**Informe final del proyecto**

**«Mejoramiento de las capacidades técnicas, metodológicas y operativas del acompañamiento a la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación a la Implementación del Acuerdo Final (CSIVI), para la cualificación del desempeño de sus funciones y como parte del proceso de reincorporación integral».**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Identificación del Proyecto | |  | Cobertura | |
| * Título del Proyecto: Mejoramiento de las capacidades técnicas, metodológicas y operativas del acompañamiento a la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación a la Implementación del Acuerdo Final (CSIVI), para la cualificación del desempeño de sus funciones y como parte del proceso de reincorporación integral * Código del Proyecto: 97044. | | Departamentos: Nacional (Colombia)  Municipios: Nacional (Colombia)  Beneficiarios totales alcanzados: 13.016 personas ex-combatientes de las FARC (2.994 mujeres y 10.022 hombres) beneficiadas por el trabajo CEPDIPO durante su proceso de reincorporación política y socio-económica. La CSIVI también se fortaleció en el ejercicio de sus funciones de seguimiento, verificación e impulso a la implementación. De otra parte, el proyecto impactó indirectamente población campesina, étnica, de mujeres, sindical, víctimas, desplazados, partidos políticos, organizaciones populares y movimientos sociales, defensores de derechos humanos, niños, niñas y adolescentes y, en general, al conjunto de la sociedad colombiana.  Mujeres: 2.994 Hombres: 10.022  Niñas: No aplica. Niños: No aplica. | |
| Organizaciones participantes | |  | Socios implementadores | |
| Centro de Pensamiento y Diálogo Político (CEPDIPO) | | No aplica | |
| Costos del Proyecto en USD | |  | Duración del Proyecto (en meses) | |
| Contribución del Fondo USD: (Por Agencia u Organización si es más de una) | **USD 696.850** |  | Duración Total:  Fecha de Inicio: | 12 meses  01/07/2019 |
|  | Fecha inicial de cierre[[1]](#footnote-2): (día, mes, año) | 31/03/2020 |
| Contrapartida del Gobierno  (Si aplica) | **Monto:**  **Fuente:** |  | Fecha final de cierre[[2]](#footnote-3): (día, mes, año)  ¿Ha cerrado la Agencia (s) operacionalmente el Proyecto en su (s) sistema? | 30/06/2020  Si No  X |
| Otras Contrapartidas  (Si aplica) | **Monto:**  **Fuente:** |  | Fecha esperada de cierre financiero[[3]](#footnote-4): | 30/06/2020 |
| Apalancamiento  (Si aplica) | **Monto:**  **Fuente:** |  |  |  |
| TOTAL: | **USD 696.850** |  |  |  |
| Evaluaciones del Proyecto/Evaluaciones de medio Término: | |  | Informe presentado por: | |
| ¿El proyecto fue sujeto de evaluación externa o revisión interna?  Si X No  Evaluación Terminada:  Si No Fecha:  Informe de Evaluación – Adjunto  Si No Fecha: | | * Nombre: Sergio Moreno Rubio * Cargo: Coordinador de Monitoreo y Evaluación * Organización participante (o líder): CEPDIPO. * Correo electrónico: [smorenoru@gmail.com](mailto:smorenoru@gmail.com) | |

**Siglas y acrónimos**

AF Acuerdo Final

CEPDIPO Centro de Pensamiento y Diálogo Político

CONPES Consejo Nacional de Política Económica y Social

CERAC Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos

CEV Comisión de Esclarecimiento de la Verdad

CINEP Centro de Investigación y Educación Popular

CNGS Comisión Nacional de Garantías de Seguridad

CNR Consejo Nacional de Reincorporación

CPEC Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación

CSIVI Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación a la Implementación

CTEP Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz

CTR Consejos Territoriales de Reincorporación

ETCR Espacios Transitorios de Capacitación y Reincorporación

FARC (las) Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia

FARC (la) Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común

JEP Jurisdicción Especial de Paz

MPTF Fondo Multidonante de Naciones Unidas para el Postconflicto

M&E Monitoreo y Evaluación

OACNUDH Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

ONG Organizaciones No-Gubernamentales

ONU Organización de las Naciones Unidas

OACP Oficina del Alto Comisionado para la Paz

NAR Nuevas Áreas de Reincorporación

PATR Plan de Acción para la Transformación Regional

PDET Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial

PNIS Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito

PGN Presupuesto General de la Nación

PMI Plan Marco de Implementación

PND Plan Nacional de Desarrollo

PPI Plan Plurianual de Inversiones

PNUD Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

RRI Reforma Rural Integral

SIIPO Sistema Integrado de Información del Posconflicto

SIRCAP Sistema de Rendición de Cuentas de la Implementación del Acuerdo de Paz

SIVJRNR Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición

**FORMATO PARA EL INFORME FINAL**

1. **Reporte de principales avances**

A continuación se presenta el nivel de cumplimiento de las acciones contempladas en el marco de resultados del proyecto y sus correspondientes indicadores.

