  

**Projet Consolidation de la Paix et démarrage du DDR dans le Pool**

**Rapport Final axé sur les Résultats (Mai 2018 – Juillet 2020)**







**Réalisé par : Mohamed El Mehdi AG RHISSA, *Conseiller Technique Principal***

***Brazzaville, juillet 2020***

**Table des matières**

[**1. Identification du projet 4**](#_Toc46354464)

[**2. Résumé exécutif 6**](#_Toc46354465)

[**3. Mise en œuvre des produits du projet 7**](#_Toc46354466)

[**4. Suivi de la qualité du projet 9**](#_Toc46354470)

[**5. Mise à jour des différents journaux d’exécution du Projet 10**](#_Toc46354471)

[**6. Contribution aux ODD 15**](#_Toc46354476)

[**7. Impact sur les bénéficiaires 15**](#_Toc46354477)

[**8. Coopération Sud-Sud 16**](#_Toc46354478)

[**9. Renforcement des capacités nationales 16**](#_Toc46354479)

[**10. Partenariats et Synergies 17**](#_Toc46354480)

[**11. Les aspects catalytiques du projet 18**](#_Toc46354481)

[***11.1.* *Décrispation de la situation* 18**](#_Toc46354482)

[**12. Durabilité des résultats 21**](#_Toc46354486)

[**13. Bonnes pratiques et innovations 22**](#_Toc46354487)

[**14. Prise en compte du genre 23**](#_Toc46354488)

[**15. De la clôture du projet 24**](#_Toc46354489)

[***15.1.* *Evaluation finale externe* 24**](#_Toc46354490)

[***15.2.* *Réunion de clôture du Comité Technique* 24**](#_Toc46354491)

[**16. Rapport financier 24**](#_Toc46354492)

[**Tableau 1: Situation des ressources du projet (USD) 24**](#_Toc46354493)

[**17. Conclusions et recommandations 27**](#_Toc46354494)

[**18. Cadres des résultats et indicateurs (Evaluation des performances du Projet 29**](#_Toc46354495)

**19.** [**Photos 40**](#_Toc46354496)

|  |  |
| --- | --- |
| **Liste des acronymes** | |
| AGR | Activités Génératrices de Revenu |
| BM | Banque Mondiale |
| CAMP | Comité Adhoc Mixte Paritaire |
| CND | Conseil National du Dialogue |
| CVR | Réduction de la Violence Communautaire |
| DDR | Désarmement Démobilisation Réintégration |
| DH | Droits Humains |
| FAO | Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'agriculture |
| HCREC | Haut-Commissariat à la Réinsertion des Ex-Combattants |
| HIMO | Haute Intensité de Main d'Œuvre |
| ODD | Objectifs de Développement Durable |
| OSC | Organisation de ka Société Civile |
| PAM | Programme Alimentaire Mondial |
| PBF | Fonds de Consolidation de la Paix |
| PNUD | Programme des Nations Unies pour le Développement |
| SNU | Système des Nations Unies |
| UE | Union Européenne |
| UNCDDH | Centre Des Nations Unies pour la Démocratie et les Droits Humains |
| UNFPA | Fonds des Nations Unies pour la Population |
| UNOCA | Bureau des Nations Unies pour l'Afrique Centrale |
| VBG | Violences Basées sur le Genre |

# **Identification du projet**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Pays : République du Congo** | | |
| **Titre du Projet : *« Consolidation de la Paix et démarrage du processus DDR dans le Département du Pool, en République du Congo » PBF/IRF-243***  **Numéro du projet: 00109522/ OUTPUT: 00108859** | | |
| **PBF project modality:**  IRF  PRF | **If funding is disbursed into a national or regional trust fund:**  Country Trust Fund  Regional Trust Fund  **Name of Recipient Fund: SNU** | |
| **Date de début**  : Mai 2018  **Date de fin prévue** : Octobre 2019 (18 mois), avec une 1ère extension sans coût jusqu’au 21 mai  2020 (à cause d’un retard de démarrage de 04 mois, lié aux prérequis) et  une 2ème jusqu’au 21 Juillet 2020 (suite au Covid-19)    **Zone de couverture :** Département du Pool, République du Congo | | |
| **Bailleur: Fonds des Nations Unies pour la Consolidation de la Paix (PBF)**  Budget Total du projet : 2 880 047,64 USD  **Montant 1ere tranche :** 2 000 884,91 USD, répartis comme suit :  **UNFPA :** 234 213,80  **PNUD (Agence lead):** 1 569 741,26  **UNHCR** : 196 929,85  **Montant prévu 2ème tranche :** 879 162,74USD, répartis comme suit :  **UNFPA** : 100 377,34  **PNUD :** 672 746,25  **UNHCR :** 106 039,15  **Montant total du projet décaissé :** 2 880 047,64 USD (les 2 tranches) **dont 2 242 488,59 USD pour le PNUD** | | |
| **Réunion du CLEP**  : 09 mai 2018  **Date de Signature** : 11 mai 2018  **Date réception des fonds** : 21 mai 2018  **Date d’application des fonds**  : 31 mai 2018  **Modalité d’exécution**  : Exécution Directe (DIM)  **Comité de Clôture  :** 21 juillet 2020  Le financement par les fonds IRF est justifié par :   1. **L’Urgence de la réponse à la situation** avec la signature de l’Accord de cessez-le-feu du 23 décembre 2017 qui place le pays dans une situation doublement urgente, notamment une réponse humanitaire et de relèvement précoce aux 160 000 personnes affectées dans les zones du conflit couvert par l’Appel humanitaire. Mais aussi, procéder de façon urgente à la planification et mise en-place de la stabilisation du Pool, par le DDR des ninjas sur la base du dialogue inclusif et la protection des droits humains. 2. **L’Insuffisance des ressources de l’Etat**, compte tenu de la crise économique du pays et des moyens très limités du SNU 3. **Retombées politiques attendues du DDR et du dialogue :** lorsqu’on sait que la prise en compte des dimensions dialogue, droits humains et sécurité sont essentielles au succès du DDR prévu et à la consolidation des acquis de la paix et catalytique à la résolution durable de la crise récurrente du Pool. Les aspects liés au genre seront pris en compte | | |
| Zone d’intervention | | Le Département du Pool en République du Congo |
| **Partenaires institutionnels** | | * Ministère de l’intérieur, de la décentralisation * Ministère de la défense nationale * Ministère de la justice, des droits humains et de la promotion des peuples autochtones * Ministère de la communication et des médias * Ministère de l’enseignement technique et professionnel et de la formation qualifiante et de l’emploi * Ministère de la jeunesse et de l’éducation civique * Commission Nationale du Dialogue * Commission Ad Hoc Mixte-Paritaire - CAMP |
| **Partenaire d’exécution** | | Haut – Commissariat à la Réinsertion des Ex-Combattants (HCREC) |
| **Autres partenaires intervenant** | | * Préfecture et Sous-préfecture du département du Pool * Mairies et le Conseil départemental du Pool * Organisations de la société civile * Commission Nationale des Droits de l’homme * Leaders communautaires, traditionnels et religieux * 0rganisations communautaires de base y compris les groupes de femmes et de jeunes * UNOCA * CNUDHD- CARO |
| **Personnes à Contacter** | | **Représentant Résident du PNUD :** Maleye DIOP : maleye.diop@undp.org  **Représentante Résidente Adjointe P/O: Emma Ngouan Anoh,** emma.ngouan-anoh@undp.org  **Conseiller Technique Principal :** Mohamed El Mehdi AG RHISSA, [mohamed.ag-rhissa@undp.org](mailto:mohamed.ag-rhissa@undp.org) |
| Le projet est une réponse, à la requête du Gouvernement adressée le 27 novembre 2017, au Coordonnateur du SNU, sollicitant le soutien au processus de paix enclenché et concrétiser à travers la signature de l’accord du Cessez-le-feu et de cessation des hostilités, le 23 décembre 2017.  Il répond également à la volonté exprimée par la quasi-totalité des autorités nationales à tous les niveaux, rencontrées par les missions d’évaluations successives du Système des Nations Unies (SNU) et l’engagement du Gouvernement à appliquer l’Accord de cessez-le-feu du 23 décembre 2017 qui se traduit déjà par des actions comme la libération progressive des partisans du Pasteur Ntumi précédemment faits prisonniers et qui constituent des étapes significatives pour la paix. | | |
| **Project Gender Marker score : 2 (**19,39% soit 521 503,95 USD)  Note 2 pour les projets ayant l’égalité entre les sexes parmi leurs objectifs \_\_\_\_ | | |
| **Project Risk Marker score: 1** medium risk to achieving outcomes | | |
| **Select PBF Focus Areas** which best summarizes the focus of the project *(select ONLY one)*: (2.1) National reconciliation;  If applicable, **UNDAF outcome(s)** to which the project contributes: **Effet 1** : D’ici 2024, les populations bénéficient d’un système de gouvernance amélioré au plan institutionnel, démocratique, des droits humains, administratif et économique pour un développement inclusif et participatif, la consolidation de la paix et de l’effort humanitaire.  If applicable, **Sustainable Development Goal** to which the project contributes: ODD10 ([Réduire les inégalités)](https://www.eda.admin.ch/agenda2030/fr/home/agenda-2030/die-17-ziele-fuer-eine-nachhaltige-entwicklung/ziel-10-ungleichheit-innerhalb-von-und-zwischen-staaten.html) et ODD16 (Paix, Justice et Institutions efficaces) | | |

|  |
| --- |
| **Objectif :**  **L’objectif global du projet est de contribuer à la consolidation de la Paix et à la stabilité dans la région du Pool en République du Congo**.  **Résultats attendus**  **R1 :** *Un dialogue inclusif est entamé sur le département du Pool, dans le but de contribuer à la consolidation de la paix*(PNUD)  **R2** : *Le processus DDR est* *entamé selon les normes internationales* (PNUD)  **R3** : *Le respect des droits humains est promu envers les acteurs étatiques et non-étatiques pour la réconciliation et la prévention des conflits* (PNUD-UNFPA-UNHCR)  **Avec l’expertis*e*** *des Agences non-résidentes (UNOCA et UNCDDH) dans le cadre du plaidoyer et de la promotion des Droits Humains (DH)* |

# **Résumé exécutif**

Le rapport traite des activités planifiées durant la mise en œuvre du Projet de Mai 2018 à Juillet 2020 . Toutes les activités de cette période sont réalisées.

