



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



Organización Panamericana de la Salud



Organización Mundial de la Salud

OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas



UNITED NATIONS DEVELOPMENT GROUP



Empowered lives. Resilient nations.

PROGRAMA CONJUNTO DESARROLLO RURAL INTEGRAL IXIL

INFORME ANUAL CONSOLIDADO PERÍODO DEL INFORME: DICIEMBRE 2015

<p>Título y Número Programa</p> <ul style="list-style-type: none"> Título Programa: Desarrollo Rural Integral Ixil Número Programa: 00097489 Número Atlas Oficina MPTF: 	<p>País, Región, Área Temática</p> <p>Guatemala, El Quiché, Región Ixil Erradicación de la Pobreza y Desigualdad</p>
<p>Organizaciones Participantes</p> <p>FAO OPS PNUD</p>	<p>Asociados en la Implementación</p> <p>MAGA MSPAS SEGEPLAN</p>
<p>Costos Programa/Proyecto Cost (US\$)</p> <p>Financiamiento en Gestión Común:</p> <p>Contribución de Suecia SEK 45,000,000</p> <p>FAO SEK 12,159,751 OPS/OMS: SEK 11,268,752 PNUD: SEK 21,121,497</p> <p>Otro Financiamiento:</p> <p>MAGA En especie MSPAS En especie SEGEPLAN En especie</p> <p>TOTAL SEK 44,550,000 (MPTF 1%: SEK 450,000)</p>	<p>Duración del Programa (meses)</p> <p>Duración Total: 36 meses Fecha de Inicio¹: 16 Diciembre 2015 Fecha del Fin: 30 Noviembre 2018</p>
<p>Evaluación de Programa /Evaluación de Medio Término</p> <p>Evaluación/Revisión – si aplica favor anexar <input type="checkbox"/> Si <input type="checkbox"/> No Fecha: dd.mm.aaaa</p> <p>Evaluación de Medio Término – si aplica favor anexar <input type="checkbox"/> Si <input type="checkbox"/> No Fecha: dd.mm.aaaa</p>	<p>Enviado por</p> <ul style="list-style-type: none"> Nombre: Julio Martínez Título: Oficial de Programa Organización Participante Líder: PNUD Dirección de Email: julio.martinez@undp.org

¹ La fecha de inicio es la fecha de la primera transferencia de los fondos de la Oficina MPTF como Agente Administrativo. La fecha de transferencia está disponible en la [MPTF Office GATEWAY](http://mdtf.undp.org) (<http://mdtf.undp.org>).

Abreviaciones y acrónimos

AA	Agente Administrativo
CDN	Comité Directivo Nacional
CGP	Comité Gerencial de Programa
EAI	Enfrentamiento Armado Interno
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
ITAF	Informe Trimestral de Avances Financieros
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MNV	Movimiento Nacional de Víctimas
MPTF	Fondo de Fideicomiso Multi-Socios (Multi Partner Trust Fund)
MoU	Memorandum of Understanding (Memorando de Entendimiento)
MSPAS	Ministerio de Salud y Asistencia Social
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPS	Organización Panamericana de Salud
PC	Programa Conjunto
PAJUST	Programa de Acompañamiento a la Justicia de Transición
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNDRI	Política Nacional de Desarrollo Rural Integral
PNR	Programa Nacional de Resarcimiento
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POA	Plan Operativo Anual
PUNO	Organizaciones Participantes de las NU (Participating United Nations Organizations)
Q	Quetzales (moneda oficial guatemalteca)
SAA	Standard Administrative Agreement
SEGEPLAN	Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia
SEK	Coronas Suecas
SNER	Sistema Nacional de Extensión Rural
SNU	Sistema de las Naciones Unidas
UNDAF	United Nations Development Assistance Framework (Marco de Asistencia de las Naciones Unidas al Desarrollo)

INDICE

RESUMEN EJECUTIVO	4
I PROPÓSITO	4
II RESULTADOS	6
i. Información narrativa de resultados	6
ii. Evaluación de Desempeño basada en indicadores	7
III EVALUACIONES Y ESTUDIOS	7
IV REVISIONES PROGRAMÁTICAS	7
V RECURSOS	7

RESUMEN EJECUTIVO

El Programa Conjunto "*Desarrollo Rural Integral en Ixil*", inició en diciembre del 2015, por lo cual el Informe Narrativo Consolidado de 2015 cubre únicamente ese mes, reportando sobre el arranque de su implementación, respondiendo a los requerimientos de reporte sobre indicados en el convenio (Standard Administrative Arrangement - SAA) firmado con el donante (Suecia). En línea con el Memorándum de Entendimiento (MoU) entre las Organizaciones Participantes del SNU (PUNO), el Informe Anual de Avance se consolida basándose en información, datos y estados financieros aportados por FAO, OPS-OMS y PNUD.

