



**FONDO ESPAÑOL PARA EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO
DEL MILENIO**

ANNUAL PROGRAMME¹ NARRATIVE PROGRESS REPORT

REPORTING PERIOD: 1 JANUARY – 31 DECEMBER 2009

Submitted by:

Nombre: Patricio Sacoto

Cargo: Coordinador Nacional

Organización: Programa de Gobernabilidad del Sector Agua y Saneamiento en el Ecuador, Secretaria Nacional del Agua SENAGUA, Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda MIDUVI, Ministerio de Salud Pública MSP

Información de contacto:

patriciosacoto@gmail.com

Country and Thematic Area²

Ecuador

Gobernanza Económica Democrática

Ventanilla de Agua

Programme No: MDGF-1913-A-ECU –
Project 00067202

MDTF Office Atlas No: 00063226

Programme Title: Programa de Gobernabilidad del Sector Agua y Saneamiento en el Ecuador, en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Participating Organization(s):

Interlocutores oficiales del gobierno nacional:

- Secretaría Nacional del Agua SENAGUA
- Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda MIDUVI
- Ministerio de Salud Pública MSP

Organizaciones de la ONU participantes

- UNDP
- OPS/OMS
- UN-HABITAT
- OIT
- UNV

¹ The term “programme” is used for programmes, joint programmes and projects.

² E.g. Priority Area for the Peacebuilding Fund; Thematic Window for the Millennium Development Goals Fund (MDG-F); etc.

Implementing Partners:

- Secretaría Nacional del Agua SENAGUA
- Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda MIDUVI
- Ministerio de Salud Pública MSP
- AECID
- Gobiernos Autónomos Descentralizados de las 4 provincias de intervención (Consejos Provinciales, Municipios, Juntas Parroquiales de Bolívar, Los Ríos, Manabí y Esmeraldas)
- Prestadores de Servicios de Agua y Saneamiento Públicos y Comunitarios (Empresas Públicas, Municipios y Juntas Administradoras de Agua Potable y Saneamiento JAAPS)

Programme Budget (from the Fund):

For Joint Programme provide breakdown by UN Organization

UN-HABITAT	2.212.408
OIT	115.000
OPS-OMS	210.000
UNDP	1.449.650
UNV	50.000
Coordinación y Monitoreo	1.392.849
Overhead Agencias	380.093
Total =	5.810.000

Programme Duration (in months):

Start date³: 30 de junio de 2009

End date: 30 de junio de 2012

- *Original end date* 30 de junio de 2012
- *Revised end date, if applicable*
No aplica
- *Operational Closure Date*⁴, *if applicable*:
No aplica

Budget Revisions/Extensions:

List budget revisions and extensions, with approval dates, if applicable

No aplica

NARRATIVE REPORT FORMAT**I. Purpose**⁵

- Provide the main outputs and outcomes/objectives of the programme.

³ The start date is the date of the first transfer of funds from the MDTF Office as Administrative Agent.

⁴ All activities for which a Participating Organization is responsible under an approved MDTF programme have been completed. Agencies to advise the MDTF Office.

⁵ En reunión de Comité Técnico del Programa de 24 de marzo de 2010, se analiza, valida y aprueba el presente informe narrativo entre todos los delegados/as de las instituciones de gobierno, de las agencias del SNU y del donante, recogiendo la visión de todos/as

COMPONENTE 1: Fortalecimiento de las capacidades nacionales y locales para la implementación de estrategias y reformas normativas e institucionales para una gestión integrada del agua, que asegure el acceso a este importante líquido para el consumo humano; y, la eficacia y sostenibilidad de los servicios de agua y saneamiento.

A continuación se presenta un breve resumen de las actividades desarrolladas, y de los resultados e impactos alcanzados hasta el momento:

El Programa está contribuyendo al esfuerzo del Gobierno Nacional, a través de la SENAGUA y el MIDUVI, para sentar las bases de la reforma del sector hídrico y del subsector de agua y saneamiento; al fortalecimiento de las capacidades técnico políticas y de gestión nacional de las entidades involucradas en los niveles regional y local; y, la promoción de la activa participación de la población en la prestación de los servicios de agua y saneamiento.

El Programa está apoyando la generación de mecanismos de análisis sobre la gobernabilidad del agua en Ecuador y se está contribuyendo a la generación de una masa crítica a nivel regional, sobre los procesos de reforma del sector y las oportunidades para una mejor gestión del agua que supone la implementación de políticas públicas sectoriales que orienten el accionar de todos los actores involucrados en dicha gestión.

En el marco del debate de la propuesta de la nueva Ley de Aguas, el Programa Conjunto, puso a disposición de la SENAGUA un equipo técnico para facilitar el diálogo en la Asamblea Nacional con la finalidad de recoger y sistematizar los aportes de los diferentes sectores sociales y productivos en relación a la propuesta de ley. Estos aportes han sido puestos en conocimiento de la SENAGUA para su análisis, e incorporación para mejorar la propuesta de ley.

Dentro de las actividades planificadas, desde el Programa, se apoyó el proceso de diseño y difusión de una CAMPAÑA RADIAL, mediante cuñas en lenguaje popular, en idiomas kiwchua, español y shuar, para las audiencias regionales y locales dirigidas a socializar los principios y conceptos del nuevo modelo de gestión del agua. Estas acciones se enmarcan en la estrategia comunicacional del Gobierno de Ecuador y la SENAGUA en particular, para impulsar la reforma normativa e institucional del sector hídrico en el país, pero sobre todo para contribuir al fortalecimiento del rol de rectoría de la Autoridad del Agua así como aportar a la creación de una nueva cultura del agua en Ecuador.

El Programa, enmarcado en la consecución del objetivo antes mencionado, organizó y facilitó un proceso de socialización de la normativa técnica para la prestación de los servicios de agua y saneamiento a nivel local y el diagnóstico del MIDUVI sobre el estado de los servicios de agua y saneamiento y residuos sólidos a nivel de cabeceras cantonal y parroquial con la finalidad de re-posicionar el rol normativo de la Subsecretaría de Agua Potable y Servicios Básicos. Este proceso se ejecutó mediante cinco (5) talleres a nivel de las cuatro provincias de intervención del Programa, con la participación directa con la Subsecretaría de Agua y Saneamiento-MIDUVI, con la participación de cien (100) autoridades locales y responsables de los servicios de agua y saneamiento a nivel local.

