



[PAYS : MADAGASCAR]

ÉTAT D’AVANCEMENT DU PROJET EN MILIEU D’ANNÉE

PÉRIODE CONSIDÉRÉE : JANVIER – JUIN 2017

Numéro de projet et titre :	PBF/00101786 Appui à la Réforme du Secteur de la Sécurité à Madagascar (ARSSAM)		
Organisation(s) récipiendaire (s)¹ :	PNUD, OIM, UNICEF, HCDH, UNFPA		
Partenaires d’exécution (Gouvernement, agences de l’ONU, ONG etc.) :	Primature, Ministère de la Défense, Ministère de la Sécurité Publique, Ministère de la Population de la Protection Sociale et de la Promotion de la Femme, Ministère de la Justice, Ministère de l’Intérieur et de la Décentralisation, Ministère des Affaires Etrangères, Secrétariat d’Etat à la Gendarmerie, Armée, Gendarmerie, Police Nationale, Parlement, Commission Nationale Indépendante des Droits de l’Homme, Agence Portuaire Maritime et Fluviale, Service des Douanes du Ministère des Finances et du Budget, OSC, Médias		
Budget total approuvé² :	3 000 000 USD		
Fonds engagés³ :	215 763,62 USD	% des fonds engagés / budget total approuvé :	7,2%
Dépenses⁴ (information préliminaire) :	240 466,15 USD	% des dépenses / budget total : (taux de dépense)	8%
Date d’approbation du projet :	26 août 2016	Délai possible de la date de fin des opérations initialement prévue (nombre de mois)	TBC dans le S2
Date de démarrage du projet :	31 août 2016		
Date de fin des opérations initialement prévue :	31 décembre 2018		

¹Il faut noter que dans les cas où plusieurs agences participent, un seul rapport doit être présenté.

²Le budget approuvé correspond au montant transféré aux organisations récipiendaires.

³Les fonds engagés sont définis par les contrats de services et de travail conformément aux règles et procédures financières des organisations récipiendaires. Fournir les informations préliminaires.

⁴ Paiements réels (contrats, services, travail) effectués suivant les engagements.

5 Les domaines de résultat du Fonds pour la consolidation de la paix sont les suivants :

1. Apporter un soutien au processus de mise en application des traités de paix et de dialogue politique (Priorité 1) :

(1.1) Réforme du secteur de la sécurité, (1.2) État de droit; (1.3) Désarmement, démobilisation et réintégration; (1.4) Dialogue politique;

2. Promouvoir la coexistence et la résolution pacifique des différends (Priorité 2) :

(2.1) Réconciliation nationale; (2.1) Démocratie; (2.3) Gestion/ résolution des conflits;

3. Revitaliser l’économie et générer des dividendes immédiats de la paix (Priorité 3) :

(3.1) Génération d’emplois à court terme; (3.2) Subsistance durable.

4) (Ré)-établissement des services administratifs essentiels (Priorité 4).

(4.1) Renforcement de capacité nationale en services essentiels; (4.2) Extension de l’autorité de l’état/ administration locale ; (4.3) Gouvernance de ressources de consolidation de la paix (y compris le Secrétariat PBF).

Résultats du projet :	<p>1. Une vision de la Réforme du Secteur de la Sécurité (RSS) est développée de manière participative, tournée vers la protection des biens et des personnes, et traduite dans des plans d'action inclusifs et réalistes</p> <p>2. Les Forces de Défense et de Sécurité (FDS) accomplissent leur mandat de manière compétente et professionnelle, grâce au renforcement de leurs compétences et capacités</p> <p>3. Les mécanismes de contrôle civil et institutionnel sont en place et fonctionnent</p> <p>4. La confiance entre les Forces de Défense et de Sécurité et la population la plus vulnérable est renforcée, à travers une approche de proximité adéquate par les Forces de Défense et de Sécurité aux préoccupations de la population dans les zones pilotes, y compris des groupes les plus vulnérables</p>
Domaine de priorité du Fonds⁵	<p>1. Apporter un soutien au processus de mise en application des traités de paix et dialogue politique 1.1 Réforme du secteur de la sécurité.</p>

