

PROGRAMA
ONU-REDD



Informe Anual 2012 del Programa Nacional de Panamá

Programa ONU-REDD

31 Diciembre de 2012

1. Situación actual del Programa Nacional

1.1 Identificación del Programa Nacional

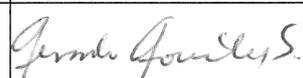
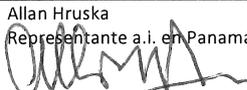
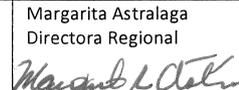
Se ruega que complete la información a continuación para identificar el Programa Nacional. La contraparte del gobierno y los coordinadores de las organizaciones de la ONU participantes también proporcionarán su firma electrónica más abajo, antes de presentar la plantilla a la Secretaría del Programa ONU-REDD.

País: Panamá Título del Programa: Programa Nacional Conjunto de las Naciones Unidas para la Reducción de Emisiones Provenientes de Deforestación y de Degradación de los Bosques (PNC ONU-REDD Panamá)	Fecha de la firma¹: 27 de octubre 2010 Fecha de la primera transferencia de fondos²: 18 de noviembre de 2010 Fecha de finalización según el documento del Programa Nacional: Enero 2014 Prolongación solicitada sin costo³: Diciembre 2014
---	--

Socios encargados de la ejecución⁴: ANAM, MEF, COONAPIP

La información financiera que se presenta debe incluir costos indirectos, costos de monitoreo y evaluación, así como otros costos conexos.

Resumen financiero (USD)[1]			
Organismo de la ONU	Presupuesto aprobado para el Programa[2]	Cantidad transferida[3]	Gastos acumulados hasta el 31 de Diciembre de 2012[4]
FAO	2,189,000.00	1,679,900.00	646,726.52
PNUD	2,067,350.00	906,290.00	636,419.12
PNUMA	1,043,650.00	833,530.00	785,554.00
<i>Total</i>	5,300,000.00	3,419,720.00	2,068,699.64

Firmas electrónicas de la organización de la ONU designada ⁵			Firma electrónica de la contraparte del Gobierno
FAO	PNUD	PNUMA	
			
Escriba la fecha y el nombre completo de los signatarios:			
Allan Hruska Representante a.i. en Panamá 	Kim Bolduc Representante Residente 	Margarita Astralaga Directora Regional 	Gerardo González Director Nacional de Gestión Integrada de Cuencas Hidrográficas

¹ Última firma en el Documento del Programa Nacional

² Como se indica en el portal de la oficina del MPTF <http://mptf.PNUD.org>

³ De ser así, se ruega que suministre la nueva fecha de finalización

⁴ Las organizaciones subcontratadas por la unidad de gestión de proyectos o las organizaciones identificadas de manera oficial en el Documento del Programa Nacional para implementar un aspecto definido del proyecto. No incluya las organizaciones de la ONU a menos que se aplique la modalidad de ejecución directa (MED).

⁵ Cada organización de la ONU tiene que nominar uno o más coordinadores para que firmen el informe. Para mayor orientación, sírvase consultar el documento del Marco de planificación, monitoreo y reporte del Programa ONU-REDD

1.2 Marco de monitoreo

El cuadro a continuación solicita información sobre los logros acumulados (frente a los objetivos esperados en el Marco de monitoreo y en el documento del Programa Nacional) y los logros conseguidos durante el periodo que se examina (frente a los objetivos en el plan de trabajo anual). Si no tienen datos para presentar en el periodo que se examina entonces marque N/A. Puede añadir líneas adicionales si es necesario. Para información sobre los medios de verificación, responsabilidades y riesgos y presunciones, consulte el Marco de monitoreo en el documento del Programa Nacional.

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
Según el Marco de Resultados	Según el Marco de Resultados	Las líneas de base son una medida del indicador al inicio del Programa Nacional <u>Línea de base de todos los indicadores:</u>	El nivel de mejora al que se desea llegar cuando finalice el Programa Nacional de acuerdo con el documento del Programa Nacional.	El nivel real de avances hacia el logro de objetivos generales del Programa Nacional. Se ruega que proporcione una evaluación sustantiva del logro de objetivos hasta la fecha, máximo 100 palabras por producto. <u>El logro de un objetivo es cuando se completa o consigue con éxito un objetivo.</u> La publicación de un informe o la puesta en marcha de un sistema de monitoreo son ejemplos de logros. La redacción de términos de referencia <i>no</i> es un logro. <u>Para cada logro se ruega especifique:</u> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Qué</i> consiguió • <i>Quiénes</i> estuvieron involucrados • <i>Cuándo</i> se consiguió el logro Por favor incluya los links para cada producto si están disponibles.	El nivel de mejora al que se desea llegar cuando finalice el Programa Nacional de acuerdo con el plan de trabajo anual del Programa Nacional.	El nivel real de resultados al finalizar el periodo que se examina. Se ruega que proporcione una evaluación sustantiva del logro de objetivos hasta la fecha, máximo 100 palabras por producto. <u>El logro de un objetivo es cuando se completa o consigue con éxito un objetivo.</u> La publicación de un informe o la puesta en marcha de un sistema de monitoreo son ejemplos de logros. La redacción de términos de referencia <i>no</i> es un logro. <u>Para cada logro se ruega especifique:</u> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Qué</i> consiguió • <i>Quiénes</i> estuvieron involucrados • <i>Cuándo</i> se consiguió el logro Por favor incluya los links para cada producto si están disponibles.
Resultado 1: Capacidad institucional establecida para la coordinación y la ejecución eficiente de la estrategia nacional REDD+ en Panamá						
1.1. Marco legal validado para la implementación de la Estrategia	- Propuesta de marco legal es aprobada en el 2013 para facilitar la implementación de la Estrategia	No existe propuesta de marco legal a la fecha	Propuesta preparada.	El programa completó la primera fase de análisis del marco legal del país en lo referente a los aspectos de interés de un programa REDD+. Este análisis incluyó las áreas de (i) marco normativo, (ii) gobernanza	Realización de una segunda fase del trabajo de aspectos legales con el objetivo de explorar los mecanismos existentes en el marco legal y normativo que pudieran ser aplicados al caso REDD para	Los resultados del trabajo de aspectos legales fueron compartidos con contrapartes nacionales (gobierno; sociedad civil) e internacionales en foros locales y regionales.