Les plateformes de dialogue et de réconciliation organisées du 12 Janvier au 12 Juin 2019, dans les 15 entités territoriales et le chef-lieu du département, ainsi que les conflits gérés par les 15 comités de dialogue (une vingtaine) mis en place, ont renforcé la libre circulation des personnes et des biens. Les activités mixtes de réinsertion et de réhabilitation d'infrastructures de base (Ex-combattants -Communautés), ont contribué au renforcement de la cohabitation pacifique. Les appuis catalytiques collectifs à certains ex-combattants dans la communauté, ont renforcé leur resocialisation et participé à la consolidation de la cohésion sociale. Le renforcement des capacités des professionnels des médias sur la couverture médiatique en postcrise et la Resolution 1325 du Conseil de Securité, traitant de l’implication des femmes dans les processus de consolidation de la paix ; de la force publique et la Société civile sur le respect des Droits Humains; la sensibilisation sur le genre, le recrutement des psychologues/des sages-femmes pour la prise en charge des violences faites aux femmes, le renforcement de l'état civil pour minimiser les risques d'apatridie et le monitoring de la protection, sont des actions perceptibles et appréciées au niveau des acteurs et des communautés comme ayant beaucoup contribué à la consolidation de la paix et à la promotion du respect des Droits Humains (DH). L'interdiction aux militaires de se promener avec les armes, recommandé par les échanges communautaires a renforcé la confiance civilo-militaire. La franche collaboration des autorités locales avec les autres acteurs de la paix et les interventions des partenaires au développement rendues possibles par toutes ces actions catalytiques ont contribué à la relance des économies locales.

La poursuite des concertations locales et la gestion des conflits à travers les Comités de dialogue, les initiatives de réinsertion engagées (HIMO et AGR), les renforcements respectifs coordonnés des capacités du Conseil National de dialogue, des acteurs du projet sur l'approche 3X6 de la Réintégration et la Gestion Axée sur les Résultats (GAR), ainsi que les bons offices des parties prenantes (UNOCA, Commission Adhoc de suivi des accords, Coordination du SNU, Coordination du projet) ont contribué au renforcement de la décrispation de l'environnement socio-politique et sécuritaire, exprimée aujourd’hui à travers la ***totale libre circulation des personnes et des biens***. Toutes ces actions qui participent de la poursuite du dialogue intracommunautaire (cohésion et cohabitation pacifique), ainsi que de l’amélioration des moyens d’existence et de subsistance des communautés (infrastructures, Activités Génératrices de revenu), restent de nos jours un socle acquis à la consolidation de la paix, catalyseur aux interventions des autres partenaires, un des gages de l'épanouissement visible des populations du Pool.

# **Mise en œuvre des produits du projet**

Le projet est mis en œuvre conjointement par le PNUD (Agence lead), l’UNFPA et l’UNHCR pour atteindre trois produits, dont les deux premiers par le PNUD et le troisième par les deux autres agences de protection, coordonnées par la première (PNUD).

## Au titre du produit 1 : un dialogue inclusif entamé

Les réunions mensuelles du Comité Technique et les concertations périodiques avec les agences récipiendaires et entre les chefs desdites agences, contribuent aux analyses contextuelles de l'environnement d'évolution du projet, ainsi qu'au suivi et orientations des activités planifiées. Les bons offices du SNU(SRSG/UNCT) et par personnes interposées avec le Pasteur Ntumi ont beaucoup aidé à la décrispation de la situation sécuritaire. L’opérationnalisation des 15 comités de dialogue (13 districts et 2 communes), mis en place par les plateformes de réconciliation, avec la participation (1500 Personnes dont 40% de femmes et 8% ex-combattantes et 60% hommes et 22% d'ex-combattants), des autorités préfectorales, du conseil départemental, des Forces de sécurité, des leaders communautaires, des ex-combattants, des sages, des confessions religieuses et des Organisations de la Société Civile(OSCs /femmes-jeunes), participent du renforcement de la cohésion sociale, à travers les débats et les réponses concrètes aux recommandations qui en sont découlées, et confirmées par la plateforme départementale synthèse, notamment: i) l’allègement progressif du dispositif militaire vers les casernes initiales et le redéploiement de la police et de la gendarmerie, les communautés estimant que la position de l’armée n’inspire pas confiance, les ex-combattants étant désarmés; ii) l’amélioration des moyens d’existence et de subsistance des communautés, à travers un appui consistant au Relèvement communautaire; iii) la clarification du Statut du Pasteur Ntumi (sa sortie/Intégration avec ses cadres, reste une unanimité pour le retour de la confiance); iv) le démarrage sans condition du DDR (les avis concourent sur la place de la réintégration dans la stabilisation), origine du leitmotive "attentistes" toujours brandi par chez les ex-combattants ; v) l’organisation du dialogue national, "espoir" d’un horizon apaisé vers les élections 2021 et de résorption du « syndrome électoral perceptible » sur terrain .

Les 15 Comités de dialogue et de réconciliation, formés, opérationnels, mis à la disposition des sous-préfets/ maires pour la poursuite du dialogue intracommunautaire, ont déjà géré une vingtaine de conflits. Les capacités techniques et matérielles du Conseil National du Dialogue (CND) ont été renforcées pour lui permettre de poursuivre ses concertations de rapprochement des acteurs, en vue de déboucher sur le dialogue national. 100 journalistes et professionnels des medias, formés sur les droits de l'enfant et de la femme, ainsi que sur la Résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations Unies, traitant de la participation de la femme à toutes les phases de la consolidation de la paix ( dont 20% femmes) et sur les reportages en post-crise. Il faut noter aussi le renforcement des capacités des radios locales de Mindouli et Kinkala (formation de 5 journalistes et animateurs, et dotation en équipements). 40 leaders communautaires et d’ex-combattant (12% femmes), identifiés comme “ambassadeurs de la paix".

Les échanges Communautés/Psychologues/Sages-femmes, mettent en confiance les victimes. Une dizaine d’ activités socio-culturelles et sportives pour la promotion de la cohésion sociale, organisées. Les aspects catalytiques du projet ont drainé plus de 70 millions USD pour le relèvement (Japon, CERF, USAID, CRS, PAM, Chine, etc.). Le Ministre Haut-Commissaire à la Réinsertion des Ex-Combattants (HCREC), estime que "le terrain est balisé", le Préfet du Pool dit “personne ne pouvait entrer au Pool avant le Projet", l'Évêque affirme que la "paix fait son petit bout de chemin". La plupart des ex-combattants et des leaders communautaires déclarent que "c'est la 1ère fois de voir des actes concrets de cohabitation pacifique"

## Au titre du Produit 2 : Un processus DDR entamé selon les normes internationales

Tous les documents nécessaires à l'exécution d’un Programme DDR, suivant les normes internationales ont été mis à disposition par l'expertise du projet et signés du Ministre HCREC, notamment :

* La note de politique Générale DDR (Définition des concepts, critères d’éligibilité, modes opératoires des phases du DDR, communication, etc.)
* Les fiches support des différentes composantes du DDR (Désarmement, Identification, cartes de démobilisés, Profil socio-économique, suivi de l’ex-combattant, fiche de microprojet/compte d’exploitation prévisionnelle, parcours de l'ex-combattants)
* Le plaidoyer engagé pour la disponibilisation des listes des ex-combattants en vue de finaliser la base des données, permet au HCREC d'identifier sa vraie cible pour la poursuite du programme DDR.
* “Ramassage des armes” accompagné pour une collecte de plus de 8 000 armes
* Une base de données pour 5665 ex-combattants désarmés et profilés, toilettée
* La cartographie des bénéficiaires, finalisée

En réponse aux recommandations des dialogues, le projet a financé :

* Des activités à Haute Intensité de Main d’œuvre (HIMO) à travers la réhabilitation d’infrastructures (03 pistes rurales, 06 pompes à eau, 01 centre de santé et une maternité), en vue d'un gain de revenus rapides pour 600 bénéficiaires (40% ex-combattants et 60% membres des communautés dont 30% femmes, et dont 60% ont moins de 30 ans).
* 25 micro-projets de reintegration Communautaire (ex-combattants + communautés), pour 500 bénéficiaires (50% Ex-combattants dont 50% femmes).
* 05 initiatives d'associations feminines (100 bénéficiaires) pour l'octroi des moulins financées, répondant à la synergie avec le PAM, engagée pour l’approvisinnement des cantines scolaires
* 08 groupements mixtes et individualités (306 personnes 20% femmes), ont été identifiés, sensibilisés et dotés en matériel agricole et de soudure (06 kits par groupement) et d'équipements de construction d'abris (tôles et planches)

## Au titre du produit 3 : Le respect des droits humains est promu envers les acteurs étatiques et non-étatiques pour la réconciliation et la prévention des conflits

Ce produit est exécuté par les deux agences de protection (UNFPA et UNHCR), à travers des points focaux, coordonnés par l’équipe du projet qui relève du PNUD.

Après des missions d’évaluation des zones de retour du Pool :

* 18 groupements communautaires locaux ont été identifiés comme victimes du conflit, bénéficiaires potentiels des microprojets PBF
* 570 agents de la force publique(Police, Gendarmerie) et de la Société civile, ont été formés sur la promotion du respect des Droits Humains.
* Un répertoire des dommages subis par les établissements publics, l’habitat et les moyens de subsistance dans les 08 districts touchés par la crise, réalisé
* 2 000 registres d’actes de naissance et autres équipements de bureau (ordinateurs, armoires, matériel et fournitures) distribués aux services de l’état civil du Pool et 50 agents de l’état civil, sensibilisés et formés sur le système d’état civil ainsi que les risques d’apatridie dans le département
* 8 consultants recrutés et déployés (4 psychologues et 4 sages- femmes) dans quatre districts en vue de la prise en charge des VBG
* 20 émissions radiophoniques produites par 20 jeunes (10 de Kinkala et 10 de Mindouli) sur la cohésion sociale, la lutte contre les violences notamment les VBG, la prévention du VIH, la planification familiale et l’importance de l’école, appuyées

***Toutes ces initiatives permettent de renforcer la cohésion sociale et mitigent partiellement les défis liés aux revendications "attentistes" des ex-combattants, dans l'espoir du démarrage du DDR.***

# **Suivi de la qualité du projet**

Conformément au plan de M&E élaboré dès le démarrage du projet, l'équipe projet en étroite collaboration avec les agents du HCREC, de la CAMP, des services techniques départementaux, des points focaux des 7 ministères membres du comité de coordination(Comité Technique du Projet), organisent régulièrement des missions de suivi des activités financées, en réalisant des entretiens avec les bénéficiaires, les autorités locales et les acteurs locaux. Chaque mission de suivi, est sanctionnée par un rapport de mission, faisant ressortir l'état d'avancement des activités de terrain, les contraintes et les mesures correctives à prendre. Des réunions périodiques de taskforce(Agences, HCREC, CAMP, Ministères Clés), débattent de l'état d'avancement du projet et des orientations éventuelles à présenter au comité du Coordination(Comité Technique). En plus du suivi périodique des activités, une visite d’évaluation à mi-parcours a été réalisée avec la participation de toutes les parties prenantes et le point focal du projet au PBSO (NY), sanctionnée par un rapport attestant des résultats probants du projet

Une évaluation de l'état d'avancement du projet et du résultat de la plupart des activités phares, notamment celles liées au dialogue et aux activités de réhabilitation, se fait périodiquement durant la réunion de coordination (Comité Technique).

# **Mise à jour des différents journaux d’exécution du Projet**

## Mise à jour des risques du projet

L’amorce de la résolution de la crise dans le département du Pool ne devrait pas occulter les vulnérabilités structurelles et sociales qui ont aggravé les conséquences de cette crise sur les populations. Or, la complexité des défis et des causes de cette crise pourrait favoriser un traitement superficiel de celles-ci, à l’image de la gestion des crises précédentes dans ce même département qui se sont soldées par la résurgence de l’instabilité et des défis sécuritaires.

