

PROGRAMA  
ONU-REDD



Al servicio  
de las personas  
y las naciones



# Informe anual del Programa Nacional- **BOLIVIA**

---

Programa ONU-REDD

---

2013

# 1. Situación actual del Programa Nacional

## 1.1 Identificación del Programa Nacional

<b>País:</b> Bolivia <b>Título del Programa:</b> Programa Nacional para la reducción de la deforestación y degradación forestal en Bolivia	<b>Fecha de la firma</b> <sup>1</sup> : 9 de noviembre del 2010 <b>Fecha de la primera transferencia de fondos</b> <sup>2</sup> : 3 de diciembre de 2010 <b>Fecha de finalización según el documento del Programa Nacional:</b> 9 de noviembre del 2013 <b>Prolongación solicitada sin costo</b> <sup>3</sup> :
---	--

<b>Socios encargados de la ejecución</b> <sup>4</sup> : Ministerio de Medio Ambiente y Agua Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra
--

La información financiera que se presenta debe incluir costos indirectos, costos de monitoreo y evaluación, así como otros costos conexos.

Resumen financiero (USD) <sup>56</sup>			
Organismo de la ONU	Presupuesto aprobado para el Programa <sup>7</sup>	Cantidad transferida <sup>8</sup>	Gastos acumulados hasta el 31 de diciembre 2013 <sup>9</sup>
FAO	1,023,999	481,500	45,600
PNUD	55,607	655,000	85,083
PNUMA	-	-	-
Costo apoyo indirecto (7%)	75,573	79,555	9,148
<b>Total</b>	<b>1,155,179</b>	<b>1,216,055</b>	<b>139,831</b>

Firmas electrónicas de la organización de la ONU designada <sup>10</sup>			Firma electrónica de la contraparte del Gobierno
FAO	PNUD	PNUMA	
<b>Escriba la fecha y el nombre completo de los signatarios:</b>			
Crispim Moreira, Representante FAO Bolivia			Gerardo González Director Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra

<sup>1</sup> Última firma en el Documento del Programa Nacional

<sup>2</sup> Como se indica en el portal de la oficina del MPTF <http://mptf.PNUD.org>

<sup>3</sup> De ser así, se ruega que suministre la nueva fecha de finalización

<sup>4</sup> Las organizaciones subcontratadas por la unidad de gestión de proyectos o las organizaciones identificadas de manera oficial en el Documento del Programa Nacional para implementar un aspecto definido del proyecto. No incluya las organizaciones de la ONU a menos que se aplique la modalidad de ejecución directa (MED).

<sup>5</sup> Utilice las normas inglesas en las cifras

<sup>6</sup> La información sobre gastos no es oficial. La información financiera oficial certificada será proveída por las sedes de las Organizaciones de la ONU el 30 de abril, y estará disponible en la página del MPTF (<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/CCF00>)

<sup>7</sup> El presupuesto total para la duración total del Programa, como se especifica en el Formulario de presentación y en el Documento del Programa Nacional. Encontrará esta información en el portal de la oficina del MPTF: <http://mptf.PNUD.org>

<sup>8</sup> La cantidad transferida por la organización participativa de la ONU del Fondo fiduciario de asociados múltiples. Encontrará esta información en el portal de la oficina del MPTF: <http://mptf.PNUD.org>

<sup>9</sup> La suma de compromisos y desembolsos

<sup>10</sup> Cada organización de la ONU tiene que nominar uno o más coordinadores para que firmen el informe. Para mayor orientación, sírvase consultar el documento del Marco de planificación, monitoreo y reporte del Programa ONU-REDD



## 1.2 Marco de monitoreo

En el nivel de los resultados, por favor proporcione una evaluación de los logros acumulados en contra de los objetivos previstos en la estructura de supervisión incluida en el documento del programa nacional o en un marco revisado por talleres inceptión o revisiones intermedias. En caso de que haya una divergencia con respecto al documento del programa nacional, indique el cambio y la razón de ello sucintamente en una nota al pie. En el nivel de productos, por favor proporcione los logros en el período del informe en contra de los objetivos previstos en el plan de trabajo anual. Cuando se indica un límite de palabra, por favor, tenga en cuenta que este es el límite máximo, sin embargo, si el progreso se puede articular de manera significativa en menos palabras, no es necesario llegar a ese límite. Si no tienen datos para presentar en el periodo que se examina entonces marque N/A. Puede añadir líneas adicionales si es necesario. Para información sobre los medios de verificación, responsabilidades y riesgos y presunciones, consulte el Marco de monitoreo en el documento del Programa Nacional.

<b>Resultado 1 (Único): Incremento de la capacidad de las organizaciones nacionales gubernamentales y otros actores para implementar actividades para reducir las emisiones de la deforestación y degradación de bosques, y el monitoreo y la evaluación de las reservas de carbono en bosques</b>	
<b>Progreso: En no más de 150 palabras por favor indique cómo y si, basado en el progreso hasta la fecha, el Programa Nacional está en camino hacia la consecución de este resultado. El PN no ha realizado actividades durante el período reportado</b>	
<b>Resultados esperados :</b>	
<b>Indicadores:</b>	<p>Modelos para la estimación de la biomasa y carbono Sistema de monitoreo de bosques y uso de suelos</p> <p><b>NOTA:</b> Como consecuencia de la profunda reprogramación, los indicadores y metas reportados/as en esta tabla ya no aplican/no son válidos. La coordinadora y el ente gubernamental del proyecto (Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra y Ministerio de Medio Ambiente y Agua y FAO) revisarán los indicadores, línea de base y metas durante los primeros dos meses del recomienzo del programa (finales de abril 2014).</p>
<b>Línea de base:</b> Las líneas de base son una medida del indicador cuando comienza el Programa Nacional.	<p><u>Línea de base para todos los indicadores:</u></p> <p>No existe un modelo validado a nivel nacional para la estimación de biomasa y carbono. Existen algunas experiencias de medición de biomasa (IBIF). Bolivia cuenta con un sistema de monitoreo de bosques e incendios, las bases para un sistema de monitoreo de bosques y uso de suelos, y varias experiencias de monitoreo forestal que podrían contribuir al futuro sistema de monitoreo.</p> <p><b>NOTA:</b> Como consecuencia de la profunda reprogramación, las líneas de base ya no aplican/no son válidas. La coordinadora y el ente gubernamental (Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra y Ministerio de Medio Ambiente y Agua y FAO) del proyecto revisarán los indicadores, línea de base y metas durante los primeros dos meses del recomienzo del programa (finales de abril 2014).</p>
<b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b>	

<p><b>Objetivo anual esperado</b> (El nivel de mejora al que se desea llegar al finalizar el periodo que abarca el informe de acuerdo con el plan de trabajo anual del Programa Nacional.)</p>	<p><b>Logro del objetivo anual</b></p> <p><b>No reportable</b></p> <p>No se puede reportar acerca del logro del objetivo anual, puesto que de acuerdo a las solicitudes del Estado Plurinacional de Bolivia para que el programa se pueda enmarcar en el marco legal y prioridades nacionales de constituir un “Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación para el Manejo Integral y Sustentable de los Bosques y la Madre Tierra” alternativo a REDD+, el programa ha estado en fase de revisión hasta mediados del 2013 (véase decisiones: 10 de la séptima Junta Normativa, 13 de la octava Junta Normativa, 10 de la novena Junta Normativa y la decisión entre sesiones del 31 de mayo del 2013). Debido a esta importante fase de revisión, ajuste a las necesidades nacionales y a los cambios institucionales, no se ha empezado la implementación del programa. El presupuesto y la reorientación del programa nacional hacia el resultado 1 se confirmó al 31 de mayo del 2013. Un plan de trabajo revisado y enmarcado en el “Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación para el Manejo Integral y Sustentable de los Bosques y la Madre Tierra” se ha preparado en la segunda parte del año.</p> <p><b>NOTA:</b> Como consecuencia de la profunda reprogramación, los objetivos anuales ya no aplican/no son válidas. La coordinadora y el ente gubernamental (Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra y Ministerio de Medio Ambiente y Agua y FAO) del proyecto revisarán los indicadores, línea de base y metas durante los primeros dos meses del recomienzo del programa (finales de abril 2014).</p>
<p><b>Producto esperado 1.1. Desarrollar un registro y analizar las lecciones aprendidas de otros proyectos</b></p>	
<p><b>Indicadores:</b></p>	<p><b>Base de Datos con registros por proyecto</b></p> <p><b>Un procedimiento para el sistema nacional de adscripción</b></p> <p><b>NOTA:</b> Como consecuencia de la profunda reprogramación, los indicadores y metas reportados/as en esta tabla ya no aplican/no son válidos. La coordinadora y el ente gubernamental del proyecto (Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra y Ministerio de Medio Ambiente y Agua y FAO) revisarán los indicadores, línea de base y metas durante los primeros dos meses del recomienzo del programa (finales de abril 2014).</p>
<p><b>Línea de base:</b> Las líneas de base son una medida del indicador cuando comienza el Programa Nacional.</p>	<p><b>Cero (ninguna)</b></p> <p><b>NOTA:</b> Como consecuencia de la profunda reprogramación, las líneas de base ya no aplican/no son válidas. La coordinadora y el ente gubernamental (Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra y Ministerio de Medio Ambiente y Agua y FAO) del proyecto revisarán los indicadores, línea de base y metas durante los primeros dos meses del recomienzo del programa (finales de abril 2014).</p>
<p><b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b></p>	

<p><b>Objetivo anual esperado</b> (El nivel de mejora al que se desea llegar al finalizar el periodo que abarca el informe de acuerdo con el plan de trabajo anual del Programa Nacional.)</p>	<p><b>Logro del objetivo anual</b>  Se ha constituido el Mecanismo Conjunto bajo la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra (Ley Marco No. 300 de la Madre Tierra y Desarrollo Integral para Vivir Bien”  <b>No reportable (referirse a cuanto indicado en relación con los avances hacia el logro del resultado)</b></p> <p><b>NOTA:</b> Como consecuencia de la profunda reprogramación, los objetivos anuales ya no aplican/no son válidas. La coordinadora y el ente gubernamental (Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra y Ministerio de Medio Ambiente y Agua y FAO) del proyecto revisarán los indicadores, línea de base y metas durante los primeros dos meses del recomienzo del programa (finales de abril 2014).</p>
<p><b>Producto esperado 1.2. Sistema de monitoreo holístico e integral del bosque y uso del suelo</b></p>	
<p><b>Indicadores:</b></p>	<p><b>La ley de la Madre Tierra ha constituido el Sistema Plurinacional de Información sobre la Madre Tierra y Cambio Climático Documento técnico y/o manual describiendo el módulo bosques del sistema plurinacional de información Bases de datos llenadas periódicamente con la información requerida</b></p> <p><b>NOTA:</b> Como consecuencia de la profunda reprogramación, los indicadores y metas reportados/as en esta tabla ya no aplican/no son válidos. La coordinadora y el ente gubernamental del proyecto (Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra y Ministerio de Medio Ambiente y Agua y FAO) revisarán los indicadores, línea de base y metas durante los primeros dos meses del recomienzo del programa (finales de abril 2014).</p>
<p><b>Línea de base:</b> Las líneas de base son una medida del indicador cuando comienza el Programa Nacional</p>	<p><b>Cero (ninguna)</b></p> <p><b>NOTA:</b> Como consecuencia de la profunda reprogramación, las líneas de base ya no aplican/no son válidas. La coordinadora y el ente gubernamental (Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra y Ministerio de Medio Ambiente y Agua y FAO) del proyecto revisarán los indicadores, línea de base y metas durante los primeros dos meses del recomienzo del programa (finales de abril 2014).</p>
<p><b>Avances en el logro del objetivo (Logros conseguidos durante el periodo que abarca el informe)</b></p>	

<p><b>Objetivo anual esperado</b> (El nivel de mejora al que se desea llegar al finalizar el periodo que abarca el informe de acuerdo con el plan de trabajo anual del Programa Nacional.)</p>	<p><b>Logro del objetivo anual</b>  Constitución legal del sistema de información plurinacional de la madre tierra y cambio climático en la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra</p> <p><b>No reportable (referirse a cuanto indicado en relación con los avances hacia el logro del resultado)</b></p> <p><b>NOTA:</b> Como consecuencia de la profunda reprogramación, los objetivos anuales ya no aplican/no son válidas. La coordinadora y el ente gubernamental (Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra y Ministerio de Medio Ambiente y Agua y FAO) del proyecto revisarán los indicadores, línea de base y metas durante los primeros dos meses del recomienzo del programa (finales de abril 2014).</p>
--	---

### 1.3 Información financiera

RESULTADO DEL PROGRAMA: Incremento de la capacidad de las organizaciones nacionales gubernamentales y otros actores para implementar actividades para reducir las emisiones de la deforestación y degradación de bosques, y el monitoreo y la evaluación de las reservas de carbono en bosques.	ORGANIZACIÓN DE LA ONU	AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN			
		Cantidad transferida del MPTF al Programa (A)	Gastos acumulados hasta el 31 de diciembre de 2013		
			Compromisos	Desembolsos	Total de gastos
			(B)	(C)	(D) B+C
Producto esperado 1.1. Desarrollar un registro y analizar las lecciones aprendidas de otros proyectos	FAO	481500		38908	38,908.00
	PNUD	584000		63753	63,753.00
	PNUMA	0			-
Subtotal Resultado 1		1,065,500.00		102,661.00	102,661.00
Producto esperado 1.2. Sistema de monitoreo holístico e integral del bosque y uso del suelo	FAO	0		6440	6,440.00
	PNUD	71000		3456	3,456.00
	PNUMA	0			-
Subtotal Resultado 2		71,000.00		9,896.00	9,896.00
	FAO				-
	PNUD				-
	PNUMA				-
Subtotal Resultado 3		-		-	-
	FAO				-
	PNUD				-
	PNUMA				-
Subtotal Resultado 4		-		-	-
Costo total directo por Agencia	FAO	481,500.00	-	45,348.00	45,348.00
	PNUD	655,000.00	-	67,209.00	67,209.00
	PNUMA	-	-	-	-
Costo total indirecto por Agencia (7%)	FAO	33,705.00	-	3,174.36	3,174.36
	PNUD	45,850.00	-	4,704.63	4,704.63
	PNUMA	-	-	-	-
	<b>FAO (Total):</b>	515,205.00	-	48,522.36	48,522.36
	<b>PNUD (Total):</b>	700,850.00	-	71,913.63	71,913.63

NOTA: Se está actualizando el desglose del presupuesto de PNUD. Las cifras correctas y más actualizadas están reportadas en la tabla en página 2.

### 1.3.1 Cofinanciación

Complete el cuadro a continuación si recibe recursos adicionales (cofinanciación directa) para las actividades apoyadas por el Programa Nacional del Programa de colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques en los países en desarrollo

Fuentes de cofinanciación <sup>1</sup>	de	Nombre del cofinanciador	Tipo de cofinanciación <sup>2</sup>	Cantidad (USD)

### 1.3.2 Fondos adicionales para los esfuerzos nacionales de REDD+ impulsados por el Programa Nacional

**NOTA:** no aplica para Bolivia, puesto que – como indicado y acordado en la reprogramación del Programa Nacional – Bolivia no participa al proceso REDD+, sino que ha desarrollado un mecanismo alternativo, el “Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación para el Manejo Integral y Sustentable de los Bosques y la Madre Tierra”. Se acordó que en Bolivia, el Programa Nacional del Programa de colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques en los países en desarrollo apoyaría el Mecanismo Conjunto.

Nombre de la fuente de financiación	Descripción	Cantidad (USD)

## 1. Progresos en el Programa Nacional

### 1.1 Descripción de los progresos, dificultades y medidas de contingencia

**1.1.1** Sírvase facilitar una breve evaluación general de hasta qué punto ha avanzado el Programa Nacional en cuanto a los resultados y productos esperados. Si procede, rogamos facilite ejemplos (600 palabras).

En el 2013 el programa no ha podido avanzar puesto que se ha encontrado en fase de revisión durante todo el año y a pesar de que los compromisos políticos ya fueron establecidos el año 2012.

La revisión del Programa Nacional ha sido solicitada por el Estado Plurinacional de Bolivia para poder alinear el mismo a la visión, aproximación y marco legal reconocido por el país en cuanto a cambio climático y bosques, de forma que éste contribuya al diseño metodológico y constitución del “Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación para el Manejo Integral y Sustentable de los Bosques y la Madre Tierra” como una alternativa al enfoque de REDD+. El presupuesto y los productos revisados han sido aprobados entre

<sup>1</sup> Indique si la fuente de cofinanciación proviene de: un organismo de asistencia bilateral, una fundación, una administración local, el gobierno nacional, la sociedad civil, otras agencias multilaterales, el sector privado, u otras.

<sup>2</sup> Indique si la cofinanciación fue en especies o efectivo.

sesiones por la Junta Normativa el 31 de Mayo de 2013.

- 1.1.2 Sírvase facilitar una breve evaluación general de las medidas tomadas para garantizar la sostenibilidad de los resultados del Programa Nacional durante el periodo que se examina. Sírvanse proporcionar ejemplos en su caso, estos pueden incluir el establecimiento de instituciones que se espera que sobreviva el programa, los reglamentos o las capacidades que se mantendrá en su lugar después de la finalización del programa. (250 palabras).**

Durante todo el 2013 se ha trabajado a la revisión del Programa Nacional de Bolivia, con el objetivo de apoyar el país en sus esfuerzos conjuntos de mitigación y adaptación al cambio climático y de reducción de la deforestación y degradación, para que el Programa pueda alinearse al marco legal e institucional sobre la mitigación y adaptación en Bolivia del “Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación para el Manejo Integral y Sustentable de los Bosques y la Madre Tierra” de la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra, y de esa forma aumentar la sostenibilidad de los resultados y productos a ser realizados gracias a los fondos y el acompañamiento técnico del Programa de colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques en los países en desarrollo. Entre enero y marzo 2013 se prepararon y revisaron borradores identificando los productos que podría responder a las necesidades y prioridades actuales, y la relativa redistribución de presupuesto. Los borradores fueron presentados para comentarios y revisiones en el taller de socialización y validación que tuvo lugar el 27 de marzo en La Paz-Bolivia y que reunió a 94 participantes de varias instituciones de gobierno, ONGs, organizaciones de pueblos indígenas, y de la sociedad civil. Los comentarios fueron incorporados y Bolivia presentó la versión revisada del programa nacional (presupuesto y plan de implementación grueso) a finales de Mayo. La Junta Normativa firmó la carta de confirmación / submission form en junio 2013. Durante la segunda parte del año se trabajó conjuntamente con el gobierno para la preparación del cronograma y de los términos de referencia del/de la coordinador(a).

- 1.1.3 Si hay dificultades en la implementación del Programa Nacional, ¿cuáles son las principales causas de estas dificultades? Marque la opción más adecuada<sup>3</sup>.**

- Coordinación con la agencia de la ONU
- Coordinación con el Gobierno
- Coordinación dentro del Gobierno
- Administrativas (Contratación, etc.) /Financieras (manejo de fondos, disponibilidad, revisión del presupuesto, etc.)
- Manejo: 1. Manejo de actividades y productos
- Manejo: 2. Gobernanza/Toma de decisiones (Comité para la gestión del Programa/Comité directivo nacional)
- Responsabilidad
- Transparencia
- La ausencia de las capacidades técnicas y experiencia a nivel nacional
- Dificultad para dibujar las capacidades técnicas y los expertos internacionales
- Diseño del Programa Nacional
- Externas al Programa Nacional (riesgos y suposiciones, elecciones, desastres naturales, disturbios sociales)

Los desafíos más grandes encontrados durante el año han sido relativos a la necesidad de ajustar el programa nacional al marco legal e institucional y a la posición del gobierno relativas a cambio climático y bosques en función a las decisiones de las COP de la CMNUCC, diferentes a las que existían en el momento de la firma del documento en el 2010.

- 1.1.4** Si ha marcado casillas en 2.1.3, sírvase describir de manera breve cualquier dificultad *externa* que enfrente actualmente <sup>4</sup> (que no esté causada por el Programa Nacional) que retrase o impida la calidad de la implementación. (200 palabras)

Las diferencias respecto al enfoque del PN han sido superadas a partir del año 2012 gracias a los esfuerzos para modificar y ajustar el programa al marco legal, institucional y a las líneas políticas actuales en el tema de cambio climático y bosques del Estado Plurinacional de Bolivia bajo el liderazgo de la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra.

- 1.1.5** Se ruega que describa brevemente las medidas que se toman o se tomarán para eliminar o tratar las dificultades (internas y externas mencionadas en las preguntas 2.1.3, 2.1.4 y 2.1.5) y descritas en la secciones anteriores. (250 palabras)

Se trabajará con la nueva Autoridad de la Madre Tierra que cuenta con un marco legal adecuado que garantiza la implementación del Programa Nacional, la cual tiene entre sus tareas también la coordinación en temas de cambio climático y bosques. También se está planeando la creación de una mesa técnica de dialogo en relación al monitoreo de los bosques de forma que se puedan compartir metodologías, lineamientos y opiniones. Esta cooperación también se fortalecerá a través de capacitaciones técnicas conjuntas.

En relación con el diseño del Programa Nacional, durante el 2013 se trabajó a la revisión y alineamiento del mismo con el Mecanismo conjunto, y a lo largo de toda la implementación se adoptará una forma de adaptive management, para poder evaluar los progresos del Programa y las posibles necesidades de afinar y reajustar actividades o cronogramas.

## 1.2 Coordinación entre las agencias

El objetivo de las preguntas a continuación es recoger información relevante sobre cómo el Programa Nacional está contribuyendo al trabajo entre agencias y al lema “Unidos en acción”.

- 1.2.1** ¿El Programa Nacional es coherente con el Programa de la ONU del país o cualquier otro marco de asistencia de donantes que haya sido aprobado en el país?

Sí  No

Si no, explique por qué y cuáles son las medidas para hacer frente a esta:

- 1.2.2** ¿Qué tipo de mecanismos de coordinación y decisiones han sido implantados para garantizar la aplicación conjunta? Por favor reflexione acerca de las preguntas anteriores y añada otros comentarios y ejemplos relevantes si lo considera necesario:

El proyecto coordinará con otros proyectos del Sistema de Naciones Unidas mediante el UNCT (United Nations Country Team) y el grupo de trabajo interagencial de recursos naturales.

Desde la reformulación del proyecto, éste ha quedado a cargo únicamente de FAO. Sin embargo, las otras agencias del Programa de colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques en los países en desarrollo (PNUD y PNUMA) serán regularmente informadas a nivel de asesores regionales y en el caso de PNUD con reuniones programadas con la oficina de país, para la identificación de posibles interacciones con otros proyectos en curso.

- 1.2.3** ¿Existen recomendaciones para la evaluación del MATE (Método armonizado para la transferencia de efectivo) que se estén aplicando en la implementación del Programa Nacional por las tres agencias de la ONU participantes?

Sí  No

Si no, explique por qué e incluya qué recomendaciones de la evaluación del MATE han sido aplicadas o no:

Como las actividades están recién siendo reiniciadas, el proyecto no ha generado ninguna lección aprendida en el campo de la administración financiera.

### 1.3 Titularidad nacional<sup>5</sup> y eficacia del desarrollo

El objetivo de las preguntas a continuación es recoger información relevante sobre cómo el Programa Nacional está poniendo en práctica los principios de eficacia a través de una firme titularidad nacional, uniformidad y armonización de los procesos, así como a través de mutua responsabilidad.

#### 1.3.1 ¿El gobierno y otros socios encargados de la implementación tienen titularidad de la implementación de las actividades y de la entrega de productos?

No  En parte  Sí

Sírvanse explicar qué medidas se han tomado para asegurar la apropiación nacional:

Se ha adaptado el contenido y alcance del Resultado y los Productos del proyecto a las nuevas políticas del Gobierno y la Ley No. 300 Marco de la Madre Tierra y Desarrollo Integral para Vivir Bien.

#### 1.3.2 ¿Se aplica en el proceso del Programa Nacional las directrices del Programa ONU-REDD para el compromiso de los actores involucrados y las directrices operacionales de pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques?

No  Parcialmente  Completamente

Por favor explique, entre otras cosas, si el nivel de consultas varía entre los actores involucrados no gubernamentales:

La Misión de alto nivel que visitó el país y que manejó el proceso de reformulación del proyecto pudo interactuar con los principales actores interesados. Al reiniciarse el proyecto, en el 2014, se organizaran diálogos y comunicaciones con los actores más relevantes. Indudablemente la frecuencia de contactos con las organizaciones de la sociedad civil hubiera sido mayor si no se hubiera detenido el Programa Nacional.

#### 1.3.3 ¿En qué tipo de decisiones y actividades participan los actores involucrados no gubernamentales?

Toma de decisión/elaboración de políticas  
 Administración:  Presupuesto  Contratación  prestación de servicios  
 Otros, se ruega especifique

Por favor explique, entre otras cosas, si el nivel de participación varía entre los actores involucrados no gubernamentales:

En el 2013 los actores fueron consultados sobre trabajos previamente implementados, y sobre intereses, expectativas y alcance del programa nacional. Estas consultas se dieron tanto durante la misión de alto nivel como en el taller de socialización y otros momentos de la preparación / revisión de borradores

#### 1.3.4 Basándose en sus respuestas anteriores, describa brevemente la situación actual de los actores involucrados gubernamentales y no gubernamentales en cuanto a la titularidad y responsabilidad<sup>6</sup> del Programa Nacional. Sírvase dar ejemplos.

Gobierno de Bolivia: Es el principal propietario del PN y siente que éste apoyará directamente sus nuevas políticas de recursos naturales, habiendo solicitado que el

<sup>5</sup> La titularidad se refiere a los países que ejercen liderazgo efectivo en las políticas y estrategias, al igual que en las acciones de coordinación.

<sup>6</sup> Responsabilidad: Reconocimiento y toma de la responsabilidad por actos, productos, decisiones y políticas así como cumplir con la obligación de presentar informes, explicar y rendir cuentas por las eventuales consecuencias.

Programa pueda desglosar el acrónimo de ONU-REDD+ en su implementación en Bolivia ( es decir: “Programa de colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques en los países en desarrollo”). La titularidad sobre el PN, sin embargo, puede variar entre instituciones estatales. Algunas, como el Despacho del Ministro de Medio Ambiente y Agua, conocen al proyecto muy cercanamente; otras, como la Autoridad de Bosques y Tierra (ABT), tienen un conocimiento menor. Esto tiene que ver con el hecho de que el programa es de bosques y cambio climático bajo dependencia de la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra que coordina con otras entidades. En el 2014 se tendrá que trabajar de la mano con las nuevas autoridades (como por ejemplo la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra) e identificar actores claves en las instituciones nacionales

Sociedad civil: Durante el 2013, durante el cual no se implementaron actividades, hubo contactos limitados, sobre todo durante la reunión de socialización del programa revisado. Será necesario resumir con las organizaciones de la sociedad civil para actualizarles con los progresos del Programa y empezar las conversaciones de las mesa técnicas, aunque este es el rol de la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra

## 2. Indicadores generales de Programa

### 3.3.1 Número de miembros de personal focal capacitado relativo a MRV y monitoreo:

- Mujeres                      Número total .....
- Hombres                      Número total .....

**Comentarios: estos indicadores aún no se pueden mencionar, puesto que las actividades del programa no han empezado.**

### 3.3.2 ¿El país cuenta con un sistema funcional de MRV y monitoreo?

- Sí                       Parcialmente  No                       No se aplica en esta fase

**Comentarios: existen esfuerzos de monitoreo de cobertura boscosa y de cambio de uso de suelos en diferentes entidades (de gobierno o menos) sin embargo no existe aún un sistema nacional de monitoreo de bosques**

### 3.3.3 ¿El país cuenta con indicadores nacionales propios de gobernanza, desarrollados a través de una evaluación participativa de gobernanza?

- Sí                       Parcialmente  No                       No se aplica en esta fase

**Comentarios:**

### 3.3.4 ¿La evaluación participativa de gobernanza recibió el apoyo del Programa de colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques en los países en desarrollo y se incorporó a la estrategia nacional de REDD+?

- Sí                       Parcialmente  No                       No se aplica en esta fase

**Comentarios, incluyendo si la evaluación fue apoyada por otra iniciativa:**

**NOTA:** es importante notar, una vez más, que Bolivia no participa al proceso REDD+, sino que aplica su propio mecanismo (el mecanismo conjunto de mitigación y adaptación)

### 3.3.5 ¿La estrategia nacional de REDD+ incluye medidas anticorrupción, tales como un código de conducta, prohibiciones de conflictos de intereses, vínculos a marcos existentes contra la corrupción, protección para denunciantes de irregularidades o aplicación de estándares sociales?

- Sí                       Parcialmente  No                       No se aplica en esta fase

**NOTA IMPORTANTE:** El estado plurinacional de Bolivia está dedicando esfuerzo hacia la construcción de un mecanismo alternativo a REDD+ (el mecanismo de adaptación y mitigación) y en consecuencia no trabajará hacia la preparación de una estrategia REDD+

**3.3.6 Número de participantes de pueblos indígenas/sociedad civil representados en la toma de decisiones, desarrollo de estrategias en implementación del programa nacional el plano nacional:**

Mujeres      Número total ..

Hombres      Número total ..

**Comentarios:**

Al reiniciarse las actividades, el Coordinador del proyecto hará las estimaciones adecuadas.

**3.3.7 Número de procesos de consulta (reuniones, talleres, etc.) que estén en proceso para la preparación y las actividades de REDD+:**

Número total

**Comentarios:**

Favor ver nota en 3.3.5. y 3.36, con la consideración que no serían actividades REDD+ sensu CMNUCC. Como indicado y acordado en la reprogramación del Programa Nacional, Bolivia no participa al proceso REDD+. El Estado Plurinacional de Bolivia está dedicando esfuerzo hacia la construcción de un mecanismo alternativo a REDD+ (el Mecanismo conjunto de mitigación y adaptación en Bolivia). En la reprogramación se acordó que el Programa Nacional apoye este Mecanismo.

**3.3.8 Mecanismo de quejas establecido para abordar las inconformidades de las personas que afirmen la existencia de efectos adversos derivados de la implementación del Programa de colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques en los países en desarrollo**

Sí               Parcialmente    No               No se aplica en esta fase

**Comentarios:** Favor notar que este punto no puede aplicar al caso de Bolivia, puesto que Bolivia no implementa el proceso REDD+

**3.3.9 El país ha decidido poner en práctica el consentimiento libre, previo e informado para la implementación de la preparación o las actividades de REDD+ que tengan un impacto en los pueblos indígenas o territorios de comunidades locales, sus recursos, medios de subsistencia e identidad cultural:**

Sí               Parcialmente    No               No se aplica en esta fase

**Comentarios:** Favor notar que este punto no puede aplicar al caso de Bolivia, puesto que Bolivia no implementa el proceso REDD+

**3.3.10 El país está aplicando salvaguardas para los servicios del ecosistemas y los riesgos y beneficios vinculados a medios de subsistencia:**

Sí               Parcialmente    No               No se aplica en esta fase

**Comentarios:** Favor notar que este punto no puede aplicar al caso de Bolivia, puesto que Bolivia no implementa el proceso REDD+

**3.3.11 Aplicación de los principios y criterios sociales del Programa de colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques en los países en desarrollo:**

Sí               Parcialmente    No               No se aplica en esta fase

**Comentarios:**

- 3.3.12 El sistema de distribución de beneficios contribuye al desarrollo incluyente<sup>7</sup>, con una referencia específica a políticas a favor de los pobres<sup>8</sup> y la inclusión de las cuestiones de género<sup>9</sup>**  
 Sí       Parcialmente       No       No se aplica en esta fase

**Comentarios:** Favor notar que este punto no puede aplicar al caso de Bolivia, puesto que Bolivia no implementa el proceso REDD+

- 3.3.13 El país está adoptando el conjunto de herramientas sobre beneficios múltiples:**  
 Sí       Parcialmente       No       No se aplica en esta fase

**Comentarios:**

- 3.3.14 Las estrategias nacionales o subnacionales incorporan las inversiones por REDD+ como un medio de transformación de sectores relevantes<sup>10</sup>:**  
 Sí       Parcialmente       No       No se aplica en esta fase

**Comentarios:** El estado plurinacional de Bolivia está dedicando esfuerzo hacia la construcción de un mecanismo alternativo a REDD+ (el mecanismo de adaptación y mitigación) y en consecuencia no trabajará hacia la preparación de una estrategia REDD+

- 3.3.15 Los acuerdos de inversión reciben apoyo o son influidos de manera que se pueda aprovechar REDD+ como un catalizador hacia la economía verde:**  
 Sí       Parcialmente       No       No se aplica en esta fase

**Comentarios:** El estado plurinacional de Bolivia está dedicando esfuerzo hacia la construcción de un mecanismo alternativo a REDD+ (el mecanismo de adaptación y mitigación) y en consecuencia no trabajará hacia la preparación de una estrategia REDD+

### 3. Lecciones aprendidas

El Programa Nacional aún no ha generado lecciones aprendidas en relación con los temas técnicos puesto que la implementación aún no ha comenzado. Sin embargo se han generado algunas lecciones aprendidas operacionales, de manejo y de diseño:

- la necesidad de una revisión de documento profunda nos recuerda la importancia de proveer el espacio necesario y adecuado para las consultaciones y las colaboraciones con actores gubernamentales y no gubernamentales en la preparación de documentos;
- el proceso que se ha vivido en el 2013 también nos recuerda la importancia de considerar

---

<sup>7</sup> El desarrollo incluyente es aquel en que los grupos marginados participan y del cual se benefician sin importar su género, grupo étnico, edad, orientación sexual, discapacidad o nivel de pobreza. El desarrollo incluyente implica la **participación** y la **distribución de beneficios**. Por una parte, éste garantiza que todos puedan ser partícipes del proceso de crecimiento tanto en lo relativo a la toma de decisiones como en el crecimiento mismo; por otra, se garantiza que todos compartan de manera equitativa los beneficios derivados de éste.

<sup>8</sup> Las políticas a favor de los pobres son aquellas cuyo enfoque son los pobres (ej. beneficiar más a éstos que a los grupos que no viven en la pobreza) o que, de manera general, se centran en reducir la pobreza. También hay un consenso general que establece que los procesos de políticas a favor de los pobres son aquellos que permiten a éstos involucrarse de manera directa en los procesos de políticas, o bien, que por su naturaleza y estructura generen resultados que los beneficien.

<sup>9</sup> La intención general de incorporar el género en el medio ambiente y la energía es garantizar que se incluyan las cuestiones de igualdad de género en los sistemas de planificación en todos los niveles y que se expanda tanto el acceso de las mujeres a los mecanismos de financiación como la dirección de dicha financiación hacia áreas que las beneficien. Las herramientas de inclusión de género abarcan análisis de género, datos desglosados por género y enfoques de participación que consideren a las mujeres de manera explícita.

<sup>10</sup> Los sectores relevantes incluyen a aquellos que se relacionen con los bosques y el uso de la tierra; por ejemplo, la energía, la agricultura, la minería, el transporte y la planificación del uso de la tierra.

posibles críticas, desacuerdos y cambios o reorientaciones en políticas nacionales durante la implementación de un proyecto y de dejar el mismo lo suficientemente flexible como para revisar y seguir un adaptive management. De esta forma se podrá responder a nuevas necesidades y reajustar el programa.

- el proceso de revisar a fondo un programa nacional, limitando su alcance, objetivo y estrategia es extenso y necesita de una gran dedicación en tiempo. De todas formas la experiencia ganada se podría re-usar en el futuro, también en términos de reasignación de fondos a través del MDTF y de las tres agencias
- es esencial poner bases sólidas del proyecto/programa nacional en un marco más amplio y comprensivo de políticas nacionales, manejadas e impulsadas por el mismo gobierno.

#### **4. Información de la contraparte del gobierno**

El objetivo de esta sección es permitir que la contraparte del gobierno proporcione su evaluación, así como información adicional o complementaria a la Sección 1-2 que ha sido completada por las tres agencias de la ONU participantes.

##### **Comentarios de la contraparte del gobierno:**

El documento ha sido revisado por el Delegado para el Estado Plurinacional de Bolivia ante la convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

La Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra, ha sido constituida oficialmente desde el mes de mayo de 2014 con un equipo técnico mínimo, aunque su director ejecutivo fue designado el 18 de febrero de 2014 por tanto los informes y resultados anteriores no han sido revisados por esta institución.

Actualmente la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra, en coordinación con personal técnico de la FAO trabajara en la reprogramación de los objetivos anuales, líneas de base, resultados e indicadores del proyecto, para ser implementado en el mecanismo conjunto de manera participativa.

Otros comentarios de los puntos focales del gobierno (MMAyA y la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra) han sido proporcionados en reuniones con la Coordinadora del Programa Nacional y han sido considerados en la redacción de este informe.

#### **5. Información sobre otros actores involucrados (no gubernamentales)**

El objetivo de esta sección es permitir que los actores involucrados no gubernamentales proporcionen su evaluación, así como información adicional o complementaria a la Sección 1-2 que ha sido completada por las tres agencias de la ONU participantes. Se ruega pidan un resumen de los actores involucrados, comités y plataformas ya existentes.

##### **Comentarios de otros actores involucrados (no gubernamentales):**

Esta parte se incluirá una vez que el programa esté en implementación.