



FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL SOSTENIMIENTO DE LA PAZ
INFORME NARRATIVO FINAL
PERIODO DEL INFORME: ENERO 2018 – MAYO 2019

Identificación del Proyecto		Cobertura	
<ul style="list-style-type: none"> Título del Proyecto: Acción contra las minas antipersonal (MAP), municiones sin explotar (MUSE) y artefactos explosivos improvisados (AEI), para el municipio de San Vicente del Caguán del departamento del Caquetá Código del Proyecto: 97044-107748 MPTF Office ID:¹ 1081581 		<p><i>Departamentos: Caquetá</i></p> <p><i>Municipios: San Vicente del Caguán</i></p> <p><i>Beneficiarios totales alcanzados: 845 directos, 3683 indirectos</i></p> <p><i>Mujeres: __190__ Hombres: __256__</i></p> <p><i>Niñas: __180__ Niños: __219__</i></p>	
Organizaciones participantes		Socios implementadores	
<ul style="list-style-type: none"> Humanity and Inclusion (Handicap International, HI) 		<ul style="list-style-type: none"> Descontamina Colombia /Alto Comisionado para la Paz 	
Costos del Proyecto en USD		Duración del Proyecto (en meses)	
Contribución del Fondo USD: (Por Agencia u Organización si es más de una)	550.000 USD	Duración Total: Fecha de Inicio:	17 meses 01/01/2018
		Fecha inicial de cierre ² (día, mes, año)	31/12/2018
Contrapartida del Gobierno (Si aplica)	N/A	Fecha final de cierre: ³ (día, mes, año)	30/05/2019
		¿Ha cerrado la Agencia (s) operacionalmente el Proyecto en su (s) sistema?	Si No X <input type="checkbox"/>
Otras Contrapartidas (Si aplica)	Monto: 61.636 USD Fuente: fondos propios HI	Fecha esperada de cierre financiero ⁴ :	30/05/2019

¹ El código del proyecto se encuentra referido como ID del Proyecto en la página web del Fondo

<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/4CO00>

² Se refiere a la primera fecha de inicio aprobada por el Comité de Dirección del Fondo.

³ Indicar la última fecha de cierre aprobada por el Comité Directivo en caso de que se haya aprobado una extensión en tiempo. La fecha final es la misma que la de cierre operacional la cual será cuando todas las actividades para las cuales la Organización participante es responsable ante un proyecto aprobado por el MPTF han sido completadas. En relación al MOU, las agencias notificarán al MPTF cuando el proyecto haya completado sus actividades operacionales. Por favor ver la guía de cierre de operaciones del MPTF en [MPTF Office Closure Guidelines](#).

⁴ El cierre financiero requiere el reembolso de los balances no gastados y el envío del certificado final del estado financiero e informe disponible en [Certified Final Financial Statement and Report](#).



	Monto: 217.434 USD Fuente: Embajada del Japón		
Apalancamiento (Si aplica)	Monto: 1.000.000 USD Fuente: Departamento de Estado de EEUU (WRA)		
TOTAL:	829.070 USD		
Evaluaciones del Proyecto/Evaluaciones de medio Término:		Informe presentado por:	
¿El proyecto fue sujeto de evaluación externa o revisión interna? <input type="checkbox"/> Si <input checked="" type="checkbox"/> No Evaluación Terminada: <input type="checkbox"/> Si <input type="checkbox"/> No Fecha: Informe de Evaluación – Adjunto <input type="checkbox"/> Si <input type="checkbox"/> No Fecha:		<input type="checkbox"/> Nombre: Arturo BUREO <input type="checkbox"/> Cargo: Coordinador programa desminado <input type="checkbox"/> Organización participante (o líder): Humanity and Inclusion <input type="checkbox"/> Correo electrónico: a.bureo@hi.org	

Lista de acrónimos

AEI	Artefactos Explosivos Improvisado
APC	Área Peligrosa Confirmada
ENT	Estudio No Técnico
HI	Humanity and Inclusion (el nuevo nombre de Handicap International)
IMSMA	Information Management System for Mina Action
MAP	Minas Antipersonal
MUSE	Municiones Sin Explotar
OEA	Organización de Estados Americanos
REG	Restos Explosivos de Guerra





FORMATO PARA EL INFORME FINAL

RESUMEN EJECUTIVO

Humanity and Inclusion (HI) ha llevado a cabo un proyecto de acción contra las minas antipersonal (MAP), municiones sin explotar (MUSE) y artefactos explosivos improvisados (AEI), en el norte del municipio de San Vicente del Caguán (zona 1) en el departamento del Caquetá. Este proyecto ha tenido como objetivo que la comunidad vea su seguridad y sus oportunidades de desarrollo socio-económico mejoradas gracias a las operaciones de desminado humanitario.

A pesar de un comienzo difícil en las relaciones con las organizaciones comunitarias, lo cual ha conllevado a retrasos y una solicitud de extensión de cuatro meses del proyecto⁵, el proyecto ha alcanzado la mayoría de sus resultados y productos esperados, habiéndose **liberado de sospecha de contaminación de artefactos explosivos 107.723 metros cuadrados, equivalentes a unos 16 campos de fútbol**. Estos son la suma de 36.203 m² despejados, 6.400 m² por destrucciones aisladas y 65.120 m² de tierra previamente registrada como sospechosa y que ahora es libre de la sospecha de contaminación (cancelación de eventos registrados en el expediente municipal).

Esto ha **beneficiado** directamente a 845 personas y 3683 otros habitantes de la comunidad indirectamente. En particular, **casi todos los encuestados (98%) al final del proyecto aseguran que se sienten más seguros después de la intervención de desminado de HI**. Las zonas liberadas de sospecha de contaminación pueden ahora utilizarse para oportunidades socio-económicas.

