

**RAPPORT ANNUEL SUR L'ÉTAT D'AVANCEMENT DU
PROGRAMME D'APPUI A LA REFORME DE L'AMENAGEMENT DU
TERRITOIRE ¹**

1^{er} JANVIER – 31 DECEMBRE 2019

<p>Titre du Programme & Référence</p> <p>Titre du Programme REDD+: Appui à la Réforme de l'Aménagement du Territoire Réf. du Programme (le cas échéant): - Numéro de référence du Programme/MPTF Office:² 00105282</p>	<p>Localité, Secteur/Thème(s) du Programme</p> <p>(le cas échéant) Localité : National</p> <p>Secteur/Thème(s) : Aménagement du Territoire</p>
<p>Organisation participante</p> <p>Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD)</p>	<p>Partenaires de mise en œuvre</p> <p>Ministère de l'Aménagement du Territoire (MAT) et WRI</p>
<p>Budget du Programme (US\$)</p> <p>Contribution du Fonds:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contribution de(s) agence(s) : - • Contribution du Gouvernement : - • Autres Contributions [donateur(s)]: 8.000.000 US\$ (cf. addendum) <p>TOTAL : 8.000.000 US\$</p>	<p>Durée du Programme (mois)</p> <p>Durée totale (mois): 48 mois Date de démarrage³ : 19/04/2017 Date de clôture originale⁴ : 18/04/2021 Date de clôture actuelle⁵ : 18/04/2021</p>
<p>Evaluation du Programme</p> <p>Evaluation – (à joindre le cas échéant) Oui <input type="checkbox"/> Non <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>Evaluation à mi-parcours – (à joindre le cas échéant) Oui <input type="checkbox"/> Non <input checked="" type="checkbox"/></p>	<p>Soumis par:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Nom: Dominic Sam ○ Titre: Représentant Résident ○ Organisation participante: PNUD ○ Adresse e-mail: dominic.sam@undp.org

¹ Le terme "programme REDD+" est utilisé pour les projets, programmes et programmes conjoints.

² Le numéro de référence du programme REDD+ est le même que celui sur le message de notification, aussi appelé "Project ID" sur le [MPTF Office GATEWAY](#).

³ La date de démarrage est la date du premier transfert de fonds du MPTF Office en tant qu'Agent Administratif. Cette date est disponible sur le portail du MPTF Office ([MPTF Office GATEWAY](#)).

⁴ Tel qu'approuvé sur le document de programme original par le Comité de Pilotage du FONAREDD. ³³ En cas de prolongation du programme, la date de clôture révisée et approuvée doit être reflétée ici. Si la prolongation n'est pas approuvée, la date de clôture actuelle est la même que la date de clôture initiale. La date de clôture est la même que la date de clôture opérationnelle, qui fait référence au moment où toutes les activités du programme REDD+ ont été complétées par l'Organisation Participante responsable.

Table des matières

ACRONYMES	3
RÉSUMÉ.....	4
I. OBJECTIFS	6
II. RESULTATS.....	7
i) Section Narrative descriptive.....	7
1. Progrès réalisés en 2019	7
2. Contraintes majeures et pistes de solutions.....	11
3. Défis majeurs	12
4. Leçons apprises et meilleures pratiques	12
5. Révision programmatique	12
6. Appréciation qualitative	13
ii) Évaluation axée sur les Indicateurs de Performance.....	14
iii) Jalon de la LOI.....	20
iv) Gestion participative.....	21
v) Narratif sur l'aspect genre	26
vi) Respect des Normes et Gestion Environnementale et Sociale.....	26
vii) Gestion des risques	27
viii) Illustration narrative spécifique	31
ix) Modalités de suivi	31
x) Ressources	31
III. ANNEXES	34

ACRONYMES

AT	: Aménagement du Territoire
AO	: Appel d'offre
CAFI	: Central African Forest Initiative (Initiative pour la forêt de l'Afrique centrale)
CAT	: Cellule d'Appui Technique à la Réforme de l'Aménagement du Territoire
CCCA	: Cadre de consultation et concertation sur l'Aménagement du Territoire
CONARAT	: Commission Nationale de la Réforme de l'Aménagement du Territoire
COFIL	: Comité de Pilotage
COPIRAT	: Comité de pilotage intersectoriel de la réforme de l'Aménagement du Territoire
CTS	: Comité Technique de Suivi de la réforme
DIM	: Direct Implementation Modality
FONAREDD	: Fonds National REDD+
GM	: Guides méthodologiques
LAT	: Loi sur l'Aménagement du Territoire
LOI	: Letter for Intente (Lettre d'intention)
LTA	: Contrat en long terme relatif à la fourniture de services au PNUD
MATRV	: Ministère de l'Aménagement du Territoire et Rénovation de la Ville
PA	: Peuples autochtones
PARAT	: Programme d'appui à la réforme de l'Aménagement du Territoire
PGDF	: Programme Gestion Durable des Forêts
PIREDD	: Programme Intégré REDD+
PLAT	: Plan Local d'Aménagement du Territoire
PLAT	: Plan Local d'Aménagement du Territoire
PLCAT	: Projet de Loi-cadre sur l'Aménagement du Territoire
PNAT	: Politique nationale de l'Aménagement du Territoire
PNSD	: Plan national stratégique de développement
PRODOC	: Document du programme
PTA	: Plan de travail annuel
RDC	: République Démocratique du Congo
REDD+	: Réduction des Emissions liées à la Déforestation et à la Dégradation des forêts
REDD+	: Réduction des Emissions liées à la Déforestation et à la Dégradation des forêts ainsi la conservation, la gestion durable et l'augmentation des stocks de carbone forestier
SG	: Secrétariat général
SNAT	: Schéma National d'Aménagement du Territoire
SPAT	: Schéma Provincial d'Aménagement du Territoire
TdR	: Termes de Référence

RÉSUMÉ

L'objectif global du programme d'appui à la réforme de l'AT (PARAT) est de soutenir la mise en œuvre de la stratégie la Stratégie-cadre nationale REDD+ de la RDC. De manière spécifique, il s'agit de doter le pays d'une PNAT respectueuse de la ressource forestière, des droits et besoins des communautés locales y compris des PA (pygmées) ainsi que, d'un SNAT dans une perspective de gestion rationnelle, durable et économe de l'espace.

Ce programme comporte trois volets : i) le volet **juridique et réglementaire** portant les instruments juridiques de base de l'AT qui sont la PNAT et la LCAT, ii) le volet **institutionnel et organisationnel** axé sur le renforcement des capacités humaines, matérielles et techniques des institutions chargées du pilotage et de mise en œuvre de la réforme de l'AT, et iii) le volet **technique** focalisé sur les outils de mise en œuvre de l'AT (SNAT, SPAT, ...).

De 2017 à 2018, les progrès majeurs du programme ont porté sur :

- la définition consensuelle des orientations stratégiques et l'harmonisation des approches méthodologiques du processus de la réforme de l'AT,
- la mobilisation des firmes spécialisées en AT pour accompagner le MAT dans la mise en œuvre de son processus de réforme de l'AT. Deux contrats ont été signés en septembre 2018 avec les consortiums « IDEA consult international & AED Consult international » (PNAT et projet de LAT) d'une part, et « STUDI international & IDEA consult international » (SNAT et GM pour l'élaboration des SPAT et PLAT),
- le recadrage méthodologique et la programmation de tous les processus d'AT. Les notes de recadrage assorties des chronogrammes des activités ont été validées fin novembre 2018,
- le diagnostic sur les problématiques de développement en lien avec l'AT dont les analyses ont permis de définir les orientations stratégiques pour l'élaboration de la PNAT. Le rapport de ce diagnostic a été validé par les parties prenantes en octobre 2019,
- la campagne de sensibilisation et de vulgarisation sur le concept « AT » ainsi que l'élaboration de l'ébauche du plan de communication de la réforme de l'AT,
- la mise en place d'un comité technique provisoire,
- le lancement du processus de mise en place du COPIRAT avec l'élaboration et la transmission du projet de Décret de création du COPIRAT à la commission de lois du Gouvernement pour examen et validation,
- l'amélioration des conditions de travail du SG/AT (fourniture des commodités de fonctionnement),
- la mobilisation des ressources financières additionnelles auprès de CAFI pour renforcer notamment le budget du volet « institutionnel et organisationnel ». Le programme a bénéficié de 4 M\$, ce qui a fait passer le budget initial est passé de 4 à 8 M\$.

Deux contraintes ont été identifiées au cours de cette période à savoir : i) la lenteur dans le processus de recrutement des firmes, ii) l'insuffisance et le transfert tardif des ressources pour conclure les contrats avec les firmes, iii) le retard dans la mise en place du COPIRAT, iv) la faiblesse des capacités de l'équipe de coordination du programme et v) le contexte politique non favorable au bon déroulement des activités et dominé par les élections générales dans le pays.

En 2019, le programme a réalisé les progrès vers les résultats de processus ci-après :

Volet juridique et réglementaire :

- la mise à la disposition de la RDC, d'un document de politique nationale de l'AT (PNAT) et d'un avant-projet de Loi sur l'AT (LAT),
- la relance de la campagne de sensibilisation et de vulgarisation sur le concept, la réforme, les outils et instruments de l'AT,

Volet institutionnel et organisationnel :

- la mise en contribution et la fidélisation et du comité technique provisoire en absence du COPIRAT et du comité technique définitif de la réforme de l'AT,
- le lancement du processus de mise en place des groupes thématiques (mobilisation d'une expertise nationale et début de réflexions sur les rôles et modalités de fonctionnement),
- l'appui au fonctionnement régulier de la CAT et du SG/AT (commodités de fonctionnement, prise en charge des frais de voyage),
- le renforcement de l'équipe du projet en matière de coordination, contrôle-qualité et mise en cohérence des processus d'AT (programme AT et PIREDD),
- l'état de lieu des installations de l'UAAT et de la CAT en vue de la mise en place prochaine de l'ONAT suite à la contractualisation de WRI,
- la production du 1^{er} draft de « guide méthodologique pour le zonage participatif des terroirs villageois et ETD dans le cadre des PIREDD » (jalon LOI/CAFI-RDC 2018),
- le lancement de deux études de base inscrites dans le cadre des analyses sectorielles en vue de l'élaboration de la PNAT et SNAT (étude du potentiel agricole et étude du capital forestier national),
- le lancement du processus des firmes/cabinet chargés d'élaborer le plan de formation du personnel de l'AT et de mise en place des systèmes d'informations du MAT.

