

PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE
PANAMÁ

Programas Nacionales Informe final¹

PANAMÁ

Programa ONU-REDD

Mayo 2016

De conformidad con la decisión de la Junta Normativa, el presente documento no se entregará en versión impresa, con el fin de minimizar el impacto ambiental de los procesos del Programa ONU-REDD y contribuir a la neutralidad climática. La mayoría de los documentos de las reuniones del Programa ONU-REDD figuran en la Internet en la dirección: www.unredd.net o www.un-redd.org.

¹ Este reporte se presenta sin firmas de la contraparte nacional. El Programa ONU-REDD sometió este documento a firma de la contraparte nacional el 4 y 14 de Mayo, y el 14 de Junio de 2016. No se recibió respuesta ni comentarios del Ministerio de Ambiente de Panama.

Índice

1. Identificación del Programa Nacional	4
2. Informe sobre el avance	6
2.1 Resultados generales del Programa Nacional	6
2.2 Resultados no previstos.....	7
2.3 Logros principales.....	10
2.4 Comentarios del Gobierno	13
2.5 Comentarios de actores no gubernamentales	13
2.6 Matriz del marco de resultados.....	16
2.7 Revisiones al Documento de Programa Nacional.....	36
3. Lecciones aprendidas	38
3.1 Beneficios no previstos o consecuencias inesperadas	41
3.2 Coordinación interinstitucional	41
3.3 Narrativa de riesgo	43
4. Marco de Varsovia para REDD+ y las decisiones de la CMNUCC vinculadas a éste	44
4.1 Estrategia nacional o planes de acción.....	44
4.2 Sistemas de Información sobre Salvaguardas	48
4.3 Niveles de referencia de emisiones forestales/niveles de referencia forestales.....	50
4.4 Sistemas nacionales de monitoreo forestal	52
5. Entrega financiera	54
6. Gestión adaptativa	56
6.1 Principales retrasos y medidas correctivas	56
6.2 Oportunidades y asociación	56
6.3 Medidas para garantizar la sostenibilidad de los resultados del Programa Nacional.....	57
6.4 Programa Programa Nacional y/o información de financiación conjunta de R-PP.....	60
7. Anexo – Directrices del GNUD Definiciones	61

Informe Final para Programas Nacionales de ONU-REDD

El informe final de Programas Nacionales (PN) resalta los resultados generales a lo largo de la implementación. Estos resultados se notificarán y compararán con el marco de resultados del Documento de Programa Nacional, tal y como lo aprobó el Comité Directivo o la Junta Ejecutiva del Programa, o bien, como se haya ajustado en la revisión o evaluación de medio término.

El informe incluye las siguientes secciones: 1.) Identificación del Programa Nacional; 2.) Informe sobre los resultados; 3.) Lecciones aprendidas; 4.) Marco de Varsovia para REDD+ y las decisiones de la CMNUCC vinculadas a éste; 5.) Entrega financiera; y 6.) Gestión adaptativa.

La agencia guía de cada Programa Nacional es responsable de coordinar las aportaciones a los informes finales y garantizar que todas las perspectivas de las agencias y sus contrapartes se hayan incorporado, en especial las del gobierno y las organizaciones de la sociedad civil. Los informes son revisados y aprobados por los equipos de las agencias, quienes están a cargo de garantizar su calidad y brindar recomendaciones a los equipos nacionales para mantener un enfoque en los resultados y los ajustes requeridos. Por consiguiente, ello sigue un proceso paulatino que sirve para mejorar la calidad de los informes y permitir una evaluación profunda del progreso y la identificación de lecciones clave con respecto al intercambio de conocimiento entre los países miembro.

El informe final de Programas Nacionales deberá enviarse a la Secretaría del Programa ONU-REDD (un-redd@un-redd.org).

1. Identificación del Programa Nacional

Título del Programas Nacional	Programa Nacional Conjunto de la Naciones Unidas para Reducción de Emisiones provenientes de Deforestación y Degradación de los Bosques (PN ONU-REDD Panamá)
Socio(s) de Implementación ²	Ministerio de Ambiente (MIAMBIENTE ³) y Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
Organizaciones participantes	Organizaciones públicas y privadas, pueblos indígenas (COONAPIP), campesinos, afrodescendientes y género /empoderamiento de la mujer

Cronología de proyecto			
Duración del Programa	5 años	Extensión sin costo adicional	Sí
Fecha de firma del DPN	19/ 10/ 2010	Fecha de cierre actual	30/ 06 / 2015
Fecha de la primera transferencia de fondos ⁴	18/ 11/ 2010	Revisión de medio término	Sí
Fecha de cierre original ⁵	31/ 01/2014	Fecha de Revisión de medio término	20/ 05 / 2013

Resumen financiero (dólares estadounidenses) ⁶			
Organización de la ONU	Presupuesto aprobado ⁷	Cantidad transferida ⁸	Gastos acumulativos al 31 de diciembre de 2015 ⁹
FAO	2,045,795	2,045,795	2,045,627
PNUD	1,932,103	1,932,103	1,930,812
PNUMA	975,374	975,374	915,959
Costos indirectos de apoyo (7 %)	346,728	346,728	342,468
Total	5,300,000	5,300,000	5,234,866

Resumen financiero (USD) ¹⁰ - Gobierno de Panamá		
Organización de Gobierno	Tipo de financiación conjunta ¹¹	Gastos al 31/12/2014 ¹²
MIAMBIENTE	Monetaria – en especies	\$ 3,707,032.00

² Organizaciones ya sean contratadas por la Unidad de Gestión de Proyecto o por las organizaciones identificadas oficialmente en el Documento de Programa Nacional (DPN) como responsables de implementar un aspecto determinado del proyecto.

³ El Ministerio de Ambiente (MIAMBIENTE) fue creado en 2015 a partir de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM); esta última institución, antes de su transformación en Ministerio, figura en la documentación del Programa Nacional.

⁴ Como se refleja en el Portal de la Oficina del MPTF <http://mptf.undp.org>

⁵ La fecha de cierre original como se establece en el DPN.

⁶ La información financiera proporcionada deberá incluir costos indirectos, M&E y otros costos asociados. La información sobre gastos es de carácter no oficial. Las sedes de las organizaciones participantes de las Naciones Unidas proporcionarán información financiera oficial y certificada a más tardar el 30 de abril, a la que podrá accederse en el Portal de la Oficina del MPTF (<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/CCF00>).

⁷ El presupuesto total para la duración del Programa, como se especifica en el formulario de presentación y el DPN.

⁸ Cantidad transferida del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples a la organización participante de la ONU.

⁹ La suma de compromisos y desembolsos

¹⁰La información financiera proporcionada deberá incluir costos indirectos, M&E y otros costos asociados. La información sobre gastos es de carácter no oficial. Las sedes de las organizaciones participantes de las Naciones Unidas proporcionarán información financiera oficial y certificada a más tardar el 30 de abril, a la que podrá accederse en el Portal de la Oficina del MPTF (<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/CCF00>)

¹¹ Indique si la financiación conjunta es en especie o monetaria.

¹² La suma de compromisos y desembolsos

Firmas electrónicas de las organizaciones de la ONU designadas ¹³			Firma electrónica de la contraparte gubernamental
FAO	PNUD	PNUMA	
[Firma]	[Firma]	[Firma]	[Firma]
Ingrese la fecha y los nombres completos de los signatarios:			
[Fecha]	[Fecha]	[Fecha]	[Fecha]
Tito Díaz Representante en Panamá FAO	Fernando Hiraldo Representante Residente Adjunto PNUD Panamá	Leo Heileman Director Regional PNUMA	Rosilena Lindo Jefe Unidad de Cambio Climático y Punto Focal de ONU-REDD

13 Cada organización de la ONU tendrá que nominar a uno o más puntos focales para que firmen el informe. Favor de revisar el documento de Planificación, Monitoreo y Reporte del Programa ONU-REDD para una mayor orientación.

2. Informe sobre los resultados

2.1 Resultados generales del Programa Nacional

Proporcione una evaluación general breve de hasta qué punto el Programa Nacional (PN) ha logrado los Efectos y Productos identificados en el Documento de Programa Nacional. [500 palabras]

El Programa Nacional ha logrado la mayoría de los efectos y productos identificados en el marco de resultados reformulado en el año 2013, luego de la evaluación de medio término¹⁴. La reformulación del PN permitió enfocar el trabajo de preparación de REDD+ alrededor de la elaboración del Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, en forma participativa, con los actores clave, en especial con los pueblos indígenas de Panamá, bajo el liderazgo de la Autoridad Nacional del Ambiente, actualmente Ministerio de Ambiente.

Aunado a ello se contó con insumos técnicos y organizacionales importantes como la reciente creación del Ministerio de Ambiente (MIAMBIENTE), a través de la ley 8 del 2015, que incluye un capítulo de cambio climático enfocado a promover la gestión del desarrollo sostenible bajo en carbono.

El PN ONU-REDD ha contribuido, en forma significativa, a la fase de preparación para REDD+ como parte integral de la Estrategia Nacional de Cambio Climático de Panamá. Actualmente, se cuenta con la línea base y los insumos necesarios para iniciar el proceso de divulgación, consulta y validación del Borrador de la Estrategia Nacional para la Reducción de Emisiones Derivadas de la Deforestación y Degradación de los Bosques, bajo el proyecto de “Consolidación de la fase de preparación REDD+ con financiamiento del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) del Banco Mundial. A continuación se enumeran los principales productos obtenidos a partir del PN:

- Mecanismo de participación probado: “Escuchando al Bosque” con la sistematización del proceso de escucha activa del plan de participación y consulta pública que cuenta con un diagnóstico de la situación del bosque en Panamá, así como los principales retos planteados por actores clave: instituciones públicas y privadas, pueblos indígenas, afrodescendientes, campesinos y mujeres (canal de escucha de género y empoderamiento de la mujer).
- Plan de sensibilización y comunicación de REDD+ Panamá.
- Mapa de cobertura y uso de la tierra en Panamá de 2012. Base de datos geográfica corporativa de MIAMBIENTE y Geoportal Web para la diseminación de la información.
- Propuesta del Sistema Nacional del Monitoreo de los Bosques.
- Resultados de la fase piloto del Inventario Nacional Forestal y de Carbono y propuesta de diseño final para el Inventario Nacional.
- Análisis del marco legal y propuesta para la implementación de REDD+.
- Informe técnico del análisis y escenarios basados en datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales.
- Análisis de las causas de la deforestación y degradación de los bosques.
- Análisis de costos de oportunidad, beneficios múltiples y proyecciones. Incorporación de la nueva iniciativa gubernamental de la Alianza por el Millón de Hectáreas Reforestadas en 20 años dentro de los análisis de las principales trayectorias de deforestación y degradación de bosques en Panamá.

¹⁴ Ver minutas de Comité Directivo de mayo 2015.

- Enfoque Nacional de Salvaguardas y recomendaciones para la implementación de las Salvaguardas en Panamá, posterior al análisis del marco legal panameño.
- Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

La Evaluación Final del PN ONU-REDD que se realizó en noviembre y diciembre de 2015, concluyó con la identificación de “un gran cúmulo de lecciones aprendidas, tras haber generado una serie de productos para la preparación del país a fin de que éste implemente mecanismos REDD+ y política pública de manejo forestal”. A pesar de ser un proyecto piloto para ONU-REDD, el mismo implicó una serie de desafíos que fueron superados en costo y tiempo.

La Evaluación Final determinó que la eficacia del proyecto fue alta en términos de que gran parte de los productos esperados fueron alcanzados con una alta calidad técnica e intelectual, y varios de ellos pertinentes para el objetivo del PN de contribuir a que Panamá esté a su debido tiempo preparado para implementar REDD+.

2.2 Resultados no previstos

Haga una descripción de los resultados que no se habían expresado en el Documento de Programa Nacional, pero que se lograron en el proceso de implementación del Programa Nacional. [250 palabras]

En el proceso de implementación del programa efectivamente se lograron resultados que no estaban previstos en el documento de programa nacional tales como:

1. Elaboración del mapa de cobertura y uso de la tierra 2012, generado a partir de imágenes de satélite de alta resolución, que constituye una línea base sólida tanto para REDD+ como para otros usos nacionales.

A pesar de que el PN no establecía la elaboración de un nuevo mapa de cobertura y uso de la tierra, al revisar la información disponible no se encontró una línea de base sólida para la definición de los niveles de referencia ni para el diseño y operación del Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques en Panamá. El mapa de cobertura y uso de la tierra en Panamá de 2012 (mapa 2012) constituye una línea de base sólida tanto para REDD+ como para otros usos nacionales. Su elaboración conllevó innovaciones tecnológicas a MIAMBIENTE, como el uso de imágenes de satélite de alta resolución, la clasificación semiautomatizada de las imágenes, el uso de drones para la toma de fotografías aéreas de muy alta resolución para la evaluación de exactitud y la generación de mosaicos ortorectificados a partir de esas fotografías. Adicionalmente, la base de datos corporativa desarrollada en MIAMBIENTE y la aplicación Web (Geoportal) para diseminar información, constituyen herramientas valiosas para la gestión institucional, ya que contribuyen al Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA), apoyando su desarrollo, dando a conocer la información geográfica disponible y facilitando su acceso al público.

2. Incorporación de género y empoderamiento de la mujer, como el quinto canal de escucha activa, primera fase del Plan de Participación Pública de REDD+.

En marzo de 2015, en el ejercicio de preparación del Diagnóstico social y ambiental de la iniciativa para la “Consolidación de la fase preparatoria de REDD+ en Panamá con fondos del FCPF del Banco Mundial”, se determinó en conjunto con MIAMBIENTE, la incorporación del quinto canal de escucha activa sobre género y empoderamiento de la mujer. Se partió de la hipótesis de que el empoderamiento de la mujer es condición *sine qua non* para que REDD+ pueda desplegar toda su capacidad como una de las principales herramientas para mitigar el cambio climático que amenaza la sostenibilidad, y por tanto el bienestar, de mujeres y hombres a escala global. Por ello se realizaron talleres de consulta en Santa Fé, Darién y en San Félix, Chiriquí, considerando que son los

puntos geográficos donde confluyen y están muy cercanas, comunidades de más de un pueblo indígena, comunidades campesinas y afrodescendientes. Los resultados de los mismos, que incluyen propuestas concretas de acciones y políticas para detener la deforestación en Panamá desde el punto de vista de las mujeres, fueron incorporados en la sistematización del proceso de escucha activa del plan de consulta y participación de REDD+ denominado: “Escuchando al Bosque”. También se produjo un video con relatos de experiencias, pensamientos y posiciones de las mujeres sobre el bosque y los recursos naturales, disponible en <https://youtu.be/cQnXVSyl5fk>

3. Incorporación de la nueva iniciativa gubernamental de la Alianza por el Millón de Hectáreas Reforestadas en 20 años dentro de los análisis de las principales trayectorias de deforestación y degradación de bosques en Panamá.

Las causas de la deforestación, las dinámicas del uso de la tierra y los costos de oportunidad para REDD+, fueron analizados desde las etapas iniciales del PN y estos estudios fueron revisados regularmente por PNUMA y MIAMBIENTE. En 2015 se incluyó en el alcance de los mismos, la idea de contribuir al análisis y discusión sobre costos y beneficios de diferentes políticas, aportar a la definición de acciones que minimicen costos de implementación y transacción, maximizando de esta manera los beneficios que una combinación de políticas REDD+ y Alianza por el Millón de Hectáreas (AMH), una iniciativa importante del Gobierno de Panamá con capacidad de catalizar un cambio significativo en el paisaje rural del país, con actores clave.

El estudio titulado: “Dinámicas de Cambio de Uso de Suelo y Costos de Oportunidad: Opciones para REDD+ y Sinergias con la Alianza por el Millón de Hectáreas” presenta un análisis de las principales trayectorias de deforestación y degradación de bosques en Panamá, pérdidas y ganancias de carbono, y costos de oportunidad asociados; además de un análisis de sinergias entre REDD+ y la Alianza del Millón de Hectáreas. Se exploran los ingresos brutos y netos de costos de oportunidad, que REDD+ y la Alianza por el Millón de Hectáreas pudieran generar en concepto de pagos por resultados. El análisis incluye todo el territorio nacional y se hace desde una perspectiva social.

4. Incorporación del Apoyo Específico sobre Mecanismo Financiero enfocado en la sostenibilidad financiera del programa.

Aunque en el marco técnico operacional y legal elaborado para la Estrategia Nacional REDD+ Panamá se reconoce la necesidad de una gestión financiera de REDD+, en el proceso se identificó la necesidad de ampliar el alcance para asegurar la sostenibilidad financiera de REDD+ en el largo plazo, atendiendo y/o integrando diferentes sectores de la economía nacional. Por ello, MIAMBIENTE solicitó el apoyo específico denominado: “Mecanismo Financiero para implementación de REDD+” que tiene como objetivo explorar la factibilidad de diferentes opciones de financiamiento para las acciones de reducción de emisiones por deforestación y degradación de bosques, en el marco de la Estrategia Nacional REDD+. Los productos esperados y que están en proceso son los siguientes:

- 1) Identificación de rangos potenciales de ingreso de un programa REDD+ en Panamá.
- 2) Identificación de la demanda potencial de reducción de emisiones en el país generadas por REDD+ y propuestas para promover la misma.
- 3) Instrumentos identificados de financiación de reducción de emisiones tomando en cuenta la visión y cosmovisión de los actores participantes en la Estrategia Nacional REDD+.
- 4) Opciones de financiamiento identificadas de economía verde que estimulen demanda por REDD+ en Panamá.

5. Incorporación del Apoyo Específico para actividades relacionadas con el Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB).

Aunque el desarrollo del SNMB estaba previsto como parte del PN, sus diferentes componentes avanzaron de forma desigual debido a prioridades nacionales y circunstancias en la ejecución del programa. Además, como parte de la reformulación del PN, se amplió el alcance de algunas actividades y se incluyeron nuevas, la mayoría a realizar con pueblos indígenas, varias de las cuales requerían fondos adicionales para su ejecución. Para apoyar la finalización de algunos productos del SNMB e iniciar el monitoreo comunitario de los bosques en territorios indígenas, MIAMBIENTE solicitó el *Apoyo Específico para actividades relacionadas con el Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques de Panamá*. Los productos obtenidos fueron los siguientes:

- Incorporadas recomendaciones de autoridades y expertos indígenas en la *Propuesta de protocolo comunitario de propiedad intelectual sobre recolecta de material vegetal de referencia en comarcas y territorios colectivos indígenas respetando el conocimiento tradicional*.
- Preparados posters del mapa de cobertura y uso de la tierra 2012; nacional y para los diferentes territorios indígenas.
- Capacitados técnicos indígenas en metodología y técnicas de medición para el levantamiento de campo del Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC). Levantadas dos unidades de muestreo adicionales de la fase piloto del INFC.
- Analizados los datos de la fase piloto del INFC; divulgados y discutidos los resultados de la fase piloto. Recibidos insumos para el diseño final del INFC.
- Establecida y documentada la metodología para el monitoreo anual/bianual de cambios de cobertura y uso de la tierra. Capacitados técnicos nacionales en dicha metodología y el análisis involucrado de imágenes satelitales.
- Adquiridas 5 estaciones (computador; baterías y reguladores de voltaje; disco externo; teléfono satelital con GPS y cámara alta resolución; multifuncional y tintas) para monitoreo comunitario de los bosques en áreas piloto de comunidades indígenas. Iniciada capacitación de técnicos indígenas en Sistemas de Información Geográfica y teledetección para monitoreo de bosques.

6. Incorporación del Apoyo Específico para el monitoreo comunitario de bosques en territorios indígenas.

Pese a los avances para el monitoreo comunitario de los bosques logrados a través del *Apoyo Específico para actividades relacionadas con el SNMB*, las autoridades tradicionales elaboraron una nueva propuesta para desarrollar y fortalecer capacidades de congresos y consejos indígenas para la gestión de su territorio y sus recursos naturales a través del monitoreo comunitario de los bosques. A partir de dicha propuesta, MIAMBIENTE solicitó el *Apoyo Específico para el monitoreo comunitario de bosques en territorios indígenas en Panamá*, la cual se encuentra en ejecución y busca:

- Elaborar un marco conceptual para el monitoreo comunitario de los bosques y los territorios indígenas.
- Consolidar capacidades del grupo técnico indígena ya establecido para el monitoreo satelital.
- Consolidar capacidades de los técnicos forestales de las áreas indígenas de la Eco-región Darién para la elaboración de inventarios forestales y de carbono, y la aplicación de la *Propuesta de protocolo comunitario de propiedad intelectual sobre recolecta de material vegetal de referencia en comarcas y territorios colectivos indígenas respetando el conocimiento tradicional*.

Una vez implementado, el monitoreo comunitario de los bosques aportará valiosos insumos para la elaboración de estrategias específicas para la gestión y conservación de los bosques en los territorios indígenas y la Estrategia Nacional REDD+, y apoyará la valoración y ajuste de políticas nacionales.