No es una evaluación del Programa Conjunto ni un estudio del desempeño de las Organizaciones Participantes (PUNO). El informe provee al Comité Directivo Nacional (CDN/Steering Committee), con una visión integral, los logros y retos vinculados con el Programa Conjunto, permitiendo al Comité tomar decisiones estratégicas y medidas correctivas en donde sea aplicable.

En el primer mes de implementación del Programa Conjunto, únicamente el PNUD reporta sobre el inicio de actividades y ejecución de fondos,² logando avances en la elaboración y el consenso sobre los primeros instrumentos para la planificación y control financiero conjuntos: 1) POA 2016; 2) Informe Trimestral de Avances Financieros (ITAF) por productos y resultados. Estos instrumentos se adaptaron desde los instrumentos usados y comprobado útiles en el PC Coatan Suchiate.

La Oficina de Fondos de Participación Múltiple (Oficina MPTF) del PNUD funge como Agente Administrativo (AA) de este Programa Conjunto, que recibe, administra y maneja las contribuciones del Donante y desembolsa estos fondos a las PUNO, de acuerdo con las decisiones de las partes. PNUD Guatemala, consolida los informes narrativos anuales del Programa Conjunto y los presenta al CDN y al Donante.

I PROPÓSITO

El PC contribuye a mejorar las condiciones para un desarrollo rural integral y el manejo sostenible de los recursos naturales en comunidades de las cuencas Xaclbal y Salinas de los municipios de Santa María Nebaj, San Gaspar Chajúl y Zan Juan Cotzal en el departamento de El Quiché. Las intervenciones del PC buscan la reducción de la vulnerabilidad y el aumento de la resiliencia en las comunidades afectadas por el Enfrentamiento Armado Interno (EAI). El PC tiene como fin aplicar enfoques integrales de desarrollo que faciliten la transición de familias víctimas del EAI de la región Ixil a ciudadanos en pleno ejercicio de sus derechos.

Por su integralidad en respuesta a la complejidad de la pobreza, la desigualdad y la reparación post-conflicto en Guatemala, este PC responde a las cinco áreas programáticas del período 2015-2019 del marco programático de cooperación para los próximos cinco años (2015-2019), mediante el cual el Sistema de las Naciones Unidas en Guatemala contribuirá al cumplimiento de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), así como contribuir al logro de un desarrollo humano inclusivo y sostenible y la paz en Guatemala: 1) Desarrollo inclusivo y sostenible; 2) Desarrollo

² Los fondos han sido transferidos por el MPTF a las agencias el 14 de diciembre de 2015.

social; 3) Sociedad segura y libre de violencia; 4) Justicia para todas las personas; 5) Sociedad multicultural y diversa. Estas cinco áreas están alineadas con el compromiso del cumplimiento de los Acuerdos de Paz, el Marco Jurídico Nacional, iniciativas de trabajo conjunto del Sistema de Naciones Unidas y otros compromisos internacionales adquiridos por el país a partir de los resultados de las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas en ámbitos diversos, así como con las prioridades del “Plan Nacional de Desarrollo K’atun: Nuestra Guatemala 2032”, en el cual se analizan los desafíos del país para los próximos 20 años, impulsado desde la SEGEPLAN.³

La experiencia del Programa Conjunto “*Reducción de Vulnerabilidades para contribuir al desarrollo rural integral en cinco municipios de los ríos Coatan y Alto Suchiate en el departamento de San Marcos*”, ha sido la inspiración para el diseño de este nuevo PC que se fundamenta en las políticas públicas y prioridades nacionales, entre otras, el Plan Nacional de Desarrollo (PND) K’atun 2032, la Política Nacional de Desarrollo Rural Integral (PNDRI) y el Programa Nacional de Resarcimiento (PNR).

Se promueve la integralidad del desarrollo centrado en la persona, tomando como base los enfoques de cuenca y gestión de riesgos, de derechos humanos, género y pertinencia cultural. En esto se considera la cuenca como el medio adecuado para implementar el manejo de los recursos naturales y la mejora de los medios de vida. El manejo adecuado de la cuenca permitirá reducir los riesgos a desastres sobre las poblaciones e infraestructura y una mejor adaptabilidad frente al cambio climático.

Para contribuir al logro de los efectos esperados, el PC ha planteado dos resultados:

RESULTADO 1

Familias víctimas del enfrentamiento armado interno de infra subsistencia y subsistencia, y organizaciones comunitarias con capacidades desarrolladas para mejorar sus condiciones de habitabilidad, la gestión del desarrollo, la gobernanza de los recursos naturales renovables y sus capacidades de emprendimiento empresarial.

RESULTADO 2

Gobiernos locales e instituciones sectoriales de la región Ixil con capacidades desarrolladas para lograr procesos de gobernanza pacífica e incluyente con enfoque de derechos y una cultura de resiliencia.

A continuación se describe el avance durante el primer mes de implementación (diciembre 2015).