Évaluation qualitative de l'état d'avancement du projet

<p><i>Pour chaque résultat attendu, veuillez donner des preuves de l'avancement (si elles existent) pendant la période du rapport.</i></p> <p><i>De plus, pour chaque résultat prévu, veuillez présenter brièvement les principaux produits déjà réalisés. (1000 lettres max. par résultat)</i></p>	<p>Résultat 1</p> <ul style="list-style-type: none"> - Plans Stratégique et Opérationnels de la RSS et projet de texte de la nouvelle structure de coordination de la mise en oeuvre de la RSS finalisés; - Matériels bureautiques et équipements ICT acquis et prêts pour dotation à la nouvelle structure de coordination de la mise en oeuvre de la RSS lors de sa mise en place; - Plaidoyer réussi pour l'inclusion du projet RSS comme un des dix projets prioritaires pour le pays présentés par le gouvernement malagasy lors de la Conférence des Bailleurs et du Forum International des Investisseurs à Paris en décembre 2016; - Spécialiste national en communication recruté pour l'élaboration d'une stratégie de communication sur la RSS; - Consultants recrutés pour une étude sur les besoins de sécurité du pays et sur la gestion des frontières; - Evaluation de la législation nationale, des règles et des procédures pour la gestion et le contrôle des armes en cours de finalisation. <p>Résultat 2</p> <ul style="list-style-type: none"> - Curricula et outils utilisés dans 6 des 7 écoles de formations de la Police, Gendarmerie et de l'Armée revus avec le personnel en charge des formations. Aucune école n'a jusqu'ici développé de modules spécifiques bien que la majorité des écoles aient déclaré aborder les Droits de l'Homme; - Adaptation des outils à la situation de chaque école par HCDH et UNFPA;
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> - Les outils et méthodes en vue de la formation des pools de formateurs et des formations des FDS étant en cours de développement, les formations démarreront avant la fin de 2017, ceci, malgré la difficulté d'accès aux modules; - Formation et sensibilisation des organismes clés en sécurité des frontières <p>Résultat 3</p> <ul style="list-style-type: none"> - Consultant international spécialiste en Communication pour le Développement (C4D) pour la promotion de la paix recruté pour s'assurer de l'élaboration d'une stratégie de communication pour la paix; - Atelier de réflexion organisé sous les principes d'élaboration de la stratégie C4D avec la participation de toutes les institutions membres ou concernées par le projet ARSSAM (près de 60 participants), avec des recommandations sur les expériences en C4D, les comportements à promouvoir, la nature des conflits et les mécanismes de coordination; - Consultation sur les aspects comportementaux de la promotion de la paix effectuée, regroupant 4 Ministères: Intérieur, Population, Jeunesse, Communication et Unicef dans l'Anosy et l'Androy avec des recommandations sur les activités aux niveaux régional et local avec la participation de la jeunesse dans la mise en oeuvre de la stratégie (ex. Comité de sécurité locale). <p>Résultat 4</p> <ul style="list-style-type: none"> - Draft du guide de prise en charge pré-validé par les techniciens au niveau de la Police Judiciaire; - Draft du guide de prise en charge des victimes de VBG par la police judiciaire disponible; - 9 sites pilotes identifiés de concert avec la partie nationale pour initier l'application du guide de prise en charge et la collecte régulière des données sur les VBG traitées par la Police Judiciaire; - 25 Officiers de Police judiciaires formés sur l'utilisation de la Base de Données sur les cas de VBG traités à leur niveau; - 12 ordinateurs de bureau avec imprimantes et des mobiliers de bureau achetés pour appuyer la collecte des données sur les VBG; - Cabinet recruté pour effectuer une étude dans les régions d'Androy, Atsimo Andrefana, Ihorombe et Anosy jusqu'au mois d'août. - Session de partage entre les magistrats du Parquet et la Police Judiciaire pour améliorer la prise en charge des cas VBG effectués.
<p><i>Y a-t-il des preuves que le projet a déjà un impact positif</i></p>	<p>L'appui fourni au CTO-RSS pour la planification du processus de RSS a permis d'organiser des ateliers où différents représentants des FDS, du Gouvernement, de la</p>