Volet technique :

- la consultation des acteurs et la collecte des données sur les problématiques sectorielles et spatiales de développement provincial,
- l'établissement des diagnostics sectoriels en vue de la définition des scénarios pour le SNAT dont les premiers drafts sont disponibles,
- la production des sommaires et drafts des guides méthodologiques pour l'élaboration des SPAT et PLAT.

Les contraintes majeures en 2019 ont été : i) le retard dans la mise en place des organes de pilotage de la réforme, particulièrement le COPIRAT, ii) le non-respect du chronogramme de transmission des livrables (rapport de diagnostic, PNAT, projet de LAT, etc.) par les firmes, iii) l'enclavement de certaines provinces rendant difficile la collecte des données et les consultations pour les diagnostics ainsi que, iv) la compréhension différente des acteurs à tous les niveaux, sur le concept et pratique de l'AT rendant difficile, le consensus sur le contenu des outils et instruments de planification spatiale.

I. OBJECTIFS

L'objectif global de ce programme est de soutenir la mise en œuvre de la « Stratégie-cadre nationale REDD+ » de la RDC. De manière spécifique, il s'agit de doter le pays : (i) d'une PNAT respectueuse de la ressource forestière, des droits et besoins des communautés locales y compris des PA (pygmées) ainsi que, (ii) d'un SNAT dans une perspective de gestion rationnelle, durable et économe de l'espace.

Le programme s'articule autour de 3 volets ci-après :

- Volet **juridique et réglementaire** : un seul résultat (**produit 1**) est attendu de ce volet à savoir la mise à la disposition du pays, d'un référentiel juridique et réglementaire sans lequel, il n'est pas possible de réaliser la réforme de l'AT dans le contexte de la RDC. Ce référentiel est composé de deux instruments : (i) la Politique nationale de l'AT (PNAT) et (ii) la Loi-cadre sur l'AT (LAT). Une fois élaboré et validés, ces derniers feront l'objet d'une grande sensibilisation et vulgarisation via la mise en œuvre du « **plan de communication** » sur le concept, la réforme de l'AT, les outils et instruments de l'AT.
- Volet **institutionnel et organisationnel** : les activités de ce volet portent essentiellement sur le renforcement des capacités du MAT en matière de pilotage, de mise en œuvre et de suivi-évaluation de la réforme de l'AT. Elles sont regroupées dans les 2 résultats ci-dessous :
 - le **produit 2** visant à doter le MAT, d'institutions performantes, professionnelles et légalement reconnues chargées du pilotage, de dialogue et de concertation dans le cadre de la réforme de l'AT. Ces institutions sont : i) le Comité de pilotage interministériel de la réforme de l'AT (COPIRAT), ii) le Comité technique de la réforme de l'AT (CTRAT) et iii) les groupes thématiques (GT) sectoriels et/ou intersectoriels.
 - le **produit 3** axé sur la restructuration et la dotation du MATRV, des moyens humains et matériels pour renforcer ses capacités et son leadership et appuyer le processus de réforme de l'AT. Les activités y relatives consistent à : i) mobiliser l'expertise nationale (CAT) et internationale, ii) développer et mettre en œuvre le plan de formation du personnel du MATRV, iii) doter le MATRV, d'un système d'informations internes (Intranet) et externes (site Web), d'un observatoire national des territoires (ONAT) ainsi que d'un Atlas de l'AT, iv) renforcer la coordination, la synergie et le contrôle-qualité des processus d'AT conduits par les firmes et les PIREDD, v) réaliser des analyses sectorielles de base dans les secteurs clés concernés par l'AT, vi) veiller à la prise en compte des sauvegardes socio-environnementales dans la réforme de l'AT et à vii) élaborer le guide méthodologique pour le zonage des terroirs villageois et des ETD.
- Volet **technique** focalisé sur les outils de mise en œuvre de la planification spatiale. Ce volet technique comporte 1 seul résultat (**le produit 4**) dont l'objectif est de doter la RDC, d'une vision commune sur l'affectation de l'espace qui oriente les politiques publiques afin de promouvoir une croissance inclusive et durable. Deux activités clés contribuent à ce résultat à savoir : i) la réalisation

du SNAT et ii) l'élaboration des guides méthodologiques harmonisés pour appuyer les processus d'élaboration des SPAT et PLAT.

Ce programme devra contribuer également à la réalisation de l'effet 5 du plan d'investissement du FONAREDD 2016-2020 visa « **une meilleure planification des activités humaines permettant une optimisation de l'utilisation de l'espace et une diminution de leur impact sur les forêts** ».

Par rapport aux engagements pris par le gouvernement de la RDC dans le cadre de la LOI signée avec CAF à Genève le 22/04/2016, le programme AT est concerné par les jalons suivants :

- Jalons 2018 : (i) les « **analyses de base** » pour l'élaboration d'une politique de l'AT intégrant les objectifs de la Stratégie cadre nationale REDD+ sont disponibles ; (ii) un « **guide méthodologique** » est élaboré, accompagné de normes de qualité claires, pour la réalisation du zonage participatif des terroirs villageois - comprenant les terres utilisées et occupées par les communautés locales et les peuples autochtones – et des entités territoriales, dans le cadre des programmes intégrés et sur base des démarches locales de planification déjà réalisée, et (iii) un effort ciblé pour garantir que la « **programmation géographique nécessaire à la levée du moratoire** » sur les concessions forestières industrielles sera réalisée dans le cadre d'une démarche de l'AT,
- Jalon 2020 : une « **politique de l'Aménagement du Territoire** » respectueuse de la ressource forestière et des droits et besoins des communautés locales et peuples autochtones, et des « **schémas directeurs provinciaux de l'Aménagement du Territoire** » développés dans toutes les zones des programmes intégrés et validés dans au moins trois zones de programmes intégrés.

II. RESULTATS

i) Section Narrative descriptive

1. Progrès réalisés en 2019

Volet 1 : Juridique et règlementaire

En 2019, les activités mises en œuvre dans le cadre de volet ont permis à la RDC de disposer : d'un document de **politique nationale de l'AT (PNAT)** et (ii) d'un **avant-projet de Loi sur l'AT (LAT)**. Les ateliers de validation de ces deux instruments est déjà programmée respectivement pour le 15 et le 22 janvier 2020. En plus de cette grande avancée, il y a eu relance de la **campagne de sensibilisation et de vulgarisation** sur le concept, la réforme, les outils et instruments de l'AT.

Les activités ayant contribué à la réalisation de ces résultats sont :

- **l'état de lieu de la situation juridique du secteur de l'AT** : ce travail réalisé par la CAT s'inscrit dans le cadre des analyses sectorielles de base pour l'élaboration de la PNAT (jalon 2018). Il s'agit de la revue de la situation juridique de l'AT en RDC dont le rapport donne l'aperçu historique de l'organisation du secteur de l'AT depuis l'époque coloniale à ce jour et analyse les différents textes

juridiques et outils techniques en lien avec l'AT en RDC. Les informations fournies ont été capitalisées dans le processus d'élaboration de la PNAT et de l'avant-projet de LAT,

- **le diagnostic et orientations stratégiques pour l'élaboration de la PNAT et LAT** : c'est une activité capitale qui était prévu dans le processus d'élaboration de la PNAT et projet de LAT. Elle a été réalisée par le consortium « IDEA consult international & AED consult international » en étroite collaboration avec la CAT du SG/AT (MAT) avec l'appui technique du programme (contrôle-qualité et logistique). L'élaboration du rapport de diagnostic s'est basée sur des analyses documentaires, des consultations et concertations sectorielles menées à la fois au niveau central et provincial. Au niveau central, les experts ont réalisé des séances de travail avec les ministères sectoriels (plan, décentralisation, urbanisme, infrastructures, transport & voies de communication, environnement, etc.), le FONARED, la société civile (GTCRR) et le secteur privé. Ce travail a été complétée par les consultations dans les 26 provinces afin d'impliquer l'ensemble des acteurs du pays, d'assurer l'adhésion et d'intégrer la vision des instances provinciales dans le processus de réforme de l'AT. Dans manière synthétique, le diagnostic et orientations stratégiques pour l'élaboration de la PNAT a permis de : (i) retracer les problèmes majeurs de l'AT en RDC, (ii) dégager les problématiques de mise en cohérence entre politique d'AT et les politiques sectorielles, (iii) évaluer le progrès du processus de décloisonnement entre planification socio-économique et planification territoriale (REDD+, (iv) définir les orientations stratégiques pour la future PNAT et les lignes directrices de la LAT. Ce rapport de diagnostic a fait l'objet d'une validation le 10/10/2018,
- **le bilan-diagnostic et lignes directrices pour l'élaboration de l'avant-projet de LAT** : le rapport de ce bilan a été établie en décembre 2019 par « IDEA consult international & AED consult international » sur base du rapport sur l'état de lieu de la situation juridique de l'AT produit par la CAT en 2018,
- **la rédaction de la PNAT et de l'avant-projet de LAT** : comme le diagnostic et le bilan-diagnostic évoqués ci-haut, ces instruments ont été rédigés par « IDEA consult international & AED consult international » en collaboration étroite avec le MAT à travers la CAT. Leur élaboration a combiné à la fois l'analyse documentaire et la consultation des acteurs tant nationaux que provinciaux sur les problématiques du développement en lien avec l'AT. Le programme a appuyé l'organisation simultanée du 10-12/12/2019, de 5 ateliers de pools à Kinshasa, Kananga, Lubumbashi, Goma et Kisangani afin de consulter les acteurs provinciaux sur le draft de la PNAT. Près de 300 personnes provenant de 26 provinces et représentant le secteur public provincial, le secteur privé (FEC), la société civile (autorités coutumière, CL et PA), les PTF (PIREDD) et les Ong de développement actifs, ont participé à ce processus.