El proceso de socialización superó las expectativas por la acogida y el nivel de participación que tuvieron los asistentes, especialmente los administradores de las Juntas de Agua, razón por la cual, se decidió sistematizar la experiencia y plasmarlas en un documento de conocimiento que tiene la finalidad de ofrecer una metodología para organizar y realizar capacitaciones para adultos; por otro lado se prevé la construcción de la Agenda Sectorial Agua y Saneamiento en el Ecuador con los aportes recogidos en cada uno de los talleres. Cabe destacar que la construcción de la Agenda Sectorial cuenta con el apoyo de las autoridades nacionales y la activa participación de los actores locales; su implementación en cada provincia tendrá un carácter participativo a fin de asegurar que esta agenda sea correspondiente con la realidad que se propone modificar.

COMPONENTES 2, 3 y 4 referidos al fortalecimiento de capacidades de los prestadores de los servicios de agua y saneamiento, a los procesos de empoderamiento social en relación a los servicios y calidad del agua e incremento del acceso a servicios de agua y saneamiento por parte de la población más pobre de las cuatro provincias de intervención del Programa.

Para la implementación del Programa Conjunto se ha tomado con especial cuidado la ejecución del Estudio de Línea Base como un instrumento de gestión que permitirá diseñar una intervención de alto impacto para la región en gestión hídrica y gestión sostenible de los servicios de agua y saneamiento. Este ELB permitirá disponer de una caracterización amplia de lo institucional, territorial, socio económico y ambiental/hídrico así como, apoyar la precisión del conjunto de indicadores macro y micro para monitorear, dar seguimiento y evaluación de la calidad de la prestación de los servicios de agua y saneamiento.

Desde el Comité Técnico se ha asegurado que este estudio sea realizado considerando enfoques participativos y de consulta a diferentes niveles de gobierno y a los prestadores locales de los servicios de agua y saneamiento

Para la efectiva implementación de estos componentes, además se ha avanzado en la constitución de una base de proveedores especializados del sub-sector agua y

saneamiento, lo cual permite al Programa conjunto agilizar las operaciones de contratación y ejecución de las actividades de los componentes 2, 3, y 4.

Al momento se cuenta con acuerdos inter-sectoriales e inter-institucionales con la SENAGUA, el MIDUVI y el MSP e inter-agenciales para poner en marcha los planes de trabajo de las coordinaciones provinciales, las cuales deberán impulsar las condiciones más propicias a nivel local para promover la movilización social, por lo cual al momento se está levantando un **mapeo de actores por cada provincia con la finalidad de diseñar una estrategia de participación social** así como avanzar en el inventario de estudios, informes planes, proyectos y programas en gestión hídrica y gestión de servicios de AyS los cuales constituirán una oportunidad para **construir alianzas estratégicas** para un mayor impacto del programa conjunto.

Arreglos institucionales para la implementación del Programa: El desarrollo de las actividades orientadas a la consecución de los resultados planteados en el programa, ha sido factible a través de una dinámica basada en la interacción comprometida y permanente entre la SENAGUA, el MIDUVI, el MSP y las diferentes agencias del sistema de Naciones Unidas, PNUD, UNHABITAT, OPS, OIT y UNV para enfrentar la demanda sentida en el territorio, sobre la gestión eficiente del uso del recurso hídrico y de la prestación de los servicios de agua y saneamiento. Desde un inicio, todos los delegados de las instituciones y agencias mostraron interés y voluntad de trabajo conjunto lo que permitió establecer los arreglos institucionales adecuados para el arranque y posterior implementación de las actividades del Programa Conjunto a través de la creación del Comité Técnico del Programa CTP, instancia que no estuvo prevista en el diseño del Programa Conjunto.

El CTP se convierte en una plataforma que evidencia el trabajo colaborativo de los representantes de las instituciones nacionales así como de las agencias del SNU involucradas en el Programa Conjunto. Mediante el CTP se potencia el trabajo intersectorial e interinstitucional, la apropiación de la propuesta, y un fuerte enfoque participativo en las actividades programadas. En el CTP también participa un delegado del donante para aportar con información clave para el sector, a su vez que le permite conocer de manera directa el estado de avances, oportunidades y dificultades del Programa Conjunto.

Como parte de estos arreglos inter-institucionales e inter-sectoriales se estableció que las reuniones del Comité de Gestión del Programa CGP se realizarán trimestralmente, mientras que las reuniones del Comité Técnico serán quincenales y se documentará las resoluciones tomadas en el seno del CGP como del CTP.

- Explain how the Programme relates to the Strategic (UN) Planning Framework guiding the operations of the Fund.

La ejecución del Programa Conjunto se enmarca y alinea a las políticas y estrategias

nacionales pero además en los marcos prioritarios internacionales como la Declaración del Milenio (ODM, Pobreza y reducción de desigualdades), Declaración de París (apropiación nacional de políticas ODM) y reforma del SNU (fortalecer el trabajo conjunto de ONU).

Los principales elementos de articulación se describen a continuación:

1. El diseño del Programa Conjunto si bien se alinea con las prioridades y objetivos nacionales de desarrollo también se motiva en los marcos estratégicos del Fondo ODM en los aspectos de formulación de políticas inclusivas, el empoderamiento social, y la progresiva acción conjunta de las agencias involucradas en el Programa.
2. El Comité de Gestión del Programa CGP, se constituye en una instancia que asegura que los planes operativos del Programa contribuyan a la implementación de estrategias y políticas de la SENAGUA y el MIDUVI; pero sobre todo porque se constituye en un espacio inter-institucional, inter-sectorial e inter-agencial para apoyar y/o fortalecer el desarrollo e implementación de políticas públicas inclusivas, el uso de metodologías participativas así como la orientación a resultados, buscando consolidar un proceso de aprendizaje institucional y social.
3. El Comité Técnico del Programa CTP se ha constituido en la primera instancia de consulta y aval de las acciones que implementa el Programa. La experiencia vivida en esta instancia muestra la apropiación de las apuestas del Programa en las contrapartes y el compromiso de las agencias involucradas del Sistema de Naciones Unidas.