<p><i>sur la consolidation de la paix ? (1000 lettres max.)</i></p>	<p>société civile et du Parlement ont discuté et se sont mis d'accord pour un plan stratégique et des plans opérationnels pour la réforme du secteur de la sécurité. Les résultats et activités vont dans la direction de renforcer la bonne gouvernance et les capacités des acteurs du secteur de la sécurité, et visent ultérieurement à contribuer à ce que le secteur de la sécurité devienne un contributeur à la paix et à la stabilité du pays.</p>
<p><i>Des effets catalytiques ont-ils été constatés durant la période considérée, y compris en générant de nouveaux engagements de fonds ou en déclenchant / débloquant un processus de paix ? (1000 lettres max.)</i></p>	<p>La Conférence des Bailleurs et des Investisseurs pour Madagascar, tenue à Paris en Décembre 2016 a mis le processus de la RSS comme faisant partie des 10 Projets prioritaires dans le volet Gouvernance du pays. Les promesses ont largement dépassé la demande lors de cette conférence bien qu'aucune visibilité sur l'effectivité des aides et /ou investissements n'a encore été donnée par la structure de suivi national de cette Conférence sur le processus de la RSS.</p>
<p><i>Si les progrès ont été lents ou inadéquats, indiquer les raisons principales ainsi que les actions correctrices. (1000 lettres max.)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Le démarrage du projet a subi un peu de retard à cause des longues procédures de recrutement du personnel et du temps nécessaire pour que certaines agences puissent déterminer la modalité de mise en œuvre du projet. Ce retard a été rattrapé en grande partie et n'a pas compromis la mise en oeuvre des activités. - Les informations concernant les formations pour chacune des écoles restent très difficiles à obtenir. Pour ce faire, des discussions sont en cours avec les Ministères pour essayer de compléter les informations obtenues auprès des écoles.
<p><i>Quelles sont les activités principales/objectifs visés pour le restant de l'année? (1000 lettres max.)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Appui à la RSS et à la nouvelle structure de coordination de la RSS - Etude sur les besoins de sécurité du pays et analyse de la sécurité et de la gestion des frontières - Revue des curricula de formation en gestion des frontières - Renforcement du contrôle et de la gestion des armes par l'Etat - Harmonisation des textes sur la sécurité communautaire et développement d'un plan y afférent - Promotion de la participation et du rôle des femmes dans le secteur de la sécurité - Sensibilisation et formation des FDS sur le concept de police de proximité - Renforcement de capacités des parlementaires - Organisation d'un atelier de partage sur la gestion des cas de VBG par la Police Judiciaire par pays - Vulgarisation de la procédure de prise en charge judiciaire des VBG - Formation des élèves policiers et gendarmes sur la procédure de prise en charge des cas de VBG - Finalisation et multiplication des modules de formation des FDS avant la fin de 2017