I. CONTEXTO Y OBJETIVO

Con un conflicto armado interno de más de cincuenta años, Colombia sigue siendo uno de los países con más víctimas de Minas Antipersonal (MAP), municiones sin explotar (MUSE) y artefactos explosivos improvisados (AEI) en el mundo - se registran más de 11.000 víctimas desde 1990 hasta hoy. El 97% de los accidentes se registraron en zonas rurales, afectando los desplazamientos de la población, el comercio y las actividades agrícolas⁶. A pesar de la reciente firma de acuerdo de paz, la contaminación por MAP y REG sigue siendo una amenaza para hombres, mujeres, niños y niñas en comunidades rurales y un obstáculo mayor al desarrollo humano y socioeconómico del país. En este contexto, Humanity and Inclusion (HI), en colaboración con las autoridades locales y bajo el liderazgo y la coordinación de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (hasta marzo 2019 llamada la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal – Descontamina Colombia), ha propuesto un proyecto de acción contra minas que se enfoca en San Vicente del Caguán, uno de los municipios de alta afectación y priorizado para las labores de desminado humanitario, ubicado en el departamento del Caquetá.

El proyecto tiene como **objetivo principal** mejorar las condiciones de vida de los hombres, mujeres, niños y niñas en las zonas rurales del municipio de San Vicente del Caguán del departamento del Caquetá, afectados por la contaminación de MAP, MUSE y AEI. El **objetivo específico** del proyecto es que sus beneficiarios tengan un mayor acceso a un entorno más seguro gracias a operaciones de desminado humanitario, permitiendo la estabilización, la confianza, la reconstrucción social, el retorno de poblaciones desplazadas y el uso de sus tierras en condiciones seguras, resultando también en oportunidades de reducción de pobreza y desarrollo socio-económico. Son beneficiarios directos los usuarios de las áreas priorizadas por la propia comunidad para su despeje de la contaminación. Se benefician indirectamente el resto de habitantes de las zonas en las que se realizarán tareas de desminado (como el estudio no técnico). Las capacidades de las poblaciones afectadas y de los actores locales han sido igualmente fortalecidas para gestionar los riesgos de los MAP/MUSE/AEI.

⁵ Adicionalmente se ha solicitado un mes de extensión más para el uso del diferencial cambiario positivo.

⁶ United Nations Mine Action Service (UNMAS) <http://www.mineaction.org/programmes/colombia>



El proyecto ha adelantado actividades y procesos de estudios no técnicos y de despeje, liberando las áreas priorizadas, bajo un enfoque de género, diferencial y de acción sin daño que toma en cuenta las dinámicas del territorio. También incluye consideraciones para la sostenibilidad ambiental. HI ha articulado la acción con la autoridad nacional de desminado humanitario - la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (hasta marzo 2019 llamada la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal – Descontamina Colombia) así como con el organismo externo de monitoreo – la Organización de Estados Americanos (OEA), con las autoridades locales y las organizaciones comunitarias. Se ha involucrado también a las autoridades de Parques Nacionales Naturales y otras autoridades ambientales competentes, así como a la Unidad de Restitución de Tierras.

II. RESULTADOS DEL PROYECTO

i) Informe narrativo de los resultados:

HI sufrió importantes **dificultades iniciales**, comenzando con la entrada en la comunidad, que sólo se solucionaron a finales de marzo tras un largo proceso de negociación con las autoridades comunitarias. Se firmó un convenio con la organización Humanicemos y con las organizaciones territoriales en marzo 2018, con el acuerdo de priorizar 4 veredas (Guayabal, Miravalle, La Libertad y San Luis). Inicialmente se tenía previsto empezar por el sur de la asignación (cerca de la cabecera municipal), pero las organizaciones territoriales resaltaron la mayor necesidad en el norte del municipio. Al mismo tiempo hubo demora en las acreditaciones de los equipos. Los tres primeros meses del proyecto fueron dedicados a la contratación, entrenamiento (del 15 de enero al 17 de febrero) y acreditación del personal de Estudio No Técnico (ENT) y despeje por parte del organismo externo de monitoreo, la OEA. Dicha acreditación fue aprobada al 100% por la OEA el 8 de marzo de 2018, quedando validada por la Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario el 23 de marzo.⁷ Debido a esta demora, las actividades de ENT no pudieron empezar hasta abril del 2018. Durante este periodo, HI también cambió su oficina administrativa inicial, de la cabecera municipal de San Vicente del Caguán a Neiva y montó un campamento base operacional cerca de la vereda Guayabal. En consecuencia de la demora en el comienzo de las actividades de ENT, las actividades de despeje (que dependen de la aprobación previa de reportes de ENT) sólo iniciaron en junio del 2018. Por esta razón los contratos de los equipos, tanto de ENT como de despeje, fueron suspendidos hasta que reiniciaran las actividades.

Después de este inicio difícil, lo cual ha conllevado a una extensión del proyecto más allá de los 12 meses previstos inicialmente, **el proyecto ha avanzado sin mayores contratiempos y se han podido alcanzar sus resultados principales**, como se detalla a continuación.

Objetivo

El objetivo del proyecto - la mejora en la percepción de los ciudadanos sobre la seguridad, en particular el sentimiento de riesgo de accidente por artefactos explosivos – ha sido alcanzado, evidenciado por las encuestas de evaluación de impacto que se han realizado en la población (HI ha realizado 173 encuestas pre-despeje y 53 post-despeje). **Según las encuestas, el 98% de la población beneficiaria encuestada reporta sentirse más seguro después de la intervención de HI** (meta planeada: 70%). El 83% asegura que el despeje ha tenido un impacto positivo para su familia - principalmente para más tener menos riesgo físico (80%) y más facilidad de movimiento (20%). Un 7% estima que el desminado tiene sin embargo un impacto medioambiental, razón por la cual HI ha llevado a cabo acciones medioambientales a petición y conjuntamente con la comunidad.