2.3 Logros principales

Favor de brindar un ejemplo de logros importantes del PN. [150 palabras]

Los logros y contribuciones del PN en relación a los cuatro pilares del Marco de Varsovia se esbozan a continuación:

1. Estrategia Nacional de REDD+ Panamá

El Gobierno de Panamá cuenta con un Borrador de Estrategia Nacional REDD+ que iniciará el proceso de validación bajo la iniciativa de consolidación de la fase de preparación de REDD+ con financiamiento del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) del Banco Mundial. Este proceso de elaboración fue altamente participativo y contó con los insumos de diversos actores y una base de análisis técnico sólida. Como parte de este proceso, se completaron las siguientes actividades y productos:

- Se completó la primera fase del proceso de la escucha activa, del plan de participación pública, con los actores clave (organizaciones e instituciones públicas y privadas, afrodescendientes, campesinos y género y mujeres).
- Basados en el respeto a las autoridades tradicionales, se acordaron e implementaron los mecanismos en apoyo al proceso de consulta en los pueblos indígenas (bajo un esquema de autogestión liderado por la Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas de Panamá, COONAPIP), según el Marco de Resultados aprobado en la reunión de la 11° Junta Normativa de ONU-REDD en Ginebra en diciembre de 2013. Se estableció un Acuerdo que estipuló la realización de 2 rondas de consultas en 9 territorios indígenas, utilizando su propia metodología denominada “Balu Wala”. La primera ronda de consultas en 9 territorios se llevó a cabo durante el año 2014; para la segunda ronda de consulta, se solicitó al Comité Directivo tiempo y recursos hasta noviembre de 2015 y en esta oportunidad sólo se cubrieron 7 territorios.
- Se fortalecieron las capacidades de la COONAPIP en la gestión transparente de los recursos económicos y rendición de cuentas, incluyendo la contratación de personal técnico de pueblos indígenas para la organización y realización de talleres de consulta.
- Dos congresos indígenas que no forman parte de la COONAPIP, el Congreso de la Comarca de Madugandí y el Congreso del Pueblo Wounaan, manifestaron su interés de participar en las actividades de preparación para REDD+, por lo que se les asignaron recursos y se les capacitó en temas de participación y rendición de cuentas, obteniendo en tiempo los resultados de las consultas en sus territorios.
- El Taller de Expertas y Expertos del Bosque sirvió de punto de encuentro de los actores clave, incluyendo pueblos indígenas, para discutir y consensuar aquellos temas centrales que debe incluir la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, al tiempo que se compartió la visión de las nuevas autoridades de ANAM sobre el tema REDD+ como parte de la Estrategia de Cambio Climático.
- Los resultados de las consultas a los actores clave, están contenidos en la publicación titulada: Sistematización del proceso de escucha activa, del plan de participación ciudadana “Escuchando al Bosque”, que contiene información completa y significativa tanto de los diagnósticos de la situación del bosque en Panamá como de prioridades para políticas futuras, en el marco de la Estrategia Nacional REDD+.
- Se cumplió la primera etapa en el proceso de desarrollo de capacidades institucionales gubernamentales, al tiempo que se diseñó un plan para la difusión de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, conjuntamente con MIAMBIENTE.
- El proceso de elaboración del Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá contó con los insumos técnicos requeridos sobre análisis de deforestación histórica, consulta a actores clave, costos de oportunidad, escenarios de políticas REDD+, flujos potenciales de ingresos

y articulación de los beneficios múltiples de los bosques, por ejemplo:

- a. La “Planificación de uso del suelo en Panamá considerando beneficios sociales y ambientales de REDD+” en apoyo a la priorización de áreas donde acciones REDD+ podrán ser implementadas.
- b. “Dinámicas de Cambio de Uso del Suelo y Costos de Oportunidad- Opciones para REDD+ y Sinergias con la Alianza por el Millón de Hectáreas”, el cual hace un análisis de las principales trayectorias de deforestación y degradación de los bosques en Panamá, pérdidas y ganancias de carbono y costos de oportunidad asociados; así como un análisis de sinergias entre REDD+ y la Alianza por el Millón de Hectáreas. Iniciativa del Gobierno de Panamá con capacidad de catalizar un cambio significativo en el paisaje rural del país. También incluye el potencial de ingresos brutos y netos que los costos de oportunidad de REDD+ y la Alianza, pueden generar en concepto de pagos por resultado. Se entregaron los formatos y plantillas que facilitan el uso y análisis de datos al equipo técnico del Ministerio de Ambiente, que acompañó este proceso para el fortalecimiento de capacidades. Estos insumos sirven de apoyo al Ministerio en la definición de opciones de política y estrategias para la implementación de REDD+ Panamá.

2. Sistema Nacional de Salvaguardas

- Con el PN ONU-REDD Panamá se avanzó en el establecimiento de las bases para el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS). Actualmente cuenta con un “Marco conceptual, basado en las mejores prácticas internacionales, para el diseño del Enfoque Nacional de Salvaguardas y el Sistema de Información de Salvaguardas adaptado al contexto de Panamá”, y con un análisis del marco legal e identificación de vacíos para implementación de cada una de las 7 salvaguardas de Cancún, que incluye capacitación y retroalimentación de los actores clave y constituye el primer insumo práctico para el diseño del Enfoque Nacional de las Salvaguardas (ENS) del país.
- El análisis realizado demuestra que Panamá cuenta con un marco jurídico y político sólido y coherente que apoya el cumplimiento de las salvaguardas REDD+ de la CMNUCC. Sin embargo, ciertos vacíos y debilidades fueron identificados así como las recomendaciones concretas al Gobierno para ser abordados. Con fondos provenientes del FCPF se completaría el diseño del SIS para Panamá hasta su operación.

3. Niveles de Referencia de emisiones forestales

- Se estableció la metodología para el análisis multitemporal de cambios de la cobertura boscosa mediante comparaciones simultáneas de imágenes de satélite de diferentes períodos, así como la metodología para generar mapas históricos según las categorías del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés). Se determinó la deforestación para los períodos comprendidos entre los años 1990, 2000, 2006 y 2012, y se generaron matrices de transición para el ámbito nacional. Se estimó la superficie deforestada para los períodos analizados y se elaboraron mapas nacionales con bosque y sin bosque, y de deforestación para estos períodos y años de referencia. Será necesario ajustar esta información tomando en cuenta que Panamá propone priorizar la reforestación junto con la deforestación como principales actividades REDD+.
- Asimismo, en el estudio de análisis de costos de oportunidad de REDD+ Panamá, se estimaron las emisiones evitadas/acumulaciones de carbono de las principales trayectorias de cambio de uso de la tierra.
- Con los insumos técnicos anteriores, factores de emisión preliminares obtenidos de la fase piloto del Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC), frentes de deforestación

identificados y los resultados del proceso de consulta con actores clave (Escucha Activa), se realizó un ejercicio sobre opciones de REDD+ para una cuenca hidrográfica en Panamá, el cual permitió analizar en conjunto los diferentes insumos generados por el PN, incluyendo la discusión sobre implicaciones del establecimiento de los niveles de emisiones de referencia, y dando aportes clave para la Estrategia REDD+ de Panamá.

4. Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques

- El mapa 2012 constituye una línea base sólida tanto para REDD+ en Panamá como para otros usos nacionales. Su elaboración conllevó innovaciones tecnológicas a MIAMBIENTE como el uso de imágenes de satélite de alta resolución, la clasificación semiautomatizada de las imágenes, el uso de drones para la toma de fotografías aéreas de muy alta resolución para la evaluación de exactitud y la generación de mosaicos ortorectificados a partir de esas fotografías.
- La base de datos geográfica corporativa desarrollada en MIAMBIENTE y la aplicación para diseminar información geográfica (Geoportal Web), constituyen herramientas valiosas para la gestión institucional, ya que contribuyen al Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA), apoyando su desarrollo, dando a conocer la información geográfica disponible y facilitando su acceso al público.
- La fase piloto del Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC) permitió probar y mejorar la metodología desarrollada para el trabajo de campo, base de datos, formularios, manuales de campo y control de calidad, e identificar cómo organizar el trabajo y la logística relacionada; establecer costos y tiempos para las diferentes tareas y actividades; obtener información sobre la variabilidad de indicadores clave; y establecer una colección de referencia de muestras botánicas para especies presentes en esta fase. El sistema desarrollado para gestionar, procesar y analizar los datos del INFC, permite no sólo preservar la base de datos sino garantizar su integridad y calidad, si se administra de forma adecuada. Además, para los territorios indígenas se establecieron procedimientos para la divulgación del INFC y el levantamiento de datos de campo respetando el consentimiento libre, previo e informado (CLIP), y se capacitó personal local en la metodología y recolección de datos del INFC. Asimismo, se apoyó el proceso para la elaboración de la *Propuesta de protocolo comunitario de propiedad intelectual sobre recolecta de material vegetal de referencia en comarcas y territorios colectivos indígenas respetando el conocimiento tradicional*.
- El personal de MIAMBIENTE fortaleció sus capacidades de manera significativa en metodologías y procedimientos relacionados con análisis multitemporal de cambios de la cobertura boscosa; Sistemas de Información Geográfica; teledetección; administración y uso de la base de datos geográfica corporativa y desarrollo de herramientas Web (Geoportal) para la diseminación de información geográfica; levantamiento de datos de campo y base de datos del INFC. Además, en los procesos relacionados con la elaboración del mapa 2012, participaron y se capacitó personal del Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA) y la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), así como estudiantes avanzados de universidades y representantes de pueblos indígenas. En la metodología y levantamiento de datos de campo del INFC se capacitaron empresas forestales consultoras, ONG y pueblos indígenas.

4.1 Comentarios del Gobierno

Las contrapartes del Gobierno deberán incluir las perspectivas y la información adicional no incluida en la evaluación general del avance. [500 palabras]

N/A

4.2 Comentarios de actores no gubernamentales

Actores no gubernamentales que presentarán su evaluación e información adicional complementaria (favor de solicitar un resumen a los comités o plataformas de dichos actores). [500 palabras]

A lo largo del Programa se han solicitado diferentes comentarios, aportes y contribuciones a los informes de avance del PN, y en este informe final es grato presentarlos:

Comentario 1:

En mi condición de presidente de la Coordinadora de los Consejos Comunitarios de las Comunidades Negras de la Provincia de Darién, me permito por este medio informar que hemos participado en diferentes eventos del Programa Nacional Conjunto ONU-REDD Panamá en el año 2012. Formamos parte de la Mesa Nacional REDD en representación de la Coordinadora de los consejos comunitarios de las comunidades negras de la provincia de Darién, como miembro de la sub-mesa de comunicación y capacitación. Hemos participado igualmente en la coordinación y realización de un taller con participación de actores claves de la provincia de Darién, especialmente de comunidades afro descendientes de esta región con la Escuela Virtual del PNUD. Estamos organizando la realización de tres talleres de información y consulta para comunidades negras de la provincia de Darién y tenemos un enorme interés en dar seguimiento a los avances de este programa y de contribuir con provocando el Cambio Climático. Muy recientemente participamos en reunión de la sub-mesa de Comunicación y Capacitación en la cual dimos nuestro aporte para fin de presentar en la próxima reunión de la mesa Nacional LA VISION y MISION de la estrategia REDD+, documento que se nutrió con las sugerencias de todos los participantes. Por último le diré que todos los temas que tratamos en la Mesa Nacional y Sub-Mesa, son multiplicados a nuestro regreso a la provincia por lo que podemos afirmar que nuestras comunidades tienen una clara visión de lo que REDD+ significa para el futuro de nuestras comunidades negras de y para el resto de los Darienitas.

Sin otro particular, reiterándole nuestra disposición de poder seguir colaborando, sean para su persona, todo nuestro afecto y consideración.

Víctor Alcázar

Presidente de la Coordinadora

Comentario 2:

La Organización para el Desarrollo Sostenible y la Conservación Ambiental (ODESCA), he participado durante el año 2012 en diferentes eventos del Programa Nacional Conjunto ONU-REDD Panamá, entre las cuales está la primera y la segunda reunión de la Mesa Nacional REDD+ y en subsiguientes reuniones de la sub mesa de comunicación y capacitación.

Como ONG, con sede en la provincia de Veraguas y con experiencia en la realización de talleres de participación comunitaria en el marco del PN de Cambio Climático en áreas de pueblos originarios y comunidades campesinas vemos con interés la realización de talleres regionales para contribuir a la elaboración de la estrategia nacional REDD+. Consideramos que el aporte de las comunidades locales es clave para preparar una estrategia desde abajo hacia arriba y no necesariamente desde arriba hacia abajo.

Es necesario definir con mayor precisión el proceso de participación endógeno de las comunidades locales dependientes de los bosques en el área de frontera agrícola, de forma que la estrategia

provea de capacitaciones adecuadas, más del “cómo hacer” que del “con que hacer” orientadas a producir resultados económicos y no solo a ejecutar actividades; igualmente observamos la necesidad de fortalecer el personal técnico para que oriente y acompañe a los participantes en las dificultades que enfrentan.

Noris Alain

ODESCA

Comentario 3:

Además de haber podido compartir nuestros conocimientos con ustedes el grupo técnico de REED+ y con otras personas que para mí son tan importantes como los afrodescendientes, las comunidades campesinas de la cual formo parte y haberme dado cuenta de que pareciera que los talleres hubiesen sido hecho en un solo grupo ya que desde Chiriquí hasta Darién la problemática del ambiente es la misma y además que después de habernos entrelazados y sacar conclusiones que las autoridades que les compete ayudarnos a solucionar los problemas han mostrado poco interés no por falta de conocimiento sino por atender otras cosas de menor importancia.

Además puedo agregar que tan importante para mí fue este taller de escucha para adquirir conocimientos y nutrirme y poder así seguir aportando como lo estoy haciendo con la solución del problema.

Otro punto importante fue el manejo que se tiene para solucionar el problema que nos atañe a todos que es la conservación del ambiente y la recuperación de todo lo perdido a la cual como seres humanos hemos contribuido.

También quiero señalar que me siento comprometida en darle seguimiento a estos talleres y formar parte del equipo que seamos nosotros los que nos encarguemos directamente de recibir y manejar los fondos para darle solución a los problemas ambientales (Agua, Flora, Fauna, Basura etc..). Con esto le quiero hacer mención de las organizaciones de base quienes conocedoras del tema sin que existan intermediarios pero siempre contando con la colaboración de las instituciones, los técnicos ya que sin el apoyo de estos no funcionaremos.

Algo muy importante que no quiero dejar sin mencionar es haberme tomado en cuenta para representar a mi sector en todos los talleres.

Haber tenido la oportunidad de haber podido ser escuchada antes organismos institucionales, ONG's, Bancos Privados y Estatales y dejar en claro que somos tan conocedores del tema que nos une a todos como es el ambiente y así espero se me siga tomando en cuenta ya que este ha sido es y será nuestro diario vivir.

Cuidar, proteger, mejorar todo en cuanto al ambiente se refiere.

Saludo, atentamente

Esperanza Solís

Líder Campesina

Grupo de la Reforma 1° de mayo

Agosto de 2014

Comentario 4:

Primamente es para agradecerles a ONU-REDD como también a sus colaboradores, de permitirme participar en espacios importantes como estos en donde podemos incidir desde el sentir también de las mujeres indígenas de Panamá y de poder compartir nuestra experiencia sobre el TEMA REDD; que para mí en tiempos atrás desde mi lucha por conocer sobre el mismo, se llamaba mecanismo de desarrollo limpio, y que con el tiempo ha ido cambiando a diferentes términos, en lo personal como líder femenina sabemos y desde la visión de las mujeres indígenas es que el

mecanismo es para que todos los seres humanos tomen conciencia sobre el daño que han causado a la madre tierra, preocupación que para los pueblos indígenas viene desde siempre. Estando en el Taller de ONU-REDD fue muy importante ver reunida a las diferentes partes de la sociedad civil en el asunto que para mí se requiere de más docencia ya que hace falta involucrar también a las autoridades locales para que hagan el trabajo dentro de cada área o región, también pude ver que los que forman parte directa en este tema tienen que ser más responsable y comprometido con el ambiente ya que la ADAPTACION Y MITIGACION es proceso de enseñanza y aprendizaje para todos, pero para nosotros seguirá siendo un tema de negociación ya que es necesario que se reconozcan los valores culturales y tradicionales de los pueblos desde la colectividad, donde nuestra participación también sea de las acciones cuando se tomen las decisiones a la hora de los beneficios, creo que con ONU-REDD podemos seguir trabajando desde una búsqueda de más estrategias de ir involucrando a los diferentes actores de la sociedad con la participación de las mujeres y jóvenes, me pareció muy importante el taller que ha dejado más tareas por seguir desarrollando en nuestras comunidades y muchas gracias

Omayra Casama

Lidereza Emberá

Marzo de 2015

4.3 Matriz del marco de resultados

Efecto 1: Organización, consulta y participación para la preparación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá			
<input checked="" type="checkbox"/> Efecto logrado;	<input type="checkbox"/> En proceso de lograr este Efecto.	<input type="checkbox"/> Retraso menor esperado <input type="checkbox"/> Medidas correctivas en marcha	<input type="checkbox"/> Se esperan retrasos significativos. <input type="checkbox"/> Medidas correctivas en marcha
<p>Logro del Efecto:</p> <p>Se cuenta con el Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, y se espera en el 2016, con financiamiento del FCPF del Banco Mundial, iniciar la segunda fase del plan de participación pública mediante un proceso de validación de la misma con los actores clave.</p> <p>El proceso participativo fue diseñado originalmente con limitaciones y no pudo implementarse como se planificó. Sin embargo, en el marco de la reformulación del PN, se planteó una metodología novedosa y efectiva denominada “Escucha Activa” mediante 5 canales de diferenciados de comunicación (instituciones públicas y privadas, pueblos indígenas, afrodescendientes, campesinos, y género/empoderamiento de la mujer, y se lograron buenos resultados que ahora sirven de referencia en el ámbito regional y global. La incorporación del canal de género y empoderamiento de la mujer, jugó y jugará un papel preponderante que podría influenciar la toma de decisiones para REDD+ en Panamá.</p>			

Producto 1.1: Convenio marco firmado entre ANAM y COONAPIP que cumple con los compromisos de Lombok			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta del PN</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
1. Convenio marco firmado entre ANAM y COONAPIP.	No existe ningún mecanismo formal de colaboración entre ANAM y COONAPIP.	Firma del convenio marco entre ANAM y COONAPIP que cumple con los compromisos de Lombok (10° Junta Normativa ONU-REDD), que corresponde a la primera Fase del Componente de Organización y Consulta para la preparación.	Firmado un Memorando de Entendimiento, con duración de cinco años, entre ANAM y COONAPIP.
<p>Avance hacia el logro del Producto:</p> <p>Una vez reestablecido el diálogo entre el PN y los pueblos indígenas en diciembre de 2013, la ANAM con apoyo de las agencias de Naciones Unidas, continuó trabajando hacia la elaboración del convenio marco entre ANAM y COONAPIP con miras a establecer una agenda conjunta sobre temas ambientales como parte de los compromisos adquiridos en Lombok en ocasión de la Décima Reunión de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD. Luego de una serie de reuniones, el 28 de marzo de 2014, los representantes de la Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá, congresos y consejos tradicionales, y la Autoridad Nacional del Ambiente, firmaron un Memorando de Entendimiento, con duración de cinco años, cuyo objetivo es el establecimiento de acciones de colaboración orientadas a la construcción de una agenda nacional ambiental más amplia que REDD+, así como los mecanismos de coordinación y cooperación necesarios para facilitar los procesos que conduzcan a una atención</p>			

integral de las necesidades y los temas vinculantes entre las partes. Además, contempla la consecución de financiamiento nacional e internacional para facilitar el cumplimiento de las actividades.

Con la firma de este Memorando de Entendimiento, se da cumplimiento a lo estipulado en la Resolución No. AG-02 de 2013 de COONAPIP, la cual aprueba trabajar en el Convenio Marco entre la COONAPIP y la ANAM, al tiempo que establece mecanismos de coordinación, respeto a las leyes comarcales y territorios colectivos para facilitar los procesos de inclusión a los temas vinculantes dentro del contexto de los 19 puntos y la propuesta de reformulación del Programa ONU-REDD hasta el 2015.

