

RAPPORT

MISSION D'IDENTIFICATION ET DE SELECTION DE
PROJETS DE RAPPROCHEMENT COMMUNAUTAIRE A
BOUNDIALI, SÉGUELA, GUIGLO, DIVO ET AGBOVILLE

Avril 2019

SOMMAIRE

CONTEXTE

- I. OBJECTIFS
- II. COMPOSITION DE L'EQUIPE
- III. DEROULEMENT DE LA MISSION
- IV. RESULTATS
- V. DIFFICULTES RENCONTREES
- VI. RECOMMANDATIONS

CONCLUSION

CONTEXTE

L'Office National de la Protection Civil (ONPC) bénéficie d'un appui technique et financier à la protection civile en Côte d'Ivoire grâce à un financement du peuple Japonais à travers le PNUD. Ce Projet intitulé « Projet de Renforcement des Capacités de Prévention des Catastrophes pour l'amélioration de la Protection Civile en Côte d'Ivoire (PRCPCA-PC) » s'exécute sur la période de 2018 à 2021. Il vise le renforcement des capacités techniques et opérationnelles de l'ONPC à travers l'équipement et la finition de cinq (05) Centres de Secours d'Urgence (CSU) en construction, des localités de Boundiali, Séguéla, Guiglo, Divo et Agboville.

Ainsi une première mission d'information des différents acteurs locaux et d'évaluation des travaux d'infrastructures à réaliser dans les CSU s'est déjà rendue dans les localités cibles, après l'atelier de validation de la stratégie de communication et de lancement du Projet en mars 2019.

Aussi, dans le cadre de la mise en œuvre des activités de mobilisation communautaire du Projet qui comprend le déploiement d'une caravane de campagne de sensibilisation et le financement d'initiatives de rapprochement communautaire, une deuxième équipe de mission s'est rendue dans les localités bénéficiaires du Projet en vue d'identifier et de sélectionner lesdits initiative.

I. OBJECTIFS

Les objectifs de la mission sont d'identifier et de sélectionner des projets d'initiatives locales de manière participative avec les collectivités concernées, et de rencontrer les autorités administratives, politiques et coutumières pour leur présenter la composante communautaire du Projet.

L'équipe conjointe de mission ONPC/PNUD avait aussi pour but de faire la visite des CSU en construction pour apprécier l'évolution des travaux de construction depuis la première mission d'évaluation effectuée du 04 au 12 mars 2019.

II. COMPOSITION DE L'EQUIPE

L'équipe conjointe de mission ONPC/PNUD était ainsi composée :

ONPC :

- M. HUA Oswald Evrard, Sous-direction de la Logistique
- Mlle GOGO Aline, Sous-direction de la Communication
- M. KONE Aboubacar, Conducteur

PNUD :

- M. Peyogori OUATTARA, Expert National
- M. COULIBALY Ibrahim, Expert en Communication
- M. Alain ANZOUAN, Conducteur

III. DEROULEMENT DE LA MISSION

Les activités de la mission se sont déroulées du 08 avril au 17 avril 2019 successivement dans cinq (05) chefs-lieux de région.

1. L'agenda

- Boundiali : du 08 au 10 avril 2019
- Séguéla : du 10 au 11 avril 2019
- Guiglo : du 11 au 12 avril 2019
- Divo : du 12 au 15 avril 2019
- Agboville : du 15 au 18 avril 2019

2. Les activités

Le mode opératoire qui a été le même dans chaque localité cible débute par une rencontre avec les autorités administratives et politiques, ensuite une visite des CSU en construction, et se termine par une réunion d'identification et de sélection de projets communautaires avec les acteurs locaux.

Il convient de préciser qu'en marge des activités sus-énumérées, la délégation de l'ONPC a visité les Pompiers Civils sur leurs sites provisoires. Ces entrevues furent l'occasion de leur présenter le Projet PNUD/Japon pour l'appui à la Protection Civile en Côte D'Ivoire ; les informer sur l'objet de la mission ; et échanger avec eux sur leurs activités.

2.1 Rencontre avec les Autorités administratives et politiques

L'équipement a successivement rencontré les autorités préfectorales, les Conseils régionaux et les conseillers municipaux.

a. Autorités préfectorales

Les activités de l'équipe de mission ont débuté dans chaque localité visitée par la présentation des civilités aux autorités administratives, pour d'une part les informer du but de la mission et sur les objectifs généraux du Projet, et d'autre part obtenir leur implication dans la mise en œuvre du Projet en tant que représentant de l'autorité de l'Etat. Ce faisant, elles ont d'abord toutes exprimé leur satisfaction pour le choix de leur Région respectives comme bénéficiaires du Projet, mais ont cependant déploré les retards dans les travaux de construction des CSU. Les autorités préfectorales ont entre autres relevé que les Pompiers Civils qui ne sont pas suffisamment connus des populations, exercent dans des conditions difficiles du fait de manque de moyens et d'équipements pour faire face aux risques courants. Elles ont par ailleurs déploré le manque de discipline et l'incivisme de certains Pompiers Civils qui ternissent l'image de leur corporation. Pour finir les autorités préfectorales ont exprimé la nécessité d'une campagne de sensibilisation à l'intention des communautés et demandé l'implication effective des Pompiers Civils pour assurer la pérennité des acquis du Projet et les faire connaître au-delà même des chefs-lieux de région.

