

## SECRETARY-GENERAL'S PEACEBUILDING FUND



United Nations  
Peacebuilding

### PBF PROJECT DOCUMENT

<b>Countries:</b> Democratic Republic of the Congo, Rwanda	
<b>Project Title:</b> DRC – Rwanda cross-border project: Creating peace dividends for women and youth through increased cross-border trade and strengthened food security *	
<b>Project Number from MPTF-O Gateway (if existing project):</b>	
<b>PBF project modality:</b> <input checked="" type="checkbox"/> IRF <input type="checkbox"/> PRF	<b>If funding is disbursed into a national or regional trust fund (instead of into individual recipient agency accounts):</b> <input type="checkbox"/> Country Trust Fund <input type="checkbox"/> Regional Trust Fund <b>Name of Recipient Fund:</b>
<b>List all direct project recipient organizations (starting with Convening Agency)</b>  <u>United Nations recipient organizations:</u> UNDP DRC UNDP Rwanda WFP DRC WFP Rwanda FAO DRC FAO Rwanda  <u>List implementing partners. Governmental and non-Governmental:</u>  DRC: Ministry of External Trade Ministry of Planning Ministry of Agriculture  Rwanda: Ministry of Trade and Industry Ministry of Finance and Economic Planning Ministry of Agriculture and Animal Resources Ministry of Youth and Culture Rwanda National Police Gender Monitoring Office National Youth Council  NGOs Rwanda Bar Association TBD based on competitive internal agency processes	

\*This English version of the PBF project document is followed by a French version. The two versions of the project document have been signed by the authorities in Rwanda and the DRC, respectively. Both versions of the agreement are considered to be equally legally binding.

<p><b>Expected project commencement date<sup>1</sup>:</b> 01 March 2020  <b>Project duration in months:<sup>2</sup></b> 24 months  <b>Geographic zones (within the country) for project implementation:</b></p> <p>North Kivu (DRC) and Western Province (Rwanda). Focus on the DRC-Rwanda border crossing between Goma and Rubavu. Additional activities will focus on key hinterlands supplying cross-border trade with agricultural and non-agricultural produce.</p>																														
<p><b>Does the project fall under one of the specific PBF priority windows below:</b></p> <p><input type="checkbox"/> Gender promotion initiative  <input type="checkbox"/> Youth promotion initiative  <input type="checkbox"/> Transition from UN or regional peacekeeping or special political missions  <input checked="" type="checkbox"/> Cross-border or regional project</p>																														
<p><b>Total PBF approved project budget* (by recipient organization):</b></p> <p>UNDP DRC: \$ 912,599  UNDP Rwanda: \$636,084  WFP DRC: \$356,212  WFP Rwanda: \$356,212  FAO DRC: \$380,000  FAO Rwanda: \$357,884  Total; \$ 2,998,991</p> <p>Any other existing funding for the project (amount and source): N/A</p>																														
<p><b>PBF 1<sup>st</sup> tranche (70%):</b></p> <table border="0"> <tr><td>UNDP RW</td><td>\$445,259</td></tr> <tr><td>FAO RW</td><td>\$250,519</td></tr> <tr><td>WFP RW</td><td>\$249,348</td></tr> <tr><td>UNDP DRC</td><td>\$638,819</td></tr> <tr><td>FAO DRC</td><td>\$266,000</td></tr> <tr><td>WFP DRC</td><td>\$249,348</td></tr> <tr><td><b>TOTAL</b></td><td><b>\$2,099,294</b></td></tr> </table>	UNDP RW	\$445,259	FAO RW	\$250,519	WFP RW	\$249,348	UNDP DRC	\$638,819	FAO DRC	\$266,000	WFP DRC	\$249,348	<b>TOTAL</b>	<b>\$2,099,294</b>	<p><b>PBF 2<sup>nd</sup> tranche* (30%):</b></p> <table border="0"> <tr><td>UNDP RW</td><td>\$190,825</td></tr> <tr><td>FAO RW</td><td>\$107,365</td></tr> <tr><td>WFP RW</td><td>\$106,864</td></tr> <tr><td>UNDP DRC</td><td>\$273,780</td></tr> <tr><td>FAO DRC</td><td>\$114,000</td></tr> <tr><td>WFP DRC</td><td>\$106,864</td></tr> <tr><td><b>TOTAL</b></td><td><b>\$899,697</b></td></tr> </table>	UNDP RW	\$190,825	FAO RW	\$107,365	WFP RW	\$106,864	UNDP DRC	\$273,780	FAO DRC	\$114,000	WFP DRC	\$106,864	<b>TOTAL</b>	<b>\$899,697</b>	<p><b>PBF 3<sup>rd</sup> tranche* (%):</b></p> <p>XXXX: \$ XXXXXX  XXXX: \$ XXXXXX  XXXX: \$ XXXXXX  Total:</p>
UNDP RW	\$445,259																													
FAO RW	\$250,519																													
WFP RW	\$249,348																													
UNDP DRC	\$638,819																													
FAO DRC	\$266,000																													
WFP DRC	\$249,348																													
<b>TOTAL</b>	<b>\$2,099,294</b>																													
UNDP RW	\$190,825																													
FAO RW	\$107,365																													
WFP RW	\$106,864																													
UNDP DRC	\$273,780																													
FAO DRC	\$114,000																													
WFP DRC	\$106,864																													
<b>TOTAL</b>	<b>\$899,697</b>																													
<p>Two-three sentences with a brief project description and succinct explanation of how the project is time sensitive, catalytic and risk-tolerant/ innovative:</p> <p>This cross-border project aims to address food and economic insecurity at the local level in cross border-communities in DRC and Rwanda, as a driver and root cause of conflict and instability in the area. The project aims to strengthen peacebuilding and social cohesion by deepening economic integration through increased cross-border trade, fostering mutual understanding and dialogue between border communities and strengthening food security, livelihood and income opportunities, particularly for women and youth.</p>																														

<sup>1</sup> Note: actual commencement date will be the date of first funds transfer.

<sup>2</sup> Maximum project duration for IRF projects is 18 months, for PRF projects – 36 months.

This project directly corresponds to pillar 2 of the UN Great Lakes Regional Strategic Framework and is innovative in advancing peacebuilding work through regional economic integration and cross-border community engagement.

**Summarize the in-country project consultation and endorsement process prior to submission to PBSO, including through any PBF Steering Committee where it exists, including whether civil society and target communities were consulted and how:**

Developing this project has been a widely consultative co-design process, building on a full literature review and actors mapping conducted by a consultant. A dedicated conflict analysis and programme design workshop was held with key stakeholders in September 2019 and a lead consultant engaged more than 50 stakeholders, including from academia and civil society, youth and women led organizations, in collecting inputs for this document. RUNOS in both countries have closely engaged Government partners at local and national level and the two RCOs have ensured coordination and discussion with UNCT partners as well as MONUSCO. The project is linked to the UN Great Lakes Regional Strategic Framework and received support during the design phase from UNDP, FAO, UNCTAD and WFP regional colleagues and was consulted with the Office of the Special Envoy for the Great Lakes region.

The project was submitted through the RCs in Rwanda and DRC. DRC, which is PBF eligible, had no active PBF steering committee at the time of project submission.

**Project Gender Marker score: 2<sup>3</sup>**

The total project budget allocated to activities in direct pursuit of gender equality and women's empowerment is \$903,751.55 (30.13%).

This project will utilize a fully gender-based approach and aims at promoting and reinforcing gender equality and women empowerment. The primary beneficiaries and partners of this project are women, who comprise around 83% of cross-border traders between Rwanda and DRC and 50% of small-scale farmers in the border area. Specifically, the gender aspects of poverty, food security and nutrition will be integrated into the project's activities and trainings. Targeted supports will be provided to women only groups to address their special needs. The project will actively consult women and youth throughout its implementation and collect gender disaggregated data and develop gender disaggregated indicators to better assess the impact of the project on women, men, boys and girls.

**Project Risk Marker score: 2<sup>4</sup>**

**Select PBF Focus Areas** which best summarizes the focus of the project (*select ONLY one*):  
2.3; 3.1

If applicable, **Sustainable Development Goal** to which the project contributes:

2: Zero Hunger; 5: Gender Equality; 8: Decent Work and Economic Growth; 16: Peace and Justice Strong Institutions

<sup>3</sup> **Score 3** for projects that have gender equality as a principal objective and allocate at least 80% of the total project budget to Gender Equality and Women's Empowerment (GEWE)

**Score 2** for projects that have gender equality as a significant objective and allocate at least 30% of the total project budget to GEWE

**Score 1** for projects that contribute in some way to gender equality, but not significantly (less than 30% of the total budget for GEWE)

<sup>4</sup> **Risk marker 0** = low risk to achieving outcomes

**Risk marker 1** = medium risk to achieving outcomes

**Risk marker 2** = high risk to achieving outcomes

If applicable, **UNDAF outcome(s)** and **National Strategic Goals** to which the project contributes:

Rwanda:

UNDAP (2018-2023): UNDAP Outcome 1: By 2023 people in Rwanda benefit from more inclusive, competitive and sustainable economic growth that generates decent work and promotes quality livelihoods for all. Outcome 5: By 2023, people in Rwanda benefit from enhanced gender equality, justice, human rights, peace and security

The UNDAP is fully aligned with the National strategy of Transformation NST1 (2017-2024) and the Strategic Plan for Agriculture Transformation 2018-2024 (PSTA4)

DRC:

UNSDCF i2020-20204, Axis 2, Outcome 1: « D’ici 2024, les populations congolaises jouissent d’une croissance économique inclusive durable portée par la transformation agricole, la diversification économique ouverte aux innovations et à la promotion de l’entrepreneuriat des jeunes et femmes ». Cet effet permettra la contribution à l’atteinte des cibles des ODD 8 (cible 8.1 et 8,5) , de l’ODD 9 (cible 9,2) et l’ODD1 (cible 1.1). Outcome 3 : « D’ici 2024, les populations tirent profit d’une gestion responsable et durable des ressources naturelles (forestières, minières, et foncières), par l’État, les entités décentralisées, les communautés, et le secteur privé, dans un contexte de changement climatique et de préservation de la biodiversité ». Cet effet contribuera à l’atteinte de la cible 15.2 de de l’ODD 15.

DRC National Strategic Development Plan, pillar 1: « Valorisation du capital humain, développement social et culturel : Ce pilier concourt au renforcement des secteurs sociaux et à la promotion des emplois en vue de l’inclusion sociale. A travers ce pilier, les priorités du Gouvernement consisteront à : (i) faire de l’éducation comme clé du changement et principal ascenseur social ; (ii) mettre en place la couverture santé universelle afin de contribuer à l’amélioration de l’état de santé de la population avec équité et protection financière; (iii) promouvoir l’emploi et la formation professionnelle continue ; (v) autonomiser la femme, promouvoir la jeunesse et assurer la protection sociale des groupes vulnérables. » Pillar 3 : « Consolidation de la croissance économique, diversification et transformation de l’économie. La consolidation des bases de l’économie et la stabilité macroéconomique en vue d’améliorer les perspectives de croissance passera par l’accélération de la diversification économique notamment à travers l’agriculture pour une croissance soutenue, inclusive et résiliente. Les priorités du Gouvernement vont viseront à : (i) améliorer le climat des affaires et promouvoir l’entrepreneuriat ; (ii) développer l’agriculture et l’agro-industrie ; (iii) diversifier l’économie et développer le commerce, l’industrie ainsi que les PME/PMI ; (iv) rendre le secteur des mines et des hydrocarbures attractifs et performants ; (v) développer le tourisme, la culture et les arts. »

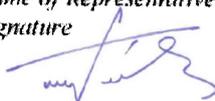
**Type of submission:**

**New project**

**Project amendment**

**PROJECT SIGNATURES:  
Endorsed by:**

<p><b>Representative of National Authorities</b></p> <p><b>Dr. Uzziel Ndagijimana</b> <i>Minister of Finance and Economic Planning Rwanda</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date &amp; Seal</i></p>	<p><b>Representative of National Authorities</b></p> <p><b>Mr. Jean-Lucien Bussa</b> <i>Ministry of External Trade Democratic Republic of the Congo</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date &amp; Seal</i></p>
<p><b>Hon. Soraya Ndayishimiye</b> <i>Minister of Trade and Industry Rwanda</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date &amp; Seal</i></p> 	
<p><b>Recipient Organization</b></p> <p><b>Mr. Stephen Rolliques</b> <i>Resident Representative</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><b>UNDP Rwanda</b> <i>Date &amp; Seal 4/23/2020</i></p> 	<p><b>Recipient Organization</b></p> <p><b>Mr. Dominic Sam</b> <i>Resident Representative</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><b>UNDP Democratic Republic of the Congo</b> <i>Date &amp; Seal</i></p>
<p><b>Recipient Organization</b></p> <p><b>Gualbert Gbehounou</b> <i>Representative</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><b>FAO Rwanda</b> <i>Date &amp; Seal</i></p> 	<p><b>Recipient Organization</b></p> <p><b>Aristide Ongone Obame</b> <i>Representative</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><b>FAO Democratic Republic of the Congo</b> <i>Date &amp; Seal</i></p>

<p><b>Recipient Organization</b></p> <p><i>Edith HEINES</i> Representative Signature</p>  <p>WFP Rwanda Date &amp; Seal</p>	<p><b>Recipient Organization</b></p> <p><i>Claude Jibidar</i> WFP Country Director and Representative Signature</p> <p>WFP Democratic Republic of the Congo Date &amp; Seal</p>
<p><b>Resident Coordinator Rwanda</b></p> <p><i>Mr. Fodé Nditwe</i> Signature</p>  <p>Date &amp; Seal</p>	<p><b>Resident Coordinator Democratic Republic of Congo</b></p> <p><i>Mr. David MacLachlan-Karr</i> Signature</p> <p>Date &amp; Seal</p>
<p><b>Peacebuilding Support Office (PBSO)</b></p> <p>Name of Representative Signature</p>  <p>Assistant Secretary-General, Peacebuilding Support Office Date &amp; Seal</p>	

**I. Peacebuilding Context and Rationale for PBF support (4 pages max)**

- a) A brief summary of **conflict analysis findings** as they relate to this project, focusing on the **driving factors of tensions/conflict** that the project aims to address and an analysis of the **main actors/ stakeholders** that have an impact on or are impacted by the driving factors, which the project will aim to engage. This analysis must be **gender- and age- sensitive**.

The Great Lakes region has historically suffered from cyclical violence that finds its roots in poverty and political conflict. "Intensifying hostility among states in the Great Lakes threatens a return to the regional wars that tore that region apart in previous decades"<sup>5</sup> – the

<sup>5</sup> Averting Proxy Wars in the Eastern DR Congo and Great Lakes, Crisis Group Africa Briefing N° 150, Nairobi/Brussels, 23 January 2020

International Crisis Group warned in January 2020, calling for greater and more robust UN engagement in support of Peacebuilding in the region.

To support Peacebuilding in the Great Lakes region, the UN has been advocating for increased economic integration in the region (Great Lakes Region Strategic Framework (developed in the support of the Peace, Security and Cooperation Framework - Pillar 2)) as a way of deepening ties between countries and strengthening common interest in the promotion of peace and stability.

Cross-border trade is the lifeblood of the Great Lakes, providing critical livelihood and income opportunities for border communities and is focused primarily on the trade of agricultural and livestock products, and so is an essential part of food security. Cross-border trade allows vulnerable populations to reconnect with the world and access goods and services that are key for their economic and social recovery. In such environments, trade also helps generate solidarity between border communities, and thus contributes to promoting peace and stability.

This project focuses on one of Africa's most critical trading posts linking Western and Eastern Central Africa, the Goma – Rubavu border between DRC and Rwanda, a historical hot-spot of conflict but also key source of resilience in the Great Lakes region.

The project document is based on wide ranging consultations and a literature review conducted by an expert/consultant in Q3, 2019. To assess and identify the main drivers of conflict and insecurity in the border region between DRC and Rwanda, UNDP, FAO, WFP, RCO and UN partners conducted an analysis and planning workshop in September 2019. The workshop identified food and economic insecurity as critical conflict driver at the local level in cross border communities in Eastern DRC and Rwanda, particularly impacting women and youth. The joint workshop proposed two inter-related focus areas for supporting Peacebuilding in the DRC-Rwanda border region: strengthening cross-border trade and enhancing agricultural production to promote livelihoods and food security.

### **Food and economic insecurity as conflict driver and factor**

According to a peacebuilding and reconstruction poll undertaken in December 2018 in Eastern DRC, economic insecurity was cited as one of the main causes of insecurity (32% of respondents). Food and economic insecurity can be both a cause and consequence of conflict. The relationship between conflict and food security is cyclical, as food scarcity leads to market disruptions, leading to decreased food availability and distortions in market prices and systems, this can often result in conflicts. Food scarcity is linked to economic insecurity because higher prices essentially create or increase economic constraints, resulting in deprivation of food at household levels, which activates grievances that in turn lead to conflict. Local availability and the trade, including cross-border trade, of agricultural commodities and foodstuff are important factors to help address the interrelated issues of food and livelihoods, identified as a driver and a root cause of conflict in the area, by providing food for the community and means of livelihoods for the traders and small-holder farmers in the borderlands

## **Youth and gender analysis**

Despite economic progress in Rwanda and DRC across sectors, growth has not yet been translated into enough productive employment, particularly for the growing youth cohort, which makes up a major segment of the population of both Rwanda and DRC. Youth disproportionately lack access to economic opportunities. Youth are more concentrated in rural areas where agriculture predominates. Workers, particularly young women, are mostly represented in labor intensive sectors such as agriculture and other non-agriculture informal jobs, where more than half are paid below the minimum wage. The majority of small-scale traders in the border region is young, with 84 % of traders under the age of 45.<sup>6</sup>

Cross-border trade is often the only source of livelihoods for women: according to an ILO study<sup>7</sup>, about 60 percent of non-agricultural self-employment of women in Sub-Saharan Africa comes from trade. Women traders are also among the most vulnerable groups and, compared to their male counterparts, they suffer disproportionately from constraints related to cross-border trade activities, ranging from the payment of informal taxes to verbal and sexual harassment and abuse.

## **Unequal agricultural production and trade competition as grievances**

There is a different level of availability of key agricultural commodities on the two sides of the border, with production being much higher on the Rwandan side; According to Rwanda Strategic Plan for Agriculture Transformation 2018-2024 (PSTA4), agriculture plays a central role in traditional exports and can also be a fruitful area for export diversification. In 2016, exports of agricultural and agro-processed goods were about \$252 million, roughly 52 % of total goods exports (formal and informal). About 65 % of agricultural exports are formal and 35 % derive from informal cross-border trade, mainly with the Democratic Republic of Congo. The regional market is also primarily dominated by basic food. Currently, DRC is the main market for Rwanda's cross-border trade especially, livestock, potatoes, dairy, flour, and edible oils. There is a growing urban market in regional cities, and Rwanda's opportunity may be in selling higher quality products. Rwandan farmers benefit from subsidized agricultural inputs for key food security crops, and as such are able to invest more in production. Due to poor or inexistent infrastructure, combined with active conflict and widespread insecurity, the Eastern DRC, which used to be net exporter of foodstuff to countries in the Great Lakes Region, is now a net importer, relying on Rwanda as a source of produce.

Congolese traders frequently complain of their Rwandan counterparts as a perceived economic threat, arguing that they sell goods at cheaper prices because they sell them on the streets (mostly door to door) and, as such, they do not have to pay costs related to operating in a given market, like the Congolese traders have to<sup>8</sup>do. In addition, there seems to be a perception amongst some Congolese farmers of unequal access to arable land in Eastern DRC in favor of their Rwandan counterparts. Congolese traders have accused

---

<sup>6</sup> International Alert, 2010, *La Traversée, Petit Commerce et Amélioration des relations transfrontalières entre Goma (RD Congo) et Gisenyi (Rwanda)* June 2010

<sup>7</sup> ILO, 2016, *Women at Work, Trends 2016*

<sup>8</sup> Doevenspeck, M., Morisho, N, 2012; *Navigating uncertainty: Observations from the Congo-Rwanda border*, in *Subverting Borders* pp 85-106

Rwandan colleagues of entering their market and keeping prices low, leading to resentment between communities. In DRC, Rwandan sellers don't usually act as wholesalers but work as retailers, selling small commodities purchased in Rwanda directly to Congolese customers, in direct competition with Congolese traders. Any promotion of agricultural production and cross-border trade needs to be sensitive to the perceived and real concerns over competition between the two border communities.

### **Addressing impediments to cross-border trade**

Harassment and the prevalence of bribes and unofficial payments at the border are among the most serious hindrances to access to markets by small-scale traders. Small-scale cross-border trade undertaken by individuals focuses on small quantities of agricultural commodities and livestock, and according to existing frameworks from the Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA) and the Economic Community of Great Lakes Countries (CEPGL), traders should be exempt from formal taxes. In practice however, most traders are asked to pay taxes and bribes at the border. The illegal taxation practice poses a significant barrier for small-scale traders to gain economic resilience as it heightens their exposure to economic and social shocks, impacting their families, the wider border communities, as well as producers in the upstream value chain. According to a 2015 survey led by International Alert, 81 % of traders reported having paid taxes in the DRC without receiving any receipt for such payment, while 27 % of traders reported the same concerning taxes paid in Rwanda. The problem seems to be of greater magnitude in DRC due to the multiplicity of services operating at the border. Despite measures taken by the Congolese authorities to reduce the number of these services, illegal payment of taxes still poses a serious risk to the livelihoods of communities living on both sides of the border. Analyzing and addressing the key impediments to cross-border trade is a key focus of this project – reducing barriers to access to income-generating activities and food supplies for communities on both sides of the border.

### **Cross-border trade promotes economic inclusion of women and youth**

The proposed strengthening of cross-border trade is a key means of economic integration of vulnerable groups, especially women and youth. The focus on supporting small scale traders, primarily young and female, is a way to empower women and youth at the local level, which has been shown to strengthen the resilience of communities and help mitigate risks of conflict. This is in line with UN Security resolution 1325 which advocates for the protection of the rights of women in times of conflicts and after conflicts and stresses the important role of women in the prevention and resolution of conflicts, in peace-building, as well as their full involvement in all efforts for the maintenance and promotion of peace and security. This is also aligned with UN Security Resolution 2250 which calls for more investment in building young persons' capabilities and skills to meet labor demands through relevant education opportunities designed in a manner which promotes a culture of peace.

### **Building on the potential for increased agricultural value chain in DRC and Rwanda through horticulture**

Furthermore, there is significant untapped potential to increase profitability, and thus further consolidate livelihoods, by improving the value-chain of agricultural production, particularly horticulture, on both sides of the border. This could have an expanded

peacebuilding impact by reducing the gap in growth rate of horticulture between the DRC and Rwanda sides of the border, and by providing opportunities for collaboration around common economic interests between small-holder farmers and traders on both sides of the border. Cash crops in border areas have traditionally been produced by small-holder farmers for local consumption with limited value addition and upgrading potential. In more recent years, horticultural production, with the aim of exporting beyond the immediate region has picked up significantly on the Rwanda side of the border and to a lesser extent on the DRC side of the border. Value chains such as vegetables and oilseeds have shown a larger upgrading potential for small-holder farmers than traditional value chains.

- b) A brief description of how the project aligns with/ supports **existing** Governmental and UN **strategic frameworks**, how it ensures **national ownership** and how the project builds on any previous phase of PBF support and/or any **concrete lessons learned**.

The project corresponds directly to Pillar 2 of the UN Great Lakes Regional Strategic Framework (GLRSF), which advocates for increased cross-border trade, economic integration and livelihood opportunities in the Great Lakes region as a way of deepening ties between countries and strengthening common interest in the promotion of peace and stability. The three RUNO's of this proposal, FAO, WFP and UNDP, are all champions of Pillar 2. The project also directly links to the Addis Ababa Convention Framework (Peace, Security and Cooperation Framework for DRC and the Great Lakes Region) and the International Security and Stabilization Support Strategy for Eastern DRC (ISSSS), which include commitments to promote sustainable and inclusive prosperity.

The project was designed in close cooperation with local and national Government partners in DRC and Rwanda and directly responds to key Government priority plans, particularly the *Plan national stratégique de développement* in DRC and, in Rwanda, the Strategic Plan for the Transformation of Agriculture, the Gender Mainstreaming Strategy in the Agriculture sector and the seven Years Government Programme: National Strategy for Transformation (NST 1) 2017 – 2024.

The project is also in line with the Protocol establishing the East Africa Customs Union which attaches a special role to women in trade and the recently established African Continental Free Trade Area (AfCFTA), particularly the objective of the AfCFTA that seeks to promote gender equality by increasing the capabilities, choices and opportunities for women and young people to benefit equally from trade opportunities. Moreover, the project will take advantage of and complement other efforts to reduce the vulnerability of small-scale traders through strengthened and clearer legal frameworks. The Common Market for Eastern and Southern Africa, COMESA, has adopted regulations defining the rights and obligations of small-scale traders and developed a Simplified Trade Regime (STR), which eases customs procedures and introduces customs duty exemptions for low-value transactions.

There is ongoing work to support cross-border trade in the Great Lakes region, including DRC and Rwanda, particularly a World Bank project initiative to facilitate cross border trade in the GLR by reducing regulations and procedures for the treatment of small-scale border traders. The project provides gender sensitivity training for border officials, simplifying immigration and health-related procedures, streamlining access to airfreight and

duty-free entry for eligible goods, physically and logistically improving customs and border facilities, building automated turnstiles to facilitate speedier passage through the border and less physical contact with border officials and reducing corruption by installing a toll-free complaint hotline. It also supports the improvement of border infrastructure and the tracking of border performance through trade information desk officers and the use of IT tools. Building on this ongoing World Bank initiative, the PBF project will focus primarily on supporting women and youth in engaging in trade, income-generating activities and on strengthening food security in the border area from a Peace building perspective.