<http://www.anam.gob.pa/redd/index.php/joomlaorg>

Producto 1.2: Desarrollado el proceso de consulta y participación para la formulación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta del PN</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
<p>1. Diagnóstico percibido sobre la situación del bosque en 30 entrevistas en profundidad con actores públicos, privados, ONG, organizaciones internacionales, academia e investigadores, género y empoderamiento de la mujer, entre otros, puestos a disposición pública.</p> <p>2. Documento resumen de cada uno de los talleres y reuniones realizadas durante el proceso de escucha activa, con las comunidades, que incluye el diagnóstico percibido de las expertas y expertos forestales comunitarios, puestos a disposición pública.</p> <p>3. Acuerdos de Subsidio firmado entre COONAPIP, la Organización de Jóvenes Embera y Wounaan de Panamá (OJEWP) y ONU-REDD, para realizar la consulta por autogestión.</p> <p>4. Acuerdo de Subsidio firmado entre Comarca Guna de Madugandi y ONU-REDD para realizar la consulta por autogestión.</p> <p>5. Acuerdo de Subsidio firmado entre el Congreso Nacional del Pueblo Wounaan y ONU-REDD para realizar la consulta por autogestión.</p> <p>6. Relatorías de la Mesa Nacional puestos a disposición pública.</p> <p>7. Sistematización de la Consulta REDD+ Panamá con los actores clave para la elaboración de la Estrategia Nacional.</p> <p>8. Propuesta base o Borrador de la Estrategia REDD+ Panamá elaborada.</p>	<p>- No existe un Plan Nacional de Consulta de REDD+.</p> <p>- No existen acuerdos para la realización de actividades de consulta para REDD+ mediante la autogestión con los pueblos indígenas.</p> <p>- El Comité Nacional REDD+ o la plataforma similar aún no ha sido establecido.</p> <p>- No existe una Estrategia Nacional REDD+ Panamá.</p>	<p>1. Trabajar en el proceso de consulta y participación para la formulación del Borrador de la Estrategia REDD+ Panamá.</p> <p>2. Incorporación del 5to Canal de escucha activa – género y empoderamiento de la mujer.</p>	<p>1. Diagnóstico de la situación del bosque según la percepción de los actores clave, como insumo para la Estrategia Nacional, que incluyó la incorporación el 5to canal de escucha activa –género y empoderamiento de la mujer–.</p> <p>2. Documentos con el resumen de cada uno de los talleres y reuniones realizadas durante el proceso de escucha activa, incluyendo los pueblos indígenas.</p> <p>3. Firmados dos Acuerdos de Subsidio entre COONAPIP, OJEWP y ONU-REDD para realizar la consulta en 9 pueblos indígenas mediante autogestión. Se cuenta con los resúmenes de cada uno de los talleres realizados.</p> <p>4. Evaluadas capacidades a la ONG Organización Kuna de Madugandi (ORKUM), previo a la firma del Acuerdo de Subsidio entre la Comarca Guna de Madugandi y PNUD para realizar la consulta por autogestión en sus territorios.</p> <p>5. Se firmó un Acuerdo de Subsidio entre el Congreso Nacional del Pueblo Wounaan y ONU-REDD para realizar la consulta por autogestión en sus territorios.</p> <p>6. Relatorías de las 4 Mesas Nacionales y puestas a disposición pública.</p> <p>7. Documento de Sistematización del proceso de escucha activa, del plan de participación pública, con los actores clave para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. “Escuchando al Bosque”</p> <p>8. Borrador de la Estrategia REDD+ Panamá para ser consultado con los actores clave. Incluye un Análisis</p>

<p>9. Publicación por parte de MIAMBIENTE del documento Borrador de Estrategia Nacional REDD+ Panamá.</p>			<p>de las opciones estratégicas de REDD+ en Panamá que fue presentado y consultado en la 4ta Mesa Nacional REDD+.</p> <p>9. El Borrador de la Estrategia REDD+ Panamá aún no ha sido publicado.</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Avance hacia el logro del Producto:

Con base en el Plan de consulta y participación, se trabajó en el proceso de Escucha Activa con 5 canales diferenciados: instituciones públicas y privadas, pueblos indígenas, afrodescendientes, campesinos, y género y empoderamiento de la mujer. En cuanto a los pueblos indígenas, se firmaron 2 acuerdos de subsidio para el apoyo de capacidades, fortalecimiento institucional y dos rondas de consulta en los pueblos indígenas que conforman la COONAPIP, bajo un proceso de autogestión, utilizando su propia metodología denominada “Balu Wala”. Hasta el mes de abril de 2015 sólo se había realizado la primera ronda, por lo cual se decidió en el Comité Directivo dar un tiempo hasta noviembre de ese año, para que los pueblos indígenas completaran las consultas sobre REDD+ para incluir su cosmovisión sobre manejo, conservación y usos culturales del territorio y los bosques en el Borrador de Estrategia Nacional REDD+. Por otro lado, el Congreso de la Comarca Guna de Madugandi y el Congreso Nacional del Pueblo Wounaan, manifestaron su interés de realizar la consulta en sus territorios y así lo hicieron, después de firmar acuerdos de subsidio. El taller de consulta de la Comarca de Madugandi se realizó los días 30, 31 de mayo y 1 de junio de 2015; y el Congreso Nacional del Pueblo Wounaan realizó sus consultas los días 24 y 25 de julio de 2015; ambos presentaron los informes de resultado de la consulta y la rendición de cuentas en forma completa.

En marzo de 2015, mientras se trabajaba en el diagnóstico socioambiental del proyecto para “Consolidar la fase preparatoria de REDD+ en Panamá con fondos del FCPF”, se decidió, en conjunto con MIAMBIENTE, incorporar el 5to canal de escucha sobre género y empoderamiento de la mujer para la Estrategia REDD+. Se partió de la hipótesis de que el empoderamiento de la mujer es condición *sine qua non* para que REDD+ pueda desplegar toda su capacidad como una de las principales herramientas para mitigar el cambio climático que amenaza la sostenibilidad, y por tanto el bienestar de mujeres y hombres a escala global. Por ello, entre el 11 y el 15 de mayo de 2015 se realizaron talleres de consulta en Santa Fé, Darién y en San Félix, Chiriquí, considerando que son los puntos geográficos donde confluyen comunidades de más de un pueblo indígena, comunidades campesinas y afrodescendientes. También se elaboró un video sobre el canal de escucha activa de mujeres de Panamá que está disponible en el canal de YouTube: <https://youtu.be/cQnXVSyl5fk>

Los resultados de los talleres de consulta a los actores clave fueron sistematizados en el documento titulado: “Escuchando al Bosque” y contiene un diagnóstico participativo de la percepción sobre la situación actual del bosque que tiene la sociedad panameña que depende del recurso forestal, y los principales problemas o retos para REDD+, temas éstos que se han tenido en cuenta para el Borrador de la Estrategia REDD+. Ver enlace http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&view=document&alias=15226-escuchando-el-bosque-sistematizacion-del-proceso-de-escucha-activa-del-plan-de-participacion-publica-para-la-estrategia-nacional-redd-panama&category_slug=studies-reports-and-other-publications-549&Itemid=134

El 24 de abril de 2015 MIAMBIENTE convocó a la 4ta Mesa Nacional REDD+, con la participación más de 200 actores clave, para explicar los nuevos lineamientos del Ministerio, consultar sobre el marco conceptual de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá con base en las cinco actividades REDD+, y presentar la simulación en una cuenca hidrográfica sobre la aplicación de un mecanismo REDD+ en Panamá, utilizando productos y datos preliminares generado por el Programa ONU-REDD Panamá. Ver <http://www.miambiente.gob.pa/redd/>

El 17 de diciembre de 2015 en la Ciudad de Panamá, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Ambiente (MIAMBIENTE) lideraron el acto de presentación de resultados de la delegación panameña durante la XXI Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP21), que se realizó en París, Francia, del 30 de noviembre al 12 de diciembre de 2015. Más de 450 personas participaron de la rendición de cuenta de la delegación panameña que participó en la COP21 donde Panamá, como líder de los países con bosques tropicales, logró que en el acuerdo final se incluyera la importancia de los bosques. Ver enlace <http://www.mire.gob.pa/noticias/2015/12/18/gobierno-panameno-presenta-logros-alcanzados-durante-la-cop21#sthash.G0Pcpnvw.dpuf>

Producto 1.3: Comunicación realizada, en forma transparente, durante el proceso de elaboración de la Estrategia REDD+			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta del PN</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Mecanismo de divulgación e información durante la preparación de la Estrategia REDD+ Panamá. 2. Protocolo de comunicación implementado (se refiere a protocolo para material gráfico y publicaciones). 3. Canales y medios de comunicación identificados para realizar la divulgación. 4. Página Web actualizada con los avances de las diferentes líneas de trabajo del programa, con un espacio propio y calendario para temas de consulta y participación. 5. Tres presentaciones genéricas sobre REDD+ elaboradas y accesibles en la Web. 6. Paquete gráfico y materiales (1 afiche, 1 desplegable y 6 fichas informativas, elaborados diseñados, impresos y distribuidos). 7. Dos reportajes y entrevistas publicados o emitidos en medios. 	<ul style="list-style-type: none"> - No existe un Plan Nacional de Capacitación. - No existe un Plan Nacional de Comunicación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Participación activa e informada durante la elaboración del Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. - Sensibilizadas las distintas estructuras, miembros de la COONAPIP, autoridades de pueblos indígenas, y otros actores clave, sobre el proceso de preparación nacional para REDD+. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Divulgada, de forma transparente, la información generada durante el proceso de elaboración del Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá y de sus diferentes líneas de trabajo. 2. Diseñado, y utilizado durante el PN, un protocolo de comunicación con material gráfico y publicaciones. 3. Identificados los canales y medios de comunicación para realizar la divulgación. Ver Plan de divulgación. 4. Elaborada una Página Web REDD+ en la plataforma Web del Ministerio de Ambiente, en donde se publican las actividades de consulta y participación. 5. Tres presentaciones genéricas sobre REDD+ elaboradas y accesibles en la Web. 6. Desarrollado un paquete gráfico y materiales (con 3 afiches, 2 desplegables y 6 fichas informativas, elaborados diseñados, impresos y distribuidos). 7. Más de dos reportajes y entrevistas publicados o emitidos en medios.
<p>Avance hacia el logro del Producto</p> <ul style="list-style-type: none"> - MIAMBIENTE ha mantenido reuniones continuas con las 12 estructuras de los pueblos indígenas para sensibilizarles y mantenerles informados sobre la fase preparatoria de REDD+ en Panamá. - Actualizada la página Web de REDD+ Panamá dentro de la página de MIAMBIENTE. Ver http://www.miambiente.gob.pa/index.php/mitigacion/2014-10-07-18-51-52 - Las principales actividades se han divulgado por medio de boletines de prensa en los principales periódicos nacionales y en la Web de MIAMBIENTE. Ver http://www.miambiente.gob.pa/index.php/eventos-cc 			

- Actualizado el desplegable y el afiche de REDD+ Panamá y elaborado un nuevo desplegable con el Mapa de Cobertura y Uso de la Tierra 2012.
- Disponibles los resultados de la Consultoría que sienta las bases para el Diseño de los Mecanismos para prevención y Manejo de Conflictos en los proyectos REDD+ en Panamá.
- Entre enero y marzo de 2015 se trabajó en forma conjunta con los actores clave el Marco Estratégico de Resultados para el proyecto para “Consolidar la fase preparatoria de REDD+ en Panamá con fondos del FCPF del Banco Mundial”; y en el mes de noviembre 2015 se firmó por parte del Ministerio de Ambiente, el Ministerio de Economía y Finanzas y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, como socio implementador, el PRODOC para la “Consolidación de la fase preparatoria de REDD+ en Panamá con fondos del FCPF del Banco Mundial”.

Producto 1.4: Fortalecimiento de capacidades e intercambio de saberes con las comunidades destinatarias del programa REDD+

<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta del PN</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
1. Diagnóstico de canales y medios de comunicación de los diferentes actores elaborado. / Generación de conocimientos para la participación activa de los actores. 2. Documento de diagnóstico de necesidades de información y desarrollo de capacidades de los diferentes actores validado. 3. Materiales de formación/sensibilización elaborados. 4. Planes de difusión local diseñados y ejecutados.	- No existe un Plan Nacional de Capacitación, ni divulgación de REDD+.	Trabajar en estrecha comunicación con los actores involucrados, para el desarrollo de sus capacidades en el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.	1. Elaborados, con participación comunitaria, los materiales informativos los planes de difusión local, según las necesidades de información identificadas en el proceso de escucha activa. 2. Documento de diagnóstico de necesidades de información y desarrollo de capacidades de los diferentes actores validado. 3. Fortalecidas capacidades a los técnicos de MIAMBIENTE (central, regional y local), e identificados enlaces de comunicación en las comunidades. 4. Fortalecidas capacidades a los técnicos de pueblos indígenas, tanto en las técnicas de participación y consulta como en la logística y preparación de talleres y la rendición de cuentas.

Avance hacia el logro del Producto

- Realizados intercambios de insumos técnicos con profesionales de pueblos indígenas de Panamá relacionados con los mapas que muestran la ubicación espacial de los frentes de deforestación en sus territorios para diferentes periodos (2000-2008; 2016; 2024; 2032) y su proyección a futuro (20 años); se resaltó cómo esta herramienta les apoyará en sus procesos internos y autónomos para la gestión forestal sostenible. En 2015 se continuaron las capacitaciones e intercambios basados en los resultados del mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra 2012.
- Se trabajó en una propuesta para el desarrollo de capacidades internas y de liderazgo local para REDD+ en comunidades indígenas con los técnicos de la COONAPIP, y de los congresos y consejos indígenas. La propuesta, con principios y fases, tendrá que ser adaptada al contexto, protocolos de entrada, mecanismos de comunicación, métodos de convocatoria y estilo de facilitación de cada territorio en particular.
- Para la implementación de los Acuerdos de Subsidio para la consulta pública de REDD+ en la Comarca Guna de Madugandí y con el Congreso Nacional del Pueblo Wounaan, se realizaron capacitaciones en técnicas de participación y consulta, así como en rendición de cuentas, previo a las consultas en los meses de mayo y junio 2015.

Efecto 2: Marco técnico operacional y legal elaborado, para la Estrategia Nacional REDD+ Panamá			
<input type="checkbox"/> Efecto logrado;	<input checked="" type="checkbox"/> En proceso de lograr este Efecto.	<input type="checkbox"/> Retraso menor esperado <input type="checkbox"/> Medidas correctivas en marcha	<input type="checkbox"/> Se esperan retrasos significativos. <input type="checkbox"/> Medidas correctivas en marcha
<p>Avance hacia el logro del Efecto:</p> <p>El gobierno de la República de Panamá representado por el Ministerio de Ambiente, cuenta con insumos técnicos importantes generados para apoyar la definición de opciones de política y estrategias para la implementación de REDD+ en Panamá. Se destacan dentro de este efecto los siguientes estudios: “Dinámicas de Cambio de Uso de Suelo y Costos de Oportunidad: Opciones para REDD+ y Sinergias con la Alianza por el Millón de Hectáreas”, el cual tuvo como base el estudio sobre causas directas e indirectas de la deforestación en Panamá y el estudio de Análisis de cambio de uso de la tierra (1992-2008), así como la generación de escenarios de deforestación futura de los bosques de Panamá, que permitió identificar los principales drivers (o motores) de la deforestación en Panamá, trayectorias de cambio y cómo éstos se relacionan con políticas y/o modelos de desarrollo imperantes en el país; “Planificación de uso del suelo en Panamá considerando beneficios sociales y ambientales de REDD+”, cuyo objetivo es la priorización de áreas y acciones REDD+ en el país; y por último la “Propuesta para dar respaldo legal/regulatorio a la implementación de REDD+ en la República de Panamá” que incluye un diagnóstico del marco legal existente en el país, además de un análisis institucional, y determina los elementos clave que, en materia legal, debería incluir la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, cuyo borrador fue elaborado. También se avanzó en el “Mecanismo Financiero para implementación de REDD+” mediante un Apoyo Específico, donde se procura establecer líneas sólidas enfocadas hacia la sostenibilidad financiera de REDD+ en Panamá.</p>			

Producto 2.1: Evaluación del uso histórico de la tierra, los factores causantes de los cambios en el uso de la tierra, la política y la gestión.			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta del PN</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
1. Informe técnico sobre las causas actuales y futuras de la deforestación en Panamá. 2. Informe técnico sobre el análisis de la magnitud de la deforestación y degradación forestal en territorios indígenas. 3. Informe técnico sobre el impacto de las políticas y programas en el proceso de deforestación en Panamá. 4. Informe técnico sobre la estimación y análisis de los costos de oportunidad por trayectorias de usos de la tierra en Panamá.	- Estudios sobre causas de la deforestación, limitados y dispersos. - No existe estudio sobre magnitud de la deforestación en territorios indígenas por invasiones de tierra. - No existe un análisis que recoge el impacto de las políticas y programas en el proceso de deforestación de Panamá. - No existe estudio sobre costos de oportunidad por trayectorias de cambio de uso de la tierra en Panamá.	Analizadas las causas actuales de la deforestación e impactos producidos en territorios indígenas; estimados los costos de oportunidad por trayectoria de uso de la tierra; compartida e internalizada la información con los actores clave en el proceso de participación y consulta.	1. Documentos técnicos sobre Causas actuales y futuras de deforestación. Además del documento de Dinámicas de Cambio de Uso de Suelo y Costos de Oportunidad: Opciones para REDD+ y Sinergias con la Alianza por el Millón de Hectáreas. 2. Documento sobre Políticas y programas de medición de impacto sobre la deforestación en territorios indígenas. 3. Informe técnico sobre el impacto de las políticas y programas en el proceso de deforestación en Panamá. 4. Documento final sobre el análisis espacial del potencial de los Beneficios Múltiples de los bosques para apoyar la planificación de uso de la tierra.

Avance hacia el logro del Producto

- Documento sobre **causas directas e indirectas de la deforestación en Panamá**, que permitió abordar las causas directas e indirectas de la deforestación y su vinculación con las actividades productivas, e identificar los principales drivers (o motores) de la deforestación en Panamá y cómo éstos se relacionan con políticas y/o modelos de desarrollo imperantes en el país. Quedó explícito cómo ocurre el proceso de deforestación en el país, su secuencia de ocupación, los agentes que intervienen, así como aquellos instrumentos de política que han incentivado este proceso. Las causas directas están asociadas a factores subyacentes que residen en el modelo de crecimiento económico que ha prevalecido en el país, la tecnología de los sectores productivos, el marco institucional y de gobernanza de recursos naturales, la ausencia de ordenamiento territorial, los índices de equidad social, y los hábitos y valores culturales de la sociedad panameña. Concluye que la mayor parte de la deforestación se debe a la expansión de la frontera: ganadera, agrícola y agricultura de subsistencia, así como a proyectos de exploración y explotación de minerales, hidroeléctricos y de desarrollo de infraestructura vial rural. Adicionalmente, se menciona que la especulación sobre la tierra juega un rol importante dentro de este contexto. De estos estudios se puede inferir que, en general, los patrones muestran que la deforestación se da por la conversión de bosques a actividades poco dinámicas y de productividad media a baja, y que la pérdida de bosques no ocurre como consecuencia de la influencia de sectores clave en la matriz productiva del país.

- Documento con el **Análisis de impacto de programas en Panamá para el control de la deforestación y degradación de bosques**. El objetivo de este estudio estaba enfocado en identificar y analizar aquellas políticas relevantes que se habían impulsado en el país para evitar la deforestación y degradación de bosques y cuál ha sido su nivel de eficacia.

- Documento con el **Análisis de cambio de uso de la tierra (1992-2008) y formulación de escenarios de deforestación futura de los bosques de Panamá**. El objetivo fue elaborar posibles escenarios futuros de deforestación y degradación de los bosques naturales de Panamá, para identificar las zonas boscosas con mayor probabilidad a ser deforestadas (y perder sus stocks de carbono) en el futuro, bajo un rango de posibles desarrollos socioeconómicos del país. Estos desarrollos futuros consideran un abanico de tasas de deforestación y posibles cambios en infraestructura y otras actividades productivas. Uno de los resultados de este estudio muestra que, espacialmente, la deforestación ocurre en todo el territorio nacional y se observan dos patrones generales a escala nacional; el primer patrón es de deforestación de tipo “mosaico”, donde la deforestación parece darse de forma fragmentada y sin evidencia de un frente consolidado. El segundo patrón corresponde a procesos de deforestación más agregados y centralizados en bloques más o menos consolidados en ciertas zonas del país.

Con base en este trabajo, se realizó un análisis espacial donde se identificaron los frentes de deforestación en los territorios indígenas; la información fue compartida con los técnicos indígenas de COONAPIP y se les apoyó en la identificación y análisis del impacto de las invasiones, deforestación y degradación en las áreas vulnerables de las comarcas y territorios indígenas, así como en su gestión autónoma forestal.

- Documento titulado: **Dinámicas de Cambio de Uso de Suelo y Costos de Oportunidad: Opciones para REDD+ y Sinergias con la Alianza por el Millón de Hectáreas**, el cual aportó resultados importantes que revelan el nivel de incentivos económicos requeridos para influenciar patrones de deforestación en el país; cuyo objetivo es contribuir en la discusión sobre costos y beneficios de diferentes políticas, aportar a la definición de acciones que minimicen costos de implementación y transacción, maximizando de esta manera los beneficios que una combinación de políticas REDD+ y la Alianza por el Millón de Hectáreas (AMH) que impulsa el gobierno nacional (para reforestar/restaurar cerca de un millón de hectáreas en 20 años), pudieran ofrecer a Panamá. Los resultados ponen sobre la mesa elementos de discusión importantes, en la definición de opciones de políticas y medidas incluidas en la Estrategia Nacional REDD+ de Panamá. Además, muestran que existe un enorme potencial para explotar

sinergias entre la AMH y un programa REDD+; más específicamente, REDD+ tiene el potencial de convertirse en un pilar de apoyo a la AMH.