	- Finalisation de la stratégie C4D
<i>Les stratégies/la durée/le budget, etc. du projet doivent-ils être rectifiés? (1000 lettres max.)</i>	Aucune des agences d'exécution n'a pour le moment manifesté la nécessité de rectifier les stratégies, la durée ou le budget
<i>Quel est l'état général de la situation financière du projet (pourcentage du budget utilisé à la date du rapport) – des informations préliminaires. (1000 lettres max.)</i>	Le budget approuvé pour ce projet est de 3 000 000 USD. Le montant total des réalisations financières - dépenses réelles et engagements - représente 15,2% du budget total approuvé et les réalisations par agence sont les suivantes : PNUD: 91 911,62 USD sur les 1 500 000 USD reçus soit 6,1% de réalisation; UNFPA: 158 858 USD sur 300 000 USD soit 53% de réalisation; UNICEF: 92 749 USD sur 300 000 USD soit 30,9%; OIM: 105 829 USD sur 600 000 USD soit 17,6%; HCDH: 6 882 USD sur 300 000 USD soit 2,3%.
<i>Autre information pertinente pour PBSO (et le Comité de Pilotage) sur le projet à ce stade? (1500 lettres max.)</i>	Le canevas de rapport ne permet pas d'inclure le produit 2.4 et ses indicateurs dans l'évaluation de la performance par indicateur: Produit 2.4. Les FDS gèrent plus efficacement leurs stocks d'armes. Indicateur 2.4.1 % d'armes nouvellement fabriquées pour les FDS qui sont marquées et enregistrées (sur le total déclaré à la production) Indicateur de départ : A préciser Cible : A définir pour 2017 et 2018 Etat d'avancement : activité prévue pour le second semestre 2017 Indicateur 2.4.2 % d'unités des FDS ayant inséré les données relatives aux armes et munitions à leur disposition dans le registre informatique Indicateur de départ : 0% Cible : 25% Etat d'avancement : activité prévue pour le second semestre 2017

ÉVALUATION DE LA PERFORMANCE PAR INDICATEUR : Utiliser le *Cadre de résultats du projet* (du document de projet approuvé) pour indiquer dans le tableau ci-dessous l'état d'avancement et les dernières évolutions concernant les indicateurs clefs de performance à la fois pour les résultats et les produits. Dans les cas où des données quantitatives ne sont pas disponibles, donner une explication qualitative dans le tableau ci-dessus. (250 lettres max.)

	Indicateur de performance	Indicateur de départ	Indicateur cible de fin de projet	État d'avancement de l'indicateur actuel	Raisons du changement / délai (le cas échéant)	Indicateur cible rectifié (le cas échéant)
Résultat 1 Une vision de la RSS est développée de manière participative, tournée vers la protection des biens et des personnes, et traduite dans des plans d'action inclusifs et réalistes	Indicateur 1.1 Adoption par le Président d'une vision nationale sur la défense et la sécurité, basée sur les plans opérationnels de chaque FDS	Non effective	2017: Non-effective 2018: Effective (une vision nationale est adoptée)	Non effective. Etude des besoins de sécurité du pays prévue pour juin-juillet 2017; autres activités prévues pour 2018	Préparatifs en cours Nouvelle structure de coordination de la mise en oeuvre de la RSS pas encore créée; Secrétariat Permanent du HCDN pas encore mis en place	
	Indicateur 1.2 % de femmes présentes dans les FDS	Armée : 0,1% ; Gendarmerie : 7% ; Police : 11%	Armée: 0,3%, Gendarmerie: 8%, Police: 12%	Activité prévue pour le 3e trimestre 2017		
Produit 1.1 Le processus de réforme du secteur de la sécurité dans sa globalité est	Indicateur 1.1.1 Nombre d'initiatives multiacteurs pour la RSS organisées ou facilitées par l'organe de	2	4 (2017: 2 et 2018: 2)	2 ateliers organisés par le CTO-RSS en avril et juin 2017		

soutenu techniquement et politiquement, ses enjeux sont compris par les acteurs politiques informés	coordination de la RSS					
	Indicateur 1.1.2					
Produit 1.2 Une vision nationale de la sécurité répondant aux réalités des défis sécuritaires sur le territoire malgache est développée et permet une planification et formulation stratégique pour chaque FDS	Indicateur 1.2.1 Nombre de plans d'action sensibles au genre, comprenant les aspects en équipement et personnel (RH) développés pour les FDS	0	3	Activité prévue pour 2018		
	Indicateur 1.2.2 Nombre d'analyses de la sécurité et de la gestion des frontières conduites	0	3	Analyse de la sécurité et de la gestion des frontières en cours de réalisation		
	Indicateur 1.2.3 Nombre de plans	0	3			