Desde esta instancia se han iniciado las acciones orientadas a la consecución de los productos conjuntos planificados en el Programa. **Ver documento adjunto**

4. Las actividades desarrolladas en este período de ejecución del Programa Conjunto se caracterizan por impulsar enfoques, metodologías e instrumentos que propician y motivan procesos altamente participativos contribuyendo al empoderamiento de los actores locales, al posicionamiento de las instituciones rectoras de la gestión hídrica y, de la prestación de los servicios de agua y saneamiento en sus roles de generación de políticas públicas, de normativa técnica, de planificación, de regulación y control.
5. La Unidad de Coordinación, con sus niveles nacional y provincial, facilita la ejecución de las actividades del Programa como una instancia que contribuye a impulsar los procesos de aprendizaje colectivo mediante un sistema permanente de seguimiento y evaluación.
6. El Programa ha dado impulso a la formulación de las estrategias de: i) gestión de conocimiento para el aprendizaje colectivo; ii) estrategia de comunicación; además de impulsar nuevas propuestas para apalancar

recursos complementarios para la ejecución de las actividades planificadas.

II. Resources

Financial Resources:

Provide information on other funding resources available to the project, if applicable.

En este sentido se han llevado adelante dos acciones:

1. Se gestionó participativamente entre la SENAGUA y PNUD la formulación del proyecto “Valoración del Agua”, propuesta presentada para el financiamiento de la Unión Europea por 700.000 euros, la cual está en proceso de ajustes para su presentación en una próxima convocatoria.
 2. Se prevé la incorporación de Ecuador al Fondo Fiduciario del Agua 2010 (UN-HABITAT/ROLAC) lo que permitirá planificar actividades específicas requeridas por SENAGUA
- Provide details on any budget revisions approved by the appropriate decision-making body, if applicable.

En algunas de las actividades programadas los presupuestos han superado el valor previsto, lo que se analiza en su momento a fin de identificar alternativas para lograr que las actividades cuenten con los recursos necesarios. Esta práctica garantiza un control permanente de los recursos y su utilización pero también se asegura la normal ejecución de las actividades.

- Provide information on good practices and constraints in the mechanics of the financial process, times to get transfers, identification of potential bottlenecks, need for better coordination, etc.

Una buena práctica para la gestión financiera ha sido impulsar el mecanismo de la planificación participativa creando condiciones para entender, de manera pro-activa, el contexto y las coyunturas del proceso de cambio de la gestión hídrica y estimular **una lectura crítica del POA** para asegurar que dichas actividades y sus presupuestos son oportunos y adecuados para la ejecución de las mismas.

También se está impulsando la estrategia de complementariedades no solamente financieras sino de capacidades y de gestión con cada uno de los participantes del Programa Conjunto. En el campo financiero se está propiciando un seguimiento cuidadoso a otras iniciativas de la cooperación española en Ecuador, en el campo de la gestión hídrica y de la prestación de los servicios de agua para evitar la duplicación de acciones y potenciar más bien un alto nivel de coordinación.

No han existido mayores dificultades en la gestión financiera de los recursos del Fondo, por cuanto el primer desembolso se acreditó en el mes de junio del 2009. Se

debe mencionar que el Programa, en la gestión operativa de adquisiciones, se ha enfrentado con propuestas de servicios especializados por valores mucho más altos a los presupuestados por el Programa, lo que ha conllevado a retrasos en las actividades por el tiempo invertido en los diversos pasos del proceso de contratación. Para minimizar y/o eliminar este contratamiento, el Programa ha convocado a personas jurídicas especializadas en bienes y servicios de AyS, los mismos que luego de un proceso de calificación, pasaron a formar parte de una base de proveedores del Programa, lo cual permitirá reducir el tiempo en los procesos de contratación. Los integrantes de esta base de proveedores pondrán competir en precio por la dotación de bienes o servicios para el Programa.

Human Resources:

- National Staff: Provide details on the number and type (operation/programme)

PNUD (3)	UN-HABITAT (3)	OPS (-)	OIT (-)	UNV (1)
Gerente Área de Reducción de Pobreza e Inequidades	Gerente UN-HABITAT Asistente administrativa/financiera	No cuenta con personal nacional	No tienen ejecución en el primer año	No cuenta con personal nacional
Asociada de Programa PNUD-Área de reducción de la pobreza				
Técnico A&S PNUD				

La Unidad de Coordinación del Programa cuenta con diez (10) profesionales técnicos:

A nivel nacional: 1 Coordinador Nacional y 1 Asistente Técnico Nacional

A nivel provincial: 4 Coordinadores Provinciales y 4 Asistentes Técnicos

Todos los técnicos tienen experiencia en agua potable, saneamiento y/o gestión ambiental, quienes fueron seleccionados mediante procesos competitivos.

- International Staff: Provide details on the number and type (operation/programme):

PNUD	UN-HABITAT (1)	OPS (2)	OIT	UNV (1)
No cuenta con personal internacional	Técnico programa UN-HABITAT-UNV	Representante OMS/OPS Asesor salud ambiental	-	Coordinadora UNV

III. Implementation and Monitoring Arrangements

- Summarize the implementation mechanisms primarily utilized and how they are adapted to achieve maximum impact given the operating context.