- El documento titulado **“Planificación de uso del suelo en Panamá considerando beneficios sociales y ambientales de REDD+”**. Para el mismo se realizaron talleres de consulta con actores clave, sobre la Identificación y Priorización de los Beneficios Múltiples de los Bosques de Panamá. Mediante el análisis espacial, se apoyó en la planificación del uso de la tierra para REDD+ en Panamá, identificando los posibles beneficios y riesgos asociados con las acciones para reducir la deforestación en diferentes zonas del país. Demuestra cómo, la información sobre las reservas de carbono y otros beneficios de los bosques, tales como la biodiversidad y los servicios ecosistémicos, puede ayudar a identificar zonas en las que la conservación de las reservas forestales de carbono y la reducción de la deforestación, pueden producir beneficios múltiples. Además, al considerar las zonas en las que el carbono forestal corre más riesgo de perderse por la deforestación futura, puede ayudar a identificar las zonas prioritarias para la acción de un programa REDD+ en Panamá.

- Finalmente, se realizó el análisis espacial de los frentes de deforestación en territorios indígenas de Panamá, y los productos fueron revisados y discutidos con el equipo técnico de la COONAPIP, que mostró su interés en aprender sobre el uso de Sistema de Información Geográfica (SIG), indicando que estos productos ayudarán en la identificación y análisis del impacto de las invasiones, deforestación y degradación en las áreas vulnerables de las comarcas y territorios indígenas, así como en su gestión autónoma forestal.

Producto 2.2: Propuesta del marco operacional y legal para el Programa REDD+ Panamá.

<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta del PN</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
1. Informe técnico sobre aspectos legales relativos a la aplicación de REDD+ en Panamá. 2. Propuesta de marco legal para la operación de REDD+. 3. Marco legal socializado y divulgado.	<ul style="list-style-type: none"> - No existe documento que recoge la parte legal orientada hacia el programa REDD+. - El país no cuenta con un marco legal y operacional de REDD+. - Marco legal y operacional no concluido y no socializado. 	Socializado el resultado del análisis realizado de la legislación ambiental panameña y discutidas opciones para el marco legal y operativo para el desarrollo de proyectos REDD+ en Panamá	1. Socializado el análisis del marco legal existente para el desarrollo de proyectos REDD+ en Panamá. Incluye participación y consulta. Pendiente; se incluirá en el proceso de consulta hacia la validación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá a desarrollarse con fondos del FCPF. 2. Discutidas experiencias de otros países sobre arreglos legales y operacionales para el establecimiento de procesos nacionales REDD+ mediante jornadas informativas. 3. Propuesta de marco legal y operativo para la implementación de REDD+ en Panamá.

Avance hacia el logro del Producto

- Generada la *“Propuesta para dar respaldo Legal/Regulatorio a la implementación de REDD+ en la República de Panamá”* con participación de una consultora de los grupos indígenas. Este borrador será sometido a consultas con actores clave de la sociedad panameña dentro del proceso de consulta hacia la validación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá en los próximos años con fondos del FCPF.

El documento de **“Propuesta para dar respaldo legal/regulatorio a la implementación de REDD+ en la República de Panamá”** incluye un diagnóstico del marco legal

existente en el país, así como un análisis institucional, que complementa la primera fase del análisis legal realizado en 2011, además de hacer una revisión de los elementos clave que en materia legal debería incluir la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. El documento recoge aspectos de: definiciones y propuestas sobre activos ambientales, proveedores de servicios ambientales, custodios de bosques, línea de base para NER/NR, marco institucional de REDD+; instrumentos de monitoreo, contabilidad, registro e Información, gobernanza, enfoque legal hacia salvaguardas sociales y ambientales; instrumentos de planeamiento, mecanismos económicos y financieros de captación de recursos; y mecanismos de distribución de beneficios. Además, analiza leyes y normativas actuales de MIAMBIENTE enfocadas a disminuir la deforestación y degradación de los bosques, los suelos y las fuentes hídricas, que deberían ser complementadas con normas específicas. También propone crear un Sistema de Registro y Contabilidad de Unidades de Reducción de Emisiones adscrito a una dirección en el Ministerio de Ambiente para facilitar el proceso de implementación de REDD+. Esto, apoyado en el artículo 126 G, de la Ley 8 de 25 de marzo de 2015, que crea el Ministerio de Ambiente: “El Ministerio de Ambiente establecerá los mecanismos necesarios para captar recursos financieros y económicos, mediante instrumentos nacionales e internacionales que promuevan la transición hacia un desarrollo económico bajo en carbono”. También se abordan algunas opciones sobre aspectos de distribución de beneficios y beneficiarios (incluyendo propietarios privados, comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas, así como terceros que intervienen en la cadena de valor del aprovechamiento forestal sostenible, definiendo normativa en este tema. Algunas opciones mencionadas pueden variar desde, pagos por servicios ambientales o ecosistémicos, acuerdos de implementación de buenas prácticas, presentación de proyectos vinculados a evitar deforestación o degradación, conservación, aprovechamiento forestal sostenible, como la iniciativa de la Autoridad del Canal de Panamá que apoya al productor con insumos por sus buenas prácticas en el uso de la tierra, sugiere observar la opción de adecuarse al Fondo de Compensación de Intereses (FECI) (Ley 4 de 1994), modificada mediante la Ley 110 de 2013, que incluye los sectores de agricultura, ganadería, avicultura, silvicultura y forestería, apicultura, pesca, entre otros.

Este trabajo se desarrolló en paralelo con el proceso de elaboración del borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, en estrecha coordinación y colaboración con el equipo de MIAMBIENTE, y discusiones con actores clave de la sociedad. Además, se hicieron consultas y análisis del marco legal de países en la región latinoamericana (Ecuador, Brasil, Costa Rica y México), para fortalecer y facilitar el enriquecimiento del documento generado.

Producto 2.3: Propuesta de Mecanismo Operativo y registro para un Programa REDD+ Panamá.			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta del PN</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
<p>1. Propuesta de esquema para registro de proyectos REDD / propuesta de estructura de operación de un mecanismo REDD para el país, incluido necesidades de personal e infraestructura.</p> <p>2. Propuesta de mecanismo financiero de captación, administración y distribución de fondos.</p>	<p>- No existe esquema para registro de proyectos REDD+ en Panamá.</p> <p>- No existe propuesta de mecanismo financiero de captación, administración y distribución de fondos.</p>	<p>Propuesta del mecanismo operativo y de registro para un Programa REDD+ en Panamá. Diseño del mecanismo financiero de captación, administración y distribución de fondos para REDD+ en Panamá, con un resumen de experiencias, lecciones aprendidas y con recomendaciones para la institucionalización e implementación.</p>	<p>1. Propuesta de esquema para registro de proyectos REDD+ / propuesta de estructura de operación de un mecanismo REDD+ para el país, incluyendo necesidades de personal e infraestructura.</p> <p>2. Propuesta de mecanismo financiero de captación, administración y distribución de fondos.</p> <p>En avance tanto dentro del Marco Legal/Regulatorio, como dentro del documento borrador de Estrategia Nacional, complementado mediante el Apoyo Específico sobre mecanismos financieros.</p>

<p>Avance hacia el logro del Producto</p> <p>Los esfuerzos combinados desde el enfoque del Marco Legal y el trabajo sobre Mecanismos Financieros contribuyen al alcance de esta meta.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dentro del documento Marco Legal/Regulatorio REDD+, descrito en el acápite superior, se propone crear un Sistema de Registro y Contabilidad de Unidades de Reducción de Emisiones, adscrito a una dirección en el Ministerio de Ambiente, para facilitar el proceso de implementación de REDD+. Esto se apoya en el artículo 126 G, de la Ley 8 de 25 de marzo de 2015 que crea el Ministerio de Ambiente: “El Ministerio de Ambiente establecerá los mecanismos necesarios para captar recursos financieros y económicos, mediante instrumentos nacionales e internacionales que promuevan la transición hacia un desarrollo económico bajo en carbono”. - Paralelamente y como contribución adicional, mediante un Apoyo Específico de ONU-REDD a MIAMBIENTE, se han hecho avances hacia iniciativas de mecanismos financieros que aseguren la sostenibilidad del programa. El objetivo es explorar la factibilidad de diferentes opciones de financiamiento para las acciones de reducción de emisiones por deforestación y degradación de bosques, en el marco de la Estrategia Nacional REDD+. Por otro lado, y como fue mencionado, dentro de contexto del Marco Legal/Regulatorio, se abordan aspectos de distribución de beneficios y beneficiarios (incluyendo propietarios privados, comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas, como terceros que intervienen en la cadena de valor del aprovechamiento forestal sostenible), definiendo normativa en este tema. Algunas opciones pueden variar desde pagos por servicios ambientales o ecosistémicos, acuerdos de implementación de buenas prácticas, presentación de proyectos vinculados a evitar deforestación o degradación, conservación, aprovechamiento forestal sostenible, como la iniciativa de la Autoridad del Canal de Panamá que apoya al productor con insumos, por sus buenas prácticas en los usos de la tierra. También está la opción de adecuarse al Fondo de Compensación de Intereses (FECI) (Ley 4 de 1994), modificada mediante la Ley 110 de 2013, que incluye los sectores de agricultura, ganadería, avicultura, silvicultura y forestería, apicultura, pesca, entre otros. - La propuesta del marco legal está inserto en el proceso de desarrollo del borrador de Estrategia Nacional realizado y plan de acción REDD+ para Panamá. 			

Efecto 3: Fortalecida la capacidad técnica para establecer niveles de referencia / niveles de emisiones de referencia (RL/REL).			
<input type="checkbox"/> Efecto logrado;	<input type="checkbox"/> En proceso de lograr este Efecto.	<input checked="" type="checkbox"/> Retraso menor esperado <input checked="" type="checkbox"/> Medidas correctivas en marcha	<input type="checkbox"/> Se esperan retrasos significativos. <input type="checkbox"/> Medidas correctivas en marcha
<p>Avance hacia el logro del Efecto:</p> <p>El Ministerio de Ambiente dispone de conocimiento e información básica para la discusión y generación preliminar de los NREF/NRF. Está pendiente la discusión nacional amplia sobre las implicaciones de las diferentes opciones metodológicas para el establecimiento de los niveles de referencia de Panamá y la posterior toma de decisiones para su generación, siguiendo un enfoque escalonado. Estas actividades están previstas realizarse durante el año 2016 bajo el Proyecto: denominado: “Consolidación de la fase de preparación de REDD+ Panamá”, con aporte financiero del FCPF del Banco Mundial.</p>			

Producto 3.1: Conocimiento básico generado para establecer niveles de referencia de emisiones forestales (NREF)/niveles de referencia forestales (NRF)

<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta del PN</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
<p>1. Informe técnico con un análisis de opciones metodológicas y estimaciones preliminares de RL/REL nacionales y # de técnicos capacitados en métodos de elaboración de RL/REL. Tema incorporado en la Estrategia REDD+.</p> <p>2. Informe técnico de cambios históricos de cobertura boscosa y matrices de transición a nivel nacional, con procedimientos, métodos, resultados y evaluación de incertidumbre.</p> <p>3. Informe técnico del análisis y escenarios basados en datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales / Tema incorporado en la Estrategia REDD+.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - No existe documento técnico de análisis de Niveles de referencia de emisiones forestales/ Niveles de referencia forestales (NREF/NRF). - No existe informe técnico sobre escenarios de políticas REDD+ para orientar la el diseño de la estrategia nacional REDD+ del país. 	<ul style="list-style-type: none"> - Taller informativo sobre requerimientos actuales para la construcción de niveles de emisión de referencia, y discutir implicaciones metodológicas y estratégicas para Panamá. - Identificados cambios históricos de cobertura boscosa para diferentes períodos por medio de análisis multitemporal de imágenes de satélite; generadas matrices de transición para el ámbito nacional. - Mapas de cambios históricos de cobertura boscosa en territorios indígenas. - Análisis y escenarios basados en datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales. 	<p>1. Efectuado, del 24 al 26 de febrero 2015, el <i>Taller de capacitación para el establecimiento de niveles de referencia en Panamá</i>, con participación de funcionarios del Ministerio de Ambiente, representantes indígenas y técnicos de las agencias participantes en el PN ONU-REDD Panamá. Se contó con apoyo de expositores nacionales e internacionales que compartieron conocimientos generales y experiencias de países latinoamericanos, y se inició la discusión sobre requerimientos de información, opciones metodológicas e implicaciones de las mismas para el establecimiento de los niveles de referencia de las emisiones en Panamá, utilizando como base un ejemplo con información generada por el PN y empleada en la simulación de la aplicación de un mecanismo REDD+ en una cuenca hidrográfica en Panamá.</p> <p>2. Determinada la pérdida histórica de la cobertura boscosa mediante comparaciones simultáneas de imágenes de satélite para los períodos 1990, 2000, 2006 y 2012, y generadas las matrices de transición para los diferentes periodos en el ámbito nacional. El análisis de información fue realizado por personal técnico de MIAMBIENTE, pasantes universitarios y un técnico indígena capacitados para tal fin. Evaluada exactitud por foto intérpretes independientes asignados por MIAMBIENTE a esta tarea.</p> <p>3. Elaborados los mapas nacionales con bosque y sin bosque para los períodos 1990- 2000 - 2006 y 2012, para facilitar la visualización de la información, que sirva de base para la definición de niveles de referencia. Establecida la metodología para generar mapas históricos según las categorías del IPCC. Los dos últimos productos no estaban previstos en el marco de resultados. Compartida con técnicos indígenas, la metodología para la determinación de cambios de la cobertura boscosa, como parte del proceso de capacitación del Apoyo Específico que incluye el monitoreo comunitario de los bosques. Elaborados mapas de pérdida de cobertura boscosa para los diferentes territorios indígenas. Estos</p>

			mapas, junto con el análisis de los frentes de deforestación en territorios indígenas (Producto 2.1), apoyarán los procesos para el monitoreo de la deforestación en estos territorios.
<p>Avance hacia el logro del Producto:</p> <p>Con la reformulación del PN se limitó el alcance de este componente, estableciendo como producto síntesis un informe técnico con análisis de opciones metodológicas y estimaciones preliminares de NREF/NRF nacionales, así como técnicos capacitados en métodos para elaboración de NREF/NRF. No obstante, en octubre 2014, MIAMBIENTE informó su intención de realizar una discusión nacional amplia sobre el tema, considerando las implicaciones metodológicas y estratégicas relacionadas. De tal forma, se restringieron los productos a la generación de insumos técnicos para constituir los NREF/NRF, y un taller informativo sobre requerimientos para establecerlos e iniciar la discusión sobre las implicaciones para Panamá. El <i>Taller de capacitación para el establecimiento de niveles de referencia en Panamá</i> se efectuó en febrero de 2015, dirigido a funcionarios del Ministerio de Ambiente, representantes indígenas y técnicos de las agencias participantes en ONU-REDD Panamá. Se contó con expositores nacionales e internacionales que compartieron conocimientos generales y experiencias de países latinoamericanos, y se inició la discusión sobre requerimientos de información, opciones metodológicas e implicaciones de las mismas para el establecimiento de los niveles de referencia en Panamá, utilizando como base un ejemplo elaborado con información generada por el PN.</p> <p>En cuanto a los insumos técnicos para el establecimiento de los NREF/NRF, se generaron los siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Metodología para el análisis multitemporal de cambios de la cobertura boscosa mediante comparaciones simultáneas de imágenes de satélite de diferentes períodos, así como la metodología para generar mapas históricos según las categorías del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés). Se determinó la deforestación para los períodos comprendidos entre los años 1990, 2000, 2006 y 2012, y se generaron matrices de transición para el ámbito nacional. Se estimó la superficie deforestada para los períodos analizados y se elaboraron mapas nacionales bosque y sin bosque y de deforestación para estos períodos y años de referencia. • Con los insumos técnicos anteriores, factores de emisión preliminares obtenidos de la fase piloto del INFC (componente 4.1), frentes de deforestación identificados y los resultados de la <i>Escucha Activa</i>, se elaboró un ejercicio sobre opciones de REDD+ para una cuenca hidrográfica en Panamá, el cual permitió analizar en conjunto los diferentes insumos generados por el PN, incluyendo la discusión sobre implicaciones del establecimiento de los niveles de emisiones de referencia, y dando aportes clave para la Estrategia REDD+ de Panamá. <p>El Ministerio de Ambiente dispone de conocimiento e información básica para la discusión y generación preliminar de los NREF/NRF. Queda pendiente, según el interés manifestado por MIAMBIENTE, la discusión nacional amplia sobre las implicaciones de las diferentes opciones metodológicas para el establecimiento de los niveles de referencia de Panamá y la posterior toma de decisiones para su generación, siguiendo un enfoque escalonado.</p> <p>Adicionalmente, se entregaron mapas de mapas de pérdida de cobertura boscosa para los diferentes territorios indígenas y frentes de deforestación. Y se capacitó a técnicos indígenas en Sistemas de Información Geográfica y teledetección como parte del PN y del Apoyo Específico que incluye el monitoreo comunitario de los bosques, así como sobre metodologías utilizadas para determinar pérdida de la cobertura boscosa y frentes de deforestación. La información suministrada y el fortalecimiento de capacidades en estos temas, contribuirán al monitoreo de la deforestación en los territorios indígenas y la formulación de políticas correspondientes.</p>			

Efecto 4: Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques institucionalizado, operativo y sostenible, capaz de generar la información requerida para la gestión forestal, incluyendo REDD+ y de información sobre las salvaguardas.			
<input type="checkbox"/> Efecto logrado;	<input checked="" type="checkbox"/> En proceso de lograr este Efecto.	<input type="checkbox"/> Retraso menor esperado <input type="checkbox"/> Medidas correctivas en marcha	<input type="checkbox"/> Se esperan retrasos significativos. <input type="checkbox"/> Medidas correctivas en marcha
<p>Avance hacia el logro del Efecto:</p> <p>El Ministerio de Ambiente cuenta con una propuesta para el establecimiento de un SNMB multipropósito que incluye todos los subcomponentes necesarios para REDD+. Dispone de personal capacitado y equipamiento para la operación del SNMB, así como metodologías, manuales, guías y productos técnicos que servirán de base para la consolidación del mismo; en particular, para el Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra, el Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC) y el Sistema de disseminación de información estadística y geoespacial. Las medidas administrativas para asegurar la institucionalización y sostenibilidad del SNMB están en marcha en el Ministerio de Ambiente. Generada la “Propuesta para dar respaldo Legal/Regulatorio a la implementación de REDD+ en la República de Panamá” con participación de una consultora de los grupos indígenas. Este borrador será sometido a consultas con actores clave de la sociedad panameña dentro del proceso de consulta hacia la validación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá en los próximos años con fondos del FCPF.</p>			

Producto 4.1:			
Indicadores de producto	Línea de base	Meta del PN	Avance con respecto a la meta
<p>1. Documento marco para el establecimiento del SNMB con todos sus componentes, cubriendo aspectos técnicos, institucionales y financieros, con un resumen de experiencias y lecciones aprendidas y con recomendaciones para la institucionalización e implementación. Tema incorporado en la Estrategia REDD+</p> <p>2. Equipo(s) técnico(s) constituido(s) con manual de procedimientos y funciones para mantener los diferentes componentes del SNMB, incluyendo técnicos de los pueblos indígenas.</p> <p>3. Iniciada la gestión de recursos por parte de MIAMBIENTE para la operación del SNMB.</p>	No existe un sistema de monitoreo forestal operativo en Panamá.	<p>– Propuesta presentada a MIAMBIENTE para el establecimiento del SNMB con todos sus componentes.</p> <p>– Capacitado personal de MIAMBIENTE y actores clave sobre el SNMB. Capacitados dos (2) técnicos de cada una de las 12 estructuras, comarcas y territorios colectivos indígenas sobre el SNMB.</p> <p>– Medidas administrativas para institucionalizar componentes del SNMB y gestionar fondos para su operación futura (MIAMBIENTE).</p>	<p>1. Documento “Marco conceptual y aspectos institucionales para la implementación de un sistema nacional de monitoreo de los bosques en Panamá”, entregado a MIAMBIENTE el 30 de enero 2015. Contiene la descripción del marco conceptual del Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB) y una propuesta para su consolidación e institucionalización, incluyendo perfiles del personal técnico necesario y otros requerimientos operativos. El SNMB propuesto es multipropósito y contiene subcomponentes requeridos para REDD+.</p> <p>2. Capacitado, como parte del proceso para el desarrollo de los diferentes componentes del SNMB, personal de MIAMBIENTE y otras instituciones gubernamentales, ONG, empresas forestales e instituciones académicas, así como técnicos de congresos y consejos indígenas.</p> <p>3. La institucionalización y financiamiento del SNMB corresponden a MIAMBIENTE y el Gobierno.</p>