Table of ongoing Peacebuilding projects relevant to this proposal

Project name / lead	Project focus	Difference from/ complementarity to current proposal
Alerte internationale	<p>The ongoing “ Mupaka Shamba Letu – the Border, our livelihood Project” is implemented by International Alerte in Rubavu Rusizi and Bugarama Borders. This project is aiming at promoting cross border trade as a way of consolidation Peacebuilding in the great Lakes Region. The project intends to strengthen the capacities of small-scale cross-border traders especially women and Small and Medium Enterprises in border areas of DRC and Rwanda, to jointly challenge gender dynamics that contribute to conflict in their communities and the wider region and use their influence to promote greater social cohesion and regional cooperation. The project works also on addressing gender dynamics between women small-scale cross-border traders and their spouses with the aim of enabling women traders to be able to influence and participate in the decision making in their home.</p>	<p>For over 30 years, International Alert has been working to build positive peace and reduce violence, working across conflict lines and with all parties to conflicts. It implemented projects including those strengthening conflict management, and mitigation, business for peace through cross-border trade and raising farmers ‘voices. International Alert will complement PBF project activities by informing and influencing local policies related to gender equality and equity, land conflict</p>

		management, sustainable trading and business for peace.
ADEPE	Empowers women through income generating project implementation, continuous capacity building, small start-up capital provided to them as rotating small loans through agriculture and arts. Improving start up for women in small cross border trade, continuous coaching and training in business management and entrepreneurship, small loan and cooperative management, trading for peace and peaceful cohabitation with their homologues from DRC/Goma.	ADEPE a local Rwandan NGO supports the economic empowerment of small-scale traders through microcredits; it plays a role in the identification of the beneficiaries and training of cross border traders on microcredit management. ADEPE activities will complement the PBF project activities in financial linkage of small holder farmers on both sides of the border.
Search for Common ground	Since 2012, SFCG has already trained over 6000 local mediators in Rwanda, Burundi and the Democratic Republic of Congo. This includes women mediators, who have helped revive the involvement of women in land affairs. Regional encounters on land mediation also enabled cross-border learning, while radio programming provided a unique space for positive interactions between citizens and their authorities on key land issues of concern to them.	As international NGO involved in conflict transformation and peacebuilding for more than a decade, with the overall objective of improving security along trade routes between the DRC and Rwanda for improved regional economic activities for small traders.

		SFCG will complement PBF project activities by strengthening trust between small scale traders and customs officials at the border points, enhancing small traders and border officials' knowledge of key issues causing conflicts at the border and strengthening the economic resilience of petty traders, notably women and young traders
Projects implemented in the framework of the International Security and Stabilization Support Strategy (ISSSS)	Several programmes are implemented in the Eastern DRC in the framework of the ISSSS; mainly to address the root causes of conflicts and tensions, with a view to promote stability and peace.	Although contributing to addressing the root causes of conflict, these projects have a national coverage only. They do not affect cross-border dynamics. This PBF initiative will benefit from the conflict analysis undertaken by the ISSSS in the DRC.
NURC and PFR	Since 2008, UNDP Rwanda has supported national stakeholders, both state and non-state actors, to put in place systems and strategies that promote unity, reconciliation and social cohesion in the post-genocide Rwanda. The current support which started in 2018, attempts to address social cohesion related challenges including persisting genocide ideology, ethnic based stereotypes, and social healing with prisoners, their	While current proposal is not on unity and reconciliation, it has been observed that when people are brought together and work towards improving their

	families and survivors of the genocide, in partnership with partners such as the National Unity and reconciliation commission and Prison Fellowship. The two partners design and implement social healing initiatives that pave the way to harmonious reintegration of former prisoners convicted of genocide crimes. The total budget for this project component is 795,000 USD over 5 years	livelihoods, reconciliation and social cohesion becomes much easier. Both projects will complement each other in terms of building trust among community members, paving a way to social interaction and social cohesion
Rwanda National Police	UNDP Rwanda, in partnership with the Rwanda National Police (RNP), is implementing community policing initiatives for the prevention and reduction of crimes. The support includes capacity building of the Community Policing Committees members and this is expected to lead to increased trust between the police and citizens and increased reporting of crimes to the police. The increased reporting by citizens is, in turn, expected to lead to the prevention of crimes. Furthermore, UNDP supports the Rwanda National Police in raising awareness on fighting gender-based violence and domestic violence.	The existing partnership with the Rwanda National Police will be critical in the implementation of the current project, considering the fact that the Rwanda National Police will implement activities related to awareness raising and citizen education.
The Rwanda Bar Association	Since January 2019, UNDP Rwanda is partnering with the Rwanda Bar Association to provide legal aid to the most vulnerable groups: inmates, GBV victims and people with disability that are in dire need of legal aid. Furthermore, the project supports capacity building for women advocates for them to sustain their careers as advocates and play a prominent role in legal aid provision	The project is complementary with the PBF project as the Rwanda Bar Association will provide legal aid to cross-border traders in need of legal support and will train targeted groups relevant laws
The Gender Monitoring Office (GMO)	UNDP, the private Sector Federation (PSF) and the gender Monitoring Office are implementing a project supporting the private sector to promote gender equality	The PBF project will complement the Gender Accountability

	and women empowerment. The project is implemented in partnership with UN Women, the Ministry of gender and Family promotion, the Ministry of labor and the Ministry of Trade and Industry. One of the supported activities is to strengthen the capacities of women traders, including those doing cross-borders trade by both GMO and PSF.	project as (Gender Monitoring Office- GMO will conduct a gender audit for the Cross-border project, to assess the challenges faced by women doing cross-border trade. The finding from the audit will also inform actions by the current project.
YouthConnekt initiative	Initiated in 2012 in Rwanda and in 2017 in DRC, YouthConnekt is a successful multi-faceted programme aimed at empowering young people and connecting them with their peers, leaders from both the public and private sector, and civil society organisations that can help youth realise their potential and gain meaningful employment and entrepreneurship opportunities. YouthConnekt multi sectorial approach combines elements of skills development, entrepreneurship, access to jobs and finance, sexual and reproductive health, awareness raising on issues related to youth development, and promotion of youth citizenship through community work and inclusion in local and national policy dialogue.	The PBF project will complement the YouthConnekt initiative by focusing on supporting the development of businesses led by youth with a high potential of DRC - Rwanda cross border trade.

**National ownership:** National ownership, at local and national level on the Rwanda and DRC side, is critical to the success of this project and Government will be involved throughout implementation. Government representatives will be on the Steering Committee of the project and in the technical committees to ensure Government leadership and oversight. On the Rwanda side, UNDP's activities will be implemented using a national implementation modality (NIM) and funds will be directly transferred to Government partners and national stakeholders to lead on implementation, including the Rwanda Bar Association, the Rwanda National Police and the Gender Monitoring Office. On the DRC side, the joint Steering Committee and the technical committee, will include national and provincial counterparts. This programme will also be reflected in the Provincial Development Plan and, as such, will be followed closely by provincial authorities in the provincial coordination structures in the North Kivu.

## II. Project content, strategic justification and implementation strategy (4 pages max Plus Results Framework Annex)

- a) A brief **description of the project content** – in a nutshell, what are the main results the project is trying to achieve, the implementation strategy, and how it addresses the conflict causes or factors outlined in Section I (must be gender- and age- sensitive).

This cross-border project aims to contribute to peacebuilding and social cohesion in the DRC-Rwanda border areas around Goma and Rubavu by deepening economic integration through increased cross-border trade, fostering mutual understanding and dialogue between border communities and strengthening food security, livelihood and income opportunities, particularly for women and youth.

The proposed outcome for this project is: **Outcome: “Social cohesion and peace dividends in the Goma – Rubavu border area strengthened through increased cross-border trade, enhanced food security and increased livelihood and income opportunities, particularly for women and youth”**

This project will focus its activities around two key outputs:

Output 1 Conditions conducive to cross-border trade are improved, to enhance income generating activities, food security and dialogue between border communities with a focus on women and youth entrepreneurs

Output 2: Agricultural production and productivity for smallholder farmers, particularly women and young people, is expanded to strengthen food security and livelihoods.

The project will use one operational plan, developed jointly by UNDP, WFP and FAO. The joint results-oriented approach will take departure in baselines and targets defined during the inception phase, which also encompasses a small-scale feasibility study at the Goma – Rubavu border, to ensure harmonization with existing projects on the ground and maximizing impact of activities through the right targeting and sequencing. The three agencies will work with one shared database of beneficiaries to prevent fragmentation and silo approaches to delivery and use a combination of direct implementation and use of implementing partners.

- b) Provide a **project-level ‘theory of change’** – i.e. explain the type of change envisaged by the project and how do you expect the project interventions to lead to results and why have these interventions been selected. What are the assumptions that the theory is based on?

*If* essential impediments to local cross-border trade of agricultural products, including harassment and SGBV perpetrated against women and illegal taxation are reduced,

*If* the capacities of young entrepreneurs in cross-border trade development are enhanced and complemented with seed funding to improve youth-led businesses to create more economic opportunities;

*Then*, conditions for cross-border trade will improve and the volume of trade, as well as the number of traders will increase,

*and*, increased trade and cross-border community interaction will foster mutual understanding and trust by providing opportunities for dialogue among social groups around common and mutual economic interests (Contact theory of change)

*If* capacities for agricultural production are strengthened and expanded on both sides of the border, with a focus on the capacities and opportunities of women and young people;

*If* access to livelihoods is further expanded on both sides of the border and the agricultural value chain expanded

*Then* food and economic insecurity will be reduced

*and* the increased availability of income and livelihood opportunities will reduce incentives to engage in violence as a means of improving economic circumstances, thus strengthening Peacebuilding (Opportunity theory of change)

The Theory of change utilized for this project document is based on joint research by PBSO, UNDP, ILO and the World Bank on the link between employment and peacebuilding (PBSO 2016).

- c) **Project result framework**, outlining all project outcomes, outputs, activities with indicators of progress, baselines and targets (must be gender- and age- sensitive). Use **Annex B**; no need to provide additional narrative here.

**Outcome: Social cohesion and peace dividends in the Goma – Rubavu border area strengthened through increased cross-border trade, enhanced food security and increased livelihood and income opportunities, particularly for women and youth**

**Output 1 Promote cross-border trade to enhance income generating activities, food security and dialogue between border communities with a focus on women and youth entrepreneurs**

Activity 1.1: Conduct a multi-stakeholder mapping and gender assessment of cross border trade in Rwanda and in DRC to identify critical issues that may lead to mistrust between communities and border officials and to identify key impediments to cross-border trade, including legal, institutional and harassment concerns. Conduct policy dialogue and advocacy on the outcome of the assessment.

Activity 1.2: Train select cross-border traders, with a focus on young women, and local authorities, particularly police, customs and border officials on Human Rights, Sexual and Gender Based Violence and harassment.

Activity 1.3: Conduct Human Rights and Anti-Harassment awareness campaigns and organize sensitization campaigns to increase awareness on rights and obligations as well as peaceful exchanges for cross-border traders, develop and disseminate behavior change communication materials with messages targeting men and women involved in legal and illegal cross-border trade.

Activity 1.4: Train smallholder farmers, their organizations, and small-scale traders, in commercial negotiation, cross border trade administrative procedures, regulations, gender

awareness, business management and access to finance with a focus on women traders and border officials.

Activity 1.5: Conduct an awareness campaign in the border area around existing taxation and border laws and advocate particularly for COMESA rules to be more consistently applied

Activity 1.6: Review and strengthen harassment and corruption reporting mechanisms at the Goma-Rubavu border with a focus on small-scale traders, particularly women, to aid with cases of HR violations, commercial law violations and administrative harassment – building on existing national complaint reporting mechanism. Establish a survey based “client satisfaction barometer” to monitor satisfaction with reporting mechanism.

Activity 1.7: Connect small holder farmers and cross-border traders with each other and between DRC and Rwanda, including through joint trainings and workshops and by connecting trader and farmer associations, in association with chambers of commerce in DRC and Rwanda.

Activity 1.8: Provide technical and financial support to the organization of two youth entrepreneurship bootcamps, one in Rwanda and one in DRC, aimed at supporting the development of businesses led by youth with a high potential of DRC - Rwanda cross border trade to create decent job opportunities, improve contextual understanding, and strengthen capacity on conflict resolution, gender, and cross-cultural skills. This activity is conducted in partnership with Youth Connect.

Activity 1.9: Award two youth entrepreneurs per bootcamp with an award and seed funding to facilitate operationalizing their business plan for cross-border trade related ideas.

Activity 1.10: Organize a cross-border Youth Trade Fair at Rubavu and Nyamasheke, where young entrepreneurs from both sides of the border can engage in dialogue on positive youth engagement in cross-border trade, strengthen cross-border trust and confidence.

**Output 2: Expanded agricultural production and productivity for smallholder farmers, particularly women and young people, to strengthen food security and livelihoods.**

Activity 2.1: Conduct technical assessment and studies on market dynamics for cross-border trade on both sides of the border which will inform the technical and material assistance to enhance profitable trade for small-holder farmers, with specific focus on youth and women

Activity 2.2: Support farmer organizations and cooperatives on both sides of the border to strengthen organizational and governance structures for enhanced cross-border trade potential and profitability of agricultural commodities

Activity 2.3: Facilitate financial linkages for smallholder farmers on both sides of the border to increase uptake of formal financial products (including savings, credit and insurance where applicable), with a special focus on cross-border trade and agriculture cooperation initiatives led by women and youth

Activity 2.4: Facilitate negotiations between smallholder farmers and landlords in DRC to promote more equitable and affordable access to arable land. Several workshops will foster

the dialogue between big landowner and small holder farmers with a final goal of signing a territorial pact that defines better conditions for access to land.

**Activity 2.5: Facilitate smallholder farmers' access on both sides of the border to improved inputs, complemented with capacity building activities for farmers' cooperatives aimed at intensifying sustainable production and more efficient use of water resources.**

**Activity 2.6: Facilitate smallholder farmers' access on both sides of the border to post-harvest handling and storage (PHHS) equipment, complemented with capacity building activities for farmer's cooperatives aimed at enhancing post-harvest management and enhancing value addition.**

**Activity 2.7: Support smallholder farmers and traders on both sides of the border, with specific focus on youth and women, to access market information**

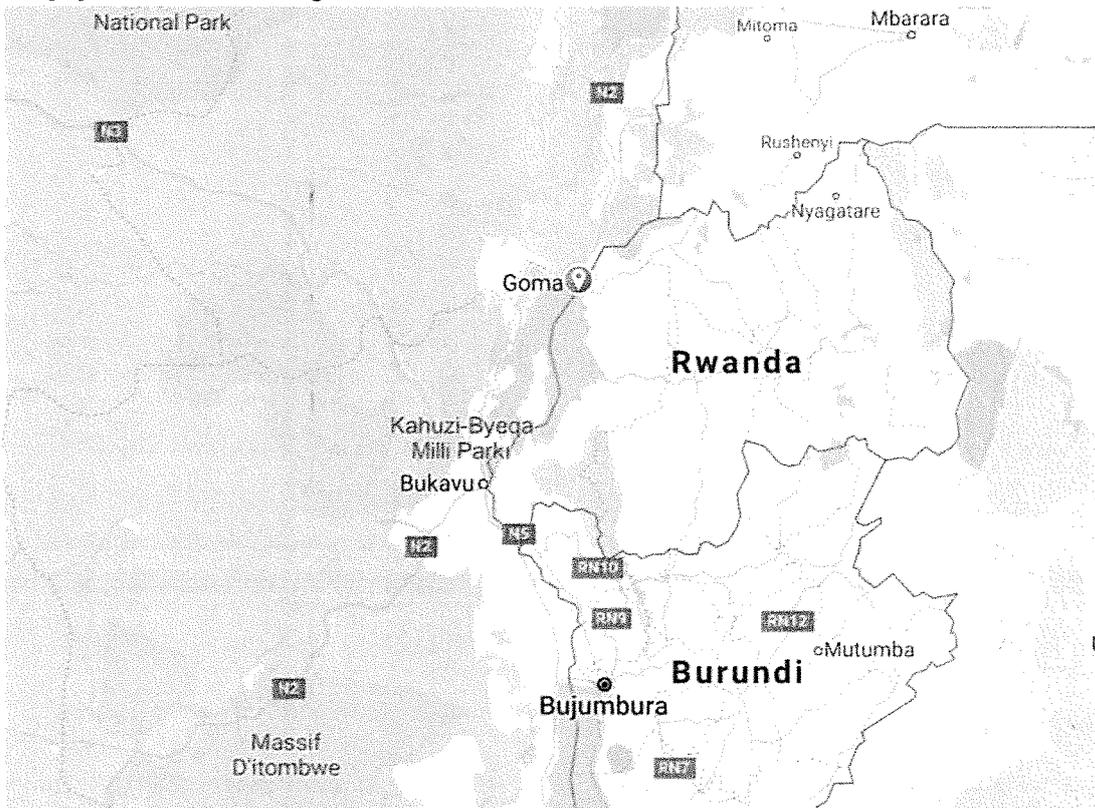
**Activity 2.8: Establish cross-border networks for young smallholder farmers engaged in horticulture, potatoes and beans value chains to improve quality and quantity of produce and strengthen cross-border trading links.**

See Annex B

**d) Project targeting**

**Geographic focus:**

The DRC - Rwanda border is relatively short and contains a number of natural barriers, its total length of 217 km includes 89 km through the waters of Lake Kivu and approximately 60km of difficult-to-traverse, mountainous terrain in its northernmost section. These characteristics have produced bottlenecks for the passage of people and goods. Two large, trans-frontier conurbations – Goma/Rubavu and Bukavu/Rusizi – sit to the north and south of Lake Kivu. Both are inhabited by over one million people, with the bulk of the urban population on the Congolese side of the border



This project focuses on the northern border crossing, one of Africa's most critical trading posts linking Western and Eastern Central Africa, the Goma – Rubavu border, a historical hot-spot of conflict but also key source of resilience in the Great Lakes region. The project geographical zones are Cyanzarwe, Busasamana, Bugeshi, Rubavu, Nyamyumba and Rugerero Sectors of Rubavu district in Rwanda where most of border communities live and Goma in DRC.

**Partner and beneficiary communities:**

Beneficiaries of this project among small-scale farmers and traders in the selected geographic focus areas will be selected based on a stakeholder mapping and vulnerability assessment during the start-up phase of this project. Priority will be given to women and young people living in the border areas engaged or planning to engage in farming and cross-border trade. The selection of participants will be further guided by local and national Government partners in Rwanda and DRC. A mapping of key Government institutions will guide capacity development and training support for Government partners.

### **III. Project management and coordination (4 pages max)**

- a) **Recipient organizations and implementing partners** – list direct recipient organizations and their implementing partners (international and local), specifying the Convening Organization, which will coordinate the project, and providing a brief justification for the choices, based on mandate, experience, local know-how and existing capacity. Also fill out the table below for each recipient organization:

The project will be implemented by three UN agencies – FAO, UNDP and WFP through their offices in Rwanda and the DRC. These agencies have a long-standing presence in these two countries, and an extensive network of institutional, local and national partners.

On the DRC side, the three recipient organizations have a strong presence especially in the Eastern part of the DRC, with local representations based in Goma. These UN agencies have led several complex projects in the area, in humanitarian, stabilization or development areas. The overall coordination of the project will be facilitated by dedicated coordinators based in the UNDP Goma office and co-located with a Rwandan Government institution in Rubavu on a UNDP contract. UNDP has a strong existing relationship with the local authorities, which can facilitate the implementation and local ownership of the project.

The project will use the direct implementation modality on the DRC side and for FAO and WFP in Rwanda. UNDP Rwanda will utilize national implementation modality for its activities, collaborating with the Rwanda Bar Association, the Rwanda National Police and the Gender Monitoring Office. The Rwanda Bar Association (RBA) will coordinate the capacity building and sensitization on legal rights as well as the provision of legal assistance to cross-border trade women in conflict with the law. The Rwanda National Police (RNP) will conduct the sensitization of cross-border traders on their rights and obligations as well as peaceful trade. The Rwanda National Police will also coordinate the training of security organs on gender, human rights and customer care. Finally, the Gender Monitoring Office will implement activities related to gender accountability, including conducting a gender assessment of cross-border trade and disseminate findings. UNDP Rwanda will further engage relevant government agencies Ministry of Trade and Industry, the National Youth Council and the Ministry of Youth and Culture to mobilize district authorities, trade bodies/associations, chambers of commerce, local youth, to identify beneficiaries, traders, youth entrepreneurs, and civil society partners and to implement youth related activities and ensure the sustainability of the interventions.

## Overview of RUNO and Government partner capacities

Agency	Total budget in 2019. Mandate, capacity (staff and financial) in Rwanda and DRC and in target area. Short summary of comparative advantage and ongoing work relevant to this project
<b>UNDP DRC</b>	<p>UNDP's experience and expertise on poverty reduction and democratic governance will help focus both on the sustainability of the interventions aimed at creating opportunities for decent employment as a way to address a key instability driver, as well as on the need to support systemic change at the institutional level, ensuring more transparent cross-border trading processes and reducing harassment and other barriers.</p> <p>Present in the DRC since 1976, UNDP DRC has played a key role in implementing early recovery and stabilization activities. Its unique expertise and privileged relationship with the National and Provincial authorities, represent a major added value for this initiative. Furthermore, its existing collaboration mechanisms with the MONUSCO, the provincial Government and other stabilization and development partners in the East, will contribute to ensuring this programme benefits from other ongoing complementary initiatives. UNDP DRC's Programmatic framework for 2020- 2024 has identified stabilization and peacebuilding as one of its three main core axes.</p>
<b>UNDP Rwanda</b>	<p>UNDP Rwanda, through its Governance portfolio which include peace consolidation as key priority, has been implementing peace building programmes since 1994, and has established strong partnerships with local counterparts namely the Rwanda National Police, the National Unity and Reconciliations Commission, the Gender Monitoring Office and the Rwanda Peace Academy. It also has long-standing partnership with national stakeholders in youth empowerment, through YouthConnekt programme which has become a model of promoting youth entrepreneurship in Africa and beyond. It has experienced staff in peace consolidation, rule of law, youth empowerment and gender which will add value to the new PBF project. The latter will be embedded in the current projects for sustainability and increased ownership of the results. UNDP Rwanda will assign two projects analysts to follow up on the implementation of the project, under the supervision of two programme specialists in the respective areas of focus, gender and youth empowerment.</p>
<b>FAO DRC</b>	<p>FAO has qualified, experienced staff (180) with a broad knowledge of more than 10 years in the project area, in relation to agricultural issues and those related to farmers' organization. This enabled them to develop an effective network of partnership not only with both national and international NGOs operating in the project area but also with the administrative and customary authorities in the said area. The total budget executed in 2019 is approximately 20 million US dollars. In addition, thanks to its experience in the area, FAO has a good command of the socio-political context of the area of intervention. Indeed, for more than 2 years, FAO has been implementing in this area a resilience support project for the stabilization of the area. Another similar project underway to report is that implemented by the Virunga National Park for the benefit of the populations of the territory of Nyiragongo neighboring this park.</p>

	<p>FAO is currently implementing in the province of Tanganyika, a project that aims for peaceful coexistence between the Bantu and Twa communities funded by the PBF.</p>
<p><b>FAO Rwanda</b></p>	<p>FAO Rwanda is mainly engaged in agriculture, food security and nutrition, natural resources management (land, forestry and environment) and disaster risk management. FAO also provides support for the implementation of an array of projects and programmes, either through collaborative efforts with other UN agencies under “One UN”, and/or bilateral and multilateral agencies, or as “stand-alone”.</p> <p>FAO Rwanda has been a good partner to the government on the formulation of policy/ strategic documents. FAO was the pen writer of PSTA4 (the 4th Strategic Plan for Agriculture Transformation (PSTA-IV) and its Agriculture Sector Investment Plan (ASIP-III)) which is the guiding agricultural strategy for six years starting from 2018.</p> <p>FAO Rwanda implemented the project “Enable Women to Benefit More Equally from Agri-Food Value Chains”. The Rwanda Cross-Border Trade component aimed at building capacity for women involved in cross-border trade in the district of Rusizi, Rwanda, to benefit more from their income-generating activities and to better integrate in inclusive value chains. Specific activities focused on increasing the visibility of women in cross-border trade and their access to information to properly conduct their income-generating activities, such as advocacy events and distribution of communication materials on simplified trade regimes and trade procedures.</p> <p>FAO Rwanda provided technical assistance and policy support to reduce specific barriers that prevent women value chain actors to access and benefit from an active participation into markets. By developing their capacities and fostering an enabling institutional environment, FAO support expanded women’s economic opportunities to benefit from more efficient and inclusive agri-food chains-triggering multiplier effects on the food security, nutrition, education and health.</p> <p>FAO Rwanda is the champion of the Climate-Smart Agriculture (CSA) which is an approach that seeks ways to improve the farmer’s productivity and income while contributing to the mitigation of greenhouse gas (GHG) emissions.</p> <p>FAO Rwanda has a long experience working with Agricultural value chain actors in inclusive manner to measure and reduce their pressure on the environment while escaping poverty.</p> <p>FAO Rwanda has long experience in supporting MINAGRI to promote Agriculture and livestock production and appropriate post-harvest and livestock product handling technologies and processing techniques.</p> <p>FAO Rwanda has a big experience in building the capacity of smallholder farmers in agriculture and agribusiness and enable them to engage in building inclusive and sustainable business partnership and developing the value chain as well as strengthening their respective cooperatives into functional and sustainable organizations.</p> <p>FAO Rwanda has been promoting projects linking different actors along agriculture value chains aiming to identify major gaps between the supply</p>

	<p>and demand of financial services and discussing the factors that affect agriculture value chain financing market.</p> <p>FAO Rwanda Provide technical assistance in sustainable agriculture including post-harvest handling technologies and access and advocate to government key institutions ( e.g. MINAGRI).</p> <p>FAO Rwanda interventions focus in enhancing farmers self-reliable through inclusive clean and sustainable value chain development programmes; strengthen social cohesion and improve the sustainability of natural resource management in areas post conflict areas trough conflict sensitive programming. FAO Rwanda in close collaboration with Rwanda development Board (RDB) is involved in the development and implementation of “Support Local supplier’s capacity development and promotion of e-Commerce for agricultural value chains in Rwanda” project aiming at addressing the need of strengthening the capacity of local suppliers (Trade stakeholders) in the capacity development and support digital commerce capacity development based on an assessed capacity development needs and skills required, in order, to link local suppliers with big buyers both in and outside Rwanda</p>
<b>WFP DRC</b>	<p>The WFP has the capacity to operate in a complex and challenging environment, like the DRC.</p> <p>The WFP, area office has 120 staff and a team of 8 people dedicate to resilience and development activities. The WFP has a comparative advantage in the agriculture sector, commercialization, logistics, procurement and import of commodities. The WFP also procure regionally commodities to support its interventions. The WFP logistic unit has huge experience with customs, import policies due to its huge logistics operations.</p> <p>Since 2009, the WFP has also gained a significant experience in agriculture value chain, that include support to agriculture production, transformation, commercialization locally and or regionally.</p> <p>Through the agriculture value chain projects, the WFP is facilitation regional import and exportation. The WFP also developed a market Information System in both DRC and Rwanda. Information that can</p> <p>Market Information system/assessment produced by WFP provide market-related data on prices, food availability and supply chains with the analysis of macroeconomic factors and government policies: economic growth trends, exchange rate fluctuations, imports and exports, employment and inflation are key indicators. Additionally, the WFP provide geospatial information that helps to analyze access to markets, including distances, and how insecurity or weather-related events, such as flooding, affect access</p>
<b>WFP Rwanda</b>	<p>With a field office based in Karongi District, Western province, WFP is well placed to coordinate livelihoods and agriculture-based activities in the project’s target areas. WFP Rwanda has been engaged since 2016 in building the capacity of smallholder farmers and value chain actors in the</p>

	maize and beans sectors in areas such as productivity enhancement, post-harvest handling and storage, access to finance and cooperative governance. WFP also has a wide network of local NGOs that are capable of supporting the implementation of the proposed activities under this project.
<b>Implementing Partners in Rwanda</b>	Ministry of Trade and Industry Ministry of Agriculture and Animal Resources Ministry of Youth and Culture Rwanda Bar Association Rwanda National Police Gender Monitoring Office Non-Government Organizations (TBD based on competitive internal agency processes)
<b>Implementing Partners in DRC</b>	Ministry of External Trade Ministry of Agriculture NGOs Police Nationale Congolaise Direction Générale des Douanes et Accises

- b) **Project management and coordination** – present the project implementation team, including positions and roles and explanation of which positions are to be funded by the project (to which percentage). Explain project coordination and oversight arrangements and ensure link with PBF Secretariat if it exists. Fill out project implementation readiness checklist in **Annex C** and attach key staff TORs.