Le document produit donne le contexte et la justification de la PNAT. Il rappelle ensuite les aspects importants du diagnostic et les enjeux de l'AT avant de décrire le cadre stratégique, les orientations stratégiques, les instances et outils de mise en œuvre, ainsi que les rôles du MAT, la communication, la formation en AT, le cadre de financement et de suivi-évaluation de la PNAT. L'avant-projet de LAT par contre a pour vocation de régler tous les aspects relatifs à l'organisation de l'espace physique du territoire national afin d'assurer la cohérence spatiale des politiques sectorielles et l'exploitation rationnelle des ressources naturelles en RDC. Elle institue le cadre juridique de l'AT défini comme une politique volontariste et concertée exprimant l'engagement de l'Etat de créer de meilleures conditions spatiales pour son développement. Les ateliers

- **la campagne de sensibilisation et de vulgarisation sur l'AT**, trois activités ont été réalisées. Il s'agit de :
 - l'appui au **plaidoyer** organisé le 7/11/2019 par le Ministre de l'AT pour informer les institutions gouvernementales (présidence, primature, cours constitutionnelle) et solliciter leur implication dans la validation de la PNAT et de la LAT,
 - la fourniture des **matériels de visibilité** au MAT pour véhicule des messages sur le processus de la réforme de l'AT auprès du grand public,
 - la **couverture médiatique** de tous les événements importants au processus de réforme de l'AT via l'agence de communication « Word Business » sous contrat du MAT.

En résumé, il faut retenir que la RDC dispose actuellement, d'un « référentiel juridique et réglementaire » composé d'une PNAT et d'une LAT. Grace à ces instruments stratégiques et consensuels, le pays pourra désormais gérer toutes les questions relatives à la planification et affectation d'usages d'espace national, ainsi qu'à l'arbitrage des conflits de compétences intersectorielles et/ou de ces usages. En tant qu'instruments de référence, d'orientation, de mise en cohérence et d'harmonisation des politiques et actions sectorielles de développement, contribueront, ils contribueront également à l'avancement des autres réformes (réforme foncière, politique agricole, ...) et processus d'AT (SPAT, PLAT, zonage forestier, ...).

La relance de la campagne de sensibilisation et de vulgarisation sur le concept, la réforme, les outils et instruments de l'AT a permis de mobiliser et d'impliquer les institutions gouvernementales dans le processus d'élaboration et validation de la PNAT et projet de LAT. Cette activité sera renforcée et ses objectifs seront élargis à la promotion de la culture et pratique de l'AT qui restent encore faible en RDC.

Volet 2 : Institutionnel et organisationnel

Par rapport au produit 2 (mise en place de cadres de pilotage, dialogue et concertation sur la réforme de l'AT) , les résultats attendus étaient : (i) la création et l'opérationnalisation du COPIRAT et ses organes techniques et (ii) la mise en place des groupes thématiques sectoriels et intersectoriels.

Ce produit a accompli très peu de progrès car il s'agit essentiellement d'une démarche politique dans laquelle le programme ne dispose pas suffisamment de marge de manœuvre. Le projet de Décret de création du COPIRAT rédigé par la CAT et transmis à la commission des lois du Gouvernement fin 2018 où il attend d'être examiné. Le MAT envisage de relancer le processus étant donné le changement au niveau de l'équipe gouvernementale. En attendant, il apparaît nécessaire de trouver une alternative provisoire permettant de mettre en place et de faire fonctionner les cadres de pilotage, de dialogue et de concertation absence prévus dans le cadre de la réforme de l'AT. Il s'agit du COPIRAT, du comité technique et des groupes thématiques sur l'AT.

Sur le plan technique, le programme a recruté une expertise nationale en planification pour assurer la mise en œuvre ce volet visant : i) la mobilisation des parties prenantes autour de la réforme de l'AT et ii) la mise en place du COPIRAT, du comité technique ainsi que des groupes thématiques sur l'AT.

En ce qui concerne le produit 2 (renforcement des capacités institutionnelles et organisationnelles du MAT), les efforts en termes de renforcement des capacités matérielles et techniques ont été maintenus. De façon concrète, les réalisations du programme se sont focalisées sur :

- **le fonctionnement régulier de la CAT** : l'appui du programme a consisté à assurer le salaire, les frais de voyage, l'accès à l'internet, la communication, les équipements et matériels de bureau, les fournitures pour les experts (nationaux) basés au SG/AT. Cet appui a permis à ces derniers de participer activement aux missions de collecte des données et consultation des acteurs provinciaux sur les problématiques de l'AT dans le cadre de l'élaboration de la PNAT, LAT, SNAT et GM. Un atelier de restitution de ces missions a eu lieu à Kinshasa le 20 & 21 juin 2019. Ils ont également contribué de manière efficace, à l'enrichissement des drafts des livrables des firmes AT (rapport de diagnostic et orientations stratégiques pour la PNAT, rapport du diagnostic-bilan & lignes directrices pour la LAT, PNAT et avant-projet de la LAT),
- **l'appui au fonctionnement du SG/AT** à travers la fourniture des commodités (matériels et fournitures de bureau, incitations salariales, prise en charge des frais de voyage pour les cadres en mission, carburant et entretien du véhicule du SG/AT, etc.),
- **la mobilisation d'une expertise internationale pour appuyer l'équipe du projet** : le programme a recruté un expert spécialisée en AT de haut niveau pour assurer la coordination, le contrôle-qualité et la mise en cohérence des processus d'AT y compris des PIREDD. Ce dernier a effectué deux missions d'appui technique dont l'une sur le programme AT et l'autre au profit du PIREDD-O. Son appui a permis d'améliorer la qualité des instruments et outils de l'AT suivants : i) rapport de diagnostic et orientations stratégiques pour la PNAT, ii) rapport du diagnostic-bilan & lignes directrices pour la LAT, iii) document de PNAT, iv) avant-projet de la LAT, v) note de cadrage méthodologique pour l'élaboration des SPAT/PIREDD-O et vi) documents des SPAT/PIREDD-O,
- **l'état de lieu des installations de l'UAAT et de la CAT** : c'est une activité qui s'inscrit dans le cadre de la mise en place prochaine de l'ONAT. Elle a été réalisée par WRI avec qui le PNUD a signé un protocole de collaboration en juillet 2019 pour exécuter directement les activités suivantes : i) opérationnalisation de l'ONAT, ii) élaboration de l'Atlas de l'AT, iii) production des supports cartographiques pour les processus d'AT, iv) mise en œuvre du plan de formation du personnel de l'AT et vi) prise en compte des préoccupations environnementales dans les différents outils de l'AT,
- **la production du 1^{er} draft de « guide méthodologique pour le zonage participatif des terroirs villageois et ETD dans le cadre des PIREDD »** (jalon LOI/CAFI-RDC 2018b). L'expert national en planification a rédigé un 1^{er} draft qui fera l'objet de consultation dès le début de l'année 2020. La version enrichie sera soumise à un test sur terrain afin de prendre en compte les leçons des expériences tirées des PIREDD. C'est seulement à l'issue de cette étape que la version finale sera disponible.
- **le lancement de deux études de base** (jalon LOI/CAFI 2018a) : les études concernent i) le potentiel agricole de la RDC et ii) le capital forestier national. Elles font partie des analyses sectorielles en vue de l'élaboration de la PNAT et SNAT. En 2019, le programme a lancé le processus de recrutement des cabinets/firmes ou organismes de recherche chargés de les conduire. Ce processus se trouve actuellement en phase d'évaluation des soumissions reçues des candidats potentiels.

- **le lancement du processus des firmes/cabinet chargés d'élaborer le plan de formation du personnel de l'AT et de mise en place des systèmes d'informations du MAT** : les TdR rédigés ont été transmis au procurement du PNUD pour lancer les appels d'offres dès le 1^{er} trimestre 2020.

En résumé, ce qu'il faut retenir de ce volet, ce sont des avancées significatives en termes de : i) fourniture des commodités de fonctionnement à la CAT et au SG/AT, ii) mobilisation l'expertise tant nationale qu'internationale pour doter le MAT, des outils grâce auxquels, ses capacités techniques seront renforcées.

Volet 3 : Technique

Les principales réalisations sur ce volet portent sur :

- **la consultation des acteurs et la collecte des données sur les problématiques sectorielles et spatiales de développement provincial** : des missions conjointes STUDI/IDEA – MATRV (CAT & SG/AT & UAAT) ont été déployées dans les 26 provinces entre avril et juin 2019 avec l'appui logistique du programme AT. Elles (missions) se sont focalisées sur i) la collecte des informations pertinentes sur les problématiques sectorielles de développement provincial et ii) la sensibilisation des acteurs sur les guides méthodologiques pour l'élaboration des SPAT et des PLAT. Les autorités dont les Gouverneurs et acteurs de provinces ont montré un grand intérêt pour cette activité. Par ailleurs, ces missions ont également soulevé des attentes dans certaines provinces qui sollicitent des appuis pour l'élaboration de leurs SPAT. C'est le cas du Kwango,
- **les diagnostics sectoriels en vue de la définition des scénarios pour le SNAT** : le consortium « STUDI INTERNATIONAL & IDEA CONSULT INTERNATIONAL » a produit les premiers drafts. Des consultations seront organisées en 2020 afin de collecter les avis et contributions des acteurs à Kinshasa et en provinces. L'objectif de ce processus est d'enrichir le documents avant de le soumettre à la validation,
- **les sommaires et drafts des guides méthodologiques pour l'élaboration des SPAT et PLAT** : le consortium « STUDI INTERNATIONAL & IDEA CONSULT INTERNATIONAL » a transmis les drafts. Dès le 1^{er} semestre 2020, des consultations seront organisées sur les documents pour collecter les inputs des acteurs à Kinshasa et en provinces, particulièrement couvertes par les PIREDD.

