

PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



MINISTERIO DE
AMBIENTE



GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE
PANAMÁ

Programas Nacionales Informe semestral

PANAMÁ

Programa ONU-REDD

Enero a junio de 2015

De conformidad con la decisión de la Junta Normativa, el presente documento no se entregará en versión impresa, con el fin de minimizar el impacto ambiental de los procesos del Programa ONU-REDD y contribuir a la neutralidad climática. La mayoría de los documentos de las reuniones del Programa ONU-REDD figuran en la Internet en la dirección: www.unredd.net o www.un-redd.org.

Informe semestral de los Programas Nacionales de ONU-REDD

El informe semestral de los Programas Nacionales muestra el avance en el periodo del 1 de enero al 30 de junio de 2015, el cual se presenta en comparación con el plan de trabajo y el presupuesto anual establecidos para 2015 aprobados por el Comité Directivo o la Junta Ejecutiva del Programa.

La plantilla se ha simplificado y ajustado para que se incorporen datos solicitados por la Junta Normativa. Esto incluye lo siguiente: Sección 1 – Resumen del avance y retrasos; 2 – La sección del marco de resultados se enfoca en el reporte sólo a nivel de Productos; 3 – Esta sección tiene como objetivo definir si el Programa contribuye al logro de los elementos de la convención y de qué manera, e incluye indicadores tanto de procesos como de su solidez; 4 – La sección sobre implementación financiera se enfoca en la tasa de implementación anual y no en la ejecución general durante la vida del Programa; 5 – Una sección dedicada a la gestión adaptativa se ha incluido con el fin de permitir a la Junta Normativa una mejor comprensión de las dificultades de cara a la implementación y qué medidas se toman para sobrellevarlas. Lo mismo se aplica a las oportunidades y los medios para tomar ventaja de ellos.

El informe semestral de Programas Nacionales deberá enviarse a la Secretaría del Programa ONU-REDD (un-redd@un-redd.org) en los plazos indicados a continuación. Los informes deberán reflejar una comprensión común del avance entre los socios nacionales de ejecución y las agencias del Programa ONU-REDD. Por ello, deberán prepararse de manera conjunta. Con el fin de garantizar la calidad de acuerdo con las normas del Programa ONU-REDD, éstos deberán enviarse al asesor regional de la agencia líder para cada Programa Nacional.

Cronología del informe semestral

<i>Plantilla del informe semestral enviada a equipos de país:</i>	<i>10 de julio de 2015</i>
<i>Presentación del primer borrador del informe semestral:</i>	<i>7 de agosto de 2015</i>
<i>Fecha límite de envío de la revisión de la Secretaría:</i>	<i>14 de agosto de 2015</i>
<i>Presentación del borrador final del informe semestral:</i>	<i>21 de agosto de 2015</i>

1. Informe sobre el avance

Esta sección tiene como fin resumir el avance del Programa Nacional durante el periodo de reporte, capturar las perspectivas del Gobierno y la sociedad civil e informar acerca de la ejecución del Programa Nacional conforme a los objetivos anuales y los indicadores de cada Producto específico tal y como se establecieron en el plan anual de trabajo aprobado por la Junta Ejecutiva o el Comité Directivo.

1.1 Resumen del avance del Programa Nacional

Provea una evaluación general de la dimensión del avance del Programa Nacional en relación con los entregables esperados y las metas asignadas para el año en curso como se indican en el plan anual de trabajo. Se deberá mencionar cualquier obstáculo o retraso y resumir las medidas para abordarlos. El siguiente resumen deberá basarse en las secciones posteriores.

Resumen del avance del Programa Nacional (250 palabras):

NOTA: Esta sección de resumen se incluirá en la página de país del informe semestral consolidado del Programa. Le rogamos que se apegue al número máximo de palabras.

A continuación se resumen los avances del PN, con base en los componentes del marco de resultados, en cumplimiento del plan de trabajo anual 2015 y las decisiones tomadas en las reuniones del Comité Directivo realizadas en diciembre 2014 y mayo 2015.

- 1. Organización, consulta y participación.** Con base en el Plan de consulta y participación, se trabajó en el proceso de Escucha Activa con 5 canales diferenciados: instituciones públicas y privadas, pueblos indígenas, afrodescendientes, campesinos, y género y empoderamiento de la mujer. En cuanto a los pueblos indígenas, se firmaron 2 acuerdos de subsidio para el apoyo las capacidades, fortalecimiento institucional y dos rondas de consulta sobre REDD+ para los pueblos indígenas que conforman la Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá (COONAPIP), que utilizan su propia metodología denominada “Balú Wala”. Hasta el mes de mayo sólo se había realizado la primera ronda, por lo cual se decidió en el Comité Directivo, hacer el cierre operativo del PN al 30 de junio, y dar espacio hasta octubre 2015, para que los pueblos indígenas completaran las consultas sobre REDD+, para incluir su voz en el Borrador de Estrategia Nacional REDD+. Por otro lado, los Congresos de la Comarca Guna de Madugandi y Nacional del Pueblo Wounaan, manifestaron su interés de realizar la consulta en sus territorios y así lo hicieron, después de firmar acuerdos de subsidio. Los resultados parciales de la consulta arrojan un diagnóstico participativo de la percepción sobre la situación actual del bosque que tiene la sociedad panameña que depende del recurso forestal, y los principales problemas o retos para REDD+. En abril pasado se convocó a la Mesa Nacional REDD+, con la participación de más de 200 actores clave, para dar a conocer los lineamientos del nuevo Ministerio de Ambiente y consultar sobre el marco conceptual de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá con base en las cinco actividades REDD+. Se cuenta con un primer Borrador de Estrategia Nacional REDD+ Panamá que se consultará hasta su validación con los fondos del FCPF.
- 2. Marco técnico operacional y legal para la Estrategia Nacional REDD+.** Se elaboró el documento “Propuesta para dar respaldo legal/regulatorio a la implementación de REDD+ en la República de Panamá” que incluye un diagnóstico del marco legal y un análisis institucional, que complementa la primera fase del análisis legal realizado en 2011, además de hacer una revisión de los elementos clave que debe incluir la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. Mediante análisis espacial, se identificaron los frentes de deforestación en los territorios indígenas; la información fue compartida con los técnicos indígenas de COONAPIP y les apoyará en la identificación y análisis del impacto de las invasiones, deforestación y degradación en las áreas vulnerables de las comarcas y territorios indígenas, así como en su gestión autónoma forestal. También se elaboraron hojas de cálculo resumen, que facilitan la réplica de las estimaciones de costos de oportunidad para las diferentes actividades REDD+, se capacitó al personal de MIAMBIENTE y se inició la edición final del documento “Análisis de costos de oportunidad de REDD+”

Panamá". Se aprobó la versión final del documento "*Planificación de uso del suelo en Panamá considerando beneficios sociales y ambientales de REDD+*", y se inició la diagramación final para su publicación.

- 3. Niveles de referencia de emisiones forestales (NREF)/niveles de referencia forestales (NRF).** Se efectuó el *Taller de capacitación para el establecimiento de niveles de referencia en Panamá* (24 al 26 de febrero), dirigido a funcionarios del Ministerio de Ambiente, representantes indígenas y técnicos de las agencias participantes en ONU-REDD Panamá. Se contó con apoyo de expositores nacionales e internacionales que compartieron conocimientos generales y experiencias de países latinoamericanos, y se inició la discusión sobre requerimientos de información, opciones metodológicas e implicaciones de las mismas para el establecimiento de los niveles de referencia en Panamá, utilizando como base un ejemplo elaborado con información generada por el programan nacional.

Se ejecutó el 95% de la determinación de cambios históricos de la cobertura boscosa mediante comparaciones simultáneas de imágenes de satélite para los períodos 1990, 2000, 2006 y 2012, y se generaron matrices de transición para el ámbito nacional. Se elaboraron mapas nacionales bosque y sin bosque para los períodos analizados. Se estableció la metodología para generar mapas históricos según las categorías del IPCC.

Los cambios históricos de la cobertura boscosa y el *Análisis de costos de oportunidad de REDD+ Panamá*, que estimó las emisiones evitadas/acumulaciones de Carbono de las principales trayectorias de cambio de uso de la tierra, brindan elementos técnicos para la discusión nacional para el establecimiento de los niveles de emisiones de referencia.

- 4. 4.1 Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB).** Fue presentado a MIAMBIENTE (30 de enero) el documento titulado "*Marco conceptual y aspectos institucionales para la implementación de un sistema nacional de monitoreo de los bosques en Panamá*", el cual contiene una descripción del marco conceptual del Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB) y una propuesta para la consolidación e institucionalización del mismo, incluyendo perfiles del personal técnico necesario y otros requerimientos operativos.

Subcomponente Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra; a partir de los resultados del mapa de cobertura y uso de la tierra 2012 y el análisis de los cambios históricos de la cobertura boscosa, fue elaborado el documento "*La superficie boscosa y la tasa de deforestación en Panamá – Insumos para establecer datos oficiales a ser utilizados en las estadísticas nacionales, y para informar a convenciones y procesos internacionales*". Se llevó a cabo un taller interno el 24 de junio para la discusión con funcionarios de MIAMBIENTE, de opciones para el monitoreo de la degradación de los bosques en el contexto de REDD+, incluyendo el uso de sensores remotos e imágenes de alta resolución. Se presentaron a MIAMBIENTE opciones metodológicas y tecnológicas que facilitarían la actualización del mapa 2012 y el monitoreo de los cambios de la cobertura boscosa. Se finalizó la primera versión de la base de datos geoespacial institucional para MIAMBIENTE, a la cual se incorporaron, de forma adicional, los datos georeferenciados de las giras de campo efectuadas como parte de la elaboración y comprobación en el terreno del mapa 2012. Se finalizó la versión 2 del Geoportal Web. Fueron capacitados funcionarios de MIAMBIENTE, del 25 a 29 de mayo, en administración y uso de la base de datos geográficos corporativa, y en el Geoportal Web (usuarios, publicadores y administradores).

Subcomponente Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC); se finalizó la fase piloto del INFC siendo sus principales productos: levantada la información de campo y procesada la información recolectada de suelos y hojarasca; completa y verificada la información en la base de datos desarrollada para el Inventario; establecida la colección de referencia de muestras botánicas para especies presentes en la fase piloto del INFC e incorporada a la colección del Herbario de la Universidad de Panamá, entregadas muestras repetidas al Herbario de la Universidad Autónoma de Chiriquí (UNACHI); efectuado el control de calidad; analizados los datos obtenidos. Se realizaron dos talleres de capacitación, uno sobre el uso de la base de datos desarrollada para el Inventario (6 de mayo) y otro sobre el uso de ecuaciones alométricas (7 de mayo). Fueron presentados los resultados de la fase piloto del INFC y opciones para el diseño final (24 de junio). Se elaboró en coordinación con COONAPIP, el borrador final (taller técnico efectuado el 4 de junio) de la *Propuesta de protocolo comunitario de propiedad intelectual sobre el conocimiento tradicional de especies florísticas y recolecta de material vegetal de referencia en comarcas y territorios colectivos indígenas*; está pendiente su presentación y discusión con las autoridades tradicionales de los congresos y consejos indígenas.

4.2 Proceso para generar información sobre salvaguardas REDD+ Panamá. Fue contratada la empresa consultora Climate Law & Policy para la elaboración del marco conceptual, basado en las mejores prácticas internacionales, para el diseño del Enfoque Nacional de Salvaguardas (ENS) y el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) adaptado al contexto de Panamá.

Adicionalmente, el Gobierno de Panamá a través de MIAMBIENTE y PNUD (como socio implementador) están próximos a firmar el Documento de Proyecto (PRODOC) para la *“Consolidación de la fase de preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá”*, con fondos provenientes del FCPF del Banco Mundial, para la capacitación, divulgación, consulta y validación con los actores clave, de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

1.2 Comentarios de partes gubernamentales y no gubernamentales

El propósito de esta sección es permitir a las partes gubernamentales y de la sociedad civil expresar sus puntos de vista y agregar información adicional o complementaria. Esto es opcional para el informe semestral.

Las contrapartes del Gobierno deberán incluir las perspectivas y la información adicional no incluida en la evaluación general del avance (250 palabras):

[insertar texto]

Actores no gubernamentales que presentarán su evaluación e información adicional complementaria (favor de solicitar un resumen a los comités o plataformas de dichos actores) (250 palabras):

El pueblo Wounaan queremos agradecer a MIAMBIENTE y a ONU-REDD el habernos apoyado para poder realizar nuestro PROCESO DE ESCUCHA ACTIVA con el taller de expertos/as del bosque de las comunidades Wounaan realizado en la comunidad de Vista Alegre-Darién. En el taller se escuchó la verdad y lo que sentimos.

Hablamos de nuestros problemas por la falta de coordinación con las autoridades nacionales y el cumplimiento de las leyes en nuestras tierras, y de la necesidad de la adjudicación de las tierras colectivas bajo la Ley 72 ya que eso les da una seguridad jurídica del territorio y al mismo tiempo el Plan de Ordenamiento Territorial, para dar valor y uso sostenible de la tierra y los bosques de manera ordenada. Hablamos de robos, contaminación, proliferación del narcotráfico, migración y las invasiones de los colonos dentro de los territorios Wounaan.

Fue interesante cuando se trató el punto de la discriminación ya que una de las tantas mujeres Wounaan, que participaron manifestó que no solamente los Embera, gobierno y gobiernos locales nos discriminan sino también en nuestros propios hogares ellas se sienten discriminadas por parte de sus esposos en la toma de decisiones y exigen mayor participación de la mujeres en todas las actividades.

En resumen, puedo manifestar que el taller fue libre y participativo para que los dirigentes y otros pudieran aportar libremente. En un principio todos estaban como tímidos y tímidas y a medida que progresaba el taller los participantes fueron soltando el miedo, sobre todo las damas, ya que en principio la cantidad en número de las damas era poco, pero en el segundo día superaron la cantidad de los varones.

Como equipo técnico puedo decir que fue una experiencia muy buena compartir y recibir las experiencias que nuestros pueblos tienen de una forma natural. Para eso queremos a ONU-REDD.

Leonides Quiroz.

Presidente de la Fundación para el Desarrollo del Pueblo Wounaan.

2. Marco de resultados

Efecto 1: Organización, consulta y participación para la preparación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá		
<input checked="" type="checkbox"/> En proceso de lograr este Efecto	<input type="checkbox"/> Se esperan pequeños retrasos, medidas correctivas en acción.	<input type="checkbox"/> Se esperan retrasos significativos.

Producto 1.2 Desarrollado el proceso de consulta y participación para la formulación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá

Avance hacia el logro del Producto:

Con base en el Plan de consulta y participación, se trabajó en el proceso de Escucha Activa con 5 canales diferenciados: instituciones públicas y privadas, pueblos indígenas, afrodescendientes, campesinos, y género y empoderamiento de la mujer. En cuanto a los pueblos indígenas, se firmaron 2 acuerdos de subsidio para el apoyo de capacidades, fortalecimiento institucional y dos rondas de consulta en los pueblos indígenas que conforman la COONAPIP, bajo un proceso de autogestión, utilizando su propia metodología denominada “Balu Wala”. Hasta el mes de abril sólo se había realizado la primera ronda, por lo cual se decidió en el Comité Directivo, hacer el cierre operativo al 30 de junio, y dar un tiempo hasta octubre para que los pueblos indígenas completaran las consultas sobre REDD+ para incluir su cosmovisión sobre manejo, conservación y usos culturales del territorio y los bosques en el Borrador de Estrategia Nacional REDD+. Por otro lado, el Congreso de la Comarca Guna de Madugandi y el Congreso Nacional del Pueblo Wounaan, manifestaron su interés de realizar la consulta en sus territorios y así lo hicieron, después de firmar acuerdos de subsidio. El taller de consulta de la Comarca de Madugandi se realizó los días 30, 31 de mayo y 1 de junio de 2015; presentaron los informes de resultado de la consulta y la rendición de cuentas en forma completa.

En marzo de 2015, mientras se trabajaba en el diagnóstico socioambiental¹ del proyecto para “Consolidar la fase preparatoria de REDD+ en Panamá con fondos del FCPF”, se decidió incorporar el 5^{to} canal de escucha sobre género y empoderamiento de la mujer para la Estrategia REDD+. Para ello, entre el 11 y el 15 de mayo de 2015 se realizaron talleres de consulta en Santa Fé, Darién y en San Félix, Chiriquí, considerando que son los puntos geográficos donde confluyen y están muy cercanas, comunidades de más de un pueblo indígena, comunidades campesinas y afrodescendientes. Se partió de la hipótesis de que el empoderamiento de la mujer es condición *sine qua non* para que REDD+ pueda desplegar toda su capacidad como una de las principales herramientas para mitigar el cambio climático que amenaza la sostenibilidad, y por tanto el bienestar, de mujeres y hombres a escala global.

Los resultados de la consulta arrojan un diagnóstico participativo de la percepción sobre la situación actual del bosque que tiene la sociedad panameña que depende del recurso forestal, y los principales problemas o retos para REDD+, que se han tenido en cuenta para el Borrador de la Estrategia REDD+. Se trabaja en la sistematización de la escucha activa de todos los talleres de consulta realizados y se espera incorporar la voz de los pueblos indígenas.

El 24 de abril de 2015 MIAMBIENTE convocó a la 4ta Mesa Nacional REDD+, con la participación más de 200 actores clave, para explicar los nuevos lineamientos del Ministerio, consultar sobre el marco conceptual de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá con base en las cinco actividades REDD+, y presentar la simulación en una cuenca hidrográfica sobre la aplicación de un mecanismo REDD+ en Panamá, utilizando productos y datos preliminares generado por el Programa ONU-REDD Panamá. Ver <http://www.miambiente.gob.pa/redd/>

¹ Los estándares ambientales y sociales del PNUD vigentes a partir de enero de 2015 fueron aplicados por primera vez, mediante el Diagnóstico Socioambiental al Proyecto de “Consolidación de la fase de preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá” con fondos del FCPF del Banco Mundial, con participación de MIAMBIENTE y PNUD.

Indicadores:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Diagnóstico percibido sobre la situación del bosque en 30 entrevistas en profundidad con actores públicos, privados, ONG, organizaciones internacionales, academia e investigadores, género y empoderamiento de la mujer, entre otros, puestos a disposición pública. 2. Documento resumen de cada uno de los talleres y reuniones realizadas durante el proceso de escucha activa, con las comunidades, que incluye el diagnóstico percibido de las expertas y expertos forestales comunitarios, puestos a disposición pública. 3. Acuerdos de Subsidio firmado entre COONAPIP, OJEW² y PNUD para realizar la consulta por autogestión. 4. Acuerdo de Subsidio firmado entre Comarca Guna de Madugandi y PNUD para realizar la consulta por autogestión. 5. Acuerdo de Subsidio firmado entre el Congreso Nacional del Pueblo Wounaan y PNUD para realizar la consulta por autogestión. 6. Relatorías de la Mesa Nacional puestos a disposición pública. 7. Sistematización de la Consulta REDD+ Panamá con los actores clave para la elaboración de la Estrategia Nacional. 8. Propuesta base o Borrador de la Estrategia REDD+ Panamá elaborada. 9. Publicación por parte de MIAMBIENTE del documento Borrador de Estrategia Nacional REDD+ Panamá.
Línea de base:	<ul style="list-style-type: none"> - No existe un Plan Nacional de Consulta. - No existían acuerdos para la realización de actividades de consulta para REDD+ mediante la autogestión con los pueblos indígenas. - El Comité Nacional REDD+ o la plataforma similar aún no ha sido establecida. - No existe una Estrategia Nacional REDD+ Panamá.
Metas anuales proyectadas:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Trabajar en el proceso de consulta y participación para la formulación del Borrador de la Estrategia REDD+ Panamá. 2. Incorporación del 5to Canal de escucha activa – género y empoderamiento de la mujer
Logro de meta anual:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Incorporación del 5to Canal de escucha activa – género y empoderamiento de la mujer, en el Diagnóstico percibido sobre la situación del bosque. 2. Sistematización del proceso de escucha activa para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+. 3. Diagnóstico de la situación del Bosque según la percepción de los actores clave, como insumo para la Estrategia Nacional. 4. Análisis de las opciones estratégicas de REDD+ Panamá 5. Borrador de la Estrategia REDD+ Panamá para ser consultado con los actores clave, incluyendo los insumos que provienen de la consulta de los pueblos indígenas.

Producto 1.3 Comunicación realizada, en forma transparente, durante el proceso de elaboración de la Estrategia REDD+

² Organización de Jóvenes Embera y Wounaan de Panamá (OJEW)

Avance hacia el logro del Producto:

- MIAMBIENTE ha mantenido reuniones continuas con las 12 estructuras de los pueblos indígenas para sensibilizarles y mantenerles informados de la fase preparatoria de REDD+ Panamá.
- Actualización de la página Web de REDD+ Panamá dentro de la página de MIAMBIENTE. Ver <http://www.miambiente.gob.pa/redd/>
- Las principales actividades se han divulgado por medio de boletines de prensa en los principales periódicos nacionales y en la Web de MIAMBIENTE. Ver <http://www.miambiente.gob.pa/redd/>
- Se actualizó el desplegable y el afiche original de REDD+ Panamá y se elaboró un nuevo desplegable con el Mapa de Cobertura y Uso de la Tierra 2012.
- Entre enero y marzo de 2015 se trabajó en forma conjunta con los actores clave el Marco Estratégico de Resultados para el proyecto para “Consolidar la fase preparatoria de REDD+ en Panamá con fondos del FCPF del Banco Mundial”.
- En el mes de abril se llevó a cabo una misión en Panamá para sentar las bases hacia el Diseño del Mecanismo de Quejas ó Resolución de Conflictos y Manejo del Riesgo de proyectos REDD+.

Indicadores:

1. Mecanismo de divulgación e información durante la preparación de la Estrategia REDD+ Panamá.
2. Protocolo de comunicación implementado (se refiere a protocolo para material gráfico y publicaciones).
3. Canales y medios de comunicación identificados para realizar la divulgación.
4. Página Web actualizada con los avances de las diferentes líneas de trabajo del programa, con un espacio propio y calendario para temas de consulta y participación.
5. Tres presentaciones genéricas sobre REDD+ elaboradas y accesibles en la Web.
6. Paquete gráfico y materiales (1 afiche, 1 desplegable y 6 fichas informativas, elaborados diseñados, impresos y distribuidos).
7. Dos reportajes y entrevistas publicados o emitidos en medios.

Línea de base:

- No existe un Plan Nacional de Capacitación.
- No existe un Plan Nacional de Comunicación.

Metas anuales proyectadas:

Participación activa e informada para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

Logro de meta anual:

- Divulgada, de forma transparente, la información generada durante el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá y de sus diferentes líneas de trabajo.
- Sensibilizadas las distintas estructuras, miembros de la COONAPIP y otros actores clave, sobre los procesos de preparación nacional para REDD+.

Producto 1.4 Fortalecimiento de capacidades e intercambio de saberes con las comunidades destinatarias del programa REDD+	
<p>Avance hacia el logro del Producto:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Durante este periodo se han intercambiado insumos técnicos con profesionales de pueblos indígenas de Panamá relacionados con los mapas que muestran la ubicación espacial de los frentes de deforestación en sus territorios para diferentes periodos (2000-2008; 2016; 2024; 2032) y su proyección a futuro (20 años), se ha resaltado cómo esta herramienta les apoyará en sus procesos internos y autónomos para la gestión forestal sostenible. - Se trabajó en una propuesta para el desarrollo de capacidades internas y de liderazgo local para REDD+ Panamá en comunidades indígenas con los técnicos de la COONAPIP y de los congresos y consejos indígenas. La propuesta con principios y fases tendrá que ser adaptada al contexto, protocolos de entrada, mecanismos de comunicación, métodos de convocatoria y estilo de facilitación de cada territorio en particular. - Para la implementación de los Acuerdos de Subsidio para la consulta pública de REDD+ en la Comarca Guna de Madugandí y con el Congreso Nacional del Pueblo Wounaan, se realizaron las capacitaciones en técnicas de participación y consulta como en el tema de rendición de cuentas, previo a las consultas en los meses de mayo y junio. 	
Indicadores:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Diagnóstico de canales y medios de comunicación de los diferentes actores elaborado. / Generación de conocimientos para la participación activa de los actores. 2. Documento de diagnóstico de necesidades de información y desarrollo de capacidades de los diferentes actores validado. 3. Materiales de formación/sensibilización elaborados. 4. Planes de difusión local diseñados y ejecutados.
Línea de base:	- No existe un Plan Nacional de Capacitación
Metas anuales proyectadas:	Trabajo en estrecha comunicación con los actores involucrados, para el desarrollo de sus capacidades en el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.
Logro de meta anual:	<ul style="list-style-type: none"> - Elaborados, con participación comunitaria, los materiales informativos los planes de difusión local, según las necesidades de información identificadas en el proceso de escucha activa. - Fortalecidas capacidades a los técnicos de MIAMBIENTE central, regional y local, e identificados enlaces de comunicación en las comunidades. - Fortalecidas capacidades a los técnicos de pueblos indígenas, tanto en las técnicas de participación y consulta como en la logística y preparación de talleres y la rendición de cuentas al PNUD.

Efecto 2: Marco técnico operacional y legal elaborado, para la Estrategia Nacional REDD+		
<input checked="" type="checkbox"/> En proceso de lograr este Efecto	<input type="checkbox"/> Se esperan pequeños retrasos, medidas correctivas en acción.	<input type="checkbox"/> Se esperan retrasos significativos.

Producto 2.1 Evaluación del uso histórico de la tierra, los factores causantes de los cambios en el uso de la tierra, la política y la gestión.

<p>Avance hacia el logro del Producto:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se realizó el análisis espacial de los frentes de deforestación en territorios indígenas de Panamá y los productos fueron revisados y discutidos con el equipo técnico de la COONAPIP, que mostró su interés en aprender el uso de Sistema de Información Geográfica (SIG), indicando que estos productos ayudarán en la identificación y análisis del impacto de las invasiones, deforestación y degradación en las áreas vulnerables de las comarcas y territorios indígenas, así como en su gestión autónoma forestal. - Se avanzó en la edición del documento titulado “Costos de Oportunidad del programa REDD+ Panamá”, y se elaboraron los formatos y planillas que facilitan el uso de los datos para el análisis posterior por parte del Ministerio de Ambiente. Este documento servirá de apoyo al Ministerio en la definición de opciones de política y estrategias para la implementación de REDD+ Panamá. - Se discutió con MIAMBIENTE la versión final del documento “Planificación de uso del suelo en Panamá considerando beneficios sociales y ambientales de REDD+”, y se inició la diagramación final para su publicación. 	
Indicadores:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Informe técnico sobre las causas actuales y futuras de la deforestación en Panamá. 2. Informe técnico sobre el análisis de la magnitud de la deforestación y degradación forestal en territorios indígenas. 3. Informe técnico sobre el impacto de las políticas y programas en el proceso de deforestación en Panamá. 4. Informe técnico sobre la estimación y análisis de los costos de oportunidad por trayectorias de usos de la tierra en Panamá.
Línea de base:	<ul style="list-style-type: none"> - Estudios sobre causas de la deforestación, limitados y dispersos. - No existe estudio sobre magnitud de la deforestación en territorios indígenas por invasiones de tierra. - No existe un análisis que recoge el impacto de las políticas y programas en el proceso de deforestación de Panamá. - No existe estudio sobre costos de oportunidad por trayectorias de cambio de uso de la tierra en Panamá.
Metas anuales proyectadas:	<p>Analizadas las causas actuales de la deforestación e impactos producidos en territorios indígenas; estimados los costos de oportunidad por trayectoria de uso de la tierra; compartida e internalizada la información con los actores clave en el proceso de participación y consulta.</p>
Logro de meta anual:	<ul style="list-style-type: none"> - Documento final con estimación de los Costos de Oportunidad del programa ONU-REDD+ Panamá. - Herramienta espacial para análisis de la deforestación histórica y escenarios futuro de deforestación en territorios indígenas. - Documentos técnicos sobre Causas de deforestación y sobre Políticas y programas de medición de impacto sobre la deforestación en territorios indígenas. - Documento final sobre el análisis espacial del potencial de los Beneficios Múltiples de los bosques para apoyar la planificación de uso de la tierra.

Producto 2.2 Propuesta del marco operacional y legal para el Programa REDD+ Panamá.

Avance hacia el logro del Producto:

- Generado el borrador “*Propuesta para dar respaldo Legal/Regulatorio a la implementación de REDD+ en la República de Panamá*” con participación de una consultora de los grupos indígenas. Este borrador será sometido a consultas con actores clave de la sociedad panameña dentro del proceso de consulta hacia la validación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá en los próximos años con fondos del FCPF.

El documento, además de un diagnóstico de estado de legislación y otras normas ambientales de la República de Panamá, que complementa la primera fase del análisis legal realizado en materia legal de REDD+ en 2011, hace una revisión de los elementos clave que debe contener la Estrategia Nacional REDD+ y que deben tener un marco legal/regulatorio (incluye definiciones y propuestas sobre: activos ambientales; proveedores de servicios ambientales; custodios de bosques; línea de base para NREF/NRF; marco institucional de REDD+; instrumentos de monitoreo, contabilidad, registro e Información, gobernanza, enfoque legal hacia salvaguardas sociales y ambientales; instrumentos de planeamiento; mecanismos económicos y financieros de captación de recursos; mecanismos de distribución de beneficios. Además, menciona qué leyes y normativas actuales de MIAMBIENTE, enfocadas a disminuir la deforestación y degradación de los bosques, los suelos y las fuentes hídricas, deberían ser complementadas con normas específicas. El documento concluye una propuesta del marco legal del programa REDD+ Panamá.

Este documento fue realizado en paralelo con borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, lo que ha permitido sinergias importantes en la fase final del programa nacional, en estrecha coordinación y colaboración con el equipo de MIAMBIENTE, y discusiones con actores clave de la sociedad.

Además, se hicieron consultas y análisis del marco legal de países en la región latinoamericana (Ecuador, Brasil, Costa Rica y México) para fortalecer y enriquecer el documento.

Indicadores:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Informe técnico sobre aspectos legales relativos a la aplicación de REDD+ en Panamá. 2. Propuesta de marco legal para la operación de REDD+. 3. Marco legal socializado y divulgado.
Línea de base:	<ul style="list-style-type: none"> - No existe documento que recoge la parte legal orientada hacia el programa REDD+. - El país no cuenta con un marco legal y operacional de REDD+. - Marco legal y operacional no concluido y no socializado.
Metas anuales proyectadas:	Socializado el resultado del análisis realizado de la legislación ambiental panameña y discutidas opciones para el marco legal y operativo para el desarrollo de proyectos REDD+ en Panamá
Logro de meta anual:	<ul style="list-style-type: none"> - Socializado el análisis del marco legal existente para el desarrollo de proyectos REDD+ en Panamá. Incluye participación y consulta. Pendiente. - Discutidas experiencias de otros países sobre arreglos legales y operacionales para el establecimiento de procesos nacionales REDD+ mediante jornadas informativas. - Propuesta de marco legal y operativo para la implementación de REDD+ en Panamá.

Producto 2.3 Propuesta de Mecanismo Operativo y registro para un Programa REDD+ Panamá.

Avance hacia el logro del Producto:

- Dentro del documento Marco Legal/Regulatorio REDD+, se propone crear un Sistema de Registro y Contabilidad de Unidades de Reducción de Emisiones, adscrito a una dirección en el Ministerio de Ambiente, para facilitar el proceso de implementación de REDD+. Esto se apoya en el artículo 126 G, de la Ley 8 de 25 de marzo de 2015 que crea el Ministerio de Ambiente: “El Ministerio de Ambiente establecerá los mecanismos necesarios para captar recursos financieros y económicos, mediante instrumentos nacionales e internacionales que promuevan la transición hacia un desarrollo económico bajo en carbono.”.
- Actualmente está en curso un apoyo específico a MIAMBIENTE para estas iniciativas de mecanismos financieros.
- También el Marco Legal/Regulatorio, aborda aspectos de distribución de beneficios y beneficiarios (incluyendo propietarios privados, comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas, como terceros que intervienen en la cadena de valor del aprovechamiento forestal sostenible), definiendo normativa en este tema. Algunas opciones pueden variar desde pagos por servicios ambientales o ecosistémicos, acuerdos de implementación de buenas prácticas, presentación de proyectos vinculados a evitar deforestación o degradación, conservación, aprovechamiento forestal sostenible, como la iniciativa de la Autoridad del Canal de Panamá que apoya al productor con insumos, por sus buenas prácticas en el uso de la tierra. También está la opción de adecuarse al Fondo de Compensación de Intereses (FECI) (Ley 4 de 1994), modificada mediante la Ley 110 de 2013, que incluye los sectores de agricultura, ganadería, avicultura, silvicultura y forestería, apicultura, pesca, entre otros.
- El trabajo de marco legal está inserto en el proceso de desarrollo de estrategia nacional y plan de acción REDD+ para Panamá

Indicadores:	1. Propuesta de esquema para registro de proyectos REDD / propuesta de estructura de operación de un mecanismo REDD para el país, incluido necesidades de personal e infraestructura. Propuesta de mecanismo financiero de captación, administración y distribución de fondos.
Línea de base:	- No existe esquema para registro de proyectos REDD+ en Panamá. - No existe propuesta de mecanismo financiero de captación, administración y distribución de fondos.
Metas anuales proyectadas:	- Propuesta del mecanismo operativo y de registro para un Programa REDD+ en Panamá. Diseño del mecanismo financiero de captación, administración y distribución de fondos para REDD+ en Panamá, con un resumen de experiencias, lecciones aprendidas y con recomendaciones para la institucionalización e implementación.
Logro de meta anual:	En avance tanto dentro del Marco Legal/Regulatorio, como dentro del documento borrador de Estrategia Nacional, complementado con los aportes del trabajo mediante el apoyo específico sobre Mecanismos financieros.

Efecto 3: Fortalecida la capacidad técnica para establecer niveles de referencia / niveles de emisiones de referencia (RL/REL).

<input type="checkbox"/> En proceso de lograr este Efecto	<input checked="" type="checkbox"/> Se esperan pequeños retrasos, medidas correctivas en acción.	<input type="checkbox"/> Se esperan retrasos significativos.
---	--	--

Producto 3.1 Conocimiento básico generado para establecer niveles de referencia de emisiones forestales (NREF)/niveles de referencia forestales (NRF)

Avance hacia el logro del Producto:

El Ministerio de Ambiente dispone de conocimiento e información básica para la discusión y generación preliminar de los NREF/NRF. Está pendiente la discusión nacional amplia sobre las implicaciones de las diferentes opciones metodológicas para el establecimiento de los niveles de referencia de Panamá y la posterior toma de decisiones para su generación, siguiendo un enfoque escalonado.

Indicadores:

1. Informe técnico con un análisis de opciones metodológicas y estimaciones preliminares de RL/REL nacionales y # de técnicos capacitados en métodos de elaboración de RL/REL. Tema incorporado en la Estrategia REDD+.
2. Informe técnico del Análisis y escenarios basados en datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales / Tema incorporado en la Estrategia REDD+.

Línea de base:

- No existe documento técnico de análisis de Niveles de referencia de emisiones forestales/ Niveles de referencia forestales (NREF/NRF).
- No existe informe técnico sobre escenarios de políticas REDD+ para orientar la el diseño de la estrategia nacional REDD+ del país.

Metas anuales proyectadas:

- Taller informativo sobre requerimientos actuales para la construcción de niveles de emisión de referencia, y discutir implicaciones metodológicas y estratégicas para Panamá.
- Identificados cambios históricos de cobertura boscosa para diferentes periodos por medio de análisis multitemporal de imágenes de satélite; generadas matrices de transición para el ámbito nacional.
- Mapas de cambios históricos de cobertura boscosa en territorios indígenas.

Logro de meta anual:

- Efectuado, del 24 al 26 de febrero, el *Taller de capacitación para el establecimiento de niveles de referencia en Panamá*, con participación de funcionarios del Ministerio de Ambiente, representantes indígenas y técnicos de las agencias participantes en ONU-REDD Panamá. Se contó con apoyo de expositores nacionales e internacionales que compartieron conocimientos generales y experiencias de países latinoamericanos, y se inició la discusión sobre requerimientos de información, opciones metodológicas e implicaciones de las mismas para el establecimiento de los niveles de referencia de las emisiones en Panamá, utilizando como base un ejemplo con información generada por el programa nacional y empleada en la simulación de la aplicación de un mecanismo REDD+ en una cuenca hidrográfica en Panamá.
- Ejecutado el 95% de la determinación de cambios históricos de la cobertura boscosa mediante comparaciones simultáneas de imágenes de satélite para los periodos 1990, 2000, 2006 y 2012, y generadas las matrices de transición para los diferentes periodos en el ámbito nacional. El análisis de información fue realizado por personal técnico de MIAMBIENTE y pasantes universitarios capacitados para tal fin. Está en proceso la evaluación de exactitud ya que requiere fotointérpretes independientes, actualmente en otras dependencias de MIAMBIENTE, cuyo apoyo debe coordinar el Ministerio internamente. Elaborados mapas nacionales bosque y sin bosque para los periodos analizados (1990, 2000, 2006 y 2012), para facilitar la visualización de la información. Establecida la metodología para generar mapas históricos según las categorías del IPCC. Los dos últimos productos estaban previstos en el marco de resultados.
- Compartida con técnicos indígenas la metodología para la determinación de cambios de la cobertura boscosa, como parte del apoyo específico que incluye el monitoreo comunitario de los bosques. Los mapas de cambios históricos de cobertura boscosa junto con el análisis de los frentes de deforestación en territorios indígenas, apoyarán los procesos para el monitoreo de la deforestación en estos territorios.

Efecto 4: Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques institucionalizado, operativo y sostenible, capaz de generar la información requerida para la gestión forestal, incluyendo REDD+ y de información sobre las salvaguardas

<input checked="" type="checkbox"/> En proceso de lograr este Efecto	<input type="checkbox"/> Se esperan pequeños retrasos, medidas correctivas en acción.	<input type="checkbox"/> Se esperan retrasos significativos.
--	---	--

Producto 4.1 Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB) diseñado, iniciada su operación y en marcha el proceso de institucionalización.

Avance hacia el logro del Producto:

El Ministerio de Ambiente cuenta con una propuesta para el establecimiento de un SNMB multipropósito que incluye todos los subcomponentes necesarios para REDD+. Dispone de personal capacitado y equipamiento para la operación del SNMB, así como metodologías, manuales, guías y productos técnicos que servirán de base para la consolidación del mismo; en particular, para el Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra, el Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC) y el Sistema de disseminación de información estadística y geoespacial. Las medidas administrativas para asegurar la institucionalización y sostenibilidad del SNMB están en marcha en el Ministerio de Ambiente.

Indicadores:	<p>Para el Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB) en su conjunto:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Propuesta borrador para el establecimiento del SNMB con todos sus componentes, cubriendo aspectos técnicos, institucionales y financieros, con un resumen de experiencias y lecciones aprendidas y con recomendaciones para la institucionalización e implementación. 2. Equipo(s) técnico(s) constituido(s) con manual de procedimientos y funciones para mantener los diferentes componentes del SNMB, incluyendo técnicos de los pueblos indígenas. 3. Iniciada la gestión de recursos por parte de MIAMBIENTE y otras instituciones para la operación del SNMB.
---------------------	---

Línea de base:	No existe un sistema de monitoreo forestal operativo en Panamá.
-----------------------	---

Metas anuales proyectadas:	<p>Presentada a MIAMBIENTE propuesta para el establecimiento del SNMB. Las metas para los diferentes subcomponentes son:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Subcomponente Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra</u> <ul style="list-style-type: none"> - Finalizado y operativo Geoportal del SNMB, incluyendo documentación de procesos y manuales de uso, así como capacitación de funcionarios de MIAMBIENTE. - Finalizada documentación con metodología, procesos y guías, del mapa de cobertura y uso de la tierra del año 2012, incluyendo la evaluación de exactitud. - Diseñado y publicado en forma impresa, mapa de cobertura y uso de la tierra 2012. 2. <u>Subcomponente Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC)</u> <ul style="list-style-type: none"> - Documento con diseño preliminar, manuales, guías y formularios de campo - Propuesta de protocolo comunitario de propiedad intelectual sobre conocimiento tradicional de especies florísticas y recoleta de material vegetal de referencia en comarcas y territorios indígenas. - Datos levantados, analizados y documentados, de 50 unidades de muestreo (UM) de la fase piloto; al menos 25 UM contratadas a empresa/ONG (13 a indígenas y 12 en áreas no indígenas); incluye también control de calidad. Personal capacitado en levantamiento de datos de campo. - Base de datos actualizadas y disponibles con información generada durante el INFC (datos de campo, especies arbóreas, botánicas) e incrementada colección del Herbario de la Universidad de Panamá con las especies arbóreas recolectadas, procesadas y digitalizadas, durante el INFC. Personal nacional capacitado en técnicas de herbario y procesamiento de muestras botánicas.
-----------------------------------	--

<p>Logro de meta anual:</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Entregado a MIAMBIENTE (30 de enero) el documento titulado <i>“Marco conceptual y aspectos institucionales para la implementación de un sistema nacional de monitoreo de los bosques en Panamá”</i>, el cual contiene una descripción del marco conceptual del Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB) y una propuesta para la consolidación e institucionalización del mismo, incluyendo perfiles del personal técnico necesario y otros requerimientos operativos. El SNMB propuesto es un sistema multipropósito que incluye los subcomponentes requeridos para REDD+. A continuación se resumen los avances por subcomponente del SNMB: <ul style="list-style-type: none"> - <u>Subcomponente Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra</u> <ul style="list-style-type: none"> • A partir de los resultados del mapa de cobertura y uso de la tierra 2012 (mapa 2012) y el análisis de los cambios históricos de la cobertura boscosa, se elaboró el documento <i>“La superficie boscosa y la tasa de deforestación en Panamá – Insumos para establecer datos oficiales a ser utilizados en las estadísticas nacionales, y para informar a convenciones y procesos internacionales”</i>. El documento tiene por objetivo aclarar las razones por las cuales las nuevas estimaciones de superficie boscosa y tasas de deforestación difieren de productos anteriores, detallando las distintas circunstancias, avances y mejoras tecnológicas y metodológicas que explican las diferencias. • Discutidas con funcionarios de MIAMBIENTE en un taller interno realizado el 24 de junio, opciones para el monitoreo de la degradación de los bosques en el contexto de REDD+, incluyendo el uso de sensores remotos e imágenes de alta resolución. • Presentadas opciones metodologías y tecnológicas que facilitarían la actualización del mapa 2012 y el monitoreo de los cambios de la cobertura boscosa. • Finalizada la primera versión de la base de datos geoespacial institucional para MIAMBIENTE, la cual está disponible en el servidor de datos geoespaciales de la institución. Incorporados, como producto adicional, los datos georeferenciados de las giras de campo efectuadas como parte de la elaboración y comprobación en el terreno del mapa 2012. • Finalizada la versión 2 del Geoportal Web, disponible en el servidor de datos geoespaciales de MIAMBIENTE. La documentación de los procesos desarrollados y manuales de uso se encuentran en la edición final. • Capacitados funcionarios de MIAMBIENTE (25 a 29 de mayo) en administración y uso de la base de datos geográficos corporativa, y en el Geoportal Web (usuarios, publicadores y administradores). • Pendiente la impresión del mapa 2012 a la espera de la oficialización del mismo por parte de MIAMBIENTE. - <u>Subcomponente Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC)</u> <ul style="list-style-type: none"> • Finalizado el levantamiento de campo de la fase piloto del INFC con 36 unidades de muestreo, 5 de ellas en territorios indígenas y el resto en áreas no indígenas. Procesada la información recolectada de suelos y hojarasca. • Completa y verificada la información en la base de datos desarrollada para el INFC. • Establecida la colección de referencia de muestras botánicas para especies presentes en la fase piloto del INFC e incorporada a la colección del Herbario de la Universidad de Panamá; entregadas las muestras repetidas al Herbario de la Universidad Autónoma de Chiriquí (UNACHI). • Realizado el control de calidad del levantamiento del campo, analizados los datos recolectados y establecidas mejoras para el proceso. • Analizados los datos obtenidos de la fase piloto y las opciones para el diseño final. • Realizados dos talleres de capacitación, uno sobre el uso de la base de datos desarrollada para el Inventario (6 de mayo) y otro sobre el uso de ecuaciones alométricas (7 de mayo). • Presentados los resultados de la fase piloto del INFC y opciones para el diseño final el 24 de junio, con participación de técnicos de MIAMBIENTE y socios en el diseño e implementación de la fase piloto. • Elaborado en coordinación con COONAPIP, el borrador final de la <i>Propuesta de protocolo comunitario de propiedad intelectual sobre el conocimiento tradicional de especies florísticas y recolecta de material vegetal de referencia en comarcas y territorios colectivos indígenas</i>. La última versión del documento se obtuvo mediante un taller efectuado el 4 de junio con participación de técnicos indígenas y no indígenas. Está pendiente la presentación del documento, para su discusión y comentarios finales, a las autoridades tradicionales de los congresos y consejos indígenas.
-----------------------------	---

Producto 4.2 Proceso para generar información sobre salvaguardas REDD+ Panamá.	
<p>Avance hacia el logro del Producto:</p> <p>En el marco del Programa ONU-REDD se contrató la empresa consultora CLIMATE LAW & POLICY para la elaboración del Marco conceptual, basado en las mejores prácticas internacionales, el diseño del Enfoque Nacional de Salvaguardas (ENS) y el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) adaptado al contexto de Panamá. Para ello, se prevé trabajar en los siguientes productos los cuales posteriormente serán complementados con fondos del FCPF para terminar en las recomendaciones del SNS para Panamá:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Marco conceptual, basado en las mejores prácticas internacionales, para el diseño del ENS y el SIS. 2. Diseño y ejecución de un plan de capacitación sobre la metodología a emplear en los análisis de marco legal e institucional. 3. Informe de los tres primeros talleres en donde se presentarán los hallazgos del análisis al marco legal y se abordará su vinculación con la identificación preliminar de los objetivos y alcance del ENS. 4. 	
Indicadores:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Informe específico sobre Salvaguardas (como se abordan las Salvaguardas de Cancún) por REDD+ Panamá 2. Existe un capítulo sobre Salvaguardas en el primer borrador de la estrategia nacional REDD+ y se lleva a consulta 3. Identificadas y acordadas en el taller de concertación, los criterios e indicadores y el mecanismo de reporte de Salvaguardas de Panamá
Línea de base:	<ul style="list-style-type: none"> - No existe un informe sobre el Enfoque Nacional de Salvaguardas en Panamá. - No existe documento sobre el Sistema de Información de Salvaguardas - No están definidos los indicadores y criterios para reportar el cumplimiento de las Salvaguardas.
Metas anuales proyectadas:	<ul style="list-style-type: none"> - Documento con las recomendaciones para el diseño del ENS y del SIS en Panamá.
Logro de meta anual:	Iniciado el proceso de generación de información de salvaguardas que permita avanzar hacia el diseño, en continua consulta con los actores clave y posterior desarrollo de un Sistema Nacional de Salvaguardas.

3. Marco de Varsovia para REDD+ y las decisiones de la CMNUCC vinculadas a éste

Esta sección tiene como fin ofrecer una perspectiva e invitar a la reflexión sobre cómo los países están avanzando con respecto al marco de la Convención, es decir: 1) Estrategia Nacional o Planes de Acción de REDD+; 2) niveles de referencia de emisiones forestales/niveles de referencia forestales nacionales; 3) sistemas nacionales de monitoreo forestal; y 4) salvaguardas y sistemas de información de salvaguardas.

Sólo complete las secciones que sean pertinentes a las prioridades identificadas para el país y marque como "n/a" cualquier criterio o indicador que no se aplique al contexto de su país.

1. Estrategias o planes de acción nacionales REDD+		
Apoyo a través de (seleccione tantas opciones como sea pertinente): <input checked="" type="checkbox"/> Programas Nacionales <input checked="" type="checkbox"/> Apoyo específico <input type="checkbox"/> Otra fuente (especificar) <input type="checkbox"/> No se aplica.		
Con el apoyo del Programa Nacional se realizó un análisis de factibilidad de las opciones estratégicas para REDD+ en Panamá, con base a las cinco actividades REDD+ definidas por la CMNUCC, y al marco técnico y conceptual elaborado por MIAMBIENTE. Posteriormente se elaboró un Borrador Preliminar de la Estrategia Nacional REDD+ que será consultado en el futuro cercano con los actores clave, en el marco del proyecto para “Consolidar la fase preparatoria de REDD+ en Panamá con fondos del FCPF del Banco Mundial” hasta la validación de la Estrategia Nacional REDD+ en 2017, pasando por la divulgación de la información sobre REDD+, la capacitación de los actores clave en temas de REDD+, cambio climático y bosques.		
Indicadores	Criterios de puntaje	Puntaje ³
Indicador de avance	1.1. ¿El país cuenta con una Estrategia Nacional o plan de acción para lograr la REDD+?:	1
	0: No	
	1: En fase de diseño	
	2: Redactada, en proceso de deliberación	
	3: Aprobada	
	4: Enlace a la EN o el PA disponible en la plataforma informativa web de REDD+ de la CMNUCC	

³ Si el indicador no se aplica a la situación del país, seleccionar "n/a" como corresponda.

		5: Implementación en sus primeras fases	
		6: Implementación completa de la EN o el PA	
Indicadores de consistencia	1.2. ¿Se han establecido las causas de la deforestación y la degradación forestal y los obstáculos para REDD+ y las actividades de REDD+ (si es pertinente)?	0: Causas aún no establecidas	3
		1: Causas identificadas	
		2: Un análisis profundo de las causas se está llevando a cabo.	
		3: Las causas están establecidas, con un análisis exhaustivo e información disponible al respecto.	
		4: Las causas directas se han establecido y los principales impulsores directos se han cuantificado (GEI) o medido entre sí con base en el consenso; y la información al respecto está disponible.	
	1.2.a ¿Se han analizado las causas subyacentes (así como agentes de las causas directas y los obstáculos, si es pertinente) a profundidad para cada causa directa?	0: No, sólo se mencionan de manera genérica.	2
		1: En cierta medida.	
		2: Sí, se han llevado a cabo estudios integrales y detallados de las causas subyacentes (ej. económicas, sociales, de gobernanza, políticas, fiscales y tecnológicas) para cada causa directa.	
	1.2.b ¿El proceso de establecimiento de las causas y el establecimiento de prioridad entre éstas se ha visto beneficiado de las contribuciones de la sociedad civil y los participantes provenientes de pueblos indígenas?	0: No ha sido necesario; en su mayoría, se trata de una labor administrativa guiada por el ministerio/la agencia a cargo del sector forestal.	1
		1: En cierta medida: se celebraron algunos talleres.	
		2: Totalmente: el paquete relativo a causas recibió contribuciones substanciales de parte de la sociedad civil, lo que incluye una investigación encabezada por sus organizaciones.	
	1.2.c ¿El proceso de establecimiento y secuenciación de las causas se	0: No; es una labor administrativa llevada a cabo por	1

han visto beneficiados de las contribuciones de otros sectores (es decir, la participación del sector privado)?	<i>un ministerio.</i>	
	<i>1: En cierta medida: se celebraron algunas reuniones con otros ministerios.</i>	
	<i>2: Totalmente: el paquete relativo a causas recibió contribuciones sustanciales de otros ministerios, incluyendo la integración de investigaciones orientadas por ellos.</i>	
1.3. ¿El país está a cargo de la Estrategia Nacional de REDD+?	<i>0: La redacción de la EN o el PA estuvo a manos de consultores internacionales.</i>	2 ⁴
	<i>1: En cierta medida: se llevaron a cabo varias consultas con diversos actores.</i>	
	<i>2: En gran medida: la EN o el PA es parte de la política de diálogo y de formulación de políticas del Gobierno.</i>	
1.4. ¿La inclusión de la planificación del uso de la tierra, la política sobre tenencia y/o los asuntos sobre derechos territoriales se han tomado en cuenta en la definición de políticas y medidas?	<i>0: No</i>	1
	<i>1: Sí</i>	
1.5. ¿Se ha desarrollado y actualmente se implementa un enfoque nacional con respecto a las salvaguardas, incluyendo el diseño de un sistema de información de salvaguardas como parte integral del proceso general de EN o PA?	<i>0: No</i>	0 (se esta en fase inicial con consultoria)
	<i>1: Se ha articulado un enfoque pero aún no se ha implementado.</i>	
	<i>2: El enfoque se está implementando, pero en un proceso paralelo y en cierta manera aislado de la EN o el PA.</i>	
1.6. ¿Los asuntos de gobernanza forestal se han tomado en cuenta (o son parte de la EN)?	<i>0: No</i>	1
	<i>1: Sí</i>	

⁴ El proceso de elaboración de la Elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, está cargo de un consultor nacional, liderado por el Ministerio de Ambiente. Una vez disponible el primer Borrador se planea iniciar la consulta con los actores clave.

1.7. ¿La EN o el PA hace uso de los beneficios y riesgos sociales y ambientales identificados en las políticas y medidas de REDD+?	0: No	1
	1: Los beneficios y/o riesgos sociales y ambientales están identificados de manera ad hoc y expresados en la EN o el PA.	
	2: Los beneficios y riesgos sociales y ambientales están identificados sistemáticamente para cada política y medida tentativa de REDD+ y mapeados como sea posible. Las políticas y medidas de REDD+ están perfeccionadas en términos de su selección, diseño, metodología y/o ubicación para enriquecer los beneficios y reducir los riesgos.	
1.8. ¿Se han tomado en cuenta las cuestiones de género?	3: Los beneficios y riesgos sociales y ambientales se han identificado sistemáticamente para cada política y medida tentativa de REDD+, las cuales han sido perfeccionadas en términos de su selección, diseño, metodología y/o ubicación para enriquecer los beneficios y reducir los riesgos; se han establecido planes para gestionar cualquier riesgo residual y garantizar que se optimicen los beneficios.	
	0: No	1
	1: En cierta medida por medio de un proceso paralelo y separado	
1.9. ¿Se ha designado el punto focal o entidad nacional de REDD+?	2. Sí; para cada política o medida u orientación estratégica, se han analizado las perspectivas de género.	
	0: No	1
1: Sí, dentro de un ministerio/institución sectorial, como el/la que esté a cargo de medio ambiente,		

		<i>silvicultura, recursos naturales o similares</i>	
		<i>2: Sí, dentro de un ministerio/institución de alto nivel o intersectorial, como el/la que esté a cargo de finanzas, la oficina del Primer Ministro, planificación o uso de la tierra.</i>	
	1.10. ¿Se celebran reuniones/talleres de múltiples interesados de manera periódica?	<i>0: No se han celebrado reuniones ni talleres de participantes aún.</i>	1
		<i>1: Se celebran reuniones periódicamente con una plataforma de consulta establecida y con una frecuencia acordada por los involucrados.</i>	
		<i>2: Los actores del sector privado se han movilizado a través de reuniones/talleres y están involucrados.</i>	
	1.11. ¿Existe un consentimiento libre, previo e informado avanzado?	<i>0: No</i>	1 ⁵
		<i>1: Sí</i>	
	OPCIÓN 1 1.12. ¿Se han identificado opciones estratégicas, políticas y medidas de REDD+ y/o actividades de REDD+?	<i>0: No</i>	2 ⁶
		<i>1: Sí, las opciones estratégicas de REDD+ y/o las actividades de REDD+ se han establecido (favor de indicar cuál de ambas características se ha establecido).</i>	
		<i>2: Sí, las opciones estratégicas y las actividades de REDD+ se han establecido.</i>	
	OPCIÓN 2 - Políticas y medidas 1.12. ¿Las políticas y medidas se han identificado claramente y abordan las causas directas y subyacentes prioritarias?	<i>0: No</i>	1 ⁷
		<i>1: Las políticas y medidas están claramente identificadas.</i>	
		<i>2: Las políticas y medidas están claramente</i>	

⁵ El proceso se ha iniciado, pero no se puede considerar “avanzado”.

⁶ Se han establecido opciones para las 5 actividades de REDD+.

⁷ Se identificado medidas.

		<i>identificadas y abordan las causas directas y subyacentes prioritarias.</i>	
		<i>3: Las políticas y medidas están claramente identificadas y abordan las causas directas y subyacentes; y existe un vínculo explícito al alcance de REDD+ al menos para una parte de ellas.</i>	
		<i>4: Sí, y están respaldadas por decreto oficial o por un plan nacional de desarrollo.</i>	
	1.12.a Calidad del proceso para identificar opciones, políticas y medidas de REDD+	<i>0: Algunos otros actores externos al ministerio líder han contribuido.</i>	1
		<i>1: Los actores relevantes han contribuido.</i>	
		<i>2: Los actores relevantes han definido opciones, políticas y medidas específicas.</i>	
	1.13. ¿Se han establecido arreglos institucionales para planificar e implementar actividades de REDD+?	<i>0: Los arreglos institucionales no se han establecido aún.</i>	1
		<i>1: Los arreglos institucionales están en desarrollo.</i>	
		<i>2: Los arreglos institucionales se han establecido y son operacionales.</i>	
	1.14. ¿Se han desarrollado opciones de inversión y estrategias de movilización de recursos en el contexto de REDD+?	<i>0: No</i>	0
		<i>1: Se han identificado oportunidades de inversión y retos de REDD+ (incluyendo análisis cuantitativos y cualitativos del potencial de inversión).</i>	
		<i>2: Las oportunidades de inversión y estrategias de movilización de recursos se han desarrollado incluyendo finanzas e instrumentos fiscales nacionales e internacionales, e inversiones privadas.</i>	
	1.15. ¿Está en operación un mecanismo financiero sólido y transparente para la implementación de REDD+ (incluyendo PBR)?	<i>0: No</i>	0
		<i>1: En proceso de elaboración</i>	

		2: Diseñado	
		3: En operación	
1.16. ¿Los papeles complementarios de los diversos niveles gubernamentales (nacional, subnacional, local) y sus respectivas políticas y medidas se han definido independientemente de la decisión con respecto a su alcance?		0: No	0
		1: Sí	
1.17. ¿El monitoreo y la evaluación de la implementación de REDD+ está en funcionamiento?		0: No	0
		1: Monitoreo y evaluación de políticas y medidas	
		2: Monitoreo y evaluación de políticas y medidas y las causas	

2. Niveles de referencia de emisiones forestales (NREF)/niveles de referencia forestales (NRF)			
<p>Apoyo a través de (seleccione tantas opciones como sea pertinente): <input checked="" type="checkbox"/> Programas Nacionales <input type="checkbox"/> Apoyo específico <input type="checkbox"/> Otra fuente (especificar) <input type="checkbox"/> No se aplica.</p> <p>A partir de las actividades y productos elaborados por el programa nacional, el Ministerio de Ambiente dispone de conocimiento e información básica para la discusión y generación preliminar de los NREF/NRF. Según decisión de MIAMBIENTE, en el marco del proyecto para “Consolidar la fase preparatoria de REDD+ en Panamá con fondos del FCPF del Banco Mundial”, se llevará a cabo una discusión nacional amplia sobre las implicaciones de las diferentes opciones metodológicas para el establecimiento de los niveles de referencia de Panamá y la posterior toma de decisiones para su generación, siguiendo un enfoque escalonado.</p>			
Indicadores	Criterios de puntaje	Puntaje	
Indicador de avance	2.1. ¿El país ha establecido un NREF/NRE?	0: No	1
		1: Fase de desarrollo de capacidad sobre NREF/NRE	
		2: NREF/NRE en desarrollo	
		3: Proyecto de NREF/NRE	

		4: NREF/NRE completos	
		5: NREF/NRE presentado a la CMNUCC	
Indicadores de consistencia	2.2. ¿Se ha adoptado una definición nacional de los bosques en el contexto de REDD+ (coherente con el inventario de GEI)?	0: La definición nacional de bosque no se ha adoptado aún.	1
		1: La definición nacional de bosque ya se ha adoptado.	
	2.3. ¿Se ha definido el alcance de los NREF/NRE (una o más de las cinco actividades de REDD+: reducir las emisiones de la deforestación; reducir las emisiones de la degradación de bosques; conservar las reservas forestales de carbono; manejar de manera sostenible de los bosques; y aumentar las reservas de carbono).	0: No	0
		1: Sí	
	2.4. ¿Se ha definido el alcance de los NREF/NRE (una o más de las cinco reservas de carbono del IPCC: biomasa aérea, biomasa subterránea, madera muerta, desechos, suelo)?	0: No	0
		1: Sí	
	2.5. ¿Se ha definido el alcance de los NREF/NRE (nacional/subnacional)?	0: No	1
		1: Sí	
2.6. ¿Se ha definido el periodo de los NREF/NRE (punto de referencia histórico elegido)?	0: No	0 ⁸	
	1: Sí		
2.7. ¿Los datos de NREF/NRE se han recopilado (los factores de emisión y datos históricos de actividad)?	0: No se han tomado medidas para la recolección de datos.	1	
	1: La recolección de datos está en curso.		
	2: Los datos han sido recolectados.		
2.8. ¿Se ha identificado una metodología para el establecimiento de NREF/NRE?	0: No se han tomado medidas hacia el establecimiento de una metodología.	0	
	1: Una metodología está en proceso de desarrollo.		

⁸ Se está en discusión.

		<i>2: Se ha desarrollado una metodología.</i>	
2.9. ¿Se han establecido plazos para la presentación ante la CMNUCC?		<i>0: No se han tomado medidas con respecto a la presentación ante la CMNUCC.</i>	0
		<i>1: La cronología al respecto está en desarrollo.</i>	
		<i>2: Los plazos están establecidos.</i>	
		<i>3: La presentación tuvo lugar de conformidad con los plazos establecidos.</i>	
2.10. ¿Se ha establecido un plan para actualizar los NREF/NRE de manera periódica?		<i>0: No se han tomado medidas para actualizar los NREF/NRE iniciales.</i>	0
		<i>1: Se ha creado un plan para la actualización periódica.</i>	
		<i>2: Los NREF/NRE se están actualizando de acuerdo con el plan establecido.</i>	

3. Sistema nacional de monitoreo de los bosques (SNMB)		
<p>Apoyo a través de (seleccione tantas opciones como sea pertinente): <input checked="" type="checkbox"/> Programas Nacionales <input checked="" type="checkbox"/> Apoyo específico <input type="checkbox"/> Otra fuente (especificar) <input type="checkbox"/> No se aplica.</p> <p>El Ministerio de Ambiente cuenta con una propuesta para el establecimiento de un SNMB multipropósito que incluye todos los subcomponentes necesarios para REDD+. Dispone de personal capacitado y equipamiento para la operación del SNMB, así como metodologías, manuales, guías y productos técnicos que servirán de base para la consolidación del mismo; en particular, para el Sistema Satelital de Monitoreo de la Tierra, el Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC), y el Sistema de diseminación de información estadística y geoespacial. Para el Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (GEI), se avanzó con capacitación inicial para el sector LULUCF y el Ministerio está próximo a recibir fondos de PNUD para elaborar la Tercera Comunicación Nacional para presentar a la CMNUCC, la cual incluye el Inventario Nacional GEI y constituye una oportunidad para consolidar este subcomponente del SNMB, como parte de las medidas administrativas que MIAMBIENTE ha puesto en marcha para asegurar la institucionalización y sostenibilidad del SNMB.</p>		
Indicadores	Criterios de puntaje	Puntaje

Indicador de avance	3.1. ¿El país cuenta con un SNMB?	0: No	2 ⁹
		1: Fase de desarrollo de capacidad sobre el SNMB	
		2: SNMB en desarrollo	
		3: Proyecto de SNMB listo y con la capacidad para monitoreo y MRV	
		4: SNMB institucionalizado y generando monitoreo y MRV para REDD+	
		5: Información sobre MRV presentada a la CMNUCC en el Anexo Técnico del IBA	
Indicadores de consistencia	3.2. ¿Existe un sistema de monitoreo de la tierra para evaluar datos de actividad?	0: No se han tomado medidas para desarrollar un sistema de monitoreo de la tierra aún.	1
		1: Actualmente se trabaja en el establecimiento de un sistema de monitoreo de la tierra.	
		2: Sistema de monitoreo de la tierra establecido y en operación	
	3.3. ¿Existe información basada en la práctica para determinar los factores de emisión?	0: No	1 ¹⁰
		1: Sí	
	3.4. ¿Existe un inventario nacional de GEI en operación (en particular, para el sector LULUCF)?	0: No se han tomado medidas para el desarrollo de un inventario de GEI aún.	1
		1: El trabajo para establecer un inventario de GEI está en proceso.	
		2: El inventario de GEI está en operación.	
		3: El inventario de GEI se presentó en el IBA más reciente.	
			4: El inventario de GEI es coherente con los resultados de REDD+ expuestos en el anexo del IBA

⁹ Elaborada propuesta para el establecimiento del SNMB y desarrolladas capacidades técnicas y operativas para su puesta en marcha.

¹⁰ Se cuenta con factores obtenidos de la fase piloto del Inventario Nacional Forestal y de Carbono.

3.5. ¿La información producida por el SNMB es transparente y está disponible para las partes interesadas?	0: No se han tomado medidas para un SNMB aún.	1
	1: La información del SNMB es transparente, pero no se ha compartido con las partes interesadas aún.	
	2: ¿La información producida por el SNMB es transparente y está disponible para las partes interesadas?	
3.6. ¿El SNMB se apoya en los arreglos institucionales a nivel nacional?	0: No	0
	1: Sí	

4. Salvaguardas y sistemas de información de salvaguardas		
<p>Apoyo a través de (seleccione tantas opciones como sea pertinente): <input checked="" type="checkbox"/> Programas Nacionales <input type="checkbox"/> Apoyo específico <input type="checkbox"/> Otra fuente (especificar) <input type="checkbox"/> No se aplica.</p> <p>En el marco del Programa ONU-REDD se contrató la empresa consultora CLIMATE LAW & POLICY para la elaboración del Marco conceptual, basado en las mejores prácticas internacionales, el diseño del Enfoque Nacional de Salvaguardas (ENS) y el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) adaptado al contexto de Panamá, que concluirá en febrero de 2015 con fondos del FCPF. Para ello, se prevé trabajar en los siguientes productos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Marco conceptual, basado en las mejores prácticas internacionales, para el diseño del ENS y el SIS. 2. Diseño y ejecución de un plan de capacitación sobre la metodología a emplear en los análisis de marco legal e institucional. 3. Informe de los tres primeros talleres en donde se presentarán los hallazgos del análisis al marco legal y se abordará su vinculación con la identificación preliminar de los objetivos y alcance del ENS. 4. Recomendaciones para la Implementación de las salvaguardas REDD+ de la CMNUCC en Panamá derivado del Análisis al Marco legal. 5. Sistematización de los principales mecanismos y sistemas de información y reporte, derivados y vinculados al marco legal nacional e internacional relevante a las salvaguardas REDD+. 6. Informe de otros tres talleres en los cuales se presentará una síntesis de los principales mecanismos y sistemas de información y reporte, derivados y vinculados al marco legal nacional e internacional relevante a las salvaguardas REDD+. 7. Recomendaciones para el diseño del ENS y del SIS en Panamá. 		
Indicadores	Criterios de puntaje	Puntaje

Indicador de avance	4.1. ¿El país cuenta con un sistema de información de salvaguardas que brinde información sobre cómo las salvaguardas de Cancún se están abordando y respetando por medio de acciones de implementación de REDD+?	0: No	0
		1: Los objetivos del sistema de información de salvaguardas están determinados.	
		2: Las necesidades y la estructura de la información sobre salvaguardas están determinadas.	
		3: Los sistemas de información y las fuentes se han evaluado.	
		4: El sistema de información de salvaguardas está diseñado, se basa en sistemas de información existentes (y algunos innovadores) y en fuentes claramente articuladas en un documento aprobado por el Gobierno.	
		5: El sistema de información de salvaguardas está en operación, se basa en sistemas de información existentes (y algunos innovadores) y en fuentes claramente articuladas en un documento aprobado por el Gobierno.	
		6: El resumen informativo sobre salvaguardas de REDD+, basado en el sistema de información de salvaguardas, se ha presentado ante la CMNUCC.	
Indicadores de consistencia	4.2. ¿Cada salvaguarda se define de conformidad con las circunstancias nacionales?	0: No	0
		1: Parcialmente, en términos de las políticas, leyes y reglamentos existentes y/o principios, criterios y/o indicadores innovadores.	
	2: Integralmente, en términos de las políticas, leyes y reglamentos existentes y/o principios, criterios y/o indicadores innovadores.		
	4.3. ¿Se han determinado y acordado los arreglos institucionales	0: No	0

	para cada función identificada del sistema de información de salvaguardas?	<i>1: Sí, los arreglos institucionales para las responsabilidades funcionales para el SIS se han identificado dentro del Gobierno.</i>	
		<i>2: Sí, los arreglos institucionales para las responsabilidades funcionales para los SIS se han identificado dentro del Gobierno y entre actores no gubernamentales como haya sido pertinente.</i>	
		<i>3: Sí, los arreglos institucionales para las responsabilidades funcionales para los SIS se han identificado dentro del Gobierno y entre actores no gubernamentales como haya correspondido; y también a través de un proceso consultivo/participativo de múltiples interesados si fue pertinente.</i>	
	4.4. ¿El SIS facilita información transparente y consistente que es accesible para todos los actores relevantes?	<i>0: No, aún no hay un SIS en operación.</i>	0
		<i>1: Sí, el SIS contiene información transparente y consistente, pero no ha puesto a disposición su información a todos los actores relevantes aún.</i>	
		<i>2: Sí, el SIS facilita información transparente y consistente que es accesible para todos los actores relevantes.</i>	
<i>3: Sí, el SIS facilita información transparente y consistente que es accesible para todos los actores relevantes y logra los objetivos de SIS.</i>			
4.5. ¿El sistema de información de salvaguardas es lo suficientemente flexible como para permitir mejoras con el tiempo?	<i>0: No, no existe un sistema de información de salvaguardas aún.</i>	0	
	<i>1: Sí, existe un sistema de información de salvaguardas, pero no hay planes para mejoras con</i>		

		<i>el paso del tiempo.</i>	
		<i>2: Sí, existe un sistema de información de salvaguardas y se han demostrado mejoras con el paso del tiempo.</i>	

5. Implementación financiera

En la tabla siguiente, brinde información sobre el gasto planificado, realizado y esperado para el año 2015. La información deberá facilitarse de conformidad con lo expresado en el plan de trabajo anual para 2015, aprobado por la Junta Ejecutiva/Comité Directivo Nacional, es decir, antes de cualquier revisión de presupuesto. El gasto previsto hasta el 31 de diciembre de 2015 deberá indicar lo que se gastaría de manera real a final de año y, por consiguiente, presentar una medida del desvío con respecto al plan anual de trabajo.

Efecto del Programa	Organización de la ONU	Cantidad transferida por el MPTF al Programa	Presupuesto previsto para 2015 [1]	Gasto actual para 2015 (al 30 de junio de 2015) [2]	Gasto anticipado al 31 de diciembre de 2015
Efecto 1: Organización, consulta y participación para la preparación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá	FAO	0	0	0	0
	PNUD	0	574,937	399,969	152,445
	PNUMA	0	20,000	20,000	0
Subtotal		0	594,937	419,969	152,445
Efecto 2: Marco técnico operacional y legal elaborado, para la Estrategia Nacional REDD+	FAO	0	0	0	0
	PNUD	0	0	0	0
	PNUMA	0	142,037	12,350	78,880
Subtotal		0	142,037	12,350	78,880
Efecto 3: Fortalecida la capacidad técnica para establecer niveles de referencia / niveles de emisiones de referencia (RL/REL).	FAO	0	102,589	101,006	1,583
	PNUD	0	0	0	0
	PNUMA	0	6,000	6,000	0
Subtotal		0	108,589	107,006	1,583
Efecto 4: Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques institucionalizado, operativo y sostenible, para la gestión forestal incluyendo información sobre las salvaguardas	FAO	0	0	0	0
	PNUD	0	10,229	0	17,825
	PNUMA	0	10,000	0	0
Subtotal		0	20,229	0	17,825
Subtotal gastos operativos 2015		0	865,792	539,325	250,733
Costos indirectos de apoyo (7% SGG)	FAO	0	7,183	6,136	1,047
	PNUD	0	40,962	27,998	11,919
	PNUMA	0	12,463	2,685	5,522
Subtotal costos indirectos		0	60,608	36,819	18,487
Total GLOBAL:			926,400	576,144	269,220

[1] Como se indica en el plan de trabajo anual para 2015

[2] Gastos incluyen compromisos y desembolsos al 30 junio 2015

6. Gestión adaptativa

Con referencia a los desvíos y retrasos indicados en el marco de resultados y considerando si los gastos fueron por buen camino, narre de manera breve los retrasos, sus razones y qué acción se tomó para contrarrestar su impacto sobre el Programa. Indique si éstos se han sometido a discusión en las reuniones de la JE/CDN, entre la Unidad de Gestión del Programa y las contrapartes nacionales; y qué medidas se han propuesto para superarlos.

Principales retrasos y medidas correctivas

1. ¿Cuáles fueron los retrasos/obstáculos encontrados a nivel nacional?

El proceso de escucha activa, que es la primera fase del Plan de Participación Pública hacia la elaboración del Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá consta de con 5 canales diferenciados de comunicación con actores clave que se han completado en su mayoría, a saber:

1. Instituciones públicas y privadas
2. Pueblos indígenas
3. Afrodescendientes
4. Campesinos y
5. Género y empoderamiento de la mujer

Desde el año 2014 se hicieron las entrevistas y los talleres con instituciones públicas, afrodescendientes, campesinos y recientemente, el canal de género y empoderamiento de la mujer, con resultados muy alentadores para REDD+. En cuanto a los pueblos indígenas, sólo los que conforman la COONAPIP estaban participando del PN, y en julio de 2014 se firmó un Acuerdo de Subsidio con una ONG designada por la COONAPIP para apoyo a las capacidades, fortalecimiento institucional con un proceso de autogestión y la realización de dos rondas de consulta sobre REDD+, utilizando su propia metodología denominada “Balú Wala”. Hasta el mes de mayo de 2015 sólo se había realizado la primera ronda de consultas, por lo cual se decidió en el Comité Directivo, hacer el cierre operativo del PN al 30 de junio y dar espacio hasta octubre 2015 para que estos pueblos indígenas completaran las consultas sobre REDD+, a fin de incluir su voz en el Borrador de Estrategia Nacional REDD+.

Por otro lado, los Congresos de la Comarca Guna de Madugandi y el Nacional del Pueblo Wounaan, manifestaron su interés de realizar la consulta en sus territorios y así lo hicieron, después de firmar acuerdos de subsidio, recibir capacitación técnica en participación pública y en rendición de cuentas. Actualmente se cuenta con el documento de relatoría de la Consulta de la Comarca Guna de Madugandi.

Los resultados de la consulta arrojan un diagnóstico participativo de la percepción sobre la situación actual del bosque que tiene la sociedad panameña que depende del recurso forestal, y los principales problemas o retos para REDD+, de aquí la importancia de culminar esta fase.

Otras actividades que se han desarrollado con los pueblos indígenas, como las del SNMB, también han sufrido retrasos, debidos principalmente a los procesos para la toma de decisiones en sus estructuras tradicionales, que usualmente requieren varios niveles de información, consulta y decisión. Ha sido necesario el seguimiento cercano de las actividades, la reprogramación de algunas de ellas y planificar con plazos más amplios.

También la reorganización interna que tiene lugar en el Ministerio de Ambiente ha conllevado

retrasos en la ejecución de actividades relacionadas con el SNMB, afectando en el período de forma particular, los análisis de cambios de la cobertura boscosa. El traslado de personal capacitado a otras dependencias internas y las múltiples tareas asignadas a los técnicos que continúan apoyando el SNMB, han constituido las principales causas en las demoras y han requerido la reprogramación de actividades. Asimismo, la falta de oficialización de algunos productos entregados a MIAMBIENTE, ocasionan retrasos tales como la impresión pendiente del mapa 2012.

¿Alguno de estos retrasos/obstáculos se ha traído a colación y/o sometido a discusión durante las reuniones del Comité Directivo del Programa?

Sí No

Efectivamente, en el Comité Directivo se tomó la decisión de dar tiempo hasta octubre de 2015, a los pueblos indígenas que conforman la COONAPIP, para culminar las consultas sobre REDD+ y se invitó a participar a otros pueblos indígenas, como la Comarca Guna de Madugandí y el Pueblo Wounaan, asignando el presupuesto para ello.

2. ¿Cuáles son los retrasos/obstáculos esperados en términos de su impacto en el Programa Nacional?

Eventualmente habrá retrasos en la medida que las consultas en 9 territorios indígenas que conforman la COONAPIP no avancen. Este escenario tendría un impacto en el avance del programa, pero MIAMBIENTE está tomando las previsiones para que esto no ocurra.

3. ¿Cómo se están abordando?

Con apoyo y acompañamiento técnico por parte de ONU-REDD y MIAMBIENTE en los territorios indígenas para concluir la consulta sobre su cosmovisión hacia el bosque y la Madre Tierra, atendiendo a las decisiones tomadas en el Comité Directivo celebrado el 13 de mayo 2015.

MIAMBIENTE está liderando actividades con las 12 estructuras indígenas a fin de trabajar directamente con cada una ellas hacia la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

Oportunidades y asociación

1. En el periodo en cuestión, ¿se han identificado oportunidades no previstas durante el diseño del Programa que podrían ayudar a impulsar las actividades de REDD+?

Oportunidades de vincular la ENREDD con la iniciativa del Gobierno de la Alianza por el Millón de Hectáreas, que consiste en la restauración, reforestación (incluyendo actividades silvopastoriles y de agroforestería) y conservación de bosques, en un periodo de 20 años.

Varios de los insumos técnicos generados por el Programa como los Costos de Oportunidad están siendo usados de soporte científico y apoyo en la definición estratégica para esta iniciativa.

2. ¿Cómo se están incorporando al trabajo del Programa Nacional?

La Alianza por el Millón de Hectáreas en 20 años, forma parte de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá y se alinea con otros proyectos e iniciativas de MIAMBIENTE, como es la restauración de cuencas hidrográficas, el ecoturismo en las áreas protegidas y una estrategia de cambio climático que busca trabajar con una economía baja en carbono.

Existe un proceso de discusión donde insumos técnicos generados por el programa se vinculan y apoyan iniciativas de posibles mecanismos de implementación de REDD+.

7. Apoyo específico

Si el país ha recibido apoyo específico durante el periodo de reporte, explique cómo fue complementario al Programa Nacional y cómo ha contribuido al proceso de preparación en el país.

Resumen del apoyo específico (250 palabras):

PNUMA: Mecanismo Financiero para implementación de REDD+

El Gobierno de Panamá, solicitó en el 2014 al Programa ONU-REDD, un apoyo específico a través del PNUMA, el cual se ha hecho efectivo en 2015. Tiene como objetivo explorar la factibilidad de diferentes opciones de financiamiento para las acciones de reducción de emisiones por deforestación y degradación de bosques, en el marco de la Estrategia Nacional REDD+, la cual integra la visión y cosmovisión de actores clave. Éste integra el esfuerzo de otras contrapartes nacionales, las 12 estructuras indígenas, otras organizaciones de comunidades dependientes del bosque, y sociedad civil. Se espera que la identificación de opciones de sostenibilidad financiera contribuya a los esfuerzos del país por asegurar el uso sostenible de los bosques y avanzar hacia una economía verde, en estrecha colaboración con comunidades dependientes del bosque y otros sectores de la economía nacional.

Para este fin se ha contratado un consultor que está trabajando directamente bajo el liderazgo del Ministerio del Ambiente de Panamá. Actualmente se encuentra en la fase de organización para generar los siguientes productos:

- a) Identificación de rangos potenciales de ingreso de un programa REDD+ en Panamá.
- b) Identificación de la demanda potencial de reducción de emisiones en el país generadas por REDD+ y propuestas para promover la misma.
- c) Instrumentos identificados de financiación de reducción de emisiones tomando en cuenta la visión y cosmovisión de los actores participantes en la Estrategia Nacional REDD+.
- d) Opciones de financiamiento identificadas de economía verde que estimulen demanda por REDD+ en el país.

Serán examinados distintos modelos de negocio que permitan el involucramiento del sector privado en la implementación de iniciativas de reducción de emisiones en Panamá con la capacidad de contribuir a la sostenibilidad financiera del programa REDD+ y con otras iniciativas bajas en carbono.

FAO: Apoyo específico para actividades relacionadas con el Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB) de Panamá

En 2014 el Gobierno de Panamá solicitó al Programa ONU-REDD un apoyo específico a través de la FAO, aprobado en agosto 2014 y ampliado en enero 2015. Tiene por objetivo apoyar la conclusión de productos en desarrollo del SNMB e iniciar el monitoreo comunitario de los bosques; esto último, atendiendo solicitudes de autoridades y representantes de comunidades indígenas.

Este apoyo específico ha complementado al programa nacional, financiando actividades y productos incluidos en su reformulación o para las cuales los fondos remanentes eran insuficientes. También posibilitó iniciar acciones para el monitoreo comunitario de los bosques en territorios indígenas.

Durante el período del reporte, las actividades incluyen:

- Carta de Acuerdo con una ONG seleccionada por COONAPIP para apoyar la coordinación de sus actividades para el SNMB, y realizar el taller para presentar a las autoridades tradicionales de congresos y consejos indígenas, el borrador del protocolo comunitario de propiedad intelectual, para su discusión y observaciones finales.
- Capacitados seis (6) técnicos indígenas (8 al 19 de junio) seleccionados por sus congresos y consejos, en teoría y práctica de campo en SIG y teledetección para el monitoreo comunitario de sus bosques y territorios. Iniciado el proceso para adquisición de cinco (5) “paquetes” de equipo

de cómputo para pilotos de monitoreo comunitario en territorios indígenas.

- Organizada una capacitación aprender-haciendo en la metodología y técnicas de medición del INFC, dirigida a técnicos indígenas de la ecoregión Darién.
- Apoyado análisis de datos de la fase piloto del INFC. Financiados el taller para presentación de resultados y la adecuación de la base de datos del INFC para incluir especies botánicas de interés para los pueblos indígenas.
- Capacitados técnicos de MIAMBIENTE y pasantes universitarios, en la metodología y análisis de imágenes de satélite para determinar cambios en la cobertura boscosa.