

## PBF PROJECT PROGRESS REPORT



**COUNTRY:** El Salvador  
**TYPE OF REPORT: SEMI-ANNUAL, ANNUAL OR FINAL:**  
 semi-annual  
**YEAR OF REPORT:** 2022

<b>Project Title:</b> Fortalecimiento de la Paz y de los Derechos Humanos: a través de la justicia transicional, el combate a la corrupción y fomento de la transparencia <b>Project Number from MPTEF-O Gateway:</b> 125298			
<b>If funding is disbursed into a national or regional trust fund:</b> <input type="checkbox"/> Country Trust Fund <input type="checkbox"/> Regional Trust Fund  <b>Name of Recipient Fund:</b>	<b>Type and name of recipient organizations:</b>  <b>RUNO PNUD (Convening Agency)</b> <b>RUNO OACNUDH</b> <b>RUNO UNODC</b> please select please select		
<b>Date of first transfer:</b> 11 Febrero 2021 <b>Project end date:</b> 19 Febrero 2023 <b>Is the current project end date within 6 months?</b> No			
<b>Check if the project falls under one or more PBF priority windows:</b> <input type="checkbox"/> Gender promotion initiative <input type="checkbox"/> Youth promotion initiative <input type="checkbox"/> Transition from UN or regional peacekeeping or special political missions <input type="checkbox"/> Cross-border or regional project			
<b>Total PBF approved project budget (by recipient organization):</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>Please enter the total amounts in US dollars allocated to each recipient organization</i></li> <li><i>Please enter the original budget amount, amount transferred to date and estimated expenditure by recipient.</i></li> <li><i>For cross-border projects, group the amounts by agency, even where transfers are made to different country offices. You can provide the detail in the attached budget.</i></li> </ul>			
<b>Recipient organisation</b>	<b>Budget Allocated (\$)</b>	<b>Amount Transferred to date (\$)</b>	<b>Amount spent to date (\$)</b>
<b>PNUD</b>	<b>1,145,750.00</b>	<b>800,625.00</b>	<b>672,001.58</b>
<b>OACNUDH</b>	<b>1,000,000.00</b>	<b>700,000.00</b>	<b>399,896.47</b>
<b>UNODC</b>	<b>356,250.00</b>	<b>249,375.00</b>	<b>168,563.45</b>
<b>TOTAL</b>	<b>2,500,000.00</b>	<b>1,750,000.00</b>	<b>1,240,434.50</b>
Approximate implementation rate as percentage of total project budget: 49.61%  *ATTACH PROJECT EXCEL BUDGET SHOWING CURRENT APPROXIMATE EXPENDITURE*  <b>The budget templates are available <a href="#">here</a></b>			

**Gender-responsive Budgeting:**

Indicate what percentage (%) of the budget contributes gender equality or women's empowerment (GEWE)? 32%

Indicate dollar amount from the project document to contribute to gender equality or women's empowerment: \$819,880.24

Amount expended to date on efforts contributing to gender equality or women's empowerment: \$116,600.00

**Project Gender Marker: GM2**

**Project Risk Marker: High**

**Project PBF focus area: 2.2 Democratic Governance**

**Report preparation:**

Project report prepared by: Agencias Implementadoras

Project report approved by: Birgit Gerstenberg, Coordinadora Residente

Did PBF Secretariat review the report: please select

### **NOTES FOR COMPLETING THE REPORT:**

- *Avoid acronyms and UN jargon, use general /common language.*
- *Report on what has been achieved in the reporting period, not what the project aims to do.*
- *Be as concrete as possible. Avoid theoretical, vague or conceptual discourse.*
- *Ensure the analysis and project progress assessment is gender and age sensitive.*
- *Please include any COVID-19 related considerations, adjustments and results and respond to section IV.*

### **PART 1: OVERALL PROJECT PROGRESS**

Briefly outline the **status of the project** in terms of implementation cycle, including whether preliminary/preparatory activities have been completed (i.e. contracting of partners, staff recruitment, etc.) (1500 character limit):

El proyecto se encuentra en fase de implementación, con retrasos en su ejecución financiera, aunque ha avanzado en los resultados y productos establecidos. El contexto nacional de estado de excepción ha puesto en pausa o ralentizado algunas de las actividades previstas.