Ainsi, non résolues, les causes structurelles pourraient conduire au retour à l’instabilité et à la reprise des hostilités, rompant ainsi l’accord de cessez-le-feu et de cessation des hostilités signé en décembre 2017.

En conséquence, il est impératif que le processus de DDR soit conforme aux normes et de veiller sur l’inclusivité des dialogues.

La volonté exprimée par la quasi-totalité des autorités nationales à tous les niveaux, rencontrées par les missions d’évaluations successives et l’engagement du Gouvernement à appliquer l’Accord de cessez-le-feu du 23 décembre 2017 qui se traduit déjà par des actions comme la libération progressive des partisans du Pasteur Ntumi précédemment faits prisonniers constituent des étapes significatives pour le succès d’un DDR prochain.

Il restait néanmoins à voir comment le Gouvernement allait accueillir les mesures d’application de l’Accord proposées au mois de janvier par le Comité ad hoc paritaire-mixte qui ont été rendues publiques depuis le 20 mars 2018. La publication de ces mesures, qui constituent la feuille de route de l’application de l’Accord de Kinkala, le retrait du mandat d’arrêt du pasteur Ntumi, ont été deux indicateurs de cet engagement indéfectible du Gouvernement de prouver progressivement la volonté de sortie de la crise du Pool, un des gages au démarrage en toute sérénité du processus DDR. De même, l’acceptation par le Gouvernement d’un DDR qui soit conforme aux normes intégrées des DDR, incluant la réintégration communautaire, au-delà de la simple réinsertion des ex-combattants, va maximiser les chances de succès du processus.

Les autres risques et les mesures d’atténuation actualisées, sont indiqués dans le tableau ci-après.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Risques** | **Probabilité (haute, moyenne, faible)** | **Gravité de l’impact sur le projet (haute, moyenne, faible)** | **Stratégie d’atténuation**  **Ou contremesures** |
| Baisse de la confiance entre les protagonistes du Pool et blocage du dialogue inclusif enclenché en faveur du Pool (y compris par les acteurs politiques) | Moyenne | Haute | Renforcer les activités de dialogue à travers les comités de réconciliation pour maintenir la confiance entre les groupes cibles, en impliquant leaders communautaires, politiques, ex-combattants et confessionnels (Hommes et femmes) **. Forte implication de l’UNOCA et RC, Gouvernement et Leaders Ex-Combattants, HCREC et CAMP. Veiller à ce que les processus de dialogue local et régional incluent spécifiquement les ex-combattants et tiennent compte des causes profondes des conflits.** |
| Manque de cohésion/faible implication des populations/ non-appropriation du processus DDR par les populations pour des raisons culturelles | Faible | Moyenne | Poursuite des rencontres de convivialité, de dialogue, d’information sur le dividende et l’état d’avancement du plaidoyer sur le démarrage du processus DDR, à travers **les comités de dialogue locaux, les autorités locales et confessionnelles, la CAMP et le HCREC** |
| Exacerbation de l’insécurité et la persistance d’exactions | Moyenne | Haute | Poursuite du renforcement des capacités des Forces de l’Ordre en matière du Droit International Humanitaire et Droits Humains. Renforcement de la discipline au sein des troupes déployées. **Implication de l’Etat-Major des Forces Armées et de la Police et appui des experts du UNCDDH/UNOCA, des leaders des ex-combattants** |
| Dégradation de la situation socio-économique | Moyenne | Haute | Renforcer le plaidoyer pour des ressources en faveur des activités de la résilience et du relèvement et de la relance des économies des localités ciblées, avec un accent particulier sur les groupes les plus vulnérables, particulièrement les femmes, les enfants, les adolescentes, et les jeunes. Les marqueurs de genre et d’âge devraient être considérés. |
| Faible capacité des services publics et la lenteur dans la mise en œuvre des recommandations qui leur sont adressées | Moyenne | Moyenne | Renforcer le plaidoyer en faveur des actions de restauration de l’autorité de l’Etatet de la reprisedes services publics de base |
| Absence de programme formel de DDR | Moyenne | Haute | Plaidoyer en faveur décaissement de la contrepartie nationale en vue du démarrage du DDR, et maintenir la stabilité actuelle pour mobiliser le reste des ressources |
| Absence de consensus et données fiables sur le nombre d’ex-combattants à intégrer dans le processus de DDR | Moyenne | Moyenne | Plaidoyer en faveur de la mise en place d’une base de données fiables, à travers des listes d’ex-combattants dûment approuvées de toutes les parties . |

## Mise à jour des problèmes/difficultés du projet : contraintes et défis

L'évolution positive des activités, a été tributaire des 04 mois de retard, observés à cause de l'attente des prérequis, entre autres, la levée de l’arrêt du Pasteur, principal quitus sécuritaire pour accéder à certaines zones, de l’absence de la contrepartie Nationale pour le DDR, de même que la faiblesse des capacités des prestataires de services et l’inaccessibilité de certaines localités. Les activités de concertations, réhabilitations des infrastructures et de protection, qui devaient démarrer 02 mois après le démarrage du projet, n'ont pu être effectives qu'en début 2019. Ceci a partiellement joué sur l’atteinte des résultats intermédiaires fixés, créé un chevauchement d'activités résiduelles avec celles de la 2ème tranche (Renforcement du dialogue et de la protection, AGRs, études, évaluation). Il faut noter que le démarrage du dialogue locale, prévu pour juin 2018 (activité primordiale du résultat 1), n’a été possible qu’en janvier 2019, à cause d’une absence de l’aval du Révérend Pasteur et du Ministère de l’Intérieur. D'où la 1ère demande d'extension sans coût du projet jusqu'au 21 mai 2020.

Les missions conjointes de suivi des parties prenantes montrent que le projet qui est à sa 2ème année d'exécution, est à présent sur la bonne voie. Cependant des défis liés à une méfiance sur le terrain d'abord en rapport avec l'absence de la clarification du Statut du Pasteur (son intégration et celle de ses cadres), au retard du démarrage du DDR à cause de la contribution financière de l'Etat, qui tarde à venir, ensuite à la timidité du relèvement, à la dégradation des infrastructures de base et une autorité de l'Etat, entamée, qui persistent.

La plupart de ces préoccupations sont heureusement jugulées à travers la poursuite avec brio des dialogues (locaux et départemental) animés de tous (autorités, élus, société Civile, Sages, Religieux, femmes/jeunes, ex-combattants), l'annonce de l'imminence de la contribution financière de l'Etat au DDR, le renforcement des activités des agences, notamment les AGR, les activités HIMO pour les revenus rapides, les pompes à eau, le monitoring et la prise en charge des VBG, ainsi que le renforcement de l'Etat civil pour minimiser l’apatridie et l'amélioration des services de l'Etat. L'appui du projet au renforcement de la sensibilisation et de la mobilisation communautaires à travers les bons offices du SRSG/RC/missions diplomatiques, des RR des agences récipiendaires du projet (RUNO), du terrain à travers les comités locaux de réconciliation mis en place, du Ministre Haut -commissaire, de la Commissions Adhoc Mixte- Paritaire(CAMP), des représentants du Pasteur et lui-même, des départements ministériels, de l'Eglise, des autorités locales, des sages, contribue à mitiger ces défis.

Après l’autorisation d’extension sans coût en Novembre 2018, du Projet PBF « Consolidation de la Paix et démarrage du DDR dans le Pool », en République du Congo, pour une période de 06 mois, et comme stipulé dans la demande, les agences récipiendaires (PNUD, UNFPA et UNHCR), ont planifié toutes les activités résiduelles pour être exécutées jusqu’au 21 Mai 2020, date de clôture opérationnelle prévue dudit projet.

Cette extension, devait permettre aux agences respectives d’exécuter les activités résiduelles, relatives au dialogue, à l’opérationnalisation des Comités des dialogues, aux réhabilitations des infrastructures, aux activités génératrices de revenus et à la protection au sein des communautés, ainsi qu’aux études et au suivi/évaluation permanent et finale sur le terrain.

Dès le début de l’année 2020, toutes les agences se sont immédiatement attelées à l’exécution du plan de travail consolidé. Ainsi, les dialogues ont été parachevés, les Comités opérationnalisés, les réhabilitations finalisées, les Grants identifiés et financés pour leurs premières tranches pour 25 groupements, des acquisitions réalisées mais non livrées aux bénéficiaires, les différents TDRs de renforcement des capacités et de M&E, élaborés.

Cependant toutes les activités planifiées pour Mars, Avril et début Mai 2020, ci-dessous citées, mêmes engagées pour être exécutées sur terrain n’ont pu l’être à cause du Confinement Covid-19, ayant démarré mi-mars et qui se poursuit de nos jours.

Il convient aussi de noter que le défi lié à la contribution du Gouvernement au DDR fait toujours l’objet de suivi et de lobbying et le Ministre Haut-Commissaire à la Réinsertion des Ex-Combattants (HCREC) et ses collègues du Gouvernement impliqués directement, rassurent chaque jour sur l'imminence de son déblocage. Cette dynamique du plaidoyer est aussi soutenue et maintenue par le projet, à travers le coordonnateur Résident et les différents Représentants Résidents des agences

Ce retard a eu certes un impact en termes d’attentes, mais rattrapé, à travers la nouvelle extension sans coût approuvé jusqu’au 21 juillet 2020. De nos jours, l’exécution du budget du projet enregistre un taux de delivery de 100% au 21 Juillet 2020 soit $US **2 880 048,58** sur un budget total de $US **2 880 048,72** pour les trois (03) agences, réparti comme suit :

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Agence SNU** | **Montant planifié $US** | **Montant engagé $US** | **Taux d’exécution Budget** |
| PNUD | 2,242,488.59 | **2 242 488,59** | **100%** |
| UNFPA | 334,591.14 | **334 591,00** | **100%** |
| UNHCR | 302,968.99 | **302 968,99** | **100%** |
| **Total** | **2,880,048.72** | **2 880 048,58** | **100%** |

En tout état de cause , aujourd’hui les deux défis sur le terrain sont :

* La Contribution Nationale pour le DDR
* La Mobilisation des ressources pour la consolidation des acquis