b. Conseil régional

Les rencontres avec les partenaires techniques en charge de la construction des CSU outre l'ONPC ont permis d'échanger directement sur les obstacles et le niveau d'avancement des travaux de construction des casernes des Pompiers Civils. Ce fut l'occasion pour ces collectivités territoriales de faire connaître leurs difficultés de fonctionnement dues aux récurrentes contraintes budgétaires et à la non-effectivité du transfert des compétences. Aussi, les responsables des différents Conseils Régionaux ont salué la pertinence des objectifs du Projet d'appui à la protection civile en Côte d'Ivoire avant de donner l'assurance de tout mettre en œuvre pour le respect du délai du 15 mai 2019 pour l'atteinte des 85% de taux réalisation des travaux de construction des CSU à leur charge. Toutefois, la mission note un grand retard dans les travaux de constructions au niveau de Guiglo et Agboville où les taux de réalisation sont en dessous de 50%.

c. Conseil municipal

Les conseils municipaux des cinq (05) localités ont été rencontrés pour recueillir et leurs avis et suggestions dans la mise en œuvre des projets de rapprochement communautaire au profit de leurs populations. Dans l'ensemble, ils demeurent disposés à apporter leur appui au moment opportun dans la phase d'exécution desdits projets.

Au total, les différentes rencontres avec les autorités préfectorales et des élus locaux furent l'occasion pour M. **COULIBALY Ibrahim**, Expert en Communication au PNUD et **Mlle GOGO Aline** de la Sous-direction de la Communication de l'ONPC, de faire connaître dans le détail les activités à mener dans le cadre de la mise en œuvre de la campagne de sensibilisation du volet communication du Projet.

2.2 Visite des CSU en construction

La visite terrain des CSU a permis de faire les constats suivants :

a. Boundiali

Chantier en nette progression depuis la dernière mission d'évaluation : pose de carreaux, de pavés et des sanitaires. Taux de réalisation estimé à 85%.

b. Séguéla

Chantier à l'arrêt. Taux de réalisation estimé à 70%.

c. Guiglo

Chantier à l'abandon. Taux de réalisation estimé à 45%.

d. Divo

Chantier à l'arrêt. Taux de réalisation estimé à 80%.

e. Agboville

Chantier à l'arrêt. Taux de réalisation estimé à 45%.

En définitive, il convient de relever qu'à l'exception de Boundiali, les travaux de construction des autres CSU sont en majorité à l'arrêt ou abandonnés, et les sites abritant ces casernes rencontrent du fait de leur éloignement du centre-ville, des

problèmes de réseaux téléphoniques, d'adduction d'eau et de raccordement au réseau électrique.

2.3 Réunion d'identification et de sélection de projets communautaires

Ces rencontres organisées à l'intention des leaders communautaires accompagnés des autorités administratives et politiques avaient pour objectif d'identifier et de sélectionner des projets communautaires capables de renforcer la cohésion entre Pompiers Civils et les communautés.

(Les procès-verbaux desdites réunions sont joints en annexes.)

a. Boundiali

Il en ressort que sur demande du Comité de sélection, les communautés ont présenté les quatre (04) projets retenus par ordre de priorité :

1. Projet de réalisation de passages cloutés précédés de dos d'âne en des endroits avérés dangereux ;
2. Projet de rénovation du Foyer des Jeunes ;
3. Projet de réhabilitation d'un forage pour des femmes cultivatrices de produits maraichères ;
4. Projet de construction d'une unité de transformation de beurre de karité au profit d'une coopérative regroupant 300 femmes.

Le procès-verbal de la réunion est joint en annexe n°1.



Photo de famille en compagnie des leaders communautaires de Boundiali

b. Séguéla

Sur un total de onze (11) projets présentés, les huit (08) projets communautaires suivants sont classés par ordre de priorité par les communautés :

1. Forage d'eau alimenté par l'énergie solaire ;

2. Cantine scolaire pour élèves du primaire ;
3. Aire de jeux pour les jeunes ;
4. Bâtiment de trois (03) classes du primaire ;
5. Rénovations d'un moulin et acquisition de tricycle ;
6. Aménagement de dos d'âne sur la chaussée ;
7. Construction d'un centre d'enfouissement de déchets toxiques ; et
8. Construction d'une piscine.