El 27 marzo del presente año, en el país se aprobó un Estado de Excepción. Después de 3 meses de vigencia de esta medida se han generado más de 40,000 capturas, lo que ha causado una sobresaturación del sistema judicial y penitenciario del país.<sup>1</sup> Estas acciones han afectado el proyecto en varios aspectos. Por un lado, las actividades que se tenían previstas con el órgano judicial se han tenido que reprogramar. Otra afectación ha sido la suspensión o reprogramación de eventos públicos, como el lanzamiento de la exposición de memoria, que se retrasó debido al cierre temporal del Parque Cuscatlán lugar público donde se realizaría. Pese a lo anterior, el proyecto ha podido avanzar en el desarrollo de acciones de los dos resultados que lo definen, favoreciendo procesos y actividades que tienen un especial acercamiento con los niveles técnicos de las instituciones y con la sociedad civil.

**FOR PROJECTS WITHIN SIX MONTHS OF COMPLETION:** summarize **the main structural, institutional or societal level change the project has contributed to**. This is not anecdotal evidence or a list of individual outputs, but a description of progress made toward the main purpose of the project. (1500 character limit):

### **PART II: RESULT PROGRESS BY PROJECT OUTCOME**

*Describe overall progress under each Outcome made during the reporting period (for June reports: January-June; for November reports: January-November; for final reports: full*

---

<sup>1</sup> “A mediados de 2021, El Salvador tenía 39,417 personas dentro de centros penales y, según la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, el país era el segundo del mundo con la mayor tasa de encarcelamiento: 562 personas presas por cada 100,000 salvadoreños. De ser reales las cifras oficiales durante el Régimen de Excepción, en menos de dos meses la población carcelaria está cerca de haberse duplicado, convirtiendo a El Salvador en el país con la mayor tasa de encarcelamiento por cada 100 mil habitantes del continente”. [https://elfaro.net/es/202205/ef\\_foto/26183/La-condena-de-esperar-afuera-del-penal-de-Mariona.htm](https://elfaro.net/es/202205/ef_foto/26183/La-condena-de-esperar-afuera-del-penal-de-Mariona.htm)

*project duration). Do not list individual activities. If the project is starting to make/has made a difference at the outcome level, provide specific evidence for the progress (quantitative and qualitative) and explain how it impacts the broader political and peacebuilding context.*

- *“On track” refers to the timely completion of outputs as indicated in the workplan.*
- *“On track with peacebuilding results” refers to higher-level changes in the conflict or peace factors that the project is meant to contribute to. These effects are more likely in mature projects than in newer ones.*

*If your project has more than four outcomes, contact PBSO for template modification.*

**Outcome 1:** Atendidos los derechos de las víctimas de las graves violaciones a los derechos humanos, crímenes de lesa humanidad o crímenes de guerra durante el conflicto armado, a través de la justicia transicional.

**Rate the current status of the outcome progress: off track**

**Progress summary:** (3000 character limit)

Este resultado ha tenido retrasos en su ejecución financiera, no obstante, se ha avanzado en algunos de los productos. En los pilares de justicia y verdad, se ha apoyado en la revisión y retroalimentación de dos propuestas del Anteproyecto de Ley de Justicia Transicional, uno elaborado por la PDDH, y otro facilitado por la Vicepresidencia de la República., Para dar seguimiento a este tema con sociedad civil, se han mantenido reuniones de coordinación con el Grupo Gestor de la Ley de Reparaciones y con la Mesa Contra la Impunidad en El Salvador. Los anteproyectos de ley están siendo discutidos en la Comisión de Derechos Humanos de la Asamblea Legislativa. La prueba de concepto de un centro virtual para la memoria, ya se ha iniciado el proceso para la digitalización de los archivos de la Comisión de la Verdad.

