation incluant des indicateurs de performance, des cibles de résultats, ainsi que les situations de référence. Un effort sera donc fait pour disposer des données requises.

COMPONENT 5: Annexes

Annex D



ANNEX E: This target table will be used for MPTFO reporting (see template 7 and 8)

INDICATOR BASED PERFORMANCE ASSESSMENT: Using the Programme Results Framework from the Project Document - provide an update on the achievement of indicators at both the outcome and output level in the table below. Where it has not been possible to collect data on indicators, clear explanation should be given explaining why, as well as plans on how and when this data will be collected.

This target table will be used for MPTFO reporting (see template 7 and 8)

	Performance Indicators	Indicator Baselines	Planned Indicator Targets	Targets actually achieved
Outcome 1 ⁴	Indicator	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 200 associations de femmes ➤ 0 groupements des jeunes 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 400 associations de femmes ➤ 300 groupements des jeunes 	-
Output 1.1	Indicator 1.1.1	501 femmes	851 femmes	-
	Indicator 1.1.2	0 jeune	350 jeunes	-
Outcome 2	Indicator	239 médiations faites ou conflits résolus	500 médiations faites ou conflits résolus	-
Output 2.1	Indicator 2.1.1	16 COFEPA et / ou CRJP fonctionnels	32 COFEPA et / ou CRJP fonctionnels	-
Output 2.2	Indicator 2.2.1	0 réunion / rencontre de médiation ou d'échange tenue	100 réunions / rencontres de médiation ou d'échanges tenues	-

⁴ Either country relevant (from the Priority Plan or Project Document) or PMP specific.