* 1. **Nivel de cumplimiento:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Resultados e indicadores** | **Descripción de cómo fue alcanzado** |
| **Resultado 1:** formulado y tramitado el marco institucional y los diseños de política pública para contribuir en la implementación del AF (incluyendo sus enfoques transversales) y la reincorporación integral de la población excombatiente posibilitando condiciones habilitantes que permitan afianzar el funcionamiento técnico, metodológico y operativo de la CSIVI y la consolidación del diálogo técnico-político con diferentes actores del Componente de Verificación Internacional para el seguimiento y monitoreo de la implementación.  **Indicador 1:** informes de seguimiento a la implementación del AF publicados por las organizaciones de seguimiento y verificación apoyadas por el Fondo.  **Indicador 2:** espacios de socialización y discusión sobre el avance en la implementación del AF generados en el marco de proyectos financiados por el Fondo.  **Indicador 3:** políticas públicas que incluyen aportes del componente FARC en CSIVI y han sido tramitadas en relación con la implementación del AF, incluyendo el desarrollo del PMI, los documentos CONPES (3931 y 3932 de 2018) y la hoja de ruta acordada en el componente de Acompañamiento Internacional (desagregado por tipo de enfoque: género y étnico). | Dado que la actual fase del proceso de implementación del Acuerdo Final ha hecho especial énfasis en el proceso de planeación y formulación de políticas públicas, mientras sigue avanzándose en la concreción de su marco legal, CEPDIPO contribuyó en la consolidación del trabajo técnico, metodológico y operativo del componente FARC en la CSIVI con la finalidad de promover mejores condiciones de interlocución, diálogo, negociación e incidencia con el Gobierno nacional. Las acciones estratégicas contempladas en el proyecto permitieron: i) consolidar el trabajo de seguimiento y verificación; ii) la producción de informes técnicos sobre los avances y dificultades del proceso de implementación, concentrando sus labores de discusión técnica y política en los instrumentos directamente relacionados con la planeación de políticas públicas, como el PND (2019-2022), el PMI, los documentos CONPES 3932 y 3931 de 2018, el PGN (2019 y 2020), el PPI, así como los mecanismos previstos para la incorporación de los enfoque transversales; iii) el acompañamiento jurídico y político para promover el cumplimiento de las funciones de la CSIVI; y iv) acciones de incidencia y diálogo que se han extendido a distintos actores políticos y sociales dentro del Estado colombiano, organizaciones no-gubernamentales, movimientos sociales, acompañantes internacionales, entre otros. Esto ha permitido mejorar las condiciones para la planeación de los instrumentos de política pública procurando su correspondencia con los principios y enfoques contenidos en el AF y, por esa vía, promover condiciones para que el Estado asuma su obligación de garantizar el goce efectivo de los derechos económicos, sociales y culturales de las víctimas del conflicto social-armado así como de la población reincorporada.  El avance técnico en cada uno de los productos contemplados en el proyecto (documentos de análisis, informes, balances, recomendaciones de política pública e iniciativa legislativa, monitoreo e incidencia en la agenda política y jurídica del Gobierno en asuntos relacionados con la implementación del AF), permitió establecer problemas, inconsistencias, desafíos y oportunidades derivados del proceso de «traducción» del AF al lenguaje de la planeación propio de las políticas públicas.  El ejercicio de CEPDIPO consistió en traducir los argumentos técnicos contenidos en cada uno de los productos en una serie de insumos formulados con la finalidad de sensibilizar a los sectores de interés involucrados en acciones de seguimiento y verificación de la implementación e incidir así en el proceso de interlocución y negociación que se desarrolla tanto en la CSIVI como en los espacios de diálogo con representantes del Gobierno, partidos políticos, instituciones académicas, ONG y organizaciones sociales a propósito de las medidas de política necesarias para garantizar la implementación de lo acordado.  De otra parte, en aras de garantizar una resonancia mucho más amplia, se consolidaron 57 espacios de interacción y diálogo con los diversos actores estatales, de la sociedad civil y del componente internacional. Lo anterior se vio reflejado en múltiples reuniones con entidades como el DNP, la Alta Consejería para la Estabilización y la Consolidación, la Comisión de Esclarecimiento de la Verdad, el CNR, el Consejo Nacional de Paz, el PNUD, la Embajada de Suecia, las diversas Instancias Especiales, el CINEP, el CERAC, el Instituto Kroc, ONU mujeres, la Federación Democrática Internacional de Mujeres, las Unidades Técnicas Legislativas de los partidos de oposición interesados en el implementación del AF, la Corporación Viva la Ciudadanía, la Universidad de Santiago de Chile, entre muchas otras entidades y organizaciones.  A pesar de los desafíos que la administración de Iván Duque representa para el AF, el trabajo de CEPDIPO permitió crear un contexto más favorable para un itinerario de implementación acorde con los principios y enfoques transversales establecidos en el AF contribuyendo en la construcción de medidas que deben atender las necesidades de las víctimas y la población reincorporada.  En total se elaboraron 137 documentos técnicos (entre libros, informes, balances, *working papers,* recomendaciones de política y matrices de análisis) sobre el proceso de implementación del AF. Se destacan los documentos titulados «6 grandes mentiras sobre los presuntos incumplimientos de las FARC» (anexo 1), «De la “paz ausente” a la “paz simulada”. Análisis del Proyecto de Presupuesto General de la Nación 2020» (anexo 2), «seis falacias gubernamentales sobre el estado de la implementación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de uso ilícito (PNIS)» (anexo 3), «el financiamiento de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial: Simulación, impactos e inconsistencias» (anexo 4), «El Acuerdo de paz en Colombia. Entre la perfidia y la potencia transformadora» (anexo 5), «La implementación del Acuerdo de Paz durante el gobierno de Iván Duque. Tendencia a la perfidia y la simulación» (anexo 6); «Estado general de la implementación del Acuerdo de paz en Colombia. En claroscuro» (anexo 7); «Claves analíticas sobre el estado actual de la implementación» (anexo 8); La colección «cuadernos de la implementación» (anexo 9); y el «documento de trabajo 22. Una perspectiva territorial de la implementación sin reconocimiento y garantías del enfoque étnico».  Dichos documentos fueron los insumos para el trabajo de interlocución, diálogo, incidencia y negociación en CSIVI y permitieron promover el cumplimiento de sus funciones de seguimiento, verificación e impulso de la implementación. Además, se hicieron aportes puntuales para los diseños de política pública asociados con el catastro multi-propósito; la elaboración de una hoja de ruta para la implementación de los PDET; la adopción de especialidades agrarias en las jurisdicciones civil y administrativa; el seguimiento de proyectos de ley y desarrollos de jurisprudencia relacionados con la Política de Drogas en el marco de la implementación, el Tratamiento Penal Diferenciado (Componente del programa de sustitución de cultivos); la política de prevención del consumo de sustancias ilícitas y salud pública; la política pública de convivencia, reconciliación, tolerancia y no estigmatización; el seguimiento a la Política para el fortalecimiento de la Planeación Democrática y Participativa; el Plan de apoyo a la creación y promoción de veedurías ciudadanas y observatorios de transparencia; el proceso de reincorporación política y el trámite de la Reforma Política en la Comisión Primera del Senado; análisis de la propuesta legislativa por medio del cual se modificaba el Acto Legislativo 01 de 2017 presentado por la bancada del partido Centro Democrático en el Congreso de la República; conceptos sobre el marco normativo y de política pública asociado con la implementación del Sistema General de Información Catastral, integral y multipropósito; el SIRCAP; el SIIPO; el Consejo Nacional para la Reconciliación y la Convivencia; la política de paz, reconciliación y convivencia; la ruta metodológica para la revisión del PMI y la propuesta de reglamento para la CNGS; y, como parte del monitoreo a la implementación del PMI, se llevó a cabo un completo análisis de la política de «paz con Legalidad», el PND, el PPI, así como al PGN 2019 y 2020, análisis sistematizados en diversos documentos de trabajo. |
| **Resultado 2:** formuladas y tramitadas las propuestas técnicas para contribuir en el funcionamiento de la CSIVI con el fin de promover el seguimiento, impulso y verificación de la implementación de las políticas públicas necesarias para la reincorporación integral en correspondencia con los principios generales del AF (Componente CSIVI).  **Indicador 1:** insumos técnicos construidos para acompañar la agenda de trabajo de la CSIVI e incidir en la formulación de políticas públicas necesarias para la implementación del AF.  **Indicador 2:** espacios de diálogo técnico-político sobre el estado de la implementación con diferentes sectores de la sociedad civil y la alta instancia de género.  **Indicador 3:** insumos técnicos que se orientan hacia equidad de género. | CEPDIPO concentró sus esfuerzos en brindar apoyo técnico al componente FARC en CSIVI en su labor de seguimiento y verificación del cumplimiento de los compromisos establecidos en el AF con el fin de mejorar sus condiciones de negociación e interlocución con el Gobierno Nacional. El apoyo técnico de CEPDIPO se realizó considerando, por una parte, que la fase inicial de la implementación -tras la “implementación temprana” a la que se asistió durante el gobierno de Juan Manuel Santos-, ha entrado en una nueva etapa, en la que la prioridad otorgada a los desarrollos normativos (sin estar aún concluidos) ha cedido a los requerimientos derivados de los procesos de la planeación y las políticas públicas, así como de la financiación, incluyendo además los correspondientes ajustes institucionales para que éstos se puedan materializar efectivamente. De otra parte, teniendo en cuenta que, por la naturaleza del AF y sus contenidos, la implementación se debe fundamentar en la atención del principio de integralidad, el cual supone la sincronía y secuencialidad de las políticas, medidas y acciones por parte del Gobierno, si en realidad se trata de atender los compromisos asumidos por el Estado al firmar el AF.  Dados los riesgos que hasta el momento se han desprendido de la administración de Iván Duque, que se traducen en una posición ambivalente frente al AF y una posición «simulada» en cuanto a su implementación, CEPDIPO procuró el mejoramiento de las condiciones de trabajo técnico del componente FARC en la CSIVI mediante la elaboración de insumos técnicos, así como el análisis detallado de la agenda gubernamental en asuntos vinculados con lo definido en el AF, en la perspectiva de valorar su correspondencia con lo acordado y con los objetivos generales que sustentan la construcción de una paz estable y duradera, todo con la aspiración de incidir en el desarrollo de los referentes normativos, institucionales y de política pública de tal forma que correspondan con los principios del AF.  CEPDIPO contribuyó desde varios frentes en el proceso de incidencia en los diseños institucionales y los instrumentos de política pública necesarios para la implementación del AF. Por un lado, se realizaron aportes al interior de la CSIVI, mediante la socialización de informes y documentos técnicos, en la discusión de los instrumentos directamente relacionados con la planeación de políticas públicas, como el PND (2019-2022), el PGN (2019 y 2020) y los desarrollos del PMI y de los documentos CONPES 3932 y 3931 de 2018. Informes como «El Acuerdo de paz en Colombia. Entre la perfidia y la potencia transformadora» (anexo 5), «La implementación del Acuerdo de Paz durante el gobierno de Iván Duque. Tendencia a la perfidia y la simulación» (anexo 6), «Estado general de la implementación del Acuerdo de paz en Colombia. En claroscuro» (anexo 7), «Claves analíticas sobre el estado actual de la implementación» (anexo 8) y la colección «cuadernos de la implementación» (anexo 9), son un ejemplo claro de dichas contribuciones.  