	de gestion des ressources humaines des FDS sensibles au genre élaborés et soumis aux autorités compétentes pour validation.					
Produit 1.3 La participation et le rôle des femmes dans le secteur de la sécurité sont renforcés	Indicateur 1.3.1 Nombre de politiques de recrutement des FDS revues pour qu'elles favorisent le recrutement des femmes.	0	3	Activité prévue pour le 3e trimestre 2017		
	Indicateur 1.3.2 Nombre d'infrastructures-types pilotes réhabilitées selon un plan architectural respectueux des femmes	0	1	Activité prévue pour 2018		
Résultat 2 Les FDS accomplissent leur mandat	Indicateur 2.1 % des éléments des FDS formés, désagrégés par	0	75%			

de manière compétente et professionnelle, grâce au renforcement de leurs compétences et capacités	sexe et par âge, dans le cadre de ce projet, qui, six mois après leur formation, maîtrisent les concepts de protection enseignés lors de leur formation.					
	Indicateur 2.2 % des éléments des FDS formés, désagrégés par sexe et par âge, qui à la fin de leurs formations dans le cadre de ce projet, maîtrisent le contenu de leurs mandats, leurs champs d'application et leurs règles et réglementations.	0	85%			
Produit 2.1 Les éléments des FDS sont formés sur les questions	Indicateur 2.1.1 Nombre de curricula / modules de formation revus et	0	3 (Curricula de l'Armée, de la Police et de la Gendarmerie)	Identification de la méthodologie de l'élaboration des modules de formation initiale en cours.	N/A	N/A

d'éthique, déontologie, droits de l'homme, de la femme et des enfants	mis à jour selon les standards respectueux des droits de l'homme, réponse aux VBG, et protection de l'enfant.			Identification du pool des formateurs pour la formation continue en cours.		
	Indicateur 2.1.2 % d'éléments des FDS formés, désagrégés par sexe et par âge, qui déclarent se sentir responsables de la protection des citoyens à la fin de leur formation	0	85%	Les formations n'ont pas encore commencé, l'analyse des modules étant toujours en cours.	N/A	N/A
Produit 2.2 Les FDS sont sensibilisées et formées sur l'attitude de police de proximité, pour gérer et traiter avec les citoyens, y compris sur	Indicateur 2.2.1 % d'éléments des FDS sortis des promotions bénéficiaires, désagrégés par sexe et par âge, qui sont formés sur les concepts de police de proximité, de réponse aux VBG	non disponible	A définir pour 2017 et 2018			

les questions de violences basées sur le genre (VBG)	et protection des enfants.					
	Indicateur 2.2.2					
Produit 2.3 La gestion intégrée des frontières est rendue possible	Indicateur 2.3.1 % d'organismes clés en charge de la sécurité des frontières sensibilisés et ayant eu accès aux bonnes pratiques de gestion intégrée des frontières.	0 %	75%	100% des organismes clés de la sécurité des frontières sensibilisés Visite d'étude en cours		
	Indicateur 2.3.2 Nombre d'espaces frontières pilotes mis à niveaux en termes d'infrastructures, d'équipements, de matériels, et système rendant possible la gestion intégrée des frontières	0	2	MoU de mise en oeuvre pour le 2ème trimestre Activité prévue pour 2018		
	Indicateur 2.3.3 Nombre	0	2	Activité fin 2017		