Se ha podido notar un **cambio de percepción importante** de la población en la zona de intervención. Al realizar las encuestas pre-despeje, inicialmente las personas entrevistadas manifestaban en su mayoría despreocupación por los artefactos explosivos (47%), considerando que al haber transcurrido mucho tiempo desde su instalación, ya no representan un peligro. El equipo encontró dificultades en transmitir los mensajes básicos de seguridad, dado que la población no tomaba en serio el riesgo representado por las minas. Tras las primeras destrucciones de artefactos explosivos, muchas personas se sorprendieron de que habían explotado y que por lo tanto, todavía seguían activos. Esto ayudó al equipo a demostrar que los artefactos explosivos

⁷ HI había solicitado la acreditación de sus equipos para la semana del 26 de febrero. Sin embargo, debido a la limitada disponibilidad de la OEA, esta acreditación fue aplazada a la semana del 5 de marzo, y sólo quedó aprobada por la Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario el 23 de marzo.



todavía representan un peligro. A raíz de esto, más personas empezaron a reportar áreas peligrosas con el objetivo de proteger a su comunidad. Actualmente, se nos solicita mayor presencia en el territorio por la cantidad de información que nos llega. A diario el equipo de ENT ha estado atendiendo nuevas sospechas, realizando los debidos procesos de investigación y elaboración de informes.

Resultados

El equipo de ENT inició sus actividades de investigación y visitas casa por casa en abril 2017. Hasta el final del proyecto se han investigado 87 **eventos IMSMA**⁸ (53% del objetivo). La cifra relativamente baja de eventos IMSMA investigados es principalmente debido al cambio de planificación operacional mencionado arriba: hay menos eventos registrados en el norte que en el sur de la asignación. Esto se debe también a que el registro de IMSMA se revisa regularmente, lo cual ha resultado en una disminución de eventos. Finalmente, la mayoría de los eventos IMSMA por investigar no vienen con referencia de coordenadas geográficas, sino únicamente con la descripción del evento, por lo cual suelen ser difíciles de ubicar e investigar. El equipo de ENT se ha apoyado mucho en el enlace comunitario, reforzando sus capacidades para poder investigar, junto con la comunidad, los eventos IMSMA. La confianza que la comunidad deposita en el enlace comunitario, así como su conocimiento profundo de la zona de intervención, han permitido recolectar información sobre los eventos investigados.

En cuanto al **despeje** sin embargo, la meta se ha sobrepasado, habiéndose despejado un total de 36.203 m² (168% del objetivo). De acuerdo con su nivel de prioridad y en consulta con la comunidad, se han realizado operaciones de despeje en las siguientes áreas de prioridad alta:

- APC La Morra (vereda Negritos) – 11 de julio a 28 de agosto 2018 – 1.967 m² despejados – 2 MAP destruidas.
- APC La Trocha (vereda Negritos) – 21 de junio 2018 a 13 de febrero 2019 – 23.231 m² despejados – 5 MAP, 1 AEI destruidas.
- APC El Galpón (vereda Guayabal) – 26 de septiembre a 6 de octubre 2018 – 443 m² despejados – 1 MAP destruida.
- APC Santa Teresa (vereda San Luis del Oso) – 19 de octubre 2018 a 9 de abril 2019 – 10.595 m² despejados – sin hallazgos.

El proyecto ha beneficiado a 845 **beneficiarios** directos y 3683 indirectos. Los beneficiarios directos son propietarios o usuarios de las áreas despejadas o bien personas que transitan esa área. Los beneficiarios indirectos son los habitantes de la zona donde se han realizado actividades de despeje o de estudios no técnicos. El alcance de la meta de beneficiarios es más baja que la proyectada (directos: 4200; indirectos 8300) por el cambio de área de operaciones que es menos poblada; la zona en la cual HI está realizando las actividades de desminado presenta en su totalidad 6.278 personas en 740 km².

Productos

La gran mayoría de los productos han sido obtenidos. En términos de **contrataciones locales**, el producto esperado se ha obtenido en más del 100%. Inicialmente tres personas (una mujer y dos hombres), oriundas del municipio fueron certificadas en ENT por la autoridad nacional y contratadas por HI para el equipo de ENT. Durante el segundo trimestre del proyecto, renunció un asistente de ENT acreditado y contratado localmente, sin embargo fue reemplazado por otra asistente también acreditada y contratada localmente, por lo cual el resultado no varía. Igualmente, una de los integrantes del equipo se reemplazó por otra. En cuanto a los dos equipos de despeje, trece personas (dos mujeres y once hombres) del municipio fueron todas acreditadas y contratadas. Durante el segundo trimestre del proyecto, tras la renuncia de 3 desminadores, HI abrió una nueva convocatoria y contrató a 3 hombres procedentes de la vereda Guayabal, que también se acreditaron. Además, una cuarta persona también recibió capacitación y acreditación en despeje, y fue contratada temporalmente como radio-operador.

En relación a los **sectores concluidos**, no se ha podido concluir ningún sector de los 13 sectores⁹ abiertos en investigación, ya que la contaminación encontrada, en particular por áreas peligrosas (campos minados) ha sido alta. Para concluir un sector, es

⁸ Los eventos IMSMA son los eventos registrados en el expediente municipal con sospecha de contaminación. IMSMA es el sistema de información internacional en cual quedan registrados.

⁹ Guayabal, El Roble, El Oso, Chorreras, Negritos, La Union, Las Morras, La Abeja, Rovira, La Paz, Toscana, Balsillas, Pueblitos.



necesario despejar todas estas áreas y debido a la capacidad y recursos limitados, no se ha podido atender a todas estas áreas durante este proyecto. Los sectores y sospechas se han investigado en coordinación con la comunidad que ha ido dictando las zonas prioritarias. Esto ha supuesto la apertura de nuevos sectores para atender informaciones de sospechas y a la identificación de áreas en diferentes sectores de más alta prioridad, dejando 12 áreas sin despejar, con áreas en cada sector.¹⁰

De los 87 **eventos IMSMA** investigados, 50 fueron cancelados o desvirtuados y 37 fueron confirmados en áreas peligrosas. Todos los informes de eventos investigados fueron aprobados por la autoridad nacional y OEA (100% de alcance del producto). Consta notar que los 37 eventos cancelado/desvirtuados significan la **liberación de 65.120 m² de tierra** que ya es libre de la sospecha de contaminación.¹¹

Se han realizado **reuniones con actores territoriales**, incluyendo la Alcaldía, el Ejército, la Policía, la Unidad de Restitución de Tierras, NNUUU y Parques Nacionales - en total 33 reuniones (134%). **Con actores comunitarios**, se han realizado 80 reuniones (133%), incluyendo representantes de asociaciones civiles, presidentes de Juntas de Acción Comunal, autoridades indígenas del resguardo de Altamira, y delegados del Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (ETCR) Oscar Mondragón de Miravalle.