PNUD	UN-HABITAT	OPS	OIT	UNV	SENAGUA*	MIDUVI*	MSP*
<ul style="list-style-type: none"> Se constituye el Comité Técnico del Programa –CTP como un espacio de trabajo colaborativo inter-institucional, inter-sectorial e inter-agencial El CTP establece reunirse de manera quincenal para tratar asuntos relacionados con el monitoreo y seguimiento del Programa, así como otros asuntos de relevancia que se lo hace en reuniones extraordinarias. Este mecanismo contribuye a generar apropiación en las instancias gubernamentales involucradas. El Comité de Gestión del Programa-CGP, como instancia más política, de manera trimestral conoce y valida las propuestas y acciones del CTP Cada institución pública y agencia cuenta con personal técnico dedicado a la ejecución y seguimiento del Programa Conjunto. Se documenta las reuniones del Comité de Gestión y del Comité Técnico del Programa Conjunto donde se recoge el avance, validación y conocimiento de las acciones emprendidas por el Programa y afianza el trabajo conjunto. Conformación de una base de proveedores de bienes y servicios calificados para el Programa, lo que asegura la idoneidad de los proveedores y disminuirá los tiempos de contratación. Informes mensuales, semestrales, anuales, narrativos, financieros del Programa 							
Adaptación de mecanismos al logro de impacto							
<ul style="list-style-type: none"> La construcción participativa del Estudio de Línea de Base del Programa que permitirá definir la situación inicial y posteriormente el área de intervención del Programa; además de contribuir a la apropiación de los actores locales. Un mapeo de actores, en cada una de las 4 provincias de intervención del Programa Conjunto, que permite conocer los diferentes involucrados que están accionando propuestas relacionadas con A&S y que puedan contribuir en la construcción de alianzas, en la implementación de acciones complementarias con otros programas y proyectos afines. Sistematización de los aprendizajes relacionados con las actividades impulsadas por el Programa Conjunto con la finalidad de difundir metodologías de trabajo con enfoques participativos. 							

*Por consenso, Se incorpora a las tres instituciones públicas nacionales por considerar que su participación/responsabilidad en el Programa Conjunto es muy importante y debe ser visible.

- Provide details on the procurement procedures utilized and explain variances in standard procedures

Las adquisiciones del Programa se la realizan a través de procesos estándar de las diferentes agencias, sin embargo, el que se utilizará frecuentemente será el de listas cortas en función de la base de proveedores con que cuenta ya el Programa.

Para el caso de la contratación de la consultoría de Levantamiento de Línea Base del Programa, se realizó una licitación pública convocada por el PNUD. Este método estimuló a los prestadores de servicios a ofertar sus servicios profesionales por

valores muy superiores a los presupuestados para el proceso, lo que conllevó a la declaratoria de desierto. Bajo estas circunstancias, y con el ánimo de no retrasar más el avance del Programa Conjunto, se procedió a la contratación directa de un profesional que ha llevado adelante consultorías similares para el MIDUVI, con resultados satisfactorios.

Para la contratación del coordinador nacional del Programa, se realizó un concurso público, del cual fue seleccionada un profesional técnico quien renunció al mes de empezar sus labores, debido a la complejidad que significa el trabajo con un proceso multi-actor. Esta dificultad se solventó con un proceso de contratación competitivo que incluye un componente participativo.

- Provide details on the monitoring system(s) that are being used and how you identify and incorporate lessons learned into the ongoing project.

Mientras se daban los procesos de contratación detallados anteriormente, como una resolución del CTP, las instituciones involucradas con sus representaciones a nivel de territorio levantaban información relevante para el diseño de la estrategia de intervención territorial y para adaptar las herramientas necesarias para el seguimiento de acuerdo a la realidad local.

Para la identificación y la incorporación de las lecciones aprendidas el Programa ha formulado una estrategia de Gestión de Conocimiento, la misma está pendiente la revisión y aprobación por parte del CTP. Un primer producto de conocimiento es aquel que recoge el proceso de socialización de la Normativa Técnica de la prestación de los servicios de agua y saneamiento y el Censo sobre el estado de los servicios de agua, saneamiento y residuos sólidos a nivel nacional.

- Report on any assessments, evaluations or studies undertaken

A la presente fecha no se tenían previstas ningún tipo de evaluación; sin embargo, cada vez que se reúne el CTP permanentemente se está evaluando el desarrollo de las actividades del Programa.

IV. Results

- Provide a summary of Programme progress in relation to planned outcomes and outputs; explain any variance in achieved versus planned outputs during the reporting period.

Si bien el Programa Conjunto ha tenido un retraso general en la ejecución de sus actividades previstas por dos factores: i) la contratación de la consultoría de Línea Base enfrentó dificultades de concreción por las altas expectativas económicas de los ofertantes de este tipo de estudios; ii) la contratación del Coordinador Nacional; el CTP se convirtió en un espacio de concertación para la toma de decisiones y ha

logrado consolidar las condiciones de arranque del programa, con un favorable impacto en su planificación y ejecución presupuestaria, superando inclusive las limitaciones generadas por las agendas, prioridades, culturas organizacionales y los tiempos no planificados de los diferentes actores involucrados en el Programa.

Cabe resaltar también que dentro del contexto dinámico del proceso de reforma del sector hídrico que viene efectuándose en el país, el Programa ha respondido con una alta capacidad de adaptación. De igual manera ha dado impulso a las sinergias entre los actores involucrados con el objeto de optimizar y complementar recursos para la implementación del Programa.

- Report on the key outputs achieved in the reporting period including # and nature of the activities (inputs), % of completion and beneficiaries.

PRODUCTOS	PNUD	UN-HABITAT	OPS	OIT	UNV
Producto Conjunto 1.1. Estrategia de Gestión Integrada del agua por cuenca hidrográfica del Plan Nacional del SENAGUA, consensuada e implementada en coordinación y articulación con los Subsectores.	UNDP facilita el apoyo a SENAGUA para el desarrollo de los procesos de consulta interinstitucional, acuerdos clave y la elaboración de documentos técnicos sobre GIRH y el análisis de las relaciones de género.				
Actividades	- Facilitación del diálogo en la Asamblea Nacional sobre la propuesta de nueva ley de aguas, liderado por la SENAGUA. - Diseño e Implementación de la campaña de comunicación radial sobre la gestión hídrica y la nueva Ley del agua en Ecuador. - Diseño, elaboración y reproducción de material gráfico popular para difundir a nivel nacional nuevo modelo de gestión del agua en Ecuador.				
% avance del producto	30%				
Beneficiarios	Ente rector de la gestión hídrica en Ecuador – SENAGUA y la totalidad de la sociedad ecuatoriana, con énfasis en las poblaciones de zonas rurales.				
Producto conjunto 1.3. Apoyo al diseño del nuevo marco legal de agua y saneamiento promovido	UNDP y UN-HABITAT apoyan y facilitan los espacios de análisis y discusión sobre propuestas				