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
Nacional REDD+	<p>Nacional REDD+</p> <p>- Número de actores relevantes que apoyan la implementación del marco legal REDD+ (este número será determinado durante la fase de arranque del proyecto)</p> <p>- Acuerdo de consenso sobre el tema de la propiedad del carbono entre todos los actores relevantes alcanzado para el 2013</p>	<p>No se han identificado beneficiarios</p> <p>Mientras que algunas organizaciones locales han realizado estudios preliminares sobre propiedad del carbono, existe todavía confusión sobre cómo encarar este asunto desde el punto de vista legal y operacional</p>	<p>A ser determinado durante la fase inicial de la actividad.</p> <p>Alcanzado consenso en temas de propiedad del carbono.</p>	<p>ambiental, (iii) derechos de propiedad de la tierra, (iv) derechos asociados al uso de carbono, (v) elementos de la legislación referidos al secuestro de carbono. El desarrollo de este análisis incluyó los insumos de un amplio espectro de partes consultadas.</p> <p>El resultado obtenido mostró que el marco legal actual no provee una guía clara sobre propiedad del carbono dejando el tema abierto a la interpretación de partes.</p> <p>El análisis del marco legal sirvió como mesa de debate donde los actores del proceso REDD acordaron que los incentivos y pagos de REDD deben llegar a aquéllos con la capacidad y el compromiso de contribuir al uso sustentable de los bosques.</p>	<p>asegurar que estos incentivos y/o pagos llegasen a los grupos meta.</p>	<p>El comienzo de la segunda fase del trabajo fue retrasado hacia el primer semestre del 2013 para coincidir con el proceso de la Mesa Nacional REDD , la cual se lanzó durante la última parte del año y que estará a cargo de la definición de la estrategia nacional REDD del país. El componente legal es un aspecto crítico de la Estrategia Nacional REDD.</p> <p>Esta inserción del trabajo de aspectos legales en el proceso de la Mesa Nacional REDD tiene como objetivo el dar mayor legitimidad a sus resultados y asegurar participación en las discusiones.</p>
1.2. Marco operacional para la implementación de la Estrategia Nacional de REDD+	<p>- Número de políticas sectoriales que incluyen consideraciones REDD+ (línea base y meta serán definidas durante la fase de arranque)</p> <p>La inversión del estado aumenta en \$\$ para apoyar la implementación de la Estrategia Nacional REDD+ (la</p>	<p>A ser determinado durante la fase inicial de la actividad.</p> <p>A ser determinado durante la fase inicial de la actividad.</p>	<p>A ser determinado durante la fase inicial de la actividad.</p> <p>A ser determinado durante la fase inicial de la actividad.</p>	<p>Durante el periodo de reporte, el gobierno estableció la Mesa Nacional REDD+ y submesas técnicas para temas específicos. La Mesa Nacional REDD ha contado con amplia participación de actores de gobierno, ONGs, pueblos indígenas y otros, y se reunió 2 veces en forma plenaria desde su creación con participación de 65 y 79 personas respectivamente.</p> <p>La primera reunión tuvo como objetivo Conformar una Mesa Nacional del mecanismo de</p>	<p>La Estrategia Nacional REDD+ está en proceso de desarrollo con activa participación de partes y con el objetivo de lograr un diseño de programa que maximice los beneficios sociales y ambientales además de carbono.</p>	<p>Se realizó el taller de arranque del Programa en el primer trimestre del año. .</p> <p>Se lanzó el proceso de la Mesa Nacional REDD+ multisectorial, en ausencia del Comité Nacional REDD+. Cuenta con un Secretario contratado por el programa y se han realizado dos reuniones plenarias durante el 2012 complementado por trabajos de submesas técnicas. La definición de la Estrategia Nacional REDD está planeada finalizar durante el 2013.</p>

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
	<p>meta será definida durante la fase de arranque)</p> <p>- Comité Nacional REDD+ facilita la coordinación entre actores relevantes para facilitar la implementación de la Estrategia Nacional REDD+</p> <p>- Formulación de la Estrategia Nacional REDD+ basada en los resultados del proceso de preparación y consensuada con los principales actores sociales.</p>	<p>El Comité Nacional REDD no ha sido aún establecido.</p> <p>No existe una Estrategia Nacional REDD+</p>	<p>Comité Nacional REDD establecido, sesionando en forma regular y facilitando coordinación entre actores.</p> <p>La Estrategia Nacional REDD+ desarrollada en una manera participativa para el final del programa.</p>	<p>Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques (REDD+) en Panamá, con carácter consultivo y amplia representación de diversos sectores que contribuya al desarrollo de una estrategia nacional en esta materia, el cual fue alcanzado exitosamente. En esa reunión, la facilitación metodológica incluyó la conformación de submesas técnicas temáticas. La Segunda reunión de la mesa, realizada el pasado mes de diciembre, definió 12 lineamientos que serán - por los próximos 9 meses - el marco para la discusión de los temas de la Estrategia Nacional REDD+ así como la hoja de ruta a seguir en los próximos meses. En ambas reuniones se contó con participación de no sólo funcionarios de la ANAM, sino también de otras entidades de carácter público, representantes de la sociedad civil, academia, ONG's, Pueblos indígenas, y representantes de comunidades afrobarinenses así como del equipo de agencias de Naciones Unidas que apoyan al programa</p> <p>Las submesas técnicas se han reunido en repetidas ocasiones y sus resultados alimentarán la Estrategia nacional REDD del país.</p> <p>Como aporte a la definición de la estrategia, el equipo nacional REDD+ generó escenarios inerciales de</p>		

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
				deforestación a 20 años y, con base en una base de datos generada por el proyecto sobre proyectos de desarrollo rural en curso por el gobierno nacional con el objetivo de explorar escenarios de bajo, mediano y alto desarrollo, sus impactos en la cobertura boscosa y alcance de un programa REDD+. Además, el proyecto generó varios capas de información con beneficios múltiples y comenzó la planeación de un análisis multicriterio para definir áreas prioritarias de REDD bajo diferentes supuestos de desarrollo del país.		
1.3 Capacidades sectoriales, institucionales; municipales e individuales fortalecidas para la implementación de la Estrategia Nacional de REDD+	<p>- Programa de capacitación nacional definido en el 2010</p> <p>Programa de Campaña Nacional de Comunicación definida en el 2010</p> <p>-Plan Nacional de Consulta Definido con su protocolo en el 2011</p> <p>- Número de representantes de los actores relevantes tienen la capacidad para ejecutar la Estrategia Nacional de REDD+ (meta)</p>	<p>No existe un Plan Nacional de Capacitación</p> <p>No existe Plan Nacional de Comunicación</p> <p>No existe Plan Nacional de Consulta.</p> <p>A ser determinado durante la fase inicial de la actividad.</p>	<p>Plan Nacional de Capacitación desarrollado e implementado.</p> <p>Plan Nacional de Comunicación desarrollado e implementado.</p> <p>Plan Nacional de Consulta definido e implementado.</p> <p>A ser determinado durante la fase inicial de la actividad.</p>	<p>Se completó la estrategia de comunicación del proyecto y se comenzaron actividades de comunicación y difusión en diferentes puntos del país y para diferentes grupos objetivos.</p> <p>Se completó el proceso de contratación para el apoyo en la implementación de un programa de capacitación a grupos objetivos en REDD+.</p> <p>Se llevó a cabo un taller informativo sobre REDD+ dirigido a funcionarios de las administraciones regionales del área central. Además se realizó un taller informativo sobre REDD+, dirigido a la sociedad civil, en la feria de Azuero en Los Santos; ambas en conjunto con la Unidad de Cambio Climático de ANAM. Se realizó un foro sobre bosques y sostenibilidad</p>	<p>Para el fin del 2012, se espera haber acordado el plan nacional de comunicación y comenzar su implementación.</p> <p>Se espera lograr avances substanciales en el desarrollo del Plan Nacional de Capacitación, y Consultas e implementación de los mismos.</p>	<p>Durante el periodo de análisis, se completó el plan de comunicación e información. Se cuenta con una especialista en comunicaciones contratada por el proyecto.</p> <p>Se avanza con el desarrollo de módulos de capacitación en cambio climático y REDD.</p> <p>Se han realizado talleres de información y socialización en materia de REDD en diversas provincias del país, como Bocas del Toro, Chiriquí, Veraguas, Herrera, Los Santos y Coclé. En cada uno de estos talleres participó un promedio de 35 personas por taller. En complemento, se ha participado en foros, asambleas generales de la COONAPIP, congresos generales de las autoridades de los pueblos indígenas de Panamá y eventos de</p>