## Mise à jour du plan de communication et de suivi

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Activités de suivi et de communication** | **Outils** | **Période** |
| Elaboration de la stratégie de communication et de sensibilisation y compris en langues nationales adaptée aux besoins et statuts des bénéficiaires dans la zone d'intervention | Mise à jour de la stratégie | **Février 2019** |
| Atelier de validation | **Mars 2019** |
| Reprographie de la stratégie | **Avril 2019** |
| Réalisation des émissions radiotélévisées en Français et en langues locales sur le processus de paix et le dialogue | Émissions et communiqués radio et télédiffusées | **Durant toute l’année 2019 et en fonction des activités** |
| Réalisation des vidéos (Film institutionnel, interviews) | **Sept-Oct. 2019 et Juin 2020** |
| Banderoles, T-Shirts et Affiches | **Durant l’année 2019** |
| Accompagnement du monitoring des médias | Atelier de renforcement des capacités des moniteurs | **Sept. 2019** |
| Appui à l’Unité de monitoring des médias | **Nov. 2019** |
| Organisationdes sessions de renforcement des capacités des professionnels des médias sur l'accord de cessez-le-feu ainsi que les objectifs du programme DDR, la résolution 1325, le droit de la femme et de l’enfant | Atelier de renforcement des capacités des professionnels des médias | **Nov. 2019** |
| Couverture médiatique des activités phares du projet | Ateliers de formation, les 16 dialogues communautaires, les démarrages et réceptions des ouvrages, ainsi que la distribution des équipements aux groupements | **2018-2020** |
| Conception de supports de communication | Dépliant, albums, objets personnalisés, etc. | **2018-2020** |
| Réalisation du film institutionnel du projet | Recrutement de la maison de production, missions de terrain, Interviews, Validation et publication | **Mai-Juillet 2020** |
| Activités de pilotage | Réunion du comité technique du projet | **Mensuelle ou extraordinaire au besoin** |
| Notes techniques sur le projet | Briefing notes et talking-points | **Trimestrielle ou Adhoc** |
| Rapport périodique | Un rapport du 2ème semestre et annuel d’activités et financier pour le bailleur | **15 Novembre 2018** |
| Un rapport du 1er semestre d’activités et financier pour le bailleur | **15 juin 2019** |
| Un rapport annuel narratif et financier pour le bailleur | **15 Novembre 2019** |
| Un rapport annuel axé sur les résultats | **Déc. 2019** |
| Un rapport d’évaluation à mi-parcours du Comité technique et du point focal du Projet au PBSO (NY) | **Nov. 2019** |
| Des comptes-rendus de rencontres avec les officiels (Ministres et diplomates) | **2018-2020** |
| Un rapport d’évaluation finale du Projet | **Juillet 2020** |
| Un rapport final du Projet (Bailleur et axé sur les résultats) assorti d’un checklist de clôture | **Juillet 2020** |
| Clôture du projet | Recrutement du consultant pour l’évaluation finale, réunion de validation de l’évaluation et de clôture | **Juin-Juillet 2020** |

## Journal de leçons apprises

* La mise en place de la Coordination avec la participation de la CAMP, des Ministères clés et du HCREC contribue beaucoup à l’atteinte des objectifs du programme
* L’implication et la disponibilité des parties prenantes locales, notamment le Préfet, la Société civile, les médias et le Président du Conseil départemental, les leaders confessionnels, les sages, a permis la compréhension et l’organisation des plateformes de dialogue.
* Les efforts de synergie restent des bonnes pratiques d’atteinte des résultats à des coûts minimisés
* Les échanges avec les responsables des forces publiques et les leaders communautaires a fait ressortir la nécessité du dialogue socio-sécuritaire (civilo-militaire)
* L’Implication des populations locales et des leaders communautaires dans l’identification des groupements a été une porte d’entrée aux dialogues intracommunautaires
* L’évaluation participative facilite l’identification des besoins réels des populations concernées.
* La communication transversale entre parties responsables et partenaire de mise en œuvre est essentielle sinon décisive pour la réussite d’activités du projet dans un environnement fluctuant et les changements fréquents d’interlocuteurs
* La réussite d’un projet de développement passe en grand partie par l’appropriation nationale et les premières analyses de résultats d’activités, au niveau départemental et communal, permettent d’identifier un grand besoin d’accroitre les capacités techniques locales.
* Un système de gestion de la connaissance et de l’information est essentiel à la capitalisation des résultats d’un programme ; en absence de cela, il est difficile d’exploiter de manière cohérente les possibilités de « réutilisation » des connaissances qui transitent par le partenaire d’exécution.
* Les comités locaux de dialogue, opérationnalisés, restent un outil probant de réconciliation communautaire et de développement

# **Contribution aux ODD**

En contribuant au renforcement des conditions sécuritaires, à la relance des services publics de base au niveau local et au relèvement économique dans le Pool, la mise en œuvre du projet contribue à la réalisation de plusieurs ODD, notamment :

* **ODD-1** : à travers le financement des AGRs pour 500 personnes
* **ODD-3** : la réhabilitation des maternités et centre de santé intégré
* **ODD-5** : la prise en compte du genre dans les comités (29% de femmes), les dialogues (40% de femmes) et les AGRs(50% de femmes), les THIMO (30% de femmes)
* **ODD-6** : réhabilitation de 06 puits d’eau
* **ODD-8** : de l’emploi à travers les AGRs (500) et les THIMO(600)
* **ODD-10** : 36 groupements appuyés dont 14 féminins et un de femmes autochtones, avec comme critère de sélection de bénéficiaires la vulnérabilité
* **ODD-16 :** 16 plateformes de dialogues organisées, 15 comités locaux mis en place et opérationnalisés, 16 conflits gérés, ainsi que les capacités des Institutions et de leurs partenaires pour leur permettre d’exercer leurs missions respectives (HCREC, CAMP, CND, Médias, OSCs, etc.)

# **Impact sur les bénéficiaires**

"Les plateformes de dialogue ont balisé le terrain, le Pool devient accessible à tous" déclarait le Ministre Euloge Landry Kolelas. Monseigneur Portella, evêque de Kinkala disait "ce dialogue a exigé de la part des participants un esprit d'ouverture, de respect et d'écoute réciproques, de volonté de discerner et de retenir, de façon positive, il continue son bout de chemin vers la promotion du vivre ensemble". Le Préfet du Pool, déclare : “nous remercions le SNU pour le matériel qui facilitera la redynamisation de l'Etat civil permettant aux administrés d'avoir des actes de naissance". Parlant de la prise en charge des VSBG, une commerçante disait "maintenant que c'est gratuit et confidentiel de se confier sur nos intimités, je ne tarderais plus de la conduite à tenir". "Puisque nous avons maintenant des cadres de concertations auxquels nous confier et que nos militaires marchent sans armes, nous nous sentons confiantes" dixit Chimèle leader des femmes de Mindouli. "Quel bonheur, la plus grande maternité du pays, de l'eau potable à l'hôpital et pour la population de Kindamba!" déclarait le chef du quartier central de Kindamba. "Avec ce moulin, nous paierons la scolarité de nos enfants" dixit la présidente de l'association des femmes autochtones de Kindamba. "avec la paix et les outils, nous allons nous nourrir dans la dignité" déclaraient Kodia et Bénoit, ex-combattants. "La consolidation de la paix passe aussi par le désir de sauvegarder tes réalisations économiques" dixit Gislain leader ex-combattant.

D’ores et déjà, le lancement de tous les chantiers HIMO en cours offre des opportunités d’emplois à court termes à 600 jeunes des localités et constitue un signal positif de retour de la paix. A termes, le projet contribuera au renforcement du contexte sécuritaire, à une meilleure protection des populations ainsi qu’à d’avantage d’opportunités d’emplois et de revenus, en particulier pour les jeunes et les femmes, à traves le renforcement des activités AGRs, à travers l’environnement sécuritaire créé et qui voit l’arrivée d’autres partenaires comme ACTED, PAM, FAO, USAID, Japon, BM, etc.

Le projet PBF, a démarré, juste après la signature de l’accord de paix du 23 décembre et au début de l'appel humanitaire de 2017, dans un contexte d’accès très limité à la région du Pool et de mobilisation de ressources difficile en raison du statut du Congo, comme pays à revenu intermédiaire, et cela malgré la crise économique et un système politique très opaque. Le projet a suscité une réflexion plus large sur les causes profondes des conflits récurrents et un processus de dialogue qui favorise l’émergence des efforts humanitaires, rétablit progressivement la confiance des donateurs et sert de levier pour soutenir un processus de détente tant au niveau national que de la communauté Internationale, renforçant ainsi les discussions entre le gouvernement et ses donateurs.  
Le projet PBF se déroule parfaitement bien. Les dialogues intracommunautaires ainsi que les autres interventions sur les droits de l'homme et le dispositif de mise en œuvre de la réintégration des bénéficiaires ont été couronnés de succès, de nos jours.Toutes choses qui contribuent au rétablissement de la paix, à la réconciliation et au rétablissement de la dignité des populations dans les zones touchées de la région du Pool. Les appuis du Projet, renforcés de son plaidoyer ont permis de libérer les édifices publics et illégalement occupés par l’armée et les ex-combattants et permis aux populations de repartir à l’aise dans leurs champs et les cultiver.

La maternité et le centre de santé permettront d’assurer des accouchements décents. Les psychologues et les sages -femmes représentent à coût sûr un bonus à la lutte contre les Violences faites aux femmes .

Les AGRs et les THIMO, ainsi que les appuis des autres partenaires ont permis de relancer les économies locales.

# **Coopération Sud-Sud**

Le projet n’a pas eu à recourir à la coopération sud-sud dans le cadre de sa mise en œuvre.

# **Renforcement des capacités nationales**

Le renforcement des capacités des acteurs constitue un enjeu important du projet.

La participation du HCREC, de 07 ministères techniques, des directions de la police, de la Gendarmerie, la Société civile, ainsi que les services techniques déconcentrés de l'Etat, le conseil départemental, la CAMP, le CND, le conseil des sages et les autorités départementales et locales, dans la mise en œuvre des activités du projet (planification, Dialogue, réunions, orientations, formations, cérémonie, etc.) est une illustration éloquente de la dynamique d'implication et d'appropriation desdites institutions. Ainsi, les activités de dialogue, de pré -DDR (CVR) et de protection sont planifiées avec le HCREC, l'action sociale, le préfet et le président du conseil départemental, le CND, les Ministères sectoriels, la force publique et la Société civile. Les identifications de terrain sont planifiées avec les 13 sous-préfets et les 02 maires des 15 entités retenues. Les comités locaux de dialogues sont mis à contribution pour identifier les initiatives sur terrain. Certaines activités sont co-financées avec le HCREC et le Ministère de l'intérieur à travers la CAMP. La partie nationale s'implique davantage dans le plaidoyer enclenché par le projet dans le cadre de la mobilisation des ressources pour le renforcement de la cohésion sociale (déclenchement du projet japon pour l'amélioration des moyens de subsistance dans 3 districts du Pool par le HCREC en tandem avec la BM, plaidoyer de la CAMP pour le financement du DDR, financement USAID pour le relèvement.

# **Partenariats et Synergies**

Les activités de ce programme sont alignées sur les priorités du gouvernement définies dans le Plan National de Développement (Piliers Gouvernance et diversification des actions) et s'inscrivent dans l'initiative conjointe Equipe Pays des Nations Unies, de relèvement axé autour de la cohésion sociale, du relèvement communautaire et de la sécurité humaine, comme pour répondre à l’appel du SG quant au Nexus « Humanitaire – Développement - Consolidation de la Paix »

L’intervention du SNU, à travers les 3 agences récipiendaires (PNUD-UNFPA-UNHCR) et celles non-résidentes (UNOCA/UNCDDH) et du HCREC, appuyée par le PBF, est en synergie avec d'autres actions des partenaires au développement, en vue de contribuer aux efforts de consolidation de la paix dans le Pool

D’une manière générale, l’équipe du programme s’attèle à assurer la coordination d’ensemble de toutes les initiatives des différentes agences tant au niveau institutionnel qu’au niveau opérationnel, à travers les différents points focaux.