De otra parte, se elaboraron aportes puntuales a través de documentos de observación y recomendación al proceso de planeación, diseño y formulación de instrumentos de política pública asociados con el catastro multi-propósito; la elaboración de una hoja de ruta para la implementación de los PDET; la adopción de especialidades agrarias en las jurisdicciones civil y administrativa; la política de prevención del consumo de sustancias de uso ilícitos y salud pública; la política pública de convivencia, reconciliación, tolerancia y no estigmatización; el seguimiento a la Política para el fortalecimiento de la Planeación Democrática y Participativa; el Plan de apoyo a la creación y promoción de veedurías ciudadanas y observatorios de transparencia; entre otros. Lo anterior, además de ser un insumo clave para el proceso de planeación, diseño y formulación de políticas públicas, ha permitido fortalecer las acciones de monitoreo, seguimiento y verificación que el componente FARC está llevando a cabo al interior de la CSIVI.  CEPDIPO apuntaló su trabajo de acompañamiento del componente FARC en CSIVI a través de la elaboración de conceptos jurídicos, recomendaciones de política pública, la producción de informes técnicos y documentos de trabajo, reuniones de incidencia y socialización con actores estatales, de la sociedad civil y de la comunidad internacional, entre otras acciones, lo cual ha sido crucial para promover el cumplimiento de las funciones de dicha instancia. A título de ejemplo, se elaboraron observaciones y recomendaciones sobre los mecanismos para la resolución de controversias y litigios agrarios y rurales; la constatación normativa del catastro multipropósito; la política de prevención del Consumo de sustancias de uso ilícito y Salud Pública; la discusión del procedimiento para la elección de la Instancia Especial de Género, la puesta en funcionamiento del Consejo Nacional para la Reconciliación y la Convivencia; la Política pública de convivencia, reconciliación, tolerancia y no estigmatización, entre otras.  Estas acciones crearon mejores condiciones para el diálogo, la interlocución y la negociación que el componente FARC llevó a cabo al interior de la CSIVI, lo que redundó en la promoción de las funciones de esa instancia. Además, el trabajo de acompañamiento de CEPDIPO permitió cualificar las intervenciones ante entidades estatales como el DNP y la Alta Consejería para la Estabilización y la Consolidación, las instancias de acompañamiento internacional, instituciones académicas y las organizaciones de la sociedad civil. Los acumulados del trabajo de CEPDIPO tienen otros impactos importantes como la transferencia de aprendizajes y buenas prácticas, especialmente para el ejercicio legislativo que desempeña la bancada de la FARC en el Congreso; el debate y la negociación democrática; y el trámite institucional de expectativas y conflictos sociales.  CEPDIPO convocó diversos espacios para el monitoreo, el seguimiento, la verificación, la interlocución, la negociación y la incidencia con los actores políticos involucrados en la incorporación y transversalización del enfoque de género en los diseños de política pública, tales como la Instancia Especial de Género, la Alta Instancia de Género de Gobierno, el Componente Internacional de Seguimiento al Enfoque de Género y las organizaciones sociales de mujeres. En cada uno de los escenarios de discusión técnico-política se apuntaló el diálogo conjunto con la Alta Instancia de Mujeres y las organizaciones de mujeres en aras de difundir avances y recoger recomendaciones. Se conformaron 39 espacios para reuniones técnicas con los siguientes actores: la Instancia Especial de Género; La Instancia Especial de Mujeres; el Componente Internacional de Seguimiento al Enfoque de Género; el DNP; el Instituto Kroc; el equipo GPaz, el colectivo LGTBI por la Paz; la Corporación Viva la Ciudadanía; la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad; el CNR; el Consejo Nacional de Paz; la Universidad Santiago de Chile; La Unidad Técnica Legislativa de la congresista Victoria Sandino; el Colectivo LolaMora; el PNUD; La organización PoderPaz; la Embajada de Suecia; ONU Mujeres; y la Federación Democrática Internacional de Mujeres; Segunda Misión de ONU, ONU Mujeres, PNUD, Embajadas de Noruega y Suecia, FEDIM, Mesa Técnica de Seguridad, ONG nacionales, Universidad Nacional y sociedad civil interesada en la implementación. La interlocución en dichos escenarios estuvo guiada por la necesidad de transversalizar el enfoque de género, así como incorporar las demandas de las organizaciones de mujeres en la implementación del AF.  En total se elaboraron 137 documentos técnicos (entre libros, informes, balances, *working papers,* recomendaciones de política y matrices de análisis) para contribuir en el funcionamiento de la CSIVI. El 100% de los informes, documentos de trabajo, recomendaciones normativas y de política pública, así como los conceptos jurídicos y políticos elaborados por CEPDIPO para apoyar técnicamente las labores del componente FARC en CSIVI, incorporan el enfoque de género. |
| **Resultado 3:** elaboradas y ejecutadas las propuestas para el desarrollo de la hoja de ruta acordada en el componente de Acompañamiento Internacional con el fin de aunar experiencia y capacidades técnicas que permitan reforzar las acciones de acompañamiento al impulso y la verificación de la implementación del AF.  **Indicador 1:** insumos técnicos construidos para el acompañamiento, el seguimiento y elaboración de propuestas que contribuyan en la ejecución del plan de acción acordado con los acompañantes internacionales en los distintos puntos del AF.  **Indicador 2:** espacios generados para el diálogo técnico-político sobre el estado de la implementación con diferentes actores del Componente de Verificación Internacional para el seguimiento y monitoreo de la implementación de todos los puntos del AF: 1) Centro de Investigación y Educación Popular, CINEP - Centro de Recursos para el Análisis del Conflicto, CERAC; 2) Iniciativa Barómetro del Instituto Kroc, Universidad de Notre Dame; 3) Contraloría General de la República.  **Indicador 3:** insumos técnicos que se orientan hacia equidad de género. | CEPDIPO promovió acciones que permitan incidir en la implementación de los puntos 6.3 (Verificación Internacional) y 6.4. (Acompañamiento Internacional). Se avanzó en la elaboración de propuestas para promover la ejecución del plan de acción contemplado por los acompañantes internacionales y se prepararon los documentos de análisis necesarios para apoyar los procesos de interlocución, diálogo y negociación en la CSIVI y en los escenarios de discusión acordados con los distintos actores del componente internacional. CEPDIPO se encargó de hacer seguimiento de las reuniones de trabajo con los acompañantes de los diferentes puntos; diseñar una metodología para monitorear la ejecución del plan de acción acordado por los acompañantes internacionales; ofrecer asesoría para la preparación de las reuniones de la CSIVI técnica dedicadas a la discusión de asuntos relacionados con el acompañamiento internacional y hacer seguimiento a la hoja de ruta del componente internacional coordinada entre CSIVI y Acompañantes.  La consolidación del trabajo conjunto adelantado por CEPDIPO con los distintos actores del acompañamiento internacional permitió resaltar su importante papel en las acciones de verificación y garantía de la implementación de acuerdo con los términos y mecanismos previstos en el AF. En los insumos técnicos elaborados por CEPDIPO se destacan los aportes del componente internacional, que desbordan en gran medida la dimensión financiera e incluyen la transferencia de conocimientos, experiencias exitosas y buenas prácticas, aspectos que el Gobierno tiende a desconocer en el itinerario de la implementación.  CEPDIPO promovió diversos espacios con los actores del Componente de Verificación Internacional en aras de discutir estrategias de monitoreo de la implementación y la definición de hojas de ruta para apuntalar el respaldo de la comunidad internacional al proceso amplio de construcción de una paz estable y duradera. Se llevaron a cabo 29 reuniones con múltiples actores del componente internacional, entre los que se destacan: la OACNUDH, las delegaciones de Cuba y Noruega, el CINEP, el CERAC, el Instituto Kroc, la CSIVI, el CNR, los responsables del SIIPO, el partido político Sinn Féin (Irlanda), el Consejo Mundial de Iglesias, la Segunda Misión de la ONU, entre otros.  Dados los riesgos que se desprenden de la administración de Iván Duque, el papel de los diferentes actores de la comunidad internacional, bien sea como garantes, verificadores, cooperantes o acompañantes del proceso, se vuelve cada vez más significativo. La presión internacional directa e indirecta es un factor indispensable a la hora de exigir cumplimiento de lo acordado. Es por esa razón que CEPDIPO procuró fortalecer sus relaciones con actores estratégicos como la OACNUDH, que ha promovido una verificación independiente de acuerdo a su mandato. Asimismo, el fortalecimiento de la interlocución con los garantes, Cuba y Noruega, ha creado incentivos para apuntalar el acompañamiento que dichos actores llevan a cabo. CEPDIPO robusteció el trabajo de acompañamiento al componente FARC en CSIVI sensibilizando a los actores del acompañamiento internacional sobre los avances y dificultades en el proceso de implementación. La publicación de documentos como «La implementación del Acuerdo de paz durante el gobierno de Iván Duque. Tendencia a la perfidia y simulación», «6 grandes mentiras sobre los presuntos incumplimientos de las FARC» y «Estado general de la implementación del Acuerdo de paz en Colombia. En claroscuro», se han constituido en soportes importantes para la interlocución con los diversos actores del acompañamiento internacional.  Teniendo en cuenta que el mecanismo de verificación internacional contempla, como uno de sus objetivos, contribuir en la implementación del enfoque de género, los insumos técnicos elaborados por CEPDIPO para el apoyo del componente FARC en CSIVI se orientan juntamente al fortalecimiento de las acciones que permitan la transversalización del enfoque y el desarrollo de mecanismos de cooperación, monitoreo, seguimiento y verificación internacional. Todos los insumos técnicos formulados para fortalecer el componente de acompañamiento internacional incluyen la perspectiva de género. En los documentos técnicos formulados por CEPDIPO con el fin de contribuir en el fortalecimiento del componente de verificación internacional, se han elaborado alertas sobre avances, oportunidades y amenazas que se ciernen sobre el proceso de implementación del enfoque de género. Un ejemplo claro puede apreciarse en los documentos titulados «El Acuerdo de paz en Colombia. Entre la perfidia y la potencia transformadora» (anexo 5), «La implementación del Acuerdo de Paz durante el gobierno de Iván Duque. Tendencia a la perfidia y la simulación» (anexo 6) y «Estado general de la implementación del Acuerdo de paz en Colombia. En claroscuro» (anexo 7). Además, dadas las numerosas ofertas de apoyo que han brindado los acompañantes internacionales y la comunidad internacional en general, se ha podido desarrollar colaboración en las medidas orientadas a la implementación del enfoque de género.  Las acciones de interlocución e incidencia de CEPDIPO y su relacionamiento constante con los actores del acompañamiento internacional, han generado impactos importantes para garantizar un respaldo al proceso de implementación por parte de la comunidad internacional. Como resultado de lo anterior, y pese a la reticencia y ambigüedad del actual gobierno frente al componente de verificación y acompañamiento internacional, distintos actores de la comunidad internacional mantienen su apoyo a la implementación del AF. Los diferentes actores han hecho pronunciamientos importantes sobre el camino de la paz. Por ejemplo, las embajadas de Alemania, Suecia, Bélgica, Reino Unido, Suiza, Francia, Países Bajos y Noruega, junto con las Naciones Unidas, se reunieron con la presidenta de la JEP para expresar su pleno respaldo al Sistema, reconociendo a esta instancia transicional como “uno de los pilares del posconflicto”. La Segunda Misión de la ONU y la OACNUDH expresaron su preocupación sobre los asesinatos de líderes sociales y ex-combatientes. |