PRODUCTOS	PNUD	UN-HABITAT	OPS	OIT	UNV
por MIDUVI consensuado con los gobiernos locales, juntas de agua y saneamiento rurales, y la sociedad civil	normativas y el liderazgo del MIDUVI en el proceso				
Actividades	- Organización, facilitación de talleres de socialización de la normativa técnica para la prestación de los servicios de agua y saneamiento y el CENSO MIDUVI sobre el estado de los servicios de A&S				
% avance del producto	25%				
Beneficiarios	8 técnicos MIDUVI, 100 prestadores de los servicios de AyS, entre gerentes, técnicos municipales, dirigentes y operadores de Juntas de Agua han comprometido su participación.				
Producto Conjunto 2.1. Prestadores urbanos y rurales de las 4 provincias del programa, fortalecidos en sus capacidades de planificación y gestión integral de los servicios de agua potable y saneamiento		UN-HABITAT colabora y coordina con MIDUVI en el proceso de fortalecimiento de capacidades de prestadores de servicios de agua y saneamiento en las 4 provincias priorizadas y facilita la incorporación de la dimensión de género en las actividades.			
Actividades		- Diseño de concursos de mejores prácticas de JAAPS - Simplificación del sistema SISASAR del MIDUVI - Contratación de un técnico de apoyo para la Subsecretaría de Agua Potable y Saneamiento Básico - MIDUVI (1 año) - Contratación de Consultor Nacional para apoyar agua y saneamiento en UN-HABITAT (6meses)			
% avance del producto		0			
Beneficiarios		Ente rector del sector agua y saneamiento; prestadores locales de los servicios de agua y saneamiento			

Los resultados de la consultoría de Levantamiento de la Línea Base estarán listos a fines de marzo 2010; que permitirá validar, complementar y precisar la estrategia de intervención territorial del Programa Conjunto para la implementación de los componentes 2, 3, 4.

- Explain, if relevant, delays in programme implementation, the nature of the constraints, actions taken to mitigate future delays and lessons learned in the process

	PNUD	UN-HABITAT	OPS	OIT	UNV
Problemas en la implementación	Tiempos invertidos en el arranque y no considerados en el diseño del Programa lo q ha implicado un retraso general en las actividades previstas, a más de las dificultades enfrentadas en la contratación del Estudio de Línea Base y del Coordinador Nacional.				
Medidas correctivas	<p>- Bajo estas circunstancias el CTP se convirtió en un espacio de concertación para la toma de decisiones y ha logrado consolidar las condiciones de arranque del programa, con un impacto en su planificación y ejecución presupuestaria, superando las agendas, prioridades, culturas organizacionales y los tiempos no planificados de los diferentes actores involucrados en el Programa.</p> <p>- Reprogramación de las actividades y mayor trabajo de los involucrados para el cumplimiento de los compromisos.</p> <p>- Afianzar la estrategia de intervención en las 4 provincias del programa a fin de garantizar el cumplimiento de metas, resultados e impacto.</p>				

- List the key partnerships and collaborations, and explain how such relationships impact on the achievement of results.

	PNUD	UN-HABITAT	OPS	OIT	UNV
Socios y colaboradores	SENAGUA y MIDUVI, AECID	MIDUVI	MSP	-	-
Relevancia de tales socios para el logro de resultados	<p>SENAGUA y MIDUVI son relevantes pues tienen un rol preponderante como rectores de la gestión hídrica y la gestión de los servicios de A&S</p> <p>AECID socio estratégico de cooperación al desarrollo en Ecuador; acceso a información relacionada con otros iniciativas en agua (FONDO DEL AGUA).</p> <p>Universidad de Venecia por su reconocida experiencia en la</p>	<p>MIDUVI es el ente rector del sector de prestación de servicios de agua y saneamiento</p> <p>PNUD en la construcción de la Agenda Sectorial del Sector Agua y Saneamiento en Ecuador</p> <p>En construcción las relaciones con actores locales: gobiernos provinciales, municipales, parroquiales, universidades, ONG's, sociedad civil organizada</p>	<p>MSP es el ente rector de la vigilancia de la calidad del agua de consumo humano</p> <p>En construcción las relaciones con actores locales: gobiernos provinciales, municipales, parroquiales, universidades, ONG's, sociedad civil organizada</p>		<p>En construcción las relaciones con actores locales: gobiernos provinciales, municipales, parroquiales, universidades, ONG's, sociedad civil organizada</p>

	PNUD	UN-HABITAT	OPS	OIT	UNV
	gestión del agua; en un enlace colaborativo con PNUD ART. En construcción las relaciones con actores locales: gobiernos provinciales, municipales, parroquiales, universidades, ONG's, sociedad civil organizada (mapa de actores por provincia)				

Más allá de socios o colaboradores la SENAGUA, el MIDUVI y el MSP son los articuladores para una gestión hídrica eficiente en los territorios y la prestación sostenible de los servicios de agua y saneamiento; cabe mencionar que los actores principales del Programa Conjunto son los pobladores de las cuatro provincias beneficiadas.

- Other highlights and cross-cutting issues pertinent to the results being reported on.

V. Future Work Plan

- Summarize the projected activities and expenditures for the following reporting period (1 January-31 December 2010), using the lessons learned during the previous reporting period.