Les activités du projet impliquent davantage 07 ministères à travers leurs points focaux et les organisations de société civile, en vue d’une forte appropriation.

Le plaidoyer pour la consolidation de la paix au Pool a contribué à l'amélioration de l'environnement sécuritaire et les missions de prospection, d'évaluation et de sensibilisation du projet, ont permis aux missions humanitaires d'évaluation de proposer des initiatives de réponses financées, notamment par le CERF à travers le SNU/ONGs et le budget ordinaire du Japon à travers le HCREC, et ouvert des nouvelles fenêtres pour de propositions au budget supplémentaire japonais, ainsi que pour le Fonds Sécurité Humaine, la banque mondiale, le financement de l'USAID pour le relèvement et l'engagement du Gouvernement pour le DDR pour 25% du montant prévu, ainsi que la poursuite des affectations des Partenaires techniques au Plan d'Action humanitaire du Pool(environ 40 000 000 USD).

Le Projet est en concertation avec le PAM pour la dotation des femmes en moulins permettant ainsi de fournir des produits alimentaires aux cantines scolaires. De même, il a engagé avec le PAM et la Fao des AGR et des réhabilitations de pistes rurales, et avec l’UNICEF, l’UNFPA et l’OMS des réhabilitations d’infrastructures sanitaires (CSI/maternité) et scolaires, avec les actions du CERF la contribution des actions de relèvement à celles de réintégration socio-économique

En pourparlers avec la BM pour l’éligibilité des bénéficiaires entrepreneurs du PDDR au Programme d’appui à l’agriculture commerciale (PDAC) et avec l’USAID, les perspectives d’actions de consolidation de la paix dans le Pool à travers le renforcement de la cohésion sociale.

Le rétablissement de la confiance à travers le dialogue intracommunautaire, la mise en place des comités locaux de dialogue, le démarrage des activités de réinsertion communautaire auxquels participent les ex-combattants, ainsi que la promotion des DH, ont été des résultats probants qui ont contribué à l'amélioration de l'environnement sécuritaire pour avoir renforcé la fluidité de l'accès aux zones les plus reculées du Pool. Ils ont ainsi "embarqué" de façon exponentielle plusieurs partenaires pour le Pool, notamment le PAM, ACTED, CRS, USAID, FAO, UNFPA. La plupart des ONGs et des partenaires deviennent très réceptifs aux messages d'appuis aux initiatives liées à la relance des économies locales, à la réhabilitation des infrastructures. Cette situation renforce également la confiance entre certains intervenants et leurs partenaires potentiels et a déclenché un certain engouement pour le Pool. Des représentants de missions diplomatiques et des partenaires financiers ont fait le chemin pour s'enquérir de visu de l'atmosphère sécuritaire du Pool, notamment, l'ambassadeur du japon, la Représentante Résidente de la banque mondiale, l'Ambassade des USA, etc. Les entreprises minières commencent à traverser le Pool pour des explorations, et une d'elles a réhabilité la route départementale Mpieme-Kindamba de 110Km désenclavant trois districts.

# **Les aspects catalytiques du projet**

L’exécution du projet a aussi mis en relief ses effets catalytiques suivants, illustrant son impact immédiat :

# ***Décrispation de la situation***

Les premiers avantages de ce projet se traduisent par l’intérêt croissant de la communauté des donateurs pour le processus de consolidation de la paix dans la région. Il est important de noter que grâce à la contribution du PBF à l’amélioration de l’environnement sécuritaire, la circulation des personnes et des biens est devenue totalement fluide et visible de tous. Tout le monde a accès au Pool dans toute sa couverture. Le calme rétabli et la facilité d'accès accélérée par les dialogues continus a favorisé les évaluations sur terrain des différentes Agences des Nations Unies en faveur des populations vulnérables de la région et renforcé leurs efforts de mobilisation des ressources. A titre d’exemples on peut citer la mobilisation des ressources réussie du PAM, du FNUAP, de la FAO, de l’UNICEF, de l’OMS et du HCR qui participent à de nombreuses initiatives en faveur des populations vulnérables de la région.

Ainsi, en plus des activités ci-dessus, la BM, le Japon, l’US-AID, le Danemark, la Suède et la Chine sont entrain de murir de grandes réflexions sur les prochaines interventions dans le département. Certains partenaires comme la BM et le Catholic Relief Service ont échangé avec l’équipe du projet pour développer des synergies dans la même approche.

Dans la même logique le PNUD a mobilisé 545 454 USD auprès du japon pour la consolidation des acquis, et pris en charge l’équipe du projet pendant les 04 mois de la dernière extension sans du projet (Mai-juin-juillet-Août).

L’UNFPA a aussi prolongé les contrats des psychologues et sages-femmes pour la poursuite de l’accompagnement des victimes du conflit

L’UNHCR poursuit de nos jours le recrutement et la prise en charge des relais communautaires pour le monitoring des violations et dommages subis durant le conflit enfin d’en constituer une base des données de référence aux différents intervenants.

## Des interventions non exhaustives des partenaires humanitaires, facilitées :

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **SOURCE DE FINANCEMENT** | **AGENCE D'EXECUTION** | **SECTEUR D'INTERVENTION** | **MONTANT DEBOURSE ($)** | **ENGAGEMENT/ATTENDU** |
| **CERF** | UNFPA-PAM-PNUD-UNICEF-FAO-OMS-UNHCR | RELEVEMENT PRECOCE | **9 413 919** | **625 295** |
| **FAO** |  |  | **500 000** |  |
| **ECHO – UE** | PAM | SECURITE ALIMENTAIRE | **617 284** | **1 340 505** |
| **GERMANY** | AV BRAZZAVILLE | RELEVEMENT PRECOCE | **124 000** | **81 871** |
| **JAPON** | UNFPA | SANTE | **665 000** |  |
| **USA-OFDA** | ONG ACTED / CRS/PAM/UNICEF/UNHCR | LOGISTIQUE /WASH/NFI | **2 349 505** | **17 608 864** |
| **UK** | UNICEF | NUTRITION | **137 741** |  |
| **USAID-FFP** | PAM | SECURITE ALIMENTAIRE | **3 500 000** | **994 802** |
| **CHINE** | UNHCR | RELEVEMENT PRECOCE | **3 000 000** |  |
| **WBG** | HCREC | RELEVEMENT PRECOCE | **2 750 000** |  |
| **WFP** | ACTED | RELEVEMENT PRECOCE | **500 000** |  |
| **CANADA** | IFRC | HEALTH | **22 710** |  |
| **TOTAUX** | | | **23 580 159** | **20 651 337** |

## Des efforts palpables à renforcer :

Le projet a réussi à aider le Congo à formuler et à approuver un programme de DDR comme prévu. Certains aspects du programme, en particulier les volets désarmement et démobilisation, ont été entrepris avec beaucoup de succès. Hormis quelques actions très timides de relèvement, la réintégration est restée le « parent pauvre » de toute cette intervention en raison des difficultés de financement adéquat, en particulier de la part du gouvernement.

Les dialogues intra-communautaires, ont permis d’éclairer les opinions sur la nécessité de leur poursuite à travers les Comités mis en place, le renforcement des moyens d’existence des communautés, l’emploi urgent des jeunes vs démarrage du DDR, ainsi que l’appui à la restauration de l’autorité de l’Etat et le renforcement de la lutte contre les violences faites aux femmes (domestiques, VSBG et VBG, etc.) et l’appui à l’Etat civil pour minimiser les risques d’apatridie.

Des financements complémentaires en parallèle, provenant soit de partenaires, soit de l’ONU, ont trouvé des moyens d’intégrer certains des ex-combattants dans des interventions de type réintégration communautaire, notamment, la pisciculture, fourniture de semences et de matériel agricole, ainsi que l’implication de leaders communautaires et d’ex-combattants dans le processus de dialogue et l’ouverture des routes de desserte agricole à l’aide de HIMO et des programmes vivres-contre-travail ou cash pour travail pour faciliter le transport de la production agricole vers le marché.

Les activités de protection réservées aux agences de mission, avec le financement initial du PBF ont été réalisées. Des formations et des activités de sensibilisation sur les questions relatives aux droits ont été entreprises.

Des conseillers psychologues (04) et des animateurs (08)ont été déployés pour répondre au besoin de conseils sur la violence sexiste et la violence sexuelle, y compris les traitements proposés dans le cadre d’interventions spécifiques du FNUAP. Certaines des violations de la violence sexiste et autres qui ont pu être rapportées dans les missions d'enquête du HCDH, continuent de faire l'objet d'échanges entre le HCDH / Genève et Brazzaville en ce qui concerne la documentation adéquate des affaires factuelles, l'identification des coupables et leur traitement par le système de justice. La dernière mission du HCDH a contribué à la création d'un comité interministériel chargé de traiter les allégations contenues dans les rapports du HCDH, dont certaines ont été contestées par le gouvernement.

Les processus de dialogue ont également été un réel succès. Travaillant avec des ex-combattants et des dirigeants choisis par les communautés elles-mêmes, une série de 16 dialogues communautaires réalisés dans tous les points chauds du Département ont été pleinement suivis par le gouvernement et les Ninjas. Ils ont contribué à créer une atmosphère de paix dans les régions. L’émergence de leaders communautaires dans le processus de dialogue a facilité également les activités complémentaires de l’ONU et de ses partenaires dans des domaines telle que l’information sur la santé, en particulier la santé maternelle et les vaccinations, problèmes qui ont été causés par les crises. Ils ont également ouvert des voies pour atténuer les tensions au sein des communautés. Sur les 120 000 personnes déplacées (à la fois à l'intérieur de la région du Pool et dans les régions voisines du Pool), la plupart d'entre elles sont retournées dans leurs régions d'origine et aucun incident majeur n'a été signalé. De manière informelle, le gouvernement prend des notes sur les causes perçues des conflits au sein du pool communiquées par les participants au processus de dialogue. Ces informations pourraient service d’éléments tangibles d'action politique au gouvernement dans ses efforts pour maintenir la paix dans le pool.

Le projet PBF a également contribué à la mise en place du Conseil National de Dialogue (CND). L'UNOCA et le PNUD continuent à appuyer les dirigeants du CND dans la préparation de son Plan d’Action afin de s'assurer qu'il est inclusif et accepté par tous les dirigeants politiques afin d'en faire un véritable forum de prévention des conflits. Le CND aura besoin de plus de soutien politique et de confiance de la part de ses dirigeants, en particulier avec les dirigeants de l'opposition, pour se voir confier des questions de politique. Avec l’appui du RSSG UNOCA, le CND pourrait être un forum opérationnel et respecté.

# **Durabilité des résultats**

Les principales réalisations du projet (comités locaux de dialogue, interaction entre autorités et ex-combattants, entre populations et ex-combattants, mise en place de groupements socio-économiques, développement et équipements d’infrastructures, formation et renforcement des capacités, plaidoyer pour la cohabitation, lancement des activités des institutions consultatives) sont de nature durable.