En total se han señalado y reportado 16 áreas peligrosas por un tamaño de 123.115 m². De estos metros cuadrados reportados que fueron aprobados por la OEA para despeje, se han **despejado** hasta la fecha 36.203 m², es decir el 29%. La diferencia se debe a que se están reportando más áreas que las esperadas – no se podrá alcanzar ya que el proyecto no tiene la capacidad de equipos de despeje necesaria comparado con el alto número de áreas que se están detectando. Estas áreas se deberán despejar por medio de otro proyecto.

Son demoradas las **entregas formales a la comunidad** de las áreas despejadas. Por una parte, es difícil concretar fechas con la comunidad, por encontrarse a menudo en labores agrícolas y manifestar no tener disponibilidad para la ceremonia. Asimismo, hay un tiempo de entre uno o dos meses para que la OEA apruebe los reportes de conclusión. Así el informe del APC La Morra que se finalizó el 28 de agosto, solo se aprobó el 26 de septiembre. Finalmente, se logró organizar la ceremonia para el día 19 de octubre. Igualmente, se finalizó el despeje del APC El Galpón el 6 de octubre y OEA aprobó el reporte de conclusión el 8 de diciembre. También fue difícil concretar una fecha de entrega con la comunidad para esta área, por encontrarse ésta en actividades de fin de año. Se pudo realizar la entrega del APC El Galpón el 9 de febrero de 2019. Para APC la Trocha y Santa Teresa, culminadas el 13 de noviembre y el 10 de abril respectivamente, se está aún a la espera de la aprobación de los reportes por parte de OEA. Se espera realizar las entregas después del proyecto. A fecha de diciembre el producto está en un 50% ya que se han entregado 2 áreas de 4 despejadas.

En total se han destruido 25 **artefactos explosivos**: 9 en despeje (8 MAP y 1 AEI) y 16 en destrucciones aisladas (2 MAP, 3 MSE y 11 AEI). Todos fueron destruidos por el equipo de HI. La destrucción de artefactos aislados supone un área liberada de 6.400 m² (400 m² por destrucción aislada según los estándares nacionales).

Todas las áreas despejadas, se han dejado en un **estado ambiental similar** al encontrado. En particular se repuso toda la vegetación que se había cortado, en conformidad con los estándares nacionales, las leyes colombianas en vigor y los procedimientos internos de HI. Debido a que, como mencionado, se han cambiado las prioridades operacionales, este proyecto finalmente no ha trabajado en el resguardo indígena. Por lo tanto, no se han despejado ningún área en **zona indígena**.

En el Anexo 1 adjunto se pueden visualizar los avances que se han logrado en la asignación de la Zona 1, 4 y 5 de San Vicente del Caguan por HI.

¹⁰ En informes anteriores se reportó que se había concluido el sector de Guayabal, luego del despeje de un área peligrosa. Sin embargo se han evidenciado la presencia de una segunda APC, que requiere ser despejada también.

¹¹ Cada evento cancelado/desvirtuado en Caquetá equivale a un promedio de 1760 m² liberados según la autoridad nacional.



ii) Evaluación de Indicadores basada en Desempeño:

Cuadro 2: Marco de resultados		Título del proyecto: Acción contra las minas antipersonal (MAP), municiones sin explotar (MUSE) y artefactos explosivos improvisados (AEI), para el municipio de San Vicente del Caguán del departamento del Caquetá						
Efecto del Fondo al cual el programa/proyecto contribuirá		Mejorada la percepción de los ciudadanos sobre la seguridad en los territorios y la confianza en el Estado como proveedor de este bien público a través de estrategias preventivas y reactivas						
Indicadores del Resultado del Fondo:	Áreas Geográficas	Beneficiarios Planeados vs Alcanzados					Meta Planeada vs Alcanzada (Explicar las razones de la variación si aplica)	Medios de Verificación
			H	M	Niñas	Niños		
Porcentaje de la población beneficiaria que se siente menos a riesgo de accidente en las tierras despejadas	Zona 1, San Vicente del Caguán	Planeado					Planeado: 70% de la población beneficiaria de despeje Alcanzado: 98%	Evaluación de impacto (encuestas pre y post-despeje) en una muestra representativa de la población beneficiaria.
		Alcanzado						
Sub-Resultado 1:		Se realizará desminado en un municipio de alta afectación y se hará señalización de áreas peligrosas o verificación de ausencia de artefactos explosivos. Organización/es responsable/s del Resultado: HI						
Indicadores del Resultado del Fondo:	Áreas Geográficas	Beneficiarios Planeados vs Alcanzados					Meta Planeada vs Alcanzada (Explicar las razones de la variación si aplica)	Medios de Verificación
			H	M	Niñas	Niños		
21.500 m2 de tierras despejadas y 165 eventos IMSMA investigados	Zona 1, San Vicente del Caguán	Planeado	650	750	1500	1300	Planeado: - 21.500 m2 de tierras despejadas - 165 eventos IMSMA investigados Alcanzado: - 36.203 m2 de tierras despejadas (168%) - 87 eventos IMSMA investigados (53% – ver explicaciones arriba).	Reportes de ENT y de despeje
		Alcanzado	256	190	180	219		
Producto 1.1		Informes sobre zonas sospechosas canceladas y/o áreas peligrosas confirmadas entregados a la Autoridad Nacional y difundidos a la población.						