³ United Nations Development Assistance Framework (UNDAF): Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo

I RESULTADOS

i. Información narrativa de resultados

Durante el último mes del 2015 se ha logrado el consenso con el gobierno local de los tres municipios sobre los arreglos de gestión y coordinación del PC, en el sentido de establecer el Comité Gerencial de Programa (CGP) con participación de los alcaldes de los tres municipios participantes, las delegaciones departamentales de las tres instituciones sectoriales asociadas en la ejecución del PC y representantes de las tres agencias participantes en la implementación.

Se han identificado y analizado junto con el Programa de Justicia de Transición (PAJUST) del PNUD, el Programa Nacional de Resarcimiento (PNR) y el Movimiento Nacional de Víctimas (MNV), el listado de comunidades más afectadas por el enfrentamiento armado interno en los tres municipios participantes. Se han identificado asimismo las organizaciones y comités de víctimas que han estado apoyando las actividades de dignificación, justicia y reparación en dichas comunidades. Se han tenido intercambios con los actores locales sobre las prioridades de atención en dichas comunidades con quienes se socializaron los resultados del Programa Conjunto Desarrollo Rural Coatan Suchiate en una gira de intercambio que se realizó al altiplano marquense con actores clave de Ixil.

Se avanzó en la planificación de actividades para el 2016 con la preparación del instrumento del Plan Operativo Anual del 2016, para lo cual se adaptó el formato usado en el PC Coatan Suchiate, adaptándolo al nuevo programa e incorporando algunas mejoras. Este instrumento facilita el consensuar, socializar y validar las acciones de cada agencia (PNUD, FAO, OPS-OMS) con su asociado gubernamental principal (SEGEPLAN, MAGA, MSPAS) y con las autoridades municipales.

El Informe Trimestral de Avances Financieros (ITAF) por productos y resultados ha sido elaborado con el apoyo de las agencias, instrumento que facilitará el control y reporte financiero por producto y por resultado, requerido por el donante, el cual complementará la información financiera reportada en la Parte II de este Informe Consolidado.

Retrasos en la ejecución, desafíos y lecciones aprendidas

El mayor desafío identificado por el momento es el hecho de iniciar el 2016 con nuevas autoridades a nivel nacional, lo que conlleva cambios también a nivel departamental. A nivel municipal volvieron a ganar los alcaldes que dirigieron la administración anterior. El PC estará muy atento a los cambios a nivel departamental para garantizar un flujo de información continuo que no interrumpa la implementación de las actividades del PC. La alineación que tiene el PC con las políticas y programas institucionales es garante de la no desviación programática durante eventuales cambios de funcionarios. Se trabajará de la mano con las delegaciones sectoriales para dar inicio a la implementación del PC en este nuevo territorio.

Una lección aprendida es: Realizar una gira de intercambio con actores clave del nuevo territorio al territorio donde se ha tenido la experiencia previa, despierta el interés y la imaginación de los nuevos actores sobre el programa en diseño y facilita su participación en el proceso y apropiación

de la propuesta. Este antecedente ha facilitado la entrada al nuevo territorio, donde las puertas se han abierto desde entonces para la implementación del nuevo programa, tanto de parte del gobierno local como de parte de las organizaciones de víctimas.

Evaluación cualitativa y evaluación del desempeño basada en indicadores

La evaluación cualitativa se realizará a partir del informe narrativo anual del 2016.

ii. Evaluación de Desempeño basada en indicadores

La primera evaluación del desempeño basada en indicadores se realizará a partir del informe narrativo anual del 2016.

III. EVALUACIONES Y ESTUDIOS

Durante el primer mes de implementación (diciembre de 2015) se analizó el diagnóstico sobre las comunidades afectadas por el EAI en los tres municipios participantes en el PC, realizado por el PAJUST. Se identificaron las comunidades más afectadas y su ubicación en las cuencas de los ríos de Xaclbal y Salinas, que cubre el territorio de los tres municipios Santa María Nebaj, San Gaspar Chajul y San Juan Cotzal.

Con base en la ubicación de estas comunidades se priorizarán las microcuencas, durante los primeros meses de 2016, aplicando criterios socio-ambientales, que contemplan condiciones del territorio y los recursos naturales, como la topografía, los niveles de deforestación, contaminación de fuentes y afluentes de agua y degradación de suelos. Al haber definido las comunidades y microcuencas, se identificarán a las familias en condiciones de infrasubsistencia y subsistencia de las comunidades más afectadas por el EAI, seleccionando a las familias más vulnerables que demuestran voluntad de participar en el programa.

IV. REVISIONES PROGRAMÁTICAS

No ha habido revisiones programáticas en el período que cubre este informe.

V. RECURSOS

La contribución total del Gobierno de Suecia para financiar las actividades del PC Ixil asciende a un total de 45 millones de coronas suecas (SEK 45,000,000), equivalente a aproximadamente 5.4 millones de dólares de los Estados Unidos de América (\$5,400,000).

Los procesos administrativos de adquisición de bienes y servicios en este PC, así como los procesos de recursos humanos, se realizan según procedimientos estándares del SNU.