



**FONDS DE CONSOLIDATION DE LA PAIX (FCP)
RAPPORT ANNUEL SUR L'ETAT D'AVANCEMENT DU PROGRAMME¹**

1^{er} JANVIER – 31 DECEMBRE 2012

Titre du Programme & Référence du projet

N° du Projet : BPF/CAF/A-7
MDTF Office Atlas N°:000076369
Intitulé du Projet : Construction de deux Prisons

Pays, Localité, Secteur/Thème(s) du Programme²

(le cas échéant)
Pays/Localité : République Centrafricaine

Secteur/Thème(s) :
Gouvernance et Etat de droit

Organisations participantes

UNOPS - CAR
4^{ème} de l'Immeuble la couronne (PNUD)
Téléphone: +236 72 54 95 51
Fax: +236 21 61 71 87
Courriel: cheikhd@unops.org

Partenaires de mise en œuvre

- Ministère de la Justice
- BINUCA : Bureau Intégré des Nations Unies en Centrafrique / OHCHR :

Budget du Programme (US\$)

Contribution du Fonds:

- le cas échéant, par agence

Contribution de(s) agence(s):

- le cas échéant, par agence

Contribution du Gouvernement:

- (le cas échéant)

Autres Contributions [donateur(s)]:

- (le cas échéant)

TOTAL:

Durée du Programme (mois)

Durée du Projet (mois): 18 mois

Date de transfert : 24 Septembre 2010

Date d'achèvement : Mars 2012

- Date d'achèvement révisée, le cas échéant
- Préciser si des révisions budgétaires ou prolongation de programme ont eu lieu.

Révisions/Rallonges Budgétaires :

Prolongation du contrat de 4 mois jusqu'en Avril 2013

Evaluation du Programme

Evaluation – (à joindre le cas échéant)

Oui Non Date : dd.mm.yyyy)

Evaluation à mi-parcours – (à joindre le cas échéant)

Oui Non Date: _dd.mm.yyyy):

Soumis par:

- Nom:
- Titre:
- Organisation participante ("Lead Agency"):
- Adresse e-mail:

¹ Le terme "programme" est utilisé pour les projets, programmes et programmes conjoints.

² Indiquer le domaine prioritaire pour le Fonds de Consolidation de la Paix (FCP) ; les liens avec le PMP (Cadre Global des Résultats Stratégiques du FCP)

Introduction

Le système des Nations Unies s'efforce continuellement à produire des rapports axés sur les résultats.

Le modèle du rapport descriptif annuel est aligné sur le modèle du rapport descriptif annuel standard du Groupe des Nations Unies pour le Développement (UNDG).

Le rapport d'avancement doit décrire comment, pendant la période considérée du janvier au décembre de l'année 2012 (1) les activités ont contribué à la réalisation de résultats immédiats (à court terme), et (2) si ces résultats immédiats (outputs) ont collectivement contribué à la réalisation des effets escomptés convenus dans le Plan Prioritaire guidant les opérations du Fonds/Programme Conjoint³.

Afin d'étayer les informations contenues dans ce rapport, veuillez joindre toute information complémentaire pertinente, y compris toute photographie, rapport d'évaluation et étude menée/publiée.

Lorsqu'elles sont disponibles, les informations contenues dans les résumés des programmes et rapports trimestriels préparés par les organisations participantes peuvent être utiles pour la préparation de ce rapport sur l'état d'avancement. Ces documents sont disponibles en ligne sur le portail du MPTF Office (<http://mdtf.undp.org/>) dans les sections dédiées au Fonds/Programme Conjoint.

Instructions concernant le format du rapport

- Le rapport ne doit pas excéder 5 -10 pages. Veuillez inclure une liste des principales abréviations utilisées dans le rapport.
- Veuillez numéroter toutes les pages, sections et paragraphes, en respectant le format ci-dessous.
- Le rapport doit être soumis au format Times New Roman (12). Nous vous prions de ne pas utiliser de couleurs.
- Le rapport doit être soumis dans un seul et unique fichier Word ou PDF.
- Des annexes peuvent être ajoutées au rapport, mais celles-ci doivent être clairement référencées en note de bas de page.