* La mise en place de la Coordination avec la participation de la CAMP, des Ministères impliqués et du HCREC contribue beaucoup à l’atteinte des objectifs du programme
* L’implication et la disponibilité des parties prenantes locales, notamment le Préfet, la Société civile, les médias et le Président du Conseil départemental, a permis la compréhension et l’organisation des plateformes de dialogue.
* Les efforts de synergie restent des bonnes pratiques d’atteinte des résultats à des coûts minimisés
* Les échanges avec les responsables des forces publiques et les leaders communautaires a fait ressortir la nécessité du dialogue socio-sécuritaire (civilo-militaire)
* Les comités de dialogue restent une initiative louable de durabilité lorsqu’on sait qu’ils ont opérationnalisés pour appuyer les objectifs de développement et en particulier pour servir d’antennes au prochain processus DDR.
* Les aspects d’appui à l’état civil minimiseront à long terme l’apatridie
* Les formations de la force publique et des médias renforceront à coût sûr la promotion des Droits Humains.
* Le monitoring des abus et violations des Droits Humains, notamment en ce qui concerne les violences faites aux femmes, ainsi que les formations liées à cette problématique, contribueront beaucoup à la cohésion sociale.

Les structures nationales (HCREC, et les 7 départements impliqués), ainsi que la Commission chargée du suivi des accords et les services techniques déconcentrés, participent pleinement à toutes les étapes du Projet. Elles sont en avant dans la planification et la mise en œuvre des différentes activités du projet. Cette action se prolonge à travers le renforcement des capacités techniques de leurs Experts à pouvoir, concevoir et appliquer, ainsi que leur préparation à prendre en charge certaines activités, mettant l'accent sur le privilège à donner à la participation des acteurs locaux dans les zones cibles du projet. Le projet initie plusieurs synergies avec les programmes en cours (PDAC Banque Mondiale, PAM, FAO, USAID, ONGs, UNICEF, OMS) pour la poursuite des actions avec les services techniques déconcentrés de l'Etat. Une dynamique de consolidation des acquis est mise en perspective en lien avec les actions similaires, avec les différents secteurs, notamment dans les actions prévues par le DDR et le relèvement. Pour éviter que les actions engagées ne s'émoussent et jeter les bases solides du DDR, en attendant d'autres initiatives, le projet continuera le plaidoyer pour une nouvelle fenêtre IRF, matchant avec la contrepartie nationale du DDR dans le cadre de la réhabilitation communautaire. Ceci consolidera les acquis en prévision d'une réponse au syndrome électoral, qui est totalement perceptible sur le terrain, à travers la crainte des élections prochaines de 2021.

# **Bonnes pratiques et innovations**

La première bonne pratique à considérer est la mutualisation encouragée des efforts entre les agences du système des Nations Unies, ayant permis de les fédérer pour l’objectif de consolidation de la paix. Grâce à cette collaboration, UNOCA et UNCDDH mettent leur expertise à contribution pour tout le programme de protection. C’est dans cette logique que le PAM, l’UNICEF et l’OMS ont participé à plusieurs activités du Projet. De même, il faut noter que :

* La mise en place de la Coordination avec la participation de la CAMP, des Ministères impliqués et du HCREC contribue beaucoup à l’atteinte des objectifs du programme
* L’implication et la disponibilité des parties prenantes locales, notamment le Préfet, la Société civile, les médias et le Président du Conseil départemental, a permis la compréhension et l’organisation des plateformes de dialogue.
* Les efforts de synergie restent des bonnes pratiques d’atteinte des résultats à des coûts minimisés
* Les échanges avec les responsables des forces publiques et les leaders communautaires a fait ressortir la nécessité du dialogue socio-sécuritaire (civilo-militaire), pour décrisper les tensions ex-combattants-militaires
* L’implication des populations locales et leaders communautaires contribue à l’identification transparente des groupements
* L’évaluation participative sur le terrain, a facilité l’identification des besoins réels des populations concernées

Dans le cadre de la perennation de la dynamique communautaire qui engage les ex-combattants en même temps que les communautés dans un partenariat, évitant des privilèges, a le mérite d'éviter leur stigmatisation en mettant plus l’accent sur leur resocialisation. L’innovation de ce projet, offre des opportunités aux acteurs de la paix de disposer de cadres permanents pour échanger sur les questions essentielles de société, est exprimée par les aspects suivants:

* L’émergence à la fois d'un réseau de pacificateurs et d'un cadre permanent appropriés (animateurs permanents du comité local de dialogue) qui redorent la valeur des ex-combattants comme "ambassadeurs de la paix" auprès des communautés et encourageant la participation effective desdites communautés dans la dynamique globale de cohésion sociale au niveau local
* Le renforcement de l'utilisation des données satellitaires pour la compréhension et la réponse à l'impact socio-économique du conflit sur les femmes et les filles, permettant de dégager une approche d'accompagnement aux victimes, adaptée aux réalités socio-culturelles
* Le renforcement des capacités des comités locaux de dialogues pour server d’équipes de terrain de DDR en lieu et place d’antennes DDR

Les dialogues intracommunautaires et la participation des ex-combattants en particulier les porte-paroles du révérend pasteur Ntumi, ont été des étapes décisives dans le maintien de la cohabitation pacifique.

L'anticipation du projet dans la sensibilisation de la hiérarchie militaire pour éviter que les soldats se promènent avec les armes, a partiellement milité pour le changement de comportements des ex-combattants et décrispé l'atmosphère.

Le renforcement des activités génératrices de revenu et des activités communautaires(HIMO, Moulin, pompe eau) répondant partiellement à certaines recommandations des dialogues locaux, ainsi que les actions "inédites “de protection (prise en charge des VBG, état civil, etc.), sont des témoignages renforçant la confiance et la cohabitation pacifique.

Cependant, le projet ne disposant que de peu de moyens pour poursuivre les activités occupant les ex-combattants déjà désarmés (environ 5665) qui se veulent "attentistes", la mobilisation des ressources pour le DDR devient une nécessité, au risque de voir s'émousser tous les efforts déjà consentis. La clarification du statut du révérend Pasteur, ainsi que la mise à contribution de ses "Lieutenants" restent un atout à la consolidation des acquis.

De même, il faut noter que la consolidation systématique des acquis, participe de la durabilité des résultats.

# **Prise en compte du genre**

***L’ approche inclusive du Projet se fondant sur le principe consistant à « ne laisser personne de côté », ainsi que le niveau de Gender marker 2, se sont matérialisés par la prise en compte, dans le ciblage des bénéficiaires, de toutes les composantes de la société avec en toile de fond l’approche genre.***

L’allocation initiale de 500 000 $ prévue pour la prise en compte de l’aspect Egalité des sexes, est passée à 577 000 $ (115%), à cause de la place de choix donnée aux femmes dans les activités de dialogue, d’AGRs et de THIMO

Chacun de ces comités locaux de dialogue dont les capacités ont été renforcées (Equipement et formation) est composé d’un représentant des communautés, des ex-combattants, de la société civile et d’une femme, à l’exception de celui du district de Ngabé qui compte 3 femmes sur les 4 membres, (60 membres dont 29% de femmes). 5665 ex-combattants, profilés (12% de Femmes). 500 membres de groupements beneficiares des AGrs (40% de Femmes). 1500 participants aux plateformes (40% de Femmes, 8% ex-combattantes, 60% hommes dont 22% ex-combattants). 4000 personnes sensibilisées sur le VIH et violences faites aux femmes (55% de Femmes). 80 acteurs du DDR formés (30% Femmes) sur l’approche 3x6 à travers 06 Modules sur les 06 étapes des 03 phases de la réintégration. 100 participants à la formation sur la GAR (32% de femmes). 20 ONG partenaires, identifiées et formées pour accompagner le processus de pacification (dont 05 Féminines) pour 5 secteurs (agriculture, élevage, services, commerce, transport). 16 plateformes de dialogue organisées avec la participation de plus de 1 500 personnes (ex-combattants, autorités, communautés, leaders religieux, sages, élus, etc.), dont 40% de femmes (chefs de villages, députées, maires, chefs de ménage, leaders). 600 bénéficiaires des HIMO (40% ex-combattants et 60% communautés dont 30% femmes, 60% de participants ont moins de 30 ans). 100 Bénéficiaires des Moulins (90% femmes dont 20% ex-combattantes)

Le processus d'installation des pompes à eau (06) pour une population de 03 chefs lieux de district pour 10 000 habitants dont 52% femmes qui ont vu leurs tâches ménagères allégées.

Le dispositif de prise en charge des VBG/VSBG, mis en place, régule les aspects psychosociaux nés du conflit et renforce l'assistance médicale gyneco-obstetricale

Durant les 15 plateformes, place a été donnée à une communication sur le thème « la prise en compte du Genre dans la résolution des conflits » avec un accent particulier sur la résolution 1325 du Conseil de sécurité.

En plus de ces actions, il sied de noter :

* La formation de 22 staffs NPO et Programme Associate du SNU, intervenant dans la planification et la mise en œuvre des activités humanitaires sur la prise en compte du « Gender and Age Marker»
* La formation de 25 Directeurs Départementaux du Pool sur l’intégration du genre dans l’action humanitaire,
* Le recrutement de psychologues et de sages-femmes et dotation en Rape Kits, distribution des kits d’hygiène et de dignité pour les adolescentes, jeunes filles et femmes pour la prévention et prise en charge holistique des VBG
* Les activités de santé sexuelle et reproductive, en synergie avec d’autres projets (CERF), par le renforcement des centres de santé de Kinkala, Mindouli, Vindza et Kindamba, pour réduction de la morbidité et de la mortalité maternelles (affectation de 4 sages-femmes, dotation en médicaments, Kits (dignité, accouchement) et équipements : tables d’accouchement, groupe électrogène et réfrigérateurs)
* Les actions catalytiques de restauration de la dignité des filles et des femmes et leur réintégration socioéconomique, à travers le projet conjoint UNFPA/PAM financé par le Danish Fund, mettent un focus sur la prévention et la prise en charge des VBG.

# **De la clôture du projet**

Le Projet a clôturé le 21 juillet 2020, comme suit :

# ***Evaluation finale externe***

Compte tenu de la pandémie à Covid-19, un consultant national a été recruté après publication des TDRs. Son approche méthodologique a été axée sur l’alternance du télétravail et du terrain en fonction de la cible et de l’accessibilité. Le rapport final de l’évaluation a été présenté aux parties prenantes durant la réunion de clôture le 21 juillet. Ils ont été approuvés de toutes les parties.

# ***Réunion de clôture du Comité Technique***

Elle s’est tenue le 21 juillet par ZOOM. Elle a apprécié et approuvé le rapport final d’exécution du projet et celui de son évaluation externe. Elle également entériné la cession des acquisitions du fonctionnement du projet aux différentes Agences récipiendaires ainsi que le transfert des acquisitions dues aux bénéficiaires. Enfin, elle a exhorté les deux parties(Gouvernement et SNU), a fournir des efforts pour la consolidation des acquis au risque de voir toutes les réalisations s’émousser.