Organización/es responsable/s del Producto: HI								
Indicadores de resultados inmediatos	Áreas Geográficas	Beneficiarios Planeados vs Alcanzados					Meta Planeada vs Alcanzada (Explicar las razones de la variación si aplica)	Medios de Verificación
Número de personas acreditadas en ENT y contratadas localmente (desagregado por género y edad)	Zona 1, San Vicente del Caguán		H	M	Niñas	Niños	Planeado: 2 Alcanzado: 3 (entre 20-24 años)	Acreditación de la Autoridad Nacional
		Planeado	-	-	-	-		
		Alcanzado	1	2	-	-		
Porcentaje de sectores con conclusión aprobados por la OEA del total de sectores investigados	Zona 1, San Vicente del Caguán		H	M	Niñas	Niños	Planeado: 80% Alcanzado: 0% - no se han podido finalizar sectores (ver explicaciones arriba).	Aprobación de la OEA en el sistema periférico
		Planeado	-	-	-	-		
		Alcanzado	-	-	-	-		
Porcentaje de eventos IMSMA investigados, con resultado aprobado del número total de eventos investigados	Zona 1, San Vicente del Caguán		H	M	Niñas	Niños	Planeado: 80% Alcanzado: 100% (87 de 87)	Aprobación de la OEA en el sistema periférico
		Planeado	-	-	-	-		
		Alcanzado	-	-	-	-		
Número de reuniones con autoridades territoriales según estándares, incluidas autoridades indígenas	Zona 1, San Vicente del Caguán		H	M	Niñas	Niños	Planeado: 24 Alcanzado: 33 (134%)	Actas de las reuniones, reportes fotográficos
		Planeado	-	-	-	-		
		Alcanzado	-	-	-	-		
Número de reuniones con autoridades comunitarias según estándares, incluidas autoridades indígenas	Zona 1, San Vicente del Caguán		H	M	Niñas	Niños	Planeado: 60 Alcanzado: 80 (133%)	Actas de las reuniones, reportes fotográficos
		Planeado	-	-	-	-		
		Alcanzado	-	-	-	-		
Producto 1.2	Áreas peligrosas de alto/medio impacto despejadas y entregadas como libres de sospecha Organización/es responsable/s del Producto: HI							
Indicadores de resultados	Áreas	Beneficiarios Planeados vs Alcanzados					Meta Planeada vs	Medios de



inmediatos	Geográficas						Alcanzada (Explicar las razones de la variación si aplica)	Verificación
			H	M	Niñas	Niños		
Número de personas certificadas en despeje y contratadas localmente (desagregado por género y edad)	Zona 1, San Vicente del Caguán		H	M	Niñas	Niños	Planeado: 12	Acreditación de la Autoridad Nacional
		Planeado	-	-	-	-	Alcanzado: 14 (18 a 28 años)	
		Alcanzado	12	2	-	-		
Porcentaje de m2 despejados en AP/APC de impacto alto/medio del número total de AP/APC aprobadas para despeje por la OEA, tras el proceso de ENT	Zona 1, San Vicente del Caguán		H	M	Niñas	Niños	Planeado: 80%	Reportes de despeje cargados en el sistema periférico
		Planeado	-	-	-	-	Alcanzado: 29% (36.203 m ² de 123.115 m ² ; (ver explicaciones arriba)	
		Alcanzado	-	-	-	-		
Porcentaje de AP/APC entregadas como libre de Minas Antipersonal del número total de AP/APC despejadas y finalizadas	Zona 1, San Vicente del Caguán		H	M	Niñas	Niños	Planeado: 80%	Reportes de despeje cargados en el sistema periférico, actas oficiales
		Planeado	-	-	-	-	Alcanzado: 50% (2 de 4 áreas despejadas)	
		Alcanzado	-	-	-	-		
Porcentaje de artefactos explosivos destruidos del total de artefactos explosivos encontrados durante el despeje	Zona 1, San Vicente del Caguán		H	M	Niñas	Niños	Planeado: 100%	Alcanzado: 100% (25 de 25; 9 en despeje y 16 en destrucciones aisladas)
		Planeado	-	-	-	-		
		Alcanzado	-	-	-	-		
Porcentaje de AP/APC despejadas que se entreguen en un estado ambiental similar al encontrado	Zona 1, San Vicente del Caguán		H	M	Niñas	Niños	Planeado: 100%	Concepto favorable de la UAESPNN; Reportes de monitoreo externo; Reportes de monitoreo interno por parte del Oficial de gestión ambiental (mínimo una visita de monitoreo por mes).
		Planeado	-	-	-	-	Alcanzado: 100% (3 APC)	
		Alcanzado	-	-	-	-		
Porcentaje de AP/APC despejadas en zonas indígenas que sean objeto de medidas de restauración ambiental	Zona 1, San Vicente del Caguán		H	M	Niñas	Niños	Planeado: 100%	Alcanzado: ya no aplica dado que no se prioriza despeje en zona indígena
		Planeado	-	-	-	-		
		Alcanzado	-	-	-	-		



ii) Evaluación, Mejores Prácticas y Lecciones Aprendidas

A continuación se presentan varios aspectos del proyecto que constituyen buenas prácticas, lecciones aprendidas y acciones tomadas en relación a enfoques transversales.

Enlace comunitario y capacidad de respuesta

A lo largo del proyecto, se ha logrado consolidar los lazos de confianza, respeto y colaboración mutua con la Junta Directiva de AMCOP (Asociación Municipal de colonos del Pato - Primera reserva campesina de Colombia), alcanzando con esto mayor visibilidad del proyecto, reconocimiento por las comunidades, lo que ha facilitado la recolección de información de sospechas y posibles áreas peligrosas en beneficio de la comunidad. Esto se debe en gran parte, gracias a la importancia que HI da al proceso de enlace comunitario basado en la comunidad misma: la persona de enlace está personal del socio local y es elegida por la comunidad como líder comunitario. Por medio de esa persona, HI coordina la priorización de las áreas de trabajo de desminado.

La mayor apertura y confianza por parte de la comunidad que HI ha ido logrando, conlleva a recibir constantes solicitudes para la investigación de nuevas sospechas, las cuales no se logran atender con la prioridad requerida dado que el equipo de ENT no logra atender todas las solicitudes. Asimismo, dado que el proyecto no cuenta con un responsable técnico en terreno, el Jefe de Operaciones de HI tiene que desplazarse a San Vicente del Caguán desde Bogotá. Por los plazos obligatorios que se deben respetar entre el hallazgo de un artefacto y su destrucción, el Jefe de Operaciones cuenta con sólo 3 días para viajar a realizar la destrucción. Se agilizó un desplazamiento rápido del Jefe de Operaciones para realizar estas destrucciones y se ha contratado un responsable técnico de terreno gracias al apalancamiento de fondos del Departamento de Estado de EEUU (WRA). Asimismo, se planifica aumentar la capacidad de los equipos locales en terminados de destrucción de artefactos.