En résumé sur ce volet technique, il faudra retenir que ce jour, les drafts des diagnostics sectoriels sont déjà disponibles. Il en est de même des guides méthodologiques pour l'élaboration des SPAT et PLAT. Ils seront soumis à une large consultation afin d'intégrer les préoccupations de tous les acteurs y compris provinciaux. Une fois validés, les orientations des diagnostics seront utilisées pour définir les options/scénarios du SNAT. C'est un processus complexe et laborieux dont la réussite dépend de la mise en place des cadres de dialogues et de concertation (groupes thématiques) sectoriels et intersectoriels.

2. Contraintes majeures et pistes de solutions

Les contraintes majeures en 2019 ont été :

- le retard dans la mise en place des organes de pilotage de la réforme, particulièrement le COPIRAT,
- le non-respect du chronogramme de transmission des livrables (rapport de diagnostic, PNAT, projet de LAT, etc.) par les firmes,
- l'enclavement de certaines provinces rendant difficile la collecte des données et les consultations pour les diagnostics,
- la compréhension différente des acteurs à tous les niveaux, sur le concept et pratique de l'AT rendant difficile, le consensus sur le contenu des outils et instruments de planification spatiale produits.

3. Défis majeurs

Quatre défis majeurs ont été identifiés à savoir :

- la mise en place urgente des cadres de pilotage, de dialogue et de concertation dans le cadre de la réforme AT,
- le renforcement des capacités de l'Administration centrale et provinciale de l'AT pour conduire et assurer la pérennité de la réforme de l'AT,
- la coordination et la synergie du processus de réforme de l'AT (national) avec les autres réformes sectorielles et processus provinciaux et locaux d'AT dans une perspective de mise en cohérence et alignement des politiques, stratégiques et actions sectorielles.

4. Leçons apprises et meilleures pratiques

Au cours l'année 2019, il s'est dégagé les principales leçons suivantes :

- le leadership et l'implication du Ministère en charge de l'AT a été absolument nécessaire pour susciter l'intérêt et l'adhésion de différentes parties prenantes, gage de réussite, d'appropriation nationale et de pérennisation de la réforme de l'AT,
- la participation et l'implication de toutes les parties prenantes ont contribué significativement au progrès accompli au regard de la transversalité et complexité de l'AT,
- la consultation/participation des acteurs tant nationaux et provinciaux a été indispensable, mais leur valeur ajoutée a été faible en raison du faible niveau d'information et/ou de compréhension du concept, enjeux et pratiques de l'AT,
- l'information et la sensibilisation sur le concept, la réforme, les outils & instruments ainsi que sur la culture et la pratique de l'AT à grande échelle (nationale, provinciale et locale) sont indispensables pour garantir le succès de la réforme de l'AT. Pour ce faire, il apparaît urgent de mettre en œuvre le dispositif de communication (sensibilisation et vulgarisation) prévu par le programme,
- la collaboration entre les experts nationaux et internationaux ont permis d'améliorer la qualité des livrables et leur appropriation nationale.

5. Révision programmatique

La période sous-évaluation n'a pas connu de révision programmatique n'a été opérée au cours de l'année 2018. Le budget alloué au programme est de 8 M\$ repartis en deux tranches de 5 M\$ (non conditionnels) et 3 M\$ conditionnés par l'atteinte des jalons de la LOI/CAFI-RDC.

6. Appréciation qualitative

l'avancement global du programme est satisfaisant en dépit du retard enregistré dans les différents processus en cours. Les activités mises en œuvre ont permis de délivrer les produits suivants :

- le document de PNAT,
- l'avant-projet de la LAT,
- le draft des diagnostics sectoriels en vue définir les options (scenarios) du SNAT,
- le draft des guides méthodologiques pour l'élaboration des SPAT et PLAT,
- le draft du guide méthodologique pour le zonage participatif des terroirs villageois et ETD.

Les prochaines étapes (2020) consistent à intégrer les préoccupations de toutes les parties prenantes, à finaliser (consultations) et à transmettre officiellement les instruments et outils produits au Gouvernement de la RDC.

ii) Évaluation axée sur les Indicateurs de Performance

Tableau 1 Progrès vers les résultats du projet

		Outcome 1 : les investissements publics et privés sont effectués dans un cadre global de l'utilisation de l'espace qui concourt à la préservation des forêts et au développement durable de la RDC								Ajustement de la cible (cas échéant)	
Output	Indicateurs	Baseline			Cibles		Résultats			Commentaires	
		Valeur	Année	Source	2017	2018	2017	2018	2019		
Output n°1.1 : La RDC est dotée d'un référentiel juridique et réglementaire de l'AT	1.1 Nombre d'analyses de base pour l'élaboration d'une PNAT intégrant les objectifs de la Stratégie nationale cadre REDD+ disponibles (Jalon LOI 2018)	0	2017	Rapports (projet, MATRV, indépendants), évaluations	0	6	0	0	1	(i) Revue de la situation juridique de l'AT, disponible et (ii) processus de recrutement des cabinets spécialisés pour la réalisation de 2 études (potentiel agricole + capital forestier national), en cours.	3 (revue juridique de l'AT, étude du potentiel agricole de la RDC et étude du capital forestier national)
	1.2 Existence de la PNAT consensuelle tenant compte des enjeux nationaux et internationaux de la REDD+ (jalon LOI 2020) et disposant d'une étude d'impact socio environnementale stratégique	0	2017	Rapports (projet, MATRV et indépendants), évaluations	0	1	0	0	1	Document de la PNAT disponible, mais doit être finalisé avec l'intégration des contributions reçues afin d'obtenir la version finale à transmettre au gouvernement.	
	1.3 Existence d'un PLCAT avec des dispositions sur le développement durable et la sauvegarde des écosystèmes	0	2017	Journal officiel, Rapports projet, Rapports et indépendants, évaluations	0	1	0	0	1	Document de l'avant-projet de LAT disponible, mais doit être finalisé avec l'intégration des contributions reçues afin d'obtenir la version finale à transmettre au gouvernement.	

	(forestiers) comme axe majeur + une étude socio environnementale stratégique										
	1.4 Existence d'un Plan de communication et de vulgarisation sur la PNAT + le PLCAT	0	2017	Rapports (projet, MATRV et indépendants), évaluations	0	1	0	0	1	Plan de communication disponible et mis en œuvre (matériels de visibilité, plaidoyer du Ministre, médiatisation des événements importants de l'AT, etc.)	
Output n°1.2 : La RDC est dotée d'institutions de pilotage, de mise en œuvre et de concertation de la réforme de l'AT, légales,	2.1 Nombre d'institutions de pilotage, de mise en œuvre et concertations dans le cadre du processus de la réforme de l'AT, légales, performantes et fonctionnels (COPIRAT, Comité technique de suivi de la réforme AT et Administration de l'AT)	1	2017	Rapports (projet, MATRV et indépendants), évaluations	0	3	2	2	2	(i) COPIRAT + comité technique de la réforme de l'AT en attente du décret de création dont le projet a été soumis à la Commission des lois du Gouvernement et (ii) SG/AT renforcé et impliqué dans le processus de la réforme de l'AT.	
	2.2 Degré d'implication de l'administration de l'AT dans le pilotage, la mise en œuvre et les concertations dans le cadre du processus de la réforme de l'AT	Très faible	2017	Rapports (projet, MATRV et indépendants), évaluations	faible	forte	faible	moyen	Elevé	Participation active de l'administration de l'AT (nationale provinciale) dans le processus d'élaboration des instruments et outils de l'AT (consultation, collecte des données, la PNAT, validation, etc.)	

Output n°1.3 : Le MATRV est restructuré et doté de moyens humains et matériels de haut niveau pour renforcer ses capacités et son leadership et appuyer le processus de réformes de l'AT	3.1 Existence de la cellule technique d'appui à la réforme AT fonctionnelle	0	2017	Rapports (projet, MATRV et indépendants), évaluations	0	1	0	1	1	Fonctionnement de la CAT assuré.
	3.2 Existence d'un programme de renforcement des capacités (mise à niveau) du MATRV opérationnel.	0	2017	Rapports (projet, MATRV et indépendants), évaluations	0	1	0	0	0	(i) protocole de collaboration (RPA) avec WRI pour assurer la formation du personnel de l'administration de l'AT, signé et (ii) recrutement d'un cabinet spécialisé chargé d'élaborer le plan de formation, en cours
	3.3 Existence d'un système de gestion du SIG / Observatoire des territoires (ONAT) opérationnel	0	2017	Rapports (projet, MATRV et indépendants), évaluations	0	1	0	0	0	(i) protocole de collaboration (RPA) avec WRI pour assurer la formation du personnel de l'administration de l'AT, signé et (ii) état de lieu UAAT en vue de la mise en place de l'ONAT, réalisé (le rapport est disponible).
	3.4 Existence d'un atlas de l'Aménagement du Territoire (SNAT) fonctionnel	0	2017	Rapports (projet, MATRV et indépendants), évaluations	0	1	0	0	0	Protocole de collaboration (RPA) avec WRI pour produire l'atlas de l'AT, signé
Output n°1.4 : La vision commune sur l'affectation de l'espace est dégagée et oriente les politiques publiques afin de promouvoir une croissance	4.1 Existence d'un Schéma national d'AT (SNAT) élaboré et validé,	0	2017	Rapports (projet, MATRV et indépendants), évaluations	0	0	0	0	0	(i) consultation et collecte des données sur la problématique de développement provincial en lien avec l'AT dans 26 provinces, réalisées d'avril – juin 2018 et (ii) drafts de diagnostics sectoriels disponibles.
	4.2. Nombre de guides méthodologiques	0	2017	Rapports (projet, MATRV et indépendants),	0	6	0	0	0	(i) sommaires disponibles et (ii) drafts des GM disponibles

inclusive et durable	pour l'élaboration des outils de planification des territoires suivants : SPAT et PLAT élaborées et validés			évaluations							
	4.3 Nombre des SPAT préparés par les PIREDD grâce aux guides méthodologiques mis à disposition par le programme (firmes AT)	0	2017	Rapports (projet, MATRV et indépendants), évaluations	0	3	0	0	0	En attente de planification des PIREDD	
	4.4 Nombre des PLAT développés par les PIREDD grâce au guide méthodologique mis à disposition par le programme (jalons 2018)	0	2017	Rapports (projet, MATRV et indépendants), évaluations	0	N/D	0	0	0	En attente de planification des PIREDD	

