

PROGRAMA
ONU-REDD



Programas Nacionales Informe final

PARAGUAY

Programa ONU-REDD

Diciembre de 2016

De conformidad con la decisión de la Junta Normativa, el presente documento no se entregará en versión impresa, con el fin de minimizar el impacto ambiental de los procesos del Programa ONU-REDD y contribuir a la neutralidad climática. La mayoría de los documentos de las reuniones del Programa ONU-REDD figuran en la Internet en la dirección: www.unredd.net o www.un-redd.org.

Índice

1. Identificación del Programa Nacional	5
2. Informe sobre el avance	6
2.1 Resultados generales del Programa Nacional.....	6
2.2 Resultados no previstos	7
2.3 Logros principales	7
2.4 Comentarios del Gobierno.....	8
2.5 Comentarios de actores no gubernamentales.....	9
2.6 Matriz del marco de resultados	11
1. Mapeo de los beneficios múltiples de REDD+ en Paraguay: el uso de la información espacial para apoyar la planificación del uso de la tierra	22
2. 39	
2.7 39	
2.8 39	
2.9 39	
2.10 39	
2.11 39	
2.12 39	
2.7 Revisiones al Documento de Programa Nacional.....	39
3. Lecciones aprendidas	40
3.1 Beneficios no previstos o consecuencias inesperadas	42
3.2 Coordinación interinstitucional	42
3.3 Narrativa de riesgo.....	43
4. Marco de Varsovia para REDD+ y las decisiones de la CMNUCC vinculadas a éste	45
4.1 Estrategia nacional o planes de acción	45
4.2 Sistemas de Información sobre Salvaguardas.....	47
4.3 Niveles de referencia de emisiones forestales/niveles de referencia forestales	48
4.4 Sistemas nacionales de monitoreo forestal.....	50
5. Entrega financiera	52
6. Gestión adaptativa	53
6.1 Principales retrasos y medidas correctivas.....	53
6.2 Oportunidades y asociación.....	53

6.3	Medidas para garantizar la sostenibilidad de los resultados del Programa Nacional	54
6.4	Programa Programa Nacional y/o información de financiación conjunta de R-PP	55
7.	Anexo – Directrices del GNUD Definiciones	56

Informe final para Programas Nacionales de ONU-REDD

El informe final de Programas Nacionales (PN) resalta los resultados generales a lo largo de la implementación. Estos resultados se notificarán y compararán con el marco de resultados del Documento de Programa Nacional, tal y como lo aprobó el Comité Directivo o la Junta Ejecutiva del Programa, o bien, como se haya ajustado en la revisión o evaluación de medio término.

El informe incluye las siguientes secciones: 1.) Identificación del Programa Nacional; 2.) Informe sobre el avance; 3.) Lecciones aprendidas; 4.) Marco de Varsovia para REDD+ y las decisiones de la CMNUCC vinculadas a éste; 5.) Entrega financiera; y 6.) Gestión adaptativa.

La agencia guía de cada Programa Nacional es responsable de coordinar las aportaciones a los informes finales y garantizar que todas las perspectivas de las agencias y sus contrapartes se hayan incorporado, en especial las del gobierno y las organizaciones de la sociedad civil. Los informes son revisados y aprobados por los equipos de las agencias, quienes están a cargo de garantizar su calidad y brindar recomendaciones a los equipos nacionales para mantener un enfoque en los resultados y los ajustes requeridos. Por consiguiente, ello sigue un proceso paulatino que sirve para mejorar la calidad de los informes y permitir una evaluación profunda del progreso y la identificación de lecciones clave con respecto al intercambio de conocimiento entre los países miembro.

El informe anual de Programas Nacionales deberá enviarse a la Secretaría del Programa ONU-REDD (un-redd@un-redd.org).

1. Identificación del Programa Nacional

Título del Programas Nacional	Programa Nacional Conjunto ONU-REDD Paraguay
Socio(s) de Implementación ¹	SEAM, INFONA, FAPI
Organizaciones participantes	PNUD, PNUMA, FAO

Cronología de proyecto			
Duración del Programa	07/2011 a 09/2016	Extensión sin costo adicional	Sí
Fecha de firma del DPN	19/07/2011	Fecha de cierre actual	30/09/2016
Fecha de la primera transferencia de fondos ²	09/08/2011	Revisión de medio término	Sí
Fecha de cierre original ³	31/07/2014	Fecha de Revisión de medio término	06/2014

Resumen financiero (dólares estadounidenses) ⁴			
Organización de la ONU	Presupuesto aprobado ⁵	Cantidad transferida ⁶	Gastos acumulativos al 30 de septiembre de 2016 ⁷
FAO	2,046,729	2,046,729	2,046,471
PNUD	1,392,524	1,392,524	1,390,064
PNUMA	971,963	971,963	[insertar texto]
Costos indirectos de apoyo (7 %)	308,785	308,785	87,206 (*)
Total	4,720,001	4,720,001	1,349,933

(*) La diferencia de USD 129.797 corresponden a gastos comprometidos, a ser desembolsados antes del 31 de diciembre de 2016, ejecutándose así el 100% de los fondos.

Firmas electrónicas de las organizaciones de la ONU designadas ⁸			Firma electrónica de la contraparte gubernamental
FAO	PNUD	PNUMA	
[Firma]	[Firma]	[Firma]	[Firma]
Ingrese la fecha y los nombres completos de los signatarios:			
[Fecha]	[Fecha]	[Fecha]	[Fecha]
[Nombre]	[Nombre]	[Nombre]	[Nombre]

1 Organizaciones ya sean contratadas por la Unidad de Gestión de Proyecto o por las organizaciones identificadas oficialmente en el Documento de Programa Nacional (DPN) como responsables de implementar un aspecto determinado del proyecto.

2 Como se refleja en el Portal de la Oficina del MPTF <http://mptf.undp.org>

3 La fecha de cierre original como se establece en el DPN.

4 La información financiera proporcionada deberá incluir costos indirectos, M&E y otros costos asociados. La información sobre gastos es de carácter no oficial. Las sedes de las organizaciones participantes de las Naciones Unidas proporcionarán información financiera oficial y certificada a más tardar el 30 de abril, a la que podrá accederse en el Portal de la Oficina del MPTF (<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/CCF00>).

5 El presupuesto total para la duración del Programa, como se especifica en el formulario de presentación y el DPN.

6 Cantidad transferida del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples a la organización participante de la ONU.

7 La suma de compromisos y desembolsos

8 Cada organización de la ONU tendrá que nominar a uno o más puntos focales para que firmen el informe. Favor de revisar el documento de Planificación, Monitoreo y Reporte del Programa ONU-REDD para una mayor orientación.

2. Informe sobre el avance

2.1 Resultados generales del Programa Nacional

Proporcione una evaluación general breve de hasta qué punto el Programa Nacional ha logrado los Efectos y Productos identificados en el Documento de Programa Nacional. [500 palabras]

En la Evaluación de Medio Término realizada en 2014, el documento del PN ONU-REDD, y sus Efectos y Productos fueron re-organizados para seguir los 4 pilares del Marco de Varsovia. Se agregó además un efecto específico relacionado al aumento de las Capacidades de las Instituciones para implementar la fase de preparación de REDD+. En este Informe Final se ha identificado el logro de la mayoría de los efectos y productos esperados, indicando sin embargo algunos retrasos en la socialización y validación de la Primera versión de la Estrategia Nacional REDD+ (Efecto 2) y en la conclusión del Sistema de información de Salvaguardas (Efecto 5).

En los últimos años de implementación del PN, debido al trabajo técnico, político y participativo de las instituciones relevantes, el país ha logrado un avance importante en los procesos de preparación para acceder a futuros pagos por resultados de REDD+, teniendo como referencia los 4 pilares REDD+ del Marco de Varsovia, que contempla la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático.

Con relación al Efecto 1, las instituciones involucradas (SEAM, INFONA y FAPI) se encuentran fortalecidas en sus capacidades para pasar, en el corto plazo, de la fase 1 de REDD+, a través de la consolidación de equipos institucionales de trabajo y con técnicos capacitados, a la Fase 2 para pilotar políticas, acciones y medidas de REDD+ (PAMs) y consolidar sus capacidades. Paraguay tiene hoy capacidades fortalecidas a nivel institucional y social sobre gestión sostenible de los bosques para la mitigación del cambio climático. La SEAM y el INFONA cuentan con capacidades técnicas desarrolladas gracias al PN ONU-REDD Paraguay, para la generación de información técnica que facilita la toma de decisiones orientadas a las políticas públicas de su competencia.

Con relación al efecto 2, como fruto de un trabajo de los últimos dos años, que incluye la actualización de los análisis a las causas directas e indirectas de la deforestación e involucramiento de diferentes actores del sector público, privado y social, Paraguay cuenta con el Primer Borrador de la Estrategia Nacional “Bosques para el Crecimiento Sostenible”. Este documento, de carácter interno, incluye información sustantiva generada durante el programa y alineada al Plan Nacional de Desarrollo 2030 del Paraguay, teniendo en cuenta el contexto nacional e internacional, incluyendo análisis cualitativos de las causas directas y subyacentes de la deforestación y posibles futuras tendencias, el marco legal vigente, la gobernanza, los principales actores identificados y el plan de involucramiento, los Niveles de Referencia, y el Sistema Nacional de Monitoreo Forestal.

Así mismo, el documento preliminar de la Estrategia Nacional “Bosques para el Crecimiento Sostenible”, y la propuesta de políticas y medidas de REDD+, ha considerado aspectos más allá del carbono, así como los beneficios sociales y ambientales que pudieran resultar de una Estrategia REDD+. En el marco de este trabajo, el Programa ONU-REDD desarrolló dos estudios de beneficios múltiples, con análisis espaciales del territorio para identificar áreas donde las medidas REDD+ pudieran proporcionar beneficios múltiples, y aquellas áreas bajo presión por deforestación o con otros riesgos. Este esfuerzo contribuyó a asegurar que tanto los beneficios múltiples, como los riesgos asociados a REDD+, estén debidamente considerados en procesos de planificación del Paraguay, lo que constituye además un enfoque también alineado con las salvaguardas de REDD+.

En cuanto al Efecto 3, el Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SMNF) del país se encuentra en pleno funcionamiento y generando información. El mismo cuenta con un lugar físico, capacidades humanas y técnicas, así como el equipamiento necesario para su implementación en INFONA y en estrecha colaboración con la SEAM. Se ha realizado el diagnóstico de los aspectos legales del SMNF y se ha consensuado entre la SEAM y el INFONA la propuesta de un decreto presidencial para establecer la metodología, designar los responsables de la elaboración y la validación de la información generada en ambas instituciones. También se encuentra disponible el GEOPORTAL que presenta la información del SMNF, disponible en: <http://snmf.infona.gov.py:8091/portal/>

Se cuenta además con los mapas de uso y cambio de uso de la tierra para los siguientes periodos: 2000-2005; 2005-2011; 2011-2013; 2013-2015. Esto representa un hito histórico para el Gobierno Nacional, pues por primera vez se cuentan con datos generados y validados por el sector público a nivel nacional. Se ha concluido con el relevamiento de las parcelas forestales del Inventario Forestal Nacional (IFN), esta información ya ha

sido procesada.

Estos productos han servido de insumo para que el país pueda cumplir con la presentación del nivel de referencia de emisiones forestales (que cuenta además con la evaluación del panel de expertos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático - CMNUCC) y el Inventario de Gases de Efecto invernadero (IGEI) para el sector Uso y Cambio de Uso del Suelo y Silvicultura (USCUSS) para el primer Informe Bienal de Actualización (BUR por sus siglas en inglés), remitido a la CMNUCC - y para la tercera comunicación nacional.

Con relación al Efecto 4, se ha consensado la propuesta de Niveles de Referencia de Emisiones Forestales (NREF) (periodo 2000 – 2015). La propuesta ha sido validada y aprobada por el Ministro de la SEAM, el Presidente del INFONA, y el presidente de la FAPI, a pedido del Equipo Técnico Nacional. El nivel de referencia incluye los datos de actividad más actualizados sobre deforestación, mediante la implementación del Sistema Satelital de Monitoreo Terrestre (SSMT) y los resultados del Inventario Forestal Nacional (IFN), en línea con el I-GEI del sector USCUSS con año base 2011. Su alcance es nacional. La propuesta fue sometida a revisión en el mes de Enero de 2016. Posterior a esta remisión, se ha trabajado en forma conjunta con los equipos institucionales de la SEAM y el INFONA, para responder a las consultas y sugerencias de los revisores de la CMNUCC, trabajo que se ha concluido en el mes de Julio de 2016 con el envío de la propuesta de Niveles de Referencia de Emisiones Forestales revisada, la cual ha sido validada y aprobada nuevamente por el Ministro de la SEAM, el Presidente del INFONA y el presidente de la FAPI.

Por último, con respecto al Efecto 5, Paraguay, con el apoyo del PN, ha logrado tener importantes avances en el desarrollo de su enfoque de salvaguardas. Ha logrado el desarrollo de una interpretación de las salvaguardas en el contexto de país; un análisis del marco legal vigente relacionados a los elementos clave de las salvaguardas; y una propuesta de consideraciones para el diseño del sistema de información de salvaguardas (SIS).

Todos los documentos generados a lo largo de la vida del PN ONU-REDD, se encuentran disponibles en el siguiente enlace: <http://www.seam.gov.py/programas-y-proyectos/onuredd/materiales-onu-redd>

2.2 Resultados no previstos

Haga una descripción de los resultados que no se habían expresado en el Documento de Programa Nacional, pero que se lograron en el proceso de implementación del Programa Nacional. [250 palabras]

Durante la implementación del PN, el Paraguay ha elaborado su Plan Nacional de Desarrollo 2030. Esto ha permitido que el potencial de la implementación de una estrategia REDD+ sea contextualizada bajo este escenario. En este se provee guías sobre la visión oficial del gobierno con relación a los recursos naturales.

Mediante la implementación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal y el Sistema Satelital de Monitoreo Terrestre, Paraguay se ha establecido como referente en la generación de capacidades en estos temas y ha compartido su experiencia en foros regionales e internacionales. La clave de esto ha sido la utilización de tecnologías y metodologías innovadoras que han hecho mucho más eficiente el trabajo.

2.3 Logros principales

Favor de brindar un ejemplo de logros importantes del PN. [150 palabras]

1. Se ha consolidado un primer borrador de la Estrategia Nacional “Bosques para un Crecimiento Sostenible” al interior del PN ONU-REDD Paraguay, el cual se encuentra alineado con el Plan Nacional de Desarrollo 2030.
2. Se ha presentado un Nivel de Referencia de Emisiones Forestales a la CMNUCC, mismo que fue analizado durante el 2016. El nivel de referencia aborda emisiones por deforestación en el nivel nacional. El proceso de construcción de este documento fue realizado mediante el trabajo coordinado entre las instituciones del gobierno (SEAM e INFONA).
3. Implementación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal con sus funciones de medición, reporte y verificación consolidadas. Incluye la generación de datos nacionales del primer Inventario Nacional Forestal

ya utilizados para la construcción de los NREF y el I-GEI del sector USCUS.

4. Desarrollo de un documento de propuesta de interpretación nacional de las salvaguardas; un análisis del marco legal vigente relacionados a los elementos clave de las salvaguardas; y una propuesta de consideraciones para el diseño del sistema de información de salvaguardas (SIS).
5. Capacitación de SEAM e INFONA sobre el mapeo de beneficios múltiples en el marco del diseño e implementación de políticas y medidas de REDD+.
6. Desarrollo de un documento de análisis de beneficios múltiples, a fin de profundizar la integración de los beneficios múltiples en la planificación REDD+, en base a los beneficios que fueron priorizados por partes interesadas nacionales por considerarlos de interés para la implementación de REDD+ en el Paraguay. Se utilizaron los resultados generados en estos análisis como insumo para evaluaciones piloto sobre beneficios múltiples potenciales asociados a políticas y medidas relevantes para la aplicación de REDD+ en el Paraguay: (1) implementación de un Régimen de Servicios Ambientales e (2) implementación de prácticas agroforestales.

2.4 Comentarios del Gobierno

Las contrapartes del Gobierno deberán incluir las perspectivas y la información adicional no incluida en la evaluación general del avance. [500 palabras]

La SEAM cuenta con un equipo de trabajo institucional consolidado y estable, y ha logrado el liderazgo de cada uno de los componentes del PN ONU-REDD. La participación en reuniones de intercambio regional ha contribuido a la identificación de las lecciones aprendidas por otros programas conjuntos así como también la identificación de mecanismos que permitan la institucionalización de los procesos ya iniciados con el PN, a fin de asegurar su sostenibilidad pos-proyecto en este último año de ejecución.

Como fruto de un trabajo constante y el compromiso del Gobierno y la SEAM en los últimos años, que incluye la actualización de los análisis a las causas directas e indirectas de la deforestación y el trabajo participativo con diferentes actores del sector público, privado y social, Paraguay cuenta con una primera propuesta de una Estrategia Nacional REDD+ de Bosques para el Crecimiento Sostenible. Cabe destacar el proceso participativo e incluso con todos los sectores de la sociedad vinculada directa o indirectamente a los bosques y por sobre todo que la participación en conjunto con el sector privado es fundamental para llegar a las metas propuestas.

En relación al proceso de construcción del primer borrador de la Estrategia Nacional “Bosques para un Crecimiento Sostenible”, durante el periodo de reporte se ha logrado identificar una hoja de ruta con los principales hitos requeridos para iniciar el proceso de socialización del documento, construido en base a los insumos proveídos por los distintos componentes del PN ONU-REDD, así como también la integración del trabajo en sinergia de otras iniciativas de cooperación que se están ejecutando desde la SEAM, como la preparación de la Tercera Comunicación Nacional, la preparación de las Contribuciones Nacionales, Paraguay Biodiversidad, Paisajes Verdes Productivos y PROMESA Chaco.

El proceso integrador de la Estrategia Nacional ha sido una de las prioridades fundamentales para la SEAM en la implementación de los componentes del PN ONU-REDD. La Estrategia Nacional “Bosques para el Crecimiento Sostenible” se plantea en el marco de los procesos de desarrollo establecido por el Gobierno en el Plan Nacional de Desarrollo 2030 y en coherencia con la Política Ambiental Nacional, la Política Nacional Forestal y la Política Energética Nacional. La propuesta es de alcance nacional y se encuentra estrechamente vinculada con los procesos de las instituciones que participan del desarrollo nacional, tanto del sector público como del privado, así como también del sector productivo, empresarial, organizaciones campesinas y pueblos indígenas.

Se ha proseguido con el trabajo en conjunto de los Equipos SIG para la preparación de los mapas temáticos, escenarios de deforestación futura y el mapeo de beneficios múltiples de REDD+. Estos equipos han participado de capacitaciones conjuntas realizadas en los años 2014 y 2016, las cuales han servido para la consolidación de acciones en forma conjunta entre la SEAM y el INFONA.

Hoy en día los datos presentados a nivel público, e internacional del Paraguay se constituyen en información de fuentes oficiales de Estado, generada con capacidades nacionales y que aporta insumos y herramientas fundamentales para la toma de decisiones con miras a contribuir al desarrollo sostenible.

El país cuenta con información, herramientas y capacidades nacionales sólidas para medir y reportar el valor de sus bosques.

Las acciones realizadas en el marco de la implementación del PN ONU-REDD durante el 2016 han fortalecido áreas de suma importancia de la SEAM, como servicios ambientales, el diseño integral del sistema de información ambiental, el cual contempla fases de implementación para su efectiva puesta en marcha, así como la capacitación de sus técnicos en sistema de información geográfica y gestión de proyectos, obteniendo como resultado el fortalecimiento de capacidades institucionales.

Todo este proceso ha permitido a la SEAM consolidar su posición como Autoridad Ambiental Nacional y de Cambio Climático que redundará en el cumplimiento de los objetivos del PN ONU-REDD.

El INFONA gracias al Programa ONU-REDD ha tomado un camino diferente, donde el principal destaque que se logró fue la generación de información técnica relevante para la toma de decisiones, y la inserción de datos técnicos en reportes internacionales a través de la Oficina Nacional de Cambio Climático de la SEAM en los documentos del BUR, en el sector del I-GEI USCUS (Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura), contribuciones determinadas a nivel nacional (NDCs por sus siglas en inglés), y otros. De un inventario meramente forestal, se pasó a un inventario más complejo con componentes de biodiversidad, datos socioeconómicos y otros que traspasaron el mandato institucional del INFONA. Además de la capacitación a funcionarios de la Institución y su vinculamiento con todas las áreas técnicas de referencia, este componente fundamental para cumplir con el logro del Pilar del SNMB fue trazedental para nuestra institución, como así también el análisis de los datos históricos mediante el uso de la plataforma libre del Google Earth Engine para la creación de los mapas de cobertura forestal y cambios de uso, que gracias a la labor de la FAO en la capacitación de funcionarios, permitió visualizar a la Institución incluso en el intercambio de experiencias exitosas, como así también en la capacitación a otros países como el caso de Honduras.

Hoy el SNMB permitió al INFONA y a la SEAM construir una alianza y un vínculo en común para realizar el Monitoreo de los Bosques, del cual gracias a un decreto hoy existente (a punto de presentarse) se prevé garantizar este mecanismo de funcionamiento, teniendo en cuenta toda la experiencia y la capacitación brindada por varios expertos a ambas instituciones. Así también en el INFONA se logró traspasar esos conocimientos a otros funcionarios de Oficinas Regionales quienes en el próximo año aumentan sus funciones realizando labores de Monitoreo, Reporte y Verificación. Ello está previsto de lanzarse para el año que viene gracias a la Reestructuración del INFONA, en el cual un componente ambiental que incluye una unidad de Cambio Climático y gestión de Riesgos está prevista en la reestructuración institucional, asumiendo los nuevos desafíos y generando mayores datos para los reportes internacionales.

También comentando sobre el Nivel de Referencia de las Emisiones Forestales, debido a la importancia y al histórico presentado, el INFONA vio la importancia de que la Institución debe tener parámetros más ambientales y de desarrollo sostenible en los Planes de Manejo y de Uso que aprueba la Institución, como la búsqueda de otras alternativas que fomenten la conservación o el manejo sostenible de los bosques.

2.5 Comentarios de actores no gubernamentales

Actores no gubernamentales que presentarán su evaluación e información adicional complementaria (favor de solicitar un resumen a los comités o plataformas de dichos actores). [500 palabras]

El proceso del Programa ONU-REDD, ha sido un espacio de crecimiento interno para la Federación por la Autodeterminación de Pueblos Indígenas (FAPI), y además un desafío la articulación interinstitucional. No ha sido fácil articular acciones y proyectar de manera conjunta una mirada a largo plazo que ha sido la preparación de nuestras instituciones públicas para posibles proyectos REDD+ en el futuro.

En lo positivo podríamos enumerar que ha sido la primera experiencia en donde órganos de gobierno invitan a una organización indígena para articular en igualdad de condiciones una travesía para construir potencialidades y mecanismos para la vigencia de los derechos de la naturaleza y de los Pueblos Indígenas. De igual manera destacamos el rol que nos ha tocado desempeñar por nuestra parte para el afianzamiento de un equipo técnico (SEAM, INFONA, FAPI) y de trabajo interinstitucional considerando las coyunturas diversas en estos años que a nuestro país políticamente le tocó desarrollarse.

Creemos que la FAPI aportado fundamentalmente en la visión más social del proceso del programa ONU-REDD y hemos aportado en especial en lo referente a Salvaguardas y también en la estrategia. El reconocer el aporte

de los pueblos indígenas como pobladores de los bosques es fundamental y las acciones que se realizan en su territorio tienen un impacto en el bosque como en sus vidas. En los beneficios múltiples donde se puede ver que la riqueza de un país no es sólo económico sino además cultural.

Entre las tareas no acabadas podemos indicar que no hemos alcanzado el consenso interno dentro del equipo (SEAM, INFONA, FAPI) para consolidar la propuesta que ha nacido en el FAPI pero que ha consolidado otras organizaciones indígenas relacionado a la Consulta y Consentimiento libre previo e informado, sin embargo eso no nos debilita ni nos hace desfallecer considerando que como Pueblos estamos acostumbrados a exigir nuestros derechos y el Estado aún tiene mucho desafío para institucionalizarse en la vigencia de los mismos.

Destacamos la apertura y apoyo de las agencias de Naciones Unidas tanto a sus directivos como a sus técnicos, quienes se encuentran comprometidos en aplicar mecanismos internos que reconocen y respetan los derechos fundamentales de los Pueblos Indígenas. PNUD, PNUMA Y FAO ha dado muestra tangible de su compromiso no solo con el Gobierno sino con el Estado Paraguayo.

Por último agradecemos a las autoridades que han pasado por la Secretaria del Ambiente (SEAM) y el Instituto Forestal Nacional (INFONA) y a los técnicos que con quienes hemos compartido este proceso que ha sido único. Creemos que los avances han sido importantes, pero la gran deuda es la información y participación más activa y procesual de otras organizaciones indígenas. Pero la deuda principal ha sido la participación de los campesinos y las mujeres. La falta de información, difusión e interacción con todos los actores es una deuda pendiente.

2.6 Matriz del marco de resultados

Efecto 1: Capacidades de las Instituciones fortalecidas para implementar la fase de preparación de REDD+			
<input checked="" type="checkbox"/> Efecto logrado;		<input type="checkbox"/> Efecto no logrado;	
<p>Resultados con respecto al Efecto:</p> <p>Las instituciones involucradas (SEAM, INFONA y FAPI) se encuentran fortalecidas en sus capacidades para gestionar el paso de la fase 1 de REDD+, a través de la consolidación de equipos institucionales de trabajo y con técnicos capacitados, e iniciar la Fase 2 para pilotar actividades REDD+ y consolidar sus capacidades.</p> <p>Paraguay tiene hoy capacidades fortalecidas a nivel institucional y social sobre gestión sostenible de los bosques para la mitigación del cambio climático. La SEAM y el INFONA cuentan con capacidades técnicas desarrolladas gracias al PN ONU-REDD Paraguay, lo que a su vez permitió la generación de información técnica que facilita la toma de decisiones orientadas a las políticas públicas de su competencia.</p> <p>Entre SEAM e INFONA se han generado acuerdos de gestión que permiten homologar la información recabada en el marco del monitoreo del cambio de uso de la tierra.</p> <p>Así mismo el INFONA, en el marco del plan de sostenibilidad a las acciones REDD+, ha incorporado dos (2) funcionarios técnicos para la implementación del Inventario Forestal Nacional y el Sistema Nacional de Monitoreo Forestal de manera a dar continuidad a la implementación y seguimiento de los mismos.</p> <p>En el marco del Plan de Capacitación, 20 funcionarios de la SEAM, el INFONA, y miembros de la FAPI han participado de 2 Cursos. (Diplomado en Formulación y Evaluación de Proyectos Públicos (http://www.seam.gov.py/content/diplomado-en-formulaci%C3%B3n-y-evaluaci%C3%B3n-de-proyectos-p%C3%BAblicos-1) y Curso de Postgrado Internacional de Diplomacia en Cambio Climático: Negociaciones Climáticas Internacionales. Los desafíos consisten aumentar el involucramiento político y el diálogo con sectores clave como: ganaderos, sojeros, financiero, privados en general para efectivizar objetivos de participación, comunicación y participación.</p>			
<i>Indicadores del Efecto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Capacidad del ETN de implementar la fase de preparación de REDD+ • % de Aliados identificados en el Plan de Involucramiento de Actores efectivamente involucrados • Entendimiento general y técnico de REDD+ 	<ul style="list-style-type: none"> • La Capacidad del ETN de Coordinar la fase de preparación de REDD+ es insuficiente. • Son 4 (SEAM, INFONA, FAPI, INDI) los aliados que apoyan la preparación a REDD+ • El nivel de entendimiento es heterogéneo e insuficiente para los 4 aliados. 	<ul style="list-style-type: none"> • El ETN tiene la capacidad de coordinar la fase de preparación a REDD+ • No fue definido tras la RMT • Los aliados califican como “satisfactorio” su nivel de entendimiento general de REDD+ 	<ul style="list-style-type: none"> • El ETN se encuentra capacitado para implementar la fase de preparación de REDD+, a través de la experiencia adquirida en el marco del programa en cuanto a la coordinación interinstitucional, la implementación de acuerdos de intercambio y validación de información, y la incorporación de técnicos capacitados. Al mismo tiempo, la SEAM se encuentra

			<p>gestionando la implementación de un proyecto (FCPF), para concluir la fase de preparación de REDD+.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Del total de los aliados identificados en el Plan de Involucramiento de Actores⁹, han sido involucrados a través de diferentes instancias de participación, el 100%, incluyendo actores locales a través de la iniciativa Programa de Pequeñas Donaciones – Iniciativas Comunitarias REDD+. (CBR+). • De acuerdo a la información recabada por la Consultoría de Sistematización de Lecciones Aprendidas, el nivel de entendimiento de REDD+ a nivel de las entidades relevantes del PN en el país es satisfactorio.
--	--	--	---

Producto 1.1.: Equipo Técnico Nacional funcional			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Grado de satisfacción de ETN en cuanto a la calidad de la 	<ul style="list-style-type: none"> • El ETN considera insuficiente la coordinación del programa 	<ul style="list-style-type: none"> • El ETN considera “muy buena” la calidad de la coordinación 	<ul style="list-style-type: none"> • El ETN considera como muy buena

⁹ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/1-%20Actores%20sociopol%C3%ADticos%20iniciativa%20REDD%2B%20en%20Paraguay.pdf>

<p>coordinación del programa</p> <ul style="list-style-type: none"> • Calidad de los planes de trabajo y de adquisiciones consolidadas y de los informes periódicos. • Cumplimiento con los plazos acordados con el Comité Político (CP) para la implementación del POA • Evaluación Final y Auditoría del PN ONU-REDD realizada en los plazos previstos. • Numero de reuniones de coordinación de la ETN mensuales 	<ul style="list-style-type: none"> • El CP considera buena la calidad de los documentos preparados por el ETN • 24 meses de atraso desde el inicio del programa. • EL CP aprueba los resultados de la evaluación final y la auditoría del PN ONU-REDD • 1 Reunión mensual de coordinación del ETN 	<p>del programa</p> <ul style="list-style-type: none"> • El CP considera “muy buena” la calidad de los documentos preparados por el ETN • Se cumplen los tiempos acordados en los POA. • El CP considera adecuados los resultados de la Evaluación Final y auditoría del PN • 1 Reunión mensual de coordinación del ETN 	<p>a calidad de la coordinación del Programa¹⁰. El sistema de gobernanza ha permitido el avance en la generación de información oficial clave para el país. SEAM, INFONA y FAPI se han apropiado del proceso y han logrado realizar un trabajo en conjunto para obtener cifras oficiales con metodología de construcción propia y adecuada que permite tomar decisiones y soportar procesos futuros, incluyendo el potencial acceso a pagos por resultados por reducción de emisiones.</p> <ul style="list-style-type: none"> • El CP considera muy buena la calidad de los documentos preparados por el ETN. • Se han tenido retrasos en algunos productos con respecto a los tiempos acordados en el POA. • Los resultados de la Evaluación Final y auditoría del PN evidencian de manera general, resultados positivos de la implementación del PN; a pesar de que se hacen sugerencias puntuales sobre lo que se hubiera podido hacer de mejor
---	---	---	--

¹⁰ <https://www.dropbox.com/sh/jrx42bdhnwgikws/AACmEhz2n6HMzAgoonGLJ421a?dl=0>

			<p>manera.</p> <ul style="list-style-type: none"> Se ha realizado al menos 1 reunión mensual desde la Revisión de medio termino (RMT) de 2014¹¹
<p>Evaluación con respecto al Producto:</p> <p>Para el desarrollo del programa el ETN ha tenido una activa participación para acercar a las instituciones para lograr acuerdos inter institucionales mas amplios que los tratados en el programa. Las instituciones que participan del PN se ha fortalecido en su capacidad de gestión y coordinación a través del Apoyo del Equipo Inter-agencial y el monitoreo periódico del POA, que ha dado seguimiento al desarrollo de los objetivos y las de responsabilidades de cada institución. Se han realizado reuniones bimensuales para monitorear los avances, planificar actividades, identificar problemas y discutir acciones para solucionarlos. Esto mejoró la coordinación del programa, así como ha incrementado el ritmo y la calidad del desarrollo de las actividades, fomentando discusiones técnicas, decisiones relevantes y el desarrollo de capacidades técnicas institucionales.</p> <p>Respecto a la Evaluación Final del PN ONU-REDD, es importante mencionar que la misma se inició a finales de Noviembre de 2016. Sus resultados demuestran un aporte importante en la preparación de Paraguay para la futura implementación de REDD+. Asimismo, se ofrecen recomendaciones sobre elementos de la implementación del PN que se podría mejorar.</p> <p>Se ha logrado mayor empoderamiento por parte del Comité Político a través de reportes periódicos y reuniones puntuales para dar seguimiento a los avances del programa, dando orientaciones precisas acerca de decisiones estratégicas tales como la aprobación nacional y remisión de los Niveles de Referencia.</p>			

Producto 1.2.: Plan de comunicación y capacitación implementado			
Indicadores de producto	Línea de base	Meta esperada	Evaluación frente a meta
<ul style="list-style-type: none"> % de las personas e instituciones identificadas en el plan de comunicación y capacitación efectivamente informadas y capacitadas. Grado de satisfacción y nivel de 	<ul style="list-style-type: none"> No existe plan de comunicación y capacitación. Grado de satisfacción se considera “bajo” y nivel de conocimiento “insuficiente”. 	<ul style="list-style-type: none"> 100% del Plan de comunicación efectivamente implementado. Plan de capacitación efectivamente implementado. 	<ul style="list-style-type: none"> De las personas e instituciones identificadas en el plan de comunicación¹², la gran mayoría han sido informados y/o capacitados en menor o mayor grado a lo largo de la vida del programa.

¹¹ <https://www.dropbox.com/sh/tgj3bd4pvn4fw3k/AADu4dn6W66CL89-GTD8RqoLa?dl=0>

¹² En el plan de Comunicación se han identificado a Organizaciones Campesinas (FNC, ONAC, MCNOC), Organizaciones indígenas, Instituciones públicas (SENAVE, MOPC, MAG, MRE, STP), Organizaciones del sector privado (CAPECO, UGP, FECOPROD, ARP, UNICOP), Medios de Comunicación y Comunicadores (Privados, Estatales, Indígenas), Equipo Técnico Nacional, Sector financiero: mesa de finanzas sostenibles, Gobiernos locales y departamentales

<p>conocimiento de las personas informadas y capacitadas para participar de manera constructiva a discusiones</p>			<ul style="list-style-type: none"> • El Plan de Capacitación del PN ONU-REDD ha sido efectivamente implementado para una gran variedad de actores • Se ha avanzado en el grado de satisfacción y nivel conocimiento de las personas informadas y capacitadas para participar de manera constructiva a discusiones con los grupos trabajados¹³.
<p>Evaluación con respecto al Producto:</p> <p>Se han capacitado a técnicos y funcionarios de varias Instituciones (SEAM, INFONA, FAPI, WWF Paraguay, Universidad Nacional de Asunción, Guyra Paraguay), quienes poseen conocimientos técnicos para participar de la implementación de REDD+ en el futuro. El listado de las capacitaciones más importantes, puede encontrarse más abajo.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Capacitación a 29 comunicadores/as indígenas de todas las regiones del país, quienes son capaces de informar acerca de cambio climático y REDD+ (https://www.facebook.com/Onureddparaguay/photos/?tab=album&album_id=480533875437006). • Capacitación a 15 funcionarios técnicos y directivos del INFONA/SEAM/FAPI en Formulación y Gestión de Proyectos Públicos (https://www.facebook.com/Onureddparaguay/photos/?tab=album&album_id=515756325248094). • Beneficios múltiples, con 7 técnicos de SEAM/INFONA que son capaces de realizar análisis espaciales y planificación territorial para orientar el diseño y la implementación de políticas y medidas REDD+ en Paraguay. (https://www.facebook.com/Onureddparaguay/posts/638168876340171) • Interpretación Nacional de las Salvaguardas de Cancún, con 10 técnicos de INFONA/FAPI/SEAM (https://www.facebook.com/Onureddparaguay/posts/638168876340171) • Modelado de la deforestación y simulación de escenarios futuros con el programa DINAMICA-EGO, con 15 técnicos de INFONA/SEAM (http://www.seam.gov.py/content/programa-onu-redd-realiz%C3%B3-curso-de-modelamiento-de-deforestaci%C3%B3n-futura-en-paraguay) • Miembros del ETN del PN ONU-REDD han participado de la COP 20 de la CMNUCC, y de capacitaciones y talleres técnicos en temas diversos cómo: Participación de actores, enfoque de género y gestión del conocimiento en los procesos de preparación para REDD+, Experiencias prácticas hacia la implementación del Marco de Varsovia para REDD+ (https://www.facebook.com/Onureddparaguay/photos/?tab=album&album_id=501382333352160), Oportunidades y Desafíos, REDD+ 			

¹³ http://www.seam.gov.py/sites/default/files/26-%20Paraguay%2C%20un%20pa%C3%ADs%20con%20bases%20s%C3%B3lidas%20para%20integrar%20la%20conservaci%C3%B3n%20y%20el%20crecimiento%20sostenible_0.pdf

Academy, lo cual ha contribuido para fortalecer las capacidades técnicas que contribuyan a la preparación e implementación de REDD+ en el país.

Producto 1.3: Mecanismo de participación, consulta y consentimiento implementado			
Indicadores de producto	Línea de base	Meta esperada	Evaluación frente a meta
<ul style="list-style-type: none"> • Calidad de las diferentes interacciones de la estrategia de involucramiento de actores • Protocolo de consulta para REDD+ acordado • Grado de satisfacción de los "aliados" en cuenta a su nivel de participación en la preparación a REDD+ 	<ul style="list-style-type: none"> • No existe una estrategia de involucramiento de actores • Existe una propuesta de protocolo • El grado de satisfacción de los "aliados" en cuenta a su nivel de participación en la preparación a REDD+ es "insuficiente" 	<ul style="list-style-type: none"> • El ETN y el CP consideran "muy buenas" las iteraciones de la estrategia de involucramiento • Un decreto presidencial promulga un proceso de consulta y consentimiento • El grado de satisfacción de los "aliados" en cuenta a su nivel de participación en la preparación a REDD+ es satisfactorio 	<ul style="list-style-type: none"> • El ETN y el CP consideran muy buena las interacciones de la estrategia de involucramiento¹⁴ • En el 2015 se ha generado un protocolo de Consulta Libre, Previo e Informado (CLPI), acordado entre las más de 31 organizaciones que componen la FAPI y otras organizaciones indígenas, que fue remitido por el Instituto Paraguayo del Indígena (INDI) al Poder Ejecutivo para su promulgación por Decreto Presidencial. Luego de un cambio en la Presidencia del INDI a finales de ese mismo año, la siguiente autoridad de esta institución a cargo de llevar adelante la política indígena del país, decidió ampliar el proceso de discusión/consenso sobre este Protocolo, esperando contar con una propuesta final durante el primer trimestre del 2017. • Los aliados identificados inicialmente, según el documento de lecciones aprendidas, manifiestan su satisfacción con su participación en la preparación de REDD+.
<p>Se cuenta con una estrategia de involucramiento de actores elaborada y aprobada durante el 2015. Como resultado de la implementación de este plan, se han realizado diversos talleres y reuniones técnicas participativas, en las cuales se han abordado los principales drivers de la deforestación y propuesto políticas y medidas para reducir la</p>			

¹⁴ http://www.seam.gov.py/sites/default/files/26-%20Paraguay%2C%20un%20pa%C3%ADs%20con%20bases%20s%C3%B3lidas%20para%20integrar%20la%20conservaci%C3%B3n%20y%20el%20crecimiento%20sostenible_0.pdf

deforestación de bosques en el Paraguay. Estos insumos generados en dichos espacios han sido claves para elaborar las propuestas de PAMs consideradas en la Estrategia Nacional REDD+. (<http://www.seam.gov.py/sites/default/files/1-%20Actores%20sociopol%C3%ADticos%20iniciativa%20REDD%2B%20en%20Paraguay.pdf>)

El protocolo de Consulta Libre, Previo e Informado (CLPI), fue socializado a las instituciones del ETN, pero aun no fue validado por las mismas. (<http://www.seam.gov.py/sites/default/files/22-%20Propuesta%20%20Protocolo%20Consulta%20y%20Consentimiento%20Pueblos%20Ind%C3%ADgenas.pdf>)

Producto 1.4: Capacidades de coordinación institucional y diálogo político fortalecidos			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> Progreso en promover una visión nacional para la protección de los bosques (evaluado según las etapas de creación de una visión) % de aliados identificados en el plan de involucramiento de actores efectivamente involucrados 	<ul style="list-style-type: none"> En Q2 2014, se insertaron algunas referencias importantes a REDD+ en el plan nacional de desarrollo 2030; sin embargo, la visión del desarrollo del país sigue siendo contradictoria con la reducción de la deforestación. Son 4 (SEAM, INFONA, FAPI, INDI) los aliados que apoyan la preparación a REDD+ 	<ul style="list-style-type: none"> Existe un consenso nacional sobre la importancia del bosque y sobre cómo frenar la deforestación. Plan de Involucramiento de actores efectivamente implementados, con actores estratégicos participando en el proceso de preparación a REDD+. 	<ul style="list-style-type: none"> Se han propiciado diferentes espacios de diálogo y coordinación para la construcción de consensos sobre la importancia del bosque y la disminución de la deforestación buscando mejorar la producción agropecuaria, en el marco del PN ONU-REDD y especialmente en el marco de la identificación de las Políticas, Acciones y Medidas para reducir la deforestación. Además, a la fecha, existen varias iniciativas que promueven la protección de los bosques como mecanismos de mitigación tales como PROMESA Chaco, Proyecto Paisajes de Producción Verde). Del total de los aliados identificados en el Plan de Involucramiento de Actores¹⁵, han sido involucrados a través de diferentes instancias de participación, el 100%, incluyendo actores locales a través de la

¹⁵ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/1-%20Actores%20sociopol%C3%ADticos%20iniciativa%20REDD%2B%20en%20Paraguay.pdf>

			<p>iniciativa Programa de Pequeñas Donaciones – Iniciativas Comunitarias REDD+. (CBR+). Actores como el sector privado han sido involucrados en menor medida. Es una tarea pendiente en el proceso de preparación para REDD+ en Paraguay.</p>
<p>En el marco del plan de trabajo para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+ se han desarrollado espacios de dialogo técnicos, institucionales y sectoriales, en los que se han abordado los drivers de la deforestación y se han propuesto PAMs que podrían ser implementadas para reducir la deforestación y degradación de los bosques.</p> <p>Además, se ha logrado coordinación con otras iniciativas tales como Proyecto Paisajes de Producción Verde, Tercera Comunicación Nacional sobre Cambio Climático, Informe Bienal de Actualización, PAS Chaco, Contribuciones Nacionales Determinadas, que se encuentran relacionadas a la mitigación y adaptación al cambio climático, para un diálogo constructivo sobre desarrollo sustentable en general y procesos de deforestación.</p>			

Producto 1.5: Paraguay posicionado a nivel internacional para agilizar la movilización de fondos REDD+			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> Número de apoyos técnicos gestionados para la preparación a REDD+ Numero de cooperación financiera 	<ul style="list-style-type: none"> 7 (ONU-REDD, CBR+, PEI, ICI, WWF, FFPRI, AECID/ CCFOR, preservación forestal) apoyos técnicos gestionados: fondos FCPF no movilizados todavía. Usd 10 M gestionados y movilizados 	<ul style="list-style-type: none"> 1 apoyos técnico adicionales gestionados (FCPF) Usd 5M gestionados y movilizados 	<ul style="list-style-type: none"> Se ha gestionado el Proyecto FCPF por un monto de 3,8 millones de USD cuyo inicio esta previsto para el primer semestre del 2017. De acuerdo al Informe de Identificación de fuentes de financiamiento¹⁶, los grandes grupos de cooperación financiera identificados son los siguientes: <ul style="list-style-type: none"> Fuentes Publicas Nacionales: Presupuestos generales del Estado (PGE), Presupuestos municipales, Recursos propios de la SEAM, el INFONA o el

¹⁶ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/6-%20Identificaci%C3%B3n%20de%20fuentes%20de%20financiamiento%20REDD%2B.pdf>

			<p>Ministerio de Agricultura (MAG), 19 Líneas de crédito de segundo piso de la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fuentes privadas Nacionales: Régimen de Servicios Ambientales (RSA), Donaciones / Préstamos ligados a acciones de Responsabilidad Social Corporativa (RSC), Inversiones en la mejora de la utilización de la tierra. Venta de productos agroforestales sostenibles certificados, Créditos sostenibles de la banca nacional, Donaciones / Préstamos de la filantropía y ONG. • Fuentes Internacionales: Cooperación bilateral o multilateral: Subvenciones, Préstamos, Garantías, Capital de inversión, Pago por Resultados (reducción de emisiones u otras) • Fuentes Privadas internacionales: Pago por Resultados (reducción de emisiones u otras), incluyendo el mercado voluntario de carbono, Donaciones / Préstamos ligados a acciones de Responsabilidad Social Corporativa (RSC), Inversiones en la mejora de la utilización de la tierra. Compra de productos certificados sostenibles de los sectores
--	--	--	--

			<p>agropecuario y forestal, Capital de alto riesgo y Fondos de inversión de Impacto, Donaciones / Préstamos de la filantropía y ONG.</p> <ul style="list-style-type: none"> • La SEAM ha logrado movilizar USD 3,8 millones del FCPF para complementar los esfuerzos de preparación para REDD+ en el país.
<p>En el informe de Identificación de Fuentes de Financiamiento, se han identificado 4 grandes grupos de cooperaciones financieras, este insumo ayudará a las instituciones a apuntar a los fondos más aptos para la implementación de REDD+ en Paraguay.</p> <p>(http://www.seam.gov.py/sites/default/files/6-%20Identificaci%C3%B3n%20de%20fuentes%20de%20financiamiento%20REDD%2B.pdf).</p> <p>No se han logrado apoyos adicionales a los ya identificados inicialmente en la línea de base. Sin embargo, la SEAM logró movilizar fondos del FCPF para complementar los esfuerzos de preparación para REDD+ en el país, mismos que se espera iniciar a ejecutar en el primer semestre de 2017, sobre la base de los logros del PN.</p>			

Efecto 2: Primera versión de la “Estrategia Nacional REDD+” elaborada de manera participativa que integra criterios sociales y ambientales.			
<input checked="" type="checkbox"/> Efecto logrado;		<input type="checkbox"/> Efecto no logrado;	
<p>Resultados con respecto al Efecto:</p> <p>Se cuenta con un documento borrador interno de la Estrategia Nacional REDD+ que incluye información sustantiva generada durante el programa y alineada al Plan Nacional de Desarrollo 2030 del Paraguay. El documento tiene en cuenta el contexto nacional e internacional, incluye análisis cualitativos de las causas directas y subyacentes de la deforestación y posibles futuras tendencias, el marco legal vigente, la gobernanza, los principales actores identificados y el plan de involucramiento, y los niveles de referencia, incluyendo la identificación de políticas y medidas para reducir la deforestación.</p> <p>Las discusiones técnicas sobre las Políticas, Acciones y Medidas para reducir la deforestación identificadas y priorizadas se han extendido más allá de las previsiones iniciales, extendiendo el diseño de la Estrategia nacional hasta diciembre de 2016, previéndose su socialización y validación en el 2017.</p>			
<i>Indicadores del Efecto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Calidad de la Estrategia Nacional y de su Plan de Acción • Voluntad política en implementar esta Estrategia 	<ul style="list-style-type: none"> • No existe una Estrategia • Existen varias estrategias y políticas en Paraguay, que nunca se implementan 	<ul style="list-style-type: none"> • Actores Nacionales e Internacionales (Donantes, ONU REDD), consideran “muy buena” la Estrategia Nacional REDD • La Estrategia y su Plan de Acción 	<ul style="list-style-type: none"> • El documento interno de Estrategia no ha sido evaluado todavía más allá de al interno de las entidades ejecutoras nacionales. • Meta a ser medida en 2017. Dado

		están respaldados por el Ejecutivo	que su proceso de desarrollo participativo tomó más tiempo del previsto, ha sido difícil evaluar el nivel de respaldo político con el que cuenta la Estrategia. Como parte de su proceso de endoso será necesario ampliar el proceso de participación de distintos sectores relevantes de gobierno y sociedad civil, para después pasar a trabajar a nivel político. Este proceso ya no podrá ser ejecutado con apoyo de ONU-REDD; sin embargo, se han gestionado recursos del FCPF para lograr este efecto.
--	--	------------------------------------	--

Producto 2.1: Análisis detallado de las causas de la deforestación consensuado			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • # de informes técnicos completados y consensuados • # de talleres de presentación de informes técnicos 	<ul style="list-style-type: none"> • Existen diagnósticos preliminares sobre tenencia de la tierra y territorios indígenas, análisis de la información de las causas de deforestación y análisis de los drivers de deforestación. 	<ul style="list-style-type: none"> • El análisis de la tenencia de la tierra en los diferentes tipos de propiedad y su vínculo con los procesos de deforestación se encuentra culminado y validado. • Actores claves identificados en el plan de involucramiento de actores y/o plan de capacitación, cuentan con un entendimiento acabado sobre las causas de la deforestación. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se disponen de 5 informes técnicos consensuados a nivel del ETN y son los siguientes: Drivers de la Deforestación, Análisis de la Información Existente del Estado Actual de los Bosques y las Principales Causas y Agentes de Deforestación, Análisis de la tenencia de la tierra en sus diferentes tipos de propiedad y vínculos con la deforestación, Escenarios de la deforestación Futura

			<p>en el Paraguay. Análisis de las causas de deforestación¹⁷</p> <ul style="list-style-type: none"> • Los informes fueron presentados en 4 talleres a lo largo de la vida del PN ONU-REDD
<p>Los 5 informes técnicos han servido para profundizar las discusiones para el consenso en el seno de las instituciones que forman parte del PN ONU-REDD, acerca de las causas de la deforestación, y la información generada ha servido de insumo para la construcción de la Primera versión de la Estrategia REDD+.</p> <p>Los talleres de presentación de estas informaciones han servido para socializar los resultados, y para profundizar los conocimientos de los actores claves identificados en el plan de involucramiento, acerca de las causas de la deforestación.</p> <p>Un tema pendiente es presentar estos informes a otros actores relevantes de gobierno y sociedad civil. Las instituciones del PN, han coincidido sobre las mismas, y que estas causas se deben a causas estructurales y no sectoriales.</p> <p>http://www.seam.gov.py/content/programa-conjunto-onu-redd-realiz%C3%B3-taller-de-trabajo-sobre-medidas-para-enfrentar-efectos http://www.infona.gov.py/index.php/noticias/presentacion-de-resultados-y-productos-de-PN-onu-redd https://www.facebook.com/Onureddparaguay/posts/638168876340171 https://www.facebook.com/media/set/?set=a.423019761188418.1073741876.343118419178553&type=3</p>			

Producto 2.2: Opciones para reducción de la deforestación evaluadas y priorizadas, con énfasis en sus dimensiones sociales, ambientales, económicas y políticas			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Reporte de costos de oportunidad completado • Reporte con identificación de beneficios múltiples completado. • Reporte de análisis participativo de áreas prioritarias para REDD+ 	<ul style="list-style-type: none"> • No se cuenta con un análisis sobre costos de oportunidad. • No se cuenta con la identificación de un mapeo de beneficios múltiples en apoyo a la implementación de REDD. • Las áreas prioritarias para REDD aún no han sido establecidas. Una lista 	<ul style="list-style-type: none"> • Información sobre costos, beneficios monetarios y no monetarios y áreas de intervención prioritaria están disponibles para discusión de Estrategia Nacional REDD+ y Plan de Acción. • Lista de opciones priorizadas, 	<ul style="list-style-type: none"> • El reporte de Costos de oportunidad se encuentra concluido y publicado en diciembre de 2016¹⁸. • Dos reportes sobre Beneficios Múltiples se encuentran concluidos y publicados: <ol style="list-style-type: none"> 1. Mapeo de los beneficios

¹⁷ <http://www.seam.gov.py/programas-y-proyectos/onuredd/materiales-onu-redd>

¹⁸ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/4-%20Cambio%20uso%20suelo%20y%20costo%20de%20oportunidad%20%281%29.pdf>

	<p>de opciones esta listada en el documento RPP pero no están evaluadas y priorizadas.</p>	<p>tomando en cuenta sus dimensiones sociales, ambientales, políticas y económicas.</p>	<p>múltiples de REDD+ en Paraguay: el uso de la información espacial para apoyar la planificación del uso de la tierra¹⁹</p> <p>2. Mapeo de los beneficios múltiples de REDD+ en Paraguay: análisis adicionales para orientar la toma de decisiones sobre políticas y medidas REDD+²⁰.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Los mismos han servido para identificar zonas con mayor probabilidad de deforestación, zonas con mayor biodiversidad y potencial para aportar otros beneficios sociales y ambientales, lo cual ha sido clave para poder establecer áreas potenciales para la implementación de futuras acciones REDD+, y las políticas y medidas propuestas para reducir la deforestación. • Se cuenta con el producto de Escenarios de deforestación actualizado²¹. • Se cuentan con áreas identificadas prioritarias que estarán incluidas en el
--	--	---	--

¹⁹ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/2-%20Mapeo%2C%20informaci%C3%B3n%20espacial%20para%20planificaci%C3%B3n%20uso%20de%20tierra%20REDD%2B.pdf>

²⁰ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/3-%20Mapeo%2C%20an%C3%A1lisis%20para%20decisiones%20sobre%20pol%C3%ADticas%20y%20medidas%20REDD%2B.pdf>

²¹ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/7-%20Escenarios%20de%20deforestaci%C3%B3n%20futura%20en%20Paraguay.pdf>

			documento final de la Estrategia REDD+, previsto para el primer trimestre del 2017
<p>Partiendo del estudio de Beneficios Múltiples, actualmente publicado, se han elaborado 5 capas adicionales que complementen la información ya generada. Se cuentan con mapas y análisis técnicos que han apoyado la definición de áreas prioritarias. Esta información, ha sido incluida parcialmente dentro de la versión borrador final de la Estrategia. Durante la etapa de socialización y afinamiento para el endoso de la Estrategia, será necesario revisar nuevamente en qué medida estos insumos técnicos son de utilidad para la toma de decisiones clave en el marco de la priorización de PAMs y de las áreas de intervención de la Estrategia REDD+.</p>			
<p>Producto 2.3: Opciones para reducción de la deforestación consensuadas en la Estrategia Nacional REDD+</p>			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Numero de talleres organizados • Lista de opciones consensuadas • Documento de Estrategia y Plan Acción desarrollado y aprobado por Comité Político del PN 	<ul style="list-style-type: none"> • Opciones de reducción inicialmente identificadas, pendientes de discusión participativa • No existe listado de opciones consensuada • No existe un documento de estrategia e implementación de REDD+ en Paraguay 	<ul style="list-style-type: none"> • Contar con opciones de reducción consensuadas con actores claves identificados en el plan de involucramiento de actores • Documento consensuado que contenga las principales líneas de acción de REDD+ en Paraguay. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se cuentan con las opciones de reducción de emisiones consensuadas con diferentes actores a través de talleres y focus group, realizados a lo largo del 2016, para establecer las Políticas, Acciones y Medidas para reducir la deforestación. • Las discusiones técnicas sobre las Políticas, Acciones y Medidas para reducir la deforestación identificadas y priorizadas se han extendido más allá de las previsiones iniciales, extendiendo el diseño de la Estrategia nacional hasta diciembre de 2016, previéndose su socialización y validación en el 2017. El documento borrador inicial, por el momento cuenta con el consenso al interior del ETN. Queda por desarrollar el proceso más amplio de socialización con actores clave de gobierno y sociedad

			civil, para posteriormente iniciar el diálogo político que permita el endoso formal de una versión revisada de Estrategia Nacional.
<p>Se cuenta con la primera versión de la "Estrategia Nacional REDD+" elaborada de manera conjunta y participativa. La construcción de la Estrategia, está basada, en los información técnica (Costos de Oportunidad, Analisis de los principales Drivers de de la Deforestación y degradación de los Bosques a Nivel Nacional, Diseño de un Mercado de Retribución y Compensación Forestal, Niveles de Referencia de Emisiones Forestales, Plan Nacional de participación e involucramiento de actores relevantes para el proceso REDD+ en Paraguay, Análisis del marco Legal e institucional vigente para la implementación de REDD+ en Paraguay, Beneficios Múltiples, Analisis Adicionales de Beneficios Múltiples para orientar la toma de decisiones sobre Políticas y medidas REDD+, Plan de Implementación de Políticas y medidas priorizadas para reducir la deforestación en el Paraguay).</p> <p>https://www.facebook.com/Onureddparaguay/photos/?tab=album&album_id=455404064616654</p> <p>https://www.facebook.com/Onureddparaguay/photos/?tab=album&album_id=453410791482648</p> <p>https://www.facebook.com/Onureddparaguay/photos/?tab=album&album_id=423449037812157</p> <p>Las propuestas de PAMs contenidas en la EN, han sido construidas durante diversos espacios incluyendo a actores socio-políticos identificados durante el mapeo de actores. El documento borrador inicial, por el momento cuenta con el consenso al interior del ETN. Queda por desarrollar el proceso más amplio de socialización con actores clave de gobierno y sociedad civil, para posteriormente iniciar el diálogo político que permita el endoso formal de una versión revisada de Estrategia Nacional.</p>			

Producto 2.4: Ajustes al marco institucional, legal y metodológico definidos			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> Propuesta de marco legal para implementación de REDD+ aprobado por Comité Directivo del PN. 	<ul style="list-style-type: none"> Existe un primer análisis de vacíos legales para implementación de un programa REDD+ y un primer análisis sobre aspectos de tenencia de tierra y propiedad de carbono 	<ul style="list-style-type: none"> Documento consensuado de propuesta de marco legal de REDD+ 	<ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con el Documento consensuado (en el marco del ETN) de propuesta de marco legal de REDD+ y el Análisis del Marco Legal e Institucional vigente²² para la implementación de REDD+ en Paraguay.
Se cuenta con un informe de analisis legal y una propuesta de ley para la implementación de REDD+ en Paraguay que han servido de insumos jurídico para la construcción			

²² <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/5-%20Marco%20legal%20implementaci%C3%B3n%20de%20REDD%2B%20en%20Paraguay.pdf>

de la EN REDD+. A su vez el análisis legal ha contribuido tanto en el proceso de interpretación de las Salvaguardas de Cancún, así como también en proporcionar información valiosa a los miembros del PN para la implementación de REDD+. Es recomendable volver a analizar este insumo una vez que la EN REDD+ haya sido consensuada más ampliamente y endosada. En ese momento será preciso analizar este insumo nuevamente y realizar los ajustes que correspondan, para reflejar los elementos necesarios para facilitar la implementación de REDD+ en el país, a la luz de la EN REDD+ y de otros instrumentos del marco político y normativo relevantes.

Producto 2.5: Mecanismo nacional para manejo transparente de fondos REDD+ diseñado			
Indicadores de producto	Línea de base	Meta esperada	Evaluación frente a meta
<ul style="list-style-type: none"> Reporte con identificación de modalidades que faciliten financiamiento privado de REDD+. Existe un diseño de mecanismo financiero y de distribución de beneficios para la implementación de REDD+ Reporte con identificación de opciones de política que generen demanda por unidades de reducción de emisiones de REDD+ 	<ul style="list-style-type: none"> No existe al momento un Reporte con identificación de modalidades que faciliten financiamiento privado de REDD+. No existe un diseño de mecanismo financiero y de distribución de beneficios para la implementación de REDD+. No se cuenta con un Reporte con identificación de opciones de política que generen demanda por unidades de reducción de emisiones de REDD+. 	<ul style="list-style-type: none"> Reporte con identificación de modalidades que faciliten financiamiento privado de REDD+. Mecanismo financiero y de manejo de fondos REDD+ diseñado. Reporte con identificación de opciones de política que generen demanda por unidades de reducción de emisiones de REDD+ 	<ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con el informe de Identificación de fuentes de financiamiento REDD+ y de opciones para generar demanda por unidades de reducción de emisiones en el Paraguay que cuenta con tres bloques principales: (i) identificación y mapeo de fuentes de financiación, (ii) análisis de la viabilidad de acceso a las mismas y (iii) estrategia de acceso a fuentes de fondos²³
<p>Se cuenta con un informe de identificación de principales fuentes de financiamiento, basado en el mapeo de opciones viables y cuyo contenido sirvió para el análisis financiero de la EN REDD+ en el contexto nacional.</p> <p>(http://www.seam.gov.py/sites/default/files/6-%20Identificaci%C3%B3n%20de%20fuentes%20de%20financiamiento%20REDD%2B.pdf)</p>			

Efecto 3: Sistema Nacional de Monitoreo Forestal diseñado y operativo	
<input checked="" type="checkbox"/> Efecto logrado;	<input type="checkbox"/> Efecto no logrado;
Resultados con respecto al Efecto:	

²³ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/6-%20Identificaci%C3%B3n%20de%20fuentes%20de%20financiamiento%20REDD%2B.pdf>

El SNMF se encuentra diseñado con los diferentes componentes en funcionamiento y generando información, esto incluye el IFN, el SSMT, el I-GEI USCUS y el Geo Portal en funcionamiento. Este sistema ha proveído información para obtener factores de emisión y datos de actividad que han sido utilizados para el primer BUR y el NREF presentados por el país a finales de 2015 y principios de 2016 respectivamente.

Se cuenta con un análisis legal de los arreglos institucionales para el funcionamiento del SNMF coordinado entre la SEAM y el INFONA cuyo resultado alcanzado es una propuesta de Decreto Presidencial para institucionalizar el sistema considerando el Sistema de Información Ambiental y el Sistema de Información Forestal.

<i>Indicadores del Efecto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • SNMF estructurado y en funcionamiento 	<ul style="list-style-type: none"> • SNMF no existe 	<ul style="list-style-type: none"> • El SNMF operativo y genera información para monitorear la deforestación 	<ul style="list-style-type: none"> • El SNMF se encuentra operativo y generando información sobre el bosque (IFN) y la cartografía (SSMT) además de haber proveído información para el NREF y el IGEI Sector USCUS. Se cuenta con una propuesta de documento legal para el funcionamiento y coordinación entre la autoridad ambiental (SEAM) y la forestal (INFONA).

Producto 3.1: Inventarios Forestal Nacional (que incluye contenido de carbono) implementado

<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Factores de Emisión Estimados para las eco-regiones definidas en la metodología del IFN • Número de unidades de Muestreo relevadas • Metodología revisada y validada 	<ul style="list-style-type: none"> • Factores de Emisión estimados para la ecorregión Bosque Atlántico y Chaco FFPRI. • Cinco (5) Unidades muestrales relevadas en Fase Piloto. • Metodología Versión 1.0 	<ul style="list-style-type: none"> • El país cuenta con Factores de Emisión consistentes para las 5 ecorregiones del IFN. • Ciento sesenta (160) Unidades muestrales • La metodología revisada y aplicada en el terreno. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se han finalizado factores de emisión para 6 Ecorregiones (Estratos de Bosque)²⁴ y se cuenta con resultados preliminares para estos estratos. • El total acumulado de parcelas levantadas en terreno es de 328 lo que equivale a 210 Unidades Muestrales en los 6 estratos del IFN

²⁴ http://redd.unfccc.int/files/paraguay_2016_frel_submission_modified.pdf

			<p>(en ciertos estratos 1 UM se compone de 3 parcelas)²⁵.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Metodología Versión 1.0 revisada y validada por la SEAM y el INFONA. La misma ha sido publicada en un Manual de Campo del IFN²⁶ y el Manual de Supervisión del IFN²⁷.
<p>El IFN ha sido implementado consiguiéndose resultados confiables para los estratos de bosques del país. La metodología ha sido validada e implementada, se ha realizado una evaluación permanente de la metodología para analizar y proponer futuros ajustes para lograr resultados mas precisos. La cantidad de UM levantadas es el resultado un análisis de costo beneficio. Los resultados obtenidos hasta la fecha han sido utilizados para calcular los Factores de Emisión utilizados en el Inventario de Gases de Efecto Invernadero del Sector USCUS (Producto 3.3) y el Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (Resultado 4) que han contribuido a la presentación de documentos oficiales del país para el BUR y el NREF.</p>			

Producto 3.2: Sistema Satelital de Monitoreo Terrestre			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Mapas disponibles para los años de referencia de Uso de la Tierra (Datos de Actividad). • Metodología de detección de Cambios de uso de la tierra. • Matriz de Cambio de uso de la Tierra Validado 	<ul style="list-style-type: none"> • Mapa de Cobertura de Forestal 2011 (validado para el IFN) y 1990. • Existe metodología para análisis de cobertura forestal. • No existe. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se cuentan un mapa de cambio de cobertura para los periodos; 1990 -2000 2005 – 2011 • El SSTM cuenta con una metodología para la detección de cambios de uso de la tierra. • Se cuenta con una matriz de cambio de uso de la tierra validada para los años 	<ul style="list-style-type: none"> • Se cuenta con los mapas de cambio en la cobertura forestal para los periodos entre los años 2000, 2005, 2011, 2013 y 2015.²⁸ • Se cuenta con una metodología consensuada entre SEAM e INFONA para la detección de cambios y evaluación de exactitud que incluye un análisis entre las 6

²⁵ <http://snmf.infona.gov.py:8091/portal/>

²⁶ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/15-%20Manual%20Campo%20IFN%202015.pdf>

²⁷ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/16-%20Manual%20supervisi%C3%B3n%20IFN%202016.pdf>

²⁸ <http://snmf.infona.gov.py:8091/portal/>

		identificados.	<p>categorías principales recomendadas por las guías I-GEI del IPCC.</p> <ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con un análisis de incertidumbre para los periodos entre 2000, 2005, 2011, 2013 y 2015. Se cuenta con una matriz de cambio de uso de la tierra validada entre el INFONA y la SEAM.
<p>El establecimiento del Sistema Satelital de Monitoreo Terrestre ha permitido la realización de la primera cartografía en relación a la cobertura forestal y los cambios en la cobertura forestal siguiendo los lineamientos metodológicos de las guías del IPCC (2003 y 2006) . Esto constituye la base para el Sistema Satelital de Monitoreo Terrestre para la implementación de la detección de cambios que se ha realizado utilizando como base las Imágenes Satelitales Landsat (5, 7 y 8) disponibles para el periodo de estudios, en el futuro esta garantizada la continuidad de estas imágenes cuyo programa ha sido ampliado (Landsat 8 OLI) y de otras nuevas con resolución espacial similar (las imágenes utilizadas son gratuitas). Las instituciones SEAM e INFONA han definido aspectos técnicos relacionados al SSMT. El INFONA fue la encargada de elaborar los mapas cartográficos y la SEAM trabajó sobre la evaluación de exactitud. Se han finalizado los mapas para el periodo entre 2000 y 2015 cuyos resultados fueron utilizados en el I-GEI USCUS (Producto 3.3) y el Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (Resultado 4).</p> <p>Se han realizado fortalecimiento de capacidades en la SEAM y el INFONA para el análisis de cambio de uso de la tierra mediante herramientas y programas libres mediante un análisis Wall to Wall para los periodos entre los años 2000, 2005, 2011, 2013 y 2015 a partir de la cartografía de base del año 2011. Se ha definido una metodología para el análisis de cambio de uso de la tierra entre categorías principales según las guías del IPCC. Adicionalmente se han realizado intercambios de experiencias y capacitaciones a través de la participación de organizaciones de la sociedad civil y la academia que cuentan con expertise en el tema (WWF, Guyra Paraguay, Facultad de Ciencias Agrarias entre otros). Las capacidades también se han fortalecido en el gobierno mediante la utilización de herramientas tecnológicas como la plataforma Google Earth Engine (Google) y la SEPAL (<i>System for earth observation, data acces, processing and analysis for land monitoring</i>) de la FAO que permiten el tratamiento de imágenes satelitales para el monitoreo mediante un servicio en la nube de internet lo reduce las necesidades de software y hardware local, ahorrando tiempo y recursos económicos ya que no tienen costo.</p> <p>Capacitación a 20 funcionarios/as del INFONA, SEAM y FAPI, quienes son capaces de elaborar mapas de cambio de uso de la tierra, para el funcionamiento y la sostenibilidad del Sistema Satelital de Monitoreo Terrestre.</p> <p>Los aspectos técnicos para el SSMT también han sido incorporados en la definición de aspectos legales del SNMF (Producto 3.4).</p>			

Producto 3.3: Inventario de GEI en el sector LULUCF diseñado e implementado			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>

<ul style="list-style-type: none"> • Tabla de Reporte de GEI sector LULUCF para circa 2010. • Fondos disponibles para recalcular años faltantes 	<ul style="list-style-type: none"> • INGEI año base 1990, 1994 y 2000. • No existe. 	<ul style="list-style-type: none"> • Inventario del Sector LULUCF Completo 1990, 2000, 2000 a 2005, 2005 a 2010. • Gestionar recursos para completar los años faltantes. 	<ul style="list-style-type: none"> • IGEE Sector USCUS se ha completado para el año 2011 (circa 2010) incluido en el BUR 2015 presentado ante la CMNUCC. • La coordinación con el equipo para la elaboración de la Tercera Comunicación Nacional (TCN) de la SEAM se ha planificado para la elaboración de los I-GEI del año 2005 y el recalcu del Año 1994 mediante la continuidad de los equipos de trabajo que participaron del programa ONU-REDD. Los trabajos adicionales mencionados se realizaron con fondos de la TCN.
---	---	--	--

Avance hacia el logro del Producto:

Se ha finalizado el Inventario de Gases de Efecto Invernadero del Sector Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura para el año base 2011 siguiendo las guías del IPCC 2003 y las directrices de los técnicos de la SEAM. Los resultados de este producto han sido incluidos en el Informe Bienal de Actualización (BUR) presentado por la SEAM a la CMNUCC a finales del año 2015. El trabajo ha incluido la realización de 4 capacitaciones para diferentes actores clave en el IGEE USCUS incluyendo a la SEAM y al INFONA. Se cuenta con una metodología para avanzar en los cálculos de otros años base y se han realizado las gestiones para finalizar el I-GEI USCUS el cual fue incluido en el documento de la Tercera Comunicación Nacional (TCN) de Cambio Climático del Paraguay utilizando el mismo procedimiento y enfoques metodológicos sugeridos por el Programa con un resultado favorable. El documento de la TCN fue aprobado por la SEAM en diciembre del 2016 y se espera sea presentado ante la CMNUCC durante el primer semestre del 2017, posterior a la presentación ante la Comisión Nacional de Cambio Climático.

No se presentó el año base 90 ya que se decidió priorizar los periodos correspondientes a partir del año 2000.

Producto 3.4: Arreglos inter-institucional para la implementación del Sistema de Monitoreo Forestal diseñados y acordados (SEAM – INFONA)			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Manual de procedimiento. 	<ul style="list-style-type: none"> • No existe. 	<ul style="list-style-type: none"> • Normas y procedimientos 	<ul style="list-style-type: none"> • Se ha finalizado un documento de

		establecidos para el INFONA y SEAM	<p>Diagnóstico Legal del SNMF con énfasis en las instituciones clave INFONA y SEAM.</p> <ul style="list-style-type: none"> Definición de tipo de instrumento legal (Decreto Presidencial) cuya propuesta ha sido elaborada en consenso entre las instituciones.
<p>Se han analizado las diferentes normativas, Leyes, Decretos y Resoluciones con énfasis en los mandatos de SEAM e INFONA que tienen relación con el SNMF en el Marco de REDD+. Los resultados han sido socializados y validados por ambas instituciones y se ha consensado la elaboración de un Decreto Presidencial como instrumento legal para la definición de los aspectos legales relacionados al SNMF. El decreto ha recibido un dictamen jurídico favorable dentro del INFONA y está en proceso de revisión por la SEAM. Se tiene previsto que el documento siga el proceso hasta su firma.</p>			

Producto 3.5: Componente informático para la implementación del SNIF operativizado			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> Componente Informático del SNIF Implementado 	<ul style="list-style-type: none"> SNIF Diseñado 2008 con revisión y Diagnóstico Situación Actual 2012 	<ul style="list-style-type: none"> Componente Informático SNIF implementado en el INFONA 	<p>Se ha definido y programado los módulos del GEOPORTAL, incluyendo el GeoVisor accesible a través de la sitio web del INFONA http://www.infona.gov.py/ en http://snmf.infona.gov.py:8091/portal/.</p>
<p>Avance hacia el logro del Producto:</p> <p>Se cuenta con una versión actualizada y operativa del GeoVisor que es parte del portal web y alojado en un servidor dedicado en el Centro de Datos del INFONA que fue adquirido con financiamiento del Programa. También se ha apoyado la institucionalización de la Dirección de Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) que la institución tiene previsto formar. El portal web esta accesible a través de la pagina http://www.infona.gov.py/ y Geoportal en http://snmf.infona.gov.py:8091/portal/).</p> <p>El fortalecimiento de las capacidades de los técnicos del programa ONU-REDD y los recursos humanos del INFONA, se ha realizado a través de el desarrollo de herramientas como Open Foris Collect y Geo Portal Web. Uno de los déficit institucionales que no han podido ser fortalecidos mejor es la capacidad de desarrollo de software, ya que aún queda pendiente que el INFONA incorpore técnicos informáticos para las actividades de programación del Geoportal.</p>			

Producto 3.6: Sistema Nacional de Información Ambiental (SIAM) diseñado, acordado e implementado para Inventario de GEI sector AFOLU y Arreglos institucionales para

la implementación del Sistema de Monitoreo Forestal diseñados y acordados inter-institucionalmente			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> SIAM con módulo LULUCF en funcionamiento. Protocolo de Intercambio de Información entre SEAM e INFONA. 	<ul style="list-style-type: none"> Diseño del SIAM en proceso. No existe 	<ul style="list-style-type: none"> Módulo de SIAM para el sector AFOLU implementado en la SEAM. Se cuenta con un protocolo de intercambio de datos entre SEAM e INFONA. 	<ul style="list-style-type: none"> Se dispone de un protocolo de intercambio de datos entre SEAM e INFONA, y para la validación de la información. A través de otras fuentes de financiamiento se ha implementado este protocolo de intercambio de datos entre SEAM e INFONA para el monitoreo del cambio del uso del suelo y licencias ambientales.
<p>Avance hacia el logro del Producto</p> <p>Se cuenta con el diseño del Sistema de Información Ambiental en base a las prioridades identificadas, y la definición de las necesidades de infraestructura informática para el SIAM. El modulo de Servicios Ambientales se encuentra operativo con la adquisicon de un servidor.</p> <p>El Inventario de Gases de Efecto Invernadero del sector USCUS ha sido desarrollado y reportado con el BUR por la ONCC, lo cual ha sido posible mediante arreglos institucionales entre la SEAM y el INFONA.</p> <p>Se han logrado además establecer un acuerdo inter-institucional para facilitar el intercambio de información en el marco de la implementación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal y su vínculo con el SNIF y el SIAM a través de la propuesta de Decreto que reglamente la implementación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal.</p>			

Efecto 4: Niveles de referencias de las emisiones forestales y/o nivel de referencia forestal analizados y acordados	
<input checked="" type="checkbox"/> Efecto logrado;	<input type="checkbox"/> Efecto no logrado;
<p>Resultados con respecto al Efecto:</p> <p>El proceso de construcción de los Niveles de Referencia (NREF/NRF) ha culminado con la elaboración de un documento presentado por el Paraguay a la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en enero de 2016. Este documento refleja el proceso de análisis discusión y acuerdos técnicos. Se ha definido la metodología para el análisis de los cambios de uso de la tierra para los años 2000, 2005,2011, 2013 y 2015, que han sido elaborados mediante la implementación del SSMT. Se han</p>	

definido el alcance geográfico (nacional) que incluye un Nivel de Referencia de Emisiones Forestales por deforestación bruta. No se tiene previsto analizar o incluir otras actividades en el NREF en este momento debido a las limitaciones técnicas. Durante el proceso de elaboración se han realizado actividades de socialización entre las instituciones (SEAM e INFONA) para la definición de estos aspectos técnico-políticos. Las actividades de Niveles de Referencia fueron coordinadas con la elaboración del Inventario de Gases de Efecto Invernadero USCUS (Producto 3.3) para su presentación en el Informe Bienal de Actualización y la Comunicación Nacional de Cambio Climático del país. Se han realizado las primeras discusiones para la inclusión de otras actividades REDD+ como la Degradación de Bosques, sin embargo, aun no se cuenta con la capacidad técnica para una propuesta metodológica final.

<i>Indicadores del Efecto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> Metodología documentada 	<ul style="list-style-type: none"> No existe 	<ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con una propuesta de NRF y/o NREF para el país. 	<ul style="list-style-type: none"> El Paraguay ha presentado su documento de Niveles de Referencia de Emisiones Forestal por Deforestación Bruta a la CMNUCC²⁹ en fecha 6 de enero de 2016, durante el año se ha realizado una actualización y mejora del mismo en el marco del mecanismos de revisión de la convención, resultando en un segundo NREF revisado y aceptado por los evaluadores³⁰. El equipo evaluador ha remitido recomendaciones concretas para la mejora continua del NREF.
Producto 4.1: Datos históricos de actividad (Cambio de uso del suelo) disponibles y validados.			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> Mapas de Cambio de Uso 	<ul style="list-style-type: none"> Mapa de Cobertura de Forestal 	<ul style="list-style-type: none"> Datos Históricos de Años 	<ul style="list-style-type: none"> Datos de Actividad para los

²⁹ http://redd.unfccc.int/files/2016_submission_frel_paraguay_es.pdf

³⁰ http://redd.unfccc.int/files/paraguay_2016_frel_submission_modified.pdf

Forestal	2011 (validado para el IFN) y 1990	identificados disponible	periodos 2000-2005, 2005-2011, 2011-2013, 2013-2015 e identificados como años clave ³¹ .
Se han realizado los análisis pertinentes en cuando a datos de actividad del Nivel de Referencia. Este componente fue elaborado en coordinación con el producto 3.2. Sistema Satelital de Monitoreo Terrestre que forma parte del SNMT.			

Producto 4.2: Análisis de las circunstancias nacionales y su impacto sobre los niveles históricos validados.			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta anual</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Documentos de análisis • Talleres de socialización y validación 	<ul style="list-style-type: none"> • Estudio de Escenarios Futuros de Deforestación (PNUMA). • Análisis de Causas de la Deforestación. • Estudio de Costos de Oportunidad 	<ul style="list-style-type: none"> • Análisis de las circunstancias nacionales elaborado e incorporado en la metodología de NREF y/o NRF 	<ul style="list-style-type: none"> • Se han realizado análisis de las circunstancias nacionales con la conclusión de no incluir ajustes por circunstancias nacionales en el Nivel de Referencia³².
Se consolidó la información relevante en relación a las circunstancias nacionales. Se concluyó que no se realizaran ajustes por circunstancias nacionales. Se ha optado por asumir un Nivel de Referencia en base a promedios históricos entre los periodos entre los años 2000, 2005, 2011, 2013 y 2015 considerando la deforestación bruta.			

Producto 4.3: Propuesta de Niveles de Referencias acordada y validada			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Metodología documentada • Talleres de socialización y validación 	<ul style="list-style-type: none"> • No existe 	<ul style="list-style-type: none"> • Propuesta de NREF y/o NRF elaborado y validado 	<ul style="list-style-type: none"> • Se ha elaborado y validado una propuesta de Nivel de Referencia por Emisiones Forestales para el Paraguay³³ que cuenta con la evaluación técnica de la CMNUCC.

³¹ http://redd.unfccc.int/files/paraguay_2016_frel_submission_modified.pdf

³² http://redd.unfccc.int/files/paraguay_2016_frel_submission_modified.pdf

³³ http://redd.unfccc.int/files/paraguay_2016_frel_submission_modified.pdf

			<ul style="list-style-type: none"> • Documento metodológico elaborado y finalizado.
<p>Se ha elaborado y validado entre el INFONA y la SEAM una propuesta de Niveles de Referencia de Emisiones Forestales por Deforestación a escala Nacional. La propuesta cuenta con un documento acordado y remitido a la CMNUCC. El periodo de análisis corresponde a los años 2000, 2005, 2011, 2013 y 2015. Una vez que el NREF fue remitido se ha apoyado el proceso en el marco de la la Sesión de Evaluación Técnica de la CMNUCC durante el 2016. Esto ha finalizado en una segunda versión del documento que ha sido enviado nuevamente por Paraguay. Este proceso terminará en noviembre de 2016 con la evaluación técnica. Se cuenta con el reporte de la evaluación técnica de la CMNUCCC, documento que presenta recomendaciones concretas para mejorar el NREF de Paraguay, en un marco de mejoramiento continuo.</p>			

Efecto 5: Sistema de información sobre salvaguardas sociales y ambientales			
<input type="checkbox"/> Efecto logrado;		<input checked="" type="checkbox"/> Efecto no logrado;	
<p>Resultados con respecto al Efecto:</p> <p>En los aspectos vinculados a la creación de un sistema nacional de salvaguardas (SIS), se ha avanzado en el proceso de interpretación nacional de las Salvaguardas, a través del desarrollo de una matriz que agrupa diferentes instrumentos jurídicos, artículos y resoluciones de la legislación nacional cruzados con las instituciones que se encargan de la aplicación y su relación con cada una de las Salvaguardas de Cancún.</p> <p>Se cuenta con una propuesta de elementos para el diseño del SIS, que ha sido definido en base a insumos identificados en procesos participativos con el ETN y el grupo temático de Salvaguardas. A su vez se cuenta con un resumen del estado de avance de estos elementos, e incluye consideraciones para consolidar y fortalecer aportes hacia el desarrollo de otros elementos del enfoque nacional de salvaguardas del Paraguay.</p>			
<i>Indicadores del Efecto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> Propuesta de SIS consensuada para discusión en proceso de Estrategia Nacional y Plan de Acción 	<ul style="list-style-type: none"> No existe propuesta consensuada para la implementación del SIS en un Programa Nacional en Paraguay. 	<ul style="list-style-type: none"> Sistema de Información de Salvaguardas consensuado entre partes. 	<ul style="list-style-type: none"> A través de un proceso participativo, se contruyó una propuesta de interpretación nacional de las Salvaguardas consensuada entre las instituciones del PN, una propuesta de diseño del SIS, un modelo de resumen de la información sobre la forma en que todas las salvaguardas de Cancún están siendo abordadas y respetadas³⁴. Se cuenta con una descripción del proceso de construcción de la interpretación de Salvaguardas y el SIS

Producto 5.1: Salvaguardas sociales y ambientales identificadas y acordadas

³⁴ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/24-%20Propuesta%20dise%C3%B1o%20informaci%C3%B3n%20de%20salvaguardas%20en%20Paraguay.pdf>

<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta esperada</i>	<i>Evaluación frente a meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • “Interpretación nacional” de las Salvaguardas de Cancún • Propuesta de modalidad de aplicación de salvaguardas de Cancún en un programa REDD+ Paraguay. 	<ul style="list-style-type: none"> • No existe un “interpretación nacional” de las Salvaguardas de Cancún • No existe definición consensuada sobre cómo aplicar salvaguardas de Cancún a un programa nacional REDD+ en Paraguay 	<ul style="list-style-type: none"> • Salvaguardas sociales y ambientales para REDD+ en Paraguay definidas • Definición consensuada de cómo se aplican salvaguardas de Cancún en un programa REDD+ en Paraguay 	<ul style="list-style-type: none"> • Se cuenta con un interpretación de las Salvaguardas sociales³⁵ y ambientales basada en el análisis y consenso de las políticas, leyes y reglamentos más relevantes en relación a las salvaguardas en el País. • Se cuenta con una propuesta de aplicación de las salvaguardas³⁶ en el contexto nacional de REDD+, en congruencia con las posible PAMs. Esto se ha consensuado al interior de las instituciones participantes en el PN.
<ul style="list-style-type: none"> • Se cuenta una propuesta de Interpretación nacional de las salvaguardas de Cancún, la cual fue construida de manera participativa y consensuada entre las instituciones del PN y servirá para orientar el abordaje y respeto de las Salvaguardas de Cancun del Paraguay en la implementación de futuras acciones REDD+. • Se cuenta con un modelo de resumen de información sobre la forma en que todas las salvaguardas de Cancún están siendo abordadas y respetadas durante la implementación de REDD+. Este documento servirá para su entrega a la CMNUCC vía Comunicaciones Nacionales, o en entregas directamente a la plataforma web de la CMNUCC. 			

Producto 5.2: Diseño del Sistema de información de Salvaguardas			
<i>Indicadores de producto</i>	<i>Línea de base</i>	<i>Meta anual</i>	<i>Avance con respecto a la meta</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Propuesta de SIS consensuada para discusión en proceso de Estrategia Nacional y Plan de Acción 	<ul style="list-style-type: none"> • No existe propuesta consensuada para la implementación de un SIS en un programa nacional REDD+ en Paraguay. 	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información de Salvaguardas consensuado entre partes 	<ul style="list-style-type: none"> • Se cuenta con una propuesta de consideraciones para el diseño del sistema de información de salvaguardas³⁷
<p>Se cuenta con una propuesta para el diseño del Sistema de Información de Salvaguardas en Paraguay , consensuada entre la SEAM, el INFONA y la FAPI, basado en los objetivos del SIS y enfocado en la recopilación de información que podría fortalecer procesos de desarrollo sustentable y como insumo para la implementación de un SIS a</p>			

³⁵ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/24-%20Propuesta%20dise%C3%B1o%20informaci%C3%B3n%20de%20salvaguardas%20en%20Paraguay.pdf>

³⁶ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/24-%20Propuesta%20dise%C3%B1o%20informaci%C3%B3n%20de%20salvaguardas%20en%20Paraguay.pdf>

³⁷ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/24-%20Propuesta%20dise%C3%B1o%20informaci%C3%B3n%20de%20salvaguardas%20en%20Paraguay.pdf>

nivel nacional. Esta propuesta ha sido concensuada por las instituciones del PN. Se ha identificado la necesidad de realizar una consulta mas amplia fuera de las instituciones del PN para fortalecer el proceso de construcción del SIS. Asimismo, hace falta desarrollar una propuesta de diseño del SIS y su puesta en marcha. Como resultados se debe contar con el marco nacional de implementación y cumplimientos de las Salvaguardas, así como con los resúmenes de información, sobre la forma en la que Paraguay aborda y respeta las salvaguardas de REDD+, a ser obtenida de la futura implementación de actividades REDD+ en Paraguay, incluyendo la implementación de las PAMs.

2.7 Revisiones al Documento de Programa Nacional

Si el **marco de resultados** se revisó luego de la reunión inicial o la revisión de medio término, explique de manera breve los cambios realizados. [100 palabras]

A mediados del año 2014 fue realizada la evaluación de medio término, se evaluó el avance en la implementación de los componentes del PN ONU-REDD a la fecha. La recomendación de la misma fue el replanteamiento de los componentes y productos, con el propósito de alinear las actividades a las decisiones de Cancún (los 4 elementos de preparación para REDD+) y al Marco de Varsovia. La sección anterior de este reporte, refleja el nuevo diseño de componentes, efectos y productos.

Si los **Efectos o Productos del PN** se revisaron luego de la reunión inicial o la revisión de medio término, explique de manera breve los cambios realizados. [100 palabras]

Posterior a la revisión de medio término los productos esperados fueron reorganizados para reflejar el marco de Varsovia para REDD+. Esto ha resultado en que los resultados esperados que anteriormente eran 3, se reorganizaron en 5 (Resultado 1 como fortalecimiento de capacidades institucionales, y los restantes 4 como los 4 elementos de preparación para REDD+), incluyendo la reestructuración del plan operativo, que permitió que se aceleren la implementación de las actividades estratégicas del PN ONU-REDD.

Esta reorganización permitió mayor claridad en la justificación de los productos que se han trabajado con relación a los requerimientos del Marco de Varsovia.

Si los **indicadores del marco de resultados** se revisaron luego de la reunión inicial o la revisión de medio término, explique de manera breve los cambios realizados. [100 palabras]

Los indicadores del marco de resultados fueron modificados de acuerdo a la nueva organización del marco de resultados, para establecer metas tangibles, cuantificables y medibles.

Los nuevos indicadores utilizados fueron seleccionados en base los productos esperados y ajustados en la medida de las posibilidades, para reflejar el nivel de ambición esperado, las líneas de base han sido establecidas de acuerdo a los avances que el programa tuvo antes de la revisión. La sección anterior en este reporte, refleja los indicadores según establecidos después de la revisión de medio término.

Si los **socios de ejecución del PN** cambiaron luego de la reunión inicial o la revisión de medio término, explique de manera breve los cambios realizados. [100 palabras]

N/A

Si la **duración del PN** cambió luego de la reunión inicial o la revisión de medio término, explique de manera breve los cambios realizados. [100 palabras]

Durante el periodo de ejecución del Programa han sido concedidas dos extensiones sin costo: La primera de Agosto de 2014 a Enero de 2016, y la segunda hasta Julio de 2016. Ambas extensiones han sido necesarias para ampliar las posibilidades de culminar con éxito las actividades previstas.

3. Lecciones aprendidas

Explique las **lecciones aprendidas más significativas** durante la implementación del Programa Nacional. Incluya explicaciones de lo que se aprendió, por qué la lección es importante y qué se ha hecho para documentar o compartir esas lecciones. [150 palabras]

El proceso de implementación del PN ONU-REDD en Paraguay ha dejado lecciones aprendidas tanto a nivel de las agencias de Naciones Unidas, así como de las contrapartes nacionales, tanto por la dimensión de los resultados propuestos, así como también por la diversidad de los actores involucrados.

Entre las más importantes se pueden mencionar:

- Es posible coordinar acciones a nivel técnico y político entre instituciones del Estado, potenciando las fortalezas para aprovechar las oportunidades en el proceso de preparación para REDD+.
- Es necesario contar con una estrategia de involucramiento de actores, ya que esto facilitará el avance con un carácter participativo e inclusivo de los procesos de validación social y política de la fase de preparación de REDD+, en particular la socialización y aprobación del primer borrador de le ENBCS.
- Es posible potenciar a las instituciones del Estado como instancias generadoras de información técnica estratégica con el adecuado financiamiento y fortalecimiento de las capacidades a sus funcionarios. Como ejemplo: la SEAM y el INFONA se han constituido en generador de información técnica fiable.
- Es necesario mantener accesible la información oficial generada con el apoyo del PN ONU-REDD; crear espacios abiertos de discusión, manejar discursos y mensajes específicos a cada una de las audiencias y poner a disposición de los sectores interesados la misma, de manera continua para apoyar y propiciar un involucramiento efectivo.
- Es necesario dar sostenibilidad a los procesos de fortalecimiento de las capacidades nacionales, en particular los técnicos formados con el apoyo del PN ONU-REDD los cuales deberían constituirse en formador de formadores, como un proceso de inversión estratégica que apunta a contar con una mayor cantidad de técnicos especializados en el Estado, así como a mejorar la interrelación y fortalecer capacidades y alianzas entre instituciones y actores. No solo a nivel del Estado nacional y regional, sino también con el sector privado, la academia, sociedad civil y comunidades dependientes de los bosques.

Explique las lecciones aprendidas más significativas relativas a la **coordinación intersectorial** durante la implementación del Programa Nacional: (150 palabras)

- Es necesario el involucramiento de nuevos actores e identificación de potenciales actores (instituciones del Estado, gremios de productores, ONG's, gremios campesinos y de mujeres, indígenas) respecto a la temática de deforestación y cambio climático.
- Ha sido importante durante la implementación del PN ONU-REDD la articulación, la coordinación y participación de pueblos indígenas, además de su involucramiento directo en la gobernanza del Programa.
- Aunque la creación de una instancia de toma de decisiones para la implementación del PN ONU-REDD Paraguay que involucra a tres entidades (dos de Gobierno y una de sociedad civil), ha dejado lecciones positivas por el proceso participativo, al mismo tiempo ha requerido de períodos más largos para la toma de decisiones.
- El PN ONU-REDD no determinó procesos de consenso y coordinación intersectorial amplios. Se centró en el logro de consensos mínimos entre actores clave, quedando pendiente una mayor socialización e involucramiento de una variedad de sectores. Sin embargo, estos consensos mínimos fueron igualmente cruciales para sentar las bases para las siguientes fases del proceso REDD+ a nivel nacional. La mayor parte de la contribución del PN consiste en la generación de información de base y el fortalecimiento de las capacidades institucionales, así como la generación de documentos de base para la futura discusión más amplia entre diversos sectores (p.e. ENBCS).

Explique las lecciones aprendidas más significativas relativas a las **dimensiones técnicas** del Programa Nacional durante su implementación: [150 palabras]

- Dando los insumos adecuados, las instituciones nacionales tienen la capacidad para generar información clave para REDD+, p.e.: el Inventario Forestal Nacional, NREF, ENBCS, I-GEI, etc.
- Es importante contar con información de base de forma cuantitativa y cualitativa, por lo que el fortalecimiento de los procesos de generación y toma de datos debe contar con un proceso constante y sostenible de fortalecimiento.
- La capacidad para adaptar las estrategias de intervención a la diversidad de actores y su realidad, traducir los resultados técnicos a un lenguaje coloquial para mejorar su divulgación.
- La adaptación de la normativa nacional para mejorar la intervención en la temática, p.e.: propuesta de decreto que apoyará la implementación del SNMF.

Explique las lecciones aprendidas más significativas relativas al **proceso de preparación para REDD+** durante la implementación del Programa Nacional: [150 palabras]

- La implementación del PN ha brindado las herramientas principales en el proceso de preparación REDD+, permitiendo que otras cooperaciones puedan apoyar al país en la finalización de la Fase de Preparación. Durante los años de implementación ha generado y brindado información estratégica construyendo el conocimiento a nivel nacional en espacios técnicos como base para la construcción de políticas públicas.
- Se han obtenido grandes avances en los pilares REDD+. Los procesos que aun tienen tareas pendientes cuentan con las bases apropiadas que permitan un abordaje político en los aspectos requeridos, particularmente en la socialización y aprobación de la ENBCS, así como también en la puesta en marcha del Sistema Nacional de Información de Salvaguardas.
- Es clave la oportuna articulación entre la generación de insumos técnicos y decisiones políticas. El acompañamiento y orientación política resultó clave en la última fase del programa para acelerar y potenciar los resultados técnicos.
- Es importante por parte de los encargados de generar productos técnicos asumir riesgos calculados para avanzar en las propuestas estratégicas de REDD+.
- La participación de actores potencialmente conflictivos debe realizarse de manera temprana y con el acompañamiento de tomadores de decisión; no solamente con participación del personal técnico.

Explique las lecciones aprendidas más significativas relativas al **anclaje de REDD+** durante el proceso de desarrollo nacional: [150 palabras]

- Con la aprobación del Plan Nacional 2030 en diciembre del 2014, se establece un anclaje de REDD+ a nivel nacional, ya que se ha tomado como base para la construcción de la ENBCS, abordando de esta forma las prioridades nacionales de desarrollo y vincularlas con las acciones para la reducción de emisiones provenientes de la deforestación y la degradación de los bosques.
- Así mismo, durante el 2015 con la presentación de las Intenciones de Contribuciones Nacionales Determinadas (INDC), y la identificación de las medidas para la implementación de las NDCs durante el 2016, se han vinculado sus procesos a los lineamientos iniciales de la ENBCS.
- La incorporación de técnicos especializados al Estado y la mejora de la interrelación entre otras instituciones del mismo, más allá de SEAM e INFONA, logrando la coordinación y consenso en la producción y validación de documentos técnicos de gran valor, tales como los mapas de uso y cambio de uso de la tierra, que sirven de base para el sistema de monitoreo y la generación de información nueva en el futuro.

Explique las lecciones aprendidas más significativas relativas a la **implementación y secuenciación** del apoyo

del Programa Nacional: [150 palabras]

- La generación de información oficial clave y validada, obteniendo cifras oficiales con una metodología de construcción propia y adecuada al país, podría contribuir a la toma de decisiones y afrontar el proceso de implementación de REDD+ en el Paraguay. Esto es posible a gracias a que a las capacidades técnicas han sido fortalecidas en la SEAM y el INFONA, con el apoyo del PN ONU-REDD. Mientras más temprano en el proceso se genere dicha información, se tiene mayores posibilidades de que el desarrollo de los documentos estratégicos sea más sólido. Resultó importante contar de antemano con los datos sobre la deforestación y cambio de uso de la tierra, como base para después construir el nivel de referencia y posteriormente identificar PAMs, que puedan ser estructuradas en la ENBCS.

Explique **cualesquiera otras** lecciones aprendidas de la implementación del Programa Nacional: [150 palabras]

- La necesidad de invertir más recursos (técnicos y financieros) así como dedicar un tiempo prudencial a las formas de generar mejor entendimiento de REDD+ con los actores definidos y a definir, estableciendo un diálogo fluido entre autoridades y técnicos.
- Considerar la comunicación estratégica como un aporte a la dinámica de relacionamiento y al involucramiento de nuevos actores y el Estado.
- Apoyar los logros alcanzados en la legislación vigente sobre libre acceso a la información pública. Desarrollar plataformas de intercambio de información.
- Contar con un equipo técnico nacional estable durante la fase final del PN ONU-REDD permitió avances más significativos que en otros periodos de implementación.

3.1 Beneficios no previstos o consecuencias inesperadas

Beneficios no previstos [150 palabras]

- La participación activa de actores no gubernamentales, como la FAPI, en las instancias de decisión e implementación del programa aseguró la continuidad del mismo, a pesar de los frecuentes cambios de gobierno y de equipos técnicos.
- La coordinación con otras iniciativas con enfoques estratégicos similares al Programa, ha sido clave para optimizar recursos y priorizar los esfuerzos que sean necesarios.
- La armonización de criterios para la validación de información técnica generada en particular información geográfica, entre dos instituciones estatales a nivel nacional, ha posibilitado el disponer de información oficial consensuada. Es un caso sin precedentes en Paraguay.
- Las capacidades técnicas instaladas en las instituciones del PN, que han logrado implementar una herramienta de generación de información que inclusive está siendo ya utilizada en otros países a través de la capacitación brindada por técnicos locales.

Consecuencias inesperadas [150 palabras]

La formación de técnicos a nivel regional por técnicos nacionales capacitados por el PN ONU-REDD, en la metodología y herramientas para la generación de información sobre software libre, para el desarrollo de mapas a través de la herramienta Google Engine.

3.2 Coordinación interinstitucional

¿El Programa Nacional ha sido coherente con el Programa de País de la ONU o algún otro marco de asistencia a donantes aprobado por el Gobierno? En caso negativo, explique qué medidas se pusieron en marcha para enfrentar esta situación. [150 palabras]

El PN ha sido coherente con el marco Estratégico de Cooperación para el Desarrollo entre la República del Paraguay y la Organización de las Naciones Unidas, sobre todo en lo que respecta al Área Estratégica de Derechos Ambientales (*Paraguay logrará avances en la protección de la naturaleza, reducción de la*

degradación ambiental y fortalecimiento de la gestión de riesgos de desastre, teniendo en cuenta como base la participación de las comunidades y los pueblos indígenas) y con su Resultado 3.2: Paraguay habrá logrado avances significativos en la reducción de la deforestación y la desertificación, en mejores prácticas de conservación u uso sostenible de la biodiversidad y en mitigación y adaptación al cambio climático.

Resume de manera breve qué tipos de mecanismos de coordinación y decisiones se adoptaron para garantizar la entrega conjunta del PN. [150 palabras]

La gobernanza del PN ONU-REDD con sus estamentos políticos, técnicos y de apoyo han permitido que los resultados puedan estar disponibles a diciembre del 2016. Los mecanismos de coordinación y toma de decisiones se han establecido durante los primeros años de implementación a través de un Manual de Procedimientos con lineamientos claros que aseguren la implementación efectiva de las distintas actividades. El ETN, con el soporte brindado por un equipo de apoyo constituido por técnicos de apoyo de las tres Agencias de Naciones Unidas, han garantizado la entrega conjunta a través de la planificación y monitoreo constantes. El Comité Político ha brindado las directrices para el abordaje político de la información técnica generada. Esto ha ayudado a darle mayor celeridad a las acciones a en particular en la fase final de la implementación del PN ONU-REDD.

¿Se adoptó HACT? En caso afirmativo, ¿hasta qué punto se ha adoptado HACT y qué agencia lo ha hecho? [150 palabras]

La oficina de PNUD Paraguay adoptó plenamente en 2015 el HACT. La Agencia cuenta con Macro HACT, Micro HACT y formulario FACE en operación. En la fase de diseño del PN se acordó que la implementación del PN ONU-REDD sería bajo la modalidad DIM.

3.3 Narrativa de riesgo

Haga un resumen de los riesgos internos principales enfrentados por el PN así como sus respuestas. [250 palabras]

- Falta de un acuerdo político para la conformación del CONAREDD. Durante la implementación del PN ONU-REDD no se ha logrado un acuerdo para la conformación de esta instancia. Sin embargo, se analizaron una serie de instancias existentes (Consejo Nacional del Ambiente, la Comisión Nacional de Cambio Climático, Consejo Asesor Forestal) que podrían contener un comité nacional REDD+. Recientemente se ha sugerido que la Comisión Nacional de Cambio Climático sería la plataforma en la que se crea un espacio multi-actor y multi-sector para análisis del proceso de preparación y futura implementación de REDD+ en el país.
- Falta de aplicación efectiva de las directrices de ONU-REDD y la FAPI y la propuesta de CLPI para pueblos indígenas. Las principales organizaciones indígenas han consensado una propuesta de Protocolo CPLI, y han solicitado que esta propuesta pueda ser elevada al ejecutivo para su promulgación como Ley de la Nación. Al cierre operativo del PN ONU-REDD, aun no fue aprobada la propuesta y se encuentra en proceso una iniciativa del Instituto Paraguayo del Indígena para consensuar una nueva propuesta tomando como base la generada con el apoyo del Programa.
- Falta de apoyo político para la implementación de reformas legales necesarias para la implementación de REDD+ (aprobación de modificaciones de leyes, etc.). Se ha logrado un mayor involucramiento de las autoridades en las actividades del Programa con la presentación de los primeros resultados técnicos del programa, con lo cual se ha potenciado el valor estratégico como herramienta de planificación para la sostenibilidad de las actividades REDD+.
- Cambios y rotación frecuente de personal en las instituciones ejecutoras afectan a la disponibilidad y calificación del personal asignado, debilitando el desarrollo del plan. En los últimos 2 años de ejecución del PN se ha registrado cierta estabilidad en los equipos institucionales, lo cual ha contribuido a un mayor avance en este periodo.
- Falta de adecuada coordinación, colaboración y cooperación de las instituciones ejecutoras afecta el avance hacia el logro del objetivo común del programa. Durante los últimos 2 años de ejecución del PN, se ha logrado aumentar la coordinación interinstitucional, apoyado en la estabilidad de los equipos institucionales de trabajo y la implementación de un manual operativo aprobado por todas las instancias.

Haga un resumen de los riesgos externos principales enfrentados por el PN así como sus respuestas. [250 palabras]

- Se han presentado dificultades para acceder a varios lugares por lo cual algunas parcelas de mediciones para el INF, esto fue debido a inundaciones y periodos prolongados de lluvias, así como aspectos logísticos y problemas administrativos que se debieron a cambios institucionales en las agencias PNUMA y FAO y de la misma forma en el INFONA, lo cual ha retrasado la obtención de estos resultados.
- A este efecto y para asegurar la culminación de las tareas, las empresas contratadas aumentaron la cantidad de brigadas de campo para el levantamiento de los datos correspondientes a las parcelas faltantes.

4. Marco de Varsovia para REDD+ y las decisiones de la CMNUCC vinculadas a éste

4.1 Estrategia nacional o planes de acción

Apoyado por (seleccione todas las opciones pertinentes y proporcione detalles acerca de otras fuentes): Programas Nacionales Apoyo específico; Otra fuente; No se aplica.

Favor de brindar una descripción breve del progreso logrado para desarrollar una Estrategia Nacional o Plan de Acción de REDD+ (EN/PA) así como la fuente del apoyo brindado a este respecto: [100 palabras]

El PN ONU-REDD ha facilitado el proceso para el desarrollo de un primer borrador interno de Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS), en base a los insumos técnicos generados a lo largo de la implementación del PN ONU-REDD y de otras iniciativas vinculadas. Las bases de su construcción se sientan en las prioridades nacionales de desarrollo establecidas en el PND 2030. Se encuentra así mismo alineado a la Política Nacional Ambiental, Política Nacional Forestal y Política Nacional Energética.

Indicador	Inicio ³⁸	Final ⁹	Calificador (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
¿El país cuenta con una Estrategia Nacional o plan de acción (EN/PA) para lograr la REDD+?:	X		Aún no se ha iniciado.	El proceso de socialización y validación de la Estrategia Nacional Bosques para el Crecimiento Sostenible, se realizará durante el 2017.
			En fase de diseño	
		X	Redactada, en proceso de deliberación	
			Aprobada	
			Enlace a la EN o el PA disponible en la plataforma informativa web de REDD+ de la CMNUCC	
			Implementación en sus primeras fases	
Grado de avance de las estrategias nacionales		X	La EN o el PA identifica, evalúa y establece un orden de prioridad entre las causas directas y subyacentes de la deforestación y la	El documento de ENBCS contienen un claro análisis de las causas directas y subyacentes de la deforestación,

³⁸ Marque con una X el avance indicado por los calificadores al inicio y final de la implementación del PN.

y/o planes de acción de REDD+.			degradación forestal, así como las barreras para las actividades propias del "plus" (+) con base en análisis concienzudos. ³⁹	basados en varios informes técnicos, resultados de espacios de diálogo y socialización de información.
		X	La EN o el PA propone conjuntos de políticas y medidas coherentes y coordinados para REDD+ que sean proporcionales a las causas y barreras, se basen en resultados y sean factibles.	El documento contempla una clara secuencia de las PAMs propuestas y cómo estas se vinculan a los drivers de la deforestación, con base en información técnica y discusiones técnico-políticas.
		X	La EN o el PA se vincula al alcance y la escala de los NREF/NRE tomando en cuenta las circunstancias nacionales.	La EN contempla el alcance y la escala de los NREF.
			La EN o el PA define los arreglos institucionales para la implementación de REDD+, incluyendo medidas de gobernanza, vigilancia participativa y coordinación intersectorial.	
Grado al que la EN o el PA incorpora los principios de inclusión social e igualdad de género.			La EN o el PA está desarrollada por medio de un proceso de múltiples interesados, de consulta y diálogo participativos, que toma en cuenta el género.	
			Las políticas y medidas propuestas para REDD+ integran acciones que consideran el género.	
		X	Las políticas y medidas propuestas para REDD+ consideran la comprensión de los derechos sobre la tierra y la tenencia de la tierra (cuando sean pertinentes) así como las prioridades de desarrollo de los pueblos indígenas y las comunidades locales.	Han sido realizados análisis profundos acerca de los derechos de la tierra y las prioridades de desarrollo de los pueblos y comunidades indígenas, lo que ha contribuido en el desarrollo de propuestas de PAMs.
Grado de anclaje de la EN o el PA en la política de desarrollo nacional y el tejido institucional.			Hay una coordinación interinstitucional efectiva para la acción de REDD+.	
			El respaldo a la EN o el PA ha sido obtenido a un nivel político alto más allá de la agencia o el ministerio que guió el proceso de preparación para REDD+.	
		X	Acciones o metas de REDD+ integradas en el plan nacional o la política para el desarrollo sostenible.	La EN ha sido construida tomando como base el Plan Nacional de Desarrollo 2030. Su anclaje político formal es parte de un proceso que va más allá del ámbito de intervención alcanzado por ONU-REDD.

³⁹ Las actividades "plus" (+) en el contexto de REDD+ se refieren a la conservación de las reservas forestales de carbono, el manejo sostenible de los bosques y el enriquecimiento de las reservas forestales de carbono.

			Hay pruebas de que los ministerios/las agencias fuera de los sectores forestales y ambientales están comprometidas con la implementación de las políticas y medidas de REDD+.	
			Los arreglos financieros para comenzar a implementar la EN o el PA (o para canalizar finanzas basadas en resultados) están diseñados.	

Sistemas de Información sobre Salvaguardas

Apoyado por (seleccione todas las opciones pertinentes y proporcione detalles acerca de otras fuentes): Programas Nacionales Apoyo específico; Otra fuente; No se aplica.

Favor de brindar una descripción breve del progreso logrado para desarrollar un sistema de información de salvaguardas (SIS) así como la fuente del apoyo brindado a este respecto: [100 palabras]

Se ha realizado una interpretación de las salvaguardas de Cancún en el contexto de país; análisis del marco legal vigente relacionados a los elementos clave de las salvaguardas; y análisis de sistemas de información de relevancia para salvaguardas. Estos elementos han contribuido al desarrollo de una propuesta de consideraciones para el diseño del sistema de información de salvaguardas (SIS).

Indicador	Inicio	Fin	Descriptor (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
¿El país cuenta con un sistema de información de salvaguardas (SIS) que brinde información sobre cómo las salvaguardas de Cancún se están abordando y respetando por medio de acciones de implementación de REDD+?	X		No	Se cuenta con una propuesta de diseño del SIS, que contempla una caracterización de los sistemas de información existentes, y análisis de beneficios y riesgos de las PAMs priorizadas ⁴⁰ .
			Objetivos de SIS determinados	
			Las necesidades y la estructura de la información sobre salvaguardas están determinadas.	
		X	Los sistemas de información y las fuentes se han evaluado.	
			El SIS está diseñado, se basa en sistemas de información existentes (y algunos innovadores) y en fuentes claramente articuladas en un documento respaldado por el Gobierno.	
		El SIS está en operación, se basa en sistemas de información existentes (y algunos innovadores) y en fuentes claramente articuladas en un documento respaldado por el Gobierno.		

⁴⁰ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/24-%20Propuesta%20dise%C3%B1o%20informaci%C3%B3n%20de%20salvaguardas%20en%20Paraguay.pdf>

			El resumen informativo sobre salvaguardas de REDD+, basado en el sistema de información de salvaguardas, se ha presentado ante la CMNUCC.	
Grado de avance del diseño de un enfoque para abordar las salvaguardas sociales y ambientales para REDD+		X	Se alinea con la EN o el PA abarcando los beneficios y riesgos sociales y ambientales de las políticas y medidas para REDD+ consideradas por los países.	El diseño del enfoque para abordar las Salvaguardas ha sido realizado tomando como base la consideración de los beneficios y riesgos de las principales PAMs discutidas en el proceso de desarrollo de la EN. ⁴¹
		X	Define las políticas, leyes y reglamentos específicos (PLR) así como otras medidas para abordar los beneficios y riesgos identificados.	Fue desarrollada de manera participativa una matriz de evaluación de PLR considerando beneficios y Riesgos potenciales de la implementación de REDD+ en el país.
			Se cuenta con arreglos institucionales y/o capacidades para implementar esos PLR y monitorear las salvaguardas de REDD+.	
			Brinda información de manera transparente sobre cómo las salvaguardas se respetan y abordan.	

Niveles de referencia de emisiones forestales/niveles de referencia forestales

Apoyado por (seleccione todas las opciones pertinentes y proporcione detalles acerca de otras fuentes): Programas Nacionales Apoyo específico; Otra fuente; No se aplica.

Favor de brindar una descripción breve del progreso logrado para desarrollar un nivel de referencia de emisiones forestales/nivel de referencia forestal (NREF/NRE) así como la fuente del apoyo brindado a este respecto (100 palabras):

Con apoyo de ONU-REDD Paraguay se realizó el proceso de construcción de los Niveles de Referencia de Emisiones Forestales (NREF) por deforestación bruta, a escala nacional. Fue presentado en enero del 2016 ante la CMNUCC y analizado durante el mismo año.

Indicador	Inicio	Fin	Descriptor (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
-----------	--------	-----	---	---

⁴¹ <http://www.seam.gov.py/sites/default/files/24-%20Propuesta%20dise%C3%B1o%20informaci%C3%B3n%20de%20salvaguardas%20en%20Paraguay.pdf>

¿El país ha establecido un NREF/NRE?	X		Aún no se ha iniciado.	El documento de Niveles de Referencia de Emisiones Forestales (NREF), ha sido analizados por un panel de la CMNUCC en Noviembre de 2016 ⁴²
			Fase de desarrollo de capacidad	
			Fase preliminar de construcción	
			Fase avanzada ⁴³ de construcción	
			Presentación redactada	
		X	Presentación ante la CMNUCC	
Consistencia de las presentaciones de NREF/NRE		x	La presentación es transparente, completa, coherente y, en la medida de lo posible, acertada; y permite la reconstrucción de los NREF/NRE presentados.	
		x	Incluye reservas y gases y actividades de REDD+ (alcance) así como la justificación de omitir reservas y/o actividades significativas.	Se ha presentado una justificación de porque solo se incluyeron emisiones por deforestación. No se ha justificado la omisión de ciertos depósitos de carbono.
		x	Justifica cuando la presentación no sea consistente con otras versiones del inventario de GEI.	El NREF es consistente con el IGEI presentado en el primer BUR y la TCN
		x	Incluye detalles de la definición forestal utilizada y las circunstancias nacionales.	
		x	Define el área geográfica cubierta por los NREF/NRE (escala).	Se ha decidido realizar los NREF a Escala Nacional

⁴² <http://redd.unfccc.int/submissions.html?country=pry>

⁴³ Elementos de NREF/NRE definidos o en fase avanzada (alcance, escala, definición forestal, metodología y recopilación de datos)

4.2 Sistemas nacionales de monitoreo forestal

Apoyado por (seleccione todas las opciones pertinentes y proporcione detalles acerca de otras fuentes): Programas Nacionales Apoyo específico; Otra fuente; No se aplica.

Favor de brindar una descripción breve del progreso logrado para desarrollar un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF) así como la fuente del apoyo brindado a este respecto (100 palabras):

El PN ONU-REDD ha contribuido a consolidar un SNMF a nivel nacional, con protocolos acordados para la generación y procesamiento de datos útiles en el contexto de REDD+.

Indicador	Inicio	Fin	Descriptor (seleccionar todas las opciones pertinentes)	Favor de ingresar una narración corta que describa la razón de dicha selección así como los medios/la fuente para verificación.
¿El país ha establecido un SNMF?	X		No	El SNMF se encuentra diseñado con los diferentes componentes en funcionamiento y generando información, esto incluye el Inventario Forestal Nacional (IFN), el Sistema Satelital de Monitoreo Terrestre (SSMT), el IGEI USCUS y el Geo Portal en funcionamiento. Acceso a Documentos referentes al SNMF y el NREF: http://www.infona.gov.py/index.php/604 Geoportal: http://snmf.infona.gov.py:8091/portal/
			Fase de desarrollo de capacidad sobre el SNMF	
			Fase preliminar de construcción	
			Fase avanzada ⁴⁴ de construcción	
			SNMF que genera información preliminar para monitoreo y MRV	
Grado de avance del SNMF en los países que reciben apoyo de ONU-REDD		X	El SNMF incluye un sistema satelital de monitoreo de la tierra (SSMT)	El SNMF (SSMT, IFN, IGEI USCUS) ha contribuido con información para la elaboración del NREF del país, el BUR (año base 2011) y la Tercera Comunicación Nacional con el I-GEI para el sector USCUS. Está en condiciones de proveer información para determinar las emisiones provenientes de la
		X	El SNMF incluye un inventario forestal nacional (IFN)	
		X	El SNMF incluye un inventario nacional de GEI (I-GEI)	
			El SNMF es apto para estimar las emisiones de GEI antropogénicas relativas a los bosques por fuentes, así como las remociones por sumideros, reservas forestales de carbono; y los cambios derivados de la implementación de actividades de REDD+;	

⁴⁴ Elementos del SNMF en fase avanzada (sistema de monitoreo satelital de la tierra), inventario forestal nacional, inventario de gas de efecto invernadero).

		x	El SNMF es coherente con la orientación y las directrices del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC).	deforestación mediante el SSMT, el IFN y los inventarios de GEI. Acceso a Documentos referentes al SNMF y el NREF: http://www.infona.gov.py/index.php/604 Geoportal http://snmf.infona.gov.py:8091/portal/
		x	El SNMF permite la evaluación de diversos tipos de bosques en el país, incluyendo los bosques naturales.	

5. Entrega financiera

Efecto del Programa	Organización de la ONU	<u>Fondos netos transferidos</u>	<u>Gasto total</u>	<u>Tasa de entrega</u> (%)
PRIMERA ETAPA				
PRIMERA ETAPA (antes de la revisión de medio término)	FAO		861,586	
	PNUD		667,471	
	PNUMA		561,677	
Subtotal			2,090,734	
SEGUNDA ETAPA				
Efecto 1: Capacidades de las Instituciones Fortalecidas para implementar la fase de preparación de REDD+	FAO		60,741	
	PNUD		688,649	
	PNUMA		124,539	
Subtotal			873,929	
Efecto 2: : Primera Versión de la "Estrategia Nacional REDD+" elaboradas de manera conjunta y participativa.	FAO		18,690	
	PNUD		13,551	
	PNUMA		170,679	
Subtotal			202,919	
Efecto 3: Sistema Nacional de Monitoreo Forestal diseñado y operativo	FAO		953,165	
	PNUD		18,293	
	PNUMA		0	
Subtotal			971,458	
Efecto 4: Nivel de Referencia de Emisiones Forestales	FAO		132,695	
	PNUD		0	
	PNUMA		0	
Subtotal			132,695	
Efecto 5: Sistema de Información sobre salvaguardas sociales y ambientales	FAO		19,624	
	PNUD		2,100	
	PNUMA		49,059	
Subtotal			70,783	
Costos indirectos de apoyo (7 % SGG)	FAO	143,271	143,253	99.99
	PNUD	97,477	97,266	99.78
	PNUMA	68,037	63,417	93.21
Costos indirectos de apoyo (total)		308,785	303,935	98.43
FAO (total):		2,190,000	2,189,754	99.99
PNUD (total):		1,490,001	1,487,330	99.82
PNUMA (total):		1,040,000	969,370	93.21
Total GLOBAL:		4,720,001	4,646,454	98.44

6. Gestión adaptativa

6.1 Principales retrasos y medidas correctivas

¿Qué retrasos/obstáculos se encontraron a nivel nacional? [100 palabras]
<ul style="list-style-type: none">• En la vida del programa se han registrado tres cambios de Gobierno, lo cual ha traducido en retrasos significativos ya que los dos primeros fueron en la fase inicial del PN.• Cambio de Autoridades en las instituciones del PN con excepción de la FAPI, lo cual ha se ha traducido en la inestabilidad del equipo técnico nacional y en la toma apropiada de decisiones para el avance efectivo de las actividades.• En la fase de inicio se registró una inestabilidad en los equipos de trabajo institucionales, lo cual ha traído consigo los retrasos correspondientes en la planificación y consenso en la implementación de actividades.• Condiciones climáticas adversas los cuales no han permitido la toma de datos de campo de ciertas parcelas determinadas para el INF, quedando pendiente la colecta de datos.• Dificil coordinación interinstitucional en la fase inicial del Programa, debido a las inestabilidades políticas existentes, así como las incertidumbres en la toma de decisiones.
¿Alguno de los retrasos/obstáculos se trajo a colación y/o sometió a discusión durante las reuniones del Comité Directivo del Programa? [100 palabras]
<input checked="" type="checkbox"/> Sí; <input type="checkbox"/> No Retrasos para el desarrollo del inventario, abordado en reunión del Comité Político (26/10/16), tras lo cual se solicitó extensión sin costo del programa hasta Julio de 2016, lo cual permitió avanzar en los procesos planificados.
¿Cuáles son los retrasos/obstáculos esperados en términos de su impacto en el Programa Nacional? [100 palabras]
Falta de mayor cantidad de técnicos para institucionalización de actividades REDD+, lo cual se traduce en la sostenibilidad de los procesos generados con el PN y la formación de capacidades nacionales que permitan replicar las acciones realizadas.
¿Cómo se están abordando? [100 palabras]
Las instituciones nacionales componentes del PN han previsto la incorporación de nuevos técnicos para la sostenibilidad e institucionalización de las actividades vinculadas a REDD+, sujetas a la disponibilidad presupuestaria. Reasignación de técnicos que se encuentran incorporados en el plantel institucional.

6.2 Oportunidades y asociación

En el periodo en cuestión, ¿se han identificado oportunidades no previstas durante el diseño del Programa que podrían ayudar a impulsar las actividades de REDD+? [100 palabras]
Desarrollo de otras iniciativas relacionadas a los objetivos REDD+ que complementan las acciones emprendidas por el PN. tales como: <ul style="list-style-type: none">• Proyecto GEF PROMESA Chaco, desarrollado por la SEAM y la ONG Guyra Paraguay• Proyecto Paisajes de Producción Verde, que ha definido la implementación de acciones orientadas a reducir la deforestación.
¿Cómo se están incorporando al trabajo del Programa Nacional? [100 palabras]
<ul style="list-style-type: none">• GEF PROMESA Chaco, es un programa para reducir las emisiones de GEI y aumentar el stock de carbono en el complejo Chaco Seco a través de la certificación de 300.00 has de

Bosques bajo el Régimen de Servicios Ambientales.

- El Proyecto Paisajes de Producción Verde tiene por objetivo, integrar la Conservación de Biodiversidad y Manejo Sustentable de la Tierra a través de prácticas de producción sostenibles en todas las biorregiones y biomasa en Paraguay.
- Las dos iniciativas han ofrecido información y aportes sustantivos al proceso de desarrollo de la EN REDD+. Así, algunas medidas implementadas por esas iniciativas ofrecen el potencial de entregar lecciones aprendidas tempranas de la implementación de posibles PAMs.

6.3 Medidas para garantizar la sostenibilidad de los resultados del Programa Nacional

Medidas tomadas para garantizar la sostenibilidad del Programa Nacional. [150 palabras]

Las instituciones públicas que integran el Programa Nacional (SEAM e INFONA), han desarrollado acuerdos para la generación y validación de la información. Al mismo tiempo, INFONA ha creado una oficina con técnicos que se encargan del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal, para dar continuidad a los trabajos de Monitoreo. Se ha previsto además el endoso de un Decreto Ejecutivo que facilite la institucionalización del SNMF.

¿Los planificadores de la implementación a nivel nacional y los puntos focales de ONU-REDD están involucrados en la planificación, definición de presupuestos y ejecución del Programa Nacional?

Comité Directivo del Programa (ETN) establecido: Sí No

Fecha de la reunión: durante todo el año

Número de reuniones anuales: 20

Explicar qué medidas están en marcha para garantizar la implicación nacional: [150 palabras]

Se han llevado a cabo reuniones permanentes del equipo técnico nacional. El comité político también se ha reunido para dar guía sobre la ejecución del programa.

¿Se aplicaron las directrices del Programa ONU-REDD para el involucramiento de participantes durante el proceso del Programa Nacional?

Totalmente Parcialmente No

Explicar, incluyendo si el nivel de consulta ha variado entre los participantes no gubernamentales. [150 palabras]

La organización no gubernamental FAPI ha participado en forma igualitaria en el programa. Sin embargo, la organización no representa a todos los grupos indígenas en el país.

La sostenibilidad del Programa depende en gran medida del nivel de involucramiento de las contrapartes sectoriales, los representantes de la sociedad civil, el sector privado relevante a la dinámica de REDD+ en el país y otros actores relevantes en las actividades del Programa y su responsabilidad con respecto a asuntos estratégicos. En el cuadro siguiente, seleccione las opciones pertinentes y especifique cómo estos conjuntos diferentes de actores están involucrados en actividades de Programa y adquieren un sentimiento de responsabilidad con respecto a ellas.

Miembro del Comité Directivo

Miembro de los comités técnicos o de otro tipo de orientación

Socio de implementación para actividades del Programa Nacional

Explicar, incluyendo si el nivel de consulta ha variado entre los participantes no gubernamentales. [150 palabras]

Durante la última etapa del programa en el 2016 se ha facilitado la participación de diferentes sectores en la discusión de PAMs y la Estrategia REDD+. Aún falta una mayor participación de los

sectores mencionados mas alla de los directamente involucrados en el programa.

6.4 Programa Programa Nacional y/o información de financiación conjunta de R-PP

Si se proporcionan recursos adicionales (financiación conjunta directa) para las actividades apoyadas por el Programa Nacional de ONU-REDD, incluyendo nueva financiación movilizada desde el comienzo de la implementación, rellene la tabla a continuación:

Fuentes de financiación conjunta ⁴⁵	Nombre del financiador conjunto	Tipo de financiación conjunta ⁴⁶	Cantidad (dólares estadounidenses)	Resultado expresado en el DPN	Año de movilización

⁴⁵Indique si la fuente de la financiación conjunta proviene de alguna de las siguientes opciones: Agencia de ayuda bilateral, fundación, Gobierno local, Gobierno nacional, organizaciones de la sociedad civil, otra agencia multilateral, sector privado u otros.

⁴⁶ Indique si la financiación conjunta es en especie o monetaria.

7. Anexo – Directrices del GNUD Definiciones

Las siguientes definiciones para el reporte enfocado en resultados provenientes de las directrices del PNUD se usarán en el informe anual:

- **Resultados:** Un resultado es un cambio descriptible o cuantificable que se deriva de una relación causa-efecto. Existen tres tipos de cambios: productos, efectos e impacto; y éstos pueden activarse por medio de una intervención de desarrollo.
- **Reporte enfocado en resultados:** Tiene como fin que el enfoque pase de las actividades hacia la comunicación de resultados importantes que el Programa haya logrado a nivel Producto y Efecto. Un informe efectivo enfocado en resultados comunica y demuestra la efectividad de la intervención. Éste apoya el apoyo continuo y el flujo de recursos entre los actores y los donantes.
- **Matriz de resultados:** Un apoyo importante en el reporte enfocado en resultados es la matriz de resultados, que articula claramente los resultados categorizados por Productos y Efectos así como en indicadores, líneas de base y metas. Éstos, junto con la revisión de indicadores, supuestos y riesgos, deberán funcionar como guías para la presentación de informes sobre resultados.
 - **Efectos:** Los Efectos describen los cambios previstos en las condiciones de desarrollo que resultan de la cooperación del Equipo de País de la ONU. Éstos se relacionan con los cambios en el desempeño institucional o el comportamiento entre individuos o grupos vistos desde un enfoque de derechos humanos.
 - **Productos:** Los productos son cambios en habilidades o capacidades, o bien, la disponibilidad de nuevos productos y servicios logrados con los recursos brindados dentro de un periodo específico. Éstos son los niveles del resultado en los que las ventajas comparativas claras de cada agencia emergen y la rendición de cuentas es más clara. Los productos están vinculados a aquellos grupos responsables de su logro, algo que brinda a la cadena de resultados una lógica interna mucho más sólida.
 - **Indicadores:** Los indicadores ayudan a medir los Efectos y Productos, añadiendo gran precisión. Los indicadores garantizan que la toma de decisiones esté fundamentada con datos pertinentes.