Sin embargo, en nuevos sectores, la recolección de la información por parte del equipo de ENT se vio de nuevo afectado por la desconfianza de algunas familias hacia las actividades del proyecto. En estos casos se realizó un mejor esfuerzo en la presencia del enlace comunitario y en compañía del presidente de la junta de acción comunal de cada vereda para las visitas casa a casa por primera vez de una zona.

Finalmente, un reconocimiento del trabajo de HI ha sido también las cartas de agradecimiento enviadas de parte de los niños y niñas de la zona a los miembros de los equipos - acción impulsada a nivel nacional en el marco del 4 de abril.

Sostenibilidad medio ambiental

Todas las acciones de mitigación frente a posibles impactos medioambientales del proyecto se basan en la normatividad colombiana vigente y los Estándares Internacionales de Desminado Humanitario. HI cuenta con Procedimientos Operacionales Aprobados sobre gestión medioambiental. Asimismo, durante el proyecto se sostuvieron reuniones con Corpoamazonía; el 7 de mayo, esta entidad emitió un concepto favorable para que HI realizara actividades de desminado en la zona. Además, dio su aprobación para que HI aprovechara los recursos forestales para fabricar, por ejemplo, estacas de marcación.

A pesar de estas consideraciones, después del despeje de la APC La Morra, el propietario del terreno realizó tala de árboles a efectos de siembra de café. Efectivamente, el desminado humanitario y la liberación de tierras que resulta de ello pueden tener un impacto también negativo sobre el medio ambiente ya que, entre otras consecuencias, puede llevar a la tala de árboles para el uso productivo de terreno. Igualmente, algunos miembros de la comunidad, como se evidencia también en las encuestas de impacto, cuestionan el impacto que tiene el desminado en el medio ambiente. Por estas razones, se ha diseñado una actividad complementaria de educación ambiental (pero en el marco de un indicador de proyecto). Esto ha constituido en el mes de marzo y abril 2019, en realizar charlas en la comunidad por parte de una ingeniera ambiental, sobre el cuidado del medio ambiente. En la actividad participaron 420 familias de las veredas Los Andes, Chorreras, Guayabal, Rovira, Balsillas, La Abeja, El Roble, Negritos y la Unión; cuatro centros educativos: Institución Educativa Rural Guayabal, Institución Educativa Rural Los Andes, Institución Educativa Rural Balsillas, Institución educativa Rovira, Institución Educativa Rural Los Andes, Sede Chorreras. Así mismo se realizó la siembra de 300 árboles de la variedad Nogal Cafetero. Estos árboles se sembraron en el bosque donde la comunidad de la vereda los Andes capta el agua para su sostenimiento, en la vereda Balsillas, en cercanías al colegio para la sombra de los estudiantes en sus





horas de recreación y en una de las APC en despeje. Esta actividad tiene como fin contribuir en el fortalecimiento de una cultura de cuidado ambiental con los beneficiarios de las APC despejadas y centros poblados cercanos a las APC despejadas. Se realiza mayor refuerzo en las veredas más pobladas de Guayabal y Los Andes.

Balance de género

HI se esfuerza por alcanzar un balance de género en sus equipos. HI es consciente de que el hecho de que las actividades de desminado suponen despliegue a terreno y se llevan a cabo lejos de las familias, puede representar un obstáculo para algunas mujeres. Para promover candidaturas femeninas HI organiza ofertas laborales que animan a que se postulen mujeres que cuentan con las calificaciones requeridas y ofrece condiciones de trabajo sensibles al género tales como carpas, letrinas y duchas separadas en los campamentos o disposiciones de cambio de puesto de trabajo para mujeres embarazada. A pesar de ello se reciben menos hojas de vida de mujeres. Actualmente, el equipo cuenta con un 30% de mujeres (10 mujeres y 20 hombres), teniendo en cuenta que la gerente del equipo es una mujer.

11

Contrataciones locales

Cabe destacar el poco desarrollo de la región y la falta de oportunidades laborales para las personas de la región; por lo tanto HI realizó el mayor de sus esfuerzos realizando la selección de personal de la zona su formación y acreditación para los cargos operacionales y de soporte. Especialmente en los cargos de soporte como lo son servicios generales, transporte y demás HI ha incluido personal vulnerable de la región, facilitando el acceso al trabajo para una vida digna. Ejemplo de esto son los casos mencionados en la sección siguiente II.II.

Características climatológicas y de terreno

En los primeros meses del proyecto se investigaron los eventos IMSMA más cercanos y accesibles desde el campamento. Sin embargo, durante más tarde, el equipo empezó a investigar eventos más remotos. Por lo cual los tiempos de investigación se alargaron. Para reducir tiempos de investigación, se han alquilado las mulas y se ha logrado avanzar en la investigación de los eventos sin novedad.

Durante las primeras operaciones se dieron fuertes lluvias y neblina, dificultando el trabajo de los equipos, tanto de ENT como de despeje. Los desplazamientos, identificación de áreas peligrosas y adecuación de área para el despeje, sufrieron retrasos por estas condiciones climáticas. También afectaron el estado de la carretera, que ya están en malas condiciones en tiempo normal, y que en momentos se deteriora mucho y hace que hace que la comunidad en general se vea afectada. Además, una de las áreas se encontraba en una pendiente muy fuerte de la montaña, sin camino de acceso, y con una vegetación muy densa. HI adaptó su planeación de actividades para optimizar el tiempo: durante los días muy lluviosos que impedían los desplazamientos, los equipos se enfocaron en tareas administrativas (revisión de reportes, elaboración de mapas, producción de planes de intervención...), mientras que se dedicaron al trabajo de campo en los días soleados.