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
	será definida durante la fase de arranque del proyecto)			en colaboración con la Universidad Tecnológica de Panamá. Se realizaron talleres de validación de información sobre costos de oportunidad y trayectorias de uso de la tierra en Metetí, Santiago y Changuinola.		profesionales y autoridades indígenas Gunas.
1.4. Un sistema de pago y de distribución de beneficios validado y operacional	<p>- Una estrategia de pago y distribución de beneficios finalizada y validada a nivel nacional para el 2012</p> <p>- Unidad operativa para facilitar y monitorear los pagos y su distribución equitativa establecida en el 2012.</p> <p>- Acuerdo entre los actores relevantes sobre el mecanismo, de pagos y la metodología de evaluación de costos y distribución de beneficios.</p>	<p>No existe una estrategia de pago y distribución de beneficios</p> <p>No existe una entidad encargada de facilitar y monitorear pagos y su distribución equitativa.</p> <p>No existe mecanismo de pago acordado.</p>	<p>Una estrategia de pago y distribución de beneficios validada.</p> <p>Una entidad encargada de facilitar y monitorear pagos y su distribución equitativa establecida .</p> <p>Acuerdo sobre mecanismo alcanzado.</p>	No se contempla trabajo en esta área durante el 2012.	<p>Se espera contar para el fin del programa con una estrategia validada de distribución de beneficios y la designación de una entidad responsable de su monitoreo.</p> <p>No se contempla trabajo en esta área durante el 2012.</p>	No se realizó trabajo en esta área durante el 2012.

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
Resultado 2: Capacidad técnica para monitorear, medir, informar y verificar la reducción de emisiones de la deforestación y degradación del bosque						
2.1. Un sistema nacional de inventario y monitoreo forestal y de Carbono	<ul style="list-style-type: none"> - Sistema nacional diseñado en el 2012 - Un proyecto piloto demostrativo para el inventario y monitoreo forestal y de carbono - Número de actores locales indígenas y otros relevantes capacitados para el 2012 en el inventario, monitoreo y evaluación forestal y de carbono 	<p>No hay un sistema nacional de monitoreo forestal y de carbono</p> <p>No hay proyectos demostrativos</p> <p>No hay actores capacitados</p>	<p>Sistema nacional diseñado.</p> <p>Un proyecto piloto demostrativo para el inventario y monitoreo forestal y de carbono</p> <p>Número de actores locales indígenas y otros relevantes capacitados en el inventario, monitoreo y evaluación forestal y de carbono</p>	<p>Definida y acordada estructura general del sistema nacional de inventario y monitoreo forestal y de carbono. Sus componentes son:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Sistema de monitoreo satelital de cambios en el uso de la tierra y tipos de bosque, con una interfaz Web; 2. Nuevo mapa base de cobertura boscosa y uso de la tierra; 3. Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC); 4. Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero. <p>Un proyecto piloto de inventario y monitoreo forestal ha sido diseñado. También se han definido metodología y protocolos para la elaboración del mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra, incluyendo un nuevo sistema de clasificación de bosques y uso de la tierra. Se ha avanzado 20% en la interpretación de imágenes para el nuevo mapa.</p> <p>Se han capacitado 30 personas en inventarios forestales, de los cuales 3 técnicos eran de los pueblos indígenas. 4 técnicos de ANAM capacitados en monitoreo satelital con apoyo de la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA) y la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC).</p>	<p>Al finalizar el programa se cuenta con un sistema nacional de inventario y monitoreo forestal y de carbono, con metodología y protocolos establecidos, equipamiento necesario, y personal técnico capacitado de instituciones nacionales, actores locales y otros actores relevantes.</p> <p>Logros esperados en 2012:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Propuesta de sistema de clasificación de bosques y uso de la tierra - Base de datos de especies arbóreas de Panamá - 70% de avance en el mapa de cobertura boscosa y uso de tierra - Levantadas 50 unidades de muestreo piloto del Inventario Nacional Forestal y de Carbono - Propuesta metodológica para el monitoreo satelital para REDD+ - Fortalecimiento de ANAM con equipamiento y datos satelitales - Fortalecimiento y desarrollo de capacidades para inventarios forestales y carbono, monitoreo satelital, fotointerpretación y SIG. 	<p>Logros del periodo que se examina:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Elaborada de manera participativa una propuesta de definiciones de términos y clasificación de la cobertura vegetal y uso de la tierra. - Elaborada base de datos de las principales especies de árboles de Panamá con código de especie y distribución regional con fuente de información. - Preparado el primer mosaico de imágenes de satélite recientes y alta resolución para todo el país. - Definida la metodología y protocolos para la interpretación de las imágenes de satélite y la preparación del mapa base de cobertura boscosa y uso de la tierra. - Avances en el protocolo de validación de la interpretación realizada. - 20% de avance en la interpretación para el nuevo mapa de cobertura y uso. - Finalizado el diseño del muestreo piloto del INFC, finalizados los preparativos logísticos para la recopilación de datos de campo y preparados los TdR para la contratación de las empresas que realizarán el trabajo de campo. - Finalizado el manual, protocolos y formularios de campo. - Desarrollado software para el manejo de la base de datos que se