# **Rapport financier**

# **Tableau 1: Situation globale des ressources du projet (USD)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Bailleurs** | **Budget reçu** | **Dépenses relatives** | **Balance relative** | **Delivery relatif (%)** |
| **PBF** | **2 880 048,72** | **2 880 048,58** | **0,14** | **100%** |
| **Total** | **2 880 048,72** | **2 880 048,58** | **0,14** | **100%** |

**Tableau 2 : Synthèse des dépenses (Sur la base des rapports des Agences RUNO)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **RAPPORT FINANCIER FINAL DU PROJET COG10 00108859** | | | | | | |
| **Rubriques** | **Budget total** | **Dépenses PNUD** | **Dépenses UNFPA** | **Dépenses UNHCR** | **Dépenses Totales** | **Taux d'exécution GLOBAL** |
| **1.Staff & other \*** | 600 000,00 | 605 507,20 | - | - | 605 507,20 | **101%** |
| **2. Supplies, commodities\*\*** | 811 679,23 | 556 000,00 | 164 703,91 | 95 948,59 | 816 652,50 | **100,61%** |
| **3. Equipment, vehicle, fournitures** | 94 500,00 | 94 000,00 | - | - | 94 000,00 | **99,47%** |
| **4. Contractual service** | 771 661,42 | 566 514,44 | 69 296,09 | 127 146,98 | 762 957,51 | **98,87%** |
| **5. Travel** | 222 505,50 | 131 264,00 | 59 800,00 | 30 705,50 | 221 769,50 | **99,67%** |
| **6. Transfert & Grant** | 139 040,58 | 94 300,00 | 16 900,00 | 27 300,02 | 138 500,02 | **99,61%** |
| **7. General operating & Other** | 52 247,59 | 48 198,09 | 2 002,00 | 2 047,50 | 52 247,59 | **100%** |
| **8. Indirect Support cost** | 188 414,40 | 146 704,86 | 21 889,00 | 19 820,40 | 188 414,26 | **100%** |
| **Total** | **2 880 048,72** | **2 242 488,59** | **334 591,00** | **302 968,99** | **2 880 048,58** | **100%** |
| **\* Salaires consultant PNUD prolongés à cause de 04 mois de retard sur les prérequis. \*\* Prix équipements Maternité UNFPA revenus plus chers** | | | | | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rapport financier final PNUD** | | | |
| **Rubriques** | **Budget approuved and received** | **Expenditure** | **Taux d'exécution Global** |
| **1. Staff & other personnel\*\*** | 600 000,00 | 605 507,20 | 101% |
| **2. Supplies, commodities** | 559 730,64 | 556 000,00 | 99,33% |
| **3. Equipment, vehicle, furn** | 94 500,00 | 94 000,00 | 99,47% |
| **4. Contractual service** | 566 514,44 | 566 514,44 | 100% |
| **5. Travel** | 132 000,00 | 131 264,00 | 99,44% |
| **6. Transfert & Grant** | 94 840,56 | 94 300,00 | 99,43% |
| **7. General operating & Other** | 48 198,09 | 48 198,09 | 100% |
| **8. Indirect Support cost** | 146 704,86 | 146 704,86 | 100% |
| **Total** | **2 242 488,59** | **2 242 488,59** | **100%** |

**\*\* salaires consultant durant la période de 04 mois de retard**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **RAPPORT FINANCIER FINAL UNFPA DU PROJET MPTF Proj. N° 00110558 PBF/IRF 243** | | | |
| **Rubriques** | **Budget total** | **Montant dépensé** | **Taux d'exécution GLOBAL** |
| **1.Staff & other** | - | - |  |
| **2. Supplies, commodities\*\*** | 156 000,00 | 164 703,91 | 105,58% |
| **3. Equipment, vehicle, furn** | - | - |  |
| **4. Contractual service** | 78 000,00 | 69 296,09 | 88,84% |
| **5. Travel** | 59 800,00 | 59 800,00 | 100,00% |
| **6. Transfert & Grant** | 16 900,00 | 16 900,00 | 100,00% |
| **7. General operating & Other** | 2 002,00 | 2 002,00 | 100,00% |
| **8. Indirect Support cost** | 21 889,00 | 21 889,00 | 100,00% |
| **Total** | **334 591,00** | **334 591,00** | **100,00%** |
| **\*\* Les équipements de la maternité revenus plus chers** | |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **RAPPORT FINANCIER DU PROJET PBF UNHCR** | | | |
| **RUBRIQUES** | **Budget Total Perçu** | **Montant Depense** | **Taux d'execution Globale** |
| 1. Staff and other Personnel | - | - | - |
| 2. Supplies, Commodities and Materials | 95 948,59 | 95 948,59 | 100% |
| 3. Equipment, Vehicles and Furniture | - | - | - |
| 4. Contractual Services | 127 146,98 | 127 146,98 | 100% |
| 5. Travel | 30 705,50 | 30 705,50 | 100% |
| 6. Transfers and Grants to Counterparts | 27 300,02 | 27 300,02 | 100% |
| 7. General Operating and other Direct costs | 2 047,50 | 2 047,50 | 100% |
| 8. Indirect Support Costs | 19 820,40 | 19 820,40 | 100% |
| **Total project costs** | **302 969** | **302 969** | **100%** |

# **Conclusions et recommandations**

En dépit du retard enregistré pour le démarrage des travaux, des avancées considérables ont été réalisées sur le terrain. Au risque de faire du saupoudrage, les ressources étant limitées, le projet a fait des interventions ciblées, avec des résultats probants, respectant ainsi le caractère catalytique de l'allocation.

Dans l’ensemble, le projet PBF a eu un important impact positif en termes de contribution des partenaires au département du Pool et dans des domaines connexes qui ont été identifiés dans les plans de réponse humanitaire ou intégrés au programme PBF.

La paix suscitée, l'accès et la libre circulation des personnes et des biens dans une zone, au demeurant interdite ont contribué au soutien des partenaires. À ce niveau, l'importance stratégique de mobiliser les partenaires et d'attirer l'attention sur la nécessité d'améliorer la vie des victimes du conflit a été largement réalisée grâce au travail des Nations Unies dans le cadre du PBF. De nombreux partenaires sont très reconnaissants de la participation de l'ONU qui a ouvert la voie aux interventions. Cependant le financement des donateurs à ce jour ne couvre que des domaines spécifiquement humanitaires. Compte tenu de la réticence des autorités à changer de gouvernance (opacité), les lacunes dans les prestations de services de base d’envergure et les hésitations persistante des donateurs restent un sujet de préoccupation majeure. La région a encore besoin d'une intervention globale puisque le financement actuel ne permet que des interventions pilotes très limitées. Des nouveaux besoins importants non pu être couverts faute de budget.

L’une des composantes victimes de cette situation, est le DDR, qui tarde à démarrer. Le SNU n'a encore reçu aucune contribution du gouvernement. Le manque de contribution du gouvernement rend difficile la mobilisation des ressources auprès des partenaires, même si les rencontres avec les officiels, en particulier les Ministres des finances et HCREC, continuent de garder les espoirs sur l’imminence du déblocage de la contribution du Gouvernement pour une date très proche.

Malgré le calme qui règne aujourd’hui, la situation du Pool, présente des risques potentiels. Ces risques pourraient être liés, i) à l’impatience visible des x-combattants qui se disent « attentistes », comme pour signifier le long fossé entre le Désarmement et la Réintégration, même si certains leaders ont déclaré être attentifs à l’appel du SG de l’ONU de suspendre tout conflit durant la Covid-19 ; ii) au retour lent de l'autorité et des services de l'Etat et, iii) à l'ambiguïté entourant le Statut du Pasteur Ntumi et la prise en charge de ses « lieutenants ».

Il ressort de toutes les analyses que le DDR, même financé, ne suffira pas pour résorber les problèmes liés au dialogue (Communautaire et/ou sécuritaire vs réduction de la violence communautaire) et au relèvement, dont les actions restent encore minimisées par rapport aux attentes de réconciliation sur le terrain. Ces actions ne pouvant pas être totalement arrimées au processus DDR, il importe de mener une autre réflexion pour développer une nouvelle initiative pour leur prise en charge. La consolidation de ces acquis, commande, l'ouverture d'une nouvelle fenêtre IRF, qui permettra de contribuer, non seulement au maintien de l'environnement sécuritaire, encore fragile, mais aussi de poursuivre le plaidoyer pour la mobilisation des ressources du Programme DDR et pour l'éligibilité du Congo au PBF, débouchant ainsi sur une initiative consistante d'un PRF, qui pourrait faire un matching avec la contribution nationale pour la composante réhabilitation communautaire dudit programme. Cette initiative aura l'avantage, non seulement de contribuer à maintenir la symbolique stabilité régionale du pays, mais aussi lui permettre de relever d'autres défis socio-économiques et politiques. Elle pourra passer par des actions immédiates de relèvement, axées autour de la cohésion sociale, du relèvement communautaire et de la sécurité humaine, comme pour répondre à l’appel du SG quant au Nexus « Humanitaire – Développement - Consolidation de la Paix ». Cette initiative va permettre de mettre les conditions favorables au renforcement du dialogue avec toutes les parties et suscitera l’intérêt du Gouvernement pour un engagement à plus long terme de PBSO et aux procédures à suivre pour le permettre. Bien que le projet PBF soit couronné de succès à court terme, il reste à présent confronté à une paix fragile dont la consolidation est tributaire des affres de la crise et à une histoire du Pool exigeant un engagement soutenu pour éliminer définitivement la prédisposition aux conflits et prenant en compte le « syndrome électoral » exprimé durant toutes les concertations, à travers un clin d’œil aux prochaines échéances électorales 2021.