³ Dans le cas du Fonds de Consolidation de la Paix (FCP), veuillez indiquer comment le programme est lié aux domaines prioritaires de la Fenêtre pour le relèvement (Peacebuilding Recovery Facility - PRF) du FCP.

RÉSUMÉ

Dans le cadre de la deuxième allocation du PBF, l'UNOPS a bénéficié de :\$US 1.700.000 en Septembre 2010 en vue de la mise en œuvre du projet PBF/CAF/A-7 « Construction de deux prisons modernes».

Le projet s'inscrit dans le plan prioritaire révisé de consolidation de la paix, notamment dans la section de bonne gouvernance et état de droit afin de garantir une justice équitable et lutter contre l'impunité. Cette action a pour résultats essentiels :

- ✓ la construction des maisons d'arrêt des femmes séparées de celles des hommes et*
- ✓ la formation du personnel pénitentiaire (régisseurs et gardiennes de prison : hommes et femmes)*

Ce projet de construction de prisons répond aux préoccupations actuelles qui concernent: la prise en compte de la dimension humaine reléguée au second plan dans le système pénitentiaire Centrafricain, la protection des droits des personnes emprisonnées, l'implantation de structures nouvelles comme instruments aidant à l'insertion sociale.

I. OBJECTIFS

Ce projet s'inscrit dans le plan prioritaire révisé de consolidation de la paix, notamment dans la section de bonne gouvernance et état de droit afin de garantir une justice équitable et lutter contre l'impunité. Cette action a pour résultats essentiels : la construction des maisons d'arrêt des femmes séparées de celles des hommes et la formation des femmes régisseurs et gardiennes de prison.

Ce projet de construction de prisons répond aux préoccupations actuelles qui concernent: la prise en compte de la dimension humaine reléguée au second plan dans le système pénitentiaire Centrafricain, la protection des droits des personnes emprisonnées, l'implantation de structures Nouvelles comme instruments aidant à l'insertion sociale. La RCA, dès lors se conformera aux différents textes internationaux ratifiés.

II. RESULTATS

- Cette section est **la plus importante dans le rapport** et une attention particulière doit être accordée à la présentation **des résultats / et les changements** qui ont eu lieu plutôt qu'aux activités. Elle est composée de trois parties à fin d'aider à capturer ces informations de différentes manières (i. Section descriptive; ii Évaluation axé sur les indicateurs de performance; et iii Une illustration narrative spécifique).
- i) **Rapport descriptif des résultats:** De janvier à décembre 2012, veuillez répondre aux questions d'orientation indiquées ci-dessous pour fournir un compte rendu succinct des résultats obtenus. Le but ici est de raconter **l'histoire du changement** que votre programme (PRF) ou projet (IRF) a atteint en 2012. Il faudra aussi faire référence au mécanisme de mise en œuvre utilisé ainsi qu'aux partenariats stratégiques.

Les entreprises en charge de la construction des deux prisons à Bouca et Bria ont atteint chacune un taux de réalisation de 75% malgré le retard considérable qu'elles ont accusé. L'extension accordée par le comité de pilotage du PBF pourrait nous permettre d'achever les travaux et clôturer le projet La crise politico-militaire survenue en début Décembre et qui persiste sur toute l'étendue du territoire et particulièrement dans nos zones de construction n'ont permis aucune avancée à ce jour. Les travaux de construction des prisons à Bria et Bouca devraient être achevés dans le délai de la prolongation du contrat (Avril 2013).