Productos Conjuntos del Programa	Agencia	Actividades por cada resultado	Presupuesto 2010
Producto Conjunto 1.1. Estrategia de Gestión Integrada del agua por cuenca hidrográfica del Plan Nacional de la SENAGUA, consensuada e implementada en coordinación y articulación con los Subsectores.	UNDP	1.1.1.1 Apoyo en la formulación e implementación de estrategias y políticas con enfoque de gestión integrada del agua por cuenca hidrográfica.	30.000,00
	UNDP	1.1.1.2. Diseño, elaboración y reproducción de material gráfico popular para difundir a nivel nacional nuevo modelo de gestión del agua en Ecuador.	25.000,00
	UNDP	1.1.1.3. Asistencia técnica y talleres de consulta, validación y difusión de la Ley de Aguas a nivel nacional	9.940,00
	UNDP	1.1.1.4. Intercambiar experiencias internacionales, seminarios nacionales e internacionales sobre institucionalidad y legislación para una gestión integrada de los recursos hídricos.	27.500
	UNDP	1.1.2.1. Asistencia técnica, talleres y reuniones de trabajo técnico/político/sociales para facilitar la consulta y generación de consensos a nivel nacional y local respecto a la gestión integrada del agua por cuenca hidrográfica.	22.500

Productos Conjuntos del Programa	Agencia	Actividades por cada resultado	Presupuesto 2010
	UNDP	1.1.2.2. Publicar y socializar el resultado de estudios técnicos y de los talleres de consulta, experiencias y lecciones aprendidas.	10.700
Producto Conjunto 1.2. Estrategia Nacional para promover acciones para la protección de los cuerpos hídricos, para preservar los acuíferos y la buena calidad de las fuentes que proveen de agua a los sistemas para consumo humano	UNDP	1.2.1.1. Apoyo técnico en el diseño e implementación de estrategias, programas e iniciativas para protección del agua en las cuatro provincias de intervención.	32.500
	UNDP	1.2.1.2. Apoyo técnico en el diseño de las normas de vertidos para la protección de los cuerpos y fuentes de agua, en las cuatro provincias de intervención.	25.000
	UNDP	1.2.1.3. Asistencia técnica, talleres y sesiones nacionales de consulta y aporte al establecimiento de estrategias, normas y control de la contaminación del agua.	10.000,00
	UNDP	1.2.1.4. Diseño y elaboración de guías e instrumentos para la protección del agua.	20.000
Producto conjunto 1.3. Apoyo al diseño del nuevo marco legal de A&S promovido por MIDUVI consensado con los gobiernos locales, Juntas de A&S rurales, y la sociedad civil	UN-HABITAT	1.3.1.1 Talleres del MIDUVI a nivel nacional y local, para la conducción estratégica y coordinación del proceso de reforma normativa subsectorial.	6.500,00
	UN-HABITAT	1.3.1.2. Asistencia técnica para coordinación y apoyo a la implementación del Programa Conjunto	45.000
	UN-HABITAT	1.3.1.3. Sesiones de trabajo, asistencia técnica y talleres de consulta y aporte de los municipios, empresas y juntas de agua operadoras de A&S a las propuestas de reforma normativa del subsector.	10.000
	UNDP	1.3.2.1. Asistencia técnica para el fortalecimiento de capacidades de regulación, rectoría e implementación de MIDUVI	20.000
	UNDP	1.3.2.2. Asistencia técnica para el fortalecimiento de capacidades de regulación, rectoría e implementación de MIDUVI	10.000
Producto conjunto 1.4 Estandarización de instrumentos para la gestión de los servicios de agua, saneamiento y residuos sólidos en el nivel local	UNDP	1.4.1.1. Capacitación a los prestadores urbanos sobre procedimientos e instrumentos estandarizados.	5.000
	UNDP	1.4.1.2. Capacitación a los prestadores rurales sobre procedimientos e instrumentos estandarizados.	8.285
Producto Conjunto 2.1. Prestadores urbanos y rurales de las 4 provincias del programa, fortalecidos en sus capacidades de planificación y gestión integral de los servicios de agua potable y saneamiento	UN-HABITAT	2.1.1.1. Capacitación a operadores de servicios de AyS a nivel urbano, en los temas clave identificados en el diagnóstico - inventario urbano de AyS.	40.000
	UN-HABITAT	2.1.1.2. Implementación del Sistema de Información en AyS en los prestadores de servicios de AyS a nivel urbano.	15.000
	UN-HABITAT	2.1.2.1. Diseño y puesta en marcha de las escuelas provinciales de capacitación y acreditación de organismos comunitarios para la prestación de servicios de AyS.	54.000
	UN-HABITAT	2.1.2.2. Intercambios de experiencias sobre modelos de gestión de A&S entre operadores de servicios a nivel nacional y regional.	12.500,00
	UN-HABITAT	2.1.2.3 Concursos de mejores prácticas de JAAPS y difusión.	10.000,00