**Préparé par :**

**Mohamed ElMehdi AG RHISSA**

**Conseiller Technique Principal**

# **Cadres des résultats et indicateurs (Evaluation des performances du Projet**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Résultats** | **Indicateurs** | | **Base de données** | | **Cible de fin de projet** | | **Progrès actuel de l’indicateur** | | **Responsables** | **Sources de vérifications** |
| **Résultat 1**  Un dialogue inclusif est entamé sur le département du Pool, dans le but de contribuer à la  consolidation de la paix | Indicateur 1.1  Plateformes et comités de dialogue inclusifs et fonctionnels | | 0 | | 3 plateformes et 13 comités | | 15 plateformes locales, 1 plateforme départementale et 15 comités de dialogue inclusif fonctionnels et une équipe autour du Préfet en tandem avec la Comité technique du Projet pour le suivi et les orientations des actions | |  | Rapports des plateformes |
| Indicateur 1.2  Des mécanismes de résolutions non violentes des conflits sont validés | | ND | | TBD | | Cadre de gestion de conflits à travers 15 comités de dialogue. 83 personnes(60 des comités et 23 des autorités locales et de la société civile, 30% de femmes) formés en mécanisme de résolution non violente de conflits, 120 des communautés et 300 jeunes sensibilisés à la Culture de la paix | |  | Lettre du Ministre HCREC au Ministre de l’intérieur signifiant la mise en place des Comités |
| Produit 1.1 Les plateformes de dialogue et/ou comités menant à la participation politique, à la  paix et au  développeme  nt sont établies et  fonctionnels | Indicateur 1.1.1  Nombre de comités formés et  actifs représentatifs des divers groupes | | ND | | 10 | | 15 comités formés et actifs (4  membres par comité constitués de jeunes, des ex-combattants, des femmes(29%), personnes vivant avec handicap, et société civile) | |  | Rapports des Plateformes |
| Indicateur 1.1.2 Composition des plateformes/comité s, désagrégée par genre et âge | | ND | | 40% de membres femmes ; y compris 3 dans le leadership des  plateformes ; 30% des membres ayant en dessous de 30 ans | | 40% femmes ont participé aux plateformes, y compris 16 dans le leadership, 29% de femmes sont membres des comités et 40% des participants ont moins de 30 ans | |  | Rapports des plateformes sur la composition des comités |
| Indicateur 1.1.3  Nombre de décisions des plateformes et comités ayant une incidence visible sur le dialogue au niveau national et départemental | | 0 | | 3 | | 1 CND renforcé , 15 Comités ont résolu 20 conflits (communautaires, ex-combattants, Force publique). Comités de Kindamba (16) | |  | Rapports des comités |
| Produit 1.2 Les  campagnes de vulgarisation des dispositions de l’Accord de cessez-le-feu et du processus de paix, y compris sur le DDR, sont réalisées | Indicateur 1.2.1  Nombre et diversité  d’activités de communication  entreprises sur le  DDR | | 0 | | 50 | | Plan de communication. 02  formations des médias sur la déontologie journalistique en crise et sur la Res. 1325. 60 réunions avec la CAMP, 10 émissions  TV/Radio (Nat. et Internat.), 100 dépliants sur le DDR, 12 médias écrits, 1 film, 10 supports, une dizaine d'activités culturelles/sportive s pour la cohésion | |  | Rapports des ateliers, rapports du HCREC, coupures de presse |
|  |  |
| Indicateur 1.2.2  Nombre de groupes cibles capables de communiquer sur le processus de  paix | | TBD | | 3/5 selon diversité | | 25 leaders ex-combattants"  Ambassadeurs de la  paix" dont 04 femmes (01  représentant le Pasteur Ntumi), 17 membres de la CAMP, 01 CND, 07 commissaires du HCREC, 60 membres comités de dialogue, 20 leaders communautaires et confessionnels, 18 sous-préfets/maires, 60 professionnels de médias et 300 jeunes | |  | Rapports de rencontres avec les acteurs |
| Résultat 2  Le processus DDR est entamé selon les normes  internationales | Indicateur 2.1 Niveau d’alignement du processus national de DDR aux  normes internationales  intégrant une stratégie de mobilisation de ressources additionnelles | | 0% | | 100% | | 100 %: finalisation des documents/outils et Prodoc DDR, signés du Ministre et une table ronde des PTFs organisée, ayant exigé l'apport de l'Etat, pour leur contribution. Le plaidoyer se poursuit pour cette contribution et les ressources additionnelles à travers le SNU et des missions diplomatiques | |  | Documents mis à la disposition du Ministre HCREC , Compte rendu des rencontres avec les PTFs |
|  | Indicateur 2.2  Pourcentage du financement de la contrepartie nationale et des autres partenaires dans le DDR | | 0% | | 3% | | Le gouvernement s'est engagé pour 25% et sur proposition des PTFS/missions diplomatiques, imminence d'une mission internationale de plaidoyer du  Ministre HCREC, en compagnie de la Commission Adhoc Mixte  Paritaire de suivi de l'accord, du PNUD et d'un représentant du  Pasteur | |  | La mission de mobilisation des ressources attend le décaissement de la contrepartie Nationale |
|  | Indicateur 2.3  Degré de satisfaction des bénéficiaires du  DDR | | N/A | | MOYEN | | La volonté de toutes les parties, y compris le Pasteur Ntumi, a débouché sur le désarmement et le profilage de 5665 ex-combattants, ainsi que l'accueil des ex-combattants  par les communautés.  Plusieurs d'entre eux sont engagés dans les activités communautaires | |  | Rapport de profilage des ex-combattants et des financement des Microprojets |
| Produit 2.1 Le cadre programmati  que du DDR est mis en place et  opérationnel | Indicateur 2.1.1  Le cadre national de DDR est formulé, validé et adopté par le gouvernement | | 0 | | 1 | | 1 Prodoc DDR, formulé, approuvé et signé le 31 Août 2018, un manuel sur l’approche 3x6 de la réintégration et un sur la GAR  01 draft de TDRs du Comité de Pilotage transmis au HCREC  01 équipe DDR mise en place au HCREC | |  | Le Prodoc signé et les autres documents |
|  | Indicateur 2.1.2  Les procédures de mise-en-œuvre de chaque composante du DDR sont adoptées          Indicateur 2.1.3  Les différents intervenants  (structures d’accompagnemen t/encadrement, organisations communautaires de base, structures étatiques sectoriels) sont formés | | 0                          0 | 08                          50 | | 12 documents (Politique Générale, Guide de réintégration, fiches de désarmement, de profilage,etc.), reglementant la mise en oeuvre, finalisés et transmis au HCREC et 8.000 armes collectées        500 (les membres du HCREC, de la CAMP, églises, OSCs, Corps préfectoral et municipal,  comités, CND) | | |  | Documents mis à la disposition du HCREC et rapport de collecte de la CAMP  Rapports de formation des acteurs du DDR et des partenaires du CND | | |
| Produit 2.2 Les bénéficiaires et participants du programme  conjoint sont identifiés et le système de base de données intégrant leurs profils  socioéconom  iques et leurs priorités de réintégration est mis en place et opérationnel | | Indicateur 2.2.1  Nombre d’évaluations et études réalisées nécessaires à l’exécution de la réintégration | 0 | | 6 | | | 10 (dont le profilage des Ex-combattant, l'étude sur les opportunités de Réintégration, Aspect psychosociaux et de santé, activité de réconciliation et justice transitionnelle par la caravane de paix et de restauration des forces vitales humaines, Impact du conflit sur les filles/femmes, monitoring des violences faites aux femmes, 4 évaluations des besoins des vulnérables) |  | Rapports des études et des évaluations | |
| Indicateur 2.2.2  La base de données(BD) du programme conjoint est  opérationnelle      Indicateur 2. 2. 3 Nombre de bénéficiaires du  programme conjoint  enregistrés | 0                  0 | | 1                  7 000 | | | 3 BD ( liste des ex-combattants,  des VBG, Bénéficiaires  AGR)    5665 ex-combattants enregistrés (12% de Femmes(F)). 500 membres de  groupements(40% de F) 60 des comités(29% de F) 1500 participants aux plateformes (40% de F) 4000 personnes sensibilisées(55% de F) |  | Liste des ex-combattants profilés, des groupements AGRs et répertoire des victimes        Rapports de profilage et des plateformes | |
| Produit 2.3 Les services d’appui à la réintégration sont renforcés en tenant compte des besoins spécifiques  des femmes  et filles ex- combattantes et associées aux groupes armés | | Indicateur 2.3.1  Nombre de services d’appui à la réintégration renforcés  (désagrégé par secteur, sexe et  âge) | 0 | | 4 par secteur | | | Formation de 80 acteurs (30% F) sur l'approche 3x6 à travers 06 Modules sur les 06 étapes des 03 phases de la réintégration.  Formation aussi la GAR de 100 participants(32% de femmes). 20 ONG partenaires, identifiées (05 de  F) pour 5 secteurs (agriculture, élevage, services, commerce, transport) |  | Rapports de formations et d’identification des bénéficiaires | |
|  | | Indicateur 2.3.2  % des bénéficiaires du projet qui ont accès aux différents services d’appuis renforcés/taux d’utilisation des services d’appui renforcés dans la zone d’intervention  (désagrégé par type deservices, âge et sexe) | 0 | | X% A  définir par secteur | | | HIMO (40% excombattants et  60% communautés dont 30% femmes, 60% moins de 30 ans )  Remise de Moulins (90% femmes dont 20% ex-combattantes) AGR(50% Ex-combattants dont 50% femmes). Organisation des Plateformes (40% femmes dont 8% ex-combattantes et 60% hommes dont 22% d'ex-combattants) |  | Rapport de suivi des HIMO et AGRs et des plateformes | |
| Résultat 3 : Le cadre de protection dans le  contexte de DDR des excombattants est renforcé | | Indicateur 3.1  Niveau de référence aux droits humains dans le manuel de procédure du DDR | ND | | 200 | | | 240 relais communautaires pour la prévention, l'identification et le référencement des VGB aux organes spécialisés. Les activités de protection, notamment celle de la prise en charge psychosociale, des VBG, VSBG, des personnes en situation de handicap, vivant avec le VIH. prévues dans le document DDR |  | Rapport d’identification | |
| Produit 3.1 L’élaboration du cadre de protection juridique pour le DDR est appuyée par des processus participatifs et inclusifs tout en prenant en compte les  droits humains | | Indicateur 3.1.1 Le cadre juridique est formulé par le gouvernement pour permettre la participation au  DDR | 0 | | 1 | | | 3. la levée du mandat d'arrêt du Reverend, la letre de politique Générale DDR et le lancement du  désarmement sont  le quitus d'amnistie rassurant pour ladite particpation (hormis les crimes imprescriptibles) |  | Décret de levée du mandat | |
| Indicateur 3.1.2  Cartographie des services publics, des habitations et terres arables détruits par le  conflit | 0 | | 03 secteurs | | | cartographie des services publics réalisée |  | Répertoire des dommages | |
| Produit 3.2 La force publique est  formée aux droits humains et participent à la réconciliation | | Indicateur 3.2.1  Nombre de membres de la Force Publique formés sur les droits humains qui participent dans les activités de  réconciliation (désagrégé par sexe, âge et catégorie de  personnel) | 0 | | 500 | | | 540 (470 de la Force publique et 70 magistrats et auxilliaires de justice 12% de femmes et 15% de jeunes) |  | Rapport de l’atelier de formation | |
| Produit 3.3 Un réseau d’identification, de  Documentation et de prévention des violences et violations  au niveau communautaire est mis en place et opérationnel, y compris sur les questions de violences basées sur le genre | | Indicateur 3.3.1  Nombre et diversité d’organisations membres du réseau d’observation des violences | 0 | | 100 | | | En cours. 90 fournisseurs de service d'appui à la réintégration dont les capacités ont été renforcées |  | Rapport de formation | |
| Indicateur 3.3.2  Les violations des droits humains pendant le conflit  sont documentées | 0 | | 01 | | | Le répertoire des dommages a été élaboré (listes) 07 missions ont permis de mettre en place une ébauche de mécanisme de monitoring des DH |  | Rapports de misions | |

## D:\Mariam PNUD\DSC05602.JPGPhotos

Coup de pioche lancement Officiel Travaux HIMO Moulin du Groupement YAKOKO de Kindamba centre

 Bâtiment principal et toilettes CSI de Loukouo Bâtiment Maternité CSI de Loukouo et impluvium

 Puits réhabilité à Kindamba centre Dalot de la piste Kindamba Missamvi réalisé (HIMO)

Photo de famille avec les ouvriers de la maternité de Kindamba centre



Vue des équipements des bureaux des comités locaux des dialogues



Formation des acteurs du DDR sur l’approche 3x6