

**SECRETARY-GENERAL'S PEACEBUILDING FUND  
PBF PROJECT PROGRESS REPORT TEMPLATE**



**PBF PROJECT PROGRESS REPORT**

**COUNTRY:** Guatemala

**TYPE OF REPORT:** SEMI-ANNUAL, ANNUAL OR FINAL Semi-Annual

**DATE OF REPORT:** 15 Junio 2019

**Project Title:** PBF/IRF194 Haciendo una realidad el efecto transformador de la sentencia de reparación de Sepur Zarco para romper el continuo de la violencia sexual y otras formas de violencia contra las mujeres en situaciones de conflicto y postconflicto

**Project Number from MPTF-O Gateway:** 00108092

**PBF project modality:**

- IRF  
 PRF

**If funding is disbursed into a national or regional trust fund:**

- Country Trust Fund  
 Regional Trust Fund

**Name of Recipient Fund:**

**List all direct project recipient organizations (starting with Convening Agency), followed type of organization (UN, CSO etc):**

Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU Mujeres), Convening Organization  
Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura (FAO)  
Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACNUDH)

Otras organizaciones cooperantes de las Naciones Unidas:

Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU)  
Programa Mundial de Alimentos (PMA)

**List additional implementing partners, Governmental and non-Governmental:**

Organizaciones de la Sociedad Civil:

Colectiva Jalok U; Estudios Comunitarios y Apoyo Psicosocial (ECAP); Unión Nacional de Mujeres Guatemaltecas (UNAMG); Mujeres Transformando el Mundo (MTM); Organización de Mujeres Retornadas Mamá Maquín; Red Centroamericana de Mujeres Rurales, Indígenas y Campesinas (RECMURIC); Action Aid; Asociación para el Desarrollo Rural Integral (ADRI); Fundación Guillermo Toriello (FGT).

**Project commencement date<sup>1</sup>:** 19 Diciembre de 2017

**Project duration in months:<sup>2</sup>** 30 meses con la aprobación de una extensión sin costo

**Does the project fall under one of the specific PBF priority windows below:**

- Gender promotion initiative  
 Youth promotion initiative  
 Transition from UN or regional peacekeeping or special political missions  
 Cross-border or regional project

**Total PBF approved project budget\* (by recipient organization):**

ONU Mujeres: \$ 1,342,96100,000.00

FAO : \$ 412,243

OACNUDH : \$ 244,797

<sup>1</sup> Note: commencement date will be the date of first funds transfer.

<sup>2</sup> Maximum project duration for IRF projects is 18 months, for PRF projects – 36 months.

-- :\$ --

Total: \$ 2,000,000.00

*\*The overall approved budget and the release of the second and any subsequent tranche are conditional and subject to PBSO's approval and subject to availability of funds in the PBF account*

**How many tranches have been received so far: 1**

**Report preparation:**

Project report prepared by: Ana Grace Cabrera, Karol Ponciano

Project report approved by: Adriana Quiñones

Did PBF Secretariat clear the report: Si

Any comments from PBF Secretariat on the report: Si

Has the project undertaken any evaluation exercises? Please specify and attach: N/A

### **NOTES FOR COMPLETING THE REPORT:**

- *Avoid acronyms and UN jargon, use general / common language.*
- *Be as concrete as possible. Avoid theoretical, vague or conceptual discourse.*
- *Ensure the analysis and project progress assessment is gender and age sensitive.*

## **PART 1: RESULTS PROGRESS**

### **1.1 Overall project progress to date**

Briefly explain the **status of the project** in terms of its implementation cycle, including whether all preliminary/preparatory activities have been completed (1500 character limit):

Se recibió la aprobación de la enmienda del proyecto, que incluye la extensión sin costo por un período de 12 meses adicionales, lo que amplía la implementación hasta el 30 junio del 2020.

Se realizó una revisión de los roles de las instituciones estatales y ajustes menores al presupuesto para responder a las necesidades actuales. Esto permite iniciar la implementación, después de un año y tres meses de ajustes y negociaciones con las copartes, para fortalecer el apoyo directo a organizaciones de la sociedad civil que trabajan para el empoderamiento de las mujeres víctimas al nivel local. Se cuenta con el Procurador de los Derechos Humanos como garante de la iniciativa en coordinación con el Ministerio Público y la Mesa Interinstitucional sobre Mujeres, Paz y Seguridad.

En mayo, se llevaron a cabo dos talleres preparativos; uno para alcanzar un entendimiento común sobre la reparación transformadora, donde se eligió la copresidencia de la Junta de Proyecto, nominando a una de las Abuelas del caso Sepur-Zarco y otro para el componente relacionado con la tenencia y uso de la tierra. Además, se han sostenido diálogos con diferentes actores para identificar la situación actual del caso Sepur Zarco con referencia a la medida de reparación: “Continuar con el trámite de recuperación de las tierras y dotar de servicios básicos” y se han hecho los preparativos para la entrega de subvenciones a las organizaciones socias.

Considering the project’s implementation cycle, please **rate this project’s overall progress towards results to date:**

on track

In a few sentences, summarize **what is unique/ innovative/ interesting** about what this project is trying/ has tried to achieve or its approach (rather than listing activity progress) (1500 character limit).

Las premisas conceptuales del proyecto innovan y trascienden los conceptos sociales y jurídicos tradicionales de reparación y de medidas de no-repetición de casos de violación y otras formas de violencia contra las mujeres en situaciones de conflicto y postconflicto, reconociendo que el simple acto de romper el silencio para buscar la justicia es un elemento transformador y de empoderamiento para las mujeres sobrevivientes y sus comunidades.

En consonancia con la Resolución 1325 y conexas, el proyecto generará normas para institucionar, mecanismos, directrices y criterios para la reparación y medidas de no repetición, basadas en la evidencia, las buenas prácticas y las lecciones aprendidas de la

experiencia sin precedentes de la búsqueda de justicia de las Abuelas de Sepur Zarco, potenciando su liderazgo y sus contribuciones para romper el continuo de la violencia contra las mujeres.

Al proponerse trasladar esas premisas a la planificación y ordenamiento territorial, el proyecto innova y se convierte en único en su género, replanteando la posición de las mujeres en sus espacios comunitarios.

El proyecto es único, además, porque pone al frente los liderazgos de las mujeres al hacerles parte igualitaria de las estructuras de gobernanza de la iniciativa, que es copresidida por la representante de la organización convocante y una representante de las Abuelas de Sepur Zarco, un acto sin precedentes en la región.

In a few sentences summarize **major project peacebuilding progress/results** (with evidence), which PBSO can use in public communications to highlight the project (1500 character limit):

Un resultado innovador y trascendental para reafirmar y fortalecer el liderazgo de las mujeres constructoras de paz es la elección de Clemencia Yat, representante de las Abuelas de Sepur para copresidir la Junta del Proyecto y la formalización del rol de garante de la iniciativa por la Procuraduría de Derechos Humanos.

La concertación entre más de 250 abuelas, hijas y nietas de diversas comunidades lingüísticas, sobrevivientes del conflicto y postconflicto que, desde sociedades entre lideresas comunitarias y constructoras de paz con trayectoria nacional e internacional, han desarrollado propuestas sobre la reparación transformadora y la no-repetición, ha llevado al intercambio y presentación de estas propuestas a la Red Especializada en Género de la Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos.