Productos Conjuntos del Programa	Agencia	Actividades por cada resultado	Presupuesto 2010
Producto conjunto 2.2. Mancomunidades conformadas para la prestación eficiente y equitativa de los servicios de agua y saneamiento en las provincias donde se ejecute el programa.	UN-HABITAT	2.2.1.1. Diseño de incentivos y mecanismos de promoción para la conformación de Mancomunidades de Servicios de AyS en la zona de intervención del Programa.	500,00
	UN-HABITAT	2.2.1.2. Implementación de incentivos y mecanismos de promoción para la conformación de Mancomunidades de Servicios de A&S en la zona de intervención del Programa.	25.000,00
	UN-HABITAT	2.2.1.3. Implementación de medidas para la sostenibilidad del modelo de gestión mancomunado de servicios de A&S en la zona de intervención del Programa.	7.500,00
Producto conjunto 3.1. Organizaciones sociales empoderadas inciden en la gestión sostenible de sus servicios y en la formulación del marco legal que rige la prestación de los servicios de agua y saneamiento.	OIT	3.1.1.1. Diseño e implementación de plan de trabajo con prestadores urbanos y rurales para promover y facilitar la incorporación del enfoque de participación ciudadana en la gestión de los servicios.	11.000
	OIT	3.1.1.2. Elaborar, implementar y evaluar una agenda de incidencia política en cada cantón seleccionado por el Programa.	5.000,00
	OIT	3.1.2.1. Firmar acuerdos con gobiernos cantonales encargados de la dotación de servicios.	5.000,00
	OIT	3.1.2.2. Capacitación a usuarios/as sobre el enfoque de género, control social, la rendición de cuentas y el monitoreo de inversiones.	5.000,00
	OIT	3.1.2.3. Mecanismos de información y difusión comunitaria (1 por provincia).	18.000,00
	OIT	3.1.3.1 Conformación de comités de veeduría financiera en cada JAAPS de los cuatro cantones de intervención.	4.500,00
	OIT	3.1.3.2. Capacitación a los comités de veeduría financiera de las JAAPS mediante talleres cantonales.	4.500,00
	OIT	3.1.3.3. Apoyar el liderazgo de las mujeres en la toma de decisiones relativas a los servicios de agua y saneamiento a nivel rural	4.500,00
Producto conjunto 3.2. Plan de Vigilancia de la calidad del Agua consensado a nivel nacional e implementándose en las zonas de intervención del programa	OPS-OMS	3.2.1.1. Asistencia técnica al MSP para diseño de la estrategia y propuesta de Plan Nacional de vigilancia de la calidad del agua	10.000
	OPS-OMS	3.2.1.2. Realización de talleres de consulta, aporte y validación de la propuesta de Plan con actores clave a nivel nacional	8.000
	OPS-OMS	3.2.1.3 Asistencia técnica para el monitoreo de implementación del Plan a nivel nacional	12.500
	OPS-OMS	3.2.1.4. Capacitación a técnicos de las unidades operativas de salud en las cuatro provincias de intervención	15.000
	OPS-OMS	3.2.2.1. Capacitación en vigilancia de calidad de agua a comunidades en las cuatro provincias de intervención	17.500
	OPS-OMS	3.2.2.2. Acompañamiento jornadas de vigilancia y monitoreo de calidad del agua en las 4 provincias de intervención	7.500

Productos Conjuntos del Programa	Agencia	Actividades por cada resultado	Presupuesto 2010
	OPS-OMS	3.2.2.3. Implementación de medidas locales para proteger fuentes de agua en los cantones seleccionados por el programa	15.000
	OPS-OMS	3.2.3.1. Elaboración y reproducción de material educativo y de capacitación sobre vigilancia calidad del agua	10.500
	OPS-OMS	3.2.4.1. Equipamiento: Instalación de equipos de calidad de agua en las cuatro direcciones provinciales del Ministerio de Salud.	80.000
Producto conjunto 4.1. Campañas de educación sanitaria y ambiental implementadas a nivel masivo y comunitario en las 4 provincias de intervención	UNDP	4.1.1.1. Reproducción del material de difusión y divulgación popular sobre campañas de lavado de manos y saneamiento ambiental en el ámbito urbano y rural.	15.000,00
	UNDP	4.1.1.2. Diseño y producción de radionovelas con contenidos de educación sanitaria y ambiental.	15.000,00
	UNDP	4.1.1.3. Campaña de medios de comunicación masiva (cuñas radiales, notas periodísticas, etc.).	15.000,00
Producto conjunto 4.2. Fortalecimiento de capacidades en las instituciones y organizaciones sociales locales en los temas de educación sanitaria y ambiental con énfasis metodológicos orientados a la población infantil, juvenil y adulta	UNDP	4.2.1.1. Equipamiento acompañamiento, supervisión y monitoreo de procesos locales e inversiones en 4 provincias. Sub-actividad	39.050,00
	UNV	4.2.1.3. Producción de material educación sanitaria ambiental.	10.000,00
	UNV	4.2.1.4. Realización de talleres con promotores/as comunitarios en educación sanitaria y ambiental en las 20 provincias.	10.000,00
	UNV	4.2.1.5. Conformación y capacitación de clubes juveniles de educación sanitaria y ambiental en la zona de intervención del programa.	5.000,00
Producto conjunto 4.3. Sistemas de agua potable y alcantarillado condominial priorizados en cabeceras cantonales de pequeños municipios y cabeceras parroquias rurales en los 20 cantones de las provincias fortalecidos por el programa	UNDP	4.3.1.1. Diseñar programa de capacitación mediante procesos participativos	10.000
	UNDP	4.3.1.2. Ejecución de la capacitación en sistemas priorizados por la SAPSyRS del MIDUVI en las 4 provincias de intervención.	30.000
	UNDP	4.3.1.3. Fortalecimiento de las capacidades municipales para asistencia técnica en sistemas de agua potable y alcantarillado.	22.500
Producto conjunto 4.4. Sistemas de A&S rehabilitados o construidos en poblaciones rurales concentradas ubicadas en los 20 cantones de intervención del programa.	UN-HABITAT	4.4.1.1. Diseñar programa de inversiones en rehabilitación de sistemas rurales mediante procesos participativos con JAAPs y organizaciones comunitarias que prestan servicio de agua y saneamiento a nivel rural, priorizados por la SAPSyRS del MIDUVI, y en coordinación con la gerencia regional del Programa Socio Agua y Saneamiento Rural del MIDUVI.	14.000
	UN-HABITAT	4.4.1.2. Ejecución de rehabilitaciones de sistemas rurales de agua potable y saneamiento, priorizados en las cuatro provincias de intervención del Programa conjunto.	385.500