<p><u>Subcomponente 1 del SNMB: Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra</u></p> <p>a. Documento de diseño de base de datos geográfica con especificaciones y guías.</p> <p>b. Documento de diseño del Geoportal Web y manual del usuario. Versión “beta” del Geoportal online, y con por lo menos 10 capas de información relevante para REDD+.</p> <p>c. Infraestructura física (hardware y software) instalada e institucionalizada.</p> <p>d. Capacitados funcionarios de MIAMBIENTE en manejo de la base de datos geográfica corporativa (administración y uso) y Geoportal Web (administración, publicación y uso).</p> <p>e. Documento técnico del sistema de clasificación y las definiciones correspondientes, discutido con diferentes actores y aprobado por MIAMBIENTE.</p> <p>f. Mapa de cobertura y uso de la tierra para Panamá al año 2012 (mapa 2012) disponible en formato digital.</p> <p>g. Documentos técnicos que describen los procesos, métodos y guías aplicados para la elaboración del mapa, y una evaluación de la incertidumbre.</p> <p>h. Imágenes de satélite de resolución de 5 m del año 2012 disponibles para instituciones gubernamentales nacionales.</p> <p>i. Mosaico digital de las imágenes de satélite.</p> <p>j. Capacitado personal técnico nacional en el uso y aplicación de software de Sistemas de Información Geográfica (SIG) y para procesamiento de imágenes de satélite. Capacitados uno o dos especialistas indígenas en metodología del mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra 2012, y aplicaciones específicas para territorios indígenas.</p> <p>k. Diseño para una publicación impresa.</p> <p>l. Documento técnico de análisis de cambio anual de cobertura boscosa 2012-2013.</p> <p>m. Capacitado personal en análisis multitemporal de imágenes.</p>		<p><u>Subcomponente 1 del SNMB: Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra</u></p> <p>– Diseñada base de datos geográfica; documentación con especificaciones y guías.</p> <p>– Diseñado y operativo Geoportal Web, mínimo 10 capas de información relevante para REDD+, documentación de diseño y manuales de uso.</p> <p>- Adquirida, instalada e institucionalizada en MIAMBIENTE, la infraestructura física (hardware y software) requerida para el Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra.</p> <p>– Capacitados funcionarios de MIAMBIENTE en la base de datos geográfica y el Geoportal Web (administradores, publicadores y usuarios).</p> <p>– Establecido el sistema de clasificación de cobertura y uso de la tierra, incluyendo consulta.</p> <p>– Elaborado nuevo mapa de cobertura y uso de la tierra del año 2012 en formato digital y disponible en la Web. Desarrollada y documentada metodología y procesos para interpretación de imágenes de satélite de alta resolución, validación de campo, control de calidad y evaluación de exactitud.</p> <p>– Disponibles para instituciones gubernamentales nacionales, imágenes de satélite de 5 m de resolución de 2012.</p> <p>– Disponible mosaico digital de las imágenes de satélite.</p> <p>– Diseñado para publicación, poster de mapa de cobertura y uso de la tierra 2012.</p> <p>– Elaborado y documentado (metodología y procesos) análisis de cambio de cobertura boscosa 2012-2013, con evaluación de incertidumbre.</p> <p>– Capacitado personal en metodología y procesos para análisis multitemporal de imágenes.</p>	<p><u>Subcomponente 1 del SNMB: Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra</u></p> <p>a. Diseñada y desarrollada primera versión de la base de datos geoespacial institucional para MIAMBIENTE; disponible en el servidor de datos geoespaciales de la institución. Incorporados, como producto adicional, datos georeferenciados de giras de campo efectuadas como parte de la elaboración y comprobación en el terreno del mapa 2012. Documentación de diseño, especificaciones y guías.</p> <p>b. Desarrollada y online, versión 2 del Geoportal Web con información geoespacial para consulta. Albergada en el servidor de datos geoespaciales de MIAMBIENTE. Documentación con diseño, procesos y manuales de uso.</p> <p>c. Adquirido y operando en MIAMBIENTE, equipo y software para el <i>Subcomponente Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra</i>, incluyendo un servidor de datos geográficos y el equipamiento para la elaboración y procesos vinculados al mapa 2012.</p> <p>d. Capacitados funcionarios de MIAMBIENTE (25 a 29 mayo 2015) en administración y uso de la base de datos geográfica corporativa, y en el Geoportal Web (administradores, publicadores y usuarios).</p> <p>e. Nuevo sistema de clasificación de cobertura y uso de la tierra a ser utilizado en todo el SNMB. Desarrollado de forma participativa y documentado.</p> <p>f. Mapa de cobertura y uso de la tierra del año 2012, desarrollado a esc. 1:50,000 y elementos mapeados a partir de 1 hectárea, en formato digital. Disponible en la Web para visualización y consulta.</p> <p>g. Documentados con metodología, resultados, guías y manuales, incluyendo control de calidad y evaluación de exactitud. Pendiente oficialización del mapa 2012 por parte de MIAMBIENTE.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Presentadas opciones metodologías y tecnológicas que facilitarían la actualización del mapa 2012 y el monitoreo de los cambios de la cobertura boscosa. • Discutidas con funcionarios de MIAMBIENTE (taller interno del 24 junio 2015), opciones para el monitoreo de la degradación de los bosques en el contexto de REDD+, incluyendo el uso de sensores remotos e imágenes de alta resolución.
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p><u>Subcomponente 2. Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC)</u></p> <p>a. Documento de diseño preliminar con manuales, guías y formularios de campo.</p> <p>b. Documento con diseño preliminar de protocolo de propiedad intelectual sobre especies florísticas que incluyen plantas medicinales indígenas consensuados entre COONAPIP y MIAMBIENTE (consultoría en el</p>		<p><u>Subcomponente 2. Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC)</u></p> <p>– Diseñada e implementada fase piloto del INFC. Incluye control de calidad y capacitación de funcionarios y actores clave en metodología, levantamiento de campo y análisis de datos.</p> <p>– Propuesta de protocolo comunitario de propiedad intelectual sobre conocimiento tradicional de especies florísticas y recoleta de material vegetal de referencia en comarcas y territorios indígenas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • A partir de los resultados del mapa de cobertura y uso de la tierra 2012 y el análisis de los cambios históricos de la cobertura boscosa, se elaboró el documento “<i>La superficie boscosa y la tasa de deforestación en Panamá – Insumos para establecer datos oficiales a ser utilizados en las estadísticas nacionales, y para informar a convenciones y procesos internacionales</i>”. El documento tiene por objetivo aclarar las razones por las cuales las nuevas estimaciones de superficie boscosa y tasas de deforestación difieren de productos anteriores, detallando y explicando las circunstancias, avances, y mejoras tecnológicas y metodológicas. h. Imágenes de satélite RapidEye de 5 m de resolución disponibles en MIAMBIENTE, con licencia de uso para todas las entidades gubernamentales nacionales y subnacionales, gobiernos locales, instituciones académicas y ONG. i. Mosaico digital de imágenes de satélite empleadas para la generación del mapa 2012, así como el resto de datos e información utilizada y los productos finales, disponibles en MIAMBIENTE. j. Capacitado durante todo el proceso, personal técnico nacional (funcionarios de instituciones nacionales, personal contratado, estudiantes universitarios avanzados y técnicos indígenas) en el uso y aplicación de software de SIG, procesamiento de imágenes de satélite, control de calidad y demás procesos desarrollados. k. Diseñados posters en formato para impresión del mapa 2012, tanto nacional como para los territorios y comarcas indígenas. l. Analizada pérdida de cobertura boscosa 2012-2013. Misma metodología y personal capacitado para pérdidas históricas de cobertura boscosa (Producto 3.1.2). <p><u>Subcomponente 2. Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC)</u></p> <p>a. Documentos con diseño fase piloto, manuales, guías, protocolos y formularios de campo.</p> <p>b. Elaborado en coordinación con COONAPIP, el borrador final de la <i>Propuesta de protocolo comunitario de propiedad intelectual sobre el conocimiento tradicional de especies florísticas y recoleta de material vegetal de referencia en</i></p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>marco de ONU-REDD Panamá y validación sujeta a fondos adicionales).</p> <p>c. Datos levantados y analizados de 50 unidades de muestreo de la fase piloto.</p> <p>d. Documento técnico con análisis de resultados de la fase piloto y una evaluación de todos los requerimientos para el diseño final y ejecución del inventario.</p> <p>e. Base de datos de especies arbóreas de Panamá elaborada.</p> <p>f. Enriquecida e incrementada la colección del Herbario de la Universidad de Panamá con las especies arbóreas recolectadas durante el INFC y capacitado personal en técnicas de herbario, procesamiento y digitalización de muestras botánicas.</p> <p>g. Capacitados de técnicos de MIAMBIENTE para la administración de la base de datos del inventario.</p> <p>h. Capacitados técnicos (MIAMBIENTE, empresas forestales y pueblos indígenas) en la metodología y levantamiento de datos para el INFC.</p> <p>i. Realizados talleres para la elaboración del diseño final del INFC.</p> <p>j. Documento con propuesta de diseño final del INFC, incluyendo manuales, guías y formularios de campo, así como un análisis de necesidades financieras. Tema incorporado en la Estrategia REDD+.</p> <p>k. Diseño final de la base de datos del inventario.</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Base de datos actualizadas y disponibles con información generada durante el INFC (datos de campo, especies arbóreas, botánicas) e incrementada colección del Herbario de la Universidad de Panamá con las especies arbóreas recolectadas, procesadas y digitalizadas, durante el INFC. Personal nacional capacitado en técnicas de herbario y procesamiento de muestras botánicas. - Propuesta de diseño final del INFC, incluyendo manuales, guías y formularios de campo, y análisis de necesidades financieras. - Diseño final de la base de datos del inventario. - Socializada propuesta de diseño final del INFC. 	<p><i>comarcas y territorios colectivos indígenas.</i> La última versión del documento se obtuvo mediante un taller efectuado el 4 de junio con participación de técnicos indígenas y no indígenas. Está pendiente la presentación del documento, para su discusión y comentarios finales, a las autoridades tradicionales de los congresos y consejos indígenas.</p> <p>c. Levantados datos de campo de la fase piloto del INFC con 36 unidades de muestreo, 5 de ellas en territorios indígenas y el resto en áreas no indígenas. Realizado control de calidad. Procesada la información recolectada de suelos y hojarasca. Completa y verificada toda la información en el sistema de base de datos desarrollado para el INFC y entregada la base de datos a MIAMBIENTE.</p> <p>d. Analizados los datos de la fase piloto del INFC y elaborado documento técnico con resultados, lecciones aprendidas, buenas prácticas y recomendaciones. Los resultados de la fase piloto del INFC y opciones para el diseño final, fueron presentados el 24 de junio 2015, con participación de técnicos de MIAMBIENTE y socios en el diseño e implementación de la fase piloto.</p> <p>e. Actualizada y depurada base de datos de especies arbóreas de Panamá, con distribución regional con fuente de información.</p> <p>f. Establecida la colección de referencia de muestras botánicas para especies presentes en la fase piloto del INFC e incorporada a la colección del Herbario de la Universidad de Panamá; entregadas las muestras repetidas al Herbario de la Universidad Autónoma de Chiriquí (UNACHI). Capacitado personal nacional en técnicas de herbario y procesamiento de muestras botánicas.</p> <p>g. Capacitados técnicos de MIAMBIENTE en administración del sistema de base de datos desarrollado para el INFC (agosto 2013) y en el uso de la misma (mayo 2015).</p> <p>h. Capacitados técnicos (MIAMBIENTE, empresas forestales y pueblos indígenas) en la metodología y levantamiento de datos para el INFC.</p> <p>i. Analizadas, con técnicos de MIAMBIENTE, opciones para el diseño final del INFC, a partir de experiencias y resultados de la fase piloto.</p> <p>j. Opciones para el diseño final, incluyendo estimación de costos de las mismas, a partir del</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p><u>Subcomponente 3: Inventario de Gases de Efecto Invernadero (I-GEI)</u></p> <p>a. Informe técnico sobre evaluación de modelos alométricos de biomasa aplicables en Panamá y recomendaciones para su uso.</p> <p>b. Informe sobre las capacidades de MIAMBIENTE para desarrollar inventarios de gases de efecto invernadero para el sector LULUCF (siglas en inglés, Land Use, Land-Use Change and Forestry) y fortalecidas capacidades técnicas para elaborar I-GEI.</p>		<p><u>Subcomponente 3: Inventario de Gases de Efecto Invernadero (I-GEI)</u></p> <p>– Evaluados modelos para estimar biomasa y carbono e incorporados en el sistema de procesamiento de datos / Evaluada aplicabilidad en Panamá de ecuaciones alométricas existentes y definidas cuáles utilizar para estimar biomasa y carbono, identificados vacíos y elaborado plan para mejorar estimaciones.</p> <p>– Evaluados conocimientos y capacidades técnicas para el reporte de gases de efecto invernadero para el sector LULUCF (con énfasis en el sector de forestal). Incluye capacitación.</p>	<p>diseño y los resultados obtenidos de la fase piloto. Se encuentran en el documento “<i>Diseño de la fase piloto 2013-2015 y propuesta para la fase final</i>” y fueron presentados el 24 de junio 2015 a técnicos de MIAMBIENTE y socios en el diseño e implementación de la fase piloto.</p> <p>k. Sistema para gestionar, procesar y analizar los datos del INFC, entregado a MIAMBIENTE con la base de datos depurada de la fase piloto.</p> <p><u>Subcomponente 3: Inventario de Gases de Efecto Invernadero (I-GEI)</u></p> <p>a. Analizados modelos disponibles y a utilizar para estimar biomasa y carbono en Panamá, e incorporados en el sistema desarrollado para el procesamiento de datos del INFC. Capacitados técnicos de MIAMBIENTE en opciones metodológicas disponibles y uso de las ecuaciones alométricas empleadas en el INFC (7 de mayo 2015).</p> <p>b. Capacitado personal técnico nacional para la elaboración de Inventarios de Gases de Efecto Invernadero para el sector Uso de la Tierra y Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura (UTCUTS/LULUCF). La capacitación se llevó a cabo mediante un taller en octubre 2014 con funcionarios de MIAMBIENTE y otras instituciones panameñas vinculadas al sector UTCUTS/LULUCF.</p>
<p>Avance hacia el logro del Producto</p> <p>Entre 2012 y 2013 se estableció un nuevo sistema de clasificación de cobertura y uso de la tierra para ser utilizado en todo el SNMB. El nuevo sistema es jerárquico (cuatro niveles), coherente, con definiciones más precisas de las clases (incluyendo la definición de bosque) y acorde con las principales categorías establecidas por el IPCC. Este sistema de clasificación, producto de un proceso liderado por MIAMBIENTE y en el que participaron varias instituciones nacionales relacionadas con el tema, se encuentra en el documento “<i>Sistema de clasificación de la cobertura y uso de la tierra para el Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques de Panamá</i>”, 2014.</p> <p>En enero 2015, fue presentado a MIAMBIENTE el documento “<i>Marco conceptual y aspectos institucionales para la implementación de un sistema nacional de monitoreo de los bosques en Panamá</i>”. Desarrollado con aportes técnicos del Ministerio y la FAO, contiene una descripción del marco conceptual del SNMB y una propuesta para la consolidación e institucionalización del mismo, incluyendo perfiles del personal técnico necesario y otros requerimientos operativos.</p> <p>Con apoyo de ONU-REDD Panamá, se incrementaron las capacidades de MIAMBIENTE en términos de equipamiento, software, metodologías y personal técnico capacitado para el establecimiento y operación del SNMB; siendo el último, uno de los aspectos más destacados como parte del proceso y crucial para la sostenibilidad del sistema.</p> <p><u>Subcomponente Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra.</u> Debido a que no se disponía de un mapa nacional actualizado de cobertura y uso de la tierra, y a que las series cronológicas de mapas disponibles contenían inconsistencias en categorías importantes, se preparó un nuevo mapa de cobertura y uso de la tierra para el año 2012 (mapa 2012). Este mapa nacional se elaboró a partir de imágenes de satélite RapidEye de 5 m de resolución, posee 32 clases basadas en el nuevo sistema de clasificación y tiene una escala detallada de 1:50,000, con elementos mapeados a partir de una hectárea. El mapa cuenta con una evaluación de exactitud</p>			

independiente basada en muestreo (exactitud global de 88.8%), que permitió estimar las superficies finales para las diferentes clases, corrigiendo los sesgos de la interpretación, y brindando un conjunto de datos con estimaciones de incertidumbre y rango de confianza. Además, para la evaluación de exactitud se incluyó el uso de drones para la toma de fotografías aéreas de muy alta resolución; lo cual, aunado a la generación de mosaicos ortorectificados a partir de esas fotografías y al uso de imágenes de satélite de alta resolución para la generación del mapa 2012, constituyeron innovaciones tecnológicas importantes y apoyaron el desarrollo de capacidades nacionales.

Los archivos del mapa 2012, así como las imágenes RapidEye y otras utilizadas para la elaboración del mapa, se encuentran alojados en el servidor de datos geográficos de MIAMBIENTE, adquirido por ONU-REDD Panamá para tal fin, junto con hardware y software para la elaboración del mapa. La metodología y resultados del mapa 2012 se encuentran en el informe final *“Mapa de cobertura y uso de la tierra 2012”*, 2015. Además, se entregó a MIAMBIENTE documentación de apoyo como guías y manuales, y posters en formato para impresión tanto del mapa nacional como para los territorios y comarcas indígenas.

Se destaca que las imágenes RapidEye cuentan con una licencia de uso para todas las entidades gubernamentales de ámbito nacional, entidades gubernamentales subnacionales y gobiernos locales, instituciones académicas y ONG. Esta licencia de uso fue ampliada a partir de la original –sólo para instrucciones gubernamentales de ámbito nacional– en cumplimiento a los acuerdos realizados con los pueblos indígenas y atendiendo solicitudes del sector académico panameño.

Adicionalmente, a partir de los resultados del mapa de cobertura y uso de la tierra 2012, y el análisis de los cambios históricos de la cobertura boscosa, en 2015 fue elaborado el documento *“La superficie boscosa y la tasa de deforestación en Panamá – Insumos para establecer datos oficiales a ser utilizados en las estadísticas nacionales, y para informar a convenciones y procesos internacionales”*. Este documento busca aclarar las razones de las diferencias entre datos o grupos de datos históricos, y apoyar la toma de decisiones sobre los criterios para establecer cifras oficiales en este campo.

Se diseñó e implementó una base de datos geoespacial institucional para MIAMBIENTE, a la cual se incorporó la información geoespacial disponible en la institución, así como los datos georeferenciados de las giras de campo efectuadas como parte de la elaboración y comprobación en el terreno del mapa 2012. Se desarrolló una plataforma corporativa para intercambio de datos espaciales institucionales a través de Internet; esta plataforma de disseminación de información del SNMB es la base para el Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA). Se diseñó y desarrolló una aplicación Web (Geoportal) con funcionalidades para visualizar y utilizar información geográfica, tanto el mapa 2012 como otra información de la base de datos geoespacial institucional. El Geoportal, de uso público y gratuito, se encuentra disponible en la página Web de MIAMBIENTE en <http://www.miambiente.gob.pa/mapa2012> y está alojado en el servidor de datos geográficos de la institución.

Los documentos de la base de datos geográfica y la aplicación Web, incluyendo diseño, especificaciones y guías, y que además fue elaborada como manuales para el usuario, se encuentran en los documentos técnicos *“Diseño, desarrollo e implementación de la Base de Datos Geográfica corporativa del Ministerio de Ambiente de Panamá”* y *“Diseño, desarrollo e implementación de la plataforma corporativa de datos geográficos en el Ministerio de Ambiente, y desarrollo de una aplicación Web para disseminar información geográfica”*, respectivamente.

Subcomponente Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC). Se elaboró el diseño preliminar del INFC, el cual se utilizó en la fase piloto del inventario con el objetivo de probarlo y mejorarlo a partir de los resultados y experiencias de esta fase. El INFC se estableció multipropósito, con parcelas permanentes y mediciones para estimar los cinco reservorios de carbono terrestre sugeridos por el IPCC (biomasa aérea, biomasa subterránea, madera muerta, hojarasca y materia orgánica en suelo). Se elaboraron manuales, guías, protocolos y formularios de campo, los cuales fueron ajustándose con base en los aprendizajes del trabajo de campo y el procesamiento de los datos.

Se ejecutó la fase piloto del INFC, levantando 37 unidades de muestreo (2 ha cada una) distribuidas en todo el país, seleccionadas por medio de muestreo estadístico, e incluyendo control de calidad. Se desarrolló una colección de referencia de especímenes botánicos que se encuentra en el Herbario de la Universidad de Panamá. Se desarrolló un sistema (SIBP²) para gestionar, procesar y analizar los datos del INFC, el cual fue mejorado durante la fase piloto del INFC, y permitió generar una base de datos que resume la mayor parte del esfuerzo de la fase piloto, tanto técnico como financiero; la descripción del diseño del sistema de base de datos se

encuentra en el documento *“Estructura de la base de datos para el manejo de la información”*, 2015. La descripción de los cálculos y estimaciones realizadas, así como algunos resultados de la fase piloto del INFC, se encuentran en el documento *“Resultados de la fase piloto 2013-2015”*, 2015.