The Resident Coordinators for DRC and Rwanda will strengthen authority and leadership of this joint project by providing strategic guidance and advocacy to implement the project. The Resident Coordinator's Offices (RCOs) in both countries will ensure alignment between the UNDAF/UNDAF result frameworks and the project and be responsible for the quality assurance of the project as well as coordinating timely reporting of the results. UNDP will function as lead implementation entity and will ensure UNCT wide coordination and support project-wide M&E, reporting and communication functions. As lead agency, UNDP DRC and UNDP Rwanda will be overall responsible for coordination with government counterparts within each country. For reporting purposes, DRC will act as the lead country for the project.

To ensure a high-quality project in terms of implementation and results monitoring, reporting and communication of the project, the project will have a full-time internationally recruited Project Coordinator at P3 level, based out of the UNDP Goma office. The role of the Project Coordinator will be to coordinate all aspects of project implementation, with a view to ensuring that activities support each other, and maintain a clear peacebuilding focus. The Project Coordinator will also ensure project activities remain coherent with and complementary to other peacebuilding activities in the area, including by coordinating with the Stabilization Support Unit (SSU) of MONUSCO. The Project Coordinator will ensure adequate communication and where relevant joint implementation, between participating

agencies to ensure coherence and synergies between outputs, with a view towards reaching the results and the overall outcome. The Project Coordinator will regularly visit activities on both sides of the border with a view to ensuring that project components are well-coordinated, so that direct and indirect beneficiaries benefit from all relevant components of the project. The Project Coordinator will also be in-charge of planning and leading joint missions for members of the Technical Committee, in the lead up to the midterm and annual progress reporting. The Project Coordinator will lead drafting of progress reports, supported by the M&E officer and focal points of the implementing agencies who are responsible for ensuring good quality of data shared with the M&E officer, and ensure that communication about the project is conducted. The Project Coordinator supports the Steering Committee and reports to the Resident Coordinator in the lead country (DRC). The Project Coordinator will liaise closely, in due course, with the PBF Secretariat in DRC.

An additional national project implementation coordinator will be hired on the Rwanda side at NOC level to support implementation and coordination on the Rwanda side. The national coordinator will be hired by UNDP but will be co-locating in Rubavu with Government counterparts to ensure UN presence on the Rwanda side of the border and to facilitate access to Government counterparts. The Rwanda national coordinator will report both to UNDP Rwanda and the Project Coordinator.

Guidance and oversight for the project will be provided by a Steering Committee, comprised of high-level management of the RUNOs (Resident Coordinators in both countries and all six resident representatives of the RUNOs), one GLRSF co-champion (Regional Director of WFP and UNDP) and representatives from the Government's line ministries, the Ministry of External Trade in DRC and the Ministry of Trade and Industry in Rwanda. The Steering Committee will meet in the beginning, mid-term and end of the project, rotating between meetings in Rwanda and DRC. Two civil society representatives from DRC and Rwanda will be invited to join the Steering Committee. If interest is expressed by PBF donors based in DRC and/or Rwanda, they will be able to join the steering committee as observers. The O/SESG and the O/SRSG in the DRC, will be kept regularly informed through the UNDP Office in Nairobi, for the first, and through the Integrated Office for the latter.

To support project implementation, a Technical Committee, comprising of one agency country office chair (i.e. UNDP DRC or UNDP Rwanda) and one technical staff focal point from the other two implementing agency in each country; six people in total. In addition, the RCO in Rwanda and DRC will receive one slot each. Three regional staff, one from each agency, will be members and provide technical support. The DRC PBF secretariat has a standing invitation to participate and will receive minutes of the meeting. The technical committee will meet bi-monthly and the Project Coordinator will be responsible for ensuring continuity.

This overall governance structure, composed of the Steering Committee and Technical Committee, will contribute to accountability and quality assurance during implementation. Integrated and close operation at the technical level will contribute to the project effectiveness and efficiency, as the technical committee will be a forum to share and mobilize existing platforms, expertise and credibility.

- c) **Risk management** – assess the level of risk for project success (low, medium and high) and provide a list of major project specific risks and how they will be

managed, including the approach to updating risks and making project adjustments. Include any Do No Harm issues and project mitigation.

Risks	Level	Mitigation measures
Public Health: The Ebola outbreak in Eastern DRC presents a serious risk for the successful implementation of the project, in particular due to the risk of restrictions on trade and transportation to prevent transmission of the virus.	Medium	Current trends of Ebola cases indicate that the total number daily reported has been reduced. However, a flare up in Ebola cases and potential border closure could impact delivery of this project. Activities would be focused on training and capacity level at national level until cross-border activities can resume.
Institutional: Resistance of state employees targeted by this project to cooperate and implement foreseen measures	Medium	High and medium level management state employees will be sensitized to this project and its benefits starting from the inception of the project. Referral actions to higher authorities could be envisaged in case of reticent counterparts.
Political: increase of tensions between the two countries might occur.	Low	The project aims at working with root-base communities as well as State officials. A closure of the DRC-Rwanda border would require a reorientation of activities to support alternative livelihood opportunities at national level until cross-border activities can resume.
Coordination of complex operations: this project involves six offices of three UN Agencies in the DRC and Rwanda	Medium	To mitigate the challenges posed by the coordination of activities and by the identification and targeting of achieving common objectives, a dedicated Human Resources-HR team will be recruited to support its implementation
Low buy-in and pace of implementation – mitigated political willingness	Medium	Different mechanisms and channels of communications will be used domestically and at international level. The RUNOs have direct coordination lines with the national counterparts, and communication will be kept with the Office of the Special Envoy for the Great Lakes region in Nairobi.
Lack of collaboration, involvement or commitment from the two countries	Medium	Government representatives from both countries (DRC and Rwanda) will be involved in the project formulation and implementation. Joint meetings with government representatives from both countries and implementing UN agencies will be organized to review the status of project implementation on both sides.

- d) **Monitoring and evaluation** – What will be the M&E approach for the project, including M&E expertise in the project team and main means and timing of collecting data? Include a break-down of M&E budget that the project is putting aside, including for collection of baseline and end line data for indicators and for an independent evaluation, and an approximate M&E timeline. Ensure at least 5-7% of the project budget is set aside for M&E activities, including sufficient funds for a quality independent evaluation.

Monitoring and evaluation are built into the design and implementation of the proposal. 7% of the project budget will be directly related to M&E.

The M&E framework will use existing data, when available, to establish a baseline but will otherwise be informed by a baseline / market study, to be undertaken during the inception stage of the project (activity 1.1.). The baseline study will use triangulated data (using official national sources, as well as independent and external sources of information).

At least 20% of the time of the Project Coordinator and 30% of the time of the National project coordinator in Rwanda will be dedicated to monitoring and evaluation. The latter will contribute to the preparation and implementation of surveys and impact evaluations. In concertation with the partner UN agencies, the project coordination specialist will develop an M&E plan at the beginning of the project with the support of the national officer. A set of standards and indicators, baseline data and targets will be further developed, in close collaboration with partners to measure progress towards the achievement of the project objectives.

Tracking the achievement of planned results for each activity and giving feedback to the implementing partners and agencies will be the responsibility of each RUNO under the supervision of the Project Coordinator. The Project coordination specialist, in collaboration with the Technical Committee, will ensure the selected implementing partners will develop a results-based monitoring plan. The plan will have gender-sensitive SMART indicators which will facilitate effective monitoring.

Given the aspects of this project pertaining to the perception of beneficiaries, it is recommended that two (possibly three) perception polls be carried out during the project lifetime: one before the activities start, one during implementation, in the context of the progress or annual report, (for accountability purposes and to guide eventual re-articulation / targeting of activities) as well as one at the end of the project to assess the eventual change.

The specific mechanisms that will be used to monitor the achievement of results will include:

- Semi-annual progress and financial reports, prepared by the Project Manager for review by the Steering Committee; a standard reporting format will be used;
- Annual progress report, technical and financial report prepared by the Technical Committee at the end of the year;
- A final report will be prepared by UNDP in collaboration with participating RUNOs, which includes lessons learned and good practices, within three months

of the end of the Project and submitted for review and consideration by the Steering Committee

- The project will contract an external evaluation towards the end of the project.

#### e) **Project exit strategy/ sustainability**

To ensure the sustainability of the initiative, the project will strengthen national capacities and local capacities, focusing on institutions that directly engage with cross border trade at the targeted borders. Throughout the implementation of activities Government leadership and ownership will be ensured to allow for sustainability of the intervention.

Furthermore, the project will include a dedicated activity to identify lessons learned and potential entry points for scaled up engagement, including through engaging donor partners and other partners such as the World Bank. The agenda of the three Steering Committee meetings will include a standing agenda item on scaling and sustaining the work and discussions on a potential phase two of the intervention.

### **IV. Project budget**

UNDP will be the lead implementing agency of this project and be responsible for hiring a P3 project coordinator in DRC and a NOC national project coordinator in Rwanda. Furthermore, UNDP will be responsible for supporting and funding critical M&E activities, reporting and communications and for organizing technical and steering committee meetings.

To account for these functions and positions, UNDP DRC will receive \$400,000 for the P3 post for 2 years as well as \$60,000 for general project support activities. UNDP Rwanda will receive \$200,000 for the NOC post and additional \$60,000 for general support activities.

The remaining \$2,142 million will be equally divided between FAO, WFP and UNDP in both DRC and Rwanda, resulting in an allocation of \$357,000 on average for activities per entity country office, including GMS.

For a detailed budget please see Excel budget **Annex D**.

## **Annex A.1: Project Administrative arrangements for UN Recipient Organizations**

*(This section uses standard wording – please do not remove)*

The UNDP MPTF Office serves as the Administrative Agent (AA) of the PBF and is responsible for the receipt of donor contributions, the transfer of funds to Recipient UN Organizations, the consolidation of narrative and financial reports and the submission of these to the PBSO and the PBF donors. As the Administrative Agent of the PBF, MPTF Office transfers funds to RUNOS on the basis of the signed Memorandum of Understanding between each RUNO and the MPTF Office.

### **AA Functions**

On behalf of the Recipient Organizations, and in accordance with the UNDG-approved “Protocol on the Administrative Agent for Multi Donor Trust Funds and Joint Programmes, and One UN funds” (2008), the MPTF Office as the AA of the PBF will:

- Disburse funds to each of the RUNO in accordance with instructions from the PBSO. The AA will normally make each disbursement within three (3) to five (5) business days after having received instructions from the PBSO along with the relevant Submission form and Project document signed by all participants concerned;
- Consolidate the financial statements (Annual and Final), based on submissions provided to the AA by RUNOS and provide the PBF annual consolidated progress reports to the donors and the PBSO;
- Proceed with the operational and financial closure of the project in the MPTF Office system once the completion is completed by the RUNO. A project will be considered as operationally closed upon submission of a joint final narrative report. In order for the MPTF Office to financially close a project, each RUNO must refund unspent balance of over 250 USD, indirect cost (GMS) should not exceed 7% and submission of a certified final financial statement by the recipient organizations’ headquarters);
- Disburse funds to any RUNO for any cost extension that the PBSO may decide in accordance with the PBF rules & regulations.

### **Accountability, transparency and reporting of the Recipient United Nations Organizations**

Recipient United Nations Organizations will assume full programmatic and financial accountability for the funds disbursed to them by the Administrative Agent. Such funds will be administered by each RUNO in accordance with its own regulations, rules, directives and procedures.

Each RUNO shall establish a separate ledger account for the receipt and administration of the funds disbursed to it by the Administrative Agent from the PBF account. This separate ledger account shall be administered by each RUNO in accordance with its own regulations, rules, directives and procedures, including those relating to interest. The separate ledger account shall be subject exclusively to the internal and external auditing procedures laid down in the financial regulations, rules, directives and procedures applicable to the RUNO.

Each RUNO will provide the Administrative Agent and the PBSO (for narrative reports only) with:

Type of report	Due when	Submitted by
Semi-annual project progress report	15 June	Convening Agency on behalf of all implementing organizations and in consultation with/ quality assurance by PBF Secretariats, where they exist
Annual project progress report	15 November	Convening Agency on behalf of all implementing organizations and in consultation with/ quality assurance by PBF Secretariats, where they exist
End of project report covering entire project duration	Within three months from the operational project closure (it can be submitted instead of an annual report if timing coincides)	Convening Agency on behalf of all implementing organizations and in consultation with/ quality assurance by PBF Secretariats, where they exist
Annual strategic peacebuilding and PBF progress report (for PRF allocations only), which may contain a request for additional PBF allocation if the context requires it	1 December	PBF Secretariat on behalf of the PBF Steering Committee, where it exists or Head of UN Country Team where it does not.

#### Financial reporting and timeline

Timeline	Event
<b>30 April</b>	Annual reporting – Report <b>Q4 expenses</b> (Jan. to Dec. of previous year)
	<i>Certified final financial report to be provided by 30 June of the calendar year after project closure</i>

UNEX also opens for voluntary financial reporting for UN recipient organizations the following dates

<b>31 July</b>	Voluntary Q2 expenses (January to June)
<b>31 October</b>	Voluntary Q3 expenses (January to September)

Unspent Balance exceeding USD 250, at the closure of the project would have to been refunded and a notification sent to the MPTF Office, no later than six months (30 June) of the year following the completion of the activities.

#### Ownership of Equipment, Supplies and Other Property

Ownership of equipment, supplies and other property financed from the PBF shall vest in the RUNO undertaking the activities. Matters relating to the transfer of ownership by the RUNO shall be determined in accordance with its own applicable policies and procedures.

**Public Disclosure**

The PBSO and Administrative Agent will ensure that operations of the PBF are publicly disclosed on the PBF website (<http://unpbf.org>) and the Administrative Agent's website (<http://mptf.undp.org>).

## **Annex A.2: Project Administrative arrangements for Non-UN Recipient Organizations**

*(This section uses standard wording – please do not remove)*

### **Accountability, transparency and reporting of the Recipient Non-United Nations Organization:**

The Recipient Non-United Nations Organization will assume full programmatic and financial accountability for the funds disbursed to them by the Administrative Agent. Such funds will be administered by each recipient in accordance with its own regulations, rules, directives and procedures.

The Recipient Non-United Nations Organization will have full responsibility for ensuring that the Activity is implemented in accordance with the signed Project Document;

In the event of a financial review, audit or evaluation recommended by PBSO, the cost of such activity should be included in the project budget;

Ensure professional management of the Activity, including performance monitoring and reporting activities in accordance with PBSO guidelines.

Ensure compliance with the Financing Agreement and relevant applicable clauses in the Fund MOU.

### **Reporting:**

Each Receipt will provide the Administrative Agent and the PBSO (for narrative reports only) with:

Type of report	When	Submitted by
Bi-annual project progress report	15 June	Convening Agency on behalf of all implementing organizations and in consultation with/ quality assurance by PBF Secretariats, where they exist
Annual project progress report	15 November	Convening Agency on behalf of all implementing organizations and in consultation with/ quality assurance by PBF Secretariats, where they exist
End of project report covering entire project duration	Within three months from the operational project closure (it can be submitted instead of an annual report if timing coincides)	Convening Agency on behalf of all implementing organizations and in consultation with/ quality assurance by PBF Secretariats, where they exist
Annual strategic peacebuilding and PBF progress report (for PRF allocations only), which	1 December	PBF Secretariat on behalf of the PBF Steering Committee, where it exists or Head of UN Country Team where it does not.

may contain a request for additional PBF allocation if the context requires it		
--------------------------------------------------------------------------------	--	--

#### Financial reports and timeline

<b>Timeline</b>	<b>Event</b>
<b>28 February</b>	Annual reporting – Report <b>Q4 expenses</b> (Jan. to Dec. of previous year)
<b>30 April</b>	Report <b>Q1 expenses</b> (January to March)
<b>31 July</b>	Report <b>Q2 expenses</b> (January to June)
<b>31 October</b>	Report <b>Q3 expenses</b> (January to September)
<i>Certified final financial report to be provided at the quarter following the project financial closure</i>	

Unspent Balance exceeding USD 250 at the closure of the project would have to be refunded and a notification sent to the Administrative Agent, no later than three months (31 March) of the year following the completion of the activities.

#### **Ownership of Equipment, Supplies and Other Property**

Matters relating to the transfer of ownership by the Recipient Non-UN Recipient Organization will be determined in accordance with applicable policies and procedures defined by the PBSO.

#### **Public Disclosure**

The PBSO and Administrative Agent will ensure that operations of the PBF are publicly disclosed on the PBF website (<http://unpbf.org>) and the Administrative Agent website (<http://www.mptf.undp.org>)

#### **Final Project Audit for non-UN recipient organization projects**

An independent project audit will be requested by the end of the project. The audit report needs to be attached to the final narrative project report. The cost of such activity must be included in the project budget.

#### **Special Provisions regarding Financing of Terrorism**

Consistent with UN Security Council Resolutions relating to terrorism, including UN Security Council Resolution 1373 (2001) and 1267 (1999) and related resolutions, the Participants are firmly committed to the international fight against terrorism, and in particular, against the financing of terrorism. Similarly, all Recipient Organizations recognize their obligation to comply with any applicable sanctions imposed by the UN Security Council. Each of the Recipient Organizations will use all reasonable efforts to ensure that the funds transferred to it in accordance with this agreement are not used to provide support or assistance to individuals or entities associated with terrorism as designated by any UN Security Council sanctions regime. If, during the term of this agreement, a Recipient Organization determines that there are credible allegations that funds transferred to it in accordance with this agreement have been used to provide support or assistance to individuals or entities associated with terrorism as designated by any UN Security

Council sanctions regime it will as soon as it becomes aware of it inform the head of PBSO, the Administrative Agent and the donor(s) and, in consultation with the donors as appropriate, determine an appropriate response.

#### **Non-UN recipient organization (NUNO) eligibility:**

In order to be declared eligible to receive PBF funds directly, NUNOs must be assessed as technically, financially and legally sound by the PBF and its agent, the Multi Partner Trust Fund Office (MPTFO). Prior to submitting a finalized project document, it is the responsibility of each NUNO to liaise with PBSO and MPTFO and provide all the necessary documents (see below) to demonstrate that all the criteria have been fulfilled and to be declared as eligible for direct PBF funds.

The NUNO must provide (in a timely fashion, ensuring PBSO and MPTFO have sufficient time to review the package) the documentation demonstrating that the NUNO:

- Has previously received funding from the UN, the PBF, or any of the contributors to the PBF, in the country of project implementation
- Has a current valid registration as a non-profit, tax exempt organization with a social based mission in both the country where headquarter is located and in country of project implementation for the duration of the proposed grant. (**NOTE:** If registration is done on an annual basis in the country, the organization must have the current registration and obtain renewals for the duration of the project, in order to receive subsequent funding tranches)
- Produces an annual report that includes the proposed country for the grant
- Commissions audited financial statements, available for the last two years, including the auditor opinion letter. The financial statements should include the legal organization that will sign the agreement (and oversee the country of implementation, if applicable) as well as the activities of the country of implementation. (**NOTE:** If these are not available for the country of proposed project implementation, the CSO will also need to provide the latest two audit reports for a program or project-based audit in country.) The letter from the auditor should also state whether the auditor firm is part of the nationally qualified audit firms.
- Demonstrates an annual budget in the country of proposed project implementation for the previous two calendar years, which is at least twice the annualized budget sought from PBF for the project<sup>9</sup>
- Demonstrates at least 3 years of experience in the country where grant is sought
- Provides a clear explanation of the CSO's legal structure, including the specific entity which will enter into the legal agreement with the MPTF-O for the PBF grant.

---

<sup>9</sup> Annualized PBF project budget is obtained by dividing the PBF project budget by the number of project duration months and multiplying by 12.

**Annex B: Project Results Framework (MUST include sex- and age disaggregated data)**

<b>Outcomes</b>	<b>Outputs</b>	<b>Indicators</b>	<b>Means of Verification/ frequency of collection</b>	<b>Assumption</b>
-----------------	----------------	-------------------	-----------------------------------------------------------	-------------------

<p><b>Outcome:</b> Social cohesion and peace dividends in the Goma – Rubavu border area strengthened through increased cross-border trade, enhanced food security and increased livelihood and income opportunities, particularly for women and youth</p>		<p>Perception survey (targeting both direct beneficiaries; farmers and traders, and a non-beneficiary control group) executed at baseline, at time for annual reporting and at project closure / end of project reporting:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. % of beneficiaries crossing the border and trading declaring that they perceive a reduction in the insecurity disaggregated by sex</li> <li>ii. % of cross-border traders declaring that the business environment has improved</li> <li>iii. % of beneficiaries (farmers and traders) declaring that their knowledge of customs rules and regulations, as well as Human Rights awareness and awareness against harassment/sexual harassment has improve</li> <li>iv. Increase in the number traders crossing the border formally (disaggregated by men and women)</li> <li>v. % of beneficiaries declaring they have an increased trust in their counterpart</li> <li>vi. Number of small commercial cross-border exchanges increased</li> </ul>	<p>Outcome Indicator 1 a</p> <p>Proportion of small-scale traders that feel more confident in crossing border formally has improved</p> <p>Baseline: TBC Target: TBC</p> <p>Outcome Indicator 1 b</p> <p>Trust in doing business with community from the other side of the border has improved</p> <p>Baseline: TBC Target: TBC</p>	<p>Participant are available and willing to participate in the project.</p> <p>Inclusive collaboration and strong commitment between stakeholders</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><b>Output 1:</b> Promote cross-border trade to enhance income generating activities, food security and dialogue between border communities with a focus on women and youth entrepreneurs</p>	<p>Output Indicator 1.1 . # of beneficiaries (men/women) who are trained through YouthConnekt bootcamps</p> <p>Baseline: 1174 (737 Males; 437 Females ) Target: 1274</p>	<p>Bootcamp report</p>	<p>Participant are available and willing to participate in the project</p> <p>Inclusive collaboration and strong commitment between key stakeholders</p>
		<p>Output Indicator 1.2. Number of youth led business with a high potential of DRC - Rwanda cross border trade supported through seed capital.</p> <p>Baseline: 0 Target: 8</p>	<p>Bootcamp report, youth-led business profiles</p>	<p>Participant are available and willing to participate in the project</p> <p>Inclusive collaboration and strong commitment between key stakeholders</p>

		<p>Output Indicator 1.3.</p> <p>Number of youth engaged in the cross-border Youth Trade Fair</p> <p>Baseline:0 Target: 1,000</p>	<p>Trade fair report on the organization /participation of the fair.</p>	<p>Participant are available and willing to participate in the project</p> <p>Inclusive collaboration and strong commitment between key stakeholders</p>
		<p>Output indicator1.4</p> <p># beneficiaries ( men and women) with improved nutrition, hygiene and health leaving</p>	<p>Project reports</p>	<p>Participant are available and willing to participate in the project</p>
	<b>Activities</b>			

	<p><b><u>Activity 1.1</u></b>  - Conduct a multi-stakeholder mapping and gender assessment of cross border trade in Rwanda and in DRC to identify critical issues that may lead to mistrust between communities and border officials and to identify key impediments to cross-border trade, including legal, institutional and harassment concerns. Conduct policy dialogue and advocacy on the outcome of the assessment</p>	<p>Activity indicators 1.1</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· two stakeholder mappings done in DRC and Rwanda;</li> <li>· One joint assessment report accepted by both countries</li> <li>· # Number of dialogue activities organized jointly with men and women from both countries</li> </ul> <p>Baseline:</p> <p>Target:</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Stakeholder mapping report</li> </ul> <p>Assessment report</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Participant are available and willing to participate in the project.</li> <li>· Inclusive collaboration and strong commitment between stakeholders</li> </ul>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activity 1.2 Train select cross-border traders, with a focus on young women, and local authorities, particularly police, customs and border officials on Human Rights, Sexual and Gender Based Violence and harassment.</p>	<p><u>Activity indicators 1.1</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· # Number of men and women trained</li> <li>· Number of local authorities of the DRC and Rwanda trained on HR, SGBV topics</li> </ul> <p>Baseline: 0</p> <p>Target: Local authorities: 120 (60x2) Cross border traders: TBC</p>	<p>Training report</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Participants are available and willing to participate in the project.</li> <li>·</li> </ul>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activity 1.3:          Conduct Human Rights and Anti-Harassment awareness campaigns and organize sensitization campaigns to increase awareness on rights and obligations as well as peaceful exchanges for cross-border traders, develop and disseminate behavior change communication materials with messages targeting men and women involved in legal and illegal cross-border trade</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· # Awareness campaigns organized</li> <li>· # Number of beneficiaries declaring they have an increased knowledge of their rights</li> </ul> <p>Baseline: TBC</p> <p>Target: TBC</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Awareness materials produced</li> </ul> <p>Campaign report</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Participants are available and willing to participate in the project.</li> <li>· Other stakeholders are involved</li> </ul>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activity 1.4: Train smallholder farmers, their organizations, and small-scale traders, in commercial negotiation, cross border trade administrative procedures, regulations, gender awareness, business management and access to finance with a focus on women traders and border officials.</p>	<p><u>Activity indicators 1.1</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· # Number of men and women trained</li> </ul> <p>Baseline: 0</p> <p>Target: 60</p>	<p>Training report</p>	<p>Participants are available and willing to participate in the project.</p>
	<p>Activity 1.5: Conduct an awareness campaign in the border area around existing taxation and border laws and advocate particularly for COMESA rules to be more</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· # Awareness campaigns organized : 4</li> <li>· # Number of men and women declaring they are familiar with the taxation regulations</li> <li>· Two regional dialogues organized are attended by at least the DRC and Rwanda organized around</li> </ul>	<p>Awareness materials produced</p> <p>Campaign report</p>	<p>Participants are available and willing to participate in the project.</p> <p>Other stakeholders are involved</p>

	consistently applied	the facilitation of COMESA principles  Baseline: TBC  Target: Increase of 60 %		
	Activity 1.6: Review and strengthen harassment and corruption reporting mechanisms at the Goma-Rubavu border with a focus on small-scale traders, particularly women, to aid with cases of HR violations, commercial law violations and administrative harassment – building on existing national complaint	<ul style="list-style-type: none"> <li>· One assessment situation report is produced and made public</li> <li>· One client satisfaction barometer is developed and rolled-out</li> <li>· Increase in the number of HR violations reported</li> <li>· Type and # documents consulted</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Meeting report</li> </ul> <p>Client satisfaction barometer report</p>	<p>Participants are available and willing to participate in the project.</p> <p>Other stakeholders are involved</p>