- **Effets directs (outcomes)** Les effets directs sont les changements stratégiques à plus haut niveau que votre programme vise à contribuer. Veuillez fournir un résumé des progrès accomplis par le programme par rapport aux **résultats prévus dans le Plan Prioritaire et/ou le document de projet**, vis-à-vis l'/les indicateur(s) pertinent(s) référés dans ces documents. Veuillez indiquer si les objectifs ont été atteints, ou bien expliquez tout écart dans les résultats obtenus par rapport aux prévisions au cours de la période considérée. Veuillez expliquer qui a été les bénéficiaires principaux.

D'une manière générale, nous devons noter de janvier à décembre 2012, les résultats attendus ne sont atteints, suite à des diverses difficultés de gestion de construction particulièrement au niveau des finances rencontrées par les deux entreprises, freinant ainsi le bon fonctionnement des plannings d'exécution des travaux de constructions du projet PBF/CAF/A-7 dans l'ensemble, A ce jour aucune construction n'a été achevée. A ce jour UNOPS ne souffre pas de processus de paiement. Les derniers paiements ont été faits aux deux entreprises conformément au niveau de réalisation des travaux. Les procédures de paiement au niveau d'UNOPS sont fluides.

Résultats/Produits (outputs): Les résultats / produits sont les accomplissements les plus immédiats dont votre programme est responsable. Veuillez indiquer les produits principaux obtenus pendant la période considérée, par rapport aux résultats escomptés **dans le Plan Prioritaire et/ou le document de projet**, en faisant référence à/aux indicateur(s) pertinent (s) dans ces documents. Veuillez indiquer si les objectifs ont été atteints, ou bien expliquer tout écart dans les résultats obtenus par rapport aux prévisions au cours de la période considérée. Si possible, veuillez inclure le taux d'achèvement des produits ainsi que le type et le nombre de bénéficiaires. La nature des Effets catalytiques en termes de processus ou de mobilisation de fonds supplémentaires ? Quels sont les partenaires clés qui soutiennent vos interventions.

Malgré toutes difficultés rencontrées par les deux entreprises contractantes, d'une manière générale les travaux de gros œuvres de menuiserie et de toiture sont quasi terminés.

- **Veillez décrire tout retard dans la mise en œuvre, les défis, les leçons apprises et les meilleures pratiques:** Au cas où il y a eu des retards, expliquer la nature des contraintes et des défis, des mesures prises pour atténuer les retards dans l'avenir et les leçons apprises au cours du processus. Veuillez fournir une analyse actualisée des risques (Est-ce qu'aucun des risques identifiés lors de la conception du projet a été matérialisé ou modifié? Y a-t-il de nouveaux risques?). Y a-t-il eu des révisions programmatiques menées au cours de la période considéré?

Les arrêts de chantier dû à des difficultés financières rencontrées par les 'Entreprises (plus de 2 mois d'arrêt de chantier)et une faible intensité de main d'œuvre du à un déficit financier de la part des deux entreprises contractantes sans compter la carence de moyen de transport des matériaux sur les sites de constructions et de sérieuses perturbations des pendant la saison pluvieuse. Toutes les difficultés rencontrées ont conduit le projet à deux prolongations du projet.

La crise politico-militaire de Décembre 2012 qui persiste sur toute l'étendue du territoire et surtout dans nos zones de construction ont entraîné un arrêt définitif des deux chantiers.

Les travaux de construction des deux prisons à Briá et Bouca devraient être achevés dans le délai de la prolongation du contrat (30 Avril 2013).

Les différentes étapes de construction ont vu la participation de la population à travers la main d'œuvre et la fourniture en matériaux a permis une redynamisation des AGR. Particulièrement à Bouca ou la zone avait la particularité d'accueillir les personnes affectées par les conflits armés. Une implication de la population dans l'extraction des matériaux locaux (sable, gravier, moellons et latérite), la fabrication de brique comme activités génératrices de revenus

- Fournir une appréciation qualitative de l'état d'avancement global du programme, sa contribution à l'atteinte des résultats a même d'adresser les causes principales du conflit. Apprécier les contributions du projet aux indicateurs respectifs du Plan Prioritaire.

ii) Évaluation axée sur les Indicateurs de Performance:

En utilisant le **Cadre de Résultats du Document de Projet/PTA**– veuillez faire le point sur la réalisation des indicateurs au niveau des effets, résultats et produits dans le tableau ci-dessous. Lorsqu'il n'a pas été possible de recueillir des données sur les indicateurs, expliquer le pourquoi, ainsi que donner des détails sur comment et quand ces données seront recueillies.

	Indicateurs atteints	Raisons d'éventuel(s) écart(s)	Source de vérification
Effet direct 1⁴ Indicateur: Indicateur de référence: Indicateur cible:			
Résultat / Produit 1.1 : La RCA dispose de deux prisons aux standards internationaux avec une capacité d'accueil de 100- 120 personnes Indicateur 1.1.1 Indicateur de référence : Disponibilité des prisons sur deux sites dans des zones différentes Indicateur cible:	Le niveau de réalisation des deux prisons à 75% n'a pas évolué depuis décembre 2012	<ul style="list-style-type: none"> • Déficit de gestion des entreprises contractuelles • Crise politico-militaire de décembre 2012 	Changement de régime par la rébellion SELEKA en RCA
Indicateur 1.1.2 Indicateur de référence: Indicateur cible:			
Résultats / Produit 1.2 : Formation de régisseurs et gardiens de prison en 12 mois Indicateur 1.2.1 Indicateur de référence: 14 régisseurs et 32 gardiens de prison formés Indicateur cible:	Formation théorique achevée	<ul style="list-style-type: none"> • Retards constatés dans le processus de recrutement des candidats et du démarrage de la formation • Crise politico-militaire de décembre 2012 	Changement de régime par la rébellion SELEKA en RCA
Indicateur 1.2.2 Indicateur de référence: Indicateur cible:			

⁴ Note: Les effets, résultats, les produits, les indicateurs et les cibles devront être présentés **tels qu'ils apparaissent sur le document du projet/Plan Prioritaire ou PMP** de sorte que vous rendrez compte de vos accomplissements par rapport aux objectifs prévus. Veuillez ajouter des lignes si nécessaires pour les résultats 2, 3, etc.

iii) Une illustration narrative spécifique

- Donner un exemple plus détaillé d'un projet qui contribuait avec réussite au processus de la consolidation de la paix. Présenter les changements les plus remarquables atteints au niveau de la perception ou des attitudes des groupes cibles préalablement impliqués dans le conflit?
- L'inclusion des pièces justificatives, y compris des photos avec des légendes, des informations plus détaillées, etc., est fortement encouragée. Le Bureau MPTF choisira des exemples et des photos qui seront publiés dans le rapport annuel global, le site web et le Bulletin du Bureau MPTF.

Dynamique de conflits adressés: Veuillez décrire le problème spécifique ou défi à confronter par le sujet de votre exemple.

Interventions du projet: Comment le problème ou défis a-t-il été adressé à travers les interventions du programme ? Quel fut le changement attendu ? (soyez aussi précis que possible)

Résultat: Veuillez décrire le changement observable qui a eu lieu à ce jour suite aux interventions du programme. Par exemple, comment la communauté a vécu le changement ou comment le gouvernement a réussi à mieux même faire face au problème initial ? Comment les interventions ont adressé les causes de conflit

III. Modalités de suivi

- Présenter le système de suivi et comment les informations ont été utilisées pour identifier des leçons tirées.
- Faire référence aux revues techniques, d'évaluation externes etc..

IV. Révisions programmatiques (le cas échéant)

- Indiquer toute modification importante dans les stratégies, les objectifs ou les résultats clés qui ont eu lieu.

V. Ressources (Optionnel)

- Fournir des informations sur la gestion financière, l'approvisionnement et les ressources humaines.
- Indiquer si le programme a mobilisé des ressources supplémentaires ou des interventions d'autres partenaires.