A partir de las experiencias, resultados y análisis de la fase piloto, incluyendo requerimientos financieros, se propuso algunos ajustes en el diseño del INFC, buscando aumentar la eficiencia y reducir los costos. La propuesta se encuentra en el documento *“Diseño de la fase piloto 2013-2015 y propuesta para la fase final”*, 2015.

Adicionalmente, se elaboró la *“Propuesta de protocolo comunitario de propiedad intelectual sobre recolecta de material vegetal de referencia en comarcas y territorios colectivos indígenas respetando el conocimiento tradicional”*, 2015. Este documento, elaborado a solicitud de los pueblos indígenas a través de la COONAPIP y desarrollado con su estrecha colaboración y con participación de autoridades, sabios y técnicos indígenas, es un instrumento que servirá de base para la discusión a lo interno de los congresos y consejos tradicionales indígenas que lo consideren oportuno, siguiendo sus propios mecanismos.

Tanto la elaboración de la propuesta del protocolo comunitario como la escogencia de empresas y técnicos indígenas que participaron en el levantamiento de datos de campo de la fase piloto del INFC, se realizaron por medio de procesos aplicando el Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLIP).

Subcomponente Inventario de Gases de Efecto Invernadero (I-GEI). A inicios de la ejecución del programa nacional, se tomó la decisión de desarrollar las actividades de este subcomponente durante la etapa final del mismo, una vez disponibles los resultados del mapa 2012, los análisis de cambios históricos y el INFC. No obstante, debido a la suspensión parcial de actividades del programa nacional en el año 2013, estas actividades se retrasaron y la mayoría de los resultados ha estado disponible al final de 2014 y 2015, por lo que se acordó con MIAMBIENTE limitar las actividades del subcomponente a capacitación técnica. De tal forma, en octubre de 2014, se desarrolló un taller de capacitación sobre la elaboración de Inventarios de Gases de Efecto Invernadero para el sector Uso de la Tierra y Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura (UTCUTS/LULUCF). El taller, dirigido a instituciones panameñas vinculadas al sector, tuvo el objetivo de proveer información actualizada sobre los requerimientos para el reporte de los I-GEI en el sector UTCUTS/LULUCF. Además, en mayo de 2015, se llevó a cabo una capacitación sobre los modelos alométricos utilizados en el INFC y las diferentes opciones metodológicas disponibles.

En todos los subcomponentes desarrollados para el SNMB, se dio gran énfasis a la capacitación de personal técnico nacional, tanto del Ministerio de Ambiente (Central y Regionales) como de otras instituciones gubernamentales, de comarcas y territorios indígenas, de empresas y ONG forestales, y estudiantes universitarios avanzados o recién graduados. En la mayoría de los casos, los procesos de capacitación tuvieron la modalidad aprender-haciendo, alternando sesiones teóricas con muchas horas de trabajo práctico, con retroalimentación y mejoramiento a partir de sesiones en grupo y los resultados del control de calidad. Se destaca el desarrollo y consolidación de capacidades técnicas nacionales, como elemento fundamental para la sostenibilidad del SNMB y su mejoramiento en el mediano y largo plazo.

Producto 4.2:			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta del PN</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>

<p>1. Marco conceptual, basado en las mejores prácticas internacionales, el diseño del Enfoque Nacional de Salvaguardas (ENS) y el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) adaptado al contexto de Panamá.</p> <p>2. Existe un capítulo sobre Salvaguardas en el primer borrador de la estrategia nacional REDD+ para llevar a consulta.</p> <p>3. Actores clave capacitados en los conceptos básicos y el conocimiento de las salvaguardas de Cancún.</p> <p>4. Recomendaciones dadas a MIAMBIENTE para la Implementación de las salvaguardas REDD+</p>	<ul style="list-style-type: none"> - No existe un informe sobre el Enfoque Nacional de Salvaguardas en Panamá. - No existe documento sobre el Sistema de Información de Salvaguardas - No se ha realizado análisis legal ni institucional para la implementación de las salvaguardas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Marco conceptual, basado en las mejores prácticas internacionales, para el diseño del ENS y SIS adaptado al contexto de Panamá. - Matriz que apoya el análisis global del marco jurídico nacional de Panamá en relación a las salvaguardas REDD+ de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático - Documento con las recomendaciones para la Implementación de las salvaguardas REDD+ de la CMNUCC en Panamá derivado del Análisis al Marco legal relevante y aplicable. 	<p>Iniciado el proceso de generación de información de salvaguardas que permita avanzar hacia el diseño, en continua consulta con los actores clave y posterior desarrollo de un Sistema Nacional de Salvaguardas REDD+ en Panamá.</p> <p>En agosto 2015 se realizaron capacitaciones sobre la metodología utilizada para el análisis legal para la implementación de las salvaguardas de Cancún, dejando capacidad instalada en el país, en especial de la consultora Germania Lara, quien colabora de la mano con los consultores internacionales y puede repetir el proceso y explicar, en el nivel local, los resultados del análisis y las recomendaciones brindadas a MIAMBIENTE para la futura implementación.</p> <p>En el mes de octubre 2015 se realizaron 3 talleres de capacitación y consulta en las ciudades de Panamá y Santiago de Veraguas, con la participación de actores clave (instituciones públicas y privadas, pueblos indígenas, campesinos, afrodescendientes y mujeres).</p>
<p>Avance hacia el logro del Producto</p> <p>En el marco del PN se contrató la empresa consultora CLIMATE LAW & POLICY para la elaboración del Marco conceptual, basado en las mejores prácticas internacionales, el diseño del Enfoque Nacional de Salvaguardas (ENS) y recomendaciones para el diseño del Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) adaptado al contexto de Panamá.</p> <p>Panamá ha priorizado llevar a cabo actividades tendientes a garantizar que el país dé cumplimiento a las obligaciones internacionales en materia de salvaguardas REDD+.</p> <p>Se cuenta con un documento que contiene el análisis legal realizado, que ayuda a informar sobre el diseño de un Enfoque Nacional de Salvaguardas en Panamá, al tiempo que proporciona un análisis del marco legal relevante y aplicable al país con relación a las salvaguardas aplicables a las actividades REDD+ a ser definidas por Panamá; proporcionar un entendimiento claro de cómo el marco legal nacional puede ser utilizado para dar cumplimiento a las salvaguardas aplicables a las actividades REDD+ a ser definidas por Panamá, e identificar los vacíos o debilidades existentes para obtener una implementación efectiva y consistente en el país; y proporciona recomendaciones para abordar los vacíos o debilidades identificados.</p> <p>El análisis realizado demuestra que Panamá cuenta con un marco jurídico y político sólido y coherente que apoya el cumplimiento de las salvaguardas REDD+ de la CMNUCC. Sin embargo, fueron identificados ciertos vacíos y debilidades importantes, al tiempo que se proporcionaron recomendaciones concretas al Gobierno para abordarlos.</p> <p>Panamá se encuentra en una etapa inicial de identificación de los sistemas de información y las fuentes que podrían ser utilizadas para el mismo. Con fondos provenientes del FCPF se completaría el diseño del SIS para Panamá hasta su operación.</p>			

4.4 Revisiones al Documento de Programa Nacional

Proporcione un resumen de cualquier cambio clave hecho al Documento de Programa Nacional relativo al marco de resultados, los indicadores, los Efectos, los Productos, los socios de ejecución o la duración del PN.

Si el **marco de resultados** se revisó luego de la reunión inicial o la revisión de medio término, explique de manera breve los cambios realizados. [100 palabras]

El PN recibió, en el 2013, una declaración de disconformidad por parte de la COONAPIP, socio importante en la ejecución, la cual culminó con su retiro del programa nacional, denunciando irrespeto a los derechos indígenas, y falta de garantías para la plena y efectiva participación de los pueblos indígenas en el programa. Como respuesta, el PN llevó a cabo un proceso en dos etapas: (i) una investigación de las denuncias, y (ii) una evaluación del programa para recomendar ajustes al mismo; mientras tanto, se suspendieron las nuevas actividades. Como resultado del proceso, la investigación concluyó que no hubo violaciones de los derechos humanos por parte del PN, pero sí fallas en el diseño del programa, y el establecimiento de un proceso participativo adecuado con funciones y responsabilidades claras.

A partir de las 10 recomendaciones presentadas por el equipo evaluador, y como resultado del proceso de reflexión y autocrítica realizado conjuntamente por el equipo del PN –conformado por representantes de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM, actual MIAMBIENTE) y de las agencias del Sistema de las Naciones Unidas (PNUMA, FAO y PNUD)–, se desarrolló la propuesta de reformulación del PN, con la intención de superar las carencias del programa y atender los siguientes aspectos:

- Mejorar los esquemas de consulta y participación de los actores relevantes.
- Priorizar el alcance de los resultados inicialmente propuestos, para enfocar esfuerzos y recursos en productos alcanzables.
- Mejorar la cohesión entre las actividades y productos en marcha mediante la colaboración entre el PN, ANAM y las Agencias del Sistema de Naciones Unidas involucradas.
- Apoyar el liderazgo de la Autoridad Nacional del Ambiente en la implementación del PN.
- Establecer esquemas de sostenibilidad futura de los resultados del proyecto mediante su institucionalización y el acceso a fuentes diversificadas de financiamiento.

Si los **Efectos o Productos del PN** se revisaron luego de la reunión inicial o la revisión de medio término, explique de manera breve los cambios realizados. [100 palabras]

Los efectos fueron revisados y orientados con base en la línea base ambiental existente, el momento político, las directrices de ONU-REDD para el involucramiento de actores, el marco de Varsovia y la *Guía para el Marco de Evaluación de la Preparación*, elaborada por el Forest Carbon Partnership Facility (FCPF) del Banco Mundial para consolidar la fase de preparación, en apoyo al Ministerio de Ambiente de Panamá. Basados en estos preceptos, los productos revisados del PN fueron los siguientes:

- 1: Organización, consulta y participación para la preparación de la Estrategia REDD+ Panamá.
- 2: Marco técnico y legal para la Estrategia Nacional REDD+.
- 3: Panamá cuenta con niveles de referencia / niveles de emisiones de referencia (RL/REL) establecidos y capacidad técnica para realizar revisiones periódicas.
- 4: Sistema Nacional de Monitoreo Forestal institucionalizado, operativo y sostenible, capaz de generar la información requerida para la gestión forestal, incluyendo REDD+ y de información sobre las salvaguardas.

Si los **indicadores del marco de resultados** se revisaron luego de la reunión inicial o la revisión de medio término, explique de manera breve los cambios realizados. [100 palabras]

Los indicadores del marco de resultados original fueron revisados debido a que los productos variaron y se establecieron con base en la línea base ambiental existente.

Si los **socios de ejecución del PN** cambiaron luego de la reunión inicial o la revisión de medio término, explique de manera breve los cambios realizados. [100 palabras]

Después de la evaluación de medio término, los pueblos indígenas participaron del Comité Directivo del programa y en la elaboración de la Propuesta de Reformulación del Programa ONU-REDD, teniendo acceso directo a toda la información necesaria para la toma de decisiones y planificación conjunta del PN.

Si la **duración del PN** cambió luego de la reunión inicial o la revisión de medio término, explique de manera breve los cambios realizados. [100 palabras]

Los resultados de la evaluación de medio término dieron la oportunidad de reformular el PN, por lo cual se hizo una propuesta que fue presentada por representantes de la Autoridad Nacional del Ambiente y la Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas en la 11° Junta Normativa de ONU-REDD en Ginebra en diciembre de 2013. La propuesta de reformulación del PN que incluyó un nuevo marco de resultados fue aprobada con una extensión de tiempo sin costo, hasta el 30 de junio de 2015.

5. Lecciones aprendidas

Esta sección tiene como fin capturar las lecciones aprendidas más significativas en el contexto del Programa Nacional, dado que éstas se relacionan con las áreas de trabajo temáticas sobre REDD+ o, de manera más general, con los aspectos prácticos de implementación, coordinación y comunicación. Las secciones siguientes deberán rellenarse sólo cuando sea pertinente y en caso de que se hayan identificado lecciones aprendidas.

Explique las **lecciones aprendidas más significativas** durante la implementación del Programa Nacional Conjunto. Incluya explicaciones de lo que se aprendió, por qué la lección es importante y qué se ha hecho para documentar o compartir esas lecciones. [150 palabras]

Durante la implementación del Programa ONU-REDD Panamá se experimentaron una serie de situaciones que limitaron significativamente el avance del programa, pero que a la vez permitieron rectificar las acciones por parte de cada uno de los socios en la implementación. Quizás la lección más importante es el rol insustituible de liderazgo del Gobierno en la implementación del PN y para todo el proceso REDD+, lo cual se demostró en el papel clave que MIAMBIENTE tuvo en subsanar diferencias surgidas entre la COONAPIP y el Programa ONU-REDD en el año 2013. El liderazgo de ANAM, hoy MIAMBIENTE, en encauzar el diálogo entre partes, permitió superar obstáculos, armonizar expectativas, y mejorar la comunicación y la confianza, y con la entrada de la nueva administración del Gobierno en agosto de 2014 y la creación del Ministerio de Ambiente, se solidificaron las comunicaciones con todos los pueblos indígenas de Panamá y demás actores clave para la elaboración del *Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá*. Este rol de liderazgo continúa siendo clave para consolidar la fase de preparación de REDD+ hasta la validación de la Estrategia Nacional REDD+, con fondos provenientes del FCPF.

A raíz de las denuncias de los pueblos indígenas y la evaluación de medio término, las agencias de Naciones Unidas reconocen deficiencias relacionadas con sus procedimientos administrativos, falta de claridad en la definición de los roles y participación efectiva de actores, particularmente los pueblos indígenas. La ANAM, por su parte, reconoció que hubo retrasos significativos y a fin de corregir la situación, hizo esfuerzos significativos en subsanar diferencias con los pueblos indígenas y trabajar en conjunto una agenda ambiental que incluyó la continuidad del programa. El diálogo entre las partes permitió superar antiguos obstáculos, expectativas excesivas, problemas de comunicación y desconfianza mutua.

Las recomendaciones de la investigación de las denuncias de los pueblos indígenas y de la evaluación de medio término se pusieron en práctica en el proceso de diálogo constructivo desde el respeto a la autonomía y sin interferir en los procesos internos de los pueblos indígenas, generando un instrumento de participación diferenciado para estos pueblos (también para los afrodescendientes y comunidades campesinas), además de la actualización constante de actores clave.

En adelante, la toma de decisiones en el PN se llevó a cabo bajo el liderazgo de MIAMBIENTE, el apoyo técnico de las agencias de Naciones Unidas y la consulta a los actores clave, en especial a los pueblos indígenas, hasta la elaboración del Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

Se reconoce que se precisa de coordinación y colaboración estrecha entre los socios en la implementación del programa nacional para alcanzar los productos previstos y optimizar los recursos disponibles. Bajo este esquema se fueron cumpliendo las metas establecidas en los programas anuales de trabajo 2014 y 2015, lo que permitió una buena evaluación final del PN.

Explique las lecciones aprendidas más significativas relativas a la **coordinación intersectorial** durante la implementación del Programa Nacional: (150 palabras)

- Se reconocen los desafíos de coordinación interagencial que afectaron este programa (así como sucede en otros programas interagenciales); sin embargo, en los últimos dos años del PN, se clarificaron los roles y se aprovechó de mejor manera las ventajas comparativas de cada agencia.
- Para la implementación de los planes anuales de trabajo se requiere de reuniones del Comité Directivo y de reuniones formales de coordinación entre las partes involucradas, a fin de dar seguimiento y continuidad a los diferentes temas del PN hasta la obtención de resultados esperados. El Comité Directivo de ONU-REDD Panamá fue ampliado en junio de 2014 para permitir la participación en la toma de decisiones a los pueblos indígenas, siendo representados por la Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas (COONAPIP).
- Se precisa de coordinación y colaboración estrecha entre los socios en la implementación del programa nacional para alcanzar los productos previstos y optimizar los recursos disponibles.

Explique las lecciones aprendidas más significativas relativas a las **dimensiones técnicas** del Programa Nacional Conjunto durante su implementación: [150 palabras]

- El PN fue un programa piloto que dio inicio sin lineamientos definidos en el contexto internacional y cuando aún se estaba estructurando REDD+ como mecanismos de mitigación del cambio climático. Esto tuvo un impacto en la capacidad del programa de lograr la preparación del país para REDD+.
- La integración de políticas de Gobierno como la Alianza por el Millón de Hectáreas reforestadas (AMH), con los estudios de Costos de Oportunidad de trayectorias de cambio de uso de la tierra, mostró una sinergia interesante entre actividades REDD+ y actividades plasmadas en la iniciativa gubernamental de la AMH, que representan importantes mecanismos de implementación en campo, siendo REDD+ un pilar importante para impulsar acciones dentro de la AMH.
- La capacitación en temas técnicos es crucial para la internalización institucional de los procesos, su sostenibilidad y su mejora. La capacitación debe ser permanente y con sólidas bases conceptuales que permitan el entendimiento de los procesos y sus implicaciones para la toma de decisiones. El proceso de capacitación debe abarcar actores clave como los pueblos indígenas, mejorando sus capacidades para gestionar sus recursos.

Explique las lecciones aprendidas más significativas relativas al **proceso de preparación para REDD+** durante la implementación del Programa Nacional: [150 palabras]

- El proceso participativo fue diseñado con limitaciones que produjeron escollos en el camino; sin embargo, en el marco de la reformulación del PN, se planteó la metodología novedosa y efectiva de la Escucha Activa, y se lograron buenos resultados que ahora sirven de referencia en el ámbito regional.
- El establecimiento de estructuras de gobernanza, con roles y responsabilidades definidos, son necesarios desde el inicio de la ejecución de los programas nacionales.
- El trabajo sobre la base del principio del Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLIP), y la elaboración de las salvaguardas con los actores clave y la participación permanente de las autoridades del Gobierno, son insustituibles para obtener consenso.
- La práctica de la escucha activa y la transparencia en el proceso de participación y consulta, constituyen un pilar importante en la consecución de acuerdos para la elaboración de la Estrategia REDD+ Panamá.
- La sensibilización y la capacitación de los actores clave, en un proceso de retroalimentación,

resultan clave para los objetivos del PN.

- Reconocer la naturaleza multi-étnica y cultural de Panamá, y la diversidad de instancias y representatividad de los diferentes actores indígenas y locales, la cual se plasma en una diversidad de visiones e intereses.
- La incorporación del canal de género y empoderamiento de la mujer, jugó y jugará un papel preponderante que debería influenciar la toma de decisiones para REDD+ en Panamá.
- Si bien se avanzó significativamente en el proceso de preparación hacia REDD+, es importante resaltar que a la fecha Panamá no ha completado ninguno de los 4 pilares de REDD+ (Estrategia nacional REDD+, Nivel de Referencia, Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques, y Sistema de Información de Salvaguardas) lo cual limita sus posibilidades de acceso a pago por resultados (fases 2 y 3 de REDD+). Esto puede atribuirse a la falta de una visión clara nacional sobre REDD+ y su rol potencial en el país, durante los cambios de administración del Gobierno e institucionales que hicieron que varios de los productos técnicos generados aún no hayan sido oficializados.

Explique las lecciones aprendidas más significativas relativas al **anclaje de REDD+** durante el proceso de desarrollo nacional: [150 palabras]

- Rol de la comunicación como plataforma de discusión para generar consenso en grandes temas nacionales, en especial sobre REDD+.
- Importancia de que diferentes sectores de la vida nacional fortalezcan capacidades técnicas y dispongan de herramientas técnicas apropiadas para su gestión de manejo de recursos de manera informada.

Explique las lecciones aprendidas más significativas relativas a la implementación y secuenciación del apoyo del Programa Nacional: [150 palabras]

- El replanteamiento de la forma de institucionalizar las estructuras necesarias para la implementación de REDD+ requiere de revisión ya que hubo dificultades y falta del tiempo para, por ejemplo, la consolidación institucional del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB). El tema se puso en consideración del Ministerio quedando dos años de ejecución del programa, y a pesar de ello, no se logró conformar una unidad institucional con asignación de recursos propios para seguir las actividades iniciadas. La lección aprendida es que el tema institucional debe ser incorporado desde el inicio, y mejor aún, en el documento de proyecto, como un compromiso del país.
- El país cuenta con herramientas que contribuyen a la toma de decisiones sobre políticas de uso de la tierra (nuevo mapa de cobertura y uso de la tierra, integración de beneficios sociales y ambientales dentro de los escenarios de análisis, estimación de ingresos brutos potenciales por actividades REDD+, y sinergias con la Alianza por el Millón de Hectáreas reforestadas en 20 años, principal iniciativa de Gobierno en apoyo a REDD+. Se avanzó hacia la generación y/o articulación de mecanismo financiero que asegure la sostenibilidad financiera del programa.
- El primer borrador de Estrategia Nacional REDD+, recoge algunos elementos de los insumos técnicos y el proceso participativo generados por el PN, pero es necesario ampliar estos vínculos, desarrollando un documento de Estrategia que incluya las políticas y medidas de REDD+ considerando a cabalidad dichos insumos.