	d'espaces frontières pilotes disposant des personnel...					
Résultat 3 Les mécanismes de contrôle civil et institutionnel sont en place et fonctionnent	Indicateur 3.1 % de la population, désagrégée par sexe et par âge, qui estime que l'impunité des FDS a été réduite sur les 18 derniers mois du projet	A préciser	25%	Valeurs de l'indicateur à préciser/ajuster à partir des résultats des enquêtes de perception		
	Indicateur 3.2 Nombre de plaidoyers des OSC (y compris médias) et de la CNIDH lancés par rapport à la question de la RSS.	0	8 (2017 : 1 par entité; 2018 : 3 par entité)	Activité prévue à partir du 3ème trimestre 2017		
Produit 3.1 Des mécanismes de contrôle internes aux FDS sont développés et	Indicateur 3.1.1 % de cas / plaintes / dossiers soumis au CESD qui sont traités dans un délai raisonnable (à	A préciser	A définir pour 2017 et 2018			

appuyés pour le lancement de leur opérationnalisation	préciser avec le CESD).					
	Indicateur 3.1.2 Validation d'une analyse de la justice militaire incluant des recommandations	Non	Oui	Activité prévue pour 2018		
	Indicateur 3.1.3 Nombre de mesures disciplinaires désagrégées par sexe et par âge, prises sur la base des nouveaux codes de conduite	0	A définir pour 2017 et 2018			
Produit 3.2 Les institutions et mécanismes de contrôle étatiques jouent un rôle accru et responsable dans l'exercice de leurs fonctions de	Indicateur 3.2.1 Nombre de questions ou interpellations écrites ou formulées en plénières relatives à la RSS par les Parlementaires	0	7 (2017 : 2 et 2018: 5)	Activité prévue pour 3e trimestre 2017		
	Indicateur 3.2.2					

contrôle démocratique des forces de défense et de sécurité						
Produit 3.3 Les mécanismes de contrôle civil jouent un rôle accru et responsable dans l'exercice de leurs fonctions de contrôle démocratique des forces de défense et de sécurité	Indicateur 3.3.1 Nombre de recommandations formulées par des OSC, les médias et/ou la CNIDH, en matière de services rendus par les FDS.	0	9 (2017 : 3 et 2018 : 6)			
	Indicateur 3.3.2 % des activités dans la stratégie de communication pour la paix ayant été mises en oeuvre	0%	2017 : 30% 2018 : 50%	Premier jet de la Stratégie de communication élaborée mais pas finalisée.		
Résultat 4 La confiance entre les FDS et la population la plus vulnérable est renforcée à travers une	Indicateur 4.1 % de la population dans les zones ciblées, désagrégée par sexe et par âge, qui déclare avoir une confiance accrue dans la	A préciser	30%	Valeurs de l'indicateur à préciser/ajuster à partir des résultats des enquêtes de perception		

approche de sécurité communautaire adéquate par les FDS	volonté des FDS à les protéger et remplir leur mandat de protection.					
aux préoccupations de la population dans les zones pilotes, y compris des groupes les plus vulnérables	Indicateur 4.2 % de citoyens dans les zones pilotes, désagrégés par sexe et par âge, où des plans de sécurité communautaire sont mis en oeuvre qui déclarent ressentir une sécurité accrue	A préciser	25%	Valeurs de l'indicateur à préciser/ajuster à partir des résultats des enquêtes de perception		
Produit 4.1 Un modèle de sécurité communautaire inclusive et sensible au genre est élaboré, testé et réajusté	Indicateur 4.1.1 Disponibilité d'un modèle de sécurité communautaire sensible au genre, incluant les recommandations des mises en oeuvre pilotes	Non	Oui	Activité prévue pour 4e trimestre de 2017		
	Indicateur 4.1.2					

Produit 4.2 La réponse des FDS aux cas de violence basée sur le genre est améliorée en prise en charge et traitement des dossiers	Indicateur 4.2.1 Proportion de cas de VBG traités par les postes de police/gendarmerie qui aboutissent en plaintes formelles auprès des structures légales	5%	8%	Les polices et gendarmes viennent d'être formés. La base des données est en cours d'utilisation.		
	Indicateur 4.2.2					
Produit 4.3	Indicateur 4.3.1					
	Indicateur 4.3.2					