Productos Conjuntos del Programa	Agencia	Actividades por cada resultado	Presupuesto 2010
	UN-HABITAT	4.4.1.3. Diseño y ejecución de sistemas nuevos de agua y saneamiento en las poblaciones rurales concentradas de las cuatro provincias de intervención, priorizados por la SAPSyRS del MIDUVI, y en coordinación con la gerencia regional del Programa Socio Agua y Saneamiento Rural.	306.408
	UN-HABITAT	4.4.1.4. Capacitación: Fortalecimiento de capacidades de los organismos comunitarios donde se han rehabilitado sistemas o construido sistemas nuevos.	15.000
Producto conjunto 4.5. Soluciones apropiadas de agua segura y saneamiento diseñadas e implementadas en las comunidades rurales dispersas de los 20 cantones de intervención del Programa conjunto.	UNDP	4.5.1.1. Difusión de tecnologías adecuadas para agua y saneamiento en poblaciones rurales dispersas de las cuatro provincias de intervención, en base a las opciones tecnológicas desarrolladas por la SAPSyRS del MIDUVI y en coordinación con las gerencias regionales de Programa Socio Agua y Saneamiento Rural.	15.000
	UNDP	4.5.1.2. Diseño y ejecución participativa de soluciones adecuadas de agua y saneamiento en poblaciones rurales dispersas de las cuatro provincias de intervención, en base a las opciones tecnológicas desarrolladas por la SAPSyRS del MIDUVI.	285.325
Producto conjunto 4.6 Baterías sanitarias rehabilitadas o construidas en las escuelas rurales de los 20 cantones de intervención del programa.	UN-HABITAT	4.6.1.1. Difusión del Programa de Mejoramiento de Sanitario de escuelas rurales, en coordinación con las gerencias regionales de Programa Socio Agua y Saneamiento Rural.	7.500
	UN-HABITAT	4.6.1.2. Diseño y ejecución participativa del plan de mejoramiento de infraestructura sanitaria de las escuelas rurales de las cuatro provincias de intervención, en zonas de intervención, en coordinación con las gerencias regionales del Programa Socio Agua y Saneamiento Rural.	227.500
	UNDP / UN-HABITAT	Unidad de coordinación	285.000
Total =			2.428.708

La planificación operativa 2010 del Programa Conjunto será ajustada una vez se disponga, por un lado de los resultados del Estudio de Línea Base, en particular para la implementación de los componentes 2, 3 y 4 del Programa Conjunto; y por otro de la aprobación de la Nueva Ley de Aguas en Ecuador.

- Indicate any major adjustments in strategies, targets or key outcomes and outputs planned.

La validación de los resultados de la Línea de Base ajustará el POA 2010 y las actividades serán reprogramadas en concordancia con los tiempos obtenidos de la experiencia de los procesos realizados hasta la fecha, lo que permitirá mitigar y/o minimizar los inconvenientes que se presenten en la ejecución.

La base de los proveedores de bienes y servicios que prevé el Programa, constituye una herramienta que agilizará las adquisiciones y facilitará la implementación de las actividades.

VI. Performance Indicators (optional)

En este periodo el programa tiene los siguientes indicadores:

Resultados Esperados (Productos Conjuntos)	Indicadores
Producto Conjunto 1.2. Estrategia del Plan Nacional del Agua con acciones para la protección de los cuerpos hídricos, para preservar los acuíferos y la buena calidad de las fuentes que proveen de agua a los sistemas para consumo humano, consensuada e implementada en coordinación y articulación con los Subsectores.	Al 2009, SENAGUA ha establecido una estrategia del Plan Nacional del Agua con acciones para la protección del agua y ha puesto en marcha medidas concretas en las provincias de intervención del Programa.
Producto conjunto 1.3. Apoyo al diseño del nuevo marco legal de agua y saneamiento promovido por MIDUVI consensuado con los gobiernos locales, juntas de agua y saneamiento rurales, y la sociedad civil	Al 2009, MIDUVI cuenta con una agenda sectorial y propuestas de legislación para la prestación de los servicios de agua y saneamiento y JAAPS consensuada con los actores clave del sector con un mínimo de 40% de participación femenina. Al 2009, Plan Estratégico del MIDUVI en marcha
Producto conjunto 3.2. Plan de Vigilancia de la calidad del Agua consensuado a nivel nacional e implementándose en las zonas de intervención del programa	Al 2009, el Ministerio de Salud Pública cuenta con un Plan Nacional de Vigilancia de Calidad del Agua validado y consensuado con aportes locales e incluyendo la dimensión de género.
Producto conjunto 4.1. Campañas de educación sanitaria y ambiental implementadas a nivel masivo y comunitario en las 4 provincias de intervención	Al 2009, estrategia de comunicaciones y campañas de educación sanitaria bajo enfoque de género es puesta en marcha en la zona de intervención del programa

El cuadro anterior evidencia el atraso del Programa en el cumplimiento de las metas por las causas enunciadas en los acápite anteriores. En este sentido debemos informar que el trabajo ejecutado en el periodo del informe fue direccionado a la consecución de las metas.

- Fill the table in this section to report on the indicators set at the output level as per the approved results framework in the programme document.

Logros y Lecciones Aprendidas⁶

Entre los principales logros del Programa Conjunto está la **apropiación** de la propuesta por parte de las instancias gubernamentales basada en la alineación a los objetivos de desarrollo nacionales y la claridad de roles de los participantes; **el fortalecimiento de trabajo inter-institucional**; **el fortalecimiento de las capacidades** nacionales y locales; la **articulación nacional – local**; **el enfoque participativo** y la mejor comprensión de la realidad local a través del desarrollo del **Estudio de Línea Base**.

⁶ Por consenso en el Comité Técnico del Programa se agrega el acápite de Logros y Lecciones Aprendidas.

Las lecciones aprendidas relevantes son: **i)** haber identificado con oportunidad el mecanismo adecuado de trabajo entre el sector público y las agencias, el CTP; **ii)** la alta capacidad de adaptación del Programa Conjunto a la dinámica nacional del cambio en el sector hídrico y a las realidades locales, que da cuenta de la versatilidad con la que fue diseñado el Programa Conjunto; **iii)** el promoción de las sinergias entre los participantes para la ejecución del programa; **iv)** conocer las experiencias de los otros programas conjuntos y sus inconvenientes permitió que en el PC del Sector A&S se prevea medidas contingentes.

VII. Abbreviations and Acronyms

- List the main abbreviations and acronyms that are used in the report.

AECID:	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AyS:	Agua y Saneamiento
CGP:	Comité de Gestión del Programa
CTP:	Comité Técnico de Programa
JAAP:	Juntas Administradora de Agua Potable
MIDUVI:	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
MSP:	Ministerio de Salud Pública
OIT:	Organización Internacional del Trabajo
ONG:	Organización No Gubernamental
OPS:	Organización Panamericana de la Salud
PNUD:	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
SENAGUA:	Secretaría Nacional del Agua
SNU:	Sistema de Naciones Unidas
UNV:	Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas
UN-HABITAT:	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos