





# FONDS POUR LA CONSOLIDATION DE LA PAIX (PBF) RAPPORT NARRATIF FINAL SUR LE PROGRAMME $^1$

## PERIODE COUVERTE PAR LE RAPPORT: 28 SEPTEMBRE 2009 AU 31 DECEMBRE 2012

Intitulé du programme & numéro du projet	Pays, localité(s), domaine(s) prioritaire(s) / résultats stratégiques <sup>2</sup>	
<ul> <li>Intitulé du programme:</li> <li>Renforcement des Capacités de coordination en faveur de la paix en Guinée</li> <li>Numéro de référence du projet au MPTF (Bureau des Fonds d'affectation spéciale pluri</li> </ul>	(le cas échéant) Pays/Région : Guinée - Conakry  Domaine prioritaire/ résultats stratégiques : Appui à la Coordination du FCP	
partenaires): 300072413 PBF/GIN/E-1 :  Organisation(s) participante(s)	Partenaires d'exécution	
<ul> <li>Organisations ayant perçu directement des fonds de la part du Bureau du MPTF, pour la mise en œuvre du présent Programme :</li> <li>PNUD</li> </ul>	PNUD, HCDH, UNICEF, UNESCO, ONUDI, UNFPA,     Ministères de la sécurité et de la protection civile, de la     défense, de la justice, du contrôle d'état, de la jeunesse,     des sports et de la promotion de l'emploi jeunes, de     l'administration du territoire et de décentralisation, des     affaires sociales, de la promotion féminine et de l'enfance,     du plan et de la coopération internationale, de     l'enseignement pré-Universitaire et de l'éducation civique,     de la communication. Le Conseil national de la Transition     et le Conseil Economique et social	
Coût du Programme/du Projet (en dollars)	Durée du Programme	
Budget total approuvé, par projet: Contribution MPTF/JP (JP= Programme conjoint) <sup>4</sup> :  • par institution (le cas échéant) Contribution de l'institution concernée  • par institution (le cas échéant)	Date d'approbation : 23 Sep 2009 Date de démarrage :17 oct. 2009 Date de clôture prévue: 31 /12 /2012	
Contribution du gouvernement (50 000 USD (le cas échéant)  Autres contributions (donateurs) (le cas échéant)	Dans le cadre de son (ou de leur) système(s), les institutions d'exécution ont-elles procédé à la clôture opérationnelle du programme?  Oui Non X	
TOTAL:441 210		

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Le mot « programme » représente globalement l'ensemble des programmes, des programmes conjoints et des projets.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Les « résultats stratégiques », tels qu'ils sont définis dans le Plan directeur du PBF, le Plan des priorités ou le Descriptif de projet.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Le numéro de référence du projet inscrit au Bureau du MPTF est le même que celui figurant dans le Message de notification. Sur le site MPTF Office GATEWAY, l'expression « Project ID3 » (Identité du Projet) est également utilisée.

La contribution du MPTF et du Programme conjoint est la somme versée aux Organisations participantes – voir le site MPT Office GATEWAY.

Évaluation du programme /examen/évaluation à mi-parcours			
Évaluatio	n achevée X Oui	Non	Date: Septembre 2012
Rapport d'évaluation - joint □ Oui □ Non Date: jour/mois/année			

# Rapport soumis par

- Soumis par:
   Nom: BALDE Mamadou Alpha Tougué
   Titre: Responsable Suivi/Évaluation
   Organisation participante ("Lead Agency"):PBF
   Adresse e-mail: alphatougue@yahoo.fr
   mamadou.alpha.balde@undp.org

#### **RESUME ANALYTIQUE**

• Sur une demi-page ou une page, résumer les réussites les plus importantes du programme au cours de la période couverte par le rapport, ainsi que les éléments majeurs de votre rapport intégral, ci-dessous. Dans ce résumé, veuillez souligner les éléments du rapport principal dont vous jugez qu'il est essentiel de les intégrer au Rapport annuel récapitulatif du PBF.

La participation régulière de l'Unité de coordination ainsi que des départements ministériels de suivi aux comités techniques de pilotage des projets en cours sont des acquits qui seront renforcés et valorisés dans la suite de la mise en œuvre du programme.

Bien qu'avec un démarrage tardif du projet, les activités n'auront concerné que deux produits du sous-objectif 1 sur deux objectifs et les 6produits prévus au total dans le document de projet.

L'équipe de coordination du PBF a identifié des opportunités de synergie à renforcer avant la fin de l'année, entre les agences ONUDI et UNICEF (projet Jeunesse); UNDP (Dialogue) et UNOWA/UNDP (Médiation internationale).

La coopération entre le projet UNFPA (Projet Femmes et paix) et UNDP (Projet Justice et Sécurité dans son volet prévention et réponse aux Violences basées sur le genre) est formellement établie. Les activités sont en train d'être mises en œuvre à travers une planification conjointe qui renforce mutuellement les activités menées par les partenaires. Une définition de base des responsabilités entre les deux agences a été faite pour faciliter la planification et la complémentarité, basée sur les mandats et l'expertise: l'UNFPA se concentre sur la prise en charge médicale et psychosociale et UNDP sur la prise en charge juridique et judicaire et le secteur sécurité et défense. Les deux agences mènent des actions de prévention comme la sensibilisation ou l'accès à l'information.

La coordination PBF a également contribué aux efforts des différents acteurs étatiques et ONG notamment) agissant dans le domaine de la consolidation de la paix en Guinée forestière en les amenant à travailler conjointement à travers une plateforme de collaboration pour assurer un apaisement total dans la région à travers le programme conjoint des NU opérant dans cette région

I. But : Contribuer à la transformation pacifique des conflits et à la consolidation de la paix en Guinée

# II. Évaluation des résultats du programme

La coopération entre le projet UNFPA (Projet Femmes et paix) et UNDP (Projet Justice et Sécurité dans son volet prévention et réponse aux Violences basées sur le genre) est formellement établie. Les activités sont en train d'être mises en œuvre à travers une planification conjointe qui renforce mutuellement les activités menées par les partenaires. Une définition de base des responsabilités entre les deux agences a été faite pour faciliter la planification et la complémentarité, basée sur les mandats et l'expertise: l'UNFPA se concentre sur la prise en charge médicale et psychosociale et UNDP sur la prise en charge juridique et judicaire et le secteur sécurité et défense. Les deux agences mènent des actions de prévention comme la sensibilisation ou l'accès à l'information. La coordination PBF a également contribué aux efforts des différents acteurs étatiques et ONG notamment) agissant dans le domaine de la consolidation de la paix en Guinée forestière en les amenant à travailler conjointement à travers une plateforme de collaboration pour assurer un apaisement total dans la région à travers le programme conjoint des NU opérant dans cette région

# Effets escomptés:

Ce projet était conçu et démarré avant la révision du Plan Prioritaire pour la Guinée a été lancée. Il est bien placé pour contribuer à l'effet suivant du cadre logique de FCP

Le PBF se positionne au niveau du programme pays afin d'assurer qu'il offre la meilleure valeur ajoutée possible et des avantages comparatifs au processus de consolidation de la paix

Indicateur (avec référence au FCP) : Les engagements du PBF sont opportuns et rentables. Ils s'inscrivent dans une volonté de répondre à des

- Appui inter-agences
- Gestion de savoir faire

Ce présent projet se propose de renforcer les capacités de l'UNCT et de la partie nationale pour la mise en œuvre optimale du Plan d'actions prioritaires de consolidation de la paix en Guinée (PA).

Il s'agira de capacités globales et stratégiques, ayant une valeur ajoutée d'ensemble pour le gouvernement de Guinée et l'UNCT en vue de l'atteinte des résultats du Plan d'action dans un cadre cohérent harmonisé, simplifié, et aligné de » Deliver as One».

## Rapport narratif sur les résultats:

- Résultats: Les « résultats » (« outcomes ») sont les <u>changements stratégiques</u> et de haut niveau visés par votre projet. Résumer les progrès accomplis grâce au programme dans le sens des résultats souhaités par le Plan des priorités et/ou le Descriptif de projet, en soulignant l'indicateur ou les indicateurs pertinent(s) figurant dans ces documents. Indiquer si les objectifs finaux ont été atteints, ou expliquer tout écart éventuel entre les résultats obtenus et les résultats souhaités. Exposer la contribution globale du programme au Plan des priorités ou à tout autre document stratégique, et la pertinence de cette contribution par exemple par rapport au PMP (Plan de gestion des projets), aux Priorités nationales, etc. Indiquer également les principaux bénéficiaires. Enfin, souligner toute modification institutionnelle et/ou comportementale des bénéficiaires, au niveau des résultats.
- Produits: Les « produits » (« outputs ») sont les résultats les plus immédiats obtenus grâce à votre programme ou projet. Signalez les « produits » majeurs obtenus pendant la durée du programme, au regard des produits souhaités dans le cadre du Plan des priorités et/ou du Descriptif de projet, et référez-vous également à l'indicateur ou aux indicateurs pertinent(s) figurant dans ces documents de base. Indiquez également si les objectifs finaux ont été atteints, ou expliquez tout écart entre les résultats obtenus et les résultats souhaités. Si possible, indiquez le nombre de bénéficiaires. Indiquez également de quelle manière les produits obtenus ont contribué à l'obtention de résultats, et expliquez tout écart éventuel entre cette contribution réelle et celle prévue.

Les interventions de ce projet de la coordination du PBF ont permis d'élever le niveau de visibilité du Programme à travers la publication du bulletin de la paix est réalisé à 100%.

**Résultat attendu 2:** le suivi évaluation est opérationnel et la collecte des études est réalisée de façon régulière.

# Réalisations accomplies :

Un système de suivi évaluation est mis en place et le suivi est assuré sur l'ensemble du portefeuille du programme

# Résultat attendu3: Le comité de pilotage existe et il est fonctionnel :

Un deuxième plan prioritaire de consolidation de la paix est finalisé pour un budget global de 11.002.910 USD. Ce plan définit les actions à développer dans chacun des axes prioritaires identifiés par la Guinée et la Commission de consolidation de la Paix, à savoir la réforme du secteur de la sécurité, la réconciliation nationale, la promotion de l'emploi des jeunes et des femmes, le personnel et le fonctionnement

#### Contrainte(s):

Le retard souvent dans l'élaboration et la transmission des rapports périodiques par les agences

Retard dans le recrutement du consultant international d'appui à l'Evaluation conjointement les acquis de la première phase.

Solution(s) Proposée(s):

-Un plan de suivi (chronogramme du dépôt des rapports périodiques) a été préparé à l'intention des Responsables des projets par agence

-Le renforcement de suivi de proximité des partenaires de terrain par le staff de la coordination du projet

#### Solution(s) Proposée(s):

Une concertation est engagée avec le siège pour des dispositions pratiques

#### Résultat attendu 4 :

La prévention des conflits est désormais intégrée dans l'UNDAF

#### Réalisations accomplies :

La participation de la coordination du PBF à la planification stratégique Plan cadre des Nations Unies pour l'aide au Développement (PNUAD) (2013-2017) a été effective et les acquis du premier plan prioritaire de consolidation de la paix ont été intégrés dans l'analyse du CCA 2012-2017 en vue de permettre une prise en compte effective de la prévention des conflits dans les cadres nationaux de programmation stratégique , la prise en compte des institutions judiciaires et sécuritaires à la promotion et à la protection des Droits de l'Homme à travers l' Effet 2 ; et les Produits 2.3,4 et 5

#### Résultat attendu 3 :

Les ateliers ont permis aux fonctionnaires et responsables de structures communautaires de s'approprier les différents thèmes sur la prévention, la gestion et la transformation des conflits

### Réalisations accomplies :

Quatre (4) ateliers régionaux sur la Cartographie des conflits, sont réalisés par la Coordination nationale du Fonds des Nations Unies pour la Consolidation de la Paix des Nations Unies en Guinée en partenariat avec la Primature et le Ministère de l'Administration du Territoire et de la Décentralisation, au courant du 4é trimestre 2011 a regroupé 70 participants par région naturelle des 32 préfectures de la Guinée et des participants issus des entités ci-après : Primature, MATD, des services déconcentrés de la région et des préfectures, des organisations de la société civile, des organisations religieuses et sages, les forces de défense et de sécurité, les associations de jeunes, les organisations féminines et les médias et ayant traité et les conflits d'ordre domaniaux, entre agriculteurs, éleveurs, minier, politique, communautaires et transfrontaliers.

Ces ateliers sur la cartographie des conflits ont contribué à l'atteinte des résultats suivants :

Une cartographie des Conflits récurrents actualisée et de leurs incidences en Guinée en vue de la
formulation d'une stratégie nationale en matière de Prévention des Conflits et Consolidation de la Paix est
élaborée et disponible.
Un inventaire et une localisation des conflits récurrents qui menacent la paix sociale en Guinée (types,
formes, causes) sont connus.
Les principaux acteurs impliqués dans les Conflits leurs mobiles et leur rôle sont identifiés connus et
analysé ainsi que les principaux intervenants de chaque zone.
Un plan d'action minimal et une stratégie de Prévention des Conflits et Consolidation de la Paix ont été
élaboré et de façon participative.

**Évaluation qualitative:** Fournir une évaluation qualitative du niveau de réussite du projet, de ses contributions aux résultats du programme, et indiquer si les **causes et principaux moteurs du conflit** ont été traités avec succès ou non. Indiquer les principaux partenariats, et expliquer de quelle manière cette coopération a contribué à l'obtention de résultats. Exposer également les questions transversales concernant les résultats que vous avez rapportés. Enfin, quels ont été les **effets catalyseurs** de votre projet – engagements de financement supplémentaires, déclenchement de processus de paix pertinents?:

Compte tenu du démarrage tardif du projet, les activités n'auront concerné que deux produits du sous-objectif 1 sur deux objectifs et les 6produits prévus au total dans le document de projet.

L'équipe de coordination du PBF a identifié des opportunités de synergie à renforcer avant la fin de l'année, entre les agences ONUDI et UNICEF (projet Jeunesse); UNDP (Dialogue) et UNOWA/UNDP (Médiation internationale).

La coordination est assurée une coopération continue entre les experts d'UNFPA et UNDP et à travers les réunions du groupe de travail sur les VBG, présidé par l'UNFPA. L'UNFPA et UNDP avec d'autres agences du système des NU viennent de finaliser les Procédures Opérationnelles Standard et le système de référence pour la prise en charge des survivants à Conakry. Concrètement, UNFPA et UNDP sont en train d'élaborer un système de référence directe entre les centres de prise en charge médicales appuyés par UNFPA et les cliniques juridiques appuyées par le PNUD, dont les composantes sont les suivantes : un para-juriste de l'ONG appuyé par le PNUD sera basé dans les centres médicaux appuyés par UNFPA pour donner les premières informations sur comment porter plainte et accéder à la justice aux survivants de violences sexuelles et physiques. Le para-juriste assurera l'accompagnement à la clinique juridique et à la police. A la clinique juridique la survivante sera informée de ses droits et de la procédure judicaire par des juristes formées. Une assistance judiciaire gratuite sera assurée par des avocats formés. Les frais de transport seront couverts par l'ONG à travers l'appui du PNUD.

La coordination PBF a également contribué aux efforts des différents acteurs étatiques et ONG notamment) agissant dans le domaine de la consolidation de la paix en Guinée forestière en les amenant à travailler conjointement à travers une plateforme de collaboration pour assurer un apaisement total dans la région à travers le programme conjoint des NU opérant dans cette région.

# ii) Évaluation de la performance à partir d'indicateurs:

Sur la base du Cadre de résultats du programme inscrit dans le Plan des priorités, ou dans le cadre logique du Descriptif de projet, fournir une actualisation au sujet de la conformité des résultats et des produits avec les indicateurs. À défaut de données concernant les indicateurs, préciser les raisons de ce manque, indiquer tout plan envisagé pour la collecte de ce type de données, et à quelle date cela est prévu.

Résultat 1 <sup>5</sup> Indicateur:renforcer les capacités de coordination au sein de l'UNCT en vue de mettre en œuvre de manière optimale le plan prioritaire de consolidation de la paix	Objectifs <u>atteints</u> en liaison avec les indicateurs	Raisons des écarts éventuels par rapport aux objectifs fixés à l'origine	Source de vérification
Produit 1.1Appui à la coordination du programme PBF Indicateur 1.1.1Existence d'équipement pour Données de référence: Cibles prévues à l'origine:	• Des locaux supplémentaires sont obtenus avec la primature pour l'extension de la coordination du PBF et abritent effectivement le personnel des agences onusiennes notamment le PNUD, l'ONUDI et le FNUAP.	100%	Existence des locaux
Indicateur 1.1.2 Données de référence: Cibles prévues à l'origine:	<ul> <li>Recrutement et prise de fonction du nouveau coordonnateur du programme PBF</li> <li>Recrutement en cours de deux experts dont un en renforcement des capacités et un en communication dans le cadre de la mise en œuvre des activités</li> </ul>	100% 50%	TDR+contrat signé  Contrat du celle
	d'appui à la coordination du fonds de consolidation de la paix et de renforcement des capacités.		chargée de la communication

-

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Note: Les résultats, produits, indicateurs et objectifs indiqués ici doivent être sur la même ligne que ceux définis dans le Descriptif de projet/le Plan des priorités ou tout Plan précis de gestion du projet, de sorte que ce tableau indique bien les résultats réels et globaux par rapport aux cibles prévues à l'origine. Si nécessaire, vous pouvez ajouter de nouvelles lignes au tableau, afin d'indiquer éventuellement les Résultats 2, 3, etc.

Produit 1.2 Indicateur 1.2.1 Produit 1.2: Formation de l'UNCT et de ses partenaires en « Conflict prévention, médiation and peace building » et développement d'une stratégie de	Résultat 1.1.4 : Un plan de suivi évaluation est disponible et le suivi évaluation effectif du plan d'action est assuré de façon régulière et efficace et des études de cas sont disponibles :		Plan de suivi/évaluation disponible
consolidation de la paix en vue de la préparation de la deuxième phase du Plan d'action prioritaire.	• Elaboration d'un cadre logique global du programme conforme au plan prioritaire de consolidation de la paix	100%	Existe un cadre logique
	• Finalisation et validation du plan de suivi du projet porté par l'ONUDI en collaboration avec le spécialiste de suivi évaluation de l'ONUDI siège.	100%	
	• Formation des ONG CONAG DCF et avocat sans frontière sur les notions de base du suivi évaluation et les principes de production des rapports d'activités.	100%	
	Tenue de rencontres régulières de gestion du programme entre l'équipe de coordination du PBF et les points focaux des agences onusiennes et entre la coordination du PBF et l'équipe de gestion du PNUD.	100%	
	du l'IVOD.		Fiche d'évaluation des ONG
	Résultat 1.2.1 : Les principes de bases de l'analyse des conflits sont connus de tous ; début d'intégration de l'approche dans les projets des agences, appui conceptuel et méthodologique assuré par le consultant international ; une masse critique d'hommes et de femmes ont reçu une formation approfondie ;		
	• organisation d'un atelier de		

	renforcement des capacités des acteurs		Rapport de l'atelier
	stratégiques du PBF sur l'analyse des	100%	
	conflits;		
	• 70 acteurs étatiques des principaux		
	départements ministériels et institutions de		
	la république sont renforcés sur les	100%	Liste des participants
	mécanismes de prévention, de gestion et de		
	résolution des conflits et en suivi-		
	évaluation des projets et programmes ;		
Autres activités réalisées par l'Unité de	• Suivi et coordination des activités	100%	Rapport de suivi
coordination du PBF :	de formation de la force spéciale de		
	sécurisation du processus électoral dans les		
	régions administratives du pays dans le		
	cadre de la mise en œuvre des activités du		
	projet droits humains, justice et sécurité.		
	• la participation aux préparatifs de la		
	caravane de sensibilisation de la jeunesse		
	des états-majors des deux partis politiques	100%	Liste des participants
	en compétition autour du respect du code		
	de bonne conduite des partis politiques en		
	période électorale et le protocole d'accord		
	politique de Ouagadougou signé entre les		
	candidats au second tour de la		
	présidentielle sont en cours de déploiement		

# iii) Évaluation, meilleures pratiques et enseignements tirés

• Signaler toute évaluation ou étude effectuée au sujet du programme, et indiquer leur mode d'utilisation lors de la mise en œuvre du programme. Y a-t-il eu une évaluation finale du projet, et quelles en ont été les principales conclusions? S'il n'y a pas encore eu, à ce jour, d'évaluation du programme, expliquer pour quelles raisons.

La coopération entre le projet UNFPA (Projet Femmes et paix) et UNDP (Projet Justice et Sécurité dans son volet prévention et réponse aux Violences basées sur le genre) est formellement établie. Les activités sont en train d'être mises en œuvre à travers une planification conjointe qui renforce mutuellement les activités menées par les partenaires. Une définition des rôles et des des responsabilités entre les deux agences a été faite pour faciliter la planification, la rationalisation du travail et la complémentarité, basée sur les mandats et l'expertise: l'UNFPA se concentre sur la prise en charge médicale et psychosociale et UNDP sur la prise en charge juridique et judicaire et le secteur sécurité et défense. Les deux agences mènent des actions de prévention comme la sensibilisation ou l'accès à l'information.

• Exposer certains problèmes, tels que les retards dans la mise en œuvre du programme, la nature des contraintes subies (notamment en termes de dispositions de gestion, de ressources humaines, etc.). Quelles mesures ont été prises pour remédier à ces problèmes? Quels ont été les effets de ces problèmes et des diverses actions entreprises sur l'obtention de résultats, au final? Certains risques identifiés lors de la conception du projet se sont-ils concrétisés, ou y a-t-il eu des risques d'une autre nature, qui n'avaient pas été identifiés au départ?

Compte tenu du démarrage tardif du projet, les activités n'auront concerné que deux produits du sous-objectif 1 sur deux objectifs et les 6produits prévus au total dans le document de projet.

L'équipe de coordination du PBF a identifié des opportunités de synergie à renforcer avant la fin de l'année, entre les agences ONUDI et UNICEF (projet Jeunesse); UNDP (Dialogue) et UNOWA/UNDP (Médiation internationale).

#### Interventions dans le cadre du Projet dans le cadre du traitement de la « dynamique » du conflit::

La coordination PBF a contribué aux efforts des différents acteurs étatiques et ONG notamment) contribuant à la consolidation de la pays à travers l'atteinte des résultats stratégiques du porgramme conjoint de la Guinée forestière. Dans ce cadre, une dynamique de travail conjoint a été créeeà travers une plateforme de collaboration pour assurer un apaisement total dans la région à travers le programme conjoint des NU opérant dans cette région

**Résultat:** Expliquer le *changement* provoqué par les interventions liées au Projet. Par exemple, de quelle manière les relations entre des groupes qui s'affrontaient ont-elles été modifiées? Quel a été le traitement des causes et des moteurs principaux du conflit?

## Réalisations accomplies et les défis à résoudre :

Les réalisations du projet de coordination du PBF « Renforcement des capacités de coordination en faveur de la consolidation de la paix en Guinée » ont permis d'élever le niveau de visibilité du programme à travers la publication du bulletin de la paix, d'assurer le suivi technique et financiers de l'ensemble du portefeuille du programme, de mettre en place le nouveau dispositif institutionnel (comité de pilotage, comité technique et secrétariat permanent), l'élaboration et validation du Second Plan Prioritaire de Consolidation de la Paix et les six projets à impact rapide à hauteur de 11.002.910 USD repartis sur les trois axes dont 3 en faveur de la RSS, 2 pour la réconciliation nationale et 1 pour l'emploi des jeunes et femmes,

le démarrage effectif d'un programme de réconciliation nationale consensuel doit s'ancrer dans les réalités sociologiques du pays et les normes et standards internationaux sur les mécanismes de justice transitionnelle, la poursuite des réformes du secteur de la sécurité et la création des opportunités d'emplois en faveur des jeunes et femmes .

#### **Enseignements tirés:**

La consolidation de la paix et l'ancrage de la démocratie restent fortement liés à la finalisation de la transition à travers l'organisation d'élections législatives et locales crédibles et apaisées et la mise en œuvre d'un programme de réconciliation nationale approprié.