Se reactivó la Mesa de Seguimiento a la Sentencia de Sepur y se diseminó a nivel global la iniciativa del Centro de Memoria Histórica de las Mujeres de CONAVIGUA, los murales sobre la historia de las mujeres y la acogida en el Centro de osamentas no identificadas, después de la búsqueda facilitada por el Programa de Justicia de Transición también apoyado por el PBF.

In a few sentences, explain how the project has made **real human impact**, that is, how did it affect the lives of any people in the country – where possible, use direct quotes that PBSO can use in public communications to highlight the project (1500 character limit):

Mientras las Abuelas lideran mesas para el cumplimiento de la sentencia de Sepur, hito nacional y global, (<http://www.unwomen.org/es/news/stories/2018/10/feature-sepur-zarco-case>), en el Lote Ocho las mujeres hacen brecha con la querrela internacional por violación colectiva, en Panzós por la masacre y las de CONAVIGUA por sus desaparecidos. Coinciden en que la justicia, la sanación, la reparación y la no-repetición son procesos colectivos y transformadores, guiados desde sus propios liderazgos.

Sentando precedentes, inauguraron el Centro de la Memoria Histórica de las Mujeres: “...exhumamos 226 cuerpos...173 no fueron identificados”, dice Rosalina Tuyuc, Maya Kaqchikel premio Niwano de la Paz. “Sentimos la necesidad de darles la sepultura que

merecen. Quienes no encontraron a sus familias pueden venir aquí y rendir homenaje en su memoria.” Recuerda que antes del conflicto “Quizás no sabíamos qué eran los derechos humanos, pero sí sabíamos qué era vivir en libertad. Cuando se desató el conflicto, la libertad, la paz y la seguridad se esfumaron.” Cuando le preguntan por su mayor anhelo, Rosalina no duda: “Saber dónde están sepultados mi esposo y mi padre, y poder decirles a mis hijos e hijas que cumplí con mi misión”.

Español: <http://www.unwomen.org/es/digital-library/multimedia/2019/5/photo-essay-bringing-closure-for-widows-of-guatemalan-conflict>

English: <http://www.unwomen.org/en/digital-library/multimedia/2019/5/photo-essay-bringing-closure-for-widows-of-guatemalan-conflic>

If the project progress assessment is **on-track**, please explain what the key **challenges** (if any) have been and which measures were taken to address them (1500 character limit).

Además de retos políticos, entre otros, las próximas elecciones, cambio de autoridades en los 3 poderes del Estado, la Agenda para retroceder los derechos de las mujeres, y los riesgos que enfrentan las socias en sus comunidades incluyendo la conflictividad alrededor de la tierra, se afrontaron retos de coordinación y puesta de acuerdo con las copartes.

Estos retos fueron en gran parte superados por la enmienda que extiende el proyecto hasta junio del 2020, redefine los roles de las copartes para centrarse en el empoderamiento de las mujeres Q'eqchi' en los territorios priorizados, y la coordinación con las instituciones estatales a través de la Mesa de Reparaciones convocada por el Ministerio Público y el liderazgo de las Abuelas de Sepur para el cumplimiento de la sentencia, de la MIMPAZ para el seguimiento al Plan de Acción Nacional 1325 y del Consejo Nacional de los Acuerdos de Paz y el Foro Nacional de la Mujer para el seguimiento a los Acuerdos de Paz, con la Procuraduría de los Derechos Humanos como garante de la iniciativa.

Durante el proceso de redefinición de las sociedades estratégicas, se hicieron preparaciones para acelerar la plena implementación, con más de 55 acciones de la organización convocante con el acompañamiento y apoyo de la coordinadora residente y el secretariado del PBF para la formalización y la aprobación de la enmienda, más de 25 reuniones de coordinación técnica y 9 de Comité Ejecutivo.

If the assessment is **off-track**, please list main reasons/ **challenges** and explain what impact this has had/will have on project duration or strategy and what **measures** have been taken/ will be taken to address the challenges/ rectify project progress (1500 character limit):

N/A

Please attach as a separate document(s) any materials highlighting or providing more evidence for project progress (for example: publications, photos, videos, monitoring reports, evaluation reports etc.). List below what has been attached to the report, including purpose and audience.

Fact Sheet Lote Ocho

Fotoreportajes: Español: <http://www.unwomen.org/es/digital-library/multimedia/2019/5/photo-essay-bringing-closure-for-widows-of-guatemalan-conflict>

English: <http://www.unwomen.org/en/digital-library/multimedia/2019/5/photo-essay-bringing-closure-for-widows-of-guatemalan-conflict>  
<http://www.unwomen.org/es/news/stories/2018/10/feature-sepur-zarco-case>  
Guatemala 2018 UNCT Report on Conflict related sexual violence

## 1.2 Result progress by project outcome

*The space in the template allows for up to four project outcomes. If your project has more approved outcomes, contact PBSO for template modification.*

### **Outcome 1:**

Las mujeres Q'eqchi' del Valle del Polochic lideran la implementación basada en evidencia, la documentación y la adopción de los estándares sociales, económicos, jurídicos y políticos establecidos por la sentencia de reparación de Sepur Zarco, en Lote Ocho, Panzós y Sepur Zarco.

### **Rate the current status of the outcome progress: on track**

**Progress summary:** *Describe main progress under this Outcome made during the reporting period (for June reports: January-June; for November reports: January-November; for final reports: full project duration), including major output progress (not all individual activities). If the project is starting to make/ has made a difference at the outcome level, provide specific evidence for the progress (quantitative and qualitative) and explain how it impacts the broader political and peacebuilding context. Where possible, provide specific examples of change the project has supported/ contributed to as well as, where available and relevant, quotes from partners or beneficiaries about the project and their experience. (3000 character limit)?*

En mayo se nombró a una de las Abuelas como copresidenta de la Junta de Proyecto de esta iniciativa; dos socias participaron en el intercambio de alto nivel con la Red Especializada en Género de la Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos, liderada por el Ministerio Público de Guatemala con apoyo PBF, donde los países se comprometieron a profundizar acciones para la reparación transformadora, potenciando resultados de tres proyectos de la cartera vigente del PBF.

Se llevaron a cabo dos talleres preparativos, uno para alcanzar un entendimiento común sobre la reparación transformadora y otro para el componente relacionado con la tenencia y uso de la tierra; se han sostenido diálogos con diferentes actores para analizar la situación actual de Sepur Zarco, se identificaron los actores que han estado involucrados y las acciones que han realizado con referencia a la medida de reparación: “Continuar con el trámite de recuperación de las tierras y dotar de servicios básicos”. Se analizó también la situación histórica, uso actual y la visión de futuro para el acceso a la tierra basado en derechos humanos de las mujeres en Lote Ocho y Panzós.

Siendo el mes del ODS16, se publicó el fotorreportaje “Una casa donde conviven el arte y la memoria intenta cerrar las heridas en Guatemala” sobre la experiencia apoyada por el proyecto, contribuyendo al reconocimiento de los liderazgos de las mujeres en el sostenimiento de la paz y la preservación de la verdad.

En febrero, se tuvo un intercambio entre las mujeres del Lote Ocho, Panzós y las Abuelas de Sepur, sobre el acceso a justicia y se presentó el caso de la querrela en Canadá por la violación sexual colectiva de 11 mujeres durante un intento de desalojo por personeros de la empresa minera canadiense, militares y policías a la Relatora sobre Mujeres Indígenas de Canadá y se presentó el reporte sobre violencia sexual relacionada con el conflicto.

A partir de enero se está apoyando la fundamentación y se está documentando un caso paradigmático sobre esclavitud sexual en el postconflicto con requerimiento de protección internacional.

### **Outcome 2:**

Desarrollada una propuesta de modelo interinstitucional de reparación transformadora, basado en los derechos humanos de las mujeres, para casos de violencia sexual y otras formas de violencia contra las mujeres en situaciones de conflicto y postconflicto.

### **Rate the current status of the outcome progress: on track**

**Progress summary:** *(see guiding questions under Outcome 1)*

El Ministerio Público continúa liderando la mesa de seguimiento al cumplimiento de la sentencia de Sepur, proceso innovador de rendición de cuentas en garantía del derecho a la reparación de las Abuelas, donde ellas participan de manera activa con las organizaciones que han acompañado el caso, OACNUDH y ONU Mujeres. Durante el período de reporte se tuvieron dos reuniones y se hicieron acercamientos con la Secretaría de Política Criminal del Ministerio Público para abordar el derecho a la reparación.

Se consultaron diversos documentos sobre la igualdad de los derechos de las mujeres a la tenencia, manejo y uso de la tierra para elaborar términos de referencia para los estudios en el marco del proyecto.

Se desarrollaron 2 talleres de formación sobre estándares internacionales de reparación, reparación transformadora y la inclusión del enfoque basado en derechos en las acciones desarrolladas por el Estado en la implementación de la sentencia. En estos talleres se participaron las instituciones responsables, las Abuelas como titulares de derechos y los Consejos de Desarrollo Comunitario de Sepur Zarco. Se identificaron retos y desafíos en la implementación de las medidas, con mesas especializadas de trabajo, una sobre la tierra, en la que se recogieron argumentos y procedimientos que veía la institucionalidad y las peticiones de la comunidad y las Abuelas con relación al tema. Se caracterizó la situación de la tierra y se identificaron acciones relevantes.

Se facilitó el diálogo entre las socias del proyecto y la Mesa Interinstitucional sobre Mujeres, Paz y Seguridad, MIMPAZ, para analizar el efecto negativo de la propuesta de reformas a la Ley de Reconciliación Nacional que pretende condonar los delitos relacionados con el conflicto.

### **Outcome 3:**

Los estándares basados en los derechos humanos de las mujeres establecidos por la implementación de las acciones para la aplicación de las 18 medidas de reparación, incluyendo sus derechos igualitarios a la tenencia, uso y manejo de las tierras y territorios, son adoptados y aplicados en Sepur Zarco, Panzós y Lote Ocho.

**Rate the current status of the outcome progress: on track**

**Progress summary:** (see guiding questions under Outcome 1)

Como actividad preliminar continúa la coordinación para trabajar el incremento de conocimiento de las Directrices Voluntarias de la Gobernanza de la Tenencia Responsable de la Tenencia de la Tierra, la Pesca y el Bosque en el contexto de la Seguridad Alimentaria de las socias implementadoras y actores de Gobierno; se están diseñando los instrumentos y mecanismos de medición de avances en los territorios y para la consecución de las subvenciones a las organizaciones defensoras de los derechos humanos que llevarán a cabo las actividades en los territorios.

Se están diseñando los términos de referencia para el convenio con PMA para la implementación de actividades en el marco de este resultado.

**Outcome 4:** N/A

**Rate the current status of the outcome progress: Please select one**

**Progress summary:** (see guiding questions under Outcome 1)

N/A

**1.3 Cross-cutting issues**

<p><b>National ownership:</b> How has the national government demonstrated ownership/ commitment to the project results and activities? Give specific examples. (1500 character limit)</p>	<p>Con la ratificación del Procurador de los Derechos Humanos como garante de la iniciativa se asegura un seguimiento sistemático a las acciones del proyecto para la aplicación de los principios y criterios establecidos en la sentencia de reparación de Sepur Zarco en los territorios priorizados.</p> <p>El Ministerio Público, reconociendo la importancia de establecer criterios, estándares y principios para la reparación transformadora, ha levando el tema en la región iberoamericana, en el marco de la Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos, cuya Red Especialiada en Género (RED/AIAMP) acordó profundizar las acciones para la reparación transformadora en los países miembros y abordar el tema en la próxima asamblea.</p> <p>El Organismo Judicial ha iniciado acciones para la elaboración de una política de reparación transformadora que recoja las propuestas desarrolladas por el proyecto.</p>
--	--



<p><b>Monitoring:</b> Is the project M&amp;E plan on track? What monitoring methods and sources of evidence are being/ have been used? Please attach any monitoring-related reports for the reporting period. (1500 character limit)?</p>	<p>Con el apoyo del Secretariado del PBF se ha elaborado un Plan de Monitoreo y Evaluación y se están diseñando las fichas técnicas y métodos para la recopilación de la información sobre los avances en el alcance de los resultados del proyecto y los indicadores respectivos.</p> <p>Como métodos de seguimiento a los productos y resultados se realizan reuniones periódicas con las copartes gubernamentales y de sociedad civil; misiones de verificación de avances en los territorios priorizados y recabo regular de información estadística y financiera.</p> <p>Se ha planificado un innovador ejercicio de monitoreo basado en la comunidad que, a cargo de la Secretaría del PBF, permitirá documentar la experiencia de implementación del proyecto y el seguimiento a los indicadores y resultados esperados del proyecto con la participación de las comunidades priorizadas.</p>
<p><b>Evaluation:</b> Provide an update on the preparations for the external evaluation for the project, especially if within last 6 months of implementation or final report. Confirm available budget for evaluation. (1500 character limit)</p>	<p>En el marco del proyecto se tiene contemplado realizar una evaluación independiente, para lo cual se coordinará con el Secretariado del PBF.</p>
<p><b>Catalytic effects (financial):</b> Did the project lead to any specific non-PBF funding commitments? If yes, from whom and how much? If not, have any specific attempts been made to attract additional financial contributions to the project and beyond? (1500 character limit)</p>	<p>Las 18 organizaciones que se han consolidado en una red de apoyo al proyecto han invertido recursos propios para el seguimiento de las acciones promovidas en el marco del mismo.</p>
<p><b>Catalytic effects (non-financial):</b> Did the project create favourable conditions for additional peacebuilding activities by Government/ other donors? If yes, please specify. (1500 character limit)</p>	<p>Un efecto catalítico importante es la propuesta de reparación transformadora para la violencia sexual contra niñas y adolescentes indígenas, liderada por el Proyecto Miriam, socia de los Días Abiertos al Diálogo que recoge las discusiones entre sobrevivientes sobre la reparación a las sobrevivientes de la tragedia del Hogar Virgen de la Asunción y de las niñas y adolescente víctimas de violación, embarazos y maternidades tempranas forzadas.</p> <p>A nivel internacional, el intercambio con las socias y la REG/AIAMP ha generado interés y la decisión de priorizar acciones de reparación transformadora en los países miembros y se ha expresado interés en documentar la experiencia por dos instancias académicas.</p>
<p><b>Exit strategy/ sustainability:</b> What steps have been taken to prepare for end of</p>	<p>Se planea que los productos y acciones del proyecto permitirán generar propuestas basadas en evidencia para su</p>

<p>project and help ensure sustainability of the project results beyond PBF support for this project? (1500 character limit)</p>	<p>institucionalización, como eje principal de la estrategia de sostenibilidad y salida del proyecto.</p> <p>El empoderamiento y el protagonismo de las Abuelas de Sepur Zarco y su participación en los mecanismos de coordinación y toma de decisiones, así como el establecimiento de redes entre ellas, las mujeres de Panzós, las mujeres del Lote Ocho y las 18 instituciones que acompañan las acciones de movilización del proyecto, permitirán crear una masa crítica de mujeres de sociedad civil defensoras de los derechos de las mujeres, para impulsar, sostener y desarrollar procesos que garanticen la continuidad y potenciación de los resultados de esta iniciativa.</p>
<p><b>Risk taking:</b> Describe how the project has responded to risks that threatened the achievement of results. Identify any new risks that have emerged since the last report. (1500 character limit)</p>	<p>Los riesgos de un retraso significativo en el desarrollo de la iniciativa ligados al proceso de formalización del proyecto han sido superados. Sin embargo, en los próximos meses se enfrentarán cambios en los tres poderes del Estado, con lo que las coordinaciones y la incidencia para la toma de decisiones podría enfrentar retos mayores. Para el efecto, se llevarán a cabo acciones de seguimiento en las primeras etapas de los cambios.</p> <p>En el acceso de las mujeres al manejo, uso y tenencia de la tierra, así como a participar en las decisiones sobre el territorio comunitario, se enfrenta el reto más grande, no solo por la conflictividad en el área relativa a la tierra - 125 conflictos registrados en el área - sino porque la mayoría de las comunidades, si no todas, no observan el derecho igualitario de las mujeres, aun en esquemas de tenencia comunitaria. Para el efecto, se hará acompañamiento psicosocial a las comunidades priorizadas por el proyecto para generar consensos e incorporar cambios en estos esquemas.</p>
<p><b>Gender equality:</b> In the reporting period, which activities have taken place with a specific focus on addressing issues of gender equality or women's empowerment? (1500 character limit)</p>	<p>Todas las actividades del proyecto están orientadas a incrementar el acceso de las mujeres a la reparación transformadora, integrando la perspectiva de igualdad de género, derechos humanos, y derechos de las mujeres, enfatizando los derechos de las mujeres indígenas a la justicia y la reparación.</p>
<p><b>Other:</b> Are there any other issues concerning project implementation that you want to share, including any capacity needs of the recipient organizations? (1500 character limit)</p>	



**1.3 INDICATOR BASED PERFORMANCE ASSESSMENT:** *Using the **Project Results Framework** as per the approved project document or any amendments- provide an update on the achievement of key indicators at both the outcome and output level in the table below (if your project has more indicators than provided in the table, select the most relevant ones with most relevant progress to highlight). Where it has not been possible to collect data on indicators, state this and provide any explanation. Provide gender and age disaggregated data. (300 characters max per entry)*

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
<b>Outcome 1</b> Las mujeres Q'eqchi' del Valle del Polochic lideran la implementación basada en evidencia, la documentación y la adopción de los estándares sociales, económicos, jurídicos y políticos establecidos por la sentencia de	Indicator 1.1 Adoptado un índice de medición del cumplimiento de las normas establecidas por la sentencia de reparación de Sepur Zarco, en Sepur Zarco, Panzós y Lote Ocho.	no	sí	En construcción		
	Indicator 1.2 Documentadas las buenas prácticas y lecciones aprendidas en la implementación de las normas establecidas por la sentencia de	no	sí	En construcción		

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
reparación de Sepur Zarco, en Lote Ocho, Panzós y Sepur Zarco.	reparación de Sepur Zarco. Indicator 1.3 Adoptada una norma comunitaria basada en los derechos de las mujeres para el acceso igualitario de las mujeres Q'eqchi' al uso, tenencia y manejo de tierras y territorios	0	9	En construcción		
Output 1.1 Desarrollados y aplicados los estándares y metodologías para medir y documentar los efectos inmediatos	Indicator 1.1.1 Número de mujeres sobrevivientes y representantes de organizaciones de mujeres liderando la elaboración de estándares y metodologías para	20	50	33		

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
y transformados de la implementación de la Sentencia de Sepur Zarco, las lecciones aprendidas y las buenas prácticas	<p>aplicar la sentencia de Sepur Zarco</p> <p>Indicator 1.1.2 Existencia de un conjunto común de indicadores y herramientas basados en los derechos humanos de las mujeres para medir y documentar el cumplimiento de las normas establecidas por la Sentencia de Sepur Zarco desarrollado por las mujeres Q'eqchi'</p>	0	2	En diseño		
Output 1.2 N/A	<p>Indicator 1.2.1 1.1.3 Número de ejercicios para documentar las</p>	0	2			

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
	buenas prácticas y lecciones aprendidas en la implementación de las normas establecidas por la sentencia de reparación de Sepur Zarco					
	Indicator 1.2.2					
Output 1.3 1.2 Mecanismos basados en los derechos humanos de las mujeres para resolver las controversias y registros comunitarios sobre la tenencia de	Indicator 1.3.1 1.2.1 Número de comunidades del Valle del Polochic en donde se ha finalizado el mapeo basado en los derechos de las mujeres de los obstáculos, las buenas prácticas y el sistema Q'eqchi' local para el uso, la	0	9	Pendiente		

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
la tierra adoptados en Sepur Zarco, Lote Ocho y Panzós.	tenencia y la gestión de la tierra Indicator 1.3.2 1.2.2 Número de comunidades del Valle del Polochic en donde está instalado y en funcionamiento un mecanismo basada en los derechos de las mujeres para resolver las controversias sobre su acceso igualitario al uso y manejo de la tierra.	0	9	Pendiente		
Output 1.4 N/A	Indicator 1.4.1 1.2.3 Número de comunidades en donde se ha aprobado un sistema de registro	0	9	Pendiente		



	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
	comunitario para la Igualdad en el uso, la tenencia y el manejo de la tierra por mujeres y hombres					
	Indicator 1.4.2 N/A					
<b>Outcome 2</b> 1.3 Establecidas las redes entre las mujeres Q'eqchi' de Sepur Zarco, Lote ocho, y Panzós, mujeres constructoras de paz, organizacion es defensoras de los derechos	Indicator 2.1 1.3.1 Existencia de una red entre las mujeres Q'eqchi' de Sepur Zarco, Lote Ocho, y Panzós.	no	si	En construcción		
	Indicator 2.2 1.3.2 Se ha establecido un diálogo interactivo entre las mujeres Q'eqchi' de Sepur Zarco, Lote Ocho, y Panzós, las	no	si	En progreso		

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
humanos de las mujeres, y las instancias estatales pertinentes para promover medidas de no-repetición y reparación basadas en los derecho	socias del proyecto, la Procuraduría de los Derechos Humanos y la Mesa Interinstitucional sobre Mujeres, Paz y Seguridad (MIMPAZ). Indicator 2.3 1.3.3 Existencia de un sistema comunitario de alerta temprana y de protección contra la violencia sexual en situaciones de conflicto y postconflicto, liderado por las mujeres Q'eqchi' del Valle del Polochic	no	si	Pendiente		

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
Output 2.1 1.4 Recuperados y percibidos como un activo los conocimientos ancestrales de las mujeres para la resolución pacífica de conflictos, la administración de justicia y la gestión de asuntos comunitarios basados en los derechos de las mujeres; la gobernanza de la tenencia y	Indicator 2.1.1 1.4.1 Número de planes de estudios basado en los derechos de las mujeres sobre los conocimientos ancestrales de las mujeres diseñados.	0	1	En diseño		
	Indicator 2.1.2 1.4.2 Número de mujeres Q'eqchi' del Valle del Polochic que participan como estudiantes en la iniciativa de educación ancestral basada en los derechos de las mujeres.	0	60	Pendiente		

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
uso de la tierra, territoriosA						
Output 2.2 /A	Indicator 2.2.1 Producto 1.4.3 Número de mujeres Q'eqchi' del Valle del Polochic que participan como tutoras en la iniciativa de educación ancestral basada en los derechos de las mujeres.	0	6	Pendiente		
	Indicator 2.2.2 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Output 2.3 OUTCOME 2: Desarrollada una	Indicator 2.3.1 2.2.1 Propuesta de modelo interinstitucional de reparación	1	3	Pendiente		

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
propuesta de modelo interinstitucional de reparación transformadora, basado en los derechos humanos de las mujeres, para casos de violencia sexual y otras formas de violencia contra las mujeres en situaciones de conflicto y postconflicto.	transformadora, basado en los derechos humanos de las mujeres, para casos de violencia sexual y otras formas de violencia contra las mujeres en situaciones de conflicto y postconflicto.					
sexual y otras formas de violencia contra las mujeres en situaciones de conflicto y postconflicto.	Indicator 2.3.2 2.2.2. Presentada la propuesta del modelo interinstitucional a las instituciones pertinentes.	No	Si	Pendiente		
Output 2.4 N/A	Indicator 2.4.1 2.2.3 No. de instituciones de MIMPAZ que han	1	3	En construcción		

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
	mejorado su conocimiento de la reparación transformadora basada en los derechos de las mujeres para casos de violencia sexual y otras formas de violencia contra mujeres en situaciones conflicto y postconfl					
	Indicator 2.4.2 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
<b>Outcome 3</b> Producto 2.1 Establecidos e implementados los mecanismos basados en evidencia y	Indicator 3.1 2.1.1 Número de instituciones de la MIMPAZ que monitorean, registran y documentan los efectos inmediatos	0	3	En proceso		

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
en los derechos humanos de las mujeres para el monitoreo y evaluación de la implementación de las medidas de reparación para mujeres sobrevivientes de violencia sexual relacionada con el conflicto y el postconflicto.	y transformadores de la implementación de la sentencia de reparación de					
	Indicator 3.2 2.1.2 Incorporados los estándares establecidos por la Sentencia de Sepur Zarco en la propuesta de modelo interinstitucional de reparación transformadora para casos de violencia sexual y otras formas de violencia contra las mujeres	No	Si	Pendiente		
	Indicator 3.3 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Output 3.1	Indicator 3.1.1 Indicador 2.2.1		3	Pendiente		

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
Producto 2.2 Elaborados estudios sobre la igualdad de derechos de las mujeres a la tenencia, manejo y uso de la tierra en Sepur Zarco, Lote Ocho y Panzós, incluyendo el diagnóstico sobre la titularidad, y la ruta de la certeza jurídica.	Número de estudios sobre la igualdad de los derechos de las mujeres a la tenencia, manejo y uso de la tierra presentados, analizados y discutidos con las mujeres Q'eqchi' y sus comunidades en Sepur Zarco, Lote Ocho y Panzós.	1				
	Indicador 3.1.2 2.2.2. Numero de rutas basadas en los derechos humanos de las mujeres sobre la certeza jurídica de la tierra elaboradas por las mujeres Q'eqchi' y	0	9	Pendiente		



	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
	las autoridades ancestrales de Sepur Zarco, Lote Ocho y Panzós.					
Output 3.2 Producto 2.3 Diseñadas e implementadas en Sepur Zarco, Panzós y Lote Ocho, las acciones basadas en los derechos humanos de las mujeres para el cumplimiento de las 18 medidas de reparación, incluyendo sus derechos igualitarios a	Indicator 3.2.1 2.3.1 Número de acciones basadas en los derechos humanos de las mujeres, implementadas en Sepur Zarco, Panzós y Lote Ocho, para cumplir de las medidas de reparación, incluyendo sus derechos igualitarios a tenencia, uso y manejo de tierra y territorio	0	4	Pendiente		
o de las 18 medidas de reparación, incluyendo sus derechos igualitarios a	Indicator 3.2.2 2.3.2	0	3	Pendiente		

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
la tenencia, uso y manejo de la tierra y los territorios.	Número de medidas para la implementación de la sentencia de reparación de Sepur Zarco que incluyen la igualdad de derechos de las mujeres a la tenencia, uso y gestión de las tierras y territorios.					
Output 3.3 Resultado 3: Los estándares basados en los derechos humanos de las mujeres establecidos por la implementación de las	Indicador 3.3.1 3.1No. comunidades que adoptaron estándares establecidos por acciones basadas en los DH de las mujeres para implementar la sentencia de	0	9	Pendiente		

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
acciones para la aplicación de las 18 medidas de reparación, incluyendo sus derechos igualitarios a la tenencia, uso y manejo de las tierras y territorios, son adoptados y aplicados	reparación de Sepur  3.2 % de aumento del no. de mujeres con acceso a uso, tenencia y manejo de la tierra	0	10%	Pendiente		
	Indicator 3.3.2 3.3 Número de comunidades que adoptan un sistema de alerta temprana y mecanismos de protección para casos de violencia sexual y otras formas de violencia en contra de las mujeres en situaciones de conflicto y postconflicto.	0	9	Pendiente  PendienteA		
Output 3.4	Indicator 3.4.1					

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
Producto 3.1 Planes de ordenamiento territorial comunitario basados en los derechos humanos de las mujeres para la tenencia, uso y manejo de la tierra y los recursos naturales son diseñados e implementados con la participación de las mujeres	3.1.1 Número de planes de ordenamiento territorial comunitarios para la tenencia, uso y manejo de la tierra y los recursos naturales elaborados con base en los derechos humanos de las mujeres	0	9	Pendiente		
	Indicator 3.4.2 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
<b>Outcome 4</b> N/A	Indicator 4.1 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	Indicator 4.2 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

	<b>Performance Indicators</b>	<b>Indicator Baseline</b>	<b>End of project Indicator Target</b>	<b>Current indicator progress</b>	<b>Reasons for Variance/ Delay (if any)</b>	<b>Adjustment of target (if any)</b>
	Indicator 4.3 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Output 4.1 N/A	Indicator 4.1.1 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	Indicator 4.1.2 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Output 4.2 N/A	Indicator 4.2.1 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	Indicator 4.2.2 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Output 4.3 N/A	Indicator 4.3.1 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	Indicator 4.3.2 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Output 4.4 N/A	Indicator 4.4.1 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	Indicator 4.4.2 N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

## PART 2: INDICATIVE PROJECT FINANCIAL PROGRESS

### 2.1 Comments on the overall state of financial expenditures

Please rate whether project financial expenditures are on track, delayed, or off track, vis-à-vis project plans and by recipient organization: *delayed*

How many project budget tranches have been received to date and when do you expect to request the next tranche if applicable: Se ha recibido un primer desembolso del cual se ha ejecutado el 10%, que equivale al 7% del total del presupuesto del proyecto.

What is the overall level of expenditure/ commitment against the total budget and against the tranche(s) received so far: In five months

If expenditure is delayed or off track, please provide a brief explanation (500 characters limit): The delay in formalizing the project by state instances has not allowed for full commencement of project actions. This formalization is expected to be completed in November, when a boost in financial implementation is foreseen.

Please state what \$ amount was planned (in the project document) to be allocated to activities focussed on gender equality or women's empowerment and how much has been actually allocated to date: 100% de los fondos

Please fill out and attach the project document Excel budget Annex showing current project financial progress (**expenditures/ commitments to date**), using the original project budget table in Excel, even though the \$ amounts are indicative only.

1. GTM CRSV Report 01022019	2
2. Fact Sheet Lote Ocho Case	9

# Guatemala 2018 UNCT Report

## Conflict related sexual violence

### February 1, 2019

#### I. Patterns and trends of CRSV incidents committed by parties to the conflict during the reporting period

After 22 years of the Peace Accords, sexual violence continues to be critical in Guatemala, but the fragmented and/or lack of disaggregated data, particularly on CRSV, does not allow a proper appreciation of the seriousness of the problem.

The Presidential Commission on Human Rights and the Ombudsman for Human Rights monitor situations of potential human rights violations, but do not register related sexual violence. There is also a lack of official registries on sexual violence in humanitarian crisis and against displaced or migrant persons. UNHCHR has received denounces of sexual violence and, among others, trafficking, arbitrary and prolonged detentions and extortions from individuals and state authorities against migrant persons. Community leaders from La Libertad, Petén, informed UN Women and UNHCR that they assist two cases of rape against women per week at the Guatemala-Mexico border before continuing their journey.



At the end of the internal armed conflict, the Guatemalan Commission for Historical Clarification (CEH) recognized the under-registration of women’s human rights violations, including sexual violence, and reported that women were killed, tortured and raped, “sometimes because of their ideals and political or social participation, sometimes in massacres or other indiscriminate actions.” 2% of the 42,275 registered human rights violations relate to sexual violence. Only 285 of the 1,465 sexual violence denounces could be documented. 99% involved rape. 90% committed by military; 99% against women and 80% against Mayan indigenous women.

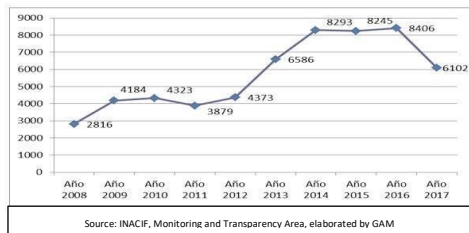
Commendable efforts have been made by organized women to break impunity related CRSV, including the globally ground-breaking Sepur Zarco case (see section 5. Accountability, justice and reparations). However, lack of redress has led to the re-naturalization of rape and other forms of violence against women, including the use of contraceptives for women and girls crossing borders without documentation. This is evident by the high level of generalized sexual violence, including forced and early motherhood, and femicides, the majority of which **involve similar patterns of sexual violence to those perpetrated during the internal armed conflict**, including rape, maiming, burns and dismembering, as illustrated by the Hogar Virgen de la Asunción case, a public shelter for girls under state protection where, after an attempt of scape due to reported sexual abuse and mistreatment, 56 adolescent girls were looked in a room and burned in an unattended fire, of which 41 died and 15, including one pregnant girl, survived with serious injuries.

Sexual Violence in conflict-affected areas January to 21 December 2018	
Departament	Cases
Alta Verapaz	492
Huehuetenango	166
Izabal	118
Jalapa	133
Sacatepéquez	130
San Marcos	234
<b>Total</b>	<b>1,273</b>
Source: Ministry of Health and Social Assistance. Elaborated by UN Women	

For 2018, the Secretariat against Sexual Violence, Exploitation and Trafficking informs of 10,811 sexual violence cases reported to the Public Prosecutor in 2018; 151 femicide cases registered by the Public Prosecutor of which **31 (22%) in conflict affected areas**; The Judiciary reports support services for 272 women, 143 girls, 387 adolescent girls, 13 boys and 3 adolescent boys from January to August, and 31 femicide cases resolved (29/78% with condemnatory sentence and 8/22% absolved); the Observatory on Sexual and Reproductive Health reports 65,533 new 19 years-and-under mothers between January and October, of which 1,900 14 years-and-under girl-mothers (3%). The Ministry of Health assisted 4,132 sexual violence cases (3,786 women/346 men) from January to 21 December, the highest numbers on women and girls from 0 to 14 years (1,758/42%) and 15 to 34 (1,831/44%). In comparison to cases reported to the CEH, an increase in sexual violence against man and boys is evident, from 1 to 8%, with the highest



numbers in boys between 0 to 14 years (268/6%). 1,307 victims/survivors are Mayan (32%) and 2,707 mestizo/ladino, which indicates that Mayan population are less likely to access institutional services. **1,273 (30%) of these cases have been perpetrated in conflict affected areas as shown in the table**, but there is no available data to accurately report these cases as CRSV. Last case recorded is the precedent-setting legal accusation for the collective rape against Q'eqchi' women in Lote Ocho or Chacpaylá by military, police and private security armed forces of a Canadian mining corporation in 2007. (see section 5. Accountability, justice and reparations).



In relation to trends, the 2018 GAM study of 10 years of sexual violence against women in Guatemala reveals that 57,207 persons (51,305 women and 5,812 men) have faced sexual violence from 2008 to 2017. Victims are mainly women and girls between 10 to 39 years and perpetrators between 18 to 35. Whereas the table shows a 27% decrease between 2016 and 2017, there is a new 77% raise in 2008, from 6,102 to 10,811 cases.

## II. Commitments since the last SG's report (S/2018/250)

In 2018, the Inter-institutional Table on Women, Peace and Security, (MIMPAZ in Spanish), comprised by 14 state peace, security, justice, women and indigenous people's mechanisms, adopted a strategy which delivers a clear and measurable one-year roadmap for the implementation of the 1325 NAP, including the allocation of institutional resources. Presented by Guatemala to the Security Council on 31 October 2017, the 1325 NAP incorporates the results of a guide consultation with experts, international and national civil society actors, state institutions, UN organizations and, mainly, survivors of CRSV, into five pillars centered on women's rights, a baseline diagnosis and a monitoring system linked to 1325 global indicators and the Peace Accords. Pillar 5 on the worthy and transformative relation of conflict and post-conflict women's human rights violations, concentrates on sexual violence and incorporates actions in accordance with CEDAW Committee General Recommendation 30 and the Guidance Note of the United Nations Secretary-General on Reparations for conflict-related sexual violence.

These instruments sustain the pioneer Sepur Zarco reparation sentence, which includes 18 measures to transform the situation of the 15 Grandmothers survivors of conflict related sexual and domestic slavery who achieved justice for them and their communities.

Women survivors who are advancing their legal cases oftentimes live side by side with their perpetrators and relatives, have no state protection or assistance, and have no means to build their own protection mechanisms or maintain networking support. Thus, they solely count with their strength, the support of their peers and the international political support to protect their lives and physical security, including risks of further sexual violence against them or their daughters and granddaughters.

### 3. Monitoring, analysis and reporting on CRSV

As indicated in section 1 Patterns and trends of CRSV incidents, there are no institutional mechanisms to systematically register, analyze and regularly report on CRSV.

To develop knowledge-based proposals and incidence plans, organized women, indigenous women and feminists have developed analysis papers, investigations and studies to document conflict and post-conflict CRSV and its intergenerational effects. These efforts upscale the actions by thousands of women who became widows and the sole income source for their families, after the killing or the forced disappearance of their husbands and the destruction of their homes and crops. Their efforts to reconstruct their lives and their exemplary role in establishing organizations to seek the truth, the disappeared, achieve justice, build peace and the rule of law, have inspired others

to recover evidence and for the struggle against impunity, even at risk of facing further sexual violence, ostracism and discredit.

During the conflict-related trials and to counteract women's actions for the recovery of truth and for advancing gender justice malicious use of social media to demean their achievements. Stigmatization and blaming the victims of wrong-doings to criminalize them and justify repressive actions to further create obstacles for their struggles has been a long-term practice also registered by the CEH. Whereas this practice is used for both men and women human rights defenders and leaders, its gender differentiated impact usually result in deprivation of liberty for men and sexual and other forms of violence against women.

#### **4. Use of Sanctions to address CRSV**

As reported in section 5, the most outstanding achievement is the ruling of the Constitutional Court in November 2018 confirming the groundbreaking Sepur Zarco sentence for sexual and domestic slavery against Q'eqchi' women during the internal armed conflict, convicting two former military officers of crimes against humanity on counts of rape, murder and slavery, and granting 18 reparation measures to the women survivors and their communities, to 120 years in prison for Esteelmer Reyes Girón and 240 years for Heriberto Valdez. This was the first time in history that a national court prosecuted sexual slavery during conflict using national legislation and international criminal law.

In August, a first instance high-risk court also sentenced four of the five accused high-level military to 33 to 58 years, for crimes against humanity and aggravated rape against Emma Molina Theissen, and three of them for the forced disappearance of her brother, Marco Antonio Molina Theissen and absolved one.



These outstanding achievements are in jeopardy as the Congress has promoted several initiatives that respond to the regressive legislative agenda in relation to gender equality and human rights. Initiative 5377 aims at reforming the Law on National Reconciliation to advance reconciliation through pardon, which in 2018 obtained favorable dictum from the Commission on Human Rights and the one on Constitutional and Legislative Affairs. If approved, those military officers serving sentences will be released from jail, which will increase the risk of the survivors. This complements a package of law reforms which include the setback on gender justice through the Constitutional Court's ruling one article of the Law on Femicide and Other Forms of Violence against Women as unconstitutional, which opens the path for reduced sentences for perpetrators. Another bill was stopped by demarches of women, indigenous women and feminists' movements in coordination with the UN, which intended to reduce sentences for perpetrators of sexual violence through an expedite procedure.

#### **5. Accountability, justice and reparations**

As a result of women's incidence, Guatemala has a robust set of laws and policies related to sexual and other forms of violence against women, including the 2008 Law against Femicide and other Forms of Violence against Women; the Law against Sexual Violence, Exploitation and Trafficking and the Law on the Immediate Search of Disappeared Women. Congress also approved, in 2018,

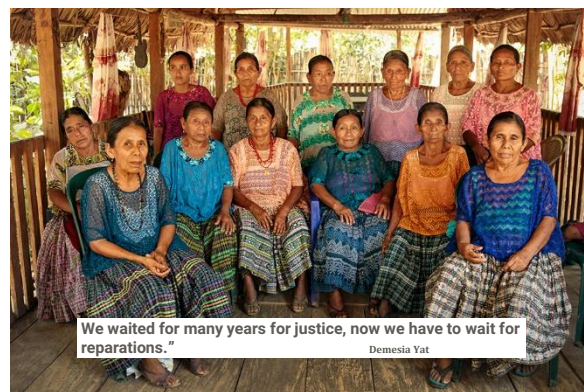
the Law to declare the 8th of March as the national Day of the Victims of the Hogar Seguro Virgen e la Asunción Tragedy and to provide a life pension to surviving girl and adolescents.

The new Migratory Code was approved. The Code asserts equalitarian rights of migrant and in-transit persons to health, education and protection services. However, the Code does not fully recognize the non-refoulement principle.

As indicated in section 4, Use of Sanctions to address CRSV, the Congress has promoted a regressive legislative agenda that particularly affect gender equality and human rights, including Initiative 5377 to advance reconciliation through pardon, with a favorable dictum from the Commission on Human Rights and the Commission of Constitutional and Legislative Affairs, which contradict the Peace Accords and increases the risk of survivors of conflict. Other initiatives include the Initiative on terrorist acts; the initiative on the protection of life and family, which particularly affects the rights of LGBTI persons and the right of women to decide and access assistance for the termination of pregnancy.

As reported in section 5, the most outstanding achievement is the ruling of the Constitutional Court in November 2018 confirming the groundbreaking Sepur Zarco sentence for sexual and domestic slavery against Q'eqchi' women during the internal armed conflict, convicting two former military officers of crimes against humanity on counts of rape, murder and slavery, and granting 18 reparation measures to the women survivors and their communities, to 120 and 240 years in prison. This was the first time in history that a national court prosecuted sexual slavery during conflict using national legislation and international criminal law.

During the 36-year-long Guatemalan civil war, Q'eqchi women whose husbands were previously killed or disappeared, were systematically raped and forced to serve soldiers systematically raped and enslaved by the military at the Sepur Zarco military rest-base. From 2011 – 2016, 15 women survivors fought for justice at the highest court of Guatemala. The groundbreaking sentence granted 18 reparation



measures to the women survivors and their community. As of 2018, the respectfully called Sepur Zarco Grandmothers, are concentrating their effort in the implementation of the reparation sentence which includes education for the children of their community, access to land, a health-care clinic and the dissemination of their history as a non-repetition measure. Civil society organizations worked with the Guatemalan Ministry of Education to develop a comic book for children, which narrates the history of Sepur Zarco. The book will be distributed in secondary schools across Guatemala City, as well as in the municipalities of the Alta Verapaz area. Monitoring tables have also been established to advance compliance of the measures, with the Grandmothers leadership.

Based on the knowledge and experience generated by this pioneer case, other cases are under preparation. The Sepur Zarco process, and the empowering of the Sepur Zarco Grandmothers, inspire concerted efforts to break impunity, which includes the opening to debate of the case of sexual violence against 36 Achi women in August, and the detention of 6 of the 13 accused perpetrators, and in May 2018, the first instance condemnatory sentence

against four high ranking military officers for the forced disappearance of a 14 year old boy and the rape, forced imprisonment, and torture of his sister, known as the Molina Theissen case.

Another precedent-setting experience is the legal challenge placed by 11 Q'eqchi' women in Canada for the collective rape they faced by military, police and private security officers of a Canadian extracting company, in Lote Ocho. The collective rape was perpetrated in 2007, eleven years after the end of the armed conflict, as part of current land evictions promoted by transnational and national extractive companies.

## **6. Service provision**

Whereas the state institutions have advanced in addressing femicide and violence against women through specialized mechanisms, including comprehensive support to victims/survivors, there are no protection and support services for the survivors of CRSV and the National Reparation Policy has not been provided sufficient resources and specialized staff to ensure its implementation.

## **7. Security Sector Reform (SSR)**

a) Describe any initiative undertaken in the context of ongoing security sector reform processes that aims to assist in combating CRSV (e.g., the vetting of past perpetrators from national armed and security forces; efforts to improve gender balance; issuance of command orders; signing of undertakings, etc.). b) Have the strategies to build or reform the security sector contributed to a change in the incidence of sexual violence by members of the armed and security forces?

After almost four years serving as Commissioner for the National Civil Police Reform, Adela de Torrebiarte presented her resignation in May 2018, as new authorities of the Ministry of Interior did not support the strengthening the police and some of the processes were being blocked. Since then, the implementation of the reform plans lost momentum.

The reform supported the adoption of a Gender Equality Policy of the National Civil Police, in line with 1325 and related UN Security Council Resolution on women, peace and security.

## **8. Disarmament, demobilisation and reintegration (DDR)**

Not applicable for the reporting period.

## **9. Mediation/peace process**

In the post-conflict, areas that were most affected by the internal armed conflict are now facing difficulties as they face displacement and environmental degradation due to the extractive industry and the large cultivation of African Palm. As of June 2018, there were 1,501 agrarian conflicts in the country, 60% of which in the Polochic Valley. As a consequence of the internal armed conflict, the continuum of violence against women and related impunity exacerbates racism, exclusion and discrimination against them. Additionally, women and men human rights defender, particularly from indigenous communities defending their territories and ancestral lands, face threats and criminalization. Communitarian leaders denunciations have increased, registering 26 cases between January and November 2018.

With funding from the UN Peacebuilding Fund, UNDP, UN Women, and UNHCHR are supporting a project in the Polochic Valley that promotes dialogue as a mechanism to resolve

conflicts, to build consensus and seek joint solution to conflicts, in line with CEDAW General Recommendation 30 and ILO 169 Convention. It also promotes mechanisms to protect HR defenders.

#### **10. Use of sexual violence by violent extremist groups, including as an act or tactic of terrorism**

Not applicable for Guatemala

#### **11. CRSV nexus to trafficking**

Not applicable to Guatemala

#### **12. CRSV as a driver of and a risk related to forced displacement**

As indicated in section 1, Patterns and trends of CRSV, there are no official registries to sustain that CRSV is a driver and a risk related to forced displacement. However, women facing risks related both to CRSV or to sexual violence by gangs and organized crime, have no other alternative than to leave their homes in search for better conditions. As violence rises and access to social services and state support decreases, flows of displaced persons such as the “migrant caravans” increase, placing great risk for women and young persons to be sexually exploited, raped and abused both by authorities and civilians, trafficking in persons and forced disappearance.

#### **13. CRSV against men and boys**

As indicated in section 1, Patterns and trends of CRSV incidents, there are no official registries on CRSV and only 1% of the conflict-related sexual violence cases reported to the CEH were committed against men, in contrast with the post conflict setting where 8 percent of the reported sexual violence, particularly rape, is perpetrated against boys, adolescent boys and men.

No state institution provides support to men survivors and only civil society instances expert in LGBTI rights or on women’s rights provide psychological services free of charge.

The CEH also reports forced complicity as, during the internal armed conflict, large sectors of the population were made accomplices through their participation in the Civil Patrols (PAC in Spanish), paramilitary structures created by the Army in 1981. The CEH was informed of multiple cases in which civilians were forced by the Army, sometimes at gun point, to rape women, torture, mutilate corpses and kill, particularly Mayan teenaged boys, whose values were modified as “violence became a normal method of confronting conflictive situations and promoted contempt for the lives of others”, which is shown by the high levels of violence, violence against women and the patterns of sexual violence in femicide cases and forced and child motherhoods.

#### **14. CRSV against LGBTI**

No available data

#### **15. Children born of rape/ war**

There are no records, investigation and or discussions on children born of conflict-related war in Guatemala.

#### **16. Harmful coping mechanisms in response to CRSV**

Whereas the Law to Eradicate Child Marriage was passed in 2017, there is still a need to complement this law with sanctions both to authorities and adults condoning or involved in this practice. As shown by the preoccupying numbers of child pregnancies and forced child motherhoods, girls and adolescent girls face great risk of systematic rape by adult men in their close environment with fragile or inexistent protection mechanisms.

## **17. Sexual Exploitation and Abuse (SEA)**

No information of SEA during the reporting period. However, it is worth mentioning that the Humanitarian Country Team has requested the UN Women-led Working Group on Gender in Humanitarian Actions to support partners develop codes of conduct to reflect their zero tolerance policy in relation to SEA

## **18. Listing of parties**

Not applicable

### Annex I: References

- Commission for Historical Clarification Report. 1999
- Guatemalan Ombudsman Office. Complaints received for possible human rights violations of Human Rights Defenders 2017-2018.
- IOM. Regional Report on Determinants of Health of Returned or Transit Migrants and their Families in Central America
- Ministry of public health and social assistance. Section of attention to victims of sexual violence case report 2017-2018
- Security and Justice Interagency Thematic Group of the United Nations System in Guatemala. Annual Report 2018
- Sexual and reproductive health Observatory. Pregnancies, births, and births registration of adolescent mothers between 10 and 19 years. 2017-2018
- Specialized Gender Group of the United Nations System in Guatemala. Annual Report 2018.
- UN Women Guatemala. Annual Reports 2017 -2018.
- United Nations High Commissioner for Human Rights on the Guatemalan Office activities. Annual Report 2017
- <https://cmiguate.org/la-sentencia-del-caso-molina-theissen-parte-i-resumen-de-los-hallazgos-del-tribunal/>
- <https://hrdag.org/wp-content/uploads/2013/01/CEHreport-english.pdf>
- <http://www.svet.gob.gt/estadistica>
- <https://www.theguardian.com/world/2017/dec/13/guatemala-canada-indigenous-right-canadian-mining-company>
- <http://www.unwomen.org/en/news/stories/2018/10/feature-sepur-zarco-case>

## Fact Sheet

Case: Lote Ocho or Chapaylá Case/Caal vs. Hudbay Mineral Inc. Canada

Location of events: Lote Ocho or Chapaylá, El Estor, Izabal

Izabal is part of the Polochic Valley, one of the most productive lands in Guatemala

Parties involved: 11 Q’eqchi’ women demanding justice and their Lote Ocho or Chapaylá Community



La fábrica de níquel de El Estor, en Guatemala, que perteneció a la empresa canadiense Hudbay. Credit Adriana Zehbrauskas para The New York Times

Mining companies, both international and national subsidiaries: the Canadian HudBay Minerals and the Guatemalan Compañía Guatemalteca de Níquel, CGN

Direct perpetrators, private security officers hired by the companies; military and national civil police officers assigned to protect the companies’ properties; and “cuadrillas” of civilian men hired by the companies.

Background: Indigenous women have faced land dispossession and sexual violence since the colonization. Exacerbated during the internal armed conflict, these women’s human rights violations had gone unpunished before the groundbreaking Sepur Zarco sentence against two military officers for sexual and domestic slavery of Q’eqchi’ women in the Polochic Valley.

Feed by impunity, the continuum of violence against women has led to high levels of violence against women, including femicide and sexual violence in the actual post-conflict setting. The Lote Ocho case falls into this category as the *modus operandi* is similar to that used during the internal armed conflict.

The case: Two decades after Sepur Zarco, On January 17, 2007, the private security guards, National Police officers and army members irrupted in Lote Ocho to forcibly evict inhabitants of these ancestral Q’eqchi’ lands. As most of the men had gone to work outside the community, women were alone with their children and some elderly. Perpetrators burned their houses, destroyed their property and collectively raped women. Women were interrogated by the perpetrators before the rape, particularly in relation to the location of their husbands and the members of the Land Committee. The rape was an act of torture.

11 of the survivors placed a demand against Hudbay Minerals for reparations in Ontario, Canada, on March 28, 2011, for reparations for the mass rape they had suffered during the eviction perpetrated by the Guatemalan. In November 2012, two representatives of the Lote Ocho, women traveled to Canada to participate in the preliminary hearings. They responded to interrogations by HudBay Minerals’ lawyers separately.

Women still wait for a positive resolution of this case, which, as Sepur Zarco, would be a global breakthrough in gender justice.

They continue facing harassment and threats to stop the claim. However, they have stated that they will endure until they achieve justice.