Acción sin daño

El hallazgo y destrucción de una MAP en APC El Galpón, área que se encuentra en medio del área urbana de Guayabal, genera alerta y conciencia en la comunidad de la vida útil y capacidad de acción de los artefactos explosivos, dado que consideraban que no era posible que en este lugar se encontraran artefactos activos. En vez de neutralización silenciosa, se realizó una explosión (segura) del artefacto. Durante el despeje, para evitar que la marcación del área genere curiosidad e intrusión a ésta, en particular por parte de las niñas y niños de la comunidad, se coordinó con el socio de HI (asociación de víctimas local) para realizar Educación al Riesgo de Minas con toda la población, con particular énfasis en la niñez. Además, el equipo de despeje refuerza a diario los consejos de seguridad con la población.

En los sectores donde la comunidad nunca había recibido una visita por parte de organizaciones sociales (en sectores como Arauca, Balsillas, Toscana, La Abeja, La Unión), se fortalecen las actividades de educación al riesgo de minas por parte de los equipos de ENT en compañía del enlace comunitario en y el equipo de despeje reforzó a diario los consejos de seguridad con la población. Se refuerzan las visitas a las familias de estos sectores para generar mayor confianza y tranquilidad en esta zona en especial.



En esta zona, se nos presenta un caso de temor por parte de una familia, que no conocía nuestras actividades; algunos familiares presentaron un episodio de pánico al notar nuestra presencia, haciéndoles recordar los tiempos del conflicto. El personal de equipo de ENT y en enlace comunitario se presentaron y dieron a conocer las actividades realizadas, se priorizó la compañía a esta familia con visitas más seguidas en la semana y se logró ganar su confianza en la identificación de una posible área peligrosa la cual se encuentra en recolección de información. Igualmente, se referencia el caso al equipo de asistencia a las víctimas, para un posible apoyo psico-social.

Monitoreo externo

Los tiempos de aprobación por parte de OEA y la autoridad nacional no pueden ser controlados por HI, sin embargo se extienden a más de 30 días para poder contar con las aprobaciones correspondientes para la entrega de las APC despejadas a la comunidad, así como la conclusión de los sectores. Se mantiene comunicación constante con el OEA y la autoridad nacional, intentado obtener respuesta en el menor tiempo posible. También se realizará un trabajo de análisis en 2019 para mejorar la gestión de calidad interna.

Víctimas

El equipo de ENT sigue recolectando información sobre posibles víctimas de minas que aún no se benefician con servicios, y difunde información entre la población con respecto a la ruta de atención. Durante el mes de mayo, el equipo de ENT identificó a una víctima de mina (masculina) que hasta la fecha nunca se ha beneficiado de apoyo, aunque su accidente ocurrió en el año 2008. La refirió al equipo de asistencia a víctimas de HI Colombia, quien a su vez la refirió a la asociación de víctimas del Caquetá para que sea adecuadamente enrutada.

Enfoque diferencial

HI aplica un enfoque diferencial que responde a necesidades particulares de los pueblos indígenas y afrodescendientes, para quienes los efectos de la contaminación por MAP/MUSE/AEI se ven amplificados debido a su cosmovisión profundamente referida a sus territorios. HI ya tiene una larga experiencia de trabajo con estos grupos e incluyó en la formación de sus equipos de ENT y de desminado un módulo sobre enfoque diferencial. Al inicio del proyecto se organizaron reuniones de socialización del proyecto con el **resguardo** Altamira de San Vicente del Caguán con el objetivo de socializar los avances alcanzados, recibir información de posible contaminación por la presencia de MAP en sus territorios, así como el presentar a algunos de los colaboradores e interlocutores del proyecto con el fin de afianzar los lazos de confianza. Dado al cambio de zona prioritaria de operaciones (del sur al norte de la asignación), se contempla operar en zona de resguardo solamente en un futuro proyecto.

HI vela también por que la acción beneficie a la población más vulnerable y marginada, incluyendo a **jóvenes**, ya que hay bajas oportunidades laborales que se dan en la región para los jóvenes recién egresados del colegio. Para ello, HI se apoya en el proceso de enlace comunitario, reuniéndose con todos los sectores de la población con particular énfasis en población vulnerable. Además, los jóvenes se ven beneficiados con los empleos creados por el proyecto, adquiriendo capacidades y experiencia para dejar una capacidad local instalada en el municipio. Se han realizado talleres de liderazgo, comunicación efectiva y asertividad con el equipo de trabajo en el campamento de Guayabal, esto con el fin de fortalecer este tipo de habilidades en los jóvenes. Es de aclarar que el personal contratado por HI en el proyecto, especialmente los desminadores cuentan con un promedio de edad de los 18 a los 24 años. Adicionalmente, HI contrata a jóvenes como controladores de vías, especialmente mujeres con el fin de brindar una oportunidad de sostenimiento económico y de sustento para sus familias

En relación a acciones dirigidas a **niños y niñas**, se realiza una remodelación del parque infantil del núcleo urbano de Guayabal así como la construcción de otro en la vereda Los Andes (en el recinto del colegio), con el objetivo de asociar el desminado con acciones enfocadas al bienestar de la comunidad beneficiaria. Estos son los dos únicos espacios de recreación para los niños de las veredas. En diciembre 2018, se realizó además una actividad de recreación y compartir con los niños y niñas de la zona; se entregaron juguetes con el logo del Fondo, dando visibilidad a las acciones apoyadas por el Fondo de Naciones Unidas y contribuyendo con ello en su bienestar.