* 1. **Impacto en la población:**

El proyecto impactó directamente el proceso reincorporación política y socio-económica de 13.016 personas ex-combatientes de las FARC (2.994 mujeres y 10.022 hombres). Asimismo, se fortaleció el trabajo de la CSIVI, particularmente del componente FARC, promoviendo las condiciones técnicas para que cumpla con las funciones previstas como principal instancia de verificación, seguimiento e impulso a la implementación del AF. De otra parte, el proyecto impactó indirectamente población campesina, étnica, de mujeres, sindical, víctimas, desplazados, partidos políticos, organizaciones populares y movimientos sociales, defensores de derechos humanos, niños, niñas y adolescentes y, en general, al conjunto de la sociedad colombiana.

A continuación se sintetiza el impacto directo del proyecto en cada uno de los núcleos poblacionales:

|  |  |
| --- | --- |
| **Población** | **Impacto** |
| CSIVI | Los delegados de FARC en la CSIVI cuentan con capacidades para el seguimiento, la verificación y el impulso de la implementación del AF, el avance en el proceso de reincorporación política y socio-económica, y la sostenibilidad de las relaciones de interacción, el diálogo e interlocución con los representantes del Gobierno nacional y otros actores -directa o indirectamente- involucrados con el proceso de implementación. Se fortalecieron además alianzas y acuerdos de trabajo colaborativo de dicha instancia con diversos actores estatales, no gubernamentales, de la comunidad internacional y de la sociedad civil que participan en el proceso de construcción de paz en aras de acrecentar la influencia, consolidar y ampliar las articulaciones existentes, así como propiciar el intercambio de experiencias a nivel nacional y local respecto al acompañamiento, el seguimiento y el monitoreo y la verificación del AF. |
| Población en proceso de reincorporación | Las personas ex-combatientes de las FARC cuentan con mejores condiciones para avanzar en su proceso de reincorporación política y socio-económica en virtud de la incidencia política que el proyecto propició en la arquitectura normativa, institucional y de política pública contemplada en el AF cuya implementación concreta aspiraciones sociales relacionadas con los derechos humanos, incluidos los derechos emergentes, la reforma rural, la participación política y la ampliación democrática, la protección y garantías para las víctimas, así como el ordenamiento territorial y económico del país. La población ex-combatiente ha avanzado asimismo en la construcción de una cultura de paz y de tramite político de los conflictos transformándose en actor democrático en los territorios. |
| Mujeres | En virtud del acompañamiento técnico llevado a cabo por CEPDIPO, se promovió la apropiación de las medidas y disposiciones de género (y diferenciales) reconocidas en el AF dirigidas a las mujeres y la población LGBTI por medio de recomendaciones discutidas en la CSIVI. Dicha instancia cuenta ahora con mejores criterios para la incorporación y la transversalización del enfoque de género en los diseños normativos, institucionales y de política pública necesarios para la implementación del AF. Se fortaleció la interlocución entre el componente FARC y las organizaciones de mujeres y LGBTI, la Instancia Especial para garantizar el enfoque de género, la Alta Instancia de Género del Gobierno y los espacios temáticos específicos donde se recogen recomendaciones para el desarrollo de mecanismos de transversalización, territorialización, corresponsabilidad y seguimiento del enfoque de género en las entidades a nivel local y nacional que tienen competencias en cada uno de los puntos reconocidos en el AF. |
| Víctimas del conflicto armado | La atención a las víctimas ocupa un lugar central en el marco normativo, institucional y de política pública relacionado con el SIVJRNR. El apoyo de CEPDIPO fue fundamental para cualificar la participación del componente FARC en CSIVI en su misión de promover la implementación de medidas que garanticen la reparación integral y la satisfacción plena de los derechos de las víctimas de graves violaciones de derechos humanos derivadas del conflicto social armado del país. |

* 1. **Actividades y productos:**

Dado el volumen de las actividades y los productos contemplados en el proyecto, se sintetizaron las principales acciones en el siguiente cuadro.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Actividades** | **Productos** | **Departamento** | **Municipio** |
| Seguimiento y verificación: el componente FARC-CSIVI hizo seguimiento y verificación del cumplimiento de los compromisos establecidos en el AF. | 56 documentos (entre libros y documentos de trabajo) con capítulos específicos dedicados a todos los puntos del AF. | Nacional | Nacional |
| Brindar soporte técnico: CEPDIPO preparó informes técnicos y documentos de recomendación permanentes sobre los avances y dificultades en el proceso de implementación. | 137 insumos técnicos (entre documentos de trabajo, informes, balances, conceptos técnicos, recomendaciones de política y matrices de análisis). | Nacional | Nacional |
| Fortalecimiento organizativo: a través del acompañamiento jurídico y político y el respaldo técnico se fortalecieron las capacidades de acción de la delegación de FARC-CSIVI. | 137 insumos técnicos (entre documentos de trabajo, informes, balances, conceptos técnicos, recomendaciones de política y matrices de análisis). | Nacional | Nacional |
| Difusión y sensibilización: el componente FARC-CSIVI divulgó y promocionó los avances y dificultades en el proceso de implementación con el fin de sensibilizar al conjunto de la sociedad colombiana, en especial a las organizaciones sociales y políticas con presencia territorial, sobre el potencial transformador que se desprende de la implementación. | 57 espacios de difusión y sensibilización con actores estratégicos (nacionales e internacionales) de la implementación. | Nacional | Nacional |
| Incidencia y diálogo social: Se llevaron a cabo acciones con diferentes actores de la sociedad civil nacional e internacional y con organizaciones políticas sobre los avances y dificultades que enfrenta el proceso de implementación. | 57 espacios de diálogo técnico con actores estratégicos (nacionales e internacionales) de la implementación. | Nacional | Nacional |

* 1. **Beneficiarios**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Beneficiarios** | **Área geográfica** | **Mujeres** | **Hombres** | **Niños** | **Niñas** |
| Directos[[4]](#footnote-5) | Nacional | 2.994 | 10.022 | No establecido específicamente | No establecido específicamente |
| Indirectos[[5]](#footnote-6) | Nacional | 24.953.862 | 24.337.747 | No establecido específicamente | No establecido específicamente |

**ii) Evaluación de Indicadores basada en Desempeño:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Marco de resultados** | **Título del proyecto:** Mejoramiento de las capacidades técnicas, metodológicas y operativas del acompañamiento a la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación a la Implementación del Acuerdo Final (CSIVI), para la cualificación del desempeño de sus funciones y como parte del proceso de reincorporación integral. | | | | | | | |
| **Efecto del Fondo al cual el programa/proyecto contribuirá** | **Efecto No. 1:** Consolidadas las bases para romper de una vez y para siempre cualquier vínculo entre política y violencia, a la vez que se apoya la transformación de la guerrilla en un actor democrático en lo político, lo social y lo económico y la construcción de órdenes sociales democráticos en los territorios | | | | | | | |
| **Indicadores del Resultado del Fondo:** | **Áreas geográficas** | **Beneficiarios Planeados vs Alcanzados** | | | | | **Meta Planeada vs**  **Alcanzada**  **(Explicar las razones de la variación si aplica)** | **Medios de verificación** |
| Número de informes de seguimiento a la implementación del AF publicados por las organizaciones de seguimiento y verificación apoyadas por el Fondo.  Número de espacios de socialización y discusión sobre el avance en la implementación del AF generados en el marco de proyectos financiados por el Fondo. | Nacional |  | **H** | **M** | **Niñas** | **Niños** | **Planeado:** 100%  **Alcanzado:** 100% | 56 documentos técnicos de trabajo.  1 informe sobre el estado de la implementación a tres años de la firma del AF.  2 informes semestrales sobre seguimiento y monitoreo de los puntos del AF en relación con la implementación durante el año 2019.  Espacios de diálogo técnico-político constituidos con los diferentes actores (nacionales e internacionales) de la verificación, el seguimiento y monitoreo de la implementación.  1 colección titulada «Cuadernos de la implementación».  4 informes de la implementación con enfoque territorial.  1 informe de seguimiento a la ejecución presupuestal de los recursos para la implementación, con énfasis en la consideración del “trazador presupuestal para la paz”. |
| **Planeado** | 10.022 | 2.994 | N/A | N/A |
| **Alcanzado** | 10.022 | 2.994 | N/A | N/A |
| **Resultado:** | Formulado y tramitado el marco institucional y los diseños de política pública para contribuir en la implementación del AF (incluyendo sus enfoques transversales) y la reincorporación integral de la población excombatiente posibilitando condiciones habilitantes que permitan afianzar el funcionamiento técnico, metodológico y operativo de la CSIVI y la consolidación del diálogo técnico-político con diferentes actores del Componente de Verificación Internacional para el seguimiento y monitoreo de la implementación.  Organización/es responsable/s del Producto: Centro de pensamiento y dialogo político – CEPDIPO | | | | | | | |
| **Indicadores del resultado del Fondo** | **Áreas geográficas** | **Beneficiarios Planeados vs Alcanzados** | | | | | **Meta Planeada vs**  **Alcanzada**  **(Explicar las razones de la variación si aplica)** | **Medios de verificación** |
| Número de políticas públicas que incluyen aportes del componente FARC en CSIVI y han sido tramitadas en relación con la implementación del AF, incluyendo el desarrollo del PMI, los documentos CONPES (3931 y 3932 de 2018) y la hoja de ruta acordada en el componente de Acompañamiento Internacional (desagregado por tipo de enfoque: género y étnico). | Nacional |  | **H** | **M** | **Niñas** | **Niños** | **Planeado:** Al menos 50% de las propuestas de política pública discutidas en CSIVI incluyen aportes del componente FARC; al menos 50% de las políticas públicas tramitadas incluyen disposiciones orientadas a la equidad de género; el análisis sobre el trámite se obtendrá a partir de la siguiente escala: formulación participativa (60%), trámite (20%), aprobación (20%). Se propuso como meta 80%  **Alcanzado:** 90% | 1 informe de seguimiento a la implementación del enfoque de género en las políticas públicas tramitadas.  Espacios de diálogo técnico-político constituidos con los distintos actores de la verificación, el seguimiento y monitoreo de la implementación.  Espacios de interlocución, seguimiento e incidencia constituidos con actores estratégicos en la implementación del enfoque de género tales como la Instancia Especial de Género, la Alta Instancia de Género de Gobierno, los acompañantes internacionales del enfoque de género y las organizaciones sociales de mujeres.  1 colección titulada «Cuadernos de la implementación».  4 informes de la implementación con enfoque territorial.  1 informe de seguimiento a la ejecución presupuestal de los recursos para la implementación, con énfasis en la consideración del “trazador presupuestal para la paz”. |
| **Planeado** | 10.022 | 2.994 | N/A | N/A |
| **Alcanzado** | 10.022 | 2.994 | N/A | N/A |
| **Producto 1.1** | Formuladas y tramitadas las propuestas técnicas para contribuir en el funcionamiento de la CSIVI con el fin de promover el seguimiento, impulso y verificación de la implementación de las políticas públicas necesarias para la reincorporación integral en correspondencia con los principios generales del AF (Componente CSIVI).  Organización/es responsable/s del Producto: Centro de pensamiento y diálogo político - CEPDIPO | | | | | | | |
| **Indicadores de resultados inmediatos** | **Áreas geográficas** | **Beneficiarios Planeados vs Alcanzados** | | | | | **Meta Planeada vs**  **Alcanzada**  **(Explicar las razones de la variación si aplica)** | **Medios de verificación** |
| Nivel de avance de los insumos técnicos construidos para acompañar la agenda de trabajo de la CSIVI e incidir en la formulación de políticas públicas necesarias para la implementación del AF.  Número de espacios de diálogo técnico-político sobre el estado de la implementación con diferentes sectores de la sociedad civil y la alta instancia de género.  Porcentaje de los insumos técnicos que se orientan hacia equidad de género. | Nacional |  | **H** | **M** | **Niñas** | **Niños** | **Planeado:** Se propone como meta el desarrollo del 85% de los insumos y los espacios de diálogo técnico-político. Al menos el 65% de los insumos técnicos construidos por CEPDIPO incluyen disposiciones orientadas hacia la equidad de género.  **Alcanzado:** 100% | 2 informes semestrales sobre seguimiento y monitoreo de los puntos del AF en relación con la implementación durante el año 2019.  1 informe de seguimiento a la implementación del enfoque de género en los diseños de política pública que desarrollan el AF.  Actas de las reuniones sostenidas en los espacios de diálogo técnico-político con los diferentes actores de la verificación, el seguimiento y monitoreo de la implementación.  1 colección titulada «Cuadernos de la implementación».  4 informes de la implementación con enfoque territorial.  1 informe de seguimiento a la ejecución presupuestal de los recursos para la implementación, con énfasis en la consideración del “trazador presupuestal para la paz”. |
| **Planeado** | 10.022 | 2.994 | N/A | N/A |
| **Alcanzado** | 10.022 | 2.994 | N/A | N/A |
| Producto 1.2 | Elaboradas y ejecutadas las propuestas para el desarrollo de la hoja de ruta acordada en el componente de Acompañamiento Internacional con el fin de aunar experiencia y capacidades técnicas que permitan reforzar las acciones de acompañamiento al impulso y la verificación de la implementación del AF.  Organización/es responsable/s del Resultado: Centro de pensamiento y dialogo político - CEPDIPO | | | | | | | |
| **Indicadores de resultados inmediatos** | **Áreas geográficas** | **Beneficiarios Planeados vs Alcanzados** | | | | | **Meta Planeada vs**  **Alcanzada**  **(Explicar las razones de la variación si aplica)** | **Medios de verificación** |
| Nivel de avance de los insumos técnicos construidos para el acompañamiento, el seguimiento y elaboración de propuestas que contribuyan en la ejecución del plan de acción acordado con los acompañantes internacionales en los distintos puntos del AF.  Número de espacios generados para el diálogo técnico-político sobre el estado de la implementación con diferentes actores del Componente de Verificación Internacional para el seguimiento y monitoreo de la implementación de todos los puntos del AF: 1) Centro de Investigación y Educación Popular, CINEP - Centro de Recursos para el Análisis del Conflicto, CERAC; 2) Iniciativa Barómetro del Instituto Kroc, Universidad de Notre Dame; 3) Contraloría General de la República.  Porcentaje de los insumos técnicos que se orientan hacia equidad de género. | Nacional |  | **H** | **M** | **Niñas** | **Niños** | **Planeado:** Se propone como meta el desarrollo del 85% de los insumos y los espacios de diálogo técnico-político. Al menos el 65% de los insumos técnicos construidos por CEPDIPO incluyen disposiciones orientadas hacia la equidad de género.  **Alcanzado:** 100%. | 2 informes semestrales sobre seguimiento y monitoreo de los puntos del AF en relación con la implementación durante el año 2019.  1 informe de recomendaciones al componente de verificación internacional con base en los análisis sobre la implementación efectiva del AF.  1 informe sobre el acompañamiento, seguimiento y elaboración de propuestas para la ejecución del plan de acción acordado con los acompañantes internacionales en los distintos puntos del AF, incluyendo el enfoque de género.  Espacios de diálogo técnico-político con los diferentes actores del componente de verificación internacional.  1 colección titulada «Cuadernos de la implementación».  4 informes de la implementación con enfoque territorial.  1 informe de seguimiento a la ejecución presupuestal de los recursos para la implementación, con énfasis en la consideración del “trazador presupuestal para la paz”. |
| **Planeado** | 10.022 | 2.994 | N/A | N/A |
| **Alcanzado** | 10.022 | 2.994 | N/A | N/A |