Le procès-verbal de la réunion est joint en annexe n°2



Photo de famille avec les leaders communautaires de Séguéla

c. Guiglo

Les cinq (05) projets sélectionnés sont classés ainsi par ordre d'importance par les communautés :

1. Forage d'eau avec système solaire ;
2. Travaux de finition d'une piscine ;
3. Équipement pour le transport fluvial ;

4. Acquisition de cinq (05) tricycles ; et



Photo de famille après la réunion avec les leaders communautaires de Guiglo

5. Confection et pose de panneaux de signalisation de baignade.

NB : Le procès-verbal de la réunion est joint en annexe n°3.

d. Divo

Sur un total de sept (07) projets présentés, les quatre (04) retenus sont classés par ordre de priorité conformément au vœu des communautés :

1. Forage d'eau alimenté par l'énergie solaire ;
2. Éclairage électrique d'une voie publique ;
3. Réhabilitation et équipement de l'infirmerie du village de Dagrom abritant le CSU ; et
- 4.
5. Acquisition de pinasses motorisées avec des équipements de sauvetage ;

NB : Le procès-verbal de la réunion est joint en annexe n°4.



e. Agboville

Au terme des échanges et après analyse par la table de séance, cinq (05) projets communautaires ont été sélectionnés sur un total de dix-neuf (19) présentés. Ils ont été ainsi classés par ordre de priorité :

1. Forage d'eau avec système solaire;
2. Espace pour la pratique du sport à l'attention de la jeunesse urbaine ;
3. Acquisition de Tricycles, motopompes et de tronçonneuses ;
4. Fermes d'élevages de poulets de chair pour la jeunesse rurale ; et
5. Unité de transformation d'attiéké pour une association de femmes.

Le procès-verbal de la réunion est joint en annexe n°5.



Photo de famille après la réunion avec les leaders communautaires d'Agboville

IV. RESULTATS

L'objectif principal d'identification et de sélection de projets communautaires a été atteint au terme de la mission. Ainsi ce sont au total **vingt-six (26) projets communautaires** issus d'initiatives locales qui ont été retenus. De plus, les autorités préfectorales, les élus locaux (Conseil Régional et Mairie) et les leaders communautaires sont informés et consultés sur les défis locaux en matière de protection civile ; et sur la dynamique communautaire du Projet. Cependant l'équipe demeure en attente des documents de présentation desdits projets (Justification, contexte, devis estimatifs, spécifications techniques des acquisitions à faire etc.) pour engager la procédure de sélection des prestataires.

En plus de ces résultats satisfaisants, les leçons apprises au cours de cette mission peuvent ainsi énumérés :

- L'indiscipline et les grèves répétées des pompiers sont mal perçus par les communautés et cela n'est pas à l'avantage du rapprochement pompiers civils - population ;
- La faible capacité de réponse des pompiers du fait de l'insuffisance de moyens contribue à la détérioration des relations entre ces derniers et les communautés ;
- La nécessité pour la population d'être sensibilisée sur les défis de la protection civile ;
- L'incapacité des Conseil Régionaux à mettre la pression sur les entrepreneurs qui sont sélectionnés par les procédures de la Direction des Marchés Publics.

V. DIFFICULTES

Le passif d'ex-combattants des Pompiers Civils accentué par un déficit d'information sur leur présence au sein des communautés et leur véritable mission constituent des obstacles à l'adhésion des populations aux activités du corps des Pompiers Civils.

VI. RECOMMANDATIONS

Au regard des constats et des difficultés rencontrées sur le terrain, les recommandations suivantes peuvent être formulées :

1. À l'attention de l'ONPC :
 - Faire le suivi des courriers en collaboration avec le Chef des Centres avant l'arrivée des équipes de missions ;
 - Trouver des mécanismes pour mieux faire connaître la présence et les missions des Pompiers Civils dans la trentaine de Régions abritant les CSU.
 - Faire le suivi des travaux de constructions des CSU et particulièrement ceux de Guiglo et d'Agboville
 - Envisager le remplacement des CSU de Guiglo et d'Agboville au cas où les travaux n'auraient atteint les 85% de taux de réalisation à la date du 15 mai.
2. À l'attention du Projet :
 - Mettre en œuvre de manière diligente la campagne de sensibilisation afin parvenir à la dynamique communautaire recherchée par le Projet ;
 - Impliquer les CCM dans toutes les activités de sensibilisation et de mobilisation communautaire

CONCLUSION

La mission s'est globalement déroulée dans de bonnes conditions. Toutes les personnalités sollicitées ou leurs représentants et les acteurs locaux ont pu être rencontrés. Ils se sont engagés à mettre tout en œuvre l'exécution effective du Projet d'appui à la protection civile en Côte d'Ivoire, dans leur région.

En ce qui concerne la mobilisation communautaire, ce sont au total vingt-six (26) projets de rapprochement communautaire sélectionnés dont l'exécution programmée a suscité un grand intérêt et l'enthousiasme des communautés bénéficiaires.

La mission a également permis d'apprécier sur le terrain la pertinence des objectifs du Projet par le besoin exprimé de sensibilisation, de la nécessité de renforcer les capacités opérationnelles des Pompiers Civils et le caractère impératif de leur cohésion avec les populations.

Préparé par l'équipe conjointe de mission ONPC/PNUD

Fait à Abidjan, le 23 avril 2019.