Adicionalmente, se ha establecido una alianza con Swiss Peace, para que puedan fortalecer a las OSC en sus capacidades de manejo de archivos y que estas puedan iniciar con sus procesos de digitalización de archivos. Paralelamente, se está fortaleciendo a la Comisión Nacional de Búsqueda, con el apoyo a la creación de una herramienta de gestión de casos. Este proceso les permitirá contar con una herramienta que incluirá la digitalización de todos sus archivos de sus procesos de búsqueda (más de mil), así como otras funciones que permitirán la automatización y el cruce de información para facilitar el trabajo de búsqueda de personas desaparecidas.

En el pilar de reparación, se ha iniciado un proceso para fortalecer el Instituto de Medicina Legal, quien tiene a su cargo la administración del banco de perfiles genéticos, el cual es necesario para identificación de víctimas de desaparición forzada.

En el pilar de memoria, los esfuerzos se han enfocado en apoyar al Ministerio de Cultura a terminar la exposición itinerante “Imborrable: La Tierra de Nuestras Memorias”. Una exposición sobre memoria y derechos humanos enfocada en hacer partícipe al público infantil, por medio del arte, la co-creación, y la exploración de los conceptos básicos de esta temática. Esta exposición, es la primera en el país de su naturaleza – y probablemente también en la región –, dirigida a niños y niñas entre 8 y 12 años de edad. Paralelamente, se está construyendo una agenda pedagógica para que OSC, con el apoyo de técnicas y herramientas desarrolladas

desde diferentes ramas del arte, puedan generar actividades para trabajar temas de rescate de memoria histórica con la niñez y juventud.

En el pilar de garantías de no repetición, ya se cuenta con la versión revisada de los 3 primeros cuadernos de la caja de herramientas sobre pedagogía de memoria y ciudadanía y un cuarto cuaderno que aborda nuevas temáticas, aprobado por el MINED y por la PDHH. El MINED está realizando una revisión curricular, donde se incluirán temas de ciudadanía, y alinear a esto kits. Se prevé estar iniciando con la formación del grupo de formadores docentes a inicios de agosto

**Indicate any additional analysis on how Gender Equality and Women’s Empowerment and/or Youth Inclusion and Responsiveness has been ensured under this Outcome:**

*(1000 character limit)*

En el marco de la Conmemoración de los 40 años de la masacre de El Mozote, en alianza con el Museo MARTE, MUNA y CCESV, se realizó la proyección del documental “Altares”, un homenaje a las mujeres víctimas de las masacres de El Mozote y lugares aledaños, ocurridas en 1981. Un aproximado de 150 personas asistieron a la proyección.

Adicionalmente, se lanzó un llamado público para que OSC presentaran propuestas de proyectos que contribuyeran al rescate, divulgación y preservación de la memoria histórica, a la reparación simbólica de las víctimas y a la incorporación de la transversalización del enfoque de género en las acciones que se promueven desde el ámbito de la justicia transicional. Resultaron 3 ganadoras, entre las cuales está la realización de un documental sobre la violencia sexual en el contexto del conflicto armado, la creación de dispositivos transmedia que puedan llevar relatos de sobrevivientes a espacios en instituciones culturales que ayudarán a revalorizar los sus vivencias, y procesos de formación y diálogo intergeneracional entre jóvenes y mujeres sobrevivientes del conflicto armado en sus etapas de violencia, exilio y repatriación<sup>2</sup>.

**Outcome 2:** Promovida una cultura de legalidad e integridad en las instituciones públicas salvadoreñas a través de la implementación de mecanismos para el combate a la corrupción y el fomento de la transparencia

**Rate the current status of the outcome progress: on track**

**Progress summary:** *(3000 character limit)*

Se elaboró una hoja de ruta para el diseño de lineamientos de política pública que permite identificación de acciones catalizadoras que promuevan cambios institucionales y actitudinales en el Estado salvadoreño. Con esa información se realizó un diagnóstico de mecanismos para enfrentar y gestionar hechos de corrupción, determinando, que el modelo de prevención de la corrupción en El Salvador, es una cuestión de eficacia normativa y cuando ello ocurre, las instituciones no son capaces de brindar una respuesta reactiva que responsabilice a quien transgrede la normativa. Para lograr estos resultados se contó la participación de 33 mujeres y 29 hombres, 22 organizaciones de la sociedad civil y 40 de la academia. Además, esto permitió conocer la visión, expectativas y sugerencias de los actores claves de organizaciones de la

---

<sup>2</sup> Los grants se han otorgado a: Museo Marte, Asociación Cultural el Azoro (ACA) y a el Museo de la Palabra y la Imagen (MUPI)

sociedad civil y la academia, interesados en combate a la corrupción, protección de mujeres y otros sujetos en condiciones de vulnerabilidad.