1. **Estrategia de sostenibilidad**

Desde el momento de su formulación, el proyecto asumió que la implementación del AF, la reincorporación integral de la población ex-combatiente y la construcción de escenarios de paz estables y duraderos son procesos de construcción en el largo plazo. Por esa razón, la estrategia de sostenibilidad estuvo orientada al fortalecimiento de las capacidades técnicas del componente FARC en CSIVI para que dicha instancia cumpliera con sus funciones de seguimiento, verificación e impulso de la implementación. Asimismo, la estrategia del proyecto permitió incidir en el ordenamiento estatal colombiano dado que la incorporación y la armonización de los desarrollos normativos, institucionales y de política pública derivados de la implementación formal del AF dentro del ordenamiento jurídico colombiano, implicó un proceso de adaptación y ajuste del Estado, que representa un marco de oportunidad para continuar avanzando con la materialización de lo acordado.

La estrategia de sostenibilidad implicó el desarrollo de las siguientes acciones:

**Seguimiento y verificación:** el proyecto se propuso contribuir en la consolidación del trabajo de la CSIVI promoviendo las condiciones técnicas para que cumpla con las funciones previstas como principal instancia de verificación y seguimiento a la puesta en marcha de todas las actividades anunciadas en el AF. En ese marco, se trató de igualmente del relacionamiento técnico y del diálogo con los países, organizaciones e instituciones que conforman el sistema de verificación del AF. Lo anterior se tradujo, entre otros, en acciones de monitoreo al trámite y a la implementación del marco jurídico, político e institucional que desarrolla el AF con el fin de verificar que corresponda con sus principios generales, incluyendo la promoción de las condiciones necesarias para el diálogo y la participación de distintos actores de la sociedad civil en las sesiones ampliadas de la CSIVI. El trabajo acumulado en esta estrategia es un insumo fundamental para el desarrollo del SIIPO.

**Acompañamiento técnico:** en el trámite del marco jurídico (constitucional, legal y reglamentario) y en la generación de insumos técnicos para la formulación políticas públicas que desarrollan el AF. En ese sentido, las acciones contempladas impactaron directamente en la adecuación de las instituciones estatales y la proyección de rutas para exigir el cumplimiento del AF incidiendo en los desarrollos del PMI y de los documentos CONPES 3932 y 3931 de 2018, entre otros instrumentos de política.

**Fortalecimiento organizativo:** el proyecto coadyuvó en la consolidación del trabajo del componente FARC en la CSIVI mediante su fortalecimiento organizativo y técnico para participar en múltiples escenarios de negociación y decisión, lo cual también representó un aporte a largo plazo orientado hacia el afianzamiento del proceso de ampliación democrática al construir bases para el quehacer de un sector alternativo que hace más diverso y heterogéneo el espectro político del país. Asimismo, el acompañamiento jurídico-político contribuyó en el diseño de mecanismos para aportar al proceso de reincorporación socio-económica de la población ex-combatiente en los territorios, considerando específicamente las interrelaciones y mutuos condicionamientos entre implementación y reincorporación, a la luz del documento CONPES 3931 de 2018.

**Difusión y sensibilización:** las acciones del proyecto aportaron en la divulgación y la apropiación del AF mediante informes, balances y *working papers* con el fin de sensibilizar al conjunto de la sociedad colombiana sobre el potencial transformador que se desprende de la implementación y aunar los mayores esfuerzos para promover medidas de reconciliación y anti-estigmatización de la población reincorporada.

**Incidencia y diálogo social:** haciendo uso de los productos mencionados anteriormente (informes, balances y *working papers*) se promovieron espacios de diálogo social y diferentes acciones de incidencia ante institucionales estatales, embajadas, agencias de cooperación, entre otros actores, con el fin de aunar esfuerzos en la promoción de la implementación del AF[[6]](#footnote-7).

La estrategia de sostenibilidad se tradujo concretamente en los siguientes resultados: se fortalecieron las capacidades para avanzar en el proceso de implementación del AF y la consolidación de bases para continuar allanando el terreno con el fin de construir una paz estable y duradera. Se mejoraron las condiciones para el liderazgo de los delegados de FARC en la CSIVI en aras de sostener en el tiempo la interacción, el diálogo y la interlocución con los representantes del Gobierno nacional y otros actores -directa o indirectamente- involucrados con el proceso de implementación. Mejoraron igualmente las capacidades técnicas del componente FARC en CSIVI para el acompañamiento técnico y político del proceso de implementación multiplicando los aprendizajes y las buenas prácticas fruto del desarrollo del proyecto. Se fortalecieron las relaciones con la comunidad internacional respecto al acompañamiento, el seguimiento y el monitoreo y la verificación del AF, a partir de intercambios de información y experiencias, con base en la complementariedad y reciprocidad. Se desarrollaron capacidades del componente FARC en CSIVI para propiciar la construcción de consensos y reconstrucción de disensos sociales y políticos con el propósito de contribuir al proceso de ampliación democrática. Se generaron nuevas alianzas y acuerdos de trabajo colaborativo sobre construcción de paz con el propósito de acrecentar la influencia, consolidar y ampliar las articulaciones existentes y retroalimentar informaciones y experiencias desde la Comisión con la Instancia Especial de Género, organizaciones sociales de mujeres y LGBTI, así como entidades encargadas del tema a nivel nacional y local.