Explique **cualesquiera otras** lecciones aprendidas de la implementación del Programa Nacional: [150 palabras]

Los canales diferenciados de comunicación con actores clave, asegura en cierta medida un nivel apropiado de participación y consulta, para una mejor toma de decisiones informada.

5.1 Beneficios no previstos o consecuencias inesperadas

Proporcione un resumen de cualquier beneficio no previsto/esperados o consecuencia inesperada que se haya hecho evidente durante la implementación o conclusión del Programa Nacional. [150 palabras]

Beneficios no previstos [150 palabras]

El país se beneficia de las sinergias entre el análisis económico de costos de oportunidad del programa REDD+ y la Alianza por el Millón de Hectáreas reforestadas impulsadas por el Gobierno de Panamá. Esto le permite al Gobierno tener estimativas con buen grado de precisión sobre el alcance de estas actividades y sus posibles ingresos brutos. Esta herramienta de análisis potencia la magnitud de ingresos de ambas iniciativas y cómo REDD+ puede apoyar estas iniciativas de Gobierno.

Contar con un nuevo mapa de cobertura y uso de la tierra, elaborado con tecnología de avanzada y dado el carácter multipropósito del mismo, se convierte en una herramienta de apoyo tanto para el monitoreo de bosques y otros recursos naturales importantes, como para impulsar el desarrollo sostenible del país. La introducción de innovaciones metodológicas y tecnológicas vinculadas al desarrollo del nuevo mapa, constituyen un avance adicional para lograr estos objetivos.

El desarrollo de capacidades en los pueblos indígenas para el monitoreo comunitario de los bosques está generando sinergias que aumentan las capacidades de las comunidades para la gestión del bosque y los recursos naturales en general.

Consecuencias inesperadas [150 palabras]

- Articulación con diferentes actores sociales, ha permitido elaborar rutas de solución de conflictos basados en el respeto, transparencia y el debate de ideas como mecanismo democrático que requiere ser fortalecido.
- La metodología del proceso participativo (escucha activa) fue replicada, a pedido del Gobierno de Panamá, en las consultas para el Plan Nacional de Seguridad Hídrica.

5.2 Coordinación interinstitucional

Esta sección tiene como fin recolectar información pertinente a cómo el PN está contribuyendo a la labor interinstitucional y a "Unidos en la Acción".

¿El Programa Nacional ha sido coherente con el Programa de País de la ONU o algún otro marco de asistencia a donantes aprobado por el Gobierno? En caso negativo, explique qué medidas se pusieron en marcha para enfrentar esta situación. [150 palabras]

El Programa Nacional contribuyó a alcanzar el Objetivo 4 del MANUD (Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo) en cuanto a Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático. Específicamente se contribuyó a los objetivos:

- 4.1 Panamá habrá implementado políticas de desarrollo que promuevan el uso sostenible de los recursos naturales y que reconozcan el valor económico y social de los servicios ambientales y de la conservación de la biodiversidad.
- 4.3. Panamá habrá reducido la vulnerabilidad al cambio climático y a las amenazas naturales, y avanzará hacia una economía con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, mediante acciones intersectoriales a nivel nacional y local para el uso eficiente y sostenible de los recursos naturales.

Resuma de manera breve qué tipos de mecanismos de coordinación y decisiones se adoptaron para garantizar la entrega conjunta del PN. [150 palabras]

Se reconocen los desafíos de coordinación interagencial que afectaron este programa (así como sucede en otros programas interagenciales); sin embargo, en los últimos dos años del PN, se clarificaron los roles y se aprovechó de mejor manera las ventajas comparativas de cada agencia. La falta de coordinador del Programa durante los dos últimos años de ejecución fue una limitante para la coordinación interagencial efectiva.

¿Se adoptó HACT? En caso afirmativo, ¿hasta qué punto se ha adoptado HACT y qué agencia lo ha hecho? [150 palabras]

Sí, en el año 2012 se realizó una evaluación del MATE (Método Armonizado para la Transferencia de Efectivo) en Panamá, y habiendo explorado opciones de implementación, la ANAM decidió continuar con la ejecución directa por parte de agencias de Naciones Unidas. Cabe notar, que el FCPF se implementará a través de la modalidad de implementación nacional, en base a las recomendaciones de la micro-evaluación realizada a la Autoridad Nacional del Ambiente en 2015.

5.3 Narrativa de riesgo

Esta sección tiene como fin capturar los riesgos internos y externos clave experimentados por el Programa durante la implementación.

Haga un resumen de los riesgos internos principales enfrentados por el PN así como sus respuestas.
[250 palabras]

Pese a la reformulación del Programa Nacional al final del 2013, el nuevo marco de resultados no se pudo cumplir en su totalidad. El periodo de transición entre las autoridades de la pasada administración del Gobierno y las actuales, y el cambio en las autoridades de las estructuras tradicionales indígenas, dificultaron el cumplimiento de los cronogramas establecidos.

El mayor riesgo interno al momento es que la finalización del programa ONU-REDD, originalmente establecida para junio del 2015, resulte en productos clave (borrador de estrategia, Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques y Salvaguardas) sólo parcialmente terminados, pero con un marco político e institucional propicio para que continúe evolucionando el borrador de la Estrategia Nacional REDD+.

Haga un resumen de los riesgos externos principales enfrentados por el PN así como sus respuestas.
[250 palabras]

Retrasos en la ejecución: aunque se lograron importantes avances en el desarrollo de las actividades y la obtención de productos del Programa Nacional, las elecciones generales en Panamá (2009 y 2014) resultaron en atrasos significativos con períodos de transiciones que redundó en la disminución de actividades del PN. También la COONAPIP, en su calidad de representante de los pueblos indígenas de Panamá ante el Programa Nacional, dedicó la última parte del segundo semestre del 2014 al cambio de sus autoridades, lo que a su vez retrasó algunas tareas programadas, en particular las relacionadas con la consulta y participación a los pueblos indígenas en REDD+, considerando que MIAMBIENTE decidió ampliar los pueblos indígenas consultados a las 12 estructuras tradicionales de los pueblos indígenas, y aumentar la participación de técnicos indígenas en capacitaciones y levantamiento de datos para el Inventario Nacional Forestal y de Carbono.

6. Marco de Varsovia para REDD+ y las decisiones de la CMNUCC vinculadas a éste

Esta sección tiene como fin ofrecer una perspectiva e invitar a la reflexión sobre cómo los países están avanzando con respecto al marco de la Convención, es decir: 5.1) Estrategia Nacional o Planes de Acción de REDD+; 5.2) salvaguardas y sistema de información de salvaguardas; 5.3) nivel nacional de referencia de emisiones forestales/nivel nacional de referencia de emisiones; y 5.4) un sistema nacional de monitoreo forestal. Sólo complete las secciones que sean pertinentes a las prioridades identificadas para el país y marque como "n/a" cualquier criterio o indicador que no se aplique al contexto de su país.

6.1 Estrategia nacional o planes de acción

Apoyado por (seleccione todas las opciones pertinentes y proporcione detalles acerca de otras fuentes): Programas Nacionales Apoyo específico; Otra fuente; No se aplica.

A partir de los insumos generados por el PN (resultados del proceso de consulta con 5 canales diferenciados, sistematizados en el Documento “Escuchando al Bosque” y con autogestión por parte de los pueblos indígenas; análisis de causas de la deforestación y degradación, costos de oportunidad, beneficios múltiples de los bosques, deforestación histórica, mapa actualizado de cobertura y uso de la tierra, fase piloto del Inventario Nacional Forestal y de Carbono) permitieron la elaboración de las opciones estratégicas, las mismas fueron analizadas y consultadas en la 4ta Mesa Nacional. El país optó por trabajar en las 5 actividades REDD+ y finalmente se elaboró un Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

Con el apoyo del Programa Nacional se realizó un análisis de factibilidad de las opciones estratégicas para REDD+ en Panamá, con base a las cinco actividades REDD+ definidas por la CMNUCC, y al marco técnico y conceptual elaborado por MIAMBIENTE. Posteriormente, se elaboró un Borrador Preliminar de la Estrategia Nacional REDD+ que será consultado en el futuro cercano con los actores clave, en el marco de la iniciativa para “Consolidar la fase preparatoria de REDD+ en Panamá con fondos del FCPF del Banco Mundial” hasta la validación de la Estrategia Nacional REDD+ en 2017, pasando por la divulgación de la información sobre REDD+, la capacitación de los actores clave en temas de REDD+, cambio climático y bosques.

Indicador	Inicio ¹⁵	Final ⁹	Calificador (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
¿El país cuenta con una Estrategia Nacional o plan de			Aún no se ha iniciado.	El Programa ONU-REDD Panamá culminó con la elaboración del Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá que iniciará un proceso de deliberación y consulta hasta su validación.
		X	En fase de diseño	
		x	Redactada, en proceso de deliberación	
			Aprobada	

¹⁵ Marque con una X el avance indicado por los calificadores al inicio y final de la implementación del PN.

Indicador	Inicio ¹⁵	Final ⁹	Calificador (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
acción (EN/PA) para lograr la REDD+?:			Enlace a la EN o el PA disponible en la plataforma informativa web de REDD+ de la CMNUCC	Con el financiamiento del Fondo de Carbono (FCPF) del Banco Mundial, se prevé continuar con el plan de consulta y participación que en este momento entra en un proceso de consulta del Borrador de la Estrategia; se espera que en dos años, la Estrategia sea mejorada y validada por la sociedad panameña para su implementación.
			Implementación en sus primeras fases	
			Implementación completa de la EN o el PA	
Grado de avance de las estrategias nacionales y/o planes de acción de REDD+.		x	La EN o el PA identifica, evalúa y establece un orden de prioridad entre las causas directas y subyacentes de la deforestación y la degradación forestal, así como las barreras para las actividades propias del "plus" (+) con base en análisis concienzudos. ¹⁶	El borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá hace una evaluación de las opciones estratégicas sobre la implementación de las actividades de REDD+ con base en el análisis de la situación actual, tomando en cuenta la tasa de deforestación, los análisis de cambios de uso de la tierra y se hace vínculo con la Alianza por el Millón de Hectáreas, una iniciativa del Gobierno Nacional.
			La EN o el PA propone conjuntos de políticas y medidas coherentes y coordinados para REDD+ que sean proporcionales a las causas y barreras, se basen en resultados y sean factibles.	La EN considera las principales causas de la deforestación y contempla escenarios de políticas impulsadas por el Gobierno para disminuir el impacto de la pérdida de bosque en el paisaje rural.
			La EN o el PA se vincula al alcance y la escala de los NREF/NRE tomando en cuenta las circunstancias nacionales.	
			La EN o el PA define los arreglos institucionales para la implementación de REDD+, incluyendo medidas de gobernanza, vigilancia participativa y coordinación intersectorial.	

¹⁶ Las actividades "plus" (+) en el contexto de REDD+ se refieren a la conservación de las reservas forestales de carbono, el manejo sostenible de los bosques y el enriquecimiento de las reservas forestales de carbono.

Indicador	Inicio ¹⁵	Final ⁹	Calificador (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
Grado al que la EN o el PA incorpora los principios de inclusión social e igualdad de género.		x	La EN o el PA está desarrollada por medio de un proceso de múltiples interesados, de consulta y diálogo participativos, que toma en cuenta el género.	El alcance de la EN involucra 5 canales diferenciados de escucha, que consisten en pueblos indígenas, instituciones públicas y privadas-ONG, afrodescendientes, campesinos, y género y empoderamiento de la mujer. Sin embargo; la EN todavía no incluye plenamente los insumos generados por estos diferentes canales.
			Las políticas y medidas propuestas para REDD+ integran acciones que consideran el género.	
			Las políticas y medidas propuestas para REDD+ consideran la comprensión de los derechos sobre la tierra y la tenencia de la tierra (cuando sean pertinentes) así como las prioridades de desarrollo de los pueblos indígenas y las comunidades locales.	
Grado de anclaje de la EN o el PA en la política de desarrollo nacional y el tejido institucional.	x		Hay una coordinación interinstitucional efectiva para la acción de REDD+.	<p>Las consultas institucionales se hacen a través del Comité Nacional de Cambio Climático (CONACCP) creado desde 2009 con una ampliación de participación en el 2013, como una instancia pública para propiciar un proceso sinérgico intersectorial e interinstitucional en torno al cambio climático.</p> <p>El Comité Nacional de Cambio Climático, tendrá un rol importante en el desarrollo y evolución de REDD+ y la Alianza por el millón, por su papel de instancia consultiva en el tema de cambio climático, sobre todo debido a que esta iniciativa supone beneficios e impactos positivos en términos de vulnerabilidad, mitigación y adaptación al cambio climático.</p> <p>Persiste la falta de involucramiento de los sectores asociados a la deforestación (ganadería y agricultura) en el proceso REDD+ de Panamá, lo cual es un cuello de botella importante para la implementación.</p>

Indicador	Inicio ¹⁵	Final ⁹	Calificador (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
			El respaldo a la EN o el PA ha sido obtenido a un nivel político alto más allá de la agencia o el ministerio que guió el proceso de preparación para REDD+.	
	x		Acciones o metas de REDD+ integradas en el plan nacional o la política para el desarrollo sostenible.	Esta integración es todavía parcial. Existe sinergia entre las opciones estratégicas de REDD+, y líneas estratégicas del recién creado Ministerio de Ambiente.
			Hay pruebas de que los ministerios/las agencias fuera de los sectores forestales y ambientales están comprometidas con la implementación de las políticas y medidas de REDD+.	
	x		Los arreglos financieros para comenzar a implementar la EN o el PA (o para canalizar finanzas basadas en resultados) están diseñados.	Si bien el potencial de financiamiento de pagos por resultados para REDD+ en Panamá no es claro, existe un apoyo específico enfocado a la definición de los mecanismos de financiamiento de REDD+ en el país.

6.2 Sistemas de Información sobre Salvaguardas

Apoyado por (seleccione todas las opciones pertinentes y proporcione detalles acerca de otras fuentes): Programas Nacionales Apoyo específico; Otra fuente; No se aplica.

Favor de brindar una descripción breve del progreso logrado para desarrollar un sistema de información de salvaguardas (SIS) así como la fuente del apoyo brindado a este respecto: [100 palabras]

Generada la “Propuesta para dar respaldo Legal/Regulatorio a la implementación de REDD+ en la República de Panamá” con participación de una consultora de los grupos indígenas. Este borrador será sometido a consultas con actores clave de la sociedad panameña dentro del proceso de consulta hacia la validación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá en los próximos años con fondos del FCPF.

Indicador	Inicio	Fin	Descriptor (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
¿El país cuenta con un sistema de información de salvaguardas (SIS) que brinde información sobre cómo las salvaguardas de Cancún se están abordando y respetando por medio de acciones de implementación de REDD+?		x	No	Panamá ha priorizado en llevar a cabo actividades tendientes a garantizar que el país dé cumplimiento a las obligaciones internacionales en materia de salvaguardas REDD+. Actualmente se cuenta con un documento que contiene el análisis legal realizado que ayuda a informar sobre el diseño de un Enfoque Nacional de Salvaguardas en Panamá, al tiempo que proporciona un análisis del marco legal relevante y aplicable al país en relación con las salvaguardas aplicables a las actividades REDD+. El análisis realizado demuestra que Panamá, cuenta con un marco jurídico y político sólido y coherente que apoya el cumplimiento de las salvaguardas REDD+ de la CMNUCC. Sin embargo, ciertos vacíos y debilidades importantes fueron identificados, al tiempo que se proporcionaron las recomendaciones concretas al Gobierno para ser abordados. Panamá se encuentra en una etapa inicial de identificación de los sistemas de información y las fuentes que podrían ser utilizadas para el mismo. Con fondos provenientes del FCPF se completaría el diseño del SIS para Panamá hasta su operación.
	x		Objetivos de SIS determinados	
	x		Las necesidades y la estructura de la información sobre salvaguardas están determinadas.	
	x		Los sistemas de información y las fuentes se han evaluado.	
			El SIS está diseñado, se basa en sistemas de información existentes (y algunos innovadores) y en fuentes claramente articuladas en un documento respaldado por el Gobierno.	
			El SIS está en operación, se basa en sistemas de información existentes (y algunos innovadores) y en fuentes claramente articuladas en un documento respaldado por el Gobierno.	
			El resumen informativo sobre salvaguardas de REDD+, basado en el sistema de información de salvaguardas, se ha presentado ante la CMNUCC.	

Indicador	Inicio	Fin	Descriptor (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
Grado de avance del diseño de un enfoque para abordar las salvaguardas sociales y ambientales para REDD+			Se alinea con la EN o el PA abarcando los beneficios y riesgos sociales y ambientales de las políticas y medidas para REDD+ consideradas por los países.	
	x		Define las políticas, leyes y reglamentos específicos (PLR) así como otras medidas para abordar los beneficios y riesgos identificados.	Durante el PN se definieron las líneas principales de trabajo para el SIS, proceso que se completó con el apoyo del FCPF.
			Se cuenta con arreglos institucionales y/o capacidades para implementar esos PLR y monitorear las salvaguardas de REDD+.	
			Brinda información de manera transparente sobre cómo las salvaguardas se respetan y abordan.	

6.3 Niveles de referencia de emisiones forestales/niveles de referencia forestales

Apoyado por (seleccione todas las opciones pertinentes y proporcione detalles acerca de otras fuentes): Programas Nacionales Apoyo específico; Otra fuente; No se aplica.

Favor de brindar una descripción breve del progreso logrado para desarrollar un nivel de referencia de emisiones forestales/nivel de referencia forestal (NREF/NRE) así como la fuente del apoyo brindado a este respecto (100 palabras):

A partir de las actividades y productos elaborados por el programa nacional, el Ministerio de Ambiente dispone de conocimiento e información básica para la discusión y generación preliminar de los NREF/NRF. Según decisión de MIAMBIENTE, en el marco del proyecto para “Consolidar la fase preparatoria de REDD+ en Panamá con fondos del FCPF del Banco Mundial”, se llevará a cabo una discusión nacional amplia sobre las implicaciones de las diferentes opciones metodológicas para el establecimiento de los niveles de referencia de Panamá y la posterior toma de decisiones para su generación, siguiendo un enfoque escalonado.

Indicador	Inicio	Fin	Descriptor (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
¿El país ha establecido un NREF/NRE?			Aún no se ha iniciado.	Se efectuó el <i>Taller de capacitación para el establecimiento de niveles de referencia en Panamá</i> (24 al 26 de febrero 2015), dirigido a funcionarios del Ministerio de Ambiente, representantes indígenas y técnicos de las agencias participantes en ONU-REDD Panamá. Se contó con apoyo de expositores nacionales e internacionales que compartieron conocimientos generales y experiencias de países latinoamericanos, y se inició la discusión sobre requerimientos de información, opciones metodológicas e implicaciones de las mismas para el establecimiento de los niveles de referencia en Panamá, utilizando como base un ejemplo elaborado con información generada por el programan nacional. Queda pendiente la discusión nacional amplia, que realizará MIAMBIENTE, sobre las implicaciones de las
		x	Fase de desarrollo de capacidad	
		x	Fase preliminar de construcción	
			Fase avanzada ¹⁷ de construcción	
			Presentación redactada	
			Presentación ante la CMNUCC	

¹⁷ Elementos de NREF/NRE definidos o en fase avanzada (alcance, escala, definición forestal, metodología y recopilación de datos).

Indicador	Inicio	Fin	Descriptor (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
				diferentes opciones metodológicas para el establecimiento de los niveles de referencia de Panamá y la posterior toma de decisiones para su generación.
Consistencia de las presentaciones de NREF/NRE			La presentación es transparente, completa, coherente y, en la medida de lo posible, acertada; y permite la reconstrucción de los NREF/NRE presentados.	N/A
			Incluye reservas y gases y actividades de REDD+ (alcance) así como la justificación de omitir reservas y/o actividades significativas.	N/A
			Justifica cuando la presentación no sea consistente con otras versiones del inventario de GEI.	N/A
			Incluye detalles de la definición forestal utilizada y las circunstancias nacionales.	N/A
			Define el área geográfica cubierta por los NREF/NRE (escala).	N/A

6.4 Sistemas nacionales de monitoreo forestal

Apoyado por (seleccione todas las opciones pertinentes y proporcione detalles acerca de otras fuentes): Programas Nacionales Apoyo específico; Otra fuente; No se aplica.