*Note: Les effets, résultats, les indicateurs et les cibles devront être présentés **tels qu'ils apparaissent sur le document du programme REDD+** de sorte que vous rendrez compte de vos accomplissements par rapport aux objectifs prévus. Veuillez ajouter des lignes si nécessaires pour les résultats 2, 3, etc. et des colonnes supplémentaires pour les années.*

Tableau 2 Progrès vers les indicateurs CAFI couverts par le programme

Indicateur révisé	Ligne de base en RDC (ou date à laquelle elle sera renseignée)	Cible (LOI ou programme approuvé)	Fréquence de reporting	Progrès réalisés
Indicateur 1 : Existence d'une vision consensuelle et spatialisée de l'usage des ressources naturelles, à court moyen et long terme, qui corresponde aux besoins et préserve le couvert végétal arboré	2020	Une politique d'AT respectueuse de la ressource forestière et des droits et besoins des CL et PA, et schémas directeurs provinciaux d'AT développés dans toutes les zones des PIREDD et validés dans au moins trois zones de PIREDD	Une fois à la fin du projet	
Produit 1.1 : La RDC est dotée d'un référentiel juridique et réglementaire de l'AT	2020	<ul style="list-style-type: none"> • 1 Politique nationale de l'AT disponible, • 1 projet de Loi-cadre sur l'AT disponible 	Annuelle	<ul style="list-style-type: none"> • 1 document de politique nationale de l'AT est disponible, • 1 avant-projet de Loi sur l'AT est disponible
Produit 1.2 : La vision commune sur l'affectation de l'espace est dégagée et oriente les politiques publiques afin de promouvoir une croissance inclusive et durable	2021	<ul style="list-style-type: none"> • 3 SPAT réalisés avec l'appui du programme AT, • (xxx) Plans locaux d'AT (PLAT) réalisés avec l'appui du programme AT 	Annuelle	<ul style="list-style-type: none"> • 1 draft 0 de guides méthodologiques pour les SPAT et PLAT sont disponibles, • 1 draft 0 de guide pour le zonage participatif des terroirs villageois et entités décentralisées est disponible.
Indicateur 2 : Institutions aux capacités renforcées mettent en œuvre cette vision	2021	Le MATRV est doté des capacités techniques, humaines et matérielles en matière de pilotage, mise en œuvre et concertation de la réforme de l'AT	Une fois à la fin du projet	

Produit 2.1 : La RDC est dotée d'institutions de pilotage, de mise en œuvre et de concertation de la réforme de l'AT, légales, performantes et professionnelles	2021	<ul style="list-style-type: none"> • Les organes de cadrage politique légal (COPIRAT et Comité technique d'experts/points focaux sectoriels) fonctionnels 	Annuelle	<ul style="list-style-type: none"> • 1 projet de décret de création de COPIRAT + Comité technique, disponible, • 1 Expert national est mobilisé pour mettre en place et assurer le fonctionnement des groupes thématiques.
Produit 2.2 : Le MATRV est restructuré et doté de moyens humains et matériels de haut niveau pour renforcer ses capacités et son leadership et appuyer le processus de réformes de l'AT	2020	<ul style="list-style-type: none"> • La cellule technique d'appui à la réforme AT (CAT) composée d'experts multidisciplinaires est fonctionnelle 	Annuelle	<ul style="list-style-type: none"> • 1 CAT composée d'experts multidisciplinaires est fonctionnelle au sein du SG/AT depuis juillet 2017.
	2020	<ul style="list-style-type: none"> • Le programme de renforcement des capacités (mise à niveau) du MATRV développé est opérationnel. 	Annuelle	<ul style="list-style-type: none"> • 1 contrat avec WRI est signé, • 1 TdR pour le recrutement d'une firme a été spécialisée.
	2020	<ul style="list-style-type: none"> • Le système de gestion du SIG / Observatoire des territoires est opérationnel 	Annuelle	<ul style="list-style-type: none"> • 1 contrat signé avec WRI, • 1 TdR pour le recrutement d'une firme a été spécialisée.
	2021	<ul style="list-style-type: none"> • L'atlas de l'AT est disponible 	Annuelle	<ul style="list-style-type: none"> • 1 contrat avec WRI est signé,

iii) Jalon de la LOI

La matrice simplifiée ci-dessous fournit des informations sur la contribution du PARAT aux différents Jalons 2018 concernés par le secteur AT.

Tableau 3 Progrès vers les Jalons de la LOI

Période de Janvier 2018 à Décembre 2018					
N°	Descriptif du Jalon	Objectifs	Progrès accomplis	Points d'attention particulière	Solutions proposées
1	Jalon 2018 a : Analyses de base réalisées pour l'élaboration d'une politique d'aménagement du territoire intégrant les objectifs de la Stratégie-cadre nationale REDD+ : <u>(i) macro-zonage forestier, (ii) occupation et besoin agricole en espace, (iii) conservation et biodiversité, (iv) équipements sociaux et démographie, (v) mines et hydrocarbures et (vi) infrastructures.</u>	Etablir la situation actuelle et les projections de l'affectation de l'espace pour les secteurs clés concernés par les différents processus d'AT conduits dans le cadre de la réforme de l'AT en RDC.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ le recrutement des consultants spécialisés pour mener à réaliser les études retenues (agriculture et forêt) est lancé (l'évaluation des soumissions reçues est en cours, ▪ le rapport sur l'état de lieu de la situation juridique du secteur de l'AT en RDC est disponible, ▪ l'expert international en AT chargé de coordonner, appuyer et assurer le contrôle-qualité des études sectorielles de base, est mobilisé (LTA signé en mai 2019), 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ la durée du processus de recrutement des consultants chargés de réaliser les études de base, ▪ la durée de chaque étude : doit être la plus courte possible (capitalisation par les autres processus d'AT). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Assouplir la procédure et accélérer le processus de recrutement des consultants, ▪ Estimer le coût de chaque étude et mobiliser des ressources additionnelles pour couvrir le gap de financement, ▪ Définir une feuille de route réaliste pour les 2 études en fonction de l'évolution du processus SNAT en cours
2	Jalon 2018 b : Guide méthodologique élaboré, accompagné de normes de qualité claires, pour la réalisation du zonage participatif des terroirs villageois - comprenant les terres utilisées et occupées par les CL et les PA- et des entités territoriales, dans le cadre des programmes intégrés et sur base des démarches locales de planification déjà réalisées	Appuyer le processus d'élaboration des plans locaux de l'AT et/ou Plans simples de gestion des ressources naturelles des terroirs villageois ciblés par les PIREDD	<ul style="list-style-type: none"> ▪ l'expert national en planification a été recruté, ▪ le draft 0 du « guide méthodologique » élaboré sur base des données collectées lors des ateliers d'harmonisation de juin et décembre 2018, est disponible. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ la qualité du guide qui devra répondre aux attentes après consultation, test dans les PIREDD et validation nationale. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Définir un plan de consultation et de contrôle qualité pour le guide, ▪ Harmonisation de nomenclature sur les forêts

iv) Gestion participative

Activités	Objectif	Participation	Echéance	Commentaires
I. PHASE DE DEMARRAGE				
Réunion du Comité d'examen du programme (CLEP) et 1 ^{er} COFIL du programme	(1) examiner le document de programme « Appui à l'Aménagement du Territoire » en vue de s'assurer que ledit programme s'inscrit bien dans les priorités nationales et correspond aux préoccupations des bénéficiaires et (2) procéder à la revue, la formulation des recommandations techniques et à la validation du Plan de Travail Annuel (PTA) 2017 du projet.	Ministères sectoriels (AT, Plan, Intérieur, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), Etablissements et services publics (FONAREDD, IGC, CONAREF, INS), Société civile (GTCRR et REPAPPEF), PTF/Ong internationales et nationales (OSFAC, WCS, WRI, ONU-Habitat, PNUD, FAO, AFD)	7 mars 2017	Réalisé à 100%. Validation du prodoc et du PTA 2017.
Atelier de national de lancement du programme AT	(1) Réfléchir les meilleures approches pour mettre en œuvre la réforme de l'AT, (2) mobiliser toutes les parties prenantes à l'action	Ministères sectoriels (AT, Plan, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), Gouvernements provinciaux (zones cibles des PIREDD), Etablissements et services publics (FONAREDD, IGC, CONAREF, INS), Société civile (GTCRR et REPAPPEF), Institutions de recherche scientifique (UNIKIN, UPN, IBTP, ERAIFT), PTF/Ong nationales et internationales (OSFAC, WCS, WRI, WWF, COLDELTA, IGEDD, ONU-Habitat, PNUD, FAO, AFD)	15-16 juin 2017	Réalisé à 100%. Approches méthodologiques, validées.
II. PHASE DE MISE EN ŒUVRE				
Atelier d'enrichissement des TdR relatifs au lancement des Appels d'Offre (AO) pour la préqualification des firmes spécialisées en AT chargées de conduire les processus d'élaboration de la PNAT, PLAT, SNAT et GM pour les SPAT et PLAT.	Amender les orientations techniques, les approches méthodologiques, les profils des candidats, le calendrier indicatif, contenus dans les drafts de TdR portant sur la PNAT, PLAT, SNAT et GM pour les SPAT et PLAT afin de permettre le lancement des AO	Ministères sectoriels (AT, Plan, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), établissements et services publics (FONAREDD, IGC, CONAREF, INS), Société civile (GTCRR et REPAPPEF), institutions de recherche scientifique (UNIKIN, UPN, IBTP, ERAIFT, etc.), ONG nationales et internationales (OSFAC, WCS, WRI, WWF, COLDELTA, IGEDD,), PTF (ONU-Habitat, PNUD, FAO, AFD)	05 au 08 juillet 2017	Réalisé à 100%. Drafts proposés par le PNUD enrichis et reprogrammation de l'atelier de validation à Kinshasa.

Atelier de validation des TdR relatifs au lancement des Appels d'Offre (AO) pour la préqualification firmes spécialisées en AT chargées de conduire les processus d'élaboration de la PNAT, PLAT, SNAT et GM pour les SPAT et PLAT.	Amender les orientations techniques, les approches méthodologiques, les profils des candidats, le calendrier indicatif, contenus dans les drafts de TdR portant sur la PNAT, PLAT, SNAT et GM pour les SPAT et PLAT afin de permettre le lancement des AO	Ministères sectoriels (AT, Plan, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), établissements et services publics (FONAREDD, IGC, CONAREF, INS), Société civile (GTCRR et REPAPF), institutions de recherche scientifique (UNIKIN, UPN, IBTP, ERAIFT, etc.), ONG nationales et internationales (OSFAC, WCS, WRI, WWF, COLDELTA, IGEDD,), PTF (ONU-Habitat, PNUD, FAO, AFD) et personnes ressources (experts en AT).	21 juillet 2017	Réalisé à 100%. TdR validés
1 ^{er} Atelier de réflexion sur l'élaboration du guide méthodologique pour le zonage participatif des terroirs villageois et entités territoriales	Lancer les réflexions sur le processus d'élaboration du guide méthodologique pour le zonage participatif des terroirs villageois et entités territoriales	MATRV, CAT, PNUD, FONAREDD, MEDD (DIAF + DGFOR), Min Plan, Société civile, Agences d'exécution des programmes FONAREDD (PIREDD, PGDF,)	25-26 juin 2018	Réalisé à 100%. Base de données sur les approches de planification disponibles
Atelier de démarrage des travaux relatifs à l'élaboration des outils et instruments de l'AT (PNAT, PLAT, SNAT et GM pour les SPAT et PLAT.	(i) Assurer un bon démarrage des activités liées à l'élaboration des outils et instruments de planification spatiale prévus dans le cadre de ce programme, (ii) collecter des données auprès des parties prenantes impliquées dans la réforme de l'AT.	Firmes AT (IDEA, STUDI, AED), PNUD, MATRV FONAREDD, Société civile (GTCRR, REPAPF)	11 octobre 2018	Réalisé à 100%.
Atelier de recadrage méthodologique des processus d'élaboration des outils et instruments de l'AT (PNAT, PLAT, SNAT et GM pour les SPAT et PLAT.	Obtenir la validation technique et politique de la note de recadrage méthodologique ainsi que de la feuille de route des processus d'élaboration des outils et instruments de l'Aménagement du territoire prévus dans le cadre de la réforme de l'AT en RDC.	Ministères sectoriels (AT, Plan, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), Etablissements et services publics (FONAREDD, IGC, CONAREF, INS, ICCN), Société civile (GTCRR et REPAPF), institutions de recherche scientifique (UNIKIN, UPN, IBTP, ERAIFT, etc.), ONG nationales et internationales (OSFAC, WCS, WRI, WWF, COLDELTA, IGEDD,), PTF (ONU-Habitat, PNUD, FAO, AFD) et personnes ressources (experts en AT).	21-23 novembre 2018	Réalisé à 100%.
2 ^{ème} Atelier de réflexion sur l'élaboration du guide méthodologique pour le	Collecter des informations sur les approches méthodologiques de	MATRV, CAT, PNUD, FONAREDD, MEDD/DIAF, Min Plan, Société civile, Agences d'exécution des programmes FONAREDD (PIREDD, PGDF, etc.)	Décembre 2018	Réalisé à 100%.

zonage participatif des terroirs villageois et entités territoriales	planification de l'AT et de développement existantes en RDC			
Atelier de validation du rapport de diagnostic sur la problématique de l'AT de la RDC	Obtenir la validation des orientations stratégiques et les lignes directrices permettant l'élaboration de la PNAT et de l'avant-projet LAT	Comité technique provisoire de la réforme de l'AT : Ministères sectoriels (AT, Plan, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), établissements et services publics FONAREDD, IGC, CONAREF, INS, ICCN), Société civile (GTCRR et REPAPPEF), institutions de recherche scientifique (UNIKIN, UPN, IBTP, ERAIFT, etc.), ONG nationales et internationales (WCS, WRI, WWF, COLDELTA, IGEDD,), PTF (ONU-Habitat, PNUD, FAO, JICA, INABEL, AFD) et personnes ressources (experts en AT).		Réalisé à 100%.
Ateliers provinciaux de consultation des parties prenantes sur le draft de la PNAT (5 pools : Kinshasa, Kananga, Lubumbashi, Goma et Kisangani)	Recueillir les avis et inputs des acteurs dans de 26 provinces de la RDC sur le draft de la PNAT	Gouvernements provinciaux, divisions provinciales des ministères sectoriels (AT, Plan, Agriculture, décentralisation, etc.), Société civile provinciales (GTCRR, autorités coutumières, PA, etc.), PTF et Ong en provinces,	Du 10 au 12/12/2019	Réalisé à 100%
Atelier de validation technique de la PNAT	Valider techniquement la PNAT	Membres du gouvernement central, Représentants des agences de coopération bilatérale et multilatérale établies en RDC, gouverneurs de 26 provinces, Secrétaires généraux et points focaux des ministères sectoriels (AT, Plan, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), établissements et services publics (FONAREDD, IGC, CONAREF, INS, ICCN), Société civile (GTCRR, REPAPPEF, LINAPYCO, Autorités traditionnelles), institutions de recherche scientifique (UNIKIN, UPN, IBTP, ERAIFT, etc.), Ong nationales et internationales (WCS, WRI, WWF, COLDELTA, IGEDD,), PTF (ONU-Habitat, BM, PNUD, FAO, JICA, INABEL, AFD) et personnes ressources (experts en AT).		Date de l'atelier de validation : le 15/01/2020
Atelier de validation technique de l'avant - projet de Loi sur l'AT	Valider techniquement le PLAT	Membres du gouvernement central, Représentants des agences de coopération bilatérale et multilatérale établies en RDC, représentants de gouvernements et divisions sectoriels de 26 provinces, Secrétaires généraux et points focaux des ministères sectoriels centraux (AT, Plan,		Date de l'atelier de validation : le 22/01/2020

		Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), établissements et services publics (FONAREDD, IGC, CONAREF, INS, ICCN), Société civile (GTCRR, REPAPPEF, LINAPYCO, Autorités traditionnelles), institutions de recherche scientifique (UNIKIN, UPN, IBTP, ERAIFT, etc.), Ong nationales et internationales (WCS, WRI, WWF, COLDELTA, IGEDD,), PTF (ONU-Habitat, BM, PNUD, FAO, JICA, INABEL, AFD) et personnes ressources (experts en AT).		
Ateliers de consultation des acteurs provinciaux sur les diagnostics sectoriels/orientations stratégiques du SNAT (26 provinces)	Enrichir le draft et s'accorder sur les aspects clés des diagnostics sectoriels	Gouvernements provinciaux, divisions provinciales des ministères sectoriels (AT, Plan, Agriculture, décentralisation, etc.), Société civile provinciales (GTCRR, autorités coutumières, CL, PA, etc.), PTF et Ong actifs en provinces,		Prévu en 2020
Atelier national de validation des diagnostics sectoriels/orientations stratégiques du SNAT à Kinshasa)	Examiner et valider les diagnostics sectoriels	Ministères sectoriels (AT, Plan, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), FONAREDD, IGC, CONAREF, INS, ICCN, Société civile (GTCRR, REPAPPEF, LINAPYCO, Autorités traditionnelles), institutions de recherche scientifique (UNIKIN, UPN, IBTP, ERAIFT, etc.), Ong nationales et internationales (WCS, WRI, WWF, COLDELTA, IGEDD,), PTF (ONU-Habitat, BM, PNUD, FAO, JICA, INABEL, AFD), personnes ressources (experts en AT) et représentants des provinces (gouvernements provinciaux, divisions provinciales, secteur privé, société civile, PTF, etc.).		Prévu en 2021
Atelier de consultation des parties prenantes sur les GM à Kinshasa	Collecter les avis et commentaires des parties prenantes sur les contenus des GM	Ministères sectoriels (AT, Plan, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), établissements et services publics FONAREDD, IGC, CONAREF, INS, ICCN), Société civile (GTCRR, REPAPPEF, LINAPYCO, Autorités traditionnelles), institutions de recherche scientifique (UNIKIN, UPN, IBTP, ERAIFT, etc.), Ong nationales et internationales (WCS, WRI, WWF, COLDELTA, IGEDD,), PTF (ONU-Habitat, BM, PNUD, FAO, JICA, INABEL, AFD), personnes ressources (experts en AT).		Prévu en 2020

Ateliers provinciaux de consultation sur les GM	Valider les GM par les parties prenantes provinciales impliquées dans la réforme de l'AT	Ministères sectoriels au niveau provincial (AT, Plan, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), PIREDD, Société civile (GTCRR et REPAPPEF), institutions de recherche scientifique PTF et personnes ressources (experts en AT).		Prévu en 2020
Atelier national de validation des GM	Valider les GM par les parties prenantes impliquées dans la réforme de l'AT au niveau national	Ministères sectoriels (AT, Plan, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), établissements et services publics FONAREDD, IGC, CONAREF, INS, ICCN), Société civile (GTCRR, REPAPPEF, LINAPYCO, Autorités traditionnelles), institutions de recherche scientifique (UNIKIN, UPN, IBTP, ERAIFT, etc.), Ong nationales et internationales (WCS, WRI, WWF, COLDELTA, IGEDD,), PTF (ONU-Habitat, BM, PNUD, FAO, JICA, INABEL, AFD), personnes ressources (experts en AT) et représentants des provinces (gouvernements provinciaux, divisions provinciales, secteur privé, société civile, PTF, etc.).		Prévu en 2020
Ateliers provinciaux de consultation sur le SNAT (26 provinces)	Valider les SNAT par les parties prenantes provinciales impliquées dans la réforme de l'AT	Ministères sectoriels au niveau provincial (AT, Plan, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), PIREDD, Société civile (GTCRR et REPAPPEF), institutions de recherche scientifique PTF et personnes ressources (experts en AT).		Prévu en 2021
Atelier national de validation technique du SNAT	Obtenir la validation technique du SNAT	Membres du gouvernement central, Représentants des agences de coopération bilatérale et multilatérale établies en RDC, Ministères sectoriels (AT, Plan, Agriculture, Développement rural, MEDD, Infrastructures et travaux publics, Urbanisme et Habitat, Affaires foncières, Mines, Hydrocarbures,), établissements et services publics FONAREDD, IGC, CONAREF, INS, ICCN), Société civile (GTCRR, REPAPPEF, LINAPYCO, Autorités traditionnelles), institutions de recherche scientifique (UNIKIN, UPN, IBTP, ERAIFT, etc.), Ong nationales et internationales (WCS, WRI, WWF, COLDELTA, IGEDD,), PTF (ONU-Habitat, BM, PNUD, FAO, JICA, INABEL, AFD), personnes ressources (experts en AT) et représentants des provinces (gouvernements provinciaux, divisions provinciales, secteur privé, société civile, PTF, etc.).		Prévu en 2021

Avez-vous fait usage ou référence au 'Guide méthodologique de consultations' produit et disséminé par le GTCRR ? Oui Non

v) Narratif sur l'aspect genre

Le genre est pris en compte dans tous les instruments et outils de l'AT (PNAT, LAT, ...). Par contre, des efforts sont à déployés pour améliorer la participation des femmes dans les différentes consultations sur l'AT organisés. Des échanges internes avec l'unité « Genre » du PNUD se poursuivent pour renforcer le programme sur cette thématique à travers un plan d'action d'intégration de la dimension « Genre ».

vi) Respect des Normes et Gestion Environnementale et Sociale

Une réflexion est en cours pour examiner la possibilité de réaliser des études d'impact socio-environnementale (EISA) pour tous les instruments et outils produits dans le cadre de la réforme de l'AT. Le budget disponible ne prend pas ces genres d'études pourtant obligatoires conformément à la législation congolaise en la matière. Des discussions avec le FONAREDD pour examiner les options sont nécessaires.

vii) Gestion des risques

Aucun nouveau risque n'a émergé lors de la mise en œuvre du programme en 2019. Tous les risques repris dans le tableau ci-dessous sont ceux préalablement identifiés lors de sa conception en 2017 avec leur mesures d'atténuation.

Identification des risques			Analyse du risque		Traitement du risque			Suivi du risque
Description du risque	Période d'identification	Catégorie de risque (1)	Probabilité (2)	Impact potentiel 1	Action(s)	Resp.	Date limite	Avancement
L'instabilité politique freine la réalisation des ambitions d'AT et de REDD+.	2017	P	2/5	5/5	Efforts de sensibilisation sur la REDD+ et l'importance de l'AT en concertation avec les Ministères, le CTR, le SE/FONAREDD et autres entités concernées (plaidoyer pour le maintien de ces priorités au plan des politiques nationales quelle que soit l'évolution politique du pays).	PNUD, CTR, FONAREDD		Risque non matérialisé en 2019 (alternance pacifique, maintien de l'AT comme secteur prioritaire du nouveau gouvernement)
Le mandat fédérateur du MATRV est remis en question par les institutions, les ministères au niveau central et provincial	2017	P	1/5	5/5	Approche technique vise à favoriser la prise de décision basée sur les données et les analyses scientifiques, (2) arbitrages politiques pour résoudre les conflits via le COPIRAT	PNUD, MATRV		Risque non matérialisé en 2019 (le MAT a été maintenu).
Les tensions et conflits sectoriels relatifs à l'affectation des territoires sont insolubles par le biais des mesures	2017	S	2/5	4/5	Processus de consultation et approche participative préconisée par le MATRV,	PNUD, MATRV		Risque non matérialisé en 2019.
					Ancrage de la politique d'AT au plus haut niveau politique via le COPIRAT			Risque non matérialisé en 2019.

d'arbitrage préconisées par le MATRV du fait de la fragmentation de compétences entre Ministères sectoriels en matière de cession et affectation des terres.								
La complexité du montage institutionnel alourdit le processus au dépend d'une approche pragmatique.	2017	S	3/5	3/5	Mobilisation de l'expertise nationale et internationale en début de mise en œuvre en vue d'accompagner le programme sur toute sa durée.	PNUD		Risque non matérialisé en 2019.
					Renforcement de l'équipe de coordination du programme (1 Expert International en AT + 1 Expert national en Planification,			
					Mobilisation des expertises spécialisées disponibles			
					Mobilisation de l'expertise verticale du PNUD aux niveaux régional et global			
					Description des attributions de chaque partie prenante et des procédures le cas échéant			
					Modalité DIM pour l'exécution du programme ;			
Le déploiement des fonctionnaires de l'administration de l'AT identifiés est retardé ou n'est pas effectué dans les délais nécessaires pour la	2017	O	5/5	3/5	Mobilisation d'une expertise nationale et internationale (les firmes spécialisées en AT) pour appuyer la mise en œuvre du programme.	PNUD		Action prise : contractualisation avec des firmes spécialisées + renforcement des capacités

mise en œuvre du programme et leur motivation est faible.								
L'expertise nécessaire pour accompagner le processus d'AT dans ses dimensions techniques, légales et stratégiques est limitée au niveau national mais surtout au niveau provincial.	2017	O	4/5	4/5	Approche cyclique et pragmatique, mobilisation d'expertise internationale pour appuyer le processus, transfert d'expériences et de leçons apprises permettant une réalisation rapide du programme	PNUD		Action prise : contractualisation avec des firmes spécialisées + renforcement des capacités
Les plans d'AT restent lettres morte ou les dispositions d'opposabilité aux tiers ne fonctionnent pas sous la pression foncière péri urbaine et sectorielle.	2017	O	4/5	4/5	Sessions de travail avec l'administration de la fonction publique afin d'assurer l'affectation du personnel immatriculé dès que possible.	PNUD, CTR, FONAREDD, MATRV		Aucune car le risque ne s'est pas matérialisé en 2018.
					Ajustements nécessaires aux plans de travail et projections budgétaires afin de pallier les manques dans le cas où certains co-financements prévus ne se réalisent pas.			
					Efforts conjoints de mobilisation de ressources supplémentaires seront déployés pour combler les manques lors de la mise en œuvre du programme.			
Les procédures d'achat et de contractualisation du PNUD impactent la mise en œuvre du programme.	2017	O	5/5	5/5	Contractualisation des firmes spécialisées en AT pour conduire les processus d'AT, Utilisation des dispositions du « Delivery Acceleration Package » pour réduire les durées des processus de HR et Procurement	PNUD		Risque atténué par l'assouplissement des procédures internes de gestion du PNUD par rapport au programme

					Utilisation des facilités de gestion du cash pour accélérer la mise en œuvre des activités sur le terrain et particulièrement dans les zones non couvertes par les institutions financières, ainsi que l'utilisation de bons de commande manuel et l'instauration de la petite caisse pour les petits achats			
					Renforcement de l'efficience des procédures (achats groupés, amélioration de la planification et anticipation dans l'élaboration des plans d'achat)			
Les ressources, notamment en termes de co-financements, ne couvrent pas les besoins nécessaires à la réalisation du programme.	2017	F	2/5	2/5	Approche concertée sera prise en consultation avec le COPIL FONAREDD en vue d'en atténuer les impacts sur le programme.	PNUD, FONAREDD		Risque atténué à travers le financement de l'addendum AT augmentant le budget de 4M\$ à 8M\$

(1) P= politique, S = stratégique, O= opérationnel et F = financier

(2) 0 = aucune, 1 = très faible, 2 = faible, 3 = moyennement élevé, 4 = élevé et 5 = très élevé

viii) Illustration narrative spécifique

RAS

ix) Modalités de suivi

À l'instar de tous les projets et programmes gérés par le PNUD en RDC, ce programme a fait l'objet de suivi et évaluation selon les normes du PNUD en la matière. A cet effet, un système intégré de suivi et évaluation axé sur les résultats de développement propre au programme a été mis en place pour assurer le suivi et l'évaluation de ses activités et résultats tels que définis dans le cadre des ressources et résultats (CRR). Ce système de S&E s'intègre dans le cadre de coopération et le mécanisme robuste et transparent de planification et de revues conjointes développé et mis en œuvre par le PNUD avec le Gouvernement et d'autres partenaires.

Le programme a développé son plan de suivi et évaluation pluriannuel qui est mis en œuvre, évalué et ajusté annuellement (**cf. Annexe 1**). Ce plan permet de fournir au Secrétariat Technique, au COPIL du FONAREDD et à d'autres partenaires, une vision sur la planification et la mise en œuvre des activités de suivi et évaluation du programme.

Les grandes lignes des activités de suivi-évaluation du programme sont présentées dans le tableau ci-dessous. Les financements alloués à ces activités de suivi-évaluation se retrouvent sous les budgets des différents résultats.

Le système de suivi et évaluation est animé par un expert en suivi et évaluation spécialement recruté dans le cadre du programme. Il fera partie de l'Unité de Coordination du Programme et assurera la mise en œuvre des activités de suivi et évaluation telles que détaillées dans le plan opérationnel de S&E. Ce dernier rend compte à l'unité de coordination et bénéficie de l'assistance et du soutien de l'unité de suivi et évaluation du bureau pays PNUD RDC.

Révisions programmatiques (le cas échéant) : dans le cadre des ressources complémentaires mobilisées à travers l'addendum au programme soumis par le PNUD au FONAREDD, le cadre de résultat du programme a été légèrement modifié. Les stratégies, les objectifs et les résultats clés sont restés identiques, mais les indicateurs ont été reformulés. Ces modifications intégrées dans l'addendum au programme AT ont été validées au cours du 5ème COPIL du FONAREDD.

x) Ressources

1. Partenariats pour la mise en œuvre du programme :

En 2019, le PNUD a signé en juillet 2019, un accord de collaboration de 670.000 \$ avec WRI pour la mise en œuvre d'un certain nombre d'activités dans le cadre du programme. Cet accord porte entre autres : (i) la production des supports cartographiques pour les travaux de SNAT, (ii) la mise en œuvre du plan de formation du MATRV, (iii) la réalisation de l'Atlas de l'AT, (iv) la mise en place et l'opérationnalisation de l'Observatoire des territoires, (v) l'intégration des mesures de sauvegarde environnementales et sociales d'AT

dans les plans d'AT opérationnels et de (vi) l'élaboration de guides de surveillance-régulation tenant compte des impératifs de respect des écosystèmes naturels/forestiers.

Rappelons que les deux contrats signés en septembre 2018, en vue d'accompagner le MAT dans l'élaboration des outils et instruments de planification sont en cours d'exécution. Ils concernent :

- IDEA consult International & AED Consult chargé de conduire le processus d'élaboration de la PNAT et du PLCAT. Le montant total du contrat est de 412.525 \$ dont 226.889 \$ pour la PNAT et 185.636 \$ pour le PLCAT.
- STUDI International & IDEA Consult International chargé de conduire le processus d'élaboration du SNAT et des GM en appui aux processus provinciaux d'AT en charge des PIREDD. Le montant total du contrat est de 2.156.700 \$ dont 1.859.785 \$ pour la PNAT et 296.915 \$ pour le PLCAT.

2. Ressources humaines du programme :

l'équipe de coordination et gestion du programme est composée actuellement des staffs suivants : **1 coordonnateur, 1 assistant administratif (VNU national) et 1 chauffeur**. Afin d'étoffer l'équipe de coordination du programme, le PNUD a lancé cette année-ci, le processus de recrutement des staffs restants. Il s'agit de : **1 chargé d'administration et finances (CAF) et 1 Chargé de Suivi-évaluation (CSE)**.

En plus de ces staffs permanents, le programme a renforcé les capacités techniques de son équipe de coordination avec une expertise spécifique composée d'**1 consultant international en AT** et d'**1 consultant national en planification**.

Le consultant international se focalise sur i) le suivi-évaluation et le contrôle-qualité de tous les processus AT y compris du PIREDD-O et des livrables des firmes, ii) la coordination et l'alignement des processus d'AT conduits au national, provincial et local ainsi que iii) le renforcement des capacités des acteurs.

Le consultant national par contre est chargé de i) l'élaboration participative du guide méthodologique pour le zonages des terroirs villageois (jalon 2018), ii) la mise en place et l'animation des groupes thématiques sectoriels et intersectoriels sur l'AT ainsi que iii) la mise en place, la formalisation et l'opérationnalisation du COPIRAT et du Comité technique de la réforme de l'AT composé des points focaux multi-acteurs.

3. Audit :

Le programme n'a fait pas l'objet d'un audit au cours de l'année 2019.

4. Mobilisation des ressources supplémentaires :

Le budget actuel du programme est 8 M\$ dont 5 M\$ sont déjà décaissés par CAFI à travers le FONAREDD. Aucune ressources supplémentaires n'a été mobilisée en 2019.

5. Gestion financière :

En 2019, le programme a prévu un budget de **2 445 258,00 \$** (cf. PTA) et a décaissé **1 837 655,70 \$** y compris les engagements, soit un taux de décaissement égal à 75%. Le cumul de dépenses depuis le début du programme se chiffre à **3 591 321,54 \$**.

Avec ce niveau de dépenses, le taux de décaissement est de 72 % par rapport aux ressources reçus à ce jour de CAFI (**5 M\$**) et 45 % à celui du budget total (**8 M**).

L'**annexe 2** fournit les détails sur les ressources allouées et les dépenses réalisées en 2019 ainsi que la situation financière depuis le début du programme.

III. ANNEXES

Annexe 1: Tableau synthétique des activités de suivi & évaluation du PARAT

Activités	Responsable	personnes impliquées	Fréquence	budget	Niveau d'exécution
Planification					
Cadre de résultats, plan d'action pluriannuel					
Suivi et mise à jour des progrès sur les indicateurs, suivi des risques, issues et monitoring (dans Atlas)	Coordonnateur projet	Chargé de S&E projet, UPAQ	Trimestrielle	N/A	100%
Fixation des cibles 2019 à atteindre et à placer dans ATLAS	Coordonnateur projet	Chargé de S&E projet, UPAQ, MATRV (SG/AT et CAT), partenaires de mise en œuvre (firmes et WRI)	Novembre de chaque année	N/A	100%
Elaboration des PTA 2019	Coordonnateur projet	Chargé de S&E projet, UPAQ, MATRV (SG/AT et CAT), partenaires de mise en œuvre (firmes et WRI)	Novembre de chaque année	N/A	100%
Validation et signature des PTA 2019	Coordonnateur projet	Senior management du PNUD et MATRV (SG/AT), chargé de S&E	Janvier de chaque année	N/A	100%
Missions de suivi sur le terrain et collecte de données					
Missions conjointe de suivi Equipe projet, PNUD et partie Nationale (3 missions)	Coordonnateur du projet	Chargé de S&E projet, MATRV (SG/AT et CAT) et FONAREDD	Annuelle	30 000 \$	0%
Mission trimestrielle de suivi des activités (6 missions).	Coordonnateur du projet	Pilier 2, Chargé de S&E projet MATRV (SG/AT et CAT)	Trimestriel	30 000 \$	0%
Reuves/Réunion de coordination /Comité de pilotage					

Activités	Responsable	personnes impliquées	Fréquence	budget	Niveau d'exécution
Réunion de suivi hebdomadaire des activités du programme	Coordonnateur du projet	Chargé de S&E projet, MATRV (SG/AT et CAT) et partenaires de mise en œuvre (firmes + WRI)	Hebdo-madaire	N/A	100%
Réunion de coordination du programme	Coordonnateur du projet	Chargé de S&E projet, MATRV (SG/AT et CAT) et partenaires de mise en œuvre (firmes + WRI)	Trimestrielle	N/A	100%
Comité de pilotage / Revue tripartite du projet.	Coordonnateur du projet	Senior management du PNUD, équipe de coordination projet, FONAREDD, MATRV (SG/AT), Société civile et partenaires de mise en œuvre (WRI)	Une fois par an en novembre de chaque année	1 000 \$	100%
Reporting					
Rapports semestriels d'avancement narratif et financier	Coordonnateur du projet,	Equipe de coordination du projet, FONAREDD, MATRV (SG/AT), partenaires de mise en œuvre (WRI)	Janvier et juillet de chaque année	N/A	100%
Rapports annuels du projet pour le bailleur	Coordonnateur du projet	Equipe de coordination du projet, FONAREDD, MATRV (SG/AT), partenaires de mise en œuvre (WRI)	Février de chaque année	N/A	100%
EVALUATION					
Evaluation mi-parcours (Evaluation externe)	Coordonnateur du Projet	Pilier 2 (TL, coordonnateur, Analyste), Equipe de coordination du projet, Consultant externe, FONAREDD, MATRV (SG/AT), partenaires de mise en œuvre (WRI) et parties prenantes clés (Société civile, ministères sectoriels)	3 ^{ème} trimestre semestre 2019	25 000 \$	0% (reporté en 2020)
Evaluation finale (Evaluation externe)	Coordonnateur du Projet	Pilier 2 (TL, coordonnateur, Analyste), Equipe de coordination du projet, Consultant externe, FONAREDD, MATRV (SG/AT), partenaires de mise en œuvre (WRI) et parties prenantes clés (Société civile, ministères sectoriels)	1 ^{er} trimestre 2021	30 000 \$	0% (reporté en 2020)

Annexe 2 : Rapport financier de janvier à décembre 2019

Produit du projet	Budget total du projet (\$)	Budget PTA 2019 (ATLAS) (\$)	Total décaissements (dépenses + engagements) 2019 au 31/12/19 (\$)	Total décaissements (dépenses + engagements depuis le début du projet (\$)	Balance 2019 au 31/12/19 (\$)	Balance depuis début du projet (\$)	% décaissement 2019 au 31/12/19	% décaissement depuis début projet
Produit 1 : La RDC est dotée d'un référentiel juridique et réglementaire de l'AT pour le cadrage des programmes publics de développement	589 983,00	393 647,00	177 641,15	539 889,96	216 005,85	50 093,04	45,13	91,51
Sous-total produit 1	589 983,00	393 647,00	177 641,15	539 889,96	216 005,85	50 093,04	45,13	91,51
Produit 2 : La RDC est dotée d'institutions de pilotage, de mise en œuvre et de concertation performantes et professionnelles	435 195,00	148 700,00	4 636,08	4 636,08	144 063,92	430 558,92	3,12	1,07
Sous-total produit 2	435 195,00	148 700,00	4 636,08	4 636,08	144 063,92	430 558,92	3,12	1,07
Produit 3 : Les capacités (techniques, humaines et matérielles) et le leadership de l'Administration centrale et provinciale du Ministère de l'AT	2 752 418,00	909 400,00	1 038 859,23	180 673,07	-129 459,23	2 571 744,93	114,24	6,56

sont renforcés pour appuyer le processus de réforme de l'AT								
Sous-total produit 3	2 752 418,00	909 400,00	1 038 859,23	180 673,07	-129 459,23	2 571 744,93	114,24	6,56
Produit 4 : La vision commune sur l'affectation de l'espace est dégagée et oriente les politiques publiques afin de promouvoir une croissance inclusive et durable	2 656 200,00	585 269,00	94 900,89	2 276 956,12	490 368,11	379 243,88	16,21	85,72
Sous-total produit 4	2 656 200,00	585 269,00	94 900,89	2 276 956,12	490 368,11	379 243,88	16,21	85,72
Produit 5 : La gestion et coordination d'ensemble du programme est assurée	1 566 204,00	408 242,00	521 618,35	589 166,31	-113 376,35	977 037,69	127,77	37,62
Sous-total produit 5	1 566 204,00	408 242,00	521 618,35	589 166,31	-113 376,35	977 037,69	127,77	37,62
Total général	8 000 000,00	2 445 258,00	1 837 655,70	3 591 321,54	607 602,30	4 408 678,46	75,15	44,89