Todo lo anterior permitió una mayor apropiación social de los aprendizajes logrados durante el proceso de implementación, incrementando niveles de incidencia en la percepción de la opinión pública y en los sectores políticos especializados en los procesos de toma de decisiones; y la promoción de una cultura política en perspectiva de la construcción de la paz, la solución pacífica y el trámite político institucional de los conflictos. Finalmente, debe destacarse la progresiva construcción y consolidación de la confianza entre los diferentes actores institucionales, no gubernamentales y comunitarios que participan en el proceso de construcción de paz.

1. **Gestión del Conocimiento** 
   1. **Lecciones aprendidas**

|  |  |
| --- | --- |
| **¿Cuál es la lección?** | **¿Cómo se realizó la actividad o el proceso que llevó a la lección?** |
| Resulta crucial garantizar el funcionamiento de la CSIVI como instancia encargada del seguimiento, la verificación y el impulso de la implementación, especialmente por el trabajo que desempeña en la identificación de las necesidades jurídicas, institucionales y de política pública que deberían cumplirse con el fin de garantizar la puesta en marcha de todos los puntos del AF. El ejercicio de apoyo técnico llevado a cabo por CEPDIPO en desarrollo del proyecto permitió el fortalecimiento de las capacidades del componente FARC en CSIVI, no solamente para la ejecución de acciones de seguimiento y verificación, sino también en aras de propiciar la construcción de consensos y canalización institucional de disensos sociales y políticos, lo que tuvo impactos significativos en el proceso de ampliación democrática. Sin embargo, el relacionamiento, la interacción y la negociación con los diversos actores estatales demostró que en aspectos sensibles de la implementación, el Gobierno se ha caracterizado por la inacción, la insuficiente acción o la omisión, situación que generó obstáculos para ampliar el alcance y la resonancia del proyecto.  Para asegurar el éxito en la implementación del AF, se debe asegurar que haya un compromiso y una capacidad de despliegue y ejecución de las partes involucradas. El Estado colombiano cuenta con la institucionalidad y las capacidades necesarias para avanzar en ese proceso a pesar de las conocidas reticencias del actual Gobierno. Por su parte, el componente FARC en CSIVI requiere equipos de apoyo para seguir consolidando sus capacidades técnicas, metodológicas y operativas en el cumplimiento de sus funciones y generar una mayor incidencia en dicha instancia como medida para enfrentar los desafíos que se desprenden de la administración de Iván Duque. | En la relación con los actores estatales que posibilitó el proyecto pudo observarse, en varias ocasiones, el desconocimiento de las funciones que debe desempeñar la CSIVI por parte del Gobierno nacional. Lo anterior se tradujo en cambios unilaterales del Gobierno en los acuerdos alcanzados en esa instancia; la falta de regularidad y periodicidad del trabajo de la Comisión por la ausencia de los delegados gubernamentales; la exclusión de asuntos fundamentales para la implementación dentro de los instrumentos de planeación y presupuesto; la dilación en el trámite de los instrumentos de política pública; y la tergiversación o desconocimiento de las propuestas, observaciones y recomendaciones presentadas por el componente de las FARC en la CSIVI.  De otra parte, en varios informes, balances y *working papers,* CEPDIPO advirtió que en la política de planeación y presupuestación de la administración de Iván Duque (PND, PPI y PGN) están ausentes los puntos claves establecidos en el AF, el PMI y el Documento CONPES 3932 de 2018 para garantizar una implementación efectiva de todo lo acordado, a pesar de que algunos de ellos aparezcan formalmente incorporados. En ese sentido, la «paz con legalidad» del Gobierno simula el cumplimiento de lo acordado. Bajo el argumento de una supuesta correspondencia con el espíritu del AF, pueden incumplirse sistemáticamente obligaciones constitucionales y legales. CEPDIPO elaboró documentos de trabajo, como insumos para la incidencia política, que buscaron llamar la atención de los actores estatales de decisión política y de la opinión publica en general sobre las dificultades advertidas y desarrollar propuestas que permitieran subsanar los vacíos contenidos en instrumentos de planeación de política pública. |
| Es clave generar nuevas alianzas y acuerdos de trabajo colaborativo sobre construcción de paz con actores nacionales e internacionales. Si se aúnan esfuerzos que involucren múltiples y diversos sectores (partidos políticos, embajadas, agencias de cooperación internacional, ONG, instituciones académicas, organizaciones sociales y comunitarias, entre otros) se pueden crear mejores condiciones para consolidar una masa crítica que se apropie del AF, incida y amplíe las articulaciones existentes con el fin de exigir su implementación integral y verificar que la arquitectura normativa, institucional y política que lo desarrolla corresponda con la letra de lo acordado. La actual correlación de fuerzas políticas en los escenarios estatales de decisión representó un desafío para la acciones de incidencia política contempladas en el proyecto dado que tendió a obstaculizar o ralentizar la implementación del AF. | Los riesgos que se desprenden de la administración de Iván Duque hicieron que el papel de los diferentes actores nacionales e internacionales afines con la implementación del AF, bien sea como garantes, verificadores, cooperantes, acompañantes y promotores del proceso, se vuelve cada vez más significativo. La presión y movilización nacional e internacional directa e indirecta es un factor indispensable a la hora de exigir cumplimiento de lo acordado. Es por esa razón que CEPDIPO procuró fortalecer sus relaciones con distintos actores estratégicos en aras de ampliar los esfuerzos de difusión, fortalecimiento y consolidación de los espacios de diálogo con todas las instancias encargadas de la verificación para el seguimiento y monitoreo de la implementación de todos los puntos del AF.  Las acciones de interlocución e incidencia de CEPDIPO y su relacionamiento constante con los actores de la verificación y el acompañamiento nacional e internacional, han generado impactos importantes para garantizar un respaldo al proceso de implementación. Aunar esfuerzos es un factor crucial si se tiene en cuenta, a título de ejemplo, que los actores internacionales han hecho pronunciamientos importantes sobre la implementación del AF y el proceso de construcción de paz. Por ejemplo, la Misión de Verificación de la ONU y la OACNUDH han expresado su preocupación y han exhortando al Estado a adoptar medidas efectivas para proteger la vida de la población ex-combatientes, de líderes sociales y defensores de derechos humanos. |
| Es necesario promover procesos de formulación de políticas públicas con la más amplia participación popular en los territorios. Reconocer la heterogeneidad y la pluralidad de las comunidades que los habitan es crucial para que los instrumentos de política atiendan a las expectativas de la población reincorporada y a las demandas de las víctimas afectadas por las condiciones de desigualdad, pobreza y exclusión, principales raíces históricas del conflicto social y armado. | El AF hace énfasis en la necesidad de construir la paz desde los territorios, lo que en otras palabras podría traducirse en *paz territorial* o *enfoque territorial* de la construcción de paz. Esto implica una valoración material, simbólica y relacional de los territorios. Todas las medidas a ser implementadas en el marco de lo establecido por el AF deben reconocer tanto los usos particulares de los suelos, las capacidades ambientales, los equipamientos infraestructurales; como los actores y el sistema de relaciones sociales que se despliega y es constitutivo de la dinámica territorial.  La transversalidad del enfoque territorial en cada uno de los puntos del AF se refleja en la definición de figuras como los PDET, los PATR, las CTEP, los ETCR, los PISDA, así como en el desarrollo de medidas y componentes específicos del AF como el proceso de reincorporación individual y colectiva de las FARC o la protección integral de los territorios, que deberán diseñarse e implementarse atendiendo a las particularidades del territorio.  En desarrollo del proyecto el componente FARC-CSIVI, así como sus equipos técnicos, hicieron un importante énfasis en el trabajo de incidencia en los territorios, en especial en las 16 regiones priorizadas para la implementación. Esto se tradujo en reuniones en algunos de estos territorios y con organizaciones sociales con trabajo territorial, lo que permitió conocer percepciones, demandas y propuestas de participación popular en el proceso de formulación e implementación de política pública que deben incorporar el enfoque territorial. |

* 1. **Actividades por desarrollar y demoras en la implementación**

Para ampliar el trabajo de incidencia en la CSIVI y, en general, en las instancias estatales (nacionales y locales/territoriales) de decisión sobre el marco normativo, institucional y de política pública que se desprende del AF, es crucial continuar avanzando en la documentación, sistematización y análisis del proceso de implementación en escala local/territorial con el fin de promover y exigir mayor compromiso de los gobiernos locales e incidir en sus agendas de construcción de paz, especialmente en las 16 regiones priorizadas donde se debaten figuras como los PDET, los PATR y los PISDA.

