



FONDS DE CONSOLIDATION DE LA PAIX (FCP)  
RAPPORT ANNUEL SUR L'ETAT D'AVANCEMENT DU PROGRAMME<sup>1</sup>

1<sup>er</sup> JANVIER – 31 DECEMBRE 2012

**Titre du Programme & Référence du projet**

- Titre du Programme: **RSA/10 (PBF E.5) - Soutien à la Sélection, à la Formation et au Déploiement de la PNC (UNOPS ID 73058)**
- Réf. du Programme : **73058**  
Ref du Projet Atlas/MPTF:<sup>3</sup>

**Pays, Localité, Secteur/Thème(s) du Programme<sup>2</sup>**

*Renforcement de l'Autorité de l'Etat a l'Est de la République Démocratique du Congo  
Pays/Localité :Nord Kivu ,Sud Kivu RDC*

*Secteur/Thème(s) : Restauration de l'autorité de l'Etat*

**Organisations participantes**

- UNOPS

**Partenaires de mise en œuvre**

- PNC, MONUSCO/UNPOL

**Budget du Programme (US\$)**

**Contribution du Fonds: USD 2, 190,000**

- *Fonds de Consolidation de la Paix*

**Autres Contributions [donateur(s)]:**

- *924,928 USD : Gouvernement du Canada (MAECI)*

**TOTAL: USD 3, 114,928 USD**

**Durée du Programme (mois)**

Durée totale : 24 mois

Date de démarrage<sup>4</sup>: Juillet 2010

Date de clôture originale<sup>5</sup>: *Juin 2012*

Date de clôture opérationnelle :31 Décembre 2013

Date de clôture financier actuelle : 31 Décembre 2013

**Evaluation du Programme**

Evaluation – (à joindre le cas échéant)

Oui  **Non** Date : dd.mm.yyyy)

Evaluation à mi-parcours – (à joindre le cas échéant)

Oui  **Non** Date: \_ dd.mm.yyyy):

Soumis par:

- o Nom: Salim Maloof
- o Titre: Head of programme
- o Organisation participante ("Lead Agency"):UNOPS
- o Adresse e-mail:SalimM@unops.org

<sup>1</sup> Le terme "programme" est utilisé pour les projets, programmes et programmes conjoints.

<sup>2</sup> Indiquer le domaine prioritaire pour le Fonds de Consolidation de la Paix (FCP) ; les liens avec le PMP (Cadre Global des Résultats Stratégiques du FCP)

<sup>3</sup> Le numéro de référence du projet est le même que celui sur le message de notification, aussi appelé "Project ID" sur le [MPTF Office GATEWAY](#).

<sup>4</sup> La date de démarrage est la date du premier transfert de fonds du MPTF Office en tant qu'Agent Administratif. Cette date est disponible sur le portail du MPTF Office ([MPTF Office GATEWAY](#)).

<sup>5</sup> Tel qu'approuvé sur le document de projet originale par l'organisme de prise de décisions pertinent/comité de pilotage.

## RÉSUMÉ

- Ce projet s'intègre dans la stratégie globale du programme STAREC/ISSSS, précisément dans la composante « Extension de l'autorité de l'Etat » à travers le déploiement de la PNC. Ce projet vise à soutenir :
  - a) le recyclage, la formation et le déploiement des Policiers issus des groupes armés et qui, conformément aux accords du 23 Mars 2009, seront intégrés au sein de la PNC;
  - b) le déploiement de la PNC sur les axes prioritaires identifiés par le programme STAREC/ISSSS

## I. OBJECTIFS

- **Indiquer les principaux résultats et leur contribution par rapport aux objectifs du programme par rapport au Plan Prioritaire (projets PRF) et au document du projet (IRF).**

L'objectif global du projet était d'appuyer le gouvernement congolais dans ses efforts destinés à restaurer la sécurité des zones anciennement sous contrôle des groupes armés par le biais de la formation et du déploiement de forces de police. Le résultat global visé par le projet était donc l'amélioration des conditions sécuritaires et la restauration de l'autorité de l'Etat à l'est de la RDC grâce au déploiement d'une police nationale intégrée et dûment formée.

## II. RESULTATS

### i) Rapport descriptif des résultats:

- **Effets directs (outcomes):**

- La construction du centre de formation était l'un des préalables à la formation de 300 éléments de la police. Ce centre construit a été équipé (grâce à une contribution supplémentaire du gouvernement canadien). Associée à la formation, la construction du centre de formation de Mugunga était une nécessité en vue de l'atteinte des objectifs de restauration de l'autorité de l'Etat et de sécurisation de ces zones.

- La formation des policiers est l'une des réalisations importantes de ce projet. Compte tenu des fonds disponibles, le projet prévoyait qu'un premier contingent de 300 policiers soient formés et déployés sur le terrain, la finalité étant de s'assurer que ceux-ci aient des connaissances nécessaires pour se mettre à la hauteur des attentes en matière de sécurisation des personnes et de leurs biens à l'Est de la RDC. La formation ayant été dispensée avec succès, il reste donc le déploiement des policiers dans les différentes localités où ils sont supposés servir. Dans ce sens l'objectif visé qui était celui du renforcement des capacités de la PNC a été atteint. La cérémonie d'inauguration du centre de formation s'est déroulée le 15 juin 2012 en présence du Commissaire Général de la PNC, des représentants des bailleurs de fonds, du Commissaire de la Police MONUSCO, du Directeur Pays de l'UNOPS, des autorités provinciales, des responsables des agences des Nations Unies, des responsables de la société civile et des populations de Mugunga. Les différents orateurs à la cérémonie ont exprimé leur appréciation pour le travail accompli et ont émis le vœu de voir ses efforts se pérenniser. En plus de la visibilité qu'elle a apporté au centre de formation et aux différents partenaires dans la mise en œuvre du projet, l'événement a permis d'attirer l'attention de potentiels bailleurs sur les besoins additionnels du centre en infrastructures. Les trois premiers mois de fonctionnement du centre et le bon déroulement de la formation sont de réels motifs de satisfaction. Une évaluation des performances des apprenants a été faite au mois de juin et les résultats permettront de juger le niveau des éléments par rapport aux connaissances reçues.

- **Résultats/Produits (outputs):**

- La capacité de la PNC est renforcée à travers la formation de 300 policiers issus des groupes armés.***

- Les travaux de construction du centre ont été entièrement achevés pendant le 1<sup>er</sup> trimestre 2012. Une réception définitive du centre était faite le 28 Mars 2012 en présence des autorités d'UNPOL et de la Police Nationale Congolaise. -En plus des infrastructures prévues dans les plans de base, l'UNOPS a également réalisé plusieurs autres structures et a acquis plusieurs autres matériels et équipements tout en restant dans les limites budgétaires.
- Des ouvrages confortatifs sont construits en plus de ceux construits pour la formation :
- ***Une buanderie-un incinérateur-la fabrication et pose d'un grand portail d'entrée et deux portillons-la construction de deux guérites à l'entrée du camp-la construction du mur de la façade-***
- ***D'autres travaux tels que la construction du deuxième mirador, la construction de l'armurerie et l'aménagement du terrain de sport sont en cours et pourront être achevés dans le mois de Juin 2013.***
- Le premier cycle de formation de policiers admis au centre d'instruction de la PNC de Mugunga s'est déroulé du 4 avril 2012 au 30 Septembre 2012, soit pendant 6 mois. Il a été officiellement clôturé par une cérémonie de remise des diplômes qui s'est tenue 02 Octobre 2012 en présence des responsables provinciales de la PNC et d'UNPOL. Au total, 284 policiers sur les 300 initialement prévus ont suivi la formation qui a duré six mois (Avril à Septembre 2012) et qui a concerné divers thèmes importants tels que le maintien et le rétablissement de l'ordre public, les gestes techniques d'intervention professionnelle, l'instruction pratique, le service intérieur, le règlement et la discipline etc. Parmi ces policiers élèves, l'on a compté 24 femmes soit un taux de participation féminine de 8%. Pour les responsables d'UNOPL et de la PNC qui ont coordonné la formation, les résultats obtenus sont de réels motifs de satisfaction et d'encouragement. Il reste que les connaissances acquises soient traduites en actes concrets sur le terrain. La contribution de l'UNOPS à ce résultat a consisté en un soutien logistique pour le fonctionnement du centre à travers l'approvisionnement en eau, l'organisation de la restauration, l'approvisionnement en matériel médical et le paiement des perdiems aux apprenants et formateurs.
- Un minibus de 30 places a été acheté et remis au centre de formation pour faciliter les déplacements.

- **Veillez décrire tout retard dans la mise en œuvre, les défis, les leçons apprises et les meilleures pratiques:**

Le projet a subi plusieurs modifications par rapport aux plans initiaux, ce qui a certainement contribué à l'améliorer et à le rendre plus durable, mais qui a aussi entraîné un léger retard dans sa mise en œuvre. La formation a démarré au mois d'avril 2012 et s'est achevée au mois de septembre 2012 alors que le projet était supposé prendre fin au mois de juin 2012. C'est ainsi qu'afin de permettre à ce que le premier cycle de formation soit entièrement bouclé, l'UNOPS, UNPOL et la PNC avaient sollicité une prorogation de la durée du projet jusqu'au 31 Décembre 2012.

Les leçons apprises dans le cadre de la mise en œuvre de ce projet sont les suivantes :

- En matière de conception des plans du centre de formation : Concevoir des plans de construction d'un centre de formation de la Police est une tâche qui exige une approche multidisciplinaire. Un Comité technique avait été mis en place pour définir les normes techniques pour la construction de ce centre de formation. Malgré le bon travail accompli par ce Comité, il s'est avéré lors de l'exécution du projet compte que certaines infrastructures de base nécessaires pour un centre de formation de la Police n'avaient pas été prises en compte dans la conception finale. Il s'agit notamment de magasin d'armes et de munitions, de terrain de parade/sport... De même, certains plans ne reflétaient pas pleinement les conditions du terrain mis à la disposition pour la construction du centre de formation, exigeant ainsi des modifications sur place. Pour éviter ce genre de situation dans l'avenir, il serait préférable que les plans finaux de construction de ce type de centre soient soumis à l'analyse des experts en construction immobilière afin de limiter les risques d'erreurs ou de lacunes.

— En matière de nature du chantier :

| \_Le chantier sur lequel devra être bâti ce type de centre doit être identifié bien avant la conception des plans et des modèles de bâtiment. C'est une exigence impérative étant donné que la nature du site influera grandement sur les normes techniques de l'infrastructure à construire. Une évaluation du site proposé fournira des données pertinentes sur la nature du site, le terrain sur lequel les bâtiments seront construits, l'emplacement par rapport au centre urbain le plus proche...

— En matière de sélection des policiers intégrés à former. :

| \_Compte tenu de son importance, la sélection des policiers à former devrait -se faire bien avant la fin des travaux de construction afin de s'assurer que les stagiaires sélectionnés répondent aux exigences minimales pour bénéficier du programme de formation et contribuer au succès global du projet.

- **Appréciation qualitative:** Fournir une appréciation qualitative de l'état d'avancement global du programme, sa contribution à l'atteinte des résultats a même d'adresser les causes principales du conflit. Apprécier les contributions du projet aux indicateurs respectifs du Plan Prioritaire.

## ii) Évaluation axée sur les Indicateurs de Performance:

En utilisant le **Cadre de Résultats du Document de Projet/PTA**– veuillez faire le point sur la réalisation des indicateurs au niveau des effets, résultats et produits dans le tableau ci-dessous. Lorsqu'il n'a pas été possible de recueillir des données sur les indicateurs, expliquer le pourquoi, ainsi que donner des détails sur comment et quand ces données seront recueillies.

	<b>Indicateurs atteints</b>	<b>Raisons d'éventuel(s) écart(s)</b>	<b>Source de vérification</b>
<b>Effet direct 1<sup>6</sup></b> <b>Indicateur:</b> <b>Indicateur de référence:</b> <b>Indicateur cible:</b>			
<b>Résultat / Produit 1.1</b> Le centre de Formation de Mungunga est construit et est opérationnel <b>Indicateur 1.1.1</b> <b>Indicateur de référence:</b> Un centre de Formation semi-durable <b>Indicateur cible: Un centre de Formation semi-durable</b>	La construction et la gestion pendant 6 mois du camp de formation de Mungunga d'une capacité de 300 stagiaires pour la PNC (logement 320)		-PV de réception du camp -Rapport d'Inauguration du Camp -Les fiches de paiement de per diem et de gestion des activités
<b>Indicateur 1.1.2</b> Le centre de Formation est opérationnel <b>Indicateur de référence:</b> <b>Indicateur cible:</b> Les équipements sont achetés et ont servi au fonctionnement du camp	La liste des équipements du camp		-PV de remise des équipements
<b>Indicateur 1.1.3 :</b> La formation des 300 policiers est assurée de même que la gestion du camp	300 policiers issus des groupes armés sont formés pendant six mois et en suite déployés		-Liste des 300 policiers sélectionnés -Liste des formateurs

<sup>6</sup> Note: Les effets, résultats, les produits, les indicateurs et les cibles devront être présentés **tels qu'ils apparaissent sur le document du projet/Plan Prioritaire ou PMP** de sorte que vous rendrez compte de vos accomplissements par rapport aux objectifs prévus. Veuillez ajouter des lignes si nécessaires pour les résultats 2, 3, etc.

<b>Indicateur 2.1.1</b> : Primes alimentaires données aux policiers déployés	Paiement de primes alimentaires a 300 policiers déployés du NK et 30 déployés de l'ituri sur 6 mois .Aucune liste n'a été reçue de la PNC pour le SK		-Fiche de decharge des primes
--	--	--	-------------------------------

### III. Modalités de suivi

Un groupe de projet conjoint composé de représentants de l'Inspection Générale de la PNC, d'UNPOL et de l'UNOPS a été mis en place pour assurer un suivi régulier de la mise en œuvre des activités. Ces membres se rencontrent régulièrement pour discuter de l'évolution du projet et pour donner des orientations sur des aspects précis de la mise en œuvre du projet. Au niveau provincial, un groupe de travail conjoint a été établi à Goma pour coordonner le projet sur le terrain. C'est ce groupe qui a élaboré les plans initiaux soumis à l'Inspection Générale de la PNC en novembre 2010. Le suivi des activités au quotidien est assuré par les ingénieurs de l'UNOPS. La mise sur pied des comités de suivi au niveau provincial et au niveau national à Kinshasa a permis une meilleure coordination des activités du projet et une plus grande synergie d'action entre les partenaires de mise en œuvre. Mais, les multiples rencontres et modifications faites sur les plans initiaux ont entraîné d'importants retards dans la mise en œuvre du projet.

### IV-Révisions programmatiques

*Les objectifs initiaux du projet étaient les suivants :*

- Former 1500 policiers issus des groupes armés et dûment sélectionnés par UNPOL et la PNC en vue de leur intégration au sein de la PNC et- du redéploiement de 300 de ces éléments dans une phase pilote ;
  - Former 1500 éléments de la PIR destinés à être déployés dans les zones de désengagement des groupes armés ainsi que dans les zones de retrait progressif des FARDC ;
  - Soutenir 780 éléments de la PNC déjà déployés ou devant être déployés dans les zones prioritaires identifiées par le programme STAREC/ISSSS à travers le paiement de primes alimentaires.
1. Suite aux discussions entre UNPOL, PNC et UNOPS, l'Inspecteur Général de la PNC avait demandé que des modifications soient apportées au projet. La note explicative dans laquelle les changements sont formellement consignés est attachée en annexe 1.

*A la demande de la PNC, les objectifs du projet ont été revus comme suit :*

- Renforcer les capacités de la Police Nationale Congolaise (PNC) à travers la construction du centre de formation de Mugunga, la formation et le déploiement de 300 policiers issus des groupes armés ;
  - Soutenir les unités territoriales de la PNC déployées dans le cadre du Programme STAREC/ISSSS à travers le paiement de primes alimentaires pendant six mois aux éléments de la PNC déjà déployés sur les axes prioritaires.
2. De manière spécifique, il s'agissait de construire et d'équiper le centre de formation de la PNC de Mugunga, de former 300 éléments sélectionnés à travers le Nord Kivu et de payer les primes alimentaires aux policiers déjà déployés sur certains axes routiers au Nord Kivu, Sud Kivu et dans l'Ituri.

### V-Ressources (Optionnel)

#### V.1. Ressources financières:

3. Le projet a deux types de financements : (1) la contribution du FCP a été reçue en totalité, ce qui a permis une meilleure budgétisation et un meilleur suivi de la gestion financière du projet; (2) la contribution du Canada transite par le PNUD et l'utilisation se fait progressivement jusqu'à épuisement du montant total de la contribution. Le fait que les fonds aient été reçus deux mois après l'approbation du projet a entraîné un léger retard dans le démarrage des activités. Mais, de manière générale, aucun problème majeur n'a été relevé dans la gestion financière du projet. Les contributions sont les suivantes :

- Contribution FCP : 2, 190,000 USD
- Contribution MAECI : 924,928 USD
- Total des fonds disponibles : 3, 114,928 USD

**Contribution FCP:**

- Construction du centre de formation de la police à Mungunga ;
- Formation et déploiement de 300 éléments issus des groupes ;
- Paiement de primes alimentaires pendant six mois aux éléments de la PNC déjà déployés sur les axes prioritaires.

**Contribution Canada (MAECI):**

- Construction du quartier administratif et de certaines infrastructures du centre de formation de Mungunga ;
- Opérationnalisation du centre à travers l'acquisition et l'installation des équipements et fournitures.

4. La proposition initiale d'UNPOL prévoyait une formation de 30 jours suivie d'un autre module de 30 jours pour les éléments les plus réceptifs. Cette option n'a pas été retenue car cela devait entraîner une augmentation du budget du projet. Toutes les modifications opérées sur le schéma initial du projet tenaient compte du budget disponible.

**V-2. Ressources humaines:**

5. Le projet emploie un ingénieur national chargé du suivi des activités, un financier, un chargé de la logistique et un ingénieur international. Etant donné que le projet s'intègre dans le cadre global du programme de stabilité mise en œuvre par l'UNOPS à l'Est de la RDC, le projet bénéficie aussi des services de plusieurs autres personnels qui sont payés par d'autres projets.