	<p>reporting mechanism. Establish a survey based "client satisfaction barometer" to monitor satisfaction with reporting mechanism</p>			
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

	<p>Activity 1.7: Connect small holder farmers and cross-border traders with each other and between DRC and Rwanda, including through joint trainings and workshops and by connecting trader and farmer associations, in association with chambers of commers in DRC and Rwanda.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· # of joint training/workshops organized</li> <li>· # men and women trained</li> <li>· Type and # documents consulted</li> </ul> <p># Number of men and women assessed</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Meeting report</li> <li>· Training report</li> </ul> <p>Client satisfaction barometer report</p>	<p>Participants are available and willing to participate in the project.</p> <p>Other stakeholders are involved</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activity 1.8: Provide technical and financial support to the organization of two youth entrepreneurship bootcamps, one in Rwanda and one in DRC, aimed at supporting the development of businesses led by youth with a high potential of DRC - Rwanda cross border trade to create decent job opportunities, improve contextual understanding, and strengthen capacity on conflict resolution, gender, and cross-cultural skills. This activity is conducted in partnership with Youth Connect.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· # of bootcamps organized</li> <li>· # youth participating in bootcamps</li> </ul>	<p>Bootcamps reports</p>	<p>Participants are available and willing to participate in the project.</p> <p>Other key stakeholders are involved</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activity 1.9: Award two youth entrepreneurs per bootcamp with an award and seed funding to facilitate operationalizing their business plan for cross-border trade related ideas.</p>	<p># of youth awarded and amount of seed funding</p>	<p>Bootcamps reports</p>	<p>Youth are engaged in entrepreneurship competition</p>
	<p>Activity 1.10: Organize a cross-border Youth Trade Fair at Rubavu and Nyamasheke, where young entrepreneurs from both sides of the border can engage in dialogue on positive youth engagement in cross-border trade, strengthen cross-border trust and confidence.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• # of youth ( men and women) awarded and amount of seed funding</li> <li>• Percentage of youth entrepreneurs declaring an increase of trust in their counterparts from the other side of the border.</li> </ul>	<p>Bootcamps reports</p>	<p>Youth are engaged in entrepreneurship competition</p>

	<p><b>Output 2:</b> Expanded agricultural production and productivity for smallholder farmers, particularly women and young people, to strengthen food security and livelihoods.</p>	<p>Output Indicator 2.1</p> <p>Volume and value of cross-border trade in target value chains</p> <p>Baseline: TBC Target: TBC</p>	<p>MoV: Baseline study to identify baseline quantity / value of current cross-border trade of key agricultural commodities such as fruit and vegetables, potatoes, seeds of key crops</p>	<p>Participant are available and willing to participate in the project</p> <p>Inclusive collaboration and strong commitment between stakeholders</p>
	<p>Activity2.1: Conduct technical assessment and studies on market dynamics for cross-border trade on both sides of the border which will inform the technical and material assistance to enhance profitable trade for small-holder farmers, with specific focus on youth and women</p>	<p>Output Indicator 2.2.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• increase in formal trade of value-added agricultural products in target value chains</li> </ul> <p>Baseline: TBC Target: TBC</p>	<p>Baseline study to identify current value of cross-border trade in high value-added agricultural commodities (e.g. honey, vanilla, coffee, tea, clothing)</p>	<p>Participant are available and willing to participate in the project</p> <p>Inclusive collaboration and strong commitment between stakeholders</p>

	<p>Activity 2.2: Support farmer organizations and cooperatives on both sides of the border to strengthen organizational and governance structures for enhanced cross-border trade potential and profitability of agricultural commodities</p>	<p>Output Indicator 2.3</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Increase of number of women and youth engaged in formal cross-border trade in targeted value chains</li> </ul> <p>Baseline: TBC Target: TBC</p> <p>Output Indicator 2.4 Food Security indicator (FCS, DDS-TBD)</p> <p>Baseline: Target:</p> <p>Output indicator 2.5</p> <p>Number of territorial pacts signed between landlords and smallholder farmers through the project</p> <p>Baseline: 0 Target: TBC</p>	<p>MoV: Baseline study to identify current number of women and youth engaged in cross-border trade</p> <p>MoV: Baseline study; periodic surveys</p> <p>MOV: Territorial pacts documentation available</p>	<p>Participant are available and willing to participate in the project.</p> <p>Inclusive collaboration and strong commitment between stakeholders</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activity 2.3: Facilitate financial linkages for smallholder farmers on both sides of the border to increase uptake of formal financial products (including savings, credit and insurance where applicable), with a special focus on cross-border trade and agriculture cooperation initiatives led by women and youth</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· # of joint training/workshops organized</li> <li>· # men and women trained</li> </ul> <p># men and women linked to finance</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Training workshop reports</li> <li>· Project reports</li> </ul>	<p>Participants are available and willing to participate in the project.</p> <p>Other stakeholders are involved</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activity 2.4: Facilitate negotiations between smallholder farmers and landlords in DRC to promote more equitable and affordable access to arable land. Several workshops will foster the dialogue between big landowner and small holder farmers with a final goal of signing a territorial pact that defines better conditions for access to land.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· # of meetings/workshop organized</li> <li>· # men and women participating in negotiation process</li> </ul> <p># men and women who signed a territorial pact</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Meeting/workshop reports</li> <li>· Project reports</li> </ul>	<p>Participants are available and willing to participate in the project.</p> <p>Other stakeholders are involved</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activity 2.5: Facilitate smallholder farmers' access on both sides of the border to improved inputs, complemented with capacity building activities for farmers' cooperatives aimed at intensifying sustainable production and more efficient use of water resources.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· # of cooperative and farmer's groups ( Farmer Field Schools..) organized and trained</li> </ul> <p># men and women participating who received training in sustainable production and more efficient use of water resources</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Training reports</li> <li>· Project reports</li> </ul>	<p>Participants are available and willing to participate in the project.</p> <p>Other stakeholders are involved</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activity 2.6: Facilitate smallholder farmers' access on both sides of the border to post-harvest handling and storage (PHHS) equipment, complemented with capacity building activities for farmer's cooperatives aimed at enhancing post-harvest management and enhancing value addition</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· # of smallholder farmers ( men and women) assisted and trained in PHHS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Training reports</li> <li>· Project reports</li> </ul>	<p>Participants are available and willing to participate in the project.</p> <p>Other stakeholders are involved</p>
	<p>Activity 2.7: Support smallholder farmers and traders on both sides of the border, with specific focus on youth and women, to access market information</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· # of smallholder farmers and traders ( men and women) supported to access market information</li> </ul> <p># of mobile phones distributed</p>	<p>Project reports</p>	<p>Participants are available and willing to participate in the project.</p> <p>Other stakeholders are involved</p>

	<p>Activity 2.8: Establish cross-border networks for young smallholder farmers engaged in horticulture, potatoes and beans value chains to improve quality and quantity of produce and strengthen cross-border trading links.</p>	<p>· # of smallholder farmers and traders ( men and women) connected to the cross-border trading network</p> <p># of smallholder farmers and traders ( men and women) assisted in promoting quality and quantity of their produce</p>	<p>Project reports</p>	<p>Participants are available and willing to participate in the project.</p> <p>Other stakeholders are involved</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Question	Yes	No	Comment
1. Have all implementing partners been identified? If not, what steps remain and proposed timeline	X		
2. Have TORs for key project staff been finalized and ready to advertise? Plz attach to the submission	X		
3. Have project sites been identified? If not, what will be the process and timeline	X		
4. Have local communities and government offices been consulted/ sensitized on the existence of the project? Please state when this was done or when it will be done.	X		
5. Has any preliminary analysis/ identification of lessons learned/ existing activities been done? If not, what analysis remains to be done to enable implementation and proposed timeline?	X		
6. Have beneficiary criteria been identified? If not, what will be the process and timeline.	X		
7. Have any agreements been made with the relevant Government counterparts relating to project implementation sites, approaches, Government contribution?	X		
8. Have clear arrangements been made on project implementing approach between project recipient organizations?	X		
9. What other preparatory activities need to be undertaken before actual project implementation can begin and how long will this take?		N/A	



Annex D: Detailed and UNDG budgets (attached Excel sheet)

**FONDS DU SECRÉTAIRE GÉNÉRAL POUR LA CONSOLIDATION  
DE LA PAIX**



United Nations  
Peacebuilding

**DOCUMENT DE PROJET DU PBF**

**Pays :** République Démocratique du Congo, République du Rwanda

**Titre du projet :** Projet transfrontalier RDC – Rwanda : créer des dividendes de la paix pour les femmes et les jeunes par le biais d'un accroissement du commerce transfrontalier et du renforcement de la sécurité alimentaire

**Numéro de projet / portail Gateway du MPTF-O (pour les projets en cours) :**

**Modalité de financement du projet PBF :**

- IRF  
 PRF

**Indiquez si le financement est versé à un fonds d'affectation spéciale national ou régional (et non pas sur les comptes d'une entité bénéficiaire particulière)**

- Fonds d'affectation spéciale national  
 Fonds d'affectation spéciale régional

**Nom du fonds d'affectation spéciale :**

**Énumérez l'ensemble des entités bénéficiaires directes du projet (en commençant par l'organisme chef de file)**

Entités des Nations Unis bénéficiaires :

PNUD RDC  
PNUD Rwanda  
PAM RDC  
PAM Rwanda  
FAO RDC  
FAO Rwanda

Énumérez les partenaires de mise en œuvre gouvernementaux et non-gouvernementaux :

RDC :

Ministère du commerce extérieur  
Ministère de la planification  
Ministère de l'agriculture  
Ministère de la jeunesse et du genre  
Police Nationale Congolaise  
Conseil provincial de la jeunesse Nord Kivu  
ONGs des jeunes et des femmes + ordre des avocats

Rwanda :

Ministère du commerce et de l'industrie  
Ministère des finances et de la planification économique  
Ministère de l'agriculture et des ressources animales  
Ministère de la jeunesse et de la culture  
Police nationale du Rwanda  
Observatoire de l'égalité des sexes  
Conseil national de la jeunesse  
ONG  
Ordre des avocats du Rwanda

À déterminer en fonction des procédures concurrentielles internes de l'entité concernée

**Date prévue de démarrage du projet<sup>1</sup> :** 1<sup>er</sup> juillet 2020

**Durée du projet en mois<sup>2</sup> :** 24 mois

**Zones géographiques (à l'intérieur du pays) de mise en œuvre du projet :**

Province du Nord-Kivu (RDC) et province de l'Ouest (Rwanda). En particulier, le point de passage de la frontière entre la RDC et le Rwanda situé entre Goma et Rubavu. Des activités supplémentaires se concentreront sur certaines régions intérieures clés qui approvisionnent le commerce transfrontalier en produits agricoles et non-agricoles de ces deux pays.

**Le projet relève-t-il de l'une des fenêtres de priorité particulières du PBF indiquées ci-dessous :**

- Initiative de promotion de l'égalité des sexes  
 Initiative de promotion de la jeunesse  
 Transition entre différentes missions de maintien de la paix ou missions politiques spéciales des Nations Unies ou régionales  
 Projet transfrontalier ou régional

**Budget total du projet approuvé par le PBF\* (par entité bénéficiaire) :**

PNUD RDC : 912.599 USD  
PNUD Rwanda: 636.084 USD  
PAM RDC : 356.212 USD  
PAM Rwanda : 356.212 USD  
FAO RDC : 380.000 USD  
FAO Rwanda : 357.884 USD  
Total : 2.998.991 USD

Autre financement existant pour le projet (montant et source) : S/O

<b>1<sup>ère</sup> tranche PBF (70%) :</b>	<b>2<sup>ème</sup> tranche PBF* (30%) :</b>	<b>3<sup>ème</sup> tranche PBF * ( _ %) :</b>
PNUD RW 445.259 USD	PNUD RW 190.825 USD	XXXX : XXXXXX USD
FAO RW 250.519 USD	FAO RW 107.365 USD	XXXX : XXXXXX USD
PAM RW 249.348 USD	PAM RW 106.864 USD	XXXX : XXXXXX USD
PNUD RDC 638.819 USD	PNUD RDC 273.780 USD	Total :
FAO RDC 266.000 USD	FAO RDC 114.000 USD	
PAM RDC 249.348 USD	PAM RDC 106.864 USD	
<b>TOTAL 2.099.294 USD</b>	<b>TOTAL 899,697 USD</b>	

Décrivez brièvement en deux ou trois phrases le projet en expliquant succinctement son aspect urgent, son rôle catalyseur, sa tolérance au risque et son caractère innovant :

Le présent projet transfrontalier vise à remédier à l'insécurité alimentaire et économique au niveau local au sein des communautés transfrontalières en RDC et au Rwanda, en tant que facteur et cause première des conflits et de l'instabilité de la région. Ce projet vise à renforcer les efforts de consolidation de la paix et la cohésion sociale en améliorant l'intégration économique à travers le développement du commerce transfrontalier, en favorisant la compréhension mutuelle et le dialogue entre les communautés frontalières et en renforçant la sécurité alimentaire, les moyens de subsistances et les sources de revenu, en particulier pour les femmes et les jeunes.

<sup>1</sup> Note : la date de démarrage effectif sera celle du premier versement des fonds.

<sup>2</sup> La durée maximum des projets IRF est de 18 mois et, pour les projets PRF, de 36 mois.

Le présent projet correspond directement au pilier 2 du Cadre stratégique des Nations Unies pour la région des Grands Lacs et est innovant en ce qu'il renforce les efforts de consolidation de la paix à travers l'intégration économique régionale et la mobilisation transfrontalière des communautés.

**Résumez le processus de consultation et d'approbation du projet dans le pays avant sa soumission au PBSO, y compris via le Comité de pilotage du PBF, le cas échéant, et indiquez si la société civile et les communautés cibles ont été consultées et comment :**

L'élaboration du présent projet a constitué un processus de conception participative largement consultatif, fondé sur une analyse documentaire exhaustive et une cartographie des acteurs réalisée par un consultant. Un atelier spécialisé d'analyse des conflits et de conception de programme a été organisé avec des parties prenantes clés en septembre 2019 et un consultant en chef a mobilisé plus de 50 parties prenantes, y compris au sein du milieu universitaire et de la société civile, ainsi que d'organisations dirigées par des jeunes et des femmes, afin de recueillir leurs suggestions pour l'élaboration du présent document. Les entités des Nations Unies bénéficiaires dans chacun des deux pays ont activement mobilisé les partenaires gouvernementaux au niveau tant local que national, et les deux RCO ont organisé la coordination et les discussions avec les partenaires UNCT et la MONUSCO. Le projet est lié au Cadre stratégique des Nations Unies pour la région des Grands Lacs et a été soutenu, pendant sa phase de conception, par des collègues régionaux du PNUD, de la FAO, de la CNUCED et du PAM, et a été examiné avec le Bureau de l'Envoyé spécial pour la région des Grands Lacs.

Le projet a été soumis par l'intermédiaire des RC au Rwanda et en RDC. La RDC, qui est éligible au PBF, ne dispose pas encore d'aucun Comité de pilotage PBF au moment de la soumission du projet.

**Degré de contribution à la promotion de l'égalité des sexes : 2<sup>3</sup>**

Le budget total du projet qui est affecté à des activités visant directement à promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes est de 903.751,55 USD (30,13%).

Le présent projet utilisera une approche entièrement fondée sur l'égalité des sexes et vise à promouvoir et renforcer l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes. Les principaux bénéficiaires et partenaires du présent projet sont les femmes qui représentent environ 83% des commerçants transfrontaliers entre le Rwanda et la RDC et 50% des petits agriculteurs dans la région frontalière. En particulier, les aspects de la pauvreté, de la sécurité alimentaire et de la nutrition qui ont trait à l'égalité entre les sexes seront intégrés dans les activités et les formations du projet. Un appui ciblé sera fourni à des groupes de femmes uniquement afin de répondre à leurs besoins particuliers. Le projet consultera activement des femmes et des jeunes tout au long de sa mise en œuvre, collectera des données ventilées par sexe et développera des indicateurs ventilés par sexe afin de mieux évaluer son impact sur les femmes, les hommes, les garçons et les filles.

**Degré de risque du projet : 2<sup>4</sup>**

**Sélectionnez le domaine d'intervention du PBF qui résume le mieux l'objet du projet (n'en sélectionnez qu'un seul) : 2.3 ; 3.1**

Le cas échéant, indiquez l'Objectif de développement durable auquel le projet contribue :

2 : faim « zéro » ; 5 : égalité entre les sexes ; 8 : travail décent et croissance économique ; 16 : paix, justice et institutions efficaces.

<sup>3</sup> **Score 3** pour les projets dont le principal objectif est l'égalité des sexes et qui affecte au moins 80% de leur budget total à l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes.

**Score 2** pour les projets pour lesquels l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes constituent un objectif important et qui affecte au moins 30% de leur budget total à cet objectif.

**Score 1** pour les projets qui contribuent d'une certaine manière à l'égalité des sexes, mais pas de façon significative (moins de 30% de leur budget total).

<sup>4</sup> **Degré de risque 0** = l'obtention des résultats comporte un risque faible.

**Degré de risque 1** = l'obtention des résultats comporte un risque moyen.

**Degré de risque 2** = l'obtention des résultats comporte un risque élevé.

Le cas échéant, indiquez le(s) résultat(s) du PNUAD et les Objectifs stratégiques nationaux auxquels le projet contribue :

Rwanda :

PNUAD (2018-2023) : Résultat 1 du PNUAD : A l'horizon 2023, les populations du Rwanda jouissent d'une croissance économique plus inclusive, compétitive et durable qui génère un travail décent et favorise des moyens de subsistance de qualité pour tous. Résultat 5 : A l'horizon 2023, les populations du Rwanda jouissent d'un renforcement de l'égalité des sexes, de la justice, des droits de l'homme, de la paix et de la sécurité.

Le PNUAD est totalement aligné sur la Stratégie nationale de transformation NST1 (2017-2024) et le Plan stratégique pour la transformation de l'agriculture 2018-2024 (PSTA4).

RDC :

UNSDCF i2020-20204, Axe 2, Résultat 1 : « D'ici 2024, les populations congolaises jouissent d'une croissance économique inclusive durable portée par la transformation agricole, la diversification économique ouverte aux innovations et à la promotion de l'entrepreneuriat des jeunes et femmes ». Cet effet permettra la contribution à l'atteinte des cibles des ODD 8 (cible 8.1 et 8,5), de l'ODD 9 (cible 9,2) et l'ODD1 (cible 1.1). Résultat 3 : « D'ici 2024, les populations tirent profit d'une gestion responsable et durable des ressources naturelles (forestières, minières, et foncières), par l'État, les entités décentralisées, les communautés, et le secteur privé, dans un contexte de changement climatique et de préservation de la biodiversité ». Cet effet contribuera à l'atteinte de la cible 15.2 de l'ODD 15.

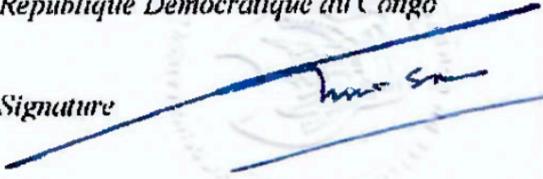
Plan de développement stratégique national de la RDC, pilier 1 : « Valorisation du capital humain, développement social et culturel : ce pilier concourt au renforcement des secteurs sociaux et à la promotion des emplois en vue de l'inclusion sociale. A travers ce pilier, les priorités du Gouvernement consisteront à : (i) faire de l'éducation la clé du changement et le principal ascenseur social ; (ii) mettre en place la couverture santé universelle afin de contribuer à l'amélioration de l'état de santé de la population avec équité et protection financière ; (iii) promouvoir l'emploi et la formation professionnelle continue ; (v) autonomiser les femmes, promouvoir la jeunesse et assurer la protection sociale des groupes vulnérables. » Pilier 3 : « Consolidation de la croissance économique, diversification et transformation de l'économie. La consolidation des bases de l'économie et la stabilité macroéconomique en vue d'améliorer les perspectives de croissance passera par l'accélération de la diversification économique notamment à travers l'agriculture pour une croissance soutenue, inclusive et résiliente. Les priorités du Gouvernement viseront à : (i) améliorer le climat des affaires et promouvoir l'entrepreneuriat ; (ii) développer l'agriculture et l'agro-industrie ; (iii) diversifier l'économie et développer le commerce, l'industrie ainsi que les PME/PMI ; (iv) rendre le secteur des mines et des hydrocarbures attractifs et performants ; (v) développer le tourisme, la culture et les arts. »

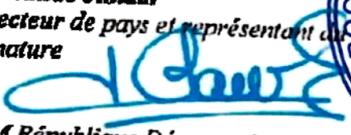
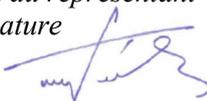
Type de soumission :

Nouveau projet

Modification de projet

**SIGNATURES DU PROJET :**  
Approuvé par :

<p><b>Représentant des autorités nationales</b></p> <p><b>Dr Uzziel Ndagijimana</b> <i>Ministre des finances et de la planification économique</i> <i>Rwanda</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date et visa</i></p>	<p><b>Représentant des autorités nationales</b></p> <p><b>Madame Elysée MUNEMBWE TAMUKUMWE</b> <i>Vice premier Ministre, ministre du plan</i> <i>République Démocratique du Congo</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date et visa</i></p> 
<p><b>Mme Soraya Hakuziyaremye</b> <i>Ministre du commerce et de l'industrie</i> <i>Rwanda</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date et visa</i></p>	<p><b>M. Jean-Lucien Bussa</b> <i>Ministre du commerce extérieur</i> <i>République Démocratique du Congo</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date et visa</i></p> 
<p><b>Entité bénéficiaire</b></p> <p><b>M. Stephen Rodriques</b> <i>Représentant résident</i> <i>Signature</i></p> <p><i>PNUD Rwanda</i> <i>Date et visa</i></p>	<p><b>Entité bénéficiaire</b></p> <p><b>M. Dominic Sam</b> <i>Représentant résident</i> <i>Signature</i></p> <p><i>PNUD République Démocratique du Congo</i> <i>Date et visa</i></p> 
<p><b>Entité bénéficiaire</b></p> <p><b>M. Gualbert Gbehounou</b> <i>Représentant</i> <i>Signature</i></p> <p><i>FAO Rwanda</i> <i>Date et visa</i></p>	<p><b>Entité bénéficiaire</b></p> <p><b>M. Aristide Ongone Obame</b> <i>Représentant</i> <i>Signature</i></p> <p><i>FAO République Démocratique du Congo</i> <i>Date et visa</i></p> 

<p><b>Entité bénéficiaire</b></p> <p><i>Mme Edith HEINES</i> Représentante Signature</p> <p>PAM Rwanda Date et visa</p>	<p><b>Entité bénéficiaire</b></p> <p><i>M. Claude Jibider</i> Directeur de pays et représentant du PAM Signature</p>  <p>PAM République Démocratique du Congo Date et visa 19/05/20</p> 
<p><b>Coordinateur résident Rwanda</b></p> <p><i>M. Fodé Ndiaye</i> Signature</p> <p>Date et visa</p>	<p><b>Coordinateur résident République Démocratique du Congo</b></p> <p><i>M. David MacLachlan-Karr</i> Signature</p>  <p>Date et visa 01/06/20</p>
<p><b>Bureau d'appui à la consolidation de la paix (PBSO)</b></p> <p>Nom du représentant Signature</p>  <p>Sous-Secrétaire général, Bureau d'appui à la consolidation de la paix Date et visa</p>	

**I. Contexte de consolidation de la paix et justification de l'appui du PBF (4 pages max)**

- a) Fournissez un bref résumé des **conclusions de l'analyse de conflit** en ce qu'elles se rapportent au présent projet, en se concentrant sur les causes des tensions/conflits auxquelles le projet veut s'attaquer, ainsi qu'une analyse des principaux acteurs/partenaires qui ont un impact sur ces causes ou qui sont affectés par celles-ci et que le projet tentera de mobiliser. Cette analyse doit tenir compte des questions d'égalité entre les sexes et de l'âge des populations concernées.

La région des Grands Lacs est depuis longtemps confrontée à une violence cyclique qui trouve sa source dans la pauvreté et les conflits politiques. « L'intensification de l'hostilité entre les États des Grands Lacs risque de provoquer une reprise des guerres régionales qui ont déchiré cette région au cours des décennies précédentes »<sup>5</sup> – a mis en garde l'International Crisis Group en janvier 2020, en appelant à une mobilisation accrue et plus vigoureuse des Nations Unies au soutien de la consolidation de la paix dans la région.

Au soutien de la consolidation de la paix dans la région des Grands Lacs, les Nations Unies préconisent une plus grande intégration économique dans la région (Cadre stratégique pour la région des Grands Lacs (élaboré aux fins de l'Accord-cadre pour la paix, la sécurité et la coopération – Pilier 2)) pour permettre de renforcer les liens entre les pays et de conforter leur intérêt commun à promouvoir la paix et la stabilité.

<sup>5</sup> Éviter les guerres par procuration dans l'est de la RDC et les Grands Lacs, Crisis Group Briefing Afrique N°150, Nairobi/Bruxelles, 23 janvier 2020.