De otra parte, el trimestre abril-junio de 2020 estuvo altamente influenciado por la declaratoria de estado de emergencia sanitaria, cuarentena y aislamiento preventivo por parte del gobierno de Iván Duque. Aunque la crisis sanitaria que actualmente enfrenta el país involucró nuevos énfasis de política pública como respuesta a la propagación del COVID-19, lo cierto es que esa situación excepcional impactó el proceso de implementación en tanto la dinámica del aparato de Estado se vio alterada por las siguientes razones: el Gobierno hizo uso de facultades extraordinarias para promover una agenda política y normativa que eludía las necesidades de la implementación, el Congreso de la República y la administración de justicia funcionaron parcialmente; y, además de la difícil situación de contexto impuesta por la pandemia, la reunión que la CSIVI tenía programada el día 14 de mayo fue suspendida por el rechazo del componente FARC en relación con las declaraciones de Miguel Ceballos, Alto Comisionado para la Paz, en las que celebró la inclusión de Cuba en el listado de los países que apoyan el terrorismo elaborado por el Departamento de Estado de los Estados Unidos, desconociendo el importante papel de Cuba en las negociaciones que llevaron a la firma del Acuerdo Final y su apoyo como garante del proceso de implementación.

CEPDIPO y el componente FARC en CSIVI implementaron una estrategia de incidencia que permitió reactivar las sesiones de dicha instancia. Como resultado, en junio se retomaron las sesiones de la CSIVI y se acordó un cronograma de reuniones durante los siguientes meses en los que se espera la participación de todos los integrantes de la delegación gubernamental y la puesta en funcionamiento de comisiones especializadas para garantizar el cumplimiento de las funciones de la instancia, particularmente las referidas al impulso a la implementación.

* 1. **Resultados estratégicos**

Dados los vacíos de información sobre el estado de la implementación en perspectiva local/territorial, CEPDIPO tuvo la iniciativa (no contemplada inicialmente en el proyecto) de preparar cuatro informes de implementación con enfoque territorial (Catatumbo, Alto Patía, Nariño/Tumaco, Chocó norte, Caquetá/Algeciras). Es conveniente señalar que, hasta el momento, no hay estudios de esa naturaleza sobre el proceso de implementación. Asimismo, debe resaltarse la publicación de la colección «Cuadernos de la Implementación», que busca contribuir a una mayor y mejor comprensión y aprehensión social del AF; ofrecer una perspectiva de análisis que, siendo fiel a los contenidos de lo acordado, indaga por el contexto, las condiciones geopolíticas, las relaciones de poder, los intereses y los actores estratégicos; proponer un examen de los conflictos y contradicciones que se están expresando, de los avances y los retrocesos que se advierten, así como de la calidad que viene asumiendo el Acuerdo y su implementación. Se trata de una contribución técnica a la idea de la construcción de la paz con democracia verdadera y justicia social.

El propósito, además de ofrecer una perspectiva de análisis, es también el de contribuir en la generación de nuevas acciones de seguimiento a la implementación. Con la producción de insumos técnicos (informes, balances, matrices de análisis y *working papers*) CEPDIPO llevó a cabo contribuciones políticas y técnicas del mayor significado: por un lado, estimuló el debate democrático situando asuntos estratégicos en la agenda pública nacional, lo que permitió sensibilizar a distintos actores políticos (organizaciones sociales y no-gubernamentales, centros de investigación, universidades, embajadas, agencias de cooperación internacional, partidos políticos, medios de comunicación, entre otros)[[7]](#footnote-8).

Por el otro, desde el punto de vista técnico, los documentos se constituyeron en un insumo fundamental en las labores de acompañamiento que CEPDIPO llevó a cabo al interior de la CSIVI, lo que redundó en acciones de incidencia ante dicha instancia con el fin de aportar en los procesos de negociación que el componente FARC adelantó con el Gobierno nacional en aras de promover el cumplimiento de sus funciones de seguimiento y verificación de los instrumentos normativos y de policía publica necesarios para la implementación del AF. A propósito de ese trabajo, CEPDIPO resaltó la necesidad de promover procesos de formulación de políticas públicas con la más amplia participación popular en los territorios, reconociendo la heterogeneidad y la pluralidad de las comunidades que los habitan, para que atiendan a las expectativas y las demandas de las víctimas afectadas por las condiciones de desigualdad, pobreza y exclusión, principales raíces históricas del conflicto armado. Todo lo anterior propició condiciones de oportunidad para avanzar en el seguimiento, la verificación y el impulso local de la implementación, así como para la apropiación territorial del AF.

* 1. **Historias de vida**

Dada la naturaleza del proyecto, orientado fundamentalmente al mejoramiento de las capacidades técnicas, metodológicas y operativas del acompañamiento a la CSIVI para la cualificación del desempeño de sus funciones y el diseño del marco institucional y de política pública que permitiera avanzar en el proceso de reincorporación integral, no se incluyó una historia de vida específica.

1. Se refiere a la primera fecha de inicio aprobada por el Comité de Dirección del Fondo. [↑](#footnote-ref-2)
2. Indicar la última fecha de cierre aprobada por el Comité Directivo en caso de que se haya aprobado una extensión en tiempo. La fecha final es la mima que la de cierre operacional la cual será cuando todas las actividades para las cuales la Organización participante es responsable ante un proyecto aprobado por el MPTF han sido completadas. En relación al MOU, las agencias notificarán al MPTF cuando el proyecto haya completado sus actividades operacionales. Por favor ver la guía de cierre de operaciones del MPTF en [MPTF Office Closure Guidelines](http://mdtf.undp.org/document/download/5449). [↑](#footnote-ref-3)
3. El cierre financiero requiere el reembolso de los balances no gastados y el envío del certificado final del estado financiero e informe disponible en [Certified Final Financial Statement and Report.](http://mdtf.undp.org/document/download/5388) [↑](#footnote-ref-4)
4. Se trata, fundamentalmente, de 13.016 personas ex-combatientes de las FARC acreditadas por la OACP. [↑](#footnote-ref-5)
5. Teniendo en cuenta que los diseños normativos, institucionales y de política pública impactados por las acciones de incidencia del proyecto tienen un alcance mucho más amplio (incluyendo ex-combatientes, víctimas del conflicto social-armado, población campesina, étnica, de mujeres, sindical, partidos políticos, organizaciones populares y movimientos sociales, defensores de derechos humanos, entre otros), se identificó como beneficiario indirecto al conjunto de la sociedad colombiana según datos del censo de población del DANE. [↑](#footnote-ref-6)
6. Para una presentación más detallada de dichas acciones, véase el acápite «nivel de cumplimiento». [↑](#footnote-ref-7)
7. El trabajo de CEPDIPO cuenta actualmente con mucho reconocimiento y credibilidad. Sus aportes tienen importante visibilidad en medios masivos de comunicación (como *El Tiempo* y *El Espectador*) y han estimulado el debate democrático al rebatir las valoraciones del Gobierno a propósito del estado de la implementación. Al respecto véase: “Implementación del Acuerdo es precaria por incumplimientos del Gobierno: CEPDIPO”, en *El Espectador*, 31 de enero de 2020. Disponible en: <https://www.elespectador.com/noticias/politica/implementacion-del-acuerdo-es-precaria-por-incumplimientos-del-gobierno-cepdipo-articulo-902432> “Las críticas al Gobierno por “simular” la implementación de los PDET”, en El Espectador (edición on-line), disponible en: <https://www.elespectador.com/colombia2020/pais/las-criticas-al-gobierno-por-simular-la-implementacion-de-los-pdet-articulo-915921/> “Farc insiste en que gobierno ‘simula’ implementación de acuerdo de paz”, en El Tiempo (edición on-line), disponible en: <https://www.eltiempo.com/justicia/servicios/farc-insiste-en-que-el-gobierno-simula-implementacion-del-acuerdo-de-paz-508260> [↑](#footnote-ref-8)