A través del proyecto, se elaboró un documento para identificar las causas, efectos e implicaciones de la corrupción, a partir del análisis de resultados, el cual será evidenciado a través de un mapa de riesgos.

Con el fin de implementar instrumentos técnicos para la caracterización de la corrupción, en coordinación con de la PNC, se validó con la jefatura de la Secretaría de Responsabilidad Profesional de la PNC, la actualización e implementación del Plan de Acción de la Estrategia Sectorial para la Prevención de la Corrupción.

En abril se presentó a la Secretaría Jurídica de la Presidencia el Cuestionario del Mecanismo de examen de la CNUCC para ser escalado al onmibus, El informe presentado contiene los datos actualizados de las actividades, documentos, legislación, sentencias, dando respuesta a las acciones ejecutadas por el Estado salvadoreño en el combate a la corrupción. El informe contiene la información y documentación ocho instituciones del gobierno.

En coordinación con los magistrados de la CSJ el 25 de abril se presentó el anteproyecto de la Ley de enriquecimiento sin justa causa de los empleados funcionarios públicos (ley de Probidad). La propuesta se encuentra pendiente de validación por parte de la CSJ para ser enviada la Asamblea Legislativa La ley tiene por objeto regular la declaración patrimonial y de intereses de los funcionarios y empleados públicos entre otras atribuciones

Se ha culminado el diplomado de “Gestión Publica Eficiente” donde participaron 25 servidores públicos, para que puedan desempeñarse en el marco de la ley y proporcionar servicios de calidad a la ciudadanía. Aumentaron su conocimiento en cultura democrática en las instituciones públicas, basada en la participación ciudadana, el acceso a la información y la rendición de cuentas y herramientas que faciliten una mayor interacción entre las instituciones públicas y la ciudadanía.

**Indicate any additional analysis on how Gender Equality and Women’s Empowerment and/or Youth Inclusion and Responsiveness has been ensured under this Outcome:**

*(1000 character limit)*

En alianza con organizaciones de sociedad civil, se han realizado acciones de sensibilización en las juventudes universitarias. Más de 8 universidades a nivel nacional se han sumado a las distintas actividades que estas organizaciones están impulsando.

Una de las actividades desarrolladas, es el trabajar con estudiantes de las carreras de comunicaciones y periodismo, a quienes se les capacitó, como parte de sus materias, en la importancia sobre la lucha contra la corrupción y la promoción de la transparencia. Estos jóvenes formaron 17 grupos para participar en el concurso nacional para implementar una campaña de sensibilización para la ciudadanía sobre la importancia de la promoción de la transparencia y la lucha contra la corrupción. La campaña ganadora, será implementada a nivel nacional.

## **INDICATOR BASED PERFORMANCE ASSESSMENT**

Using the **Project Results Framework as per the approved project document or any amendments**- provide an update on the achievement of **key indicators** at the outcome level in the table below (if your project has more indicators than provided in the table, select the most relevant ones with most relevant progress to highlight). Where it has not been possible to collect data on indicators, state this and provide any explanation. Provide gender and age disaggregated data. (300 characters max per entry)

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Indicator Milestone</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>
<b>Outcome 1</b> Atendidos los derechos de las víctimas de las graves violaciones a los derechos humanos, crímenes de lesa humanidad o crímenes de guerra durante el conflicto armado, a través de la justicia transicional.	Indicator 1.1 Número de procesos desarrollados para atender a las víctimas del conflicto armado	0	3	Fortalecimiento a las Comisiones Nacionales de Búsqueda	<b>1</b>	Existe un retraso que ya aún se encuentra en discusión la Ley de Reconciliación, donde incorporan temas de importancia como el contar con un banco de ADN y huella genética.
	Indicator 1.2 Iniciativas de recuperación de verdad implementadas	0	5	Digitalización de Archivos  Caja de herramientas para la incorporación de temas de ciudadanía y memoria en la curricula estudiantil	<b>2</b>	Existe un retraso, ya que se encuentran en proceso la digitalización de los distintos archivos.

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Indicator Milestone</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>
<b>Outcome 2</b> Promovida una cultura de legalidad e integridad en las instituciones públicas salvadoreñas a través de la implementación s mecanismos para el combate a la corrupción y el fomento de la transparencia	Indicator 2.1 Porcentaje de instituciones públicas contraloras con conocimiento en de los compromisos internacionales y que mejoran su rendición de cuentas.	0	50%	La mesa de expertos gubernamentales, integrada por 11 instituciones de gobierno con 23 delegados (9 mujeres y 14 hombres).	50%	Meta alcanzada. Han participado: PNC, Tribunal de Ética Gubernamental, Institución de Acceso a la Información Pública, Corte Suprema de Justicia, Consejo Nacional de la Judicatura, Fiscalía General de la República, Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos, Procuraduría General de la República, Ministerio de Hacienda.
	Indicator 2.2 Grado de mejora en las capacidades de las organizaciones de sociedad civil para promover transparencia y anticorrupción	0	Grado de mejora alto	2 OSC promoviendo iniciativas innovadoras de transparencia y anticorrupción	12 OSC han mejorado sus capacidades en promover con enfoque innovador, la transparencia y anticorrupción.	



### **PART III: CROSS-CUTTING ISSUES**

Please indicate any significant project-related events anticipated in the next six months, i.e. national dialogues, youth congresses, film screenings, etc. (1000 character limit):

- ✓ Lanzamiento de la exposición “Imborrable”
- ✓ Lanzamiento del documental sobre violencia sexual en mujeres durante el conflicto armado.
- ✓ Talleres de podcasts con periodistas, como parte del Espacio de Memorias

In a few sentences, explain whether the project has had a positive **human impact**. May include anecdotal stories about the project’s positive effect on the people’s lives. Include direct quotes where possible or weblinks to strategic communications pieces. (2000 character limit):

El Proyecto ha presentado cambios e impactos humanos en las personas. Se adjuntan los links para ver los videos de:

1. Consultas con niños y niñas sobre la exposición *Imborrable*:  
**Taller Máscaras:** <https://vimeo.com/659976433/7fe4483f69>  
**Taller Barcos de papel:** <https://vimeo.com/636147678/e6cc27b35e>  
**Taller Mural de memoria niñez:** <https://vimeo.com/636863534/7bba66ced4>  
**Taller de grabados:** <https://vimeo.com/615855986/261b3bc49e>
2. Graduación del Diplomado “Gestión Pública Eficiente”:  
[https://www.youtube.com/watch?v=RxDUkca\\_dZA](https://www.youtube.com/watch?v=RxDUkca_dZA)

You can also upload up to 3 files in various formats (picture files, powerpoint, pdf, video, etc..) to illustrate the human impact of the project and 3 links to online resources

#### OPTIONAL

<p><b>Monitoring:</b> Please list monitoring activities undertaken in the reporting period (1000 character limit)</p> <p><i>Visitas de campo y entrevistas con personas beneficiarias, Matriz de Monitoreo y Seguimiento, Matriz de Riesgos, Reuniones de seguimiento.</i></p>	<p>Do outcome indicators have baselines? no</p> <p>Has the project launched perception surveys or other community-based data collection? no</p>						
<p><b>Evaluation:</b> Has an evaluation been conducted during the reporting period? no</p>	<p>Evaluation budget (response required): \$30,000.00</p> <p>If project will end in next six months, describe the evaluation preparations (1500 character limit):</p>						
<p><b>Catalytic effects (financial):</b> Indicate name of funding agent and amount of additional non-PBF funding support that has been leveraged by the project.</p>	<table border="0"> <tr> <td>Name of funder:</td> <td>Amount:</td> </tr> <tr> <td>Cooperaciòn Catalana para el Desarrollo</td> <td>\$300,000.00</td> </tr> <tr> <td>Cooperaciòn Suiza</td> <td>\$15,339.68</td> </tr> </table>	Name of funder:	Amount:	Cooperaciòn Catalana para el Desarrollo	\$300,000.00	Cooperaciòn Suiza	\$15,339.68
Name of funder:	Amount:						
Cooperaciòn Catalana para el Desarrollo	\$300,000.00						
Cooperaciòn Suiza	\$15,339.68						

<p><b>Catalytic Effect (non-financial):</b> Has the project enabled or created a larger or longer-term peacebuilding change to occur?</p> <p><i>Please select</i></p> <p><input type="checkbox"/> No catalytic effect</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Some catalytic effect</p> <p><input type="checkbox"/> Significant catalytic effect</p> <p><input type="checkbox"/> Very Significant catalytic effect</p> <p><input type="checkbox"/> Don't Know</p> <p><input type="checkbox"/> Too early to tell</p>	<p>If relevant, please describe how the project has had a (non-financial) catalytic effect</p> <p>El Proyecto ha permitido posicionar en la agenda pública temas de justicia transicional. Además, con este proyecto ha surgido la oportunidad que la Cooperación Catalana para el Desarrollo financie un nuevo proyecto en temas de memoria histórica, ampliando la cartera de proyectos de Justicia Transicional en el país.</p> <p>Adicionalmente, en los temas de transparencia y anticorrupción, esta permitiendo generar documentos de manera articulada entre las diferentes instancias de gobierno.</p>
<p><b>Other:</b> Are there any other issues concerning project implementation that you want to share, including any capacity needs of the recipient organizations? (1500 character limit)</p>	<p>El Proyecto se encuentra retrasado en la ejecución financiera y debido al cambio del contexto nacional (retrasos en la aprobación de la ley de reconciliación, el Estado de Excepción, cambios constantes de titulares de instituciones) y de las nuevas prioridades de gobierno, no se podrán lograr todas las actividades originalmente planteadas. Un ejemplo de esto es la suspensión de la membresía de El Salvador de la iniciativa global Alianza por un Gobierno Abierto (<a href="https://www.opengovpartnership.org/news/el-salvador-declared-inactive-in-the-open-government-partnership/">https://www.opengovpartnership.org/news/el-salvador-declared-inactive-in-the-open-government-partnership/</a>). El gobierno de El Salvador cambió punto focal institucional para dar seguimiento a la iniciativa. Desde el proyecto, se tiene establecido hacer actividades de apoyo para el desarrollo de la agenda y plan. Si bien se prevé que los resultados establecidos y las metas se cumplan, se ajustaran las actividades para lograrlo, uno de esos ajustes es un trabajo de cerca con el Instituto de Acceso a la Información, nuevo punto focal institucional para el espacio global <a href="https://www.opengovpartnership.org/documents/el-salvador-letter-informing-of-new-ministerial-and-government-point-of-contact-march-2022/">https://www.opengovpartnership.org/documents/el-salvador-letter-informing-of-new-ministerial-and-government-point-of-contact-march-2022/</a>.</p>

**PART IV: COVID-19**

*Please respond to these questions if the project underwent any monetary or non-monetary adjustments due to the COVID-19 pandemic.*

**PLEASE NOTE THAT THIS SECTION IS OPTIONAL**

1) Monetary adjustments: Please indicate the total amount in USD of adjustments due to COVID-19:

\$

2) Non-monetary adjustments: Please indicate any adjustments to the project which did not have any financial implications:

3) Please select all categories which describe the adjustments made to the project (*and include details in general sections of this report*):

- Reinforce crisis management capacities and communications
- Ensure inclusive and equitable response and recovery
- Strengthen inter-community social cohesion and border management
- Counter hate speech and stigmatization and address trauma
  
- Support the SG's call for a global ceasefire
- Other (please describe):

If relevant, please share a COVID-19 success story of this project (*i.e. how adjustments of this project made a difference and contributed to a positive response to the pandemic/prevented tensions or violence related to the pandemic etc.*)