Le commerce transfrontalier, qui porte principalement sur les produits de l'agriculture et de l'élevage, est l'artère nourricière des Grands Lacs, dans la mesure où il fournit des moyens de subsistance et des sources de revenu indispensables pour les communautés frontalières, et constitue donc un élément essentiel de la sécurité alimentaire. Le commerce transfrontalier permet aux populations vulnérables de reprendre contact avec le monde et d'avoir accès à des biens et services qui sont essentiels pour le redressement de leur situation économique et sociale. Dans un tel environnement, le commerce permet également à créer une certaine solidarité entre les communautés frontalières et contribue ainsi à promouvoir la paix et la stabilité.

Le présent projet se concentre sur l'un des lieux d'échanges commerciaux les plus importants d'Afrique reliant l'Afrique centrale occidentale et orientale, la frontière Goma – Rubavu entre la RDC et le Rwanda, depuis longtemps une zone de conflit, mais aussi une source essentielle de résilience dans la région des Grands Lacs.

Le document de projet est basé sur de larges consultations et une analyse documentaire effectuée par un expert/consultant au cours du troisième trimestre 2019. Pour évaluer et identifier les principaux facteurs de conflit et d'insécurité dans la région frontalière entre la RDC et le Rwanda, le PNUD, la FAO, le PAM, le RCO et les partenaires des Nations Unies ont organisé un atelier d'analyse et de planification en septembre 2019. L'atelier a identifié l'insécurité alimentaire et économique en tant que principal facteur de conflit au niveau local au sein des communautés transfrontalières de l'est de la RDC et du Rwanda, qui touche particulièrement les femmes et les jeunes. L'atelier conjoint a proposé deux domaines d'intervention interdépendants pour soutenir la consolidation de la paix dans la région frontalière entre la RDC et le Rwanda : le renforcement du commerce transfrontalier et l'accroissement de la production agricole afin de promouvoir les moyens de subsistance et la sécurité alimentaire.

### **L'insécurité alimentaire et économique en tant que moteur et facteur des conflits**

Selon une enquête sur la consolidation de la paix et la reconstruction réalisée en décembre 2018 dans l'est de la RDC, l'insécurité économique a été citée comme l'une des principales causes d'insécurité (32 % des personnes interrogées). L'insécurité alimentaire et économique peut être à la fois la cause et la conséquence d'un conflit. La relation entre les conflits et la sécurité alimentaire est cyclique, étant donné que la pénurie alimentaire entraîne des perturbations du marché, qui conduisent à leur tour à une diminution des disponibilités alimentaires et à des distorsions des prix et des systèmes de marché, ce qui peut souvent provoquer des conflits. La pénurie alimentaire est liée à l'insécurité économique car la hausse des prix a essentiellement pour effet de créer des contraintes économiques ou de les accroître, entraînant ainsi une privation de nourriture au niveau des ménages, ce qui crée un ressentiment qui conduit à son tour à des conflits. La disponibilité locale et le commerce, y compris transfrontalier, de produits agricoles et de denrées alimentaires constituent des facteurs importants pour aider à résoudre les problèmes interdépendants que sont l'alimentation et les moyens de subsistance, identifiés en tant que moteur et une cause fondamentale des conflits dans la région, en fournissant de la nourriture à la population et des moyens de subsistance aux commerçants et aux petits agriculteurs dans les zones frontalières.

## **Analyse des questions liées à la jeunesse et à l'égalité des sexes**

Malgré les progrès économiques réalisés au Rwanda et en RDC dans l'ensemble des secteurs, la croissance ne s'est pas encore traduite par un nombre suffisant d'emplois productifs, en particulier pour la cohorte croissante des jeunes, qui constitue un segment important de la population du Rwanda et de la RDC. Les jeunes souffrent de manière disproportionnée d'un manque d'accès aux débouchés économiques ; ils sont davantage concentrés dans les zones rurales où l'agriculture prédomine. Les travailleurs, en particulier les jeunes femmes, sont surtout représentés dans les secteurs à forte intensité de main-d'œuvre tels que l'agriculture et les autres emplois informels non agricoles, où plus de la moitié sont payés en dessous du salaire minimum. La majorité des petits commerçants de la région frontalière est jeune, 84 % d'entre eux ayant moins de 45 ans<sup>6</sup>.

Le commerce transfrontalier est souvent la seule source de revenu des femmes : selon une étude de l'OIT<sup>7</sup>, environ 60 % des emplois indépendants non-agricoles des femmes en Afrique subsaharienne proviennent du commerce. Les femmes commerçantes font également partie des groupes les plus vulnérables et, par rapport à leurs homologues masculins, elles souffrent de manière disproportionnée des contraintes liées aux activités commerciales transfrontalières, qui vont du paiement de taxes informelles au harcèlement et aux abus verbaux et sexuels.

## **Griefs liés à l'inégalité de la production agricole et de la concurrence commerciale**

Le niveau de disponibilité des produits agricoles essentiels n'est pas le même des deux côtés de la frontière, la production étant beaucoup plus élevée du côté rwandais. Selon le Plan stratégique pour la transformation de l'agriculture du Rwanda 2018-2024 (PSTA4), l'agriculture joue un rôle central dans les exportations traditionnelles et peut également constituer un domaine utile pour la diversification des exportations. En 2016, les exportations de produits agricoles et agroalimentaires se sont élevées à environ 252 millions de dollars, soit environ 52 % du total des exportations de biens (formelles et informelles). Environ 65 % des exportations agricoles sont formelles et 35 % proviennent du commerce transfrontalier informel, principalement avec la République Démocratique du Congo. Le marché régional est également principalement dominé par les denrées alimentaires de base. Actuellement, la RDC est le principal marché pour le commerce transfrontalier du Rwanda, en particulier pour le bétail, les pommes de terre, les produits laitiers, la farine et les huiles comestibles. Il existe un marché urbain en pleine expansion dans les villes régionales, et le Rwanda pourrait tirer profit de la vente de produits de meilleure qualité. Les agriculteurs rwandais bénéficient d'intrants agricoles subventionnés pour les cultures essentielles à la sécurité alimentaire, et peuvent ainsi investir davantage dans la production. En raison d'infrastructures médiocres ou inexistantes, combinées à un conflit actif et à une insécurité généralisée, l'est de la RDC, qui était auparavant un exportateur net de denrées alimentaires vers les pays de la région des Grands Lacs, est à présent un importateur net, dépendant du Rwanda pour les produits agricoles.

Les commerçants congolais se plaignent fréquemment de leurs homologues rwandais, qu'ils considèrent comme une menace économique, en faisant valoir qu'ils vendent des marchandises à des prix inférieurs parce qu'ils les vendent dans la rue (principalement en faisant du porte à porte) et qu'ils n'ont donc pas à payer les coûts liés à la vente de produits sur un marché, comme doivent le faire les commerçants congolais<sup>8</sup>. En outre, il semble que certains agriculteurs congolais considèrent qu'il existe un accès inégal aux terres arables de l'est de la RDC en faveur de leurs homologues rwandais. Les commerçants congolais ont accusé leurs collègues rwandais d'entrer sur leur marché et de maintenir des prix bas, ce qui continue à contribuer à un ressentiment entre les communautés de part et d'autre de la frontière. En RDC, les vendeurs rwandais n'interviennent

---

<sup>6</sup> International Alert, 2010, La Traversée, Petit Commerce et Amélioration des relations transfrontalières entre Goma (RD Congo) et Gisenyi (Rwanda) Juin 2010.

<sup>7</sup> OIT, 2016, Les femmes au travail, tendances 2016.

<sup>8</sup> Doevenspeck, M., Morisho, N, 2012 ; Navigating uncertainty: Observations from the Congo-Rwanda border, in Subverting Borders p. 85 à 106.

généralement pas en tant que grossistes mais travaillent comme détaillants, et vendent de petites marchandises achetées au Rwanda directement à des clients congolais, en concurrence directe avec les commerçants congolais. Toute promotion de la production agricole et du commerce transfrontalier doit être sensible aux inquiétudes ressenties et réelles concernant la concurrence entre les deux communautés frontalières.

### **Eliminer les obstacles au commerce transfrontalier**

Le harcèlement et la prévalence des pots-de-vin et paiements non-officiels à la frontière comptent parmi les obstacles les plus importants à l'accès aux marchés par les petits commerçants. Le petit commerce transfrontalier auquel se livrent des particuliers porte sur de petites quantités de produits agricoles et de bétail et, selon les cadres existants du Marché commun de l'Afrique orientale et australe (COMESA) et de la Communauté économique des pays des Grands Lacs (CEPGL), les commerçants devraient être exonérés des taxes officielles. Dans la pratique, cependant, la plupart des commerçants doivent payer des taxes et des pots-de-vin à la frontière. Cette pratique de taxation illégale constitue un obstacle important à la résilience économique des petits commerçants, étant donné qu'elle accroît leur exposition aux chocs économiques et sociaux, ce qui a un impact sur leurs familles, les communautés frontalières d'une manière générale, ainsi que les producteurs de la chaîne de valeur en amont. Selon une enquête réalisée en 2015 par International Alert, 81 % des commerçants ont déclaré avoir payé des taxes en RDC sans obtenir de reçu en contrepartie, tandis que 27 % des commerçants ont déclaré la même chose concernant les taxes payées au Rwanda. Le problème semble être d'une plus grande ampleur en RDC en raison de la multiplicité des services administratifs présents à la frontière. Malgré les mesures prises par les autorités congolaises pour réduire le nombre de ces services, le paiement illégal de taxes continue de gravement menacer les moyens de subsistance des communautés vivant de part et d'autre de la frontière. L'analyse et l'élimination des principaux obstacles au commerce transfrontalier constituent un axe essentiel du présent projet – la réduction des obstacles à l'accès à des activités génératrices de revenus et à l'approvisionnement alimentaire des communautés des deux côtés de la frontière.

### **Le commerce transfrontalier favorise l'inclusion économique des femmes et des jeunes**

Le renforcement proposé du commerce transfrontalier est un moyen essentiel d'intégration économique des groupes vulnérables, en particulier les femmes et les jeunes. L'accent mis sur le soutien aux petits commerçants, en particulier les jeunes et les femmes, est un moyen d'autonomiser les femmes et les jeunes au niveau local, ce qui s'est avéré renforcer la résilience des communautés et contribuer à atténuer les risques de conflit. Cette approche est conforme à la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations Unies, qui préconise la protection des droits des femmes en temps de conflit et après les conflits et souligne le rôle important des femmes dans la prévention et la résolution des conflits, dans la consolidation de la paix, ainsi que leur participation pleine et entière à tous les efforts de maintien et de promotion de la paix et de la sécurité. Cette approche est également conforme à la résolution 2250 du Conseil de sécurité des Nations Unies, qui appelle à investir davantage dans le renforcement des capacités et des compétences des jeunes afin de répondre à la demande de main-d'œuvre par le biais de possibilités de formation appropriées conçues de manière à promouvoir une culture de paix.

### **Exploiter le potentiel d'accroissement de la chaîne de valeur agricole en RDC et au Rwanda par le biais de l'horticulture**

En outre, il existe un important potentiel inexploité d'augmentation de la rentabilité, et donc de consolidation des moyens de subsistance, en améliorant la chaîne de valeur de la production agricole, en particulier de l'horticulture, des deux côtés de la frontière. Cela pourrait avoir un impact accru sur la consolidation de la paix en réduisant l'écart de taux de croissance de l'horticulture entre la RDC et le Rwanda, et en créant des possibilités de collaboration autour d'intérêts économiques communs entre les petits agriculteurs et les commerçants des deux côtés de la frontière. Les cultures

commerciales dans les zones frontalières ont traditionnellement été produites par de petits agriculteurs pour la consommation locale avec une valeur ajoutée et un potentiel de valorisation limités. Ces dernières années, la production horticole, destinée à être exportée au-delà de la région immédiate, a augmenté de manière significative du côté rwandais de la frontière et, dans une moindre mesure, du côté de la RDC. Les chaînes de valeur telles que les légumes et les oléagineux ont montré un potentiel de valorisation plus important pour les petits agriculteurs que les chaînes de valeur traditionnelles.

- b) Décrivez la manière dont le projet s'inscrit dans les **cadres stratégiques** gouvernementaux et onusiens **existants** et les renforce, ainsi que la façon dont il assure **l'appropriation nationale** et s'appuie sur toute phase antérieure de soutien du FBP et/ou sur tout **enseignement concret**.

Le projet correspond directement au Pilier 2 du Cadre stratégique des Nations Unies pour la région des Grands Lacs (GLRSF), qui préconise l'accroissement des échanges transfrontaliers, de l'intégration économique et des moyens de subsistance dans la région des Grands Lacs, afin d'approfondir les liens entre les pays et de renforcer leur intérêt commun à promouvoir la paix et la stabilité. Les trois entités des Nations Unies bénéficiaires de la présente proposition, la FAO, le PAM et le PNUD, sont toutes des champions du Pilier 2. Le projet est également directement lié au Cadre de la Convention d'Addis-Abeba (Cadre de paix, de sécurité et de coopération pour la RDC et la région des Grands Lacs) et à la Stratégie internationale d'appui en matière de sécurité et de stabilisation pour l'est de la RDC (ISSSS), qui comprennent des engagements à promouvoir une prospérité durable et inclusive.

Le projet a été conçu en étroite coopération avec les partenaires gouvernementaux locaux et nationaux en RDC et au Rwanda et répond directement aux principaux plans prioritaires gouvernementaux, en particulier le Plan national stratégique de développement en RDC et, au Rwanda, le Plan stratégique pour la transformation de l'agriculture, la Stratégie d'intégration de l'égalité des sexes dans le secteur agricole et le Programme gouvernemental de sept ans : Stratégie nationale de transformation (NST 1) 2017 – 2024.

Le projet est également conforme au Protocole établissant l'Union douanière de l'Afrique de l'Est qui accorde un rôle particulier aux femmes dans le commerce, ainsi qu'à la Zone de libre-échange continentale africaine (AfCFTA) récemment créée, en particulier l'objectif de l'AfCFTA qui vise à promouvoir l'égalité des sexes en élargissant les capacités, les choix et les possibilités pour les femmes et les jeunes de bénéficier à égalité des opportunités commerciales. En outre, le projet profitera et complétera d'autres efforts visant à réduire la vulnérabilité des petits commerçants à l'aide de cadres juridiques renforcés et plus clairs. Le Marché commun de l'Afrique orientale et australe (COMESA) a adopté des règlements définissant les droits et obligations des petits commerçants et a élaboré un Régime commercial simplifié (STR), qui facilite les procédures douanières et introduit des exonérations de droits de douane pour les transactions de faible valeur.

Des travaux sont en cours pour soutenir le commerce transfrontalier dans la région des Grands Lacs, y compris en RDC et au Rwanda, notamment une initiative de la Banque mondiale visant à faciliter le commerce transfrontalier dans la RGL en réduisant les réglementations et les procédures pour le traitement des petits commerçants frontaliers. Le projet prévoit une formation de sensibilisation à l'égalité des sexes pour les fonctionnaires des frontières, la simplification des procédures liées à l'immigration et à la santé, la rationalisation de l'accès au fret aérien et de l'entrée en franchise de droits pour les marchandises éligibles, l'amélioration physique et logistique des installations douanières et frontalières, la construction de tourniquets automatisés pour faciliter un passage plus rapide de la frontière et une diminution des contacts physiques avec les fonctionnaires des frontières, et la réduction de la corruption par la création d'une ligne téléphonique gratuite pour les plaintes. Il contribue également à l'amélioration des infrastructures frontalières et au suivi du fonctionnement des frontières au moyen d'un bureau d'information commerciale et de l'utilisation d'outils

informatiques. S'appuyant sur cette initiative en cours de la Banque mondiale, le projet PBF s'attachera principalement à aider les femmes et les jeunes dans le domaine du commerce et des activités génératrices de revenus, ainsi qu'à renforcer la sécurité alimentaire dans la zone frontalière dans une perspective de consolidation de la paix.

Tableau des projets en cours de consolidation de la paix qui présentent un intérêt pour la présente proposition.

Nom / responsable du projet	Objet du projet	Différence / complémentarité avec la présente proposition
International Alert	Le projet en cours « Mupaka Shamba Letu - la frontière, notre gagne-pain » est mis en œuvre par International Alert aux frontières de Rubavu Rusizi et de Bugarama. Ce projet a pour objectif de promouvoir le commerce transfrontalier en tant que moyen de consolidation de la paix dans la région des Grands Lacs. Le projet vise à renforcer les capacités des petits commerçants transfrontaliers, en particulier les femmes et les petites et moyennes entreprises dans les zones frontalières de la RDC et du Rwanda, à remettre en question conjointement la dynamique des rapports hommes-femmes qui contribuent aux conflits dans leurs communautés et dans l'ensemble de la région, et à utiliser leur influence pour promouvoir un renforcement de la cohésion sociale et de la coopération régionale. Le projet vise également à aborder la dynamique des rapports entre les femmes commerçantes transfrontalières et leurs conjoints afin de permettre aux femmes commerçantes d'influencer la prise de décision dans leur foyer et d'y prendre part.	Depuis plus de 30 ans, International Alert s'efforce de construire une paix positive et de réduire la violence, en travaillant au-delà des lignes de conflit et avec toutes les parties aux conflits. Elle a mis en œuvre des projets visant notamment à renforcer la gestion et l'atténuation des conflits, à promouvoir les entreprises au service de la paix par le biais du commerce transfrontalier et à faire entendre la voix des agriculteurs. International Alert complétera les activités du projet PBF en informant et en influençant les politiques locales liées à l'égalité et à l'équité entre les sexes, à la gestion des conflits fonciers, au commerce durable et aux entreprises au service de la paix.

<p>ADEPE</p>	<p>Autonomisation des femmes par la mise en œuvre de projets générateurs de revenus, le renforcement continu des capacités, et la mise à disposition d'un petit capital de démarrage sous forme de petits prêts tournants par le biais de l'agriculture et des arts. Amélioration du démarrage des femmes dans le petit commerce transfrontalier, encadrement et formation continus en gestion d'entreprise et en entrepreneuriat, gestion de petits prêts et de coopératives, commerce au service de la paix et cohabitation pacifique avec leurs homologues de la RDC/Goma.</p>	<p>ADEPE, une ONG rwandaise locale, soutient l'autonomisation économique des petits commerçants par le biais de microcrédits ; elle joue un rôle dans l'identification des bénéficiaires et la formation des commerçants transfrontaliers à la gestion des microcrédits. Les activités d'ADEPE compléteront les activités du projet PBF en établissant des liens financiers entre les petits agriculteurs des deux côtés de la frontière.</p>
<p>Search for Common ground</p>	<p>Depuis 2012, SFCG a déjà formé plus de 6000 médiateurs locaux au Rwanda, au Burundi et en République démocratique du Congo. Ces médiateurs comptent parmi eux des femmes médiatrices qui ont contribué à relancer la participation des femmes dans les affaires foncières. Des rencontres régionales sur la médiation foncière ont également permis un apprentissage transfrontalier, tandis que les émissions de radio ont offert un espace unique pour des discussions positives entre les citoyens et leurs autorités sur les questions foncières clés qui les préoccupent.</p>	<p>En tant qu'ONG internationale engagée dans la transformation des conflits et la consolidation de la paix depuis plus d'une décennie, avec pour objectif général d'accroître la sécurité le long des routes commerciales entre la RDC et le Rwanda afin d'améliorer les activités économiques régionales des petits commerçants, SFCG complétera les activités du projet PBF en renforçant la confiance entre les petits commerçants et les fonctionnaires des douanes aux points</p>

		de passage de la frontière, en améliorant les connaissances des petits commerçants et des fonctionnaires des frontières sur les questions clés à l'origine des conflits à la frontière et en renforçant la résilience économique des petits commerçants, notamment les femmes et les jeunes commerçants.
Projets mis en œuvre dans le cadre de la Stratégie internationale d'appui en matière de sécurité et de stabilisation (ISSSS)	Plusieurs programmes sont mis en œuvre dans l'est de la RDC dans le cadre de l'ISSSS dans le but principal de s'attaquer aux causes profondes des conflits et des tensions en vue de promouvoir la stabilité et la paix.	Bien qu'ils contribuent à s'attaquer aux causes profondes des conflits, ces projets n'ont qu'une envergure nationale. Ils n'ont pas d'incidence sur les dynamiques transfrontalières. Cette initiative PBF bénéficiera de l'analyse de conflit entreprise par l'ISSSS en RDC.
NURC et PFR	Depuis 2008, le PNUD Rwanda a soutenu les acteurs nationaux, tant étatiques que non étatiques, pour mettre en place des systèmes et des stratégies qui favorisent l'unité, la réconciliation et la cohésion sociale dans le Rwanda post-génocide. Le soutien en cours, qui a débuté en 2018, tente de relever les défis liés à la cohésion sociale, notamment la persistance de l'idéologie du génocide, les stéréotypes ethniques et la guérison sociale avec les prisonniers, leurs familles et les survivants du génocide, en collaboration avec des partenaires tels que la Commission nationale pour l'unité et la réconciliation et la Fraternité des prisons. Les deux partenaires conçoivent et mettent en œuvre des initiatives de guérison sociale qui ouvrent la voie à une réintégration harmonieuse des anciens prisonniers condamnés pour des crimes	Bien que la présente proposition ne concerne pas sur l'unité et la réconciliation, il a été observé que lorsque les gens sont réunis et travaillent à l'amélioration de leurs moyens de subsistance, la réconciliation et la cohésion sociale deviennent beaucoup plus aisées. Les deux projets se

	de génocide. Le budget total pour ce volet du projet est de 795.000 USD sur 5 ans.	compléteront en termes de renforcement de la confiance entre les membres de la communauté, ouvrant ainsi la voie à l'interaction et à la cohésion sociales.
Police nationale du Rwanda	Le PNUD Rwanda, en partenariat avec la Police nationale du Rwanda (RNP), met en œuvre des initiatives de police de proximité pour la prévention et la réduction de la criminalité. Cet appui comprend le renforcement des capacités des membres des comités de police de proximité, ce qui devrait permettre d'accroître la confiance entre la police et les citoyens et de multiplier les signalements d'infractions à la police. L'augmentation des signalements par les citoyens devrait, à son tour, conduire à la prévention de la criminalité. En outre, le PNUD fournit un appui à la police nationale rwandaise dans le cadre de la sensibilisation à la lutte contre la violence sexiste et la violence domestique.	Le partenariat existant avec la Police nationale du Rwanda sera crucial dans la mise en œuvre du présent projet, compte tenu du fait que la Police nationale du Rwanda mettra en œuvre des activités liées à la sensibilisation et à l'éducation des citoyens.
L'Ordre des avocats du Rwanda	Depuis janvier 2019, le PNUD Rwanda s'est associé à l'Ordre des avocats du Rwanda pour fournir une aide juridictionnelle aux groupes les plus vulnérables : les détenus, les victimes de violence sexiste et les personnes handicapées qui ont un besoin urgent d'aide juridictionnelle. En outre, le projet soutient le renforcement des capacités des avocates afin qu'elles puissent poursuivre leur carrière et jouer un rôle de premier plan dans la fourniture d'une aide juridictionnelle.	Le projet est complémentaire du projet PBF dans la mesure où l'Ordre des avocats du Rwanda fournira une aide juridictionnelle aux commerçants transfrontaliers ayant besoin d'un appui juridique et formera des groupes ciblés aux lois pertinentes.
Observatoire de l'égalité des sexes (GMO)	Le PNUD, la Fédération du secteur privé (PSF) et l'Observatoire de l'égalité des sexes mettent en œuvre un projet d'appui au secteur privé visant à promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes. Le projet est mis en œuvre en partenariat avec ONU Femmes, le Ministère de la promotion du genre et de la famille, le Ministère du travail et le Ministère du commerce et de l'industrie. L'une des activités bénéficiant d'un appui est le renforcement des capacités des femmes commerçantes, y compris celles qui font du	Le projet PBF complètera le projet de responsabilisation en matière d'égalité des sexes, étant donné que l'Observatoire de l'égalité des sexes (le GMO) réalisera un audit sur l'égalité des sexes pour le projet

	commerce transfrontalier, tant par l'OGM que par la PSF.	transfrontalier, afin d'évaluer les difficultés rencontrées par les femmes qui font du commerce transfrontalier. Les conclusions de l'audit serviront également à orienter les actions du présent projet.
Initiative YouthConnekt	Lancé en 2012 au Rwanda et en 2017 en RDC, YouthConnekt est un programme à multiples facettes couronné de succès qui vise à autonomiser les jeunes et à les mettre en contact avec leurs pairs, les dirigeants des secteurs public et privé et les organisations de la société civile qui peuvent les aider à réaliser leur potentiel et à bénéficier de possibilités d'emploi et d'entrepreneuriat constructives. L'approche multisectorielle de YouthConnekt combine des éléments de développement des compétences, d'entrepreneuriat, d'accès à l'emploi et au financement, de santé sexuelle et reproductive, de sensibilisation aux questions liées au développement des jeunes, et de promotion de la citoyenneté des jeunes par le travail communautaire et l'inclusion dans le dialogue politique local et national.	Le projet PBF complètera l'initiative YouthConnekt en se concentrant sur l'appui au développement d'entreprises dirigées par des jeunes et possédant un fort potentiel de commerce transfrontalier entre la RDC et le Rwanda.

**Appropriation nationale.** L'appropriation nationale, au niveau local et national, au Rwanda et en RDC, est essentielle au succès du présent projet et le Gouvernement sera impliqué tout au long de sa mise en œuvre. Des représentants du Gouvernement siègeront au Comité de pilotage du projet et aux comités techniques pour assurer le leadership et la supervision du Gouvernement. Du côté rwandais, les activités du PNUD seront mises en œuvre en utilisant une modalité de mise en œuvre nationale (NIM) et les fonds seront directement transférés aux partenaires du Gouvernement et aux parties prenantes nationales qui dirigeront la mise en œuvre, notamment l'Ordre des avocats du Rwanda, la Police nationale du Rwanda et l'Observatoire de l'égalité des sexes. Du côté de la RDC, le Comité de pilotage mixte et le comité technique comprendront des homologues nationaux et provinciaux. Ce programme sera également pris en compte dans le Plan de développement provincial et, à ce titre, sera suivi de près par les autorités provinciales dans les structures de coordination provinciales du Nord-Kivu.

## II. Contenu du projet, justification stratégique, et stratégie de mise en œuvre (4 pages max plus l'annexe du cadre de résultats)

- a) Fournissez une brève **description du contenu du projet** - en bref, quels sont les principaux résultats que le projet tente d'obtenir, la stratégie de mise en œuvre et la manière dont il traite les causes ou les facteurs de conflit décrits dans la section I (en tenant compte des questions d'égalité entre les sexes et de l'âge des populations concernées).

Le présent projet transfrontalier vise à contribuer à la consolidation de la paix et à la cohésion sociale dans les zones frontalières entre la RDC et le Rwanda autour de Goma et Rubavu en améliorant l'intégration économique par l'accroissement du commerce transfrontalier, en favorisant la compréhension mutuelle et le dialogue entre les communautés frontalières et en renforçant la sécurité alimentaire, les moyens de subsistance et les sources de revenus, en particulier pour les femmes et les jeunes.

Le résultat attendu du présent projet est le suivant : « **La cohésion sociale et les dividendes de la paix dans la région frontalière de Goma - Rubavu sont renforcés grâce à l'accroissement du commerce transfrontalier, à l'amélioration de la sécurité alimentaire et à l'augmentation des moyens de subsistance et des sources de revenu, en particulier pour les femmes et les jeunes** ».

Le présent projet concentrera ses activités autour de deux produits clés :

Produit 1. Les conditions propices au commerce transfrontalier sont améliorées, afin de renforcer les activités génératrices de revenus, la sécurité alimentaire et le dialogue entre les communautés frontalières, en mettant l'accent sur les femmes et les jeunes entrepreneurs.

Produit 2. La production et la productivité agricoles des petits agriculteurs, en particulier les femmes et les jeunes, sont développées afin de renforcer la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance.

Le projet s'appuiera sur un plan opérationnel unique, élaboré conjointement par le PNUD, le PAM et la FAO. L'approche commune axée sur les résultats utilisera comme point de départ les niveaux de référence et les cibles définis lors de la phase de lancement, qui comprend également une étude de faisabilité à petite échelle à la frontière entre Goma et Rubavu, afin d'assurer l'harmonisation avec les projets existants sur le terrain et de maximiser l'impact des activités grâce à un ciblage et un séquençage appropriés. Les trois entités travailleront avec une base de données commune des bénéficiaires afin d'éviter la fragmentation et les approches en silo dans le cadre de l'exécution du projet et utiliseront une combinaison de mise en œuvre directe et de recours à des partenaires de mise en œuvre.

- b) Fournissez une « **théorie du changement** » pour le projet, autrement dit, expliquez le type de changement envisagé par le projet, comment les interventions du projet produiront des résultats et pourquoi ces interventions ont été choisies. Quelles sont les hypothèses sur lesquelles la théorie est fondée ?

*Si* les obstacles essentiels au commerce transfrontalier local de produits agricoles, notamment le harcèlement et les violences sexuelles et sexistes perpétrés contre les femmes et les taxes illégales, sont réduits ; et

*si* les capacités des jeunes entrepreneurs en matière de développement du commerce transfrontalier sont renforcées et complétées par un financement de démarrage pour améliorer les entreprises dirigées par des jeunes afin de créer davantage de débouchés économiques ;

les conditions du commerce transfrontalier s'amélioreront *alors* et le volume des échanges, ainsi que le nombre de commerçants, augmenteront,

*et*, l'accroissement du commerce et des interactions communautaires transfrontalières favoriseront la compréhension et la confiance mutuelles en offrant des possibilités de dialogue entre les groupes sociaux autour d'intérêts économiques communs et mutuels (théorie du changement par les contacts).

*Si* les capacités de production agricole sont renforcées et développées des deux côtés de la frontière, en mettant l'accent sur les capacités et les débouchés des femmes et des jeunes ;

*si* l'accès aux moyens de subsistance est davantage élargi des deux côtés de la frontière et si la chaîne de valeur agricole est développée ;

l'insécurité alimentaire et économique sera *alors* réduite,

*et* la possibilité de disposer de meilleurs revenus et moyens de subsistance dissuadera ceux qui seraient tentés de recourir à la violence pour améliorer leur situation économique, renforçant ainsi la consolidation de la paix (théorie du changement par les débouchés)

La théorie du changement utilisée pour le présent document de projet est basée sur des recherches conjointes du PBSO, du PNUD, de l'OIT et de la Banque mondiale sur le lien entre l'emploi et la consolidation de la paix (PBSO 2016).

- c) **Cadre de résultats du projet**, indiquant tous les résultats attendus du projet, les produits, les activités, y compris les indicateurs de progrès, les niveaux de référence, les cibles, (en tenant compte des questions d'égalité entre les sexes et de l'âge des populations concernées). Utilisez l'**annexe B** – il n'est pas nécessaire de rajouter ici une explication.

**Résultat : La cohésion sociale et les dividendes de la paix dans la région frontalière de Goma - Rubavu sont renforcées grâce à l'accroissement du commerce transfrontalier, à l'amélioration de la sécurité alimentaire et à l'augmentation des moyens de subsistance et des sources de revenus, en particulier pour les femmes et les jeunes.**

**Produit 1. Favoriser le commerce transfrontalier afin de renforcer les activités génératrices de revenus, la sécurité alimentaire et le dialogue entre les communautés frontalières, en mettant l'accent sur les femmes et les jeunes entrepreneurs.**

Activité 1.1. Effectuer une cartographie des parties prenantes et une évaluation de la place réservée aux femmes dans le commerce transfrontalier au Rwanda et en RDC afin d'identifier les problèmes critiques qui peuvent créer de la méfiance entre les communautés et les fonctionnaires des frontières, ainsi que les principaux obstacles au commerce transfrontalier, notamment les problèmes juridiques, institutionnels et de harcèlement. Mener un dialogue sur les politiques recommandées et une action de sensibilisation aux résultats de l'évaluation.

Activité 1.2. Former certains commerçants transfrontaliers, en mettant l'accent sur les jeunes femmes, et les autorités locales, notamment la police et les fonctionnaires des douanes et des frontières, aux droits de l'homme, à la violence et au harcèlement sexuels et sexistes.

Activité 1.3. Mener des campagnes de sensibilisation aux droits de l'homme et à la lutte contre le harcèlement et organiser des campagnes de sensibilisation afin de mieux faire connaître les droits et les obligations de chacun, ainsi que des échanges pacifiques pour les commerçants transfrontaliers, élaborer et diffuser des supports de communication pour le changement des comportements avec des messages ciblant les hommes et les femmes participant au commerce transfrontalier légal et illégal.

Activité 1.4. Former les petits exploitants agricoles, leurs organisations et les petits commerçants aux négociations commerciales, aux procédures administratives du commerce transfrontalier, aux

réglementations, aux questions d'égalité des sexes, à la gestion des affaires et à l'accès au financement, en mettant l'accent sur les femmes commerçantes et les fonctionnaires des frontières.

Activité 1.5. Mener une campagne de sensibilisation dans la zone frontalière sur les lois fiscales et frontalières existantes et militer en particulier pour une application plus systématique des règles du COMESA.

Activité 1.6. Réviser et renforcer les mécanismes de signalement des cas de harcèlement et de corruption à la frontière entre Goma et Rubavu, en mettant l'accent sur les petits commerçants, en particulier les femmes, afin d'apporter une aide dans les cas de violation des droits de l'homme, de violation du droit commercial et de harcèlement administratif – en s'appuyant sur le mécanisme national existant de dépôt des plaintes. Mettre en place un « baromètre de satisfaction des usagers » reposant sur des enquêtes afin de contrôler la satisfaction à l'égard du mécanisme de signalement.

Activité 1.7. Mettre en relation les petits agriculteurs et les commerçants transfrontaliers entre eux et entre la RDC et le Rwanda, notamment par des formations et des ateliers communs et par la mise en relation des organisations de commerçants et d'agriculteurs, en association avec les chambres de commerce de la RDC et du Rwanda.

Activité 1.8. Fournir un appui technique et financier à l'organisation de deux formations intensives pour les jeunes entrepreneurs, l'une au Rwanda et l'autre en RDC, visant à favoriser le développement d'entreprises dirigées par des jeunes ayant un fort potentiel de commerce transfrontalier entre la RDC et le Rwanda afin de créer des possibilités d'emploi décentes, d'améliorer la compréhension du contexte et de renforcer les capacités en matière de résolution des conflits, d'égalité des sexes et de compétences interculturelles. Cette activité est menée en partenariat avec YouthConnect.

Activité 1.9. Attribuer à deux jeunes entrepreneurs par formation intensive un prix et un financement de démarrage pour faciliter l'opérationnalisation de leur plan d'affaires concernant des idées liées au commerce transfrontalier.

Activité 1.10. Organiser une foire transfrontalière sur le commerce des jeunes à Rubavu et Nyamasheke, dans le cadre de laquelle des jeunes entrepreneurs des deux côtés de la frontière peuvent dialoguer sur la participation positive des jeunes au commerce transfrontalier, et renforcer la confiance transfrontalière.

## **Produit 2. La production et la productivité agricoles des petits agriculteurs, en particulier les femmes et les jeunes, sont développées afin de renforcer la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance.**

Activité 2.1. Mener une évaluation technique et des études sur la dynamique du marché pour le commerce transfrontalier de part et d'autre de la frontière qui guideront l'assistance technique et matérielle visant à renforcer le commerce rentable pour les petits agriculteurs, en mettant tout particulièrement l'accent sur les jeunes et les femmes.

Activité 2.2. Soutenir les organisations et coopératives d'agriculteurs des deux côtés de la frontière afin de renforcer les structures d'organisation et de gouvernance pour améliorer le potentiel du commerce transfrontalier et la rentabilité des produits agricoles.

Activité 2.3. Faciliter les liens financiers pour les petits agriculteurs des deux côtés de la frontière afin d'accroître l'utilisation de produits financiers conventionnels (y compris l'épargne, le crédit et l'assurance, le cas échéant), en mettant particulièrement l'accent sur les initiatives de commerce transfrontalier et de coopération agricole menées par les femmes et les jeunes.

Activité 2.4. Faciliter les négociations entre les petits agriculteurs et les propriétaires terriens en RDC afin de promouvoir un accès plus équitable et plus abordable aux terres arables. Plusieurs

ateliers favoriseront le dialogue entre les grands propriétaires terriens et les petits agriculteurs dans le but final de signer un pacte territorial définissant de meilleures conditions d'accès à la terre.

Activité 2.5. Faciliter l'accès des petits agriculteurs des deux côtés de la frontière à des intrants améliorés et, en complément, organiser des activités de renforcement des capacités des coopératives d'agriculteurs visant à intensifier la production durable et l'utilisation plus efficace des ressources en eau.

Activité 2.6. Faciliter l'accès des petits agriculteurs des deux côtés de la frontière aux équipements de manutention et de stockage après récolte (PHHS) et, en complément, organiser des activités de renforcement des capacités des coopératives d'agriculteurs visant à améliorer la gestion après récolte et à accroître la valeur ajoutée.

Activité 2.7. Aider les petits agriculteurs et les commerçants des deux côtés de la frontière, et plus particulièrement les jeunes et les femmes, à accéder aux informations sur les marchés.

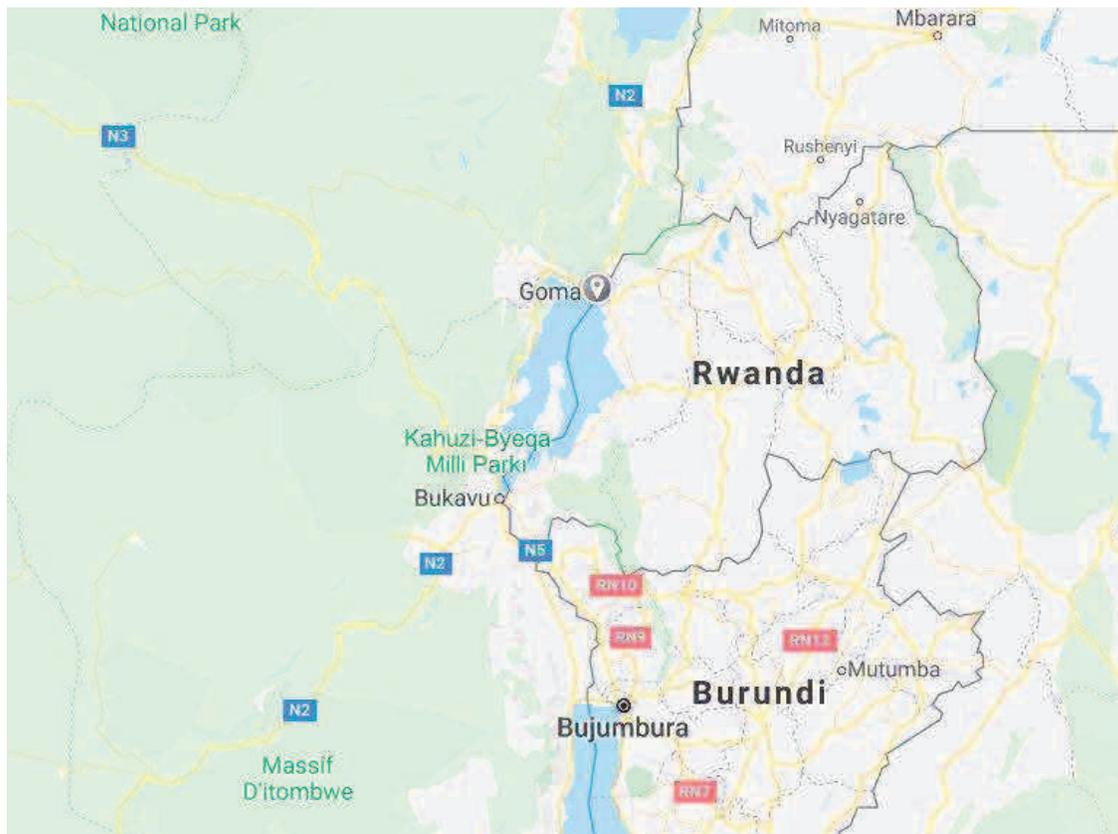
Activité 2.8. Établir des réseaux transfrontaliers pour les jeunes petits agriculteurs participant aux chaînes de valeur de l'horticulture, des pommes de terre et des haricots, afin d'améliorer la qualité et la quantité des produits et de renforcer les liens commerciaux transfrontaliers.

Voir l'annexe B

**d) Ciblage du projet**

**Zones d'intervention géographiques :**

La frontière entre la RDC et le Rwanda est relativement courte et contient un certain nombre de barrières naturelles. Sa longueur totale de 217 km comprend 89 km à travers les eaux du lac Kivu et environ 60 km de terrain montagneux difficile à traverser dans sa partie la plus septentrionale. Ces caractéristiques ont engendré des goulets d'étranglement pour le passage des personnes et des marchandises. Deux grandes agglomérations transfrontalières - Goma/Rubavu et Bukavu/Rusizi - sont situées au nord et au sud du lac Kivu. Toutes deux sont habitées par plus d'un million de personnes, la majorité de la population urbaine se trouvant du côté congolais de la frontière.



Le présent projet se concentre sur le poste frontalier du nord, l'un des lieux d'échanges commerciaux les plus importants d'Afrique reliant l'Afrique centrale occidentale et orientale, la frontière Goma – Rubavu, depuis longtemps une zone de conflit, mais aussi une source essentielle de résilience dans la région des Grands Lacs. Les zones géographiques du projet sont les secteurs de Cyanzarwe, Busasamana, Bugeshi, Rubavu, Nyamyumba et Rugerero du district de Rubavu au Rwanda (où vivent la plupart des communautés frontalières) et Goma, la Province du Nord Kivu en RDC.

**Partenaires et communautés bénéficiaires :**

Les bénéficiaires du présent projet parmi les petits agriculteurs et les commerçants des zones géographiques ciblées seront sélectionnés sur la base d'une cartographie des parties prenantes et d'une évaluation de la vulnérabilité qui seront effectués lors pendant la phase de démarrage du projet. La priorité sera accordée aux femmes et aux jeunes vivant dans les zones frontalières qui se consacrent ou prévoient de se consacrer à l'agriculture et au commerce transfrontalier. La sélection des participants sera en outre guidée par les partenaires gouvernementaux locaux et nationaux au Rwanda et en RDC. Une cartographie des principales institutions gouvernementales guidera le renforcement des capacités et l'appui à la formation des partenaires gouvernementaux.

### **III. Gestion du projet et coordination (4 pages max)**

- a) **Entités bénéficiaires et partenaires de mise en œuvre** – indiquez les entités bénéficiaires directes et leurs partenaires de mise en œuvre (internationaux et locaux), en précisant l'entité chef de file qui coordonnera le projet, et expliquez ces choix, sur la base des mandats, de l'expérience, du savoir-faire local et des capacités existantes. Veuillez également remplir le tableau ci-dessous pour chaque entité bénéficiaire du projet.

Le projet sera mis en œuvre par trois organismes des Nations Unies – la FAO, le PNUD et le PAM – par l'intermédiaire de leurs bureaux au Rwanda et en RDC. Ces organismes sont présents de longue date dans ces deux pays et disposent d'un vaste réseau de partenaires institutionnels, locaux et nationaux.

Du côté de la RDC, les trois entités bénéficiaires ont une forte présence, notamment dans la partie orientale de la RDC, avec des représentations locales basées à Goma. Ces organismes des Nations Unies ont mené plusieurs projets complexes dans la région, dans les domaines humanitaire, de la stabilisation ou du développement. La coordination générale du projet sera facilitée par des coordinateurs spécialisés basés dans le bureau du PNUD à Goma et co-localisés avec une institution du Gouvernement rwandais à Rubavu en vertu d'un contrat du PNUD. Le PNUD entretient déjà des relations étroites avec les autorités locales, ce qui peut faciliter la mise en œuvre et l'appropriation locale du projet.

Le projet utilisera la modalité de mise en œuvre directe du côté de la RDC et pour la FAO et le PAM au Rwanda. Le PNUD Rwanda utilisera la modalité de mise en œuvre nationale pour ses activités, en collaborant avec l'Ordre des avocats du Rwanda, la Police nationale du Rwanda et l'Observatoire de l'égalité des sexes. L'Ordre des avocats du Rwanda (RBA) coordonnera le renforcement des capacités et la sensibilisation aux droits légaux ainsi que la fourniture d'une assistance juridique aux femmes commerçantes transfrontalières en conflit avec la loi. La Police nationale du Rwanda (RNP) sensibilisera les commerçants transfrontaliers à leurs droits et obligations ainsi qu'au commerce pacifique. La Police nationale du Rwanda coordonnera également la formation des organes de sécurité sur les questions d'égalité entre les sexes, les droits de l'homme et l'assistance aux usagers. Enfin, l'Observatoire de l'égalité des sexes mettra en œuvre des activités liées à la responsabilisation en matière d'égalité des sexes, notamment en procédant à une évaluation de l'égalité des sexes dans le commerce transfrontalier et en diffusant les résultats. Le PNUD Rwanda associera en outre les organismes gouvernementaux concernés – le Ministère du commerce et de l'industrie, le Conseil national de la jeunesse et le Ministère de la jeunesse et de la culture – afin de mobiliser les autorités de district, les organismes/associations commerciales, les chambres de commerce, la jeunesse locale, d'identifier les bénéficiaires, les commerçants, les jeunes entrepreneurs et les partenaires de la société civile, de mettre en œuvre des activités liées à la jeunesse et d'assurer la pérennité des interventions.

**Vue d'ensemble des capacités des entités des Nations Unies bénéficiaires et des partenaires gouvernementaux**

<b>Organisme</b>	<b>Budget total en 2019. Mandat, capacités (personnel et moyens financiers) au Rwanda et en RDC, ainsi que dans la zone cible. Bref résumé de l'avantage comparatif et des travaux en cours en rapport avec le présent projet.</b>
<b>PNUD RDC</b>	<p>L'expérience et l'expertise du PNUD en matière de réduction de la pauvreté et de gouvernance démocratique permettront de se concentrer à la fois sur la pérennité des interventions visant à créer des possibilités d'emploi décent comme moyen de s'attaquer à un facteur d'instabilité essentiel, et sur la nécessité de soutenir le changement systémique au niveau institutionnel, en garantissant des processus commerciaux transfrontaliers plus transparents et en réduisant le harcèlement et autres obstacles.</p> <p>Présent en RDC depuis 1976, le PNUD RDC a joué un rôle clé dans la mise en œuvre des activités de relèvement rapide et de stabilisation. Son expertise unique et sa relation privilégiée avec les autorités nationales et provinciales représentent une valeur ajoutée majeure pour cette initiative. En outre, ses mécanismes de collaboration existants avec la MONUSCO, le Gouvernement provincial et d'autres partenaires de stabilisation et de développement dans l'Est, contribueront à faire en sorte que ce programme bénéficie d'autres initiatives complémentaires en cours. Le cadre programmatique du PNUD RDC pour 2020-2024 a désigné la stabilisation et la consolidation de la paix comme l'un de ses trois principaux axes.</p>
<b>PNUD Rwanda</b>	<p>Le PNUD Rwanda, par le biais de son portefeuille de gouvernance qui inclut la consolidation de la paix comme priorité essentielle, met en œuvre des programmes de consolidation de la paix depuis 1994, et a établi de solides partenariats avec ses homologues locaux, à savoir la Police nationale du Rwanda, la Commission nationale pour l'unité et la réconciliation, l'Observatoire de l'égalité des sexes et l'Académie pour la paix au Rwanda. Il a également établi un partenariat de longue date avec des acteurs nationaux en matière d'autonomisation des jeunes, par le biais du programme YouthConnekt, qui est devenu un modèle de promotion de l'entrepreneuriat des jeunes en Afrique et au-delà. Il dispose d'un personnel expérimenté dans les domaines de la consolidation de la paix, de l'État de droit, de l'autonomisation des jeunes et de l'égalité des sexes, ce qui apportera une valeur ajoutée au nouveau projet PBF. Ce dernier sera intégré dans les projets en cours pour assurer la pérennité et une meilleure appropriation des résultats. Le PNUD Rwanda affectera deux analystes de projet au suivi de la mise en œuvre du projet, sous la supervision de deux spécialistes de programme dans les domaines d'intervention respectifs de l'égalité des sexes et de l'autonomisation des jeunes.</p>
<b>FAO RDC</b>	<p>La FAO dispose d'un personnel qualifié et expérimenté (180) bénéficiant de larges connaissances accumulées depuis plus de 10 ans dans la zone du projet, sur les questions agricoles et celles qui concernent l'organisation des agriculteurs. Cela lui a permis de développer un réseau efficace de partenariats non seulement avec les ONG nationales et internationales opérant dans la zone du projet, mais aussi avec les autorités administratives et coutumières de ladite zone. Le budget total exécuté en 2019 est d'environ 20 millions de dollars US. De plus, grâce à son expérience dans la zone, la FAO maîtrise bien le contexte sociopolitique de la zone d'intervention. En effet, depuis plus de 2 ans, la FAO met en œuvre dans cette zone un projet d'appui à la résilience pour la stabilisation de la zone. Un autre projet similaire en cours est celui qui est mis en œuvre par le Parc national des Virunga au profit des populations du territoire du Nyiragongo voisin de ce parc.</p> <p>La FAO met actuellement en œuvre dans la province du Tanganyika un projet financé par le PBF qui vise à la coexistence pacifique entre les communautés bantoues et twa.</p>