Favor de brindar una descripción breve del progreso logrado para desarrollar un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF) así como la fuente del apoyo brindado a este respecto (100 palabras):

El Ministerio de Ambiente cuenta con una propuesta para el establecimiento de un SNMB multipropósito que incluye todos los subcomponentes necesarios para REDD+. Dispone de personal capacitado y equipamiento para la operación del SNMB, así como metodologías, manuales, guías y productos técnicos que servirán de base para la consolidación del mismo; en particular, para el Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra, el Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC), y el Sistema de disseminación de información estadística y geoespacial. Para el Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (GEI), se avanzó con capacitación inicial para el sector LULUCF y el Ministerio recibió fondos de PNUD para el Proyecto de la elaboración de la Tercera Comunicación Nacional para presentar a la CMNUCC, la cual incluye el Inventario Nacional GEI y constituye una oportunidad para consolidar este subcomponente del SNMB, como parte de las medidas administrativas que MIAMBIENTE ha puesto en marcha para asegurar la institucionalización y sostenibilidad del SNMB.

Indicador	Inicio	Fin	Descriptor (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
¿El país ha establecido un NREF/NRE?			No	El Ministerio de Ambiente cuenta con una propuesta para el establecimiento de un SNMB multipropósito que incluye todos los subcomponentes necesarios para REDD+. Dispone de personal capacitado y equipamiento para la operación del SNMB, así como metodologías, manuales, guías y productos técnicos que servirán de base para la consolidación del mismo; en particular, para el Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra, el Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC) y el Sistema de disseminación de
		x	Fase de desarrollo de capacidad sobre el SNMF	
		x	Fase preliminar de construcción	
			Fase avanzada ¹⁸ de construcción	
		x	SNMF que genera información preliminar para monitoreo y MRV	
			SNMF institucionalizado y que genera monitoreo y MRV de REDD+ (sistema satelital de monitoreo de la tierra, inventario forestal nacional, inventario de gas de efecto invernadero)	
		x	El SNMF incluye un sistema satelital de monitoreo de la tierra (SSMT)	

¹⁸ Elementos del SNMF en fase avanzada (sistema de monitoreo satelital de la tierra), inventario forestal nacional, inventario de gas de efecto invernadero).

Indicador	Inicio	Fin	Descriptor (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
Grado de avance del SNMF en los países que reciben apoyo de ONU-REDD			El SNMF incluye un inventario forestal nacional (IFN)	información estadística y geoespacial. Las medidas administrativas para asegurar la institucionalización y sostenibilidad del SNMB están en marcha en el Ministerio de Ambiente
		x	El SNMF incluye un inventario nacional de GEI (I-GEI)	En coordinación con el Proyecto de Tercera Comunicación Nacional
			El SNMF es apto para estimar las emisiones de GEI antropogénicas relativas a los bosques por fuentes, así como las remociones por sumideros, reservas forestales de carbono; y los cambios derivados de la implementación de actividades de REDD+;	
			El SNMF es coherente con la orientación y las directrices del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC).	
			El SNMF permite la evaluación de diversos tipos de bosques en el país, incluyendo los bosques naturales.	

7. Entrega financiera

PROGRESO DE LA IMPLEMENTACIÓN 2011-2013 (MARCO DE RESULTADOS ORIGINAL)						
RESULTADO DEL PROGRAMA	ORGANIZACIÓN DE LA ONU	Cantidad transferida del MPTF al programa ¹⁹ (A)	Gastos acumulativos 2011-2013			
			Compromisos (B)	Desembolsos (C)	Gastos totales ²⁰ (D) = B + C	% de entrega ²¹ (gasto total/Presupuesto) D/A
Resultado 1 (original)	FAO	0	0	0	0	n.a.
	PNUD	847,000	0	814,375	814,375	96%
	PNUMA	578,000	0	578,000	578,000	100%
Subtotal		1,425,000	0	1,392,375	1,392,375	98%
Resultado 2 (original)	FAO	1,570,000	0	1,251,011	1,251,011	80%
	PNUD	0	0	0	0	n.a.
	PNUMA	201,000	0	199,500.00	199,500	99%
Subtotal		1,771,000	0	1,450,511	1,450,511	82%
Subtotal 2011-2013		3,196,000	0	2,842,886	2,842,886	89%
PROGRESO DE LA IMPLEMENTACIÓN 2014-2015 (MARCO DE RESULTADOS REFORMULADO)						
			Gastos 2014-2016			
Resultado 1	FAO	50,000	0	0	0	0%
	PNUD	1,074,874	0	1,027,313	1,027,313	96%
	PNUMA	39,874	0	20,000	20,000	50%
Subtotal		1,164,748	0	1,047,313	1,047,313	90%
Resultado 2	FAO	0	0	0	0	n.a.
	PNUD	0	0	0	0	n.a.
	PNUMA	105,000	0	102,459	102,459	98%
Subtotal		105,000	0	102,459	102,459	98%
Resultado 3	FAO	50,000	0	62,114	62,114	124%
	PNUD	0	0	0	0	n.a.
	PNUMA	11,000	0	6,000	6,000	55%
Subtotal		61,000	0	68,114	68,114	112%
Resultado 4	FAO	375,795	0	732,502	732,502	195%
	PNUD	10,229	0	89,124	89,124	871%
	PNUMA	40,500	0	10,000	10,000	25%
Subtotal		426,524	0	831,626	831,626	195%

¹⁹ Cantidad transferida del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples de ONU-REDD a las organizaciones participantes de las Naciones Unidas como se expresa en el Portal de la Oficina del MPTF <http://mptf.undp.org>.

²⁰ La suma de compromisos y desembolsos

²¹ Gasto total/total de fondos transferidos.

PROGRESO DE LA IMPLEMENTACIÓN 2011-2016 (MARCO DE RESULTADOS ORIGINAL + REFORMULADO)

		Gastos acumulativos 2011-2016				
Costos indirectos de apoyo (7% SGG)	FAO	143,205	0	143,194	143,194	100%
	PNUD	135,247	0	135,157	135,157	100%
	PNUMA	68,276	0	64,117	64,117	94%
TOTAL Costos indirectos de apoyo (7 %)		346,728	0	342,468	342,468	99%
FAO (total):		2,189,000	0	2,188,821	2,188,821	100%
PNUD (total):		2,067,350	0	2,065,969	2,065,969	100%
PNUMA (total):		1,043,650	0	980,076	980,076	94%
Total GLOBAL:		5,300,000	0	5,234,866	5,234,866	99%

8. Gestión adaptativa

Con referencia a los desvíos y retrasos indicados en el marco de resultados, narre de manera breve los retrasos, sus razones y qué acción se tomó para contrarrestar su impacto sobre el Programa. Asimismo, indique si éstos se sometieron a discusión en las reuniones de la Junta Ejecutiva del Programa (JEP) o el Comité Directivo Nacional (CDN), entre la Unidad de Gestión del Programa (UGP) y las contrapartes nacionales; y qué medidas se propusieron para contrarrestarlos.

8.1 Principales retrasos y medidas correctivas

¿Qué retrasos/obstáculos se encontraron a nivel nacional? [100 palabras]
Este Programa Nacional tuvo retrasos significativos desde la firma del PRODOC (octubre 2010) hasta el cierre operativo (diciembre de 2015), atribuibles principalmente a: <ul style="list-style-type: none">• Cambios de administración del Gobierno (2014)• Cambios institucionales dentro de ANAM que culminaron con su transformación al Ministerio de Ambiente (varios desde 2009)• Conflicto con COONAPIP y suspensión de nuevas actividades del Programa (2012-2013)
¿Alguno de los retrasos/obstáculos se trajo a colación y/o sometió a discusión durante las reuniones del Comité Directivo del Programa? [100 palabras]
<input checked="" type="checkbox"/> Sí; <input type="checkbox"/> No
¿Cuáles son los retrasos/obstáculos esperados en términos de su impacto en el Programa Nacional? [100 palabras]
N/A
¿Cómo se están abordando? [100 palabras]
N/A

8.2 Oportunidades y asociación

En el periodo en cuestión, ¿se han identificado oportunidades no previstas durante el diseño del Programa que podrían ayudar a impulsar las actividades de REDD+? [100 palabras]
El retraso sufrido en el proceso del FCPF, el cual se inició con anterioridad al proceso de ONU-REDD, resultó una oportunidad no prevista ya que permitió la continuación del proceso de preparación para REDD+ una vez completado el programa nacional ONU-REDD en Panamá.
¿Cómo se están incorporando al trabajo del Programa Nacional? [100 palabras]
El proceso iniciado por el FCPF está plenamente incorporado en la agenda de trabajo de MIAMBIENTE.

8.3 Medidas para garantizar la sostenibilidad de los resultados del Programa Nacional

Proporcione una evaluación general breve de cualesquiera medidas tomadas para garantizar la sostenibilidad de los resultados de Programa Nacional durante el periodo del informe. Favor de brindar ejemplos cuando sea pertinente; éstos pueden incluir el establecimiento de las instituciones de REDD+ que se espera que perduren luego de la conclusión del Programa, o bien, las capacidades que continuarán en operación luego de que éste se complete.

Medidas tomadas para garantizar la sostenibilidad del Programa Nacional. [150 palabras]

Desde la reformulación del PN se previó una serie de actividades y procesos clave para garantizar la sostenibilidad de los resultados del programa nacional que se han ido materializando desde entonces, tales como: la firma del Memorando de Entendimiento entre COONAPIP y MIAMBIENTE durante cinco años prorrogables; fortalecimiento de capacidades del equipo técnico de MIAMBIENTE en temas de comunicación, relaciones públicas, Sistemas de Información Geográfica, interpretación de imágenes satelitales de alta resolución, giras de campo para la validación del mapa de cobertura y uso de la tierra, aplicación de metodologías para la realización del Inventario Nacional Forestal y de Carbono, metodologías de análisis sobre Costos de Oportunidad de un programa REDD+, de beneficios monetarios y no monetarios de REDD+, de escenarios basados en probabilidad de deforestación y sobre la planificación del uso del suelo, entre otros. Todo el desarrollo de capacidades se dirige hacia la incorporación de estos temas en las estructuras institucionales.

Es preciso enfatizar que se han fortalecido las capacidades de técnicos de COONAPIP y de los pueblos indígenas para la gestión de recursos económicos y rendición de cuentas, con miras a la preparación e implementación de proyectos REDD+ en Panamá.

Por otro lado, la nueva administración de MIAMBIENTE, que inició en julio de 2014, desde el primer momento puso a la consideración de la sociedad civil una propuesta encaminada hacia la aprobación de una ley para elevar la ANAM a nivel de ministerio, lo cual se realizó por medio de la ley 8 del 25 de marzo de 2015, con el objeto de tomar decisiones fuertes, como la incorporación de políticas hacia un verdadero desarrollo sostenible. Y en este caso, ha reforzado el equipo de la Unidad de Cambio Climático con miras a contar con el equipo técnico necesario para el desarrollo e implementación de la Estrategia Nacional de Cambio Climático, donde al definirse como uno de los objetivos principales la consecución de un desarrollo bajo en emisiones de gases de efecto invernadero, la ENREDD+ aumenta significativamente su rol en el marco del Plan Estratégico de Gobierno 2014-2015. Actualmente, dicha unidad está en proceso de convertirse en Dirección Nacional de Cambio Climático.

En este sentido, se ha apoyado a MIAMBIENTE en la preparación de un Apoyo Específico para evaluar opciones de financiamiento directo e indirecto para actividades de implementación REDD+ y como esto podría contribuir a facilitar transiciones importantes hacia una economía baja en emisiones

Las preguntas siguientes procuran recopilar información relevante sobre cómo el Programa Nacional ha puesto en práctica los principios de efectividad de la ayuda a través de la titularidad nacional, la alineación y la armonización de procedimientos y la rendición mutua de cuentas.

¿Los planificadores de la implementación a nivel nacional y los puntos focales de ONU-REDD están involucrados en la planificación, definición de presupuestos y ejecución del Programa Nacional?

Comité Directivo del Programa establecido: Sí No

Fecha de la última reunión: 13/05/2015

Número de reuniones anuales: 2

Explicar qué medidas están en marcha para garantizar la implicación nacional: [150 palabras]

Después de la evaluación de medio término, los pueblos indígenas han ingresado al Comité Directivo del PN, y participaron en la elaboración de la Propuesta de Reformulación del Programa ONU-REDD, teniendo acceso directo a toda la información necesaria para la toma de decisiones, en donde se dio apertura a la rendición de cuentas y a la planificación conjunta. Se consideró que otros actores de instituciones públicas serían invitados a las reuniones del Comité Directivo como observadores dependiendo del tema en particular.

Desde julio de 2014 se trabajó en una forma coordinada con los pueblos indígenas, permitiendo la autogestión de los fondos para la consulta en los territorios indígenas. Para ello se mantenían reuniones periódicas con las autoridades tradicionales y con la dirigencia de COONAPIP.

Dado que en mayo de 2015 no se habían completado las consultas a pueblos indígenas, el Comité Directivo de ONU-REDD Panamá decidió dar oportunidad a los pueblos indígenas para realizarlas, más allá del mes de junio. Por esta razón se hizo un nuevo acuerdo de subsidio con COONAPIP hasta noviembre 2015; y de la misma forma se firmaron acuerdos de subsidio con el Congreso Guna de Madugandi y el Congreso del Pueblo Wounaan.

¿Se aplicaron las directrices del Programa ONU-REDD para el involucramiento de participantes durante el proceso del Programa Nacional?

Totalmente Parcialmente No

Explicar, incluyendo si el nivel de consulta ha variado entre los participantes no gubernamentales. [150 palabras]

El plan de participación pública presentado en el año 2013 para la reformulación del PN, se elaboró con base en las directrices del Programa ONU-REDD para el involucramiento de actores, el cual distingue grupos diferenciados a saber: instituciones y organizaciones públicas y privadas, pueblos indígenas, poblaciones afrodescendientes, comunidades campesinas y otros propietarios o usuarios individuales o colectivos del bosque. A lo largo de todo el proceso de participación y consulta estos grupos interactúan entre sí, para plantear sus posiciones y llegar a acuerdos para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+. También prevé consultas a organizaciones de mujeres y se recopila información desagregada por sexo respecto a la participación.

Adicional, como parte del R-PP del Gobierno de Panamá, se incorporó al Plan de Participación Pública, la Evaluación Estratégica Social y Ambiental, que muestra como Panamá planifica la elaboración y validación de la Estrategia Nacional REDD+ con los actores clave, permitiendo establecer la continuidad y congruencia entre ONU-REDD y el FCPF. La metodología utilizada, no es más que el resultado de una lectura y adaptación a la realidad panameña de las recomendaciones y pasos señalados en los siguientes documentos:

- Documento conjunto del FCPF y ONU-REDD: "Directrices sobre la participación de las partes interesadas en la preparación para REDD+ con énfasis en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques, 20 de abril 2012"; y.
- Documentos y ponencias del FCPF sobre la Evaluación Social y Ambiental Estratégica (EESA por sus siglas en inglés).

La sostenibilidad del Programa depende en gran medida del nivel de involucramiento de las contrapartes sectoriales, los representantes de la sociedad civil, el sector privado relevante a la dinámica de REDD+ en el país y otros actores relevantes en las actividades del Programa y su responsabilidad con respecto a asuntos estratégicos. En el cuadro siguiente, seleccione las opciones pertinentes y especifique cómo estos conjuntos diferentes de actores están involucrados en actividades de Programa y adquieren un sentimiento de responsabilidad con respecto a ellas.

Miembro del Comité Directivo

Miembro de los comités técnicos o de otro tipo de orientación

Socio de implementación para actividades del Programa Nacional

Explicar, incluyendo si el nivel de consulta ha variado entre los participantes no gubernamentales.
[150 palabras]

El involucramiento de los actores clave hacia la elaboración de la estrategia se ha realizado en una forma gradual y sistemática, que atiende al Plan de Participación Pública, y que pasa de lo más sencillo a lo más complejo, trabajando con todos y cada uno de los canales diferenciados de los actores clave. A continuación, se detallan las principales actividades o fases realizadas hacia la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá:

1. Escucha activa: un proceso que produjo un diagnóstico participativo sobre la percepción que tiene la sociedad panameña sobre la situación actual del bosque, y los principales problemas o retos a enfrentar para la reducción de las emisiones causadas por la deforestación y degradación del bosque en Panamá. (Completado)
2. Taller de la Mesa Nacional REDD+: reconvocando a una parte de los integrantes de las tres primeras y reforzándolos con nuevos actores identificados en años anteriores, para que entre ellos debatan en profundidad sus diferentes percepciones; lleguen a un consenso sobre los problemas estratégicos que tiene el bosque en Panamá; evalúen cuales de los mismos son abordables desde REDD+; interactúen de manera directa y se reconozcan mutuamente como actores igualmente interesados en la gestión del bosque y sus recursos.
3. Trabajo técnico de gabinete para elaboración del primer borrador de la Estrategia REDD+ Panamá: este ejercicio de gabinete ha sido realizado bajo el liderazgo directo de MIAMBIENTE con el apoyo técnico del equipo del PN y de las agencias del Sistema de Naciones Unidas.

8.4 Programa Nacional y/o información de financiación conjunta de R-PP

Si se proporcionan recursos adicionales (financiación conjunta directa) para las actividades apoyadas por el Programa Nacional de ONU-REDD, incluyendo nueva financiación movilizada desde el comienzo de la implementación, rellene la tabla a continuación:

Fuentes de financiación conjunta ²²	Nombre del financiador conjunto	Tipo de financiación conjunta ²³	Cantidad (dólares estadounidenses)	Resultado expresado en el DPN	Año de movilización
Gobierno de Panamá		Monetaria - En especies	\$ 3,707,032	Para preparación de REDD+ Panamá	2010-2014
Programa CCAD-GIZ	CCAD-GIZ	En especies	\$ 400,000	Capacitación en MRV	2013
Apoyo a la REDD+ de base comunitaria (CBR+)	ONU-REDD - FMAN	Monetaria	\$ 400,000	Plan Nacional Bosques de Vida (PPD) - PNUD	2014
Apoyo específico al PNUMA para Diseño de Mecanismo Financiero REDD+	ONU-REDD	Monetaria	\$250,000	Diseño de Mecanismo Financiero REDD+	2014
Apoyo específico a la FAO para actividades del Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB)	ONU-REDD	Monetaria	\$142,400	Consolidación del SNMB, monitoreo comunitario a través de pilotos en territorios indígenas.	2014
Proyecto REDD+ Panamá	FCPF	Monetaria	\$3,800,000	Consolidación de la fase preparatoria de REDD+ Panamá	2015
Apoyo específico a la FAO para actividades del Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB)	ONU-REDD	Monetaria	\$180,000	Consolidación del SNMB, monitoreo comunitario a través de pilotos en territorios indígenas.	2015

²²Indique si la fuente de la financiación conjunta proviene de alguna de las siguientes opciones: Agencia de ayuda bilateral, fundación, Gobierno local, Gobierno nacional, organizaciones de la sociedad civil, otra agencia multilateral, sector privado u otros.

²³ Indique si la financiación conjunta es en especie o monetaria.

9. Anexo – Directrices del GNUD Definiciones

Las siguientes definiciones para el reporte enfocado en resultados provenientes de las directrices del PNUD se usarán en el informe anual:

- **Resultados:** Un resultado es un cambio describable o cuantificable que se deriva de una relación causa-efecto. Existen tres tipos de cambios: productos, efectos e impacto; y éstos pueden activarse por medio de una intervención de desarrollo.
- **Reporte enfocado en resultados:** Tiene como fin que el enfoque pase de las actividades hacia la comunicación de resultados importantes que el Programa haya logrado a nivel Producto y Efecto. Un informe efectivo enfocado en resultados comunica y demuestra la efectividad de la intervención. Éste apoya el apoyo continuo y el flujo de recursos entre los actores y los donantes.
- **Matriz de resultados:** Un apoyo importante en el reporte enfocado en resultados es la matriz de resultados, que articula claramente los resultados categorizados por Productos y Efectos así como en indicadores, líneas de base y metas. Éstos, junto con la revisión de indicadores, supuestos y riesgos, deberán funcionar como guías para la presentación de informes sobre resultados.
 - **Efectos:** Los Efectos describen los cambios previstos en las condiciones de desarrollo que resultan de la cooperación del Equipo de País de la ONU. Éstos se relacionan con los cambios en el desempeño institucional o el comportamiento entre individuos o grupos vistos desde un enfoque de derechos humanos.
 - **Productos:** Los productos son cambios en habilidades o capacidades, o bien, la disponibilidad de nuevos productos y servicios logrados con los recursos brindados dentro de un periodo específico. Éstos son los niveles del resultado en los que las ventajas comparativas claras de cada agencia emergen y la rendición de cuentas es más clara. Los productos están vinculados a aquellos grupos responsables de su logro, algo que brinda a la cadena de resultados una lógica interna mucho más sólida.
 - **Indicadores:** Los indicadores ayudan a medir los Efectos y Productos, añadiendo gran precisión. Los indicadores garantizan que la toma de decisiones esté fundamentada con datos pertinentes.