Con el fin de asegurar la **participación** de todas las categorías de población, incluso las que viven en territorios remotos, HI proporciona el transporte para asistir a reuniones en el casco urbano de Guayabal. Asimismo, apoya a las manipuladoras de alimentos que se contrataron para el campamento, con el transporte diario a sus áreas de residencia. Así, se ha dispuesto de un recorrido extra de los vehículos para que la señora Auxiliar de Cocina pueda ser recogida y llevada hasta su casa sin novedad, dado que las distancias son considerables y la jornada laboral inicia muy temprano lo que podría ser un riesgo para su seguridad. Las oportunidades laborales para cargos en los que pueden ser rotativos como conductores y auxiliares de cocina se han concertado con la comunidad logrando una rotación cada seis meses. Finalmente, HI procura realizar las reuniones informativas con la comunidad en las escuelas de cada vereda o el sitio más central de la vereda con el fin de lograr la participación de la comunidad en su totalidad. El realizar estas reuniones en cercanías a sus casas y lugares de cosecha propicia la confianza dado que es un espacio conocido y seguro para los participantes, lo que permite lograr recolectar información de posible contaminación sin dificultad.

iii) Una historia específica

Para el desarrollo del proyecto se han contratado **personas de la localidad**; ellos en su vida más productiva siempre realizaron actividades de campo y con muy bajos ingresos. Al trabajar con HI han logrado llevar prosperidad a sus familias, crear experiencia en sus hojas de vida (como ellos mismos lo refieren) y tener la oportunidad de sustentarse dignamente. A continuación se presentan tres de estas personas; véase el **Anexo 2** para fotos de ellos y para un **reporte fotográfico** de las actividades del proyecto.

1. **Aldinever Oviedo, desminador** de 24 años, padre de familia de un bebe de 6 meses, oriundo de la vereda los Andes de la zona 1 Pato – Balsillas; lleva trabajando con HI 8 meses. Ha logrado construir su casa, sustentar a su familia, sentirse orgullo por el trabajo que realiza y ser un ejemplo para su comunidad.

2. **Libardo Bustos, “Garitero”** (quien reparte los alimentos a las áreas peligrosas), 62 años, viudo, oriundo de la vereda Guayabal de la zona 1 Pato – Balsillas, lleva trabajando con HI 2 meses. Por su edad fue despedido de su último trabajo hace más de 5 años donde ejercía como conductor de un vehículo público. No cotizó pensión por lo difícil de la afiliación y en sus palabras “a los campesinos nos embolatan”. Al contar con un trabajo en HI, ha logrado el sustento para sí mismo y sus hijos, se siente feliz de servir a la comunidad y se siente orgulloso de trabajar con HI.

3. **Maribel García y Amanda Bustos, apoyo en servicios generales**, de 24 y 52 años respectivamente. Doña Maribel, madre cabeza de familia, tiene 5 hijos. Su esposo no logra conseguir trabajo y su sustento se basa en el cultivo de alimentos en su finquita; ella nunca logró conseguir trabajo aparte de la labor diaria en su finca. Se siente feliz de trabajar con HI porque ha logrado independencia y experiencia para su hoja de vida, ha logrado llevar el sustento a su casa y construir su casa. Doña Amanda, es madre de dos hijos, viuda, se pensiona como profesora del estado, más su pensión está aún por concretarse y después de mucho tiempo de intentar el sustento cogiendo café, ordeñando vacas, logro encontrar trabajo con HI y es un oficio que le gusta, está muy agradecida con HI. Por lo difícil del transporte en la región y con la intención de que Doña Maribel y Doña Amanda puedan ejercer sus labores, la organización al finalizar el día, les lleva hasta su casa en una de las camionetas intentando con ello, facilitar los medios para que puedan acceder a un trabajo sin dificultad.

Igualmente, más allá de personas contratadas por HI, se presentan a continuación los casos de tres **beneficiarios del proyecto**, quienes revelan su testimonio de la labor de HI:

1. **Ramón Alarcón**: Procedente de la Inspección de Guayabal, describe que esta zona fue altamente afectada por el conflicto armado, en especial su familia, ya que perdió varios de ellos por lo mismo. Relata que en este tiempo vivió una situación bastante compleja, pero que ha sabido afrontar; al igual manifiesta que se siente feliz de saber que actualmente hay una ONG de desminado en la zona, por lo que se evitan más accidentes por AE. Al preguntarle que beneficio obtuvo con el despeje del APC el Galpón, este refiere que es satisfactorio que les brinden seguridad y tranquilidad a las personas, argumenta que esta labor es muy gratificante. Específicamente, en sus predios se cancelan dos eventos IMSMA.



2. **Gleydis Gaitán:** Habitante de la vereda San Luis del Oso (y secretaria de la Junta de Accion Comunal y vocal de la junta directiva de AMCOP), relata que lleva viviendo más de 20 años en esta zona, en el transcurso de este tiempo ha sido afectada por el conflicto armado. Dice que así como ella hay más personas que fueron aturridos tanto físicamente como emocionalmente por distintos actores armados y expresa que apenas supo sobre la labor que ejercía HI sintió felicidad, al saber que hay organizaciones que se preocupan por la comunidad. Aunque al inicio del desarrollo del proyecto no era fácil dar información sobre lo que ellos requerían, por el temor que sigue existiendo en esta zona, pero que afortunadamente hasta el momento no ha habido problema por lo mismo. Agradece a HI por minimizar los riesgos que pueden haber al existir contaminación de artefactos explosivos en la zona, por liberar tierras, y por garantizarnos transitar muchos lugares con tranquilidad. Doña Gleydis se ha beneficiado del proyecto por la investigación y despeje del APC Santa Teresa. Parte del predio es su propiedad (además que el área comprende un gran tramo de la carretera principal para acceder a la vereda San Luis del Oso y a su finca). El uso futuro inmediato es para extracción de madera, y tiene pensado hacer una siembra de frijol en el lugar.

3. **Mario Hernandez:** Procedente de la Inspección de Guayabal, revela que la zona se vio bastante afectada por la confrontación entre los diferentes grupos armados, lo cual afecto bastante a sus habitantes, donde algunos de ellos se vieron obligados a emigrar perdiendo sus bienes. Saber que se encuentra una ONG en la zona es gratificante ya que se obtienen muchos beneficios para la comunidad, tales como evitar accidentes por artefactos explosivos, liberación de tierras y algunos proyectos que ha traído la organización para la zona. Don Mario se beneficia directamente del despeje del APC El Galpón, ubicada en parte en su predio dentro del caserío de Guayabal. El predio se usó para la ampliar la construcción de una zona recreativa.