<p><b>FAO Rwanda</b></p>	<p>La FAO Rwanda intervient principalement dans les domaines de l’agriculture, de la sécurité alimentaire et de la nutrition, de la gestion des ressources naturelles (terres, forêts et environnement) et de la gestion des risques de catastrophe. La FAO fournit également un appui à la mise en œuvre d’un ensemble de projets et de programmes, soit par le biais d’efforts de collaboration avec d’autres organismes des Nations Unies dans le cadre de l’initiative « Unité d’action des Nations Unies », et/ou des organismes bilatéraux et multilatéraux, soit en tant qu’organisme « autonome ».</p> <p>La FAO Rwanda a été un bon partenaire du gouvernement dans le cadre de l’élaboration de documents politiques/stratégiques. La FAO a été le rédacteur du PSTA4 (le 4<sup>ème</sup> Plan stratégique pour la transformation de l’agriculture (PSTA-IV) et son Plan d’investissement pour le secteur agricole (ASIP-III)) qui constitue la stratégie directrice pour l’agriculture pour une durée de six ans à partir de 2018.</p> <p>La FAO Rwanda a mis en œuvre le projet « Permettre aux femmes de bénéficier plus équitablement des chaînes de valeur agroalimentaires ». Le volet « Commerce transfrontalier du Rwanda » visait à renforcer les capacités des femmes participant au commerce transfrontalier dans le district de Rusizi, au Rwanda, afin qu’elles puissent bénéficier davantage de leurs activités génératrices de revenus et mieux s’intégrer dans les chaînes de valeur inclusives. Certaines activités se sont concentrées sur l’amélioration de la visibilité des femmes dans le commerce transfrontalier et leur accès à l’information pour mener à bien leurs activités génératrices de revenus, telles que des opérations de sensibilisation et la distribution de matériel de communication sur les régimes commerciaux simplifiés et les procédures commerciales.</p> <p>La FAO Rwanda a fourni une assistance technique et un appui en matière de politiques pour réduire les obstacles spécifiques qui empêchent les femmes acteurs de la chaîne de valeur d’accéder aux marchés et d’en tirer profit. En renforçant leurs capacités et en promouvant un environnement institutionnel favorable, l’appui de la FAO a permis d’élargir les débouchés économiques des femmes afin qu’elles puissent bénéficier de chaînes agroalimentaires plus efficaces et plus inclusives, générant ainsi des effets multiplicateurs sur la sécurité alimentaire, la nutrition, l’éducation et la santé.</p> <p>La FAO Rwanda est le champion de l’agriculture climatiquement rationnelle (CSA), une approche qui cherche à améliorer la productivité et les revenus des agriculteurs tout en contribuant à la réduction des émissions de gaz à effet de serre (GES).</p> <p>La FAO Rwanda travaille depuis longtemps avec les acteurs de la chaîne de valeur agricole de manière inclusive pour mesurer et réduire leur pression sur l’environnement tout en échappant à la pauvreté.</p> <p>La FAO Rwanda possède également une longue expérience en matière d’appui au MINAGRI pour promouvoir l’agriculture et la production animale, ainsi que les technologies de manutention et les techniques de transformation appropriées après récolte et pour les produits de l’élevage.</p> <p>La FAO Rwanda dispose d’une grande expérience dans le renforcement des capacités des petits agriculteurs dans l’agriculture et l’agrobusiness et leur permet de construire un partenariat commercial inclusif et durable et de développer la chaîne de valeur, ainsi que de transformer leurs coopératives respectives en organisations fonctionnelles et durables.</p> <p>La FAO Rwanda soutient des projets reliant différents acteurs des chaînes de valeur agricoles et visant à identifier les principales failles entre l’offre et la demande de services financiers, ainsi qu’à examiner les facteurs qui affectent le marché du financement des chaînes de valeur agricoles.</p>
--------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>La FAO Rwanda fournit une assistance technique dans le domaine de l'agriculture durable, y compris en ce qui concerne les technologies de manutention après récolte, l'accès aux institutions clés du gouvernement et leur sensibilisation (par exemple le MINAGRI).</p> <p>Les interventions de la FAO au Rwanda se concentrent sur le renforcement de l'autonomie des agriculteurs par le biais de programmes de développement de chaînes de valeur propres et durables, ainsi que le renforcement de la cohésion sociale et l'amélioration de la pérennité de la gestion des ressources naturelles dans les zones post-conflit par le biais de programmes tenant compte des séquelles des conflits. La FAO Rwanda, en étroite collaboration avec le Conseil de développement du Rwanda (RDB), est impliquée dans l'élaboration et la mise en œuvre du projet « Soutenir le renforcement des capacités des fournisseurs locaux et promouvoir le commerce électronique pour les chaînes de valeur agricoles au Rwanda » visant à répondre au besoin de renforcement des capacités des fournisseurs locaux (acteurs commerciaux) en matière de renforcement des capacités et à soutenir le développement du commerce numérique sur la base d'une évaluation des besoins de renforcement des capacités et des compétences requises, afin de relier les fournisseurs locaux aux grands acheteurs, à la fois à l'intérieur et à l'extérieur du Rwanda.</p>
<b>PAM RDC</b>	<p>Le PAM a la capacité d'agir dans un environnement complexe et difficile, comme la RDC.</p> <p>Le bureau régional du PAM compte 120 employés et une équipe de 8 personnes qui se consacrent aux activités de résilience et de développement. Le PAM dispose d'un avantage comparatif dans le secteur de l'agriculture, ainsi qu'en ce qui concerne la commercialisation, la logistique, l'achat et l'importation de produits. Le PAM achète également des produits au niveau régional pour soutenir ses interventions. L'unité logistique du PAM possède une très vaste expérience des douanes et des politiques d'importation en raison de ses opérations logistiques de grande ampleur.</p> <p>Depuis 2009, le PAM a également acquis une expérience significative dans la chaîne de valeur agricole, qui comprend le soutien à la production, la transformation et la commercialisation des produits agricoles, au niveau local et/ou régional.</p> <p>Grâce aux projets concernant la chaîne de valeur agricole, le PAM facilite les importations et les exportations régionales. Le PAM a également développé un système d'information sur les marchés en RDC et au Rwanda.</p> <p>Le système d'information sur les marchés/évaluation développé par le PAM fournit des données de marché sur les prix, les disponibilités alimentaires et les chaînes d'approvisionnement, en même temps que l'analyse des facteurs macroéconomiques et des politiques gouvernementales : les tendances de la croissance économique, les fluctuations des taux de change, les importations et les exportations, l'emploi et l'inflation constituent des indicateurs clés. En outre, le PAM fournit des informations géospatiales qui aident à analyser l'accès aux marchés, y compris les distances, et la manière dont l'insécurité ou les événements climatiques, comme les inondations, affectent un tel accès.</p>
<b>PAM Rwanda</b>	<p>Avec un bureau extérieur basé dans le district de Karongi, dans la province de l'Ouest, le PAM est bien placé pour coordonner les activités liées aux moyens de subsistance et à l'agriculture dans les zones cibles du projet. Le PAM Rwanda œuvre depuis 2016 au renforcement des capacités des petits agriculteurs et des</p>

	acteurs de la chaîne de valeur dans les secteurs du maïs et des haricots, dans des domaines tels que l'amélioration de la productivité, la manutention et le stockage après récolte, l'accès au financement et la gouvernance coopérative. Le PAM dispose également d'un vaste réseau d'ONG locales qui sont en mesure d'appuyer la mise en œuvre des activités proposées dans le cadre du présent projet.
<b>Partenaires de mise en œuvre au Rwanda</b>	Ministère du commerce et de l'industrie Ministère de l'agriculture et des ressources animales Ministère de la jeunesse et de la culture Ordre des avocats du Rwanda Police nationale du Rwanda Observatoire de l'égalité des sexes Organisations non-gouvernementales (à déterminer en fonction des procédures concurrentielles internes de l'entité concernée)
<b>Partenaires de mise en œuvre en RDC</b>	Ministère du commerce extérieur Ministère de l'agriculture ONG Police nationale congolaise Direction générale des douanes et accises et autres services spécialisés du commerce extérieur aux frontières en fonction des procédures concurrentielles internes

- b) **Gestion du projet et coordination** – présentez l'équipe de mise en œuvre du projet, y compris les différents postes et rôles, et indiquez quels postes seront financés par le projet (et le pourcentage du budget total). Expliquez la coordination envisagée pour le projet et les mécanismes de contrôle, y compris le lien avec le Secrétariat PBF, le cas échéant. Remplissez l'**annexe C** : liste de vérification pour le lancement du projet et veuillez joindre les TDR pour les principaux postes du projet.

Les Coordonnateurs résidents des Nations Unies pour la RDC et le Rwanda renforceront l'autorité et le leadership de ce projet commun en fournissant des conseils stratégiques et en promouvant la mise en œuvre du projet. Les Bureaux des Coordinateurs résidents (RCO) dans les deux pays assureront l'harmonisation des cadres de résultats de l'UNDAP/UNDAF et du projet et seront responsables de l'assurance qualité du projet, ainsi que de la coordination de la communication des résultats en temps utile. Le PNUD assumera le rôle d'entité chef de file pour la mise en œuvre, assurera la coordination dans l'ensemble de l'équipe de pays des Nations Unies et fournira un appui aux fonctions de suivi et d'évaluation, d'établissement de rapports et de communication pour l'ensemble du projet. En tant qu'organismes chefs de file, le PNUD RDC et le PNUD Rwanda seront globalement responsables de la coordination avec leurs homologues gouvernementaux dans chaque pays. Aux fins de l'élaboration des rapports, la RDC agira en tant que pays chef de file pour le projet.

Afin de garantir un projet de haute qualité en ce qui concerne sa mise en œuvre, le suivi des résultats, les rapports et la communication, le projet disposera d'un Coordinateur de projet de niveau P3 à temps plein et recruté au niveau international, basé au bureau du PNUD à Goma. Le rôle du Coordinateur de projet sera de coordonner tous les aspects de la mise en œuvre du projet, afin de veiller à ce que les activités se soutiennent mutuellement et de maintenir un objectif clair de consolidation de la paix. Le Coordinateur de projet veillera également à ce que les activités du projet restent cohérentes et complémentaires vis-à-vis des autres activités de consolidation de la paix dans la région, notamment en assurant la coordination avec l'Unité de l'appui à la stabilisation (SSU) de la MONUSCO. Le Coordinateur de projet assurera une communication adéquate et, en tant que de

besoin, une mise en œuvre conjointe entre les organismes participants afin de garantir la cohérence et les synergies entre les produits, en vue d'obtenir les effets escomptés et le résultat global. Le Coordinateur de projet se rendra régulièrement sur place pour examiner les activités menées des deux côtés de la frontière et s'assurer de la bonne coordination des composantes du projet, afin que les bénéficiaires directs et indirects bénéficient de toutes les composantes pertinentes du projet. Le Coordinateur de projet sera également chargé de planifier et de diriger des missions conjointes pour les membres du Comité technique, dans la perspective des rapports d'activité à mi-parcours et annuels. Le Coordinateur de projet dirigera la rédaction des rapports d'activité, avec l'aide du responsable du suivi et de l'évaluation et des points focaux des organismes de mise en œuvre qui seront chargés de garantir la bonne qualité des données partagées avec le responsable du suivi et de l'évaluation, et veillera à ce que la communication relative au projet soit menée efficacement. Le Coordinateur de projet fournira un appui au Comité de pilotage et rendra compte au Coordonnateur résident dans le pays chef de file (RDC). Le Coordinateur de projet sera en liaison étroite, en temps utile, avec le Secrétariat du PBF en RDC.

Un autre coordinateur national de la mise en œuvre du projet sera engagé du côté rwandais au niveau du NOC pour faciliter la mise en œuvre et la coordination au Rwanda. Le coordinateur national sera recruté par le PNUD, mais sera co-localisé à Rubavu avec ses homologues du Gouvernement pour assurer la présence des Nations unies du côté rwandais de la frontière et faciliter l'accès aux homologues du Gouvernement. Le coordinateur national rwandais rendra compte à la fois au PNUD Rwanda et au Coordinateur de projet.

L'orientation et la supervision du projet seront assurées par un Comité de pilotage, composé de hauts responsables des entités des Nations Unies bénéficiaires (les Coordonnateurs résidents dans les deux pays et l'ensemble des six Représentants Résidents des entités des Nations Unies bénéficiaires), d'un co-champion du GLRSF (le Directeur régional du PAM et du PNUD) et de représentants des ministères de tutelle du Gouvernement, le Ministère du plan et du commerce extérieur en RDC et le Ministère du commerce et de l'industrie au Rwanda. Le Comité de pilotage se réunira au début, à mi-parcours et à la fin du projet, en alternance entre le Rwanda et la RDC. Deux représentants de la société civile de la RDC et du Rwanda seront invités à se joindre au Comité de pilotage. Si les bailleurs du PBF basés en RDC et/ou au Rwanda en expriment le désir, ils pourront se joindre au Comité de pilotage en tant qu'observateurs. L'O/SESG et l'O/SRSG en RDC, seront tenus régulièrement informés par le biais du Bureau du PNUD à Nairobi, pour le premier, et par le Bureau intégré pour le second.

Pour faciliter la mise en œuvre des projets, un Comité technique, composé d'un président du bureau de pays des organismes concernés (c'est-à-dire le PNUD RDC ou le PNUD Rwanda) et d'un point focal du personnel technique des deux autres organismes de mise en œuvre dans chaque pays, soit six personnes au total, sera mis en place. En outre, les RCO du Rwanda et de la RDC recevront chacun un siège. Trois membres du personnel régional, appartenant chacun aux différents organismes, seront membres du Comité et apporteront un appui technique. Le secrétariat du PBF de la RDC bénéficiera d'une invitation permanente à participer aux réunions et en recevra un compte-rendu. Le Comité technique se réunira tous les deux mois et le Coordinateur de projet sera chargé d'assurer la continuité des activités.

Cette structure de gouvernance globale, composée du Comité de pilotage et du Comité technique, contribuera à la responsabilisation et à l'assurance qualité pendant la mise en œuvre du projet. Un fonctionnement intégré et rigoureux au niveau technique contribuera à l'efficacité et à l'efficience du projet, dans la mesure où le Comité technique constituera un forum permettant de partager et de mobiliser les plateformes, l'expertise et la crédibilité existantes.

- c) **Gestion du risque** – identifiez le niveau de risque associé à la réussite du projet (faible, moyen et élevé), établissez une liste des principaux risques spécifiques au projet et indiquez la manière dont ils seront gérés, y compris l'approche proposée pour mettre à jour les risques

et adapter le projet. Incluez toute question liée au principe « ne pas nuire » et l'atténuation des risques.

Risques	Niveau	Mesures d'atténuation
Santé publique : l'épidémie d'Ebola dans l'est de la RDC présente un risque sérieux pour la bonne mise en œuvre du projet, notamment en raison du risque de restrictions sur le commerce et le transport pour empêcher la transmission du virus.	Moyen	Les tendances actuelles des cas d'Ebola indiquent que le nombre total de cas signalés quotidiennement a diminué. Toutefois, une recrudescence des cas d'Ebola et une éventuelle fermeture des frontières pourraient avoir un impact sur la réalisation du présent projet. Les activités se concentreraient sur la formation et le niveau des capacités à l'échelle nationale jusqu'à ce que les activités transfrontalières puissent reprendre.
Institutionnel : la réticence des employés de l'État visés par le présent projet à coopérer et à mettre en œuvre les mesures prévues.	Moyen	Les responsables de haut niveau et de niveau intermédiaire de l'État seront sensibilisés au présent projet et à ses avantages dès son lancement. Des mesures d'orientation vers les autorités supérieures pourraient être envisagées en cas de réticence des homologues.
Politique : une augmentation des tensions entre les deux pays pourrait survenir.	Faible	Le projet vise à travailler avec les communautés locales ainsi qu'avec les fonctionnaires de l'État. La fermeture de la frontière entre la RDC et le Rwanda nécessiterait une réorientation des activités afin de promouvoir d'autres moyens de subsistance au niveau national jusqu'à ce que les activités transfrontalières puissent reprendre.
Coordination d'opérations complexes : le présent projet mobilise six bureaux au sein de trois organismes des Nations unies en RDC et au Rwanda.	Moyen	Pour atténuer les problèmes posés par la coordination des activités et par l'identification et la réalisation des objectifs communs, une équipe spécialisée dans les ressources humaines sera recrutée pour appuyer leur mise en œuvre.
Faible adhésion et lenteur de la mise en œuvre – volonté politique mitigée.	Moyen	Différents mécanismes et canaux de communication seront utilisés au niveau national et international. Les entités des Nations Unies bénéficiaires disposent de lignes de coordination directes avec leurs homologues nationaux, et la communication sera maintenue avec le Bureau de l'Envoyé spécial pour la région des Grands Lacs à Nairobi.
Manque de collaboration, de participation ou d'engagement de la part des deux pays.	Moyen	Des représentants des gouvernements des deux pays (RDC et Rwanda) seront associés à la formulation et la mise en œuvre du projet. Des réunions conjointes avec des représentants des gouvernements des deux pays et des organismes des Nations unies chargés de la mise en œuvre seront organisées pour examiner l'état

		d'avancement de la mise en œuvre du projet des deux côtés.
--	--	------------------------------------------------------------

- d) **Suivie et évaluation** – Quelle sera l'approche de suivi et d'évaluation du projet, y compris l'expertise en matière de suivi et d'évaluation de l'équipe de projet, les principaux moyens et le calendrier de collecte des données ? Incluez le détail du budget affecté aux activités de suivi et d'évaluation, y compris pour la collecte des données de base et de fin de projet, pour les indicateurs et pour les besoins d'une évaluation indépendante, ainsi qu'un calendrier approximatif des activités de suivi et d'évaluation. Affectez au minimum 5 à 7 % du budget du projet aux activités de suivi et d'évaluation, y compris des fonds suffisants pour la réalisation d'une évaluation indépendante de bonne qualité.

Le suivi et l'évaluation sont intégrés dans la conception et la mise en œuvre de la proposition. 7 % du budget du projet seront directement liés au suivi et à l'évaluation.

Le cadre de suivi et d'évaluation utilisera les données existantes, lorsqu'elles seront disponibles, pour établir une situation de référence, mais reposera par ailleurs sur une étude initiale / de marché, qui sera entreprise pendant la phase de démarrage du projet (activité 1.1.). L'étude initiale utilisera des données triangulées (à l'aide de sources nationales officielles, ainsi que de sources d'information indépendantes et externes).

Au moins 20 % du temps du Coordinateur de projet et 30 % du temps du Coordinateur national de projet au Rwanda seront consacrés au suivi et à l'évaluation. Ce dernier contribuera à la préparation et à la mise en œuvre des enquêtes et des évaluations d'impact.

En concertation avec les organismes partenaires des Nations Unies, le spécialiste de la coordination des projets élaborera un plan de suivi et d'évaluation au début du projet avec l'appui du responsable national. Un ensemble de normes, d'indicateurs, de données de base et de cibles sera élaboré par ailleurs, en étroite collaboration avec les partenaires, afin de mesurer les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs du projet.

Le suivi des résultats escomptés pour chaque activité et le retour d'information aux partenaires et organismes de mise en œuvre relèveront de la responsabilité de chaque entité des Nations Unies bénéficiaire sous la supervision du Coordinateur de projet. Le Spécialiste de la coordination des projets, en collaboration avec le Comité technique, veillera à ce que les partenaires de mise en œuvre sélectionnés élaborent un plan de suivi axé sur les résultats. Ce plan comportera des indicateurs SMART tenant compte de la problématique femmes-hommes, ce qui facilitera un suivi efficace.

Étant donné les aspects de ce projet relatifs à la perception des bénéficiaires, il est recommandé de réaliser deux (éventuellement trois) enquêtes de perception pendant la durée du projet : une avant le début des activités, une pendant la mise en œuvre, dans le cadre du rapport d'activité ou du rapport annuel, (à des fins de responsabilisation et pour guider une éventuelle modification de l'articulation/du ciblage éventuel des activités) et une à la fin du projet pour évaluer le changement éventuel.

Les mécanismes spécifiques qui seront utilisés pour le suivi des résultats comprendront :

- des rapports semestriels d'activité et financiers, préparés par le Directeur de projet pour examen par le Comité de pilotage ; un modèle de rapport sera utilisé ;
- un rapport annuel d'activité et un rapport technique et financier préparés par le Comité technique à la fin de l'année ;

- un rapport final qui sera préparé par le PNUD en collaboration avec les entités des Nations Unies bénéficiaires participantes et comprendra les enseignements tirés et les bonnes pratiques, dans les trois mois suivant la fin du projet, et qui sera soumis à l'examen du Comité de pilotage.
- Le projet fera l'objet d'une évaluation externe vers la fin de sa mise en œuvre.

#### e) **Stratégie de sortie du projet / pérennité**

Pour assurer la pérennité de l'initiative, le projet renforcera les capacités nationales et locales, en se concentrant sur les institutions qui sont en lien direct avec le commerce transfrontalier aux frontières ciblées. Tout au long de la mise en œuvre des activités, le leadership et l'appropriation du Gouvernement seront assurés aux fins de la pérennité de l'intervention.

En outre, le projet comprendra une activité spécifique visant à identifier les enseignements tirés et les éventuels points d'appui permettant une intensification de l'engagement, y compris en mobilisant des partenaires donateurs et d'autres partenaires tels que la Banque mondiale. L'ordre du jour des trois réunions du Comité de pilotage comprendra un point permanent sur l'intensification et la poursuite des travaux et des discussions sur une éventuelle phase deux de l'intervention.

#### **IV. Budget du projet**

Le PNUD sera l'organisme chef de file pour la mise en œuvre du présent projet et sera chargé de recruter un coordinateur de projet P3 en RDC et un coordinateur de projet national NOC au Rwanda. En outre, le PNUD sera chargé de soutenir et de financer les activités essentielles de suivi et d'évaluation, les rapports et les communications et d'organiser les réunions du Comité technique et du Comité de pilotage.

Pour tenir compte de ces fonctions et postes, le PNUD RDC recevra 400.000 dollars pour le poste P3 pendant 2 ans, ainsi que 60.000 dollars pour les activités générales d'appui aux projets. Le PNUD Rwanda recevra 200.000 dollars pour le poste de NOC et 60.000 dollars supplémentaires pour les activités générales d'appui.

Les 2,142 millions de dollars restants seront répartis à parts égales entre la FAO, le PAM et le PNUD en RDC et au Rwanda, ce qui se traduira par une allocation de 357.000 dollars en moyenne pour les activités, par bureau de pays des entités, y compris le GMS.

Pour un budget détaillé, veuillez consulter l'**annexe D** du budget Excel.

## **Annexe A.1 : dispositions administratives pour les entités des Nations Unies bénéficiaires**

*(Section normalisée – ne pas supprimer)*

Le Bureau des Fonds d'affectation spéciale pluripartenaires (MPTF) du PNUD fait office d'Agent administratif (AA) du Fonds pour la consolidation de la paix, et est chargé, à ce titre, de recevoir les contributions des donateurs, d'assurer les transferts de fonds des entités des Nations Unies bénéficiaires, ainsi que de la consolidation des rapports narratifs et financiers et de la présentation de l'ensemble aux donateurs liés au PBSO et au Fonds. En tant qu'Agent administratif, le MPTF transfère les fonds aux entités des Nations Unies bénéficiaires sur la base du Mémorandum d'accord signé par chaque entité et par le MPTF.

### **Fonctions de l'Agent administratif**

Au nom des organisations participantes, et conformément au « Protocol on the Administrative Agent for Multi Donor Trust Funds and Joint Programmes, and One UN funds » (2008) (Protocole relatif à l'Agent administratif des Fonds d'affectation spéciale pluridonateurs et des Programmes conjoints, et du Fonds du programme des Nations Unies « Unis dans l'action ») – protocole approuvé par le Groupe des Nations Unies pour le développement (GNUD) – le Bureau des Fonds d'affectation spéciale pluripartenaires doit, en tant qu'Agent administratif du Fonds :

- Débourser des fonds à l'intention de chaque entité des Nations Unies bénéficiaire, conformément aux instructions du PBSO. En principe, l'Agent administratif procède à chaque versement dans un délai de 3 à 5 jours ouvrables après avoir reçu les instructions du PBSO, ainsi que le Formulaire de demande pertinent et le Descriptif de projet signé par tous les participants concernés ;
- Consolider les rapports narratifs et les états financiers (annuels et finals), sur la base des demandes soumises à l'Agent administratif par les entités des Nations Unies bénéficiaires, et fournir aux donateurs et au PBSO les rapports d'activité consolidés ;
- Procéder, dans le cadre du système du MPTF, à la clôture opérationnelle et financière du projet, une fois celui-ci déclaré officiellement achevé par l'entité des Nations Unies bénéficiaire concernée. La clôture opérationnelle d'un projet sera réputée acquise lors de la soumission d'un rapport narratif final commun. Pour que le MPTF puisse procéder à la clôture financière d'un projet, chaque entité des Nations Unies bénéficiaire doit rembourser le solde non utilisé de plus de 250 dollars, les coûts indirects (GMS) ne doivent pas dépasser 7 % et soumission d'un état financier final certifié par le siège des entités bénéficiaires) ;
- Débourser des fonds à l'intention de toute entité des Nations Unies bénéficiaire, afin de couvrir tout coût supplémentaire décidé par le PBSO, conformément au statut et aux règles du Fonds.

### **Responsabilité, transparence et rapports des entités des Nations Unies bénéficiaires**

Les entités des Nations Unies bénéficiaires doivent assumer intégralement la responsabilité programmatique et financière des fonds qui leur sont versés par l'Agent administratif. Ces fonds seront gérés par chaque entité conformément à son propre statut, ses propres règles, directives et procédures.

Chacune de ces entités tiendra un « grand livre » faisant état de la réception et de la gestion des fonds qui lui auront été versés par l'Agent administratif sur le budget du Fonds. Ce grand livre, autonome pour chaque entité, sera géré par l'entité en question conformément à ses règles, directives et procédures, y compris les règles régissant les intérêts. Chaque « grand livre » autonome sera soumis exclusivement aux procédures d'audit internes et externes établies dans le cadre du statut, des règles, des directives et procédures applicables à l'entité des Nations Unies concernée.

Chaque entité des Nations Unies bénéficiaire fournira à l'Agent administratif et au PBSO (uniquement en ce qui concerne les rapports narratifs, dans ce dernier cas) les éléments suivants :

Type de rapport	Date de soumission	Soumis par
Rapport d'activité semestriel	15 juin	L'entité chef de file au nom de l'ensemble des entités de mise en œuvre en consultation avec le Secrétariat du PBF qui se charge de l'assurance qualité, le cas échéant.
Rapport d'activité annuel	15 novembre	L'entité chef de file au nom de l'ensemble des entités de mise en œuvre en consultation avec le Secrétariat du PBF qui se charge de l'assurance qualité, le cas échéant.
Rapport de fin de projet couvrant l'intégralité de la durée du projet	Sous trois mois à compter de la clôture opérationnelle du projet (il peut être soumis à la place d'un rapport annuel si les dates coïncident)	L'entité chef de file au nom de l'ensemble des entités de mise en œuvre en consultation avec le Secrétariat du PBF qui se charge de l'assurance qualité, le cas échéant.
Rapport d'activité annuel stratégique, de consolidation de la paix et PBF (pour les allocations PRF uniquement), pouvant contenir une demande d'allocation PBF supplémentaire, si le contexte l'exige	1 <sup>er</sup> décembre	Le Secrétariat du PBF au nom du Comité de pilotage du PBF, le cas échéant, ou, à défaut, du chef de l'équipe de pays des Nations Unies

#### Rapports financiers et calendrier

Calendrier	Évènement
<b>30 avril</b>	Rapport annuel – indiquez les <b>dépenses du 4<sup>ème</sup> trimestre</b> (de janv. à déc. de l'année précédente)
<b><i>Rapport financier final certifié à soumettre au plus tard le 30 juin de l'année civile suivant la clôture du projet.</i></b>	

UNEX permet également aux entités des Nations Unies bénéficiaires de soumettre des rapports financiers facultatifs aux dates suivantes :

<b>31 juillet</b>	Facultatif, dépenses du 2 <sup>ème</sup> trimestre (de janvier à juin)
<b>31 octobre</b>	Facultatif, dépenses du 3 <sup>ème</sup> trimestre (de janvier à septembre)

Le solde non utilisé de plus de 250 dollars à la clôture du projet devra être reversé et une notification sera envoyée à ce sujet au Bureau du MPTF, dans un délai de 6 mois (30 juin) au cours de l'année suivant l'achèvement des activités.

#### Propriété du matériel, des fournitures et autres biens

La propriété du matériel, des fournitures et autres biens financés sur le budget du Fonds sera assumée par l'entité des Nations Unies bénéficiaire et responsable des activités. Les questions de transfert de propriété demandé par l'entité des Nations Unies bénéficiaire seront déterminées conformément aux politiques et procédures de l'entité en question.

### **Information du public**

Le PBSO et l'Agent administratif veilleront à la publication des opérations du Fonds sur le site Internet de ce dernier (<http://unpbf.org>) et sur le site de l'Agent administratif (<http://mptf.undp.org>).

## **Annexe A.2 : dispositions administratives pour les entités non-onusiennes bénéficiaires**

*(Section normalisée – ne pas supprimer)*

### **Responsabilité, transparence et rapports des entités non-onusiennes bénéficiaires**

Les entités non-onusiennes bénéficiaires doivent assumer intégralement la responsabilité programmatique et financière des fonds qui leur sont versés par l'Agent administratif. Ces fonds seront gérés par chaque entité conformément à son propre statut, ses propres règles, directives et procédures.

Il appartient exclusivement à l'entité non-onusienne bénéficiaire de s'assurer que l'activité est mise en œuvre conformément au document de projet signé.

Si le PBSO recommande un contrôle, un audit ou une évaluation de nature financière, le coût d'une telle activité doit être inclus dans le budget du projet.

Garantir une gestion professionnelle de l'activité, y compris le suivi des performances et les rapports conformément aux lignes directrices du PBSO.

Garantir le respect de l'Accord de financement et des clauses applicables du Mémoire d'accord du Fonds.

### **Rapports :**

Chaque entité bénéficiaire fournira à l'Agent administratif et au PBSO (uniquement en ce qui concerne les rapports narratifs) les éléments suivants :

Type de rapport	Date de soumission	Soumis par
Rapport d'activité semestriel	15 juin	L'entité chef de file au nom de l'ensemble des entités de mise en œuvre en consultation avec le Secrétariat du PBF qui se charge de l'assurance qualité, le cas échéant.
Rapport d'activité annuel	15 novembre	L'entité chef de file au nom de l'ensemble des entités de mise en œuvre en consultation avec le Secrétariat du PBF qui se charge de l'assurance qualité, le cas échéant.
Rapport de fin de projet couvrant l'intégralité de la durée du projet	Sous trois mois à compter de la clôture opérationnelle du projet (il peut être soumis à la place d'un rapport annuel si les dates coïncident)	L'entité chef de file au nom de l'ensemble des entités de mise en œuvre en consultation avec le Secrétariat du PBF qui se charge de l'assurance qualité, le cas échéant.
Rapport d'activité annuel stratégique, de consolidation de la paix et PBF (pour les allocations PRF uniquement), pouvant contenir une demande d'allocation PBF	1 <sup>er</sup> décembre	Le Secrétariat du PBF au nom du Comité de pilotage du PBF, le cas échéant, ou, à défaut, du chef de l'équipe de pays des Nations Unies.

supplémentaire, si le contexte l'exige		
----------------------------------------	--	--

#### Rapports financiers et calendrier

Calendrier	Evènement
<b>28 février</b>	Rapport annuel – indiquez les <b>dépenses du 4<sup>ème</sup> trimestre</b> (de janv. à déc. de l'année précédente)
<b>30 avril</b>	Indiquez les dépenses du <b>1<sup>er</sup> trimestre</b> (de janvier à mars)
<b>31 juillet</b>	Indiquez les dépenses du <b>2<sup>ème</sup> trimestre</b> (de janvier à juin)
<b>31 octobre</b>	Indiquez les dépenses du <b>3<sup>ème</sup> trimestre</b> (de janvier à septembre)
<b><i>Rapport financier final certifié à soumettre au cours du trimestre suivant la clôture financière du projet.</i></b>	

Le solde non utilisé de plus de 250 dollars à la clôture du projet devra être reversé et une notification sera envoyée à ce sujet à l'Agent administratif, dans un délai de trois mois (31 mars) au cours de l'année suivant l'achèvement des activités.

#### Propriété du matériel, des fournitures et autres biens

Les questions de transfert de propriété demandé par l'entité non-onusienne bénéficiaire seront déterminées conformément aux politiques et procédures du PBSO.

#### Information du public

Le PBSO et l'Agent administratif veilleront à la publication des opérations du Fonds sur le site Internet de ce dernier (<http://unpbf.org>) et sur le site de l'Agent administratif (<http://mptf.undp.org>).

#### Audit de projet final pour les projets des entités non-onusiennes bénéficiaires

Un audit indépendant du projet sera demandé à la fin du projet. Le rapport d'audit doit être joint au rapport narratif final du projet. Le coût de cette activité doit être inclus dans le budget du projet.

#### Dispositions spéciales concernant le financement du terrorisme

Conformément aux résolutions du Conseil de sécurité des Nations Unies relatives au terrorisme, notamment les résolutions 1373 (2001) et 1267 (1999) du Conseil de sécurité des Nations Unies et les résolutions connexes, les participants sont fermement engagés dans la lutte internationale contre le terrorisme et, en particulier, contre le financement du terrorisme. De même, toutes les entités bénéficiaires reconnaissent leur obligation de se conformer à toute sanction applicable imposée par le Conseil de sécurité des Nations Unies. Chacune des entités bénéficiaires fera tous les efforts raisonnables pour s'assurer que les fonds qui lui sont transférés conformément au présent accord ne sont pas utilisés pour fournir un soutien ou une assistance à des personnes ou des entités liées au terrorisme, telles que désignées par tout régime de sanctions du Conseil de sécurité des Nations Unies. Si, pendant la durée du présent accord, une entité bénéficiaire détermine qu'il existe des allégations crédibles selon lesquelles les fonds qui lui ont été transférés conformément au présent accord ont été utilisés pour fournir un soutien ou une assistance à des personnes ou des entités liées au terrorisme, telles que désignées par tout régime de sanctions du Conseil de sécurité des Nations Unies, elle en informera, dès qu'elle en aura connaissance, le chef du PBSO, l'Agent administratif et le(s) donateur(s) et, en consultation avec les donateurs, le cas échéant, déterminera une réponse appropriée.

## Eligibilité des entités non-onusiennes bénéficiaires

Afin de pouvoir recevoir directement des fonds du FBP, les entités non-onusiennes bénéficiaires doivent être considérées comme étant techniquement, financièrement et juridiquement solides par le PBF et son agent, le Bureau des Fonds d'affectation spéciale pluripartenaires (MPTFO). Avant de soumettre un document de projet finalisé, il incombe à chaque entité non-onusienne bénéficiaire de se mettre en rapport avec le PBSO et le MPTFO et de fournir tous les documents nécessaires (voir ci-dessous) pour démontrer que tous les critères ont été remplis et qu'elle peut recevoir directement des fonds du PBF.

L'entité non-onusienne bénéficiaire doit fournir (en temps utile, en veillant à ce que le PBSO et le MPTFO dispose d'un délai suffisant pour examiner le dossier) les documents démontrant qu'elle :

- a déjà reçu un financement des Nations unies, du FBP, ou de l'un des contributeurs au FBP, dans le pays où le projet est mis en œuvre ;
- est actuellement enregistrée en tant qu'organisation à but non lucratif, exonérée d'impôts, ayant une mission sociale, à la fois dans le pays où se trouve son siège et dans le pays où le projet est mis en œuvre, pour la durée de la subvention proposée. (NOTE : si l'enregistrement est effectué sur une base annuelle dans le pays, l'organisation doit détenir l'enregistrement en cours de validité et obtenir des renouvellements pour la durée du projet, afin de recevoir les tranches de financement ultérieures) ;
- produit un rapport annuel qui inclut le pays proposé pour la subvention ;
- fait établir des états financiers vérifiés, disponibles pour les deux dernières années, y compris la lettre d'opinion de l'auditeur. Les états financiers doivent inclure la personne morale qui signera l'accord (et supervisera le pays de mise en œuvre, le cas échéant) ainsi que les activités du pays de mise en œuvre. (NOTE : si ces informations ne sont pas disponibles pour le pays de mise en œuvre du projet proposé, l'OSC devra également fournir les deux derniers rapports d'un audit de programme ou de projet dans le pays). La lettre de l'auditeur doit également indiquer si le cabinet d'audit fait partie des cabinets d'audit agréés au niveau national ;
- dispose d'un budget annuel dans le pays de mise en œuvre du projet proposé pour les deux années civiles précédentes, qui est au moins le double du budget annualisé demandé au PBF pour le projet<sup>9</sup> ;
- possède au moins 3 ans d'expérience dans le pays où la subvention est demandée ;
- fournit une explication claire de la structure juridique de l'OSC, y compris l'entité spécifique qui conclura l'accord juridique avec le MPTFO pour la subvention du PBF.

---

<sup>9</sup> Le budget annualisé du projet PBF est obtenu en divisant le budget du projet PBF par le nombre de mois de la durée du projet et en multipliant le résultat par 12.

**Annexe B: Cadre de résultat du projet (DOIT inclure les données ventilées par sexe et âge)**

Résultats	Produits	Indicateurs	Moyens de vérification/ fréquence de collecte	Hypothèses
-----------	----------	-------------	--------------------------------------------------	------------

<p><b>Résultat :</b> La cohésion sociale et les dividendes de la paix dans la région frontalière de Goma - Rubavu sont renforcées grâce à l'accroissement du commerce transfrontalier, à l'amélioration de la sécurité alimentaire et à l'augmentation des moyens de subsistance et des sources de revenus, en particulier pour les femmes et les jeunes</p>		<p>Enquête de perception (ciblant à la fois les bénéficiaires directs, les agriculteurs et les commerçants, et un groupe de contrôle non bénéficiaire) réalisée au départ, au moment du rapport annuel et à la clôture du projet / lors du rapport de fin de projet :</p> <p>i. % de bénéficiaires traversant la frontière et faisant du commerce déclarant qu'ils perçoivent une réduction de l'insécurité, ventilé par sexe</p> <p>ii. % de commerçants transfrontaliers déclarant que l'environnement commercial s'est amélioré</p> <p>iii. % de bénéficiaires (agriculteurs et commerçants) déclarant que leur connaissance de la réglementation douanière, ainsi que leur sensibilisation aux droits de l'homme et à la lutte contre le harcèlement/harcèlement sexuel se sont améliorées</p> <p>iv. Augmentation du nombre de commerçants franchissant officiellement la frontière (ventilé par hommes et femmes)</p> <p>v. % de bénéficiaires déclarant avoir une confiance accrue dans leurs homologues</p> <p>vi. Augmentation du nombre des petits échanges commerciaux transfrontaliers</p>	<p>Indicateur de résultat 1 a</p> <p>La proportion des petits commerçants qui se sentent plus en confiance pour franchir officiellement la frontière s'est améliorée.</p> <p>Niveau de référence : à confirmer Cible : à confirmer</p> <p>Indicateur de résultat 1 b</p> <p>La confiance dans les affaires avec les communautés de l'autre côté de la frontière s'est améliorée.</p> <p>Niveau de référence : à confirmer Cible : à confirmer</p>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>Une collaboration inclusive et un engagement fort entre les parties prenantes.</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><b>Produit 1 :</b> Favoriser le commerce transfrontalier afin de renforcer les activités génératrices de revenus, la sécurité alimentaire et le dialogue entre les communautés frontalières, en mettant l'accent sur les femmes et les jeunes entrepreneurs.</p>	<p>Indicateur de produit 1.1. Nombre de bénéficiaires (hommes/femmes) des formations intensives dispensées par YouthConnect.</p> <p>Niveau de référence : 1.174 (737 hommes et 437 femmes) Cible : 1.274</p>	Rapport de formation intensive	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>Une collaboration inclusive et un engagement fort entre les parties prenantes clés.</p>
		<p>Indicateur de produit 1.2. Nombre d'entreprises dirigées par des jeunes et possédant un fort potentiel de commerce transfrontalier entre la RDC et le Rwanda soutenues à l'aide d'un financement de démarrage.</p> <p>Niveau de référence : 0 Cible : 8</p>	Rapport de formation intensive, profils d'entreprises dirigées par des jeunes	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>Une collaboration inclusive et un engagement fort entre les parties prenantes clés.</p>

		<p>Indicateur de produit 1.3.</p> <p>Nombre de jeunes participant à la foire transfrontalière sur le commerce des jeunes</p> <p>Niveau de référence : 0</p> <p>Cible : 1.000</p>	Rapport sur l'organisation de la foire / la participation à la foire.	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>Une collaboration inclusive et un engagement fort entre les parties prenantes clés.</p>
		<p>Indicateur de produit 1.4.</p> <p>Nombre de bénéficiaires (hommes et femmes) dont la nutrition, l'hygiène et la santé sont améliorées.</p>	Rapports de projet	Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.
	<b>Activités</b>			.

	<p><b>Activité 1.1</b>  - Effectuer une cartographie des parties prenantes et une évaluation de la place réservée aux femmes dans le commerce transfrontalier au Rwanda et en RDC afin d'identifier les problèmes critiques qui peuvent créer de la méfiance entre les communautés et les fonctionnaires des frontières, ainsi que les principaux obstacles au commerce transfrontalier, notamment les problèmes juridiques, institutionnels et de harcèlement. Mener un dialogue politique et une action de sensibilisation aux résultats de l'évaluation.</p>	<p>Indicateurs d'activité 1.1</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· deux cartographies des parties prenantes effectuées en RDC et au Rwanda</li> <li>· un rapport d'évaluation conjoint accepté par les deux pays</li> <li>· nombre d'activités de dialogue organisées conjointement avec des hommes et des femmes des deux pays</li> </ul> <p>niveau de référence :</p> <p>Cible :</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· rapport de cartographie des parties prenantes</li> </ul> <p>Rapport d'évaluation</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</li> <li>· Une collaboration inclusive et un engagement fort entre les parties prenantes.</li> </ul>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activité 1.2 Former certains commerçants transfrontaliers, en mettant l'accent sur les jeunes femmes, et les autorités locales, notamment la police et les fonctionnaires des douanes et des frontières, aux droits de l'homme, à la violence et au harcèlement sexuels et sexistes.</p>	<p><u>Indicateurs d'activité 1.1</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Nombre d'hommes et de femmes formés</li> <li>· Nombre d'autorités locales de la RDC et du Rwanda formés aux questions des droits de l'homme et de la violation sexuelle et sexiste</li> </ul> <p>Niveau de référence : 0</p> <p>Cible : autorités locales 120 (60x2) Commerçants transfrontaliers : à confirmer</p>	<p>Rapport de formation</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</li> <li>·</li> </ul>
	<p>Activité 1.3 : Mener des campagnes de sensibilisation aux droits de l'homme et à la lutte contre le harcèlement et organiser des campagnes de sensibilisation afin de mieux faire connaître les droits et les obligations de chacun, ainsi que des échanges pacifiques pour les commerçants transfrontaliers, élaborer et diffuser des supports de communication pour le changement des comportements avec</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Nombre de campagnes de sensibilisation organisées</li> <li>· Nombre de bénéficiaires déclarant avoir une meilleure connaissance de leurs droits</li> </ul> <p>Niveau de référence : à confirmer</p> <p>Cible : à confirmer</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Documents de sensibilisation produits</li> </ul> <p>Rapport de campagne</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</li> <li>· D'autres parties prenantes sont mobilisées.</li> <li>·</li> </ul>

	<p>des messages ciblant les hommes et les femmes participant au commerce transfrontalier légal et illégal.</p>			
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

	<p>Activité 1.4 : Former les petits exploitants agricoles, leurs organisations et les petits commerçants aux négociations commerciales, aux procédures administratives du commerce transfrontalier, aux réglementations, aux questions d'égalité des sexes, à la gestion des affaires et à l'accès au financement, en mettant l'accent sur les femmes commerçantes et les fonctionnaires des frontières.</p>	<p><u>Indicateurs d'activité 1.1</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Nombre d'hommes et de femmes formés</li> </ul> <p>Niveau de référence : 0</p> <p>Cible : 60</p>	<p>Rapport de formation</p>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p>
	<p>Activité 1.5 : Mener une campagne de sensibilisation dans la zone frontalière sur les lois fiscales et frontalières existantes et militer en particulier pour une application plus systématique des règles du COMESA.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Nombre de campagnes de sensibilisation organisées : 4</li> <li>· Nombre d'hommes et de femmes déclarant bien connaître la réglementation fiscale.</li> <li>· Deux dialogues régionaux sont organisés, auxquels participent au moins la RDC et le Rwanda, autour de la facilitation des principes du COMESA.</li> </ul>	<p>Documents de sensibilisation produits</p> <p>Rapport de campagne</p>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>D'autres parties prenantes sont mobilisées.</p>

		<p>Niveau de référence : à confirmer</p> <p>Cible : augmentation de 60 %</p>		
	<p>Activité 1.6 : Réviser et renforcer les mécanismes de signalement des cas de harcèlement et de corruption à la frontière entre Goma et Rubavu, en mettant l'accent sur les petits commerçants, en particulier les femmes, afin d'apporter une aide dans les cas de violation des droits de l'homme, de violation du droit commercial et de harcèlement administratif – en s'appuyant sur le mécanisme national existant de dépôt des plaintes. Mettre en place un « baromètre</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Un rapport d'évaluation de la situation est produit et rendu public</li> <li>· Un baromètre de satisfaction des usagers est élaboré et mis en place</li> <li>· Augmentation du signalement des atteintes aux droits de l'homme</li> <li>· Type et nombre de documents consultés</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Compte rendu de réunion</li> </ul> <p>Rapport sur le baromètre de satisfaction des clients</p>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>D'autres parties prenantes sont mobilisées.</p>

	<p>de satisfaction des usagers » reposant sur des enquêtes afin de contrôler la satisfaction à l'égard du mécanisme de signalement.</p>			
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

	<p>Activité 1.7 : Mettre en relation les petits agriculteurs et les commerçants transfrontaliers entre eux et entre la RDC et le Rwanda, notamment par des formations et des ateliers communs et par la mise en relation des organisations de commerçants et d'agriculteurs, en association avec les chambres de commerce de la RDC et du Rwanda.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Nombre de formations/d'ateliers conjoints organisés</li> <li>· Nombre d'hommes et de femmes formés</li> <li>· Type et nombre de documents consultés</li> </ul> <p>Nombre d'hommes et de femmes évalués</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Compte rendu de réunion</li> <li>· Rapport de formation</li> </ul> <p>Rapport sur le baromètre de satisfaction des clients</p>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>D'autres parties prenantes sont mobilisées.</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activité 1.8 : Fournir un appui technique et financier à l'organisation de deux formations intensives pour les jeunes entrepreneurs, l'une au Rwanda et l'autre en RDC, visant à favoriser le développement d'entreprises dirigées par des jeunes ayant un fort potentiel de commerce transfrontalier entre la RDC et le Rwanda afin de créer des possibilités d'emploi décentes, d'améliorer la compréhension du contexte et de renforcer les capacités en matière de résolution des conflits, d'égalité des sexes et de compétences interculturelles. Cette activité est menée en partenariat avec YouthConnect.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Nombre de formations intensives organisées</li> <li>· Nombre de jeunes participant aux formations intensives</li> </ul>	<p>Rapports sur les formations intensives</p>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>D'autres parties prenantes sont mobilisées.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activité 1.9 : Attribuer à deux jeunes entrepreneurs par formation intensive un prix et un financement de démarrage pour faciliter l'opérationnalisation de leur plan d'affaires concernant des idées liées au commerce transfrontalier.</p>	<p>Nombre de jeunes ayant reçu un financement de démarrage et montant du financement</p>	<p>Rapports sur les formations intensives</p>	<p>Des jeunes participent au concours d'entrepreneuriat.</p>
	<p>Activité 1.10 : Organiser une foire transfrontalière sur le commerce des jeunes à Rubavu et Nyamasheke, dans le cadre de laquelle des jeunes entrepreneurs des deux côtés de la frontière peuvent dialoguer sur la participation positive des jeunes au commerce transfrontalier, et renforcer la confiance transfrontalière.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nombre de jeunes (hommes et femmes) ayant reçu un financement de démarrage et montant du financement</li> <li>• Pourcentage de jeunes entrepreneurs déclarant avoir davantage confiance dans leurs homologues de l'autre côté de la frontière.</li> </ul>	<p>Rapports sur les formations intensives</p>	<p>Des jeunes participent au concours d'entrepreneuriat.</p>

	<p><b>Produit 2:</b> La production et la productivité agricoles des petits agriculteurs, en particulier les femmes et les jeunes, sont développées afin de renforcer la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance.</p>	<p>Indicateur de produit 2.1</p> <p>Volume et valeur du commerce transfrontalier dans les chaînes de valeur cibles</p> <p>Niveau de référence : à confirmer Cible : à confirmer</p>	<p>MdV :</p> <p>Étude initiale visant à déterminer la quantité/valeur de référence du commerce transfrontalier actuel des principaux produits agricoles tels que les fruits et légumes, les pommes de terre, les semences des principales cultures.</p>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>Une collaboration inclusive et un engagement fort entre les parties prenantes.</p>
	<p>Activité 2.1 : Mener une évaluation technique et des études sur la dynamique du marché pour le commerce transfrontalier de part et d'autre de la frontière qui guideront l'assistance technique et matérielle visant à renforcer le commerce rentable pour les petits agriculteurs, en mettant tout particulièrement l'accent sur les jeunes et les femmes.</p>	<p>Indicateur de produit 2.2.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• augmentation des échanges formels de produits agricoles à valeur ajoutée dans les chaînes de valeur cibles</li> </ul> <p>Niveau de référence : à confirmer Cible : à confirmer</p>	<p>Étude initiale visant à déterminer la valeur actuelle du commerce transfrontalier de produits agricoles à forte valeur ajoutée (par exemple, le miel, la vanille, le café, le thé, les vêtements).</p>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>Une collaboration inclusive et un engagement fort entre les parties prenantes.</p>

	<p>Activité 2.2 : Soutenir les organisations et coopératives d'agriculteurs des deux côtés de la frontière afin de renforcer les structures d'organisation et de gouvernance pour améliorer le potentiel du commerce transfrontalier et la rentabilité des produits agricoles.</p>	<p>Indicateur de produit 2.3</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Augmentation du nombre de femmes et de jeunes participants au commerce transfrontalier formel dans les chaînes de valeur ciblées</li> </ul> <p>Niveau de référence : à confirmer Cible : à confirmer</p> <p>Indicateur de produit 2.4 Indicateur de sécurité alimentaire (FCS, DDS- à déterminer)</p> <p>Niveau de référence : Cible :</p> <p>Indicateur de produit 2.5</p> <p>Nombre de pactes territoriaux signés entre les propriétaires et les petits agriculteurs dans le cadre du projet.</p> <p>Niveau de référence : 0 Cible : à confirmer</p>	<p>MdV : Étude initiale pour identifier le nombre actuel de femmes et de jeunes participants au commerce transfrontalier</p> <p>MdV : Étude initiale ; enquêtes périodiques</p> <p>MdV : Documents disponibles concernant les pactes territoriaux</p>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>Une collaboration inclusive et un engagement fort entre les parties prenantes.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activité 2.3 : Faciliter les liens financiers pour les petits agriculteurs des deux côtés de la frontière afin d'accroître l'utilisation de produits financiers conventionnels (y compris l'épargne, le crédit et l'assurance, le cas échéant), en mettant particulièrement l'accent sur les initiatives de commerce transfrontalier et de coopération agricole menées par les femmes et les jeunes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Nombre de formations/d'ateliers conjoints organisés</li> <li>· Nombre d'hommes et de femmes formés</li> </ul> <p>Nombre d'hommes et de femmes ayant accès aux services financiers</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Rapports sur les ateliers de formation</li> <li>· Rapports de projet</li> </ul>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>D'autres parties prenantes sont mobilisées.</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Activité 2.4 : Faciliter les négociations entre les petits agriculteurs et les propriétaires terriens en RDC afin de promouvoir un accès plus équitable et plus abordable aux terres arables. Plusieurs ateliers favoriseront le dialogue entre les grands propriétaires terriens et les petits agriculteurs dans le but final de signer un pacte territorial définissant de meilleures conditions d'accès à la terre.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Nombre de réunions/ateliers organisés</li> <li>· Nombre d'hommes et de femmes participant au processus de négociation</li> </ul> <p>Nombre d'hommes et de femmes ayant signé un pacte territorial</p>	<p>Comptes rendus de réunion/d'atelier</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Rapports de projet</li> </ul>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>D'autres parties prenantes sont mobilisées.</p>
	<p>Activité 2.5 : Faciliter l'accès des petits agriculteurs des deux côtés de la frontière à des intrants améliorés et, en complément, organiser des activités de renforcement des capacités des coopératives d'agriculteurs visant à intensifier la production durable et l'utilisation plus</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Nombre de coopératives et de groupes d'agriculteurs (Ecoles pratiques d'agriculture...) organisés et formés</li> </ul> <p>Nombre de participants, hommes et femmes, ayant reçu une formation en matière de production durable et d'utilisation plus efficace des ressources en eau</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Rapports de formation</li> <li>· Rapport de projet</li> </ul>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>D'autres parties prenantes sont mobilisées.</p>

	efficace des ressources en eau.			
	<p>Activité 2.6 : Faciliter l'accès des petits agriculteurs des deux côtés de la frontière aux équipements de manutention et de stockage après récolte (PHHS) et, en complément, organiser des activités de renforcement des capacités des coopératives d'agriculteurs visant à améliorer la gestion après récolte et à accroître la valeur ajoutée.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Nombre de petits agriculteurs (hommes et femmes) ayant reçu une assistance et une formation en matière de PHHS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Rapports de formation</li> <li>· Rapport de projet</li> </ul>	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>D'autres parties prenantes sont mobilisées.</p>

	<p>Activité 2.7 : Aider les petits agriculteurs et les commerçants des deux côtés de la frontière, et plus particulièrement les jeunes et les femmes, à accéder aux informations sur les marchés.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Nombre de petits agriculteurs et de commerçants (hommes et femmes) bénéficiant d'une aide pour accéder aux informations sur les marchés</li> </ul> <p>Nombre de téléphones portables distribués</p>	Rapports de projet	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>D'autres parties prenantes sont mobilisées.</p>
	<p>Activité 2.8 : Établir des réseaux transfrontaliers pour les jeunes petits agriculteurs participant aux chaînes de valeur de l'horticulture, des pommes de terre et des haricots, afin d'améliorer la qualité et la quantité des produits et de renforcer les liens commerciaux transfrontaliers.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Nombre de petits agriculteurs et de commerçants (hommes et femmes) liés au réseau commercial transfrontalier</li> </ul> <p>Nombre de petits agriculteurs et de commerçants (hommes et femmes) aidés à promouvoir la qualité et la quantité de leurs produits</p>	Rapports de projet	<p>Des participants sont disponibles et disposés à participer au projet.</p> <p>D'autres parties prenantes sont mobilisées.</p>

Question	Oui	Non	Observations
1. Tous les partenaires de mise en œuvre ont-ils été identifiés ? A défaut, que reste-t-il à faire et quel est le calendrier proposé ?	X		
2. Les TDR pour le personnel clé du projet ont-ils été finalisés et sont-ils prêts à être publiés ? Veuillez les joindre à la soumission.	X		
3. Les sites du projet ont-ils été identifiés ? A défaut, quels seront le processus et le calendrier ?	X		
4. Les communautés locales et les services gouvernementaux ont-ils été consultés/sensibilisés concernant l'existence du projet ? Veuillez indiquer quand cela a été fait ou sera fait.	X		

5. Une analyse/identification préliminaire des enseignements tirés/des activités existantes a-t-elle été effectuée ? A défaut, quelle analyse reste-t-il à faire pour permettre la mise en œuvre et le calendrier proposé ?	X		
6. Les critères de sélection des bénéficiaires ont-ils été identifiés ? A défaut, quels seront le processus et le calendrier ?	X		
7. Des accords ont-ils été conclus avec les homologues gouvernementaux concernés sur les sites de mise en œuvre des projets, les approches et la contribution du Gouvernement ?	X		
8. Des dispositions claires ont-elles été prises entre les organisations bénéficiaires en ce qui concerne l'approche de mise en œuvre du projet ?	X		
9. Quelles autres activités préparatoires doivent être entreprises avant que la mise en œuvre effective du projet puisse commencer et combien de temps cela prendra-t-il ?	S/O		

Annexe D : budgets détaillés et du GNUD (feuille Excel jointe)