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
	<ul style="list-style-type: none"> - Métodos para estimación de biomasa y carbono elaborados en el 2012 - Resultados analizados y disponibles sobre biomasa forestal y carbono en 2012. 	<p>Hay métodos genéricos pero requieren validación y adaptación al contexto de Panamá y el sistema nacional de monitoreo forestal</p> <p>No hay resultados disponibles</p>	<p>Métodos para estimación de biomasa y carbono elaborados.</p> <p>Resultados analizados y disponibles sobre biomasa forestal y carbono.</p>	<p>En colaboración con otros actores regionales, se está recopilando información de las ecuaciones alométricas de biomasa en América Latina. También se ha establecido una base de datos de las especies arbóreas de Panamá. Colaboración con Instituto Smithsonian de Investigaciones Tropicales (STRI) para evaluar el uso de LIDAR para estimación y mapeo de carbono.</p>		<p>generará con el INFC.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Concluida la adquisición del 90% de equipos y materiales. - Iniciada la identificación de ecuaciones alométricas para la cuantificación de biomasa y carbono. - Realizadas las primeras capacitaciones de personal técnico de instituciones nacionales, actores locales y otros actores relevantes, para el mapeo de cobertura forestal y uso de la tierra, y para el levantamiento de datos del INFC.
<p>2.2. Establecer un escenario de emisiones de referencia⁶</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Línea base⁶ establecida para el 2012 - Número de actores relevantes capacitados en el diseño de escenarios de emisiones de referencia (la meta será definida durante la fase de arranque del proyecto) 	<p>No hay línea base</p> <p>No hay actores locales capacitados</p>	<p>Línea base establecida.</p> <p>Número de actores relevantes capacitados en el diseño de escenarios de emisiones de referencia (la meta será definida durante la fase de arranque del proyecto)</p>	<p>El programa logró la generación de un escenario inercial (BAU) a 20 años indicando los niveles de deforestación y cambio de uso de la tierra. También se generó una base de información sobre proyectos de desarrollo de infraestructura y otros (carreteras, minería, hidroeléctricas, turismo, etc.) que afectarán la cobertura forestal del país.</p>	<p>La Estrategia Nacional REDD+ incorpora NR/NRE nacionales validados por todas las partes.</p> <p>Logros esperados en 2012:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Definición de escenarios BAU y REDD+ - Taller de capacitación sobre metodologías para establecer los NR/NRE - Propuesta metodológica de análisis de deforestación histórica 	<p>En el presente periodo, se completó la toma de datos de campo para la calibración de modelos futuros de deforestación con y sin REDD+. Se logró generar un escenario BAU como insumo para la determinación del nivel de referencia.</p> <p>Se avanzó hacia una propuesta de análisis de deforestación histórica no basada en mapas de cobertura boscosa, sino en la metodología desarrollada por la FAO para identificar cambios en el uso de la tierra mediante un muestreo satelital.</p>

⁶ Los términos “escenario de emisiones referencia” y “línea base” ya no forman parte de la terminología utilizada en las negociaciones REDD+. Para fines de esta matriz de monitoreo se les considera a ambos sinónimos de los términos “niveles de referencia forestales (NR)” y “niveles de referencia de emisiones forestales (NRE)”.

Resultados esperados (resultados y productos)	Indicadores	Línea de base	Avances generales (Logros acumulados)		Avances frente a los objetivos anuales (Logros en el periodo que se examina)	
			Logros esperados (Con base en el documento del Programa Nacional)	Avances acumulados hacia la meta general (resultado o producto)	Logro anual esperado (Con base en el plan de trabajo anual)	Logros del objetivo anual (resultado o producto)
	- Escenario de emisiones de referencia definido para el 2012.	No hay escenario de emisiones de referencia	Escenario de emisiones de referencia definido.			
2.3. Un sistema de contabilidad de carbono y generación de información de emisiones	- Un sistema de contabilidad de carbono definido para el 2013 - Una Unidad Nacional de GEI establecida y en funcionamiento en el 2013.	No hay un sistema de contabilidad de carbono No hay una oficina de inventario de GEI	Un sistema de contabilidad de carbono definido. Una Unidad Nacional de GEI establecida y en funcionamiento.	No se contempla trabajo en esta área durante el 2012.	Para el final del programa, se cuenta con un sistema de contabilidad de carbono validado y una unidad nacional de GEI establecida y en funcionamiento.	No se contemplaba trabajo en esta área durante el 2012.

1.3 Información financiera

En el cuadro a continuación, sírvase proporcionar información actualizada sobre las actividades terminadas basándose en el Marco de Resultados incluido en el documento firmado del Programa Nacional; así como datos sobre fondos programados, comprometidos y desembolsados. En el cuadro se pide información sobre los avances financieros acumulados durante la implementación del Programa Nacional a finales del periodo que se examina (entre otros, todos los desembolsos que se han acumulado en el año). Puede añadir líneas adicionales si es necesario.

Definiciones de las categorías financieras:

- *Compromisos*: Incluyen todas las cantidades comprometidas hasta la fecha. El compromiso es la cantidad por la que se ha formado contratos jurídicamente vinculantes y que han sido incluidos en los sistemas financieros de la Agencia, entre otros, los compromisos multianuales que pueden desembolsarse en años futuros.
- *Desembolsos*: Cantidad pagada a un proveedor o entidad por bienes recibidos, labores o servicios realizadas o ambas cosas (no incluye obligaciones por liquidar)
- *Gastos*: El total de los compromisos y los desembolsos

RESULTADO DEL PROGRAMA	ORGANIZACIÓN DE LA ONU	AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN			
		Cantidad transferida del MPTF al Programa (A)	Gastos acumulados hasta el 31 de diciembre de 2012		
			Compromisos (B)	Desembolsos (C)	Total de gastos (D) (B+C)
1.1. Marco legal validado para la implementación de la estrategia nacional REDD+	FAO	0	0.00	0.00	0.00
	PNUD	45,000	24,493.47	1,951.00	26,444.47
	PNUMA	85,000	0.00	30,000.00	30,000.00
Subtotal		130,000	24,493.47	31,951.00	56,444.47
1.2. Marco operacional para la implementación de la estrategia nacional de REDD+	FAO	0	0.00	0.00	0.00
	PNUD	452,000	42,000.00	138,943.95	180,943.95
	PNUMA	412,500	212,100.00	250,400.00	462,500.00
Subtotal		864,500	254,100.00	389,343.95	643,443.95
1.3 Capacidades sectoriales, institucionales; municipales e individuales fortalecidas para la implementación de la estrategia nacional de REDD+	FAO	0	0.00	0.00	0.00
	PNUD	240,000	91,843.27	272,266.15	364,109.42
	PNUMA	64,000	20,000.00	65,500.00	85,500.00
Subtotal		304,000	111,843.27	337,766.15	449,609.42
1.4. Un sistema de pago y de distribución de beneficios validado y operacional	FAO	0	0.00	0.00	0.00
	PNUD	110,000	36,000.00	0.00	36,000.00
	PNUMA	16,500	0.00	0.00	0.00
Subtotal		126,500	36,000.00	0.00	36,000.00
2.1. Un sistema nacional de inventario y monitoreo forestal y de Carbono	FAO	1,455,000	1,096.02	603,393.91	604,488.93
	PNUD	0	0.00	0.00	0.00
	PNUMA	0	0.00	0.00	0.00
Subtotal		1,455,000	1,096.02	603,392.99	604,488.93
2.2. Establecer un escenario de emisiones de referencia	FAO	60,000	0.00	0.00	0.00
	PNUD	0	0.00	0.00	0.00

RESULTADO DEL PROGRAMA	ORGANIZACIÓN DE LA ONU	AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN			
		Cantidad transferida del MPTF al Programa (A)	Gastos acumulados hasta el 31 de diciembre de 2012		
			Compromisos (B)	Desembolsos (C)	Total de gastos (D) (B+C)
	PNUMA	125,000	45,733.00	134,661.00	180,394.00
Subtotal		185,000	45,733.00	134,661.00	180,394.00
2.3. Un sistema de contabilidad de carbono y generación de información de emisiones	FAO	55,000	0.00	0.00	0.00
	PNUD	0	0.00	0.00	0.00
	PNUMA	55,000	0.00	0.00	0.00
Subtotal		110,000	0.00	0.00	0.00
Gestión coordinación del programa	FAO	0	0.00	0.00	0.00
	PNUD	0	0.00	0.00	0.00
	PNUMA	21,000	0.00	0.00	0.00
Costos indirectos (7%)	FAO	109,900	0.00	42,237.59	42,237.51
	PNUD	59,290	0.00	28,921.28	28,921.28
	PNUMA	54,530	0.00	27,160.00	27,160.00
Subtotal		244,720	0.00	98,318.87	98,318.87
	FAO (Total)	1,679,900	1,096.02	645,630.50	646,726.52
	PNUD (Total)	906,290	194,336.74	442,082.38	636,419.12
	PNUMA (Total)	833,530	277,833.00	507,721.00	785,554.00
	Gran TOTAL	3,419,720	473,265.76	1,595,433.88	2,068,699.64

1.3.1 Cofinanciación

Complete el cuadro a continuación si recibe recursos adicionales (cofinanciación directa) para las actividades apoyadas por el Programa Nacional de ONU-REDD:

Fuentes de cofinanciación ⁷	Nombre del cofinanciador	Tipo de cofinanciación ⁸	Cantidad (USD)
Asistencia bilateral	JICA / ABC	Capacitación Internacional en Brasil	20,000

1.3.2 Fondos adicionales para los esfuerzos nacionales de REDD+ impulsados por el Programa Nacional

Nombre de la fuente de financiación	Descripción	Cantidad (USD)
Gobierno Nacional (ANAM)	Aporte Nacional para REDD+	144,479

2. Progresos en el Programa Nacional

Las preguntas en la sección 2 buscan capturar los avances y desafíos a los que se ha enfrentado el Programa Nacional durante el periodo que se examina. También buscan recopilar información sobre la coordinación, titularidad nacional y eficacia del desarrollo, así como comunicación entre las agencias. Por favor proporcione sus respuestas después de cada pregunta.

2.1 Descripción de los progresos, dificultades y medidas de contingencia

Las preguntas a continuación piden una breve descripción de la evolución en las actividades, la generación de productos y del logro de resultados. También se pide una descripción de los desafíos dentro y fuera de la implementación del Programa Nacional, así como las medidas de contingencia para superarlos.

2.1.1 Sírvase facilitar una breve evaluación general de hasta qué punto ha avanzado el Programa Nacional en cuanto a los resultados y productos esperados. Si procede, rogamos facilite ejemplos (600 palabras).

Los principales puntos de avance del programa se resumen en lo siguiente:

- Se ha mejorado en forma substancial la tasa de implementación del programa. A partir de un análisis de dificultades en la implementación realizado en septiembre, se procedió a tomar medidas correctivas con carácter urgente estableciendo modificaciones en la modalidad de operaciones. La información financiera indica que la tasa de implementación aumentó casi un 80% respecto al primer semestre de este año. Las actividades técnicas específicas realizadas en los diferentes componentes del programa están descritas en la tabla del marco de monitoreo en sección 1.2 de este informe.
- Se ha reforzado el equipo nacional en las áreas de planificación, comunicaciones, capacitación y desarrollo de la Estrategia Nacional REDD, con varias contrataciones realizadas durante el segundo semestre de

⁷ Indique si la fuente de cofinanciación proviene de: un organismo de asistencia bilateral, una fundación, una administración local, el gobierno nacional, la sociedad civil, otras agencias multilaterales, el sector privado, u otras.

⁸ Indique si la cofinanciación fue en especie o efectivo.

2012. Además, se ha logrado asegurar apoyo técnico y de operaciones para consultas y participación de actores en ONU-REDD Panamá. Este reforzamiento del equipo nacional, que ocurrió durante el último trimestre de 2012, ya está dando resultados con una mejora en la implementación de actividades.

- Se realizó el taller de arranque del Programa y actividades de información y capacitación sobre REDD+, tales como talleres de inducción en siete administraciones regionales de la ANAM, donde se contó no sólo con participación de funcionarios de la ANAM, sino también con representantes de la sociedad civil. Se reforzaron las actividades de carácter informativo sobre REDD+ dirigidas a funcionarios de la ANAM y a la sociedad civil, se realizó un foro sobre bosques y sostenibilidad, y talleres de validación de información sobre costos de oportunidad y trayectorias de uso de la tierra en Metetí, Santiago y Changuinola. Además, como parte de las tareas preparatorias para el Inventario Nacional Forestal y de Carbono, también se desarrollaron actividades informativas con funcionarios regionales de la ANAM y varias comunidades indígenas sobre REDD+ y el Inventario.
- Se ha establecido la Mesa Nacional REDD+ como plataforma de consulta y participación en el diseño de la Estrategia Nacional REDD+ habiendo tenido la misma 2 reuniones plenarias durante el segundo semestre del año. Se han conformado también las sub-mesas temáticas de trabajo las cuales ya se han reunido y comenzado a funcionar. La mesa nacional y sus sub-mesas son las plataformas para discutir avances de preparación para REDD en Panamá, analizar de forma conjunta los resultados de las diferentes consultorías y los trabajos del proyecto, evaluar los posibles impactos de REDD en Panamá y construir de forma colectiva la futura Estrategia Nacional REDD del país.
- Se ha mejorado la participación de actores en el programa ONU-REDD, incluyendo representantes de grupos no-indígenas como afrodescendientes organizados en la Coordinadora de Comunidades Negras de Darién, quienes han venido participando activamente en el proceso de formulación de la Estrategia Nacional REDD (documentado en las listas de asistencia) así como en el proceso de diseño de los módulos de capacitación en cambio climático y bosques con la Escuela Virtual (taller en campo en diciembre de 2012).
- Después de recibir una carta de la Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas de Panamá (COONAPIP) en junio de 2012, se reinició el diálogo con la COONAPIP a través de una Comisión de Alto Nivel compuesta por la Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas en Panamá, el Administrador General de la ANAM, la Junta Directiva de COONAPIP, y autoridades y representantes de los pueblos indígenas. Esta Comisión de Alto Nivel acordó crear una Comisión Técnica para la discusión de aspectos críticos y para elaborar un borrador de acuerdo para discusión de la Comisión de Alto Nivel. La Comisión Técnica ya se ha reunido 4 veces con importantes avances en las áreas temáticas, de procedimiento y presupuestarias, entre septiembre 2012 y enero 2013. Esta Comisión Técnica está integrada por representantes de los pueblos Bribri, Bugle, Embera, Kuna, Naso, Ngäbe, y Wounaan, así como de la ANAM y las agencias de ONU. Sin embargo, después de haber iniciado el trabajo sobre presupuestos y compartido una propuesta de documento sobre articulación del trabajo entre el programa ONU-REDD y los pueblos indígenas de Panamá, se suspendió el trabajo de dicha comisión técnica y no fue posible presentar los avances logrados y los desafíos pendientes a la Comisión de Alto Nivel (ver punto 2.1.5).

2.1.2 Sírvase facilitar una breve evaluación general de las medidas tomadas para garantizar la sostenibilidad de los resultados del Programa Nacional durante el periodo que se examina. Si procede, rogamos facilite ejemplos (250 palabras).

Las principales acciones para garantizar la sostenibilidad del programa incluyen lo siguiente:

- El equipo de profesionales provisto por ANAM ha ganado estabilidad y no ha sufrido cambios substanciales en el transcurso del año, lo que ha permitido una continuidad en las actividades así como la posibilidad de establecer relaciones duraderas entre personal del equipo nacional y las agencias de la ONU. El equipo de ANAM dedicado a ONU-REDD comprende un número importante de profesionales en diferentes áreas del conocimiento, con participación tanto en la gestión del programa como en las labores técnicas orientadas a obtener sus diferentes productos.
- Durante el último semestre, con el establecimiento las Mesa Nacional y las sub-mesas temáticas como plataforma de participación y consulta para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+, ha sido posible abrir el proceso a un número variado de actores. La base de participación a estos espacios es

voluntaria. Esta metodología contribuirá a mejorar la sostenibilidad de los resultados que se obtengan tanto en el mediano como el largo plazo. No obstante, debe tenerse presente la fragilidad de este espacio participativo “recién nacido”, que requiere mucha atención y tiempo de acompañamiento. Los avances y logros a través de estas mesas de diálogo y trabajo requerirán tiempo para lograr consensos y el programa espera que esto aumente su sostenibilidad.

- Se comenzó la planificación de actividades para asegurar financiamiento para la implementación de REDD+ en Panamá. Se planean actividades de capacitación e información en el nivel local así como establecer contactos con el sector privado y mercados que permitan tener disponible financiamiento de largo plazo para las primeras acciones tempranas de REDD+.
- En paralelo a lo antes descrito, se está facilitando el trabajo de otros donantes interesados en financiar acciones piloto en el terreno; por ejemplo, en la cuenca del Canal de Panamá con la Agencia de Cooperación Internacional Alemana (GIZ).

2.1.3 Si hay dificultades en la implementación del Programa Nacional, ¿cuáles son las principales causas de estas dificultades? Marque la opción más adecuada.

- Coordinación con la agencia de la ONU
- Coordinación con el Gobierno
- Coordinación dentro del Gobierno
- Administrativas (Contratación, etc.) /Financieras (manejo de fondos, disponibilidad, revisión del presupuesto, etc.)
- Manejo: 1. Manejo de actividades y productos
- Manejo: 2. Gobernanza/Toma de decisiones (Comité para la gestión del Programa/Comité directivo nacional)
- Responsabilidad
- Transparencia
- Diseño del Programa Nacional
- Externas al Programa Nacional (riesgos y suposiciones, elecciones, desastres naturales, disturbios sociales)

2.1.4 Si ha marcado casillas en 2.1.3, sírvase describir de manera breve cualquier dificultad *interna* que enfrente actualmente⁹ el Programa Nacional en la implementación de las actividades descritas en el Documento del Programa Nacional. (200 palabras)

Hasta la primera mitad del 2012, la falta de celeridad en la ejecución de los planes de trabajo aprobados se convirtió en la mayor amenaza para el éxito del programa por las fricciones que estos retrasos generan con otros actores. Por esta razón, el Comité Directivo del programa decidió en Agosto de 2012 tomar medidas para acelerar en forma significativa la implementación, y la coordinación entre agencias y ANAM. Aunque es importante continuar el proceso de ajuste de procedimientos y refuerzo del equipo nacional, las medidas tomadas y el nuevo ímpetu dado a la implementación han dado resultados positivos con una mejora visible en la tasa de ejecución del proyecto.

Las acciones tomadas por el programa respondieron a varios desafíos. El primero es que en algunos casos los procesos administrativos de las agencias de ONU han causado atrasos al cronograma de actividades. El segundo han sido los largos plazos que estaban tomando dentro del equipo del programa los procedimientos para la toma de decisiones, definición de actividades, definición y aprobación de TDRs, vistos buenos para las contrataciones y otros aspectos administrativos. El tercero, que los procesos internos de ANAM estaban generando retrasos, algunos substanciales, por la forma en que se deben definir y aprobar las actividades, las cuales llegaban a requerir la aprobación de los más altos mandos de la ANAM, independientemente de la magnitud o impacto de las actividades propuestas. El cuarto factor identificado como responsable de atrasos era la carga de trabajo que tienen algunos oficiales de las agencias y personal de la ANAM, los cuales no siempre pueden ser suplantados por otro personal a disposición en la unidad de gestión el programa. Por

⁹ Dificultades enfrentadas por el equipo directamente involucrado en la implementación del Programa Nacional

ejemplo, durante el año en curso se dieron situaciones en las que personal de agencias y/o ANAM fue llamado para prestar servicios en otras actividades restringiendo severamente el tiempo disponible para asuntos de ONU-REDD.

El programa ONU-REDD ha estado trabajando sobre estos temas y ha logrado mejoras substanciales en varios de ellos, principalmente cuellos de botella en la toma de decisión y reforzamiento del equipo ONU-REDD. La tasa de implementación del proyecto, aunque todavía por debajo de los niveles considerados óptimos, ha mejorado en forma substancial.

También se están encontrando dificultades relacionadas con el diseño de la fase de preparación, la cual fue realizada en el 2009 con información limitada. Estas dificultades son tanto en el área programática (actividades que han debido ser modificadas) como de tipo presupuestarias. Aunque no constituyen una amenaza a la supervivencia del programa, implican dificultades en términos de reporte y presupuesto.

Respecto a actividades específicas, las relacionadas con el mapa de cobertura y uso de la tierra y el Inventario Nacional Forestal y de Carbono, están presentando retrasos. En el caso del mapa, las pruebas piloto demostraron que el proceso de interpretación de las imágenes de satélite RapidEye requería mayor tiempo del inicialmente previsto, y por tanto fue necesario ampliar de manera significativa el equipo de trabajo y capacitar al nuevo personal. En el caso del Inventario, el retraso se debió a diversos motivos: los procesos administrativos de la FAO en combinación con el cambio del sistema administrativo/financiero en el nivel corporativo; la dificultad de establecer una estructura de costos que reflejara las condiciones en Panamá, y el proceso de información y consulta sobre este tema con las autoridades indígenas.

2.1.5 Si ha marcado casillas en 2.1.3, sírvase describir de manera breve cualquier dificultad externa que enfrente actualmente¹⁰ (que no esté causada por el Programa Nacional) que retrase o impida la calidad de la implementación. (200 palabras)

Las discusiones con pueblos indígenas han tomado tiempo y de hecho resultaron en la casi suspensión de actividades mientras el diálogo con COONAPIP tomaba lugar. Los orígenes de este conflicto están asociados a la baja tasa de implementación de actividades con pueblos indígenas, lo cual fue responsabilidad parcial del programa. Durante la segunda mitad del 2012 el diálogo con COONAPIP se pudo restaurar logrando avances importantes a través de la Comisión de Alto Nivel y su Comisión Técnica. Sin embargo este dialogo quedo trunco al momento que la Comisión Técnica abordó los temas de distribución de presupuesto y formas de canalización, temas en los cuales existían diferencias entre partes. Los resultados de los logros alcanzados por la Comisión Técnica no pudieron ser presentados a la Comisión de Alto Nivel dado el retiro de COONAPIP de las discusiones. Al momento que este informe es presentado, COONAPIP anunció su decisión de retirarse del Programa Nacional ONU-REDD Panamá.

Es importante indicar que conjuntamente con los procesos de consulta se tendrá que trabajar en fortalecer las capacidades, nacionales y locales para que los actores consultados puedan participar siendo informados previamente. Los procesos de consultas con comunidades indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques se harán en coordinación con el trabajo de la mesa nacional y sus sub-mesas.

2.1.6 Se ruega que describa brevemente las medidas que se toman o se tomarán para eliminar o tratar las dificultades (internas y externas mencionadas en las preguntas 2.1.3, 2.1.4 y 2.1.5) y descritas en la secciones anteriores. (250 palabras)

En relación con los problemas de tasa de ejecución, según se ha indicado, el programa ha estado realizando una serie de ajustes destinados a mejorar significativamente la implementación. La coordinación entre la ANAM y las agencias ha mejorado mucho a partir de reuniones sistemáticas de equipos. Los costos de transacción de los procesos administrativos han disminuido a partir de sesiones de entrenamiento para

¹⁰ Dificultades enfrentadas por el equipo causadas por factores externos al Programa Nacional

personal de las agencias y la ANAM de manera que puedan comprenderse los requerimientos de ambas partes. Para acelerar la preparación y finalización de los TDR para las contrataciones, se decidió trabajar con base en la no-objeción, lo que permitió reducir el tiempo de finalización de los procesos de contratación. A nivel de unidad ejecutora del programa, se han realizado varias contrataciones para reforzarla con personal que pueda apoyar y agilizar la implementación de actividades. Aunque todavía falta mucho por mejorar, el renovado énfasis del equipo en aumentar la implementación ha resultado en una mejora significativa de la tasa de ejecución del programa.

En relación con el conflicto con COONAPIP, y como se mencionara previamente, el diálogo con los pueblos indígenas se pudo restaurar durante el periodo de reporte. Sin embargo al momento que este reporte es enviado para presentación, el dialogo con COONAPIP ha vuelto a quedar interrumpido. El programa ONU-REDD espera que los importantes avances logrados por la Comisión de Alto Nivel y la Comisión Técnica y que quedasen en actas acordadas por las partes sirvan como base para poder restaurar el dialogo y retomar avances en el 2013.

2.2 Coordinación entre las agencias

El objetivo de las preguntas a continuación es recoger información relevante sobre cómo el Programa Nacional está contribuyendo al trabajo entre agencias y al lema “Unidos en acción”.

2.2.1 ¿El Programa Nacional es coherente con el Programa de la ONU del país o cualquier otro marco de asistencia de donantes que haya sido aprobado en el país?

Sí No

Si no, explique por qué:

2.2.2 ¿Qué tipo de mecanismos de coordinación y decisiones han sido implantados para garantizar la aplicación conjunta? Por favor reflexione acerca de las preguntas anteriores y añada otros comentarios y ejemplos relevantes si lo considera necesario:

Durante el año en curso, se estableció el Comité Directivo del Programa, con representantes de alto nivel de las agencias de la ONU, de la ANAM y del Ministerio de Economía y Finanzas como entidad a cargo de la coordinación de la cooperación internacional en Panamá.

Para la coordinación y decisiones en el nivel operativo, desde abril 2012, se están realizando reuniones quincenales de la Unidad de Coordinación en las cuales están presentes las agencias del Sistema de Naciones Unidas, la ANAM, y la coordinación del programa. En estas reuniones se revisa el avance del plan de trabajo, asuntos pendientes, y se da seguimiento a los compromisos adquiridos en sesiones anteriores, según responsables y fechas establecidas. La realización de estas reuniones periódicas ha permitido una mejor gestión del programa. Estas reuniones son documentadas a través de minutas, que constituyen un registro de avances.

Además, se realizan sesiones de trabajo y teleconferencias para tratar temas específicos, reuniones periódicas y puntuales entre agencias, la ANAM y COONAPIP, entre agencias, de agencias con ANAM, y de equipos técnicos que desarrollan actividades concretas.

2.2.3 ¿Existen recomendaciones para la evaluación del MATE (Método armonizado para la transferencia de efectivo) que se estén aplicando en la implementación del Programa Nacional por las tres agencias de la ONU participantes?

Sí No

Si no, explique por qué e incluya qué recomendaciones de la evaluación del MATE han sido aplicadas o no:

PNUD contrató una evaluación independiente de las capacidades financieras de la ANAM, arrojando un nivel de riesgo bajo para el asociado en la implementación (ANAM). La socialización de los resultados de esta evaluación se programó para el mes de julio de este año. Sin embargo, ANAM ha comunicado al programa que

dados los procedimientos y tiempos administrativos de esta agencia de gobierno, prefiere que el apoyo administrativo continúe siendo dado por las agencias del sistema de ONU.

2.3 Titularidad nacional¹¹ y eficacia del desarrollo

El objetivo de las preguntas a continuación es recoger información relevante sobre cómo el Programa Nacional está poniendo en práctica los principios de eficacia a través de una firme titularidad nacional, uniformidad y armonización de los procesos, así como a través de mutua responsabilidad.

2.3.1 ¿El gobierno y otros socios encargados de la implementación tienen titularidad de la implementación de las actividades y de la entrega de productos?

No En parte Sí

Explique:

ANAM continúa participando activamente en los niveles de planificación/ejecución técnica y financiera de este programa, incluyendo la supervisión, revisión y aceptación de los productos generados. El apoyo político de alto nivel en esta institución se ha estado incrementando en relación con los inicios del proyecto y se ha expresado de manera formal durante el segundo semestre del año. El otro socio gubernamental de este Programa, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), tiene hasta el momento un involucramiento limitado a la participación en las reuniones del Comité Directivo y la evaluación de los informes del programa.

2.3.2 ¿Se aplica en el proceso del Programa Nacional las directrices del Programa ONU-REDD para el compromiso de los actores involucrados y las directrices operacionales de pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques?

No Parcialmente Completamente

Por favor explique, entre otras cosas, si el nivel de consultas varía entre los actores involucrados no gubernamentales:

Históricamente, el programa ha tenido mayor profundidad en el diálogo y consulta con pueblos indígenas vis-a-vis otros actores no gubernamentales. El programa ha estado trabajando durante el 2012 para corregir este diferencial mejorando el nivel de participación y consulta con actores no indígenas por medio de la Mesa Nacional REDD+ así como por medio de acciones concretas de información y disseminación para grupos objetivo.

2.3.3 ¿En qué tipo de decisiones y actividades participan los actores involucrados no gubernamentales?

Toma de decisión/elaboración de políticas
 Administración: Presupuesto Contratación prestación de servicios
 Otros, se ruega especifique

Por favor explique, entre otras cosas, si el nivel de participación varía entre los actores involucrados no gubernamentales:

El nivel de participación de los actores claves no gubernamentales es variado. Los actores del grupo de pueblos indígenas han estado participando en la planificación de actividades y capacitación en el marco del Inventario Nacional Forestal y de Carbono, así como en talleres de información sobre componentes de REDD+. Otros actores claves no gubernamentales y no indígenas, tales como universidades (Universidad Tecnológica de Panamá, Universidad Nacional de Panamá) e institutos de investigación y capacitación (STRI, CATHALAC, CATIE) han tenido una participación enfocada en aspectos técnicos y académicos del programa.

¹¹ La titularidad se refiere a los países que ejercen liderazgo efectivo en las políticas y estrategias, al igual que en las acciones de coordinación.

2.3.4 Basándose en sus respuestas anteriores, describa brevemente la situación actual de los actores involucrados gubernamentales y no gubernamentales en cuanto a la titularidad y responsabilidad¹² del Programa Nacional. Sírvase dar ejemplos.

El involucramiento de los actores claves gubernamentales y no gubernamentales en este programa con relación a la titularidad nacional y la responsabilidad mutua tiene un carácter variado, dependiendo del actor. De los actores gubernamentales (ANAM y MEF) la institución nacional responsable y líder del Programa, la ANAM, está plenamente empoderada en los aspectos técnicos del programa y su apoyo político de alto nivel se ha estado incrementando. El involucramiento de los actores claves no gubernamentales, hasta la fecha, se ha focalizado en las tareas de participación en la Mesa Nacional REDD y sus sub-mesas, información, socialización, y capacitación sobre REDD y actividades específicas del programa.

3. Información de la contraparte del gobierno

El objetivo de esta sección es permitir que la contraparte del gobierno proporcione su evaluación, así como información adicional o complementaria a la Sección 1-2 que ha sido completada por las tres agencias de la ONU participantes.

Comentarios de la contraparte del gobierno:

El proyecto ha reportado avances de importancia en los diferentes componentes. Un logro mayor es el establecimiento de la Mesa Nacional REDD+ orientada a generar la Estrategia Nacional REDD+. Se ha avanzado en la elaboración del mapa de cobertura boscosa y proyecto piloto con la ACP y GIZ, en la cual se propone sumar al sector privado en la reducción de sus emisiones a través de REDD+ y mejoras operativas. Se están elaborando campañas de divulgación de REDD+ para ejecutarse en diversos medios de comunicación. El programa ha hecho avances significativos en las áreas de beneficios múltiples, costos de REDD y aportes al diseño espacial de REDD que permita mayores beneficios monetarios no-monetarios al país. ANAM continúa dando apoyo político, técnico y de recursos, con este último involucrando un número importante de su propio personal en las actividades del programa. El conflicto con la COONAPIP ha resultado en demoras en el trabajo con pueblos indígenas y se espera que el mismo pueda ser superado en el 2013.

4. Información sobre otros actores involucrados (no gubernamentales)

El objetivo de esta sección es permitir que los actores involucrados no gubernamentales proporcionen su evaluación, así como información adicional o complementaria a la Sección 1-2 que ha sido completada por las tres agencias de la ONU participantes. Se ruega pidan un resumen de los actores involucrados, comités y plataformas ya existentes.

En mi condición de presidente de la Coordinadora de los Consejos Comunitarios de las Comunidades Negras de la Provincia de Darién, me permito por este medio informar que hemos participado en diferentes eventos del Programa Nacional Conjunto ONU-REDD Panamá en el año 2012. Formamos parte de la Mesa Nacional REDD en representación de la Coordinadora de los consejos comunitarios de las comunidades negras de la provincia de Darién, como miembro de la sub-mesa de comunicación y capacitación. Hemos participado igualmente en la coordinación y realización de un taller con participación de actores claves de la provincia de Darién, especialmente de comunidades afro descendientes de esta región con la Escuela Virtual del PNUD. Estamos organizando la realización de tres talleres de información y consulta para comunidades negras de la provincia de Darién y tenemos un enorme interés en dar seguimiento a los avances de este programa y de contribuir con

¹² Responsabilidad: Reconocimiento y toma de la responsabilidad por actos, productos, decisiones y políticas así como cumplir con la obligación de presentar informes, explicar y rendir cuentas por las eventuales consecuencias.

nuestra visión sobre como conservar nuestros recursos forestales para evitar las emisiones que están provocando el Cambio Climático. Muy recientemente participamos en reunión de la sub-mesa de Comunicación y Capacitación en la cual dimos nuestro aporte para fin de presentar en la próxima reunión de la mesa Nacional LA VISION y MISION de la estrategia REDD, documento que se nutrió con las sugerencias de todos los participantes. Por último le diré que todos los temas que tratamos en la Mesa Nacional y Sub-Mesa, son multiplicados a nuestro regreso a la provincia por lo que podemos afirmar que nuestras comunidades tienen una clara visión de lo que REDD significa para el futuro de nuestras comunidades negras de y para el resto de los Darienitas.

Sin otro particular, reiterándole nuestra disposición de poder seguir colaborando, sean para su persona, todo nuestro afecto y consideración.

Víctor Alcázar

Presidente de la Coordinadora

La Organización para el Desarrollo Sostenible y la Conservación Ambiental (ODESCA), he participado durante el año 2012 en diferentes eventos del Programa Nacional Conjunto ONU-REDD Panamá, entre las cuales esta la primera y la segunda reunión de la mesa nacional REDD y en subsiguientes reuniones de la sub mesa de comunicación y capacitación.

Como ONG, con sede en la provincia de Veraguas y con experiencia en la realización de talleres de participación comunitaria en el marco del PNC de Cambio Climático en áreas de pueblos originarios y comunidades campesinas vemos con interés la realización de talleres regionales para contribuir a la elaboración de la estrategia nacional REDD+. Consideramos que el aporte de las comunidades locales es clave para preparar una estrategia desde abajo hacia arriba y no necesariamente desde arriba hacia abajo.

Es necesario definir con mayor precisión el proceso de participación endógeno de las comunidades locales dependientes de los bosques en el área de frontera agrícola, de forma que la estrategia provea de capacitaciones adecuadas, más del *“cómo hacer”* que del *“con que hacer”* orientadas a producir resultados económicos y no solo a ejecutar actividades; igualmente observamos la necesidad de fortalecer el personal técnico para que oriente y acompañe a los participantes en las dificultades que enfrentan